

Литература, рекомендованная

для использования при изучении дисциплины

«Конституционное (государственное) право России»



- **Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учебник для вузов. М., 2016.**
- **Козлова Е.И. Конституционное право России: учебник. М., 2016.**
- **Чиркин В.Е. Конституционное право в РФ: учебник. М., 2016.**
- Любые другие учебники, изданные не ранее 20126 года.
- Комментарии конституции РФ.
- Гарант, консультант (аудитория 1-02 В).
- Следить за изменениями в законодательстве используя «Российскую газету», Журналы «Государство и право», «Журнал российского права».
- Литература для изучения к конкретным семинарам изложена в «Учебно-методическом комплексе по дисциплине «Конституционное (государственное) право Российской Федерации» (сост. Ю.А. Боков) – находится на кафедре конституционного и муниципального права(3-10 В).

Тема №1. Конституционное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина.

1. Понятие и предмет конституционного права как отрасли публичного права.
2. Метод конституционно-правового регулирования.
3. Понятие, предмет и метод науки конституционного права.
4. Конституционное право России как учебная дисциплина.
5. Конституционное право России в системе юридических наук.

1. Понятие конституционного и предмет права как отрасли публичного права.

- Древнеримские юристы делили право на частное и публичное.
- Например, Ульпиан говорил о том, что публичное право есть, то которое относится к положению Римского государства, а частное относится к пользе отдельных лиц.
- В английском праве это деление звучит иначе: общее право и право справедливости.

В любом праве есть нормы,
призванные обеспечить

общезначимые (публичные) интересы,
т.е. интересы общества, государства в целом
(публичное право)

Защищающие интересы частных лиц
(частное право)

- **Частное право:** субъекты равноправны и имеют свободу действий.
- **Публичное право:** субъекты не равноправны; государство устанавливает правило поведения – гражданин исполняет; чиновник - носитель власти; свобода выбора отсутствует.



- (Рисунки взяты из статьи: К. Экштайн. Частное и публичное право. Вестник публичного права № 1. 2003).



Публичное право

- **Публичное право – совокупность правовых норм закрепляющих и регулирующих порядок деятельности органов государственной власти и управления, формирования и работы парламентов, других представительных и правительственных учреждений, осуществления правосудия, борьбу с посягательствами на существующий строй.**
- Отрасли публичного права – конституционное, административное, уголовное, финансовое, военное право и др. (Теория государства и права. Курс лекций/Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. М., 1997. С. 357-362).
- Публичное право – совокупность правовых норм и отраслей права, в которых доминирует публичный (а не частный) интерес. Конечно, публичный интерес присутствует во всех отраслях права и во всех отраслях используются методы как публично-правового, так и частно-правового регулирования, но в разных соотношениях.
- В ходе исторического развития грани между публичным и частным правом в ряде отраслей стираются.

О понятии «конституционное право»

- Понятие «конституционное право» происходит от названия особого наиболее важного и значимого юридического документа – конституции.
- Конституция – от латинского *constitutio* – устройство, установление.
- Иногда при характеристике «конституционного права» используют термин «государственное право».
- Принципиальной разницы между этими терминами нет.
- Как правило, термин «государственное право» применяется в странах, где отсутствует конституция, а «конституционное» более свойственно тем странам, в которых принята и имеет реальную силу конституция.
- Можно также говорить о государственном праве, как о части конституционного права (См.: Конституционное право России: Учебник/Отв. ред. А.Н. Кокотов и М.И. Кукушкин. М., 2003. С. 23).

«конституционное право»	«государственное право»
США, Франция	Германия
В России: до революции равным образом использовались оба названия, хотя конституция и отсутствовала; после 1917 года более распространённым стало понятие «государственное право»; в настоящее время большинство исследователей используют термин «конституционное право».	

Критерии деления на отрасли права

- **Предмет правового регулирования** – то, что регулирует право (определённые виды общественных отношений)
- **Метод правового регулирования** – то, как право регулирует общественные отношения.

Критерии деления
права на отрасли

Предмет правового
регулирования

Метод правового
регулирования

М.В. Баглай (Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для вузов. – 4-е. изд. М., 2004. С. 5) считает, что:

•Предмет конституционного права
•как отрасли права
•включает две основные сферы
•общественных отношений:

•**Отношения**
•**между человеком и государством**
•(охраны прав и свобод человека)

•**Властеотношения**
•(устройства государства
•и государственной власти).

- Данная позиция поддерживается авторами учебника под редакцией А.Е. Козлова (Конституционное право/Отв. ред. А.Е. Козлов. М., 1996. С. 1), которые вносят следующее уточнение – на первое место ставится устройство государства и государственной власти, и на второе место отношения между человеком и государством.
- Полагаем, что в данных определениях основы конституционного устройства сужаются до устройства государства и государственной власти и выводятся из сферы конституционно-правового регулирования вопросы политического плюрализма, светского и социального характера государства, устройства гражданского общества и т.д.

Некоторые специалисты ограничивают предмет конституционного права

А.В. Зиновьев сужает предмет конституционного права до общественных отношений, возникающих в процессе осуществления народовластия (Зиновьев А.В. Конституционное право России: проблемы теории и практики. М.-Спб., 2000. С. 10).

- **А.И. Коваленко** под предметом конституционного права подразумевает «государственно-правовые реалии, с которыми связаны властеотношения и которые адекватно отражают господствующие в обществе общественные отношения (Коваленко А.И. Конституционное право России. М., 1997. С. 6).

Ряд авторов относительно размыто определяют предмет конституционного права.

- **Е.И. Козлова**, отмечает, что государственное право регулирует базовые, основополагающие общественные отношения складывающиеся во всех сферах жизнедеятельности общества: политической, экономической, социальной, духовной (Государственное право Российской Федерации. Курс лекций/Под ред. О.Е. Кутафина. Т.1. М., 1993. С. 8).
- **А.А. Безуглов и С.А. Солдатов** считают, что предметом конституционного права «являются общественные отношения, которые служат фундаментом, основой для тех общественных отношений, которые регулируются нормами всех других отраслей российского права» (Безуглов А.А., Солдатов С.А. Конституционное право России. Т. 1. М., 2001. С. 14).
- Характеризуя данные определения, заметим, что
- **Выделение базовых основополагающих отношений** путь довольно перспективный, но, не позволяющий установить чёткие границы между конституционными и иными отношениями, относящимися к предметам других отраслей права.

Важно учитывать, что предмет конституционного права подвижен

- О.Е. Кутафин выделяет в предмете конституционного права две группы общественных отношений:
- 1) общественные отношения, складывающиеся в процессе воплощения в жизнь основных признаков государственной организации общества и лежащие в её основе;
- 2) отношения, имеющие основополагающее значение для тех сфер, в которых они складываются – это те отношения, которые являются базовыми для всех других отношений в этой сфере (отношения определяющие основы правового статуса человека и гражданина, систему государственной власти и т. д.
- О.Е. Кутафин считает, что эти отношения «становятся элементом конституционного права только тогда, когда в этом заинтересовано государство, что выражается в соответствующих нормах права, содержащихся в таких основополагающих актах, как конституция, или других актах, имеющих учредительный характер» (Кутафин О.Е. Предмет конституционного права. М., 2001. С. 23).



Другие позиции по поводу предмета конституционного права

- Некоторые учёные считают, что предметом конституционного права являются «отношения человека с обществом», «закрепление основ общественного строя», «установление «принципов гражданского общества».
- В условиях тоталитаризма признавалось государственное руководство обществом, однако в подлинно гражданском обществе такое невозможно. Право регулирует только небольшую часть общественных отношений, а значительная их часть является предметом саморегуляции на основе норм морали и гражданских прав.

Предмет конституционного права как отрасли права

Предмет конституционного права
как отрасли права
включает три основные сферы
общественных отношений:

Основы конституционного строя
(закреплённые в качестве
таковых
положениями Конституции РФ,
конституциями (уставами)
субъектов РФ)
и политико-территориального
устройства страны

Отношения, возникающие
в процессе реализации
многонациональным народом
России
(населением субъектов РФ)
власти,
а также создания и
функционирования
образуемых в этих целях
выборных органов власти

Основы правового статуса
человека
и гражданина

Понятие конституционного права как отрасли права

- **Конституционное право России** – ведущая отрасль Российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих предмет конституционного права.

2. Метод конституционно-правового регулирования.

- **Правовой метод** – совокупность юридических инструментов (методов, приёмов, способов), посредством которых государство оказывает необходимое воздействие на общественные отношения в целях придания им желательного развития (установление границ регулируемых отношений, издание соответствующих предписаний о должном и возможном поведении; наделение участников общественных отношений правоспособностью и дееспособностью; определение мер ответственности, в случае нарушения установленных правил и т. д.).
- Правовой метод это один из приёмов обеспечения стабильности общественных отношений, государственного режима.

Особенность конституционно-правового метода регулирования ни в наличии какого-то специального метода регулирования, а в их соотношении и роли.

- Применительно к конституционному праву выделяют различные методы:
- **О.Е. Кутафин** выделяет три вида методов – предписание, запрет и дозволение (Кутафин О.Е. Предмет конституционного права. М., 2001. С. 23).
- **Царёв А.Ю.** – дозволение, запрет, обязывание, управомочивание, установление, провозглашение или декларация (Царёв А.Ю. Конституционное право России: Конспект лекций. М., 2001. С. 6).
- **В.Е. Чиркин** – императивные, управомочение, субординации, обязывания, запрещения, диспозитивные методы, методы координации, согласования, репрессивные методы (Чиркин В.Е. Конституционное право в Российской Федерации. М., 2001. С. 28-29).

О репрессивных методах

- Достаточно спорным представляется введение в научный оборот понятия репрессивных методов. В.Е. Чиркин в качестве примера этого вида методов приводит высылку лиц, подстрекающих к общественным беспорядкам во время объявленного чрезвычайного положения. Полагаем, что это реализация императивного метода - применение санкции за нарушение предписаний.

Основным источником отрасли конституционного права является Конституция РФ

- С.М. Равин считает, что специфика отрасли государственного права выражается в том, что общественные отношения регулируются путём непосредственного применения правил (норм) Конституции РФ и изданных в соответствии с ней конституционных актов.
- Однако, в других отраслях права нормы Конституции РФ могут также применяться непосредственно.



- См.: Равин С.М. Основные особенности советского государственного права//Известия Вузов. Правоведение. Л., 1961. № 1. с. 5-6.

Целесообразно для более чёткого уяснения особенностей системы методов конституционно-правового регулирования проводить их классификацию по двум основаниям:
1) характеру нормативных предписаний;
2) по форме выражения диспозиции нормативных предписаний.



По характеру нормативных предписаний

- **императивный метод** – это метод властных предписаний, предписывает поступать только определённым образом (характерно неравенство сторон или субординация) -(представление лица на должность Председателя Правительства РФ осуществляется только Президентом РФ).

- **диспозитивный метод** – это метод равноправия сторон, основанный на дозволениях и праве выбора вариантов поведения субъектов конституционно-правовых отношений – (Президент может участвовать в повторных выборах, а может и нет).

Диспозитивный метод применяется довольно широко.

Преобладает использование императивного метода над диспозитивным, властных начал над свободой выбора, но роль диспозитивного метода и свободы выбора постоянно возрастает.

Ю.А. Дмитриев и И.В. Мухачёв (Понятие, предмет и метод конституционного права Российской Федерации – от исторических истоков к современности. М., 1998. С. 49) указывают. Что для конституционного права характерно использование метода волевого воздействия в сочетании с элементами договора.

Например, императивный метод ещё более преобладает над диспозитивным.

В конституционном праве закрепляется принцип разделения властей, предполагающий относительную самостоятельность и независимость властей, взаимодействующих на основе партнёрства между собой. В административном праве прослеживается жесткая субординация в государственно-властных отношениях органов исполнительной власти.

по форме выражения диспозиции нормативных предписаний

управомочения (дозволения) –	обязывания –	запрещения –
<p>способ правового воздействия, заключающийся в разрешении или определённых действий</p> <p>в бездействии совершения действий</p> <p>(Президент РФ вправе принять отставку Правительства РФ или не принимать её ст. 111 Конституции РФ).</p> <p>Дозволение не означает полную свободу действий. Одновременно с дозволением устанавливаются условия совершения действий или бездействий.</p> <p>(Каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности и в иных случаях, установленных законом ст. 39 Конституции РФ)</p>	<p>способ правового воздействия, выражающийся в предписании совершения обязательных и юридически значимых действий, на условиях, предусмотренных правовой нормой.</p> <p>(Правительство РФ обязано подать в отставку при вынесении ГД двух вотумов недоверия в течение трёх месяцев).</p> <p>Использование метода характерно для определения задач и полномочий органов государственной власти, установления обязанностей человека и гражданина</p>	<p>способ правового воздействия, заключающийся в запрете определённых действий. Запрет призывает воздерживаться от юридически значимых действий, совершение которых влечёт негативные для общества последствия. (Никто не может присваивать власть в Российской Федерации ч. 3. ст. 3 Конституции РФ Ст. 278 УК РФ закрепляет, что насильственный захват власти или насильственное её удержание в нарушение Конституции РФ наказывается лишением свободы на срок от 12 до 20 лет);</p>

Схематическое соотношение этих трёх методов

в конституционном праве применительно к двум основным субъектам правовых отношений будет выглядеть следующим образом:

субъект	управомочивание (дозволение)	обязывание	запрещение
ГРАЖДАНИН	Разрешено всё, что прямо не запрещено		
ГОСУДАРСТВО	Можно только то, что прямо разрешено		Запрещено всё, что прямо не разрешено



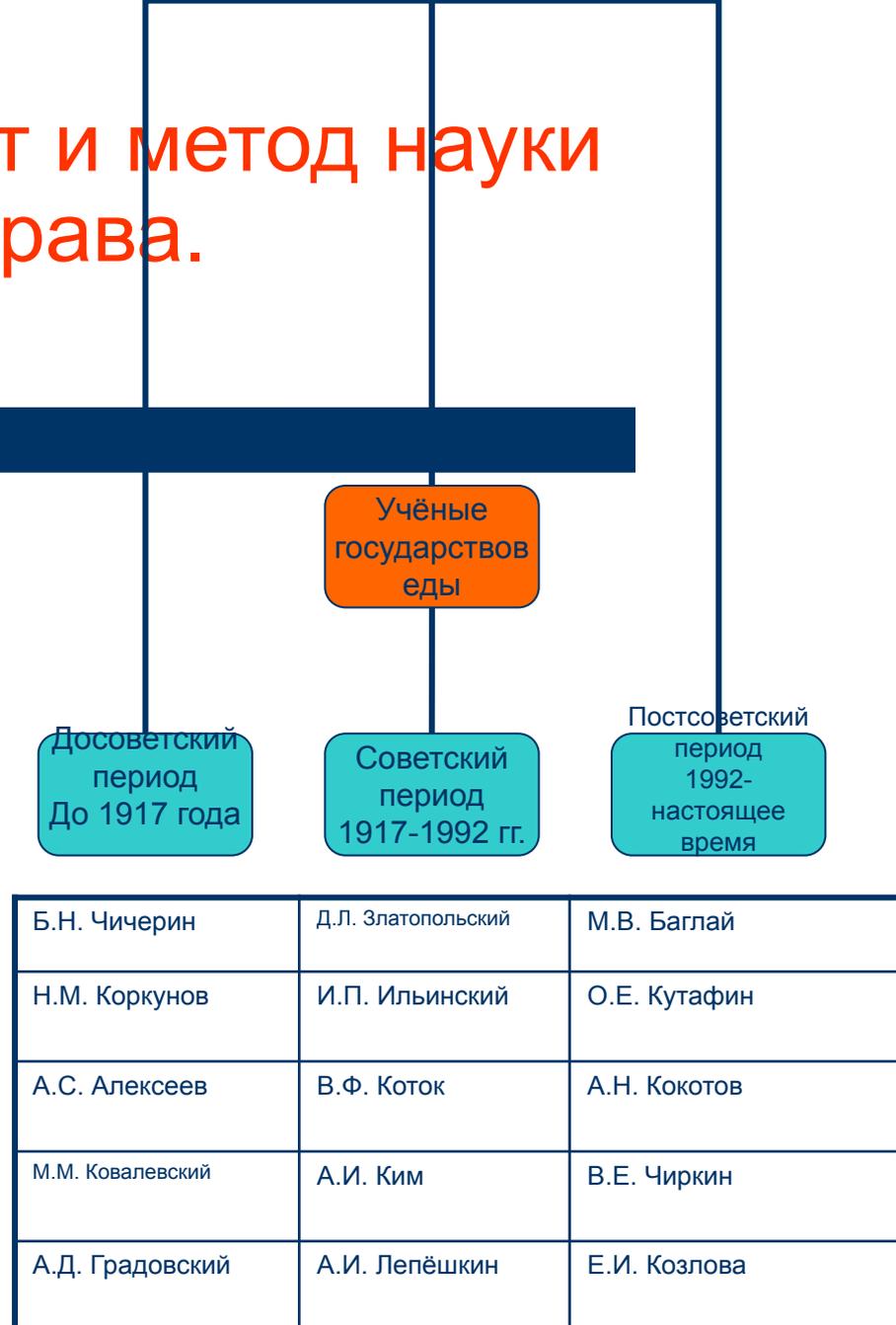
- Возлагая на орган власти определённый круг обязанностей, законодатель во всех случаях устанавливает пределы осуществления им этих действий.
- (Рисунок взят из статьи: К. Экштайн. Частное и публичное право. Вестник публичного права № 6. 2004).

Метод конституционно-правового регулирования -

- это обусловленная спецификой конституционного права как отрасли права система правовых методов (диспозитивный, императивный, обязывающий, управомочивающий, запрещающий), посредством которых регулируются конституционно-правовые отношения.

3. Понятие, предмет и метод науки конституционного права.

- Наука конституционного права является составной частью системы юридических наук, которые в свою очередь входят в систему общественных наук.
- **Наука конституционного права** – отраслевая наука, изучающая отрасль конституционного права и представляющая собой систему взглядов, представлений, знаний о конституционных подотраслях и институтах, нормах, отношениях, закономерностях и эффективности их возникновения, функционирования и развития.
- Наука конституционного (государственного) права в современном её понимании в России начала складываться в XIX веке.



Предмет науки конституционного права

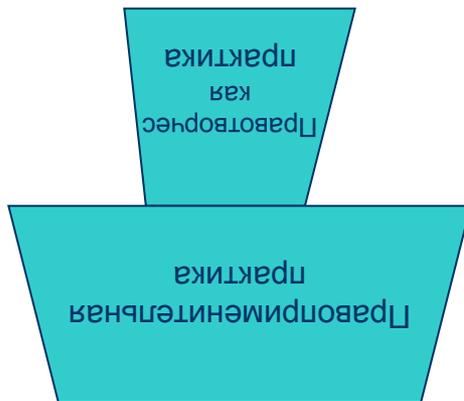
- Предмет науки – это то, на что направлена мысль в процессе изучения.
- Предмет науки конституционного права - конституционное право как отрасль права (история, современное состояние и тенденции развития).

Источники науки конституционного права



Виды практики

- Юридическая практика

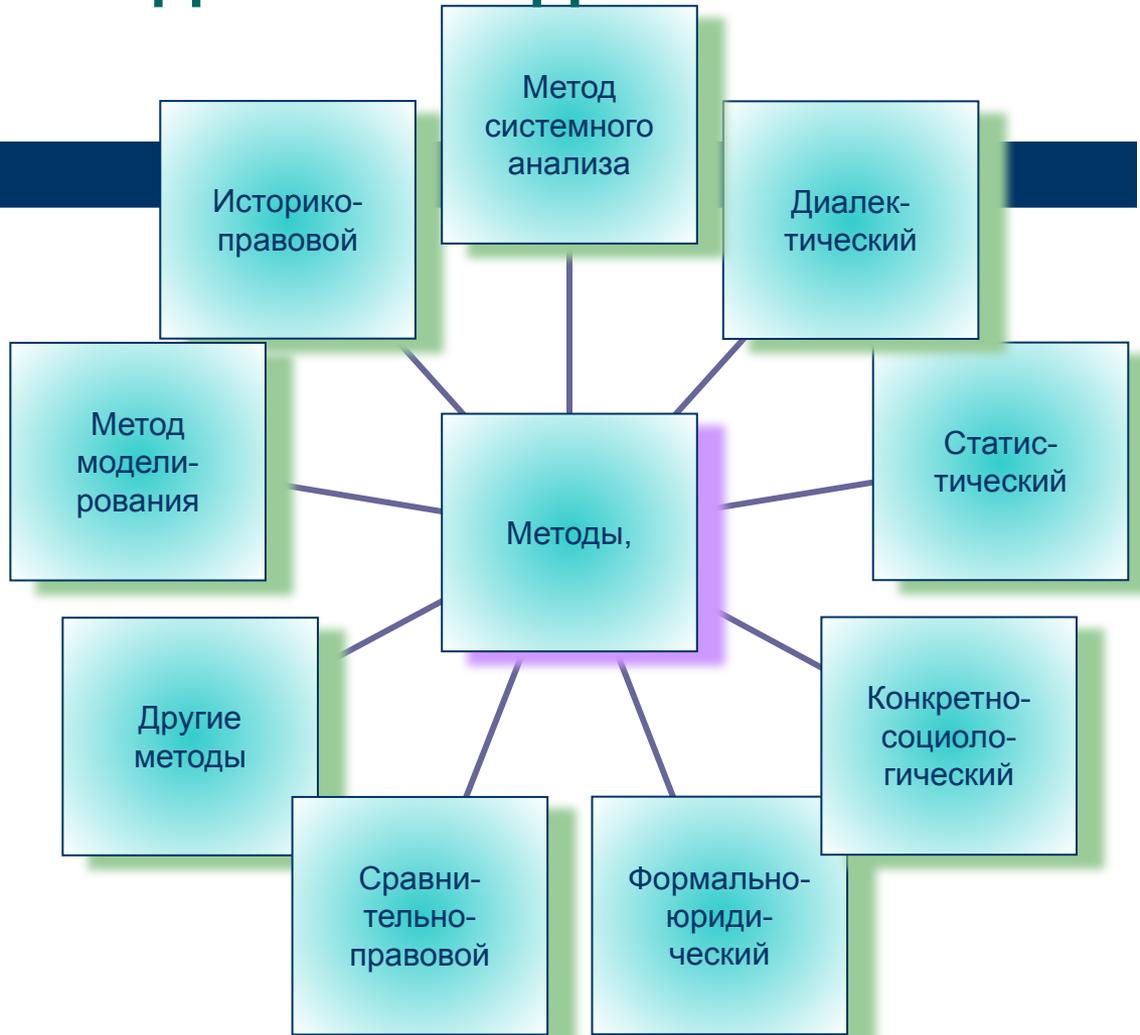


- И.А. Конюхова (Конституционное право Российской Федерации: Курс лекций/И.А. Конюхова. М., 2003. С. 84) выделяет в качестве самостоятельного вида практики научную практику, события и результаты которой воплощаются в соответствующих печатных материалах и рекомендациях учёных для субъектов конституционных правоотношений, реализующих нормы конституционного права.
- На наш взгляд, это такой источник науки конституционного права как труды учёных.

Методы науки конституционного права

- Методология – учение о методах, способах научного познания.
- Метод юридической науки – это приёмы, способы, подходы, которые используются ею для познания своего предмета и получения научных результатов.

Конституционное право использует множество методов исследования.



Классификация методов научного познания

Методы
научного
познания

Обще-научные
и частно-научные
методы

Специально-
юридические
методы

Обще-научные и частно-научные методы

- **Метод системного анализа** – позволяет рассматривать структуру отрасли конституционного права как систему взаимосвязанных элементов.
- **Диалектический метод** способствует расширению объема знаний, благодаря осмыслению категорий и явлений в их развитии и взаимной связи.
- **Статистический метод** на основе количественного анализа расширяет возможности в изучении динамики и тенденций развития определённых явлений.
- **Конкретно-социологический метод.** С помощью данного метода можно выявить степень эффективности функционирования всех ветвей государственной власти, правового регулирования, состояние законности и правопорядка в стране. Конкретно-социологические исследования содействуют разработке ключевых вопросов теории государства и права, для изучения которых они представляют массу новых жизненных фактов, статистических и иных данных. В рамках конкретно-социологического метода исследования используются такие приёмы, как наблюдение, анкетирование, интервьюирование, эксперимент и др.

Специально-юридические методы

- **Формально-юридический метод** позволяет уяснить содержание и смысл правовых норм, догму права. Данный метод создан преимущественно умозрительным путём. Исследование внутреннего строения правовых норм и права в целом, анализ источников (форм права), формальной определённости права как его важнейшего свойства, методы систематизации нормативного материала, правила юридической техники и т. п. – все это конкретные проявления формально-юридического метода. Данный метод применим и при анализе форм государства, при определении и юридическом оформлении компетенции органов государства и т. д.
- **Сравнительно-правовой метод** – основан на познании государственно-правовых явлений на основе установления общего и различного в правовых нормах, институтах, отраслях и даже системах права. Например, достоинства и недостатки государственных и правовых институтов нашей страны трудно установить без сравнения их с аналогичными институтами других стран. Значение данного метода возрастает, когда возникает необходимость в политических и правовых реформах.
- **Метод государственного и правового моделирования** – суть данного метода заключается в том, что между различными государственными и правовыми явлениями имеется определённое сходство, а потому, зная свойства и признаки одного из них, можно с достаточной степенью точности судить о других. Моделирование помогает при поиске наилучших схем организации государственного аппарата, наиболее рациональной структуры административно-территориального деления, при формировании системы законодательства и др.
- **Историко-правовой метод.** Наука конституционного права исследует конституционно-правовые институты и отношения в их связи с историческим развитием общества, государства и др.

4. Конституционное право России как учебная дисциплина.

- Предмет учебной дисциплины «Конституционное (государственное) право Российской Федерации» - изучение основ действующего конституционного права, основ науки о нём.
- Наука конституционного права по своему объему значительно шире, богаче содержания учебного курса.

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ «КОНСТИТУЦИОННОЕ (ГОСУДАРСТВЕННОЕ) ПРАВО РОССИИ».

- **Содержание дисциплины «Конституционное (государственное) право России» на основании государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования для специальности 021100 – Юриспруденция (квалификация – юрист), утверждённого заместителем министра образования Шадриковым В.Д от 27 марта 2000 года № 260гум/сп.**
- Понятие и предмет конституционного права; место российского конституционного права в системе права России; конституционное развитие России; Конституция РФ 1993 года; конституционные основы общественного и государственного строя; основы конституционного строя России; основы правового положения граждан; конституционный статус человека и гражданина РФ; гражданство в РФ (принципы гражданства в РФ, основания приобретения и прекращения, порядок решения вопросов российского гражданства); конституционные права, свободы и обязанности российских граждан, их реализация и защита; формы правления; государственного устройства РФ: содержание и правовое закрепление российского федерализма; административно-территориальное деление в РФ; автономия в России; РФ – член Содружества Независимых Государств; избирательная система и избирательное право в РФ; референдум; порядок принятия и изменения конституции; конституционная система органов государства; виды государственных органов в РФ, их система и конституционно-правовой статус; Президент РФ; Федеральное Собрание – парламент РФ, его палаты; законодательный процесс в Федеральном Собрании; Правительство РФ; судебная власть в РФ; конституционные основы деятельности Прокуратуры РФ; Конституционный Суд РФ; конституционные основы системы государственной власти субъектов РФ; местное управление и самоуправление в РФ.

Система учебного курса конституционного права

- 1) **Основы теории конституционного права** – учение о предмете, методе и источниках конституционного права, конституционно-правовых нормах и регулируемых ими общественных отношениях, конституционно-правовой ответственности и науке конституционного права.
- 2) **Общая часть** – основы конституционного строя России, её политико-территориальное устройство, основы правового статуса человека и гражданина в РФ.
- 3) **Особенная часть** – организация государственной власти (Президент РФ, Государственная Дума, Правительство РФ, Судебная власть, Органы государственной власти субъектов РФ и др.) и местного самоуправления в РФ.
- 4) **Специальная часть** – конституционное (уставное) право субъектов РФ.

5. Конституционное право России в системе юридических наук.

- Особенности конституционного права:
- 1) На конституционно-правовых нормах базируются нормы всех отраслей права. Главный источник конституционного права – Конституция РФ, нормы которой полностью относятся к конституционному праву. Нормам конституционного права не должны противоречить нормы других отраслей права.
- 2) Конституционное право – единственная отрасль права, нормы которой, так или иначе охватывают все сферы человеческой жизнедеятельности – политическую, экономическую, социальную, духовную, культурную. Нормы других отраслей права направлены на регулирование общественных отношений в достаточно узких, специальных областях общественной и государственной жизни.

Наиболее тесно конституционное право связано с отраслями внутригосударственного публичного права
(АДМИНИСТРАТИВНЫМ, ФИНАНСОВЫМ, МУНИЦИПАЛЬНЫМ)

- Конституционное право, также как и административное, финансовое, муниципальное право, является государствоведческой отраслью права.

Взаимосвязь конституционного и административного права

- Предмет административного права - общественные отношения, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся в процессе фактической реализации исполнительной власти (Административное право/Под ред. Ю.М. Козлова, Л.Л. Попова. – М., 1999. С. 23).
- **Нормы конституционного права закрепляют общие, единые для государственных органов (в том числе и для органов исполнительной власти) принципы организации и деятельности, а нормы административного права, руководствуясь этими принципами детализируют их применительно к органам исполнительной власти.**
- Г. Еллинек указывал, что административное право охватывает учение о нормирующем управлении в объективном праве, о правовых отношениях управления и о взаимных правах и обязанностях отправляющего функцию управления государства и его поданных. Учёный заключает, что к области административного права должно быть отнесено детальное исследование определённых отделов государственного права в широком смысле слова.

Взаимосвязь конституционного и финансового права

- Предмет финансового права – закрепление структуры финансовой системы, распределение компетенции в данной области между Федерацией и её субъектами, местным самоуправлением в лице соответствующих органов, регулирование на основе этих исходных норм отношений, возникающих в процессе финансовой деятельности (Финансовое право/Под ред. Н.И. Химичевой. – М., 1992. с. 13).
- Нормы конституционного права, закрепляя принципы бюджетной системы Российской Федерации, права федерации и её субъектов, компетенцию органов государственной власти в сфере бюджетно-финансовых отношений, устанавливают основы финансовых взаимоотношений между органами государственной власти и определяют предмет финансового права.

Взаимосвязь конституционного и – муниципального права

- Предмет муниципального права – отношения связанные с решением вопросов местного значения путём непосредственного выражения населением муниципального образования своей воли; с деятельностью органов муниципальной власти в различных сферах местной жизни; с реализацией органами местного самоуправления отдельных полномочий государственных органов, которые были им переданы в соответствии с законодательством.
- Принципы и права субъектов местного самоуправления, составляющие предмет конституционного права, - это те исходные положения, которые формируют характер и содержание муниципального права.
- Муниципальное право отделилось в качестве самостоятельной отрасли права от конституционного права.

Взаимосвязь с другими отраслями права

- Конституционно-правовые нормы, устанавливая систему органов судебной власти, конституционные принципы правосудия, права граждан в сфере судопроизводства, конституционное право содержит исходные начала для уголовного права, уголовного процесса, гражданского процесса и ряда других отраслей.
- Конституционно-правовые нормы, закрепляя различные формы собственности, права собственника, принципы хозяйствования служат базой для отраслей частного права.