

Лекция 11

Региональная политика государства.

I.

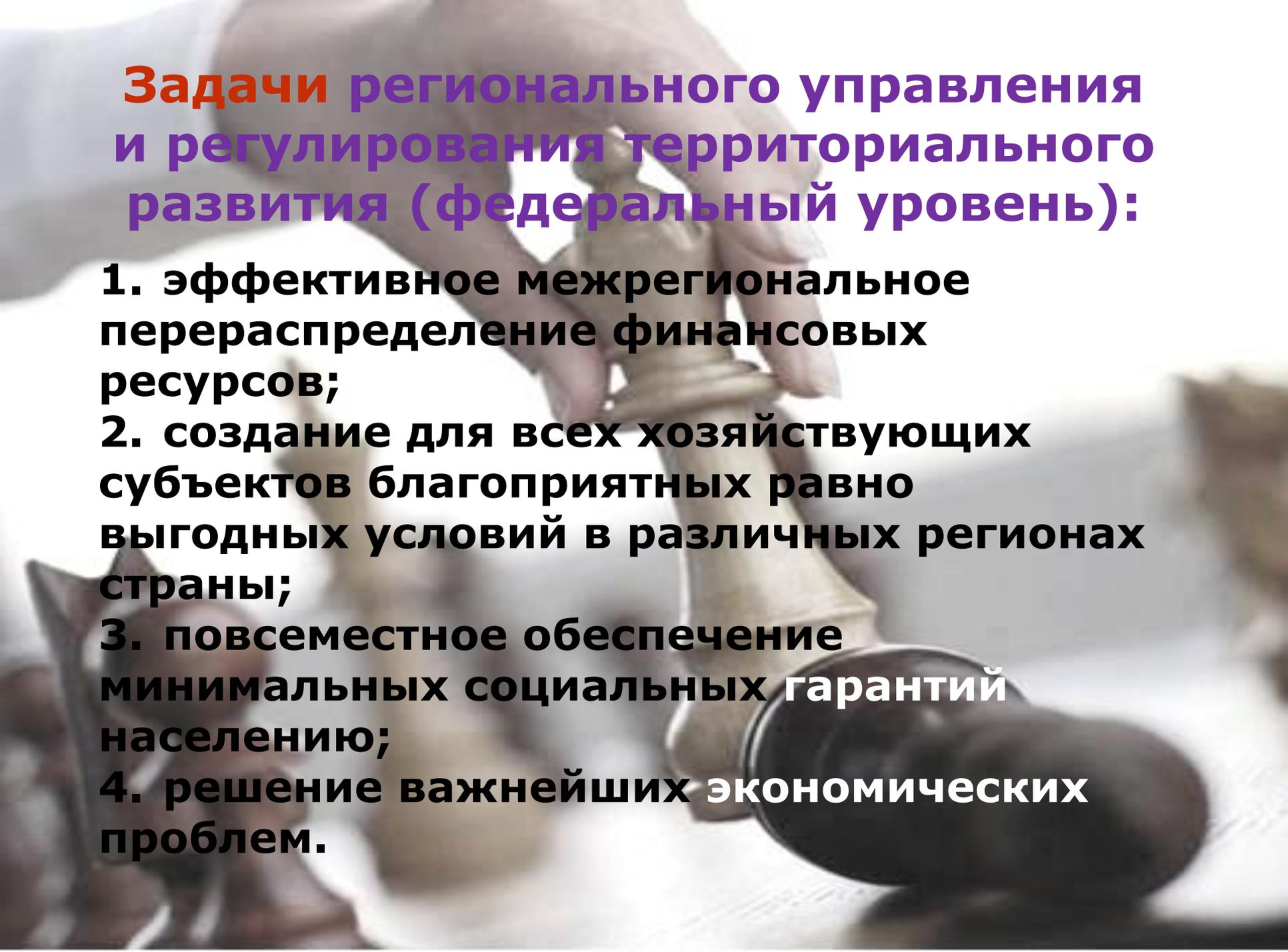
Регион -

определённая территория, обладающая целостностью и взаимосвязью её составных элементов; территориальная единица государства – в России - общее название субъектов Федерации.



Региональное управление - деятельность органов власти, направленная на:

- создание наиболее благоприятных условий для жизнедеятельности населения;**
- обеспечение нормальных общеэкономических условий для деятельности предприятий и организаций;**
- комплексное развитие и специализация регионов;**
- установление нужных пропорций внутри административных единиц и между ними;**
- рациональное использование природных трудовых, ресурсов;**
- развитие социальной инфраструктуры;**
- охрану окружающей среды.**



Задачи регионального управления и регулирования территориального развития (федеральный уровень):

- 1. эффективное межрегиональное перераспределение финансовых ресурсов;**
- 2. создание для всех хозяйствующих субъектов благоприятных равно выгодных условий в различных регионах страны;**
- 3. повсеместное обеспечение минимальных социальных гарантий населению;**
- 4. решение важнейших экономических проблем.**

Функции управления

в отношении регионального развития

1. Федеральный уровень:

- прямое и косвенное регулирование территориального развития;
- разработка и финансирование инвестиционных и структурных программ;
- разработка целевых федеральных и региональных программ;
- проведение общегосударственной региональной политики;
- разработка предложений по совершенствованию регионального экономического механизма;
- участие в коллегиальных органах управления хозяйственных организаций;
- координация работы министерств и ведомств при решении региональных проблем.



Функции управления

в отношении регионального развития

II. Мезоуровень (федеральный округ, субъект Федерации):

- обеспечение развития социальной инфраструктуры общерегионального для системы значения;
- решение крупных проблем:
рациональное размещение производительных сил, формирование эффективной региональной инфраструктуры и др., координация нижестоящих звеньев местного управления.

Функции управления

в отношении регионального развития

III. Микроуровень (муниципальное образование):

- обеспечение развития объектов социальной инфраструктуры повседневного спроса, включая их эксплуатацию и их ремонт: *торговля, общественное питание, жилищно-коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание и другие виды массового повседневного обслуживания населения;*
- обеспечение социальной защиты наиболее уязвимых слоев и групп населения;
- рассмотрение и диверсификация сфер приложения труда,
- содействие максимальному росту дохода населения,
- способствование насыщению местного рынка продовольственными товарами.

II.

Региональная Политика

Региональная политика - комплекс законодательных, административных, экономических и других мероприятий, направленных на решение проблем развития отдельных территорий; создание общеэкономических и социально-политических условий для свободной реализации потенциала развития каждого региона.

Стратегическая цель - преодоление чрезмерного отставания по уровню и качеству жизни населения отдельных регионов.





Основными объектами являются:

- **административно-территориальные деления;**
- **единицы политико-территориального деления;**
- **субъекты федерации.**

чрезвычайных ситуациях объектами становятся зоны стихийных и экологических бедствий, конфликтов.

Региональная политика

Степень самостоятельности регионов в разных странах неодинакова, зависит от государственного устройства. Возникающие между центром и регионами противоречия разрешаются, как правило, путём компромиссов. Успехи или неудачи в проведении региональной политики зависят от правильно выбранной, научно обоснованной стратегии регионального развития.

Региональная политика охватывает все важнейшие отрасли материального производства, занятость населения, размещение сферы обслуживания, стимулирование туризма и т.д.

Главная цель региональной политики заключается в сглаживании наиболее острых социальных и экономических диспропорций между отдельными районами страны.

Стратегические принципы реализации региональной политики:

- выделение «нуждающихся» районов, по отношению к которым государство должно проводить региональную политику;
- «реанимация» депрессивных районов;
- сочетание стимулирующей и компенсирующей политик.



Требования к проведению государственной региональной политики:

- учет специфики региона в осуществлении общероссийской, инвестиционной, финансовой, социальной, внешнеэкономической политики;
- перенос ряда направлений реформы в основном на региональный уровень (в малом предпринимательстве, социальной сфере, охране природы и использовании природных ресурсов);
- децентрализация процессов управления, активизация экономической деятельности на местах,
- учет сильно выраженной дифференциации социально-экономических условий и особенностей различных территорий, отражаемых в типологии регионов,
- льготы регионам должны носить адресный характер, устанавливаться с должным экономическим обоснованием,
- контроль за использованием получаемых средств.

Регионы, к которым применяются специфические методы государственного регулирования



- опорные (хорошо развитые с благоприятными условиями для различных прогрессивных отраслей);
- кризисные/депрессивные (с депрессивной экономикой, нуждающиеся в коренной структурной перестройке);
- самообеспечивающие (ориентированные на самоснабжение основной продукцией - топливо, энергия, продовольствие);
- новые пограничные.

Инструменты и методы регионального регулирования

1.К методам *экономического регулирования* регионов относятся:

- создание специальных фондов регионального развития;
- проведение политики субвенций для предприятий, находящихся в сложных социально-экономических и экологических условиях;
- привлечение частных отечественных и зарубежных инвесторов для реализации задач региональной политики;
- компенсация дополнительных затрат, которые несут те или иные хозяйствующие субъекты при размещении своих предприятий в районах со сложными условиями;

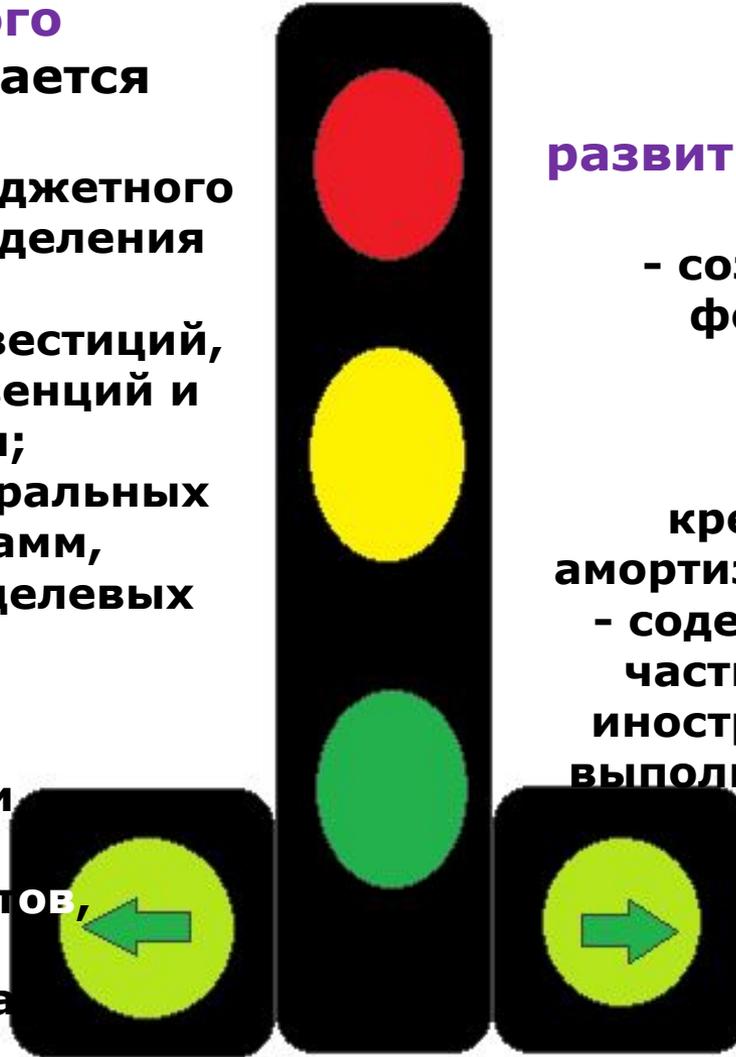
Инструменты и методы регионального регулирования

- предоставление налоговой скидки "на истощение недр", т.е. освобождение от налогов определенного процента прибыли в связи с возможностью истощения запасов природных ресурсов;
- определение льготных ставок арендной платы при изъятии площадей под строительство предприятий, имеющих важное значение для совершенствования отраслевой и территориальной структур экономики;
- введение регионально-дифференцированных подходов к установлению норм амортизации, позволяющих предприятиям, расположенным в районах со сложными условиями, финансировать ускоренную модернизацию собственного производства;
- установление поощрительных цен на экологически-чистую продукцию, применение экономических санкций для предприятий, загрязняющих окружающую среду.

Регулирование

Прямое государственное (федеральное) регулирование территориального развития обеспечивается путем:

- бюджетного и внебюджетного финансирования, выделения централизованных государственных инвестиций, предоставление субвенций и дотаций территориям;
- осуществления федеральных региональных программ, крупномасштабных целевых программ;
- регулирования цен и заработной платы;
- заключения от имени государственных договоров и контрактов, лицензирования и квотирования вывоза продукции.



Косвенное государственное (федеральное) регулирование территориального развития осуществляется через:

- создание федеральных фондов регионального развития;
- региональную дифференциацию кредитной, налоговой и амортизационной политики;
- содействие привлечению частных отечественных и иностранных инвесторов и выполнению региональных программ;
- компенсации, льготы арендной платы, санкции, штрафы, кредиты, налоги и другие экономические рычаги.

Меры региональной политики

**в депрессивных и нуждающихся регионах страны
предусматривают:**

**прямую финансовую
помощь**

**займы на выгодных
условиях и
налоговые льготы**

**создание за счет
государства
производственной и
социальной
инфраструктуры**

**размещение
государственных
заказов**

**политику
направления в
необходимое русло
миграционных
потокaв населения**

III.

Программные методы регионального регулирования

Федеральные региональные программы направлены на решение проблем, оказывающих глобальное влияние на развитие народного хозяйства страны:

- освоение новых территорий,
- вовлечение в оборот новых месторождений полезных ископаемых;
- ликвидация узких мест в социально-экономическом развитии региона;
- изменение неблагоприятных пропорций в народном хозяйстве.

III.

Программные методы регионального регулирования

Региональные комплексные (целевые) программы могут иметь либо самостоятельное значение и решать местные социально-экономические задачи, либо являться составными частями республиканских или общегосударственных программ.

Они охватывают все заинтересованные в решении выбранной народно-хозяйственной или региональной проблемы организации, расположенные на территории области (района), независимо от их отраслевой и ведомственной принадлежности.

Целью разработки таких программ является ликвидация диспропорций в удовлетворении первейших потребностей в материальных и культурных благах, создание наиболее благоприятных условий для проживания жителей.

Спасибо за внимание!

Автор – Меркушева Наталья
гр. МОД-09-1