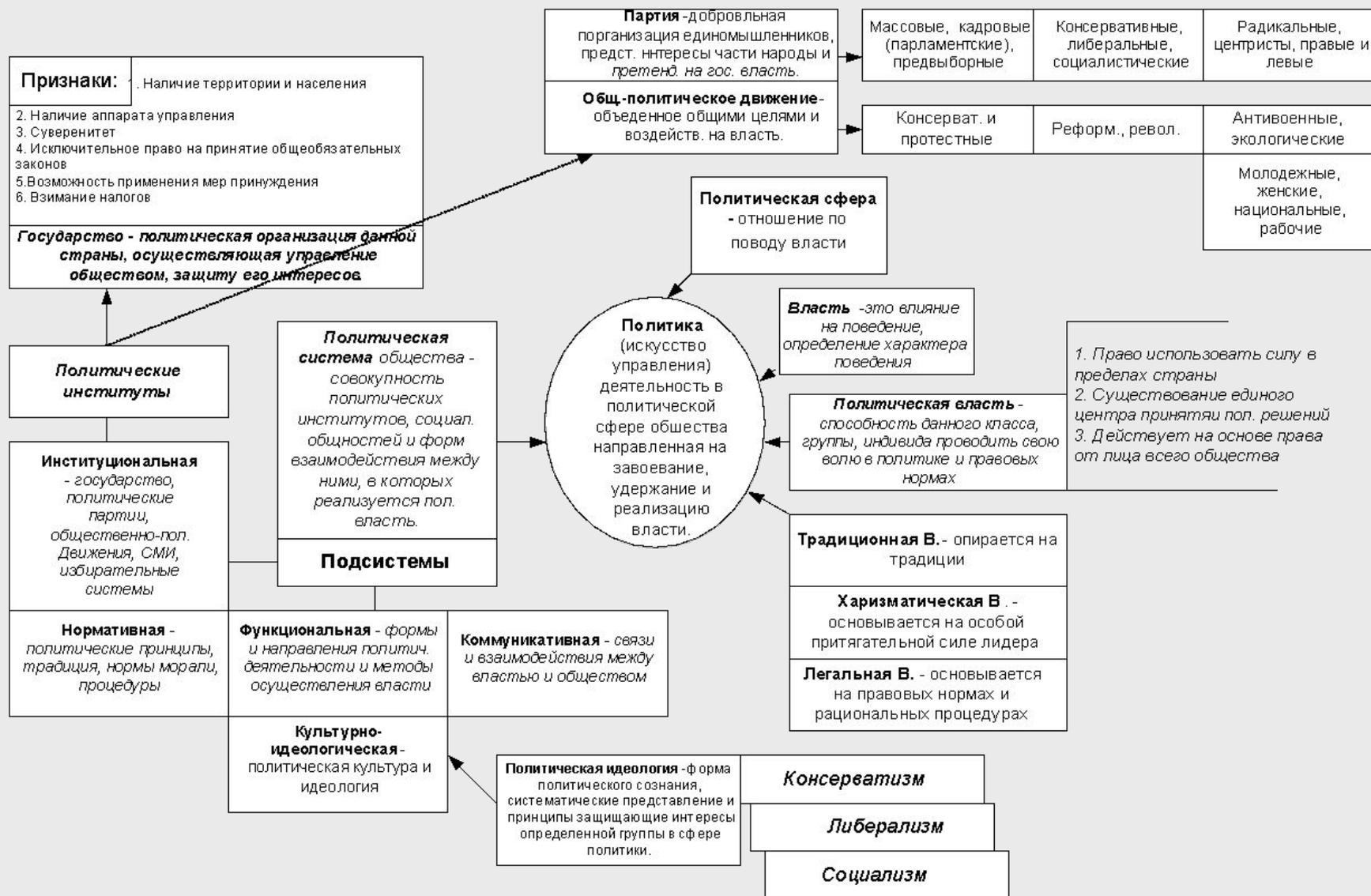


# Обществознание

## Политическая сфера

Автор курса: Кузнецов Андрей Анатольевич

# Политическая сфера (система)



# Власть

**Источник власти-  
неравенство людей**

**Власть** - способность влиять  
на поведение людей в  
определенных целях

Экономическая

Социальная

Духовная

Информационная

Легальность  
(законность)

Верховенство

Публичность  
(обращена ко всем)

Универсальность

**Политическая власть** -  
способность данного класса,  
группы, индивида проводить  
свою волю в управлении и в  
правовых нормах

Государственная

**Функции политической  
власти, политической  
системы и государство  
во многом совпадают**

- формирование политической системы;
- организация политической жизни и политических отношений;
- управление делами общества и государства;
- руководство политическими процессами;
- создание определенного типа правления.

# Политика и власть

	<i>Н. Макиавелли</i>	<i>Аристотель</i>	<i>Либеральная</i>
<b>ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОЛИТИКИ</b>	Взаимодействие людей по поводу власти	Сфера общества, отвечающая за сохранение его целостности (порядок, защита), и развитие	Свободное обсуждение и выработка принципиально новых возможностей достижения целей и организации общества
<b>ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВЛАСТИ</b>	Способность, право и возможность проводить свою волю, распоряжаться и управлять кем-либо	Способность и умение практически реализовать функцию общественного управления	«Язык» общения, который понятен всем сторонам общественного отношения к власти

# Легальность политической власти

**Политическая власть**

**Легальность** – соответствие ее формированию существующим законам

**Легитимность** – основания доверия, поддержки народом власти (правителя)

*Традиционная – на авторитете прошлого, стабильности устоев и нравов*

*Вожди племен, наследственные правители*

*Харизматическая – авторитет личного дара, личная преданность и доверие*

*Религиозные лидеры (Иисус, Мухаммед и т.д.), вожди революций*

*Рациональная – на основе легальности и прозрачности процедуры избрания*

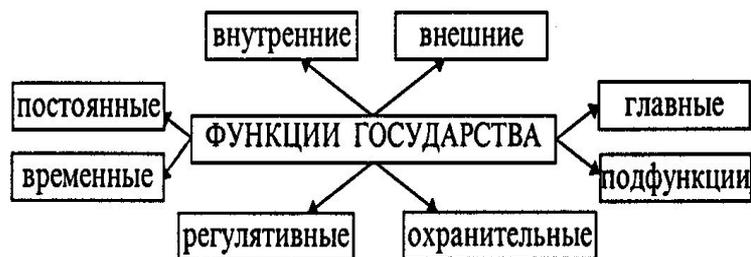
*Современные выборы президентов, депутатов, назначение чиновников*

# Теории происхождения государства



# Государство – основной политический институт

**Государство** - политическая форма организации жизни общества, которая складывается как результат возникновения и деятельности публичной власти — особой управляющей системы, руководящей основными сферами общественной жизни и опирающейся в случае необходимости на силу принуждения.



## Внешние функции государства

**Функция обороны**

**Дипломатическая**

**Поддержка мирового правопорядка**

(внешнеполитическая функция)

**Внешнеэкономическая** связана с развитием взаимовыгодного экономического сотрудничества государств

К внутренним функциям государства относятся:

**Правовая** — обеспечение правопорядка

**Политическая** — обеспечение политической стабильности, выработка программно-стратегических целей и задач развития общества.

**Организаторская** — упорядочивание всей властной деятельности, координация деятельности всех субъектов политической системы.

**Экономическая** — организация, координация и регулирование экономических процессов с помощью налоговой и кредитно-денежной политики

**Социальная** — обеспечение солидарных отношений в обществе, сотрудничества различных слоёв общества, реализации принципа социальной справедливости, защита интересов тех категорий граждан, которые в силу объективных причин не могут самостоятельно обеспечить достойный уровень жизни (инвалиды, пенсионеры, матери, дети), поддержка жилищного строительства, здравоохранения, системы общественного транспорта.

**Экологическая** — гарантирование человеку здоровой среды обитания, установление режима природопользования.

**Гуманитарная** - создание условий для удовлетворения культурных и образовательных запросов людей, формирования высокой духовности.

# Форма правления

**Форма правления** – структура высших органов власти, порядок их образования и распределения компетенций

**Парламентская** – правительство формируется парламентским большинством, правительство ответственно перед парламентом

**Полупрезидентская** – правительство формируется президентом и парламентом

**Монархия** – единоличная власть переходящая как правило по наследству

**Республика** - все высшие органы государственной власти либо избираются, либо формируются общенациональными представительными учреждениями

**Президентская** – всеобщие выборы президента, ответственность правительства перед президентом

**Абсолютная монархия**

**Дуалистическая монархия** - власть монарха несколько ограничена конституцией  
(в современном мире редко встречается : Марокко, Иордания)

**Парламентская монархия** – власть монарха значительно ограничена по конституции парламентом

# Государственное устройство

## Форма государственного устройства

### Унитарное государство

Общие для всей страны высшие органы власти;

Одна конституция, единое законодательная система, одно гражданство

Части государства политической самостоятельностью не обладают

**Конфедерация** – союз суверенных государств, без общей армии, налоговой системы и гражданства

**Федерация** – части федеративного государства являются государственными образованиями обладающими юридически определённой политической самостоятельностью

Состоит из отдельных субъектов (земель, областей, республик)

Верховная законодательная власть федерации, но субъекты также обладают своими высшими законодательными органами

Гражданство федерации и гражданство субъекта

Как правило в парламенте есть палата представляющая интересы субъектов федерации

# Политические режимы

Авторитарный	Демократический	Тоталитарный
<p><b>Автократизм – сосредоточение власти в руках политического лидера или группы (партии).</b>  <b>Игнорирование разделения властей.</b>                      Наличие рычагов регулирования общественной жизни (но не в полном объеме)                      Экономические свободы при строгой регламентации политического поведения                      Присутствие некоторых элементов демократии (плохо работающих)                      Существование явной или не явной цензуры                      Тип поведения граждан – конформизм, аполитичность                      Политическая элита формируется сверху (преданность лидеру)</p>	<p><b>Децентрализация власти.</b>                      Реализация принципа разделения властей.                      Справедливая и эффективная избирательная система.                      Развитое гражданское общество.                      Многопартийность.                      Легальная оппозиция обладает существенным влиянием в обществе                      Свобода СМИ от цензуры                      Гарантии прав и свобод                      Плюралистическая политическая культура                      Отсутствие официальной идеологии                      Политическая грамотность и активность граждан                      Политическая элита формируется через конкуренцию</p>	<p><b>Монополизация власти единственной массовой партией во главе с вождем</b>                      Полный контроль политической, экономической и культурной жизни                      Наличие государственной идеологии                      Полный контроль над СМИ, цензура                      Ликвидация всех форм собственности, кроме государственной                      Устранения возможности возникновения оппозиции  <b>Тоталитарный тип личности – упрощенный подход к общественным проблемам («одна партия», «один вождь», «поиск врага»), перенос ответственности на вождей</b>                      Политическая элита как сверху, так и сверху по принципу идеологической преданности</p>

# Правовое и социальное государство

## Правовое государство

### Гарантирует:

безопасность граждан от власти и друг от друга;  
политические свободы, индивидуальные права;  
ограничивает государственное вмешательство в общественную жизнь;  
защищает от деспотии.

Не препятствует усилению экономического неравенства

*деэтанализм*

### Признаки

верховенство законов;  
равенство перед законом;  
разделение властей;  
справедливый, независимый суд;  
децентрализация власти;  
развитое гражданское общество.

## Социальное государство

высокая социальная защищенность;  
уравнение жизненных шансов (бесплатное образование, медицина);  
создание условий для личностной самореализации каждому

*этатизм*

вмешательство государства в распределении общественного богатства;  
государственные инвестиции в культуру, образование, здравоохранение  
сложные процедуры принятия социально-значимых решений

# Условия появления и развития демократии

Развитое гражданское общество,  
возникновение партий и общественных  
движений

Относительно высокий уровень  
индустриального и экономического  
развития в целом.

Развитая частная собственность

Относительно высокий уровень  
благополучия граждан и сглаживание  
социального неравенства

Грамотность населения, довольно  
высокий уровень образованности

Религиозный – установка на  
индивидуальную свободу и  
ответственность

**«Люди время от времени  
возвращались к такой форме  
правления как демократия, которая  
является самой трудной формой  
правления»**

**У. Черчель**

# Принципы (ценности) демократии

1. Признание народа источником власти и носителем суверенитета.
2. Равноправие граждан (правда, только формально-юридическое), равная возможность участия в политической жизни.
3. Наличие фундаментальных прав и свобод человека, их признание, гарантированность и защита со стороны государства.
4. Принцип большинства — именно большинство, а не меньшинство выражает через институты демократии свою волю.
5. Право меньшинства на оппозицию (при подчинении решениям большинства).
6. Правовое государство — вид демократического государства, политический режим которого опирается на строгое соблюдение законности, правовых норм, закрепляющих естественные, неотъемлемые, всеобщие права и свободы человека и народов.
7. Система разделения властей, при которой различные ветви государственной власти достаточно независимы и уравновешивают друг друга, препятствуя установлению диктатуры.
8. Гласность в действиях государственных органов и должностных лиц, возможность беспрепятственного контроля за ними со стороны общества.
  - Выборность основных органов власти на основе всеобщего, прямого, равного избирательного права при тайном голосовании.
1. Развитая система органов местного самоуправления.
2. Политический плюрализм, т. е. наличие различных автономных социально-политических партий, движений, групп, которые находятся в состоянии свободной конкуренции.

# Гражданское общество

**Гражданское общество** — это сфера самопроявления свободных граждан и добровольно сформировавшихся ассоциаций и организаций, независимая от прямого вмешательства и произвольной регламентации со стороны государственной власти.

1. наличие в обществе свободных владельцев средств производства;
2. развитая демократия;
3. правовая защищённость граждан;
4. определённый уровень гражданской культуры;
5. наиболее полное обеспечение прав и свобод человека;
6. самоуправление;
7. конкуренция образующих его структур и различных групп людей;
8. свободно формирующиеся общественные мнения и плюрализм.

Ш. Монтескье, французский философ:

Гражданское общество — это союз индивидуальностей, коллектив, в котором все его члены обретают высшие человеческие качества. Государство превалирует над гражданским обществом.

Т. Пейн, американский просветитель:

Гражданское общество — благо, а государство — неизбежное зло. Чем совершеннее гражданское общество, тем менее оно нуждается в регулировании со стороны государства.

Г. Гегель, немецкий философ:

Гражданское общество — сфера реализации особенно частных целей и интересов отдельной личности. Подлинной свободы в гражданском обществе нет, так как в нем постоянно присутствует противоречие между частными интересами и властью, носящее всеобщий характер

# Политическая элита

## Политическая элита

### Причины существования элиты

- 1) Социальное, психологическое неравенство, наличие желания участвовать в политике
- 2) Разделение труда
- 3) Высокая значимость управления
- 4) Возможность использования управленческой деятельности для получения социальных привилегий
- 5) Политическая пассивность основной массы населения, интересы которых обычно лежат вне политики

### *Антрепренерская система:*

*Открытость для представителей любых групп*

*Небольшое количество формальных требования, главные лидерские качества*

*Высокая селективность и конкурентность*

### Функции:

Создание политических механизмов реализации политических целей

Субординация интересов различных социальных групп

Выработка политической идеологии (программ, доктрин и т.д.)

Создание и коррекция политической системы

Назначение кадрового аппарата (органов управления)

Выдвижение политических лидеров

### *Система гильдий:*

*Закрытость, то есть отбирает сама система*

*Много формальных требований*

*Узкий круг селектора, воспроизводство одного типа лидерства*

*Появление новых лидеров затруднено*

# Политические партии

## Партия

Организованная группа единомышленников, выражающая интересы определенных социальных групп и стремящаяся к овладению власти.

## Признаки

1. Цель – завоевание и осуществление власти.
2. Наличие идеологии.
3. Наличие программы.
4. Наличие организации (местные отделения, активисты)
5. Наличие газеты.

## Функции

1. Борьба за власть и влияние на политику гос-ва.
2. Участие в осуществлении власти
3. Участие в формировании власти
4. Создание общественного мнения
5. Выражение и защита интересов социальных групп
6. Политическое воспитание, подготовка кадров

# Политические партии

**Организационная форма (характер членства)**

*Предвыборные*



*Кадровые (парламентские)*



*Массовые*



**Политический спектр**

*Крайне левые  
Левые*

*Центристы  
Правые*

*Крайне правые*

**Идеология**

*Коммунистические  
Социал-  
демократические  
Либеральные  
Консервативные*

*Клерикальные  
Националистические*

# Партийная система

**Однопартийная система**

**Одна правящая партия ( в тоталитарных и авторитарных режимах)**

**Вырождение политической элиты  
Застой в политике (нет новых идей)  
Сильная зависимость от вождя партии, затруднение при смене власти**

**Многопартийная система**

**Конкурируют множество партий, ни одна из которых не имеет преимуществ**

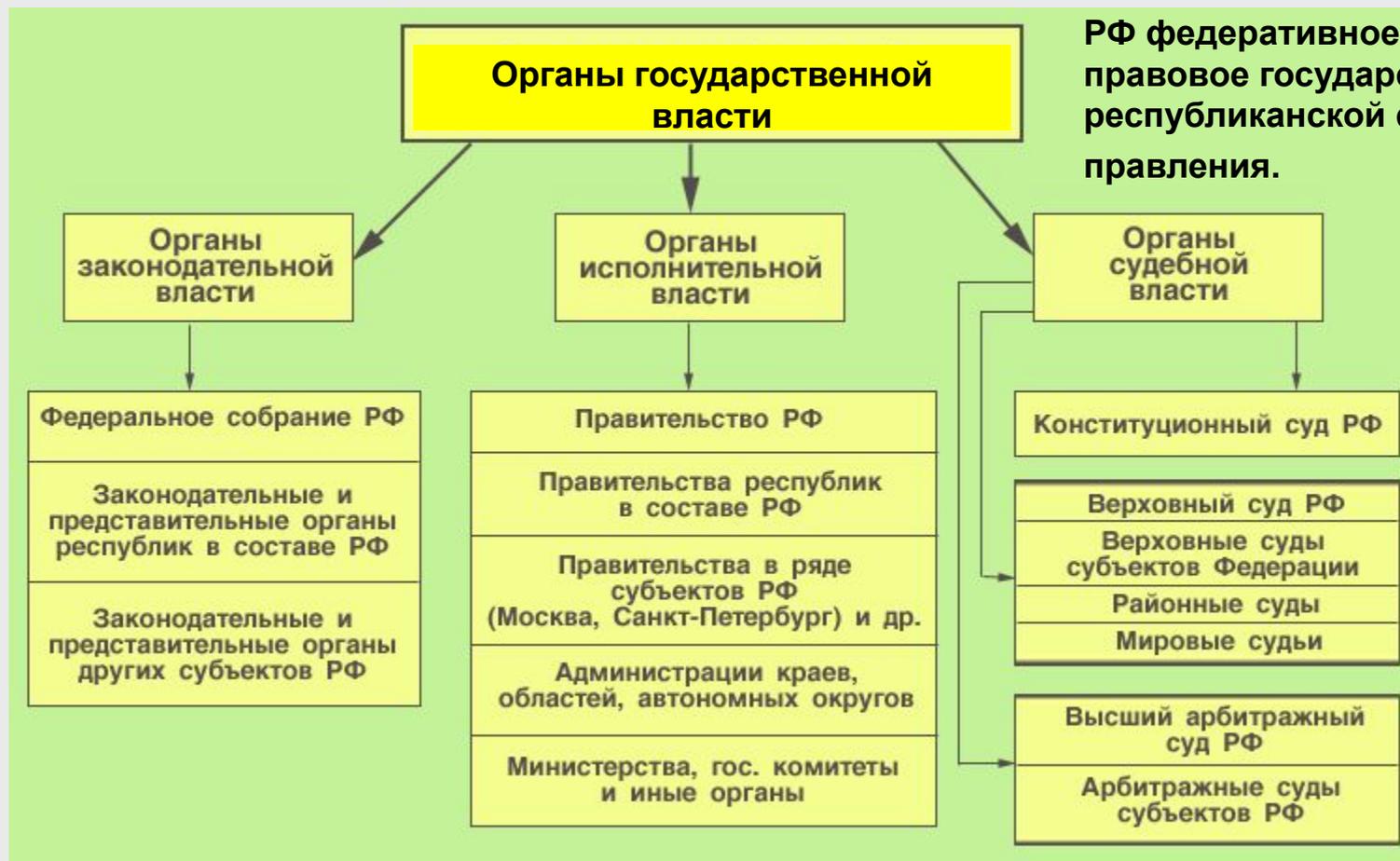
**Политическая нестабильность  
Слабость партий  
Эффективна только для развитых демократий**

**Двухпартийная система**

**Две сильные партии, которые периодически сменяют друг друга**

**Инерционность (негибкость) политической системы  
Не отражает весь спектр интересов граждан**

# Структура органов государственной власти в РФ



РФ федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

# Законодательные органы



# Законодательные органы власти



# Законодательные органы власти

## Компетенция Государственной думы

Принятие федеральных законов в рамках ее компетенции

Участие в контроле за исполнением федерального бюджета

Назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека

Решение вопроса о доверии Правительству РФ

Выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности

Объявление амнистии

Решение вопросов своей внутренней организации

Создание собственных комитетов и комиссий

Участие в принятии поправок к Конституции РФ

Назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов

Назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка РФ

Дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС



# Президент РФ

**Глава государства, верховный главнокомандующий гарант Конституции, представляет страну в международных отношениях, определяет внутреннюю и внешнюю политику**  
**Избирается В.П.Т.Г. на 6 лет**

Гражданин, 10 лет проживания в РФ, 35 лет, не более 2-х сроков подряд

*Указа и распоряжения (вводит военное и чрезвычайное положение)*

- а)** назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства РФ
- в)** принимает решение об отставке Правительства РФ;
- г)** представляет Государственной Думе кандидатуру для назначения на должность Председателя Центрального банка РФ (и вопрос об освобождении);
- д)** по предложению Председателя Правительства РФ назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства РФ, федеральных министров;
- е)** представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Кон. Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, а также кандидатуру Генерального прокурора РФ; вносит в Совет Федерации предложение об освобождении от должности Генерального прокурора РФ; назначает судей других федеральных судов;
- м)** назначает и отзывает палат дипломатических представителей РФ в иностранных государствах и международных организациях.

## **Президент РФ**

- а) назначает выборы Государственной Думы в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законом;**
- б) распускает Государственную Думу в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации;**
- в) назначает референдум в порядке, установленном федеральным конституционным законом;**
- г) вносит законопроекты в Государственную Думу;**
- д) подписывает и обнародует федеральные законы;**
- е) обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства.**

## **Президент РФ**

- а) решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища;**
- б) награждает государственными наградами Российской Федерации, присваивает почетные звания Российской Федерации, высшие воинские и высшие специальные звания;**
- в) осуществляет помилование.**

# Правительство РФ

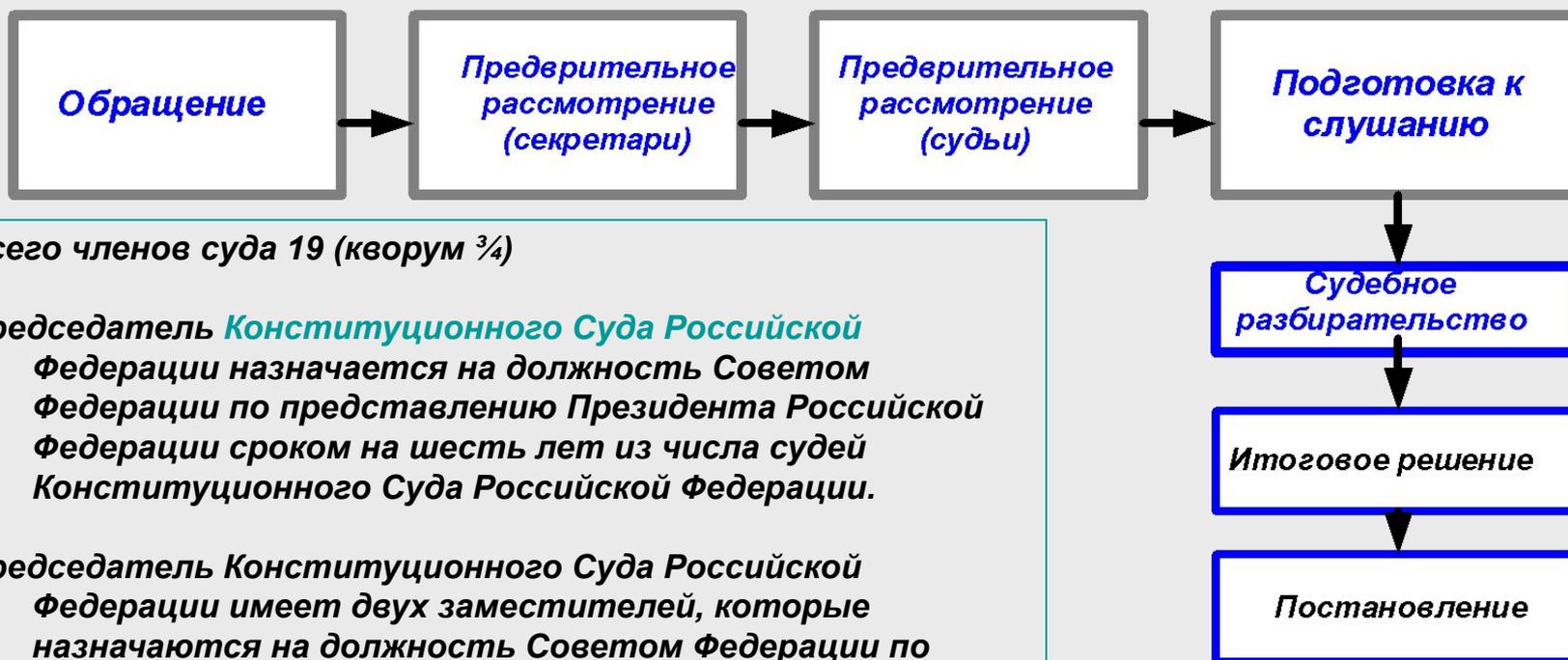
**Председатель (назначается президентом с согласия ГД)  
Заместители председателя  
Федеральные министры  
(назначаются президентом по предложению Председателя)**

**Постановления и распоряжения**

*Полупрезидентская республика*

- а) разрабатывает и представляет ГД федеральный бюджет и обеспечивает (и отчитывается) его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета; представляет ГД ежегодные отчеты о результатах своей деятельности;
- б) обеспечивает проведение в РФ единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- в) обеспечивает проведение в РФ единой государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;
- г) осуществляет управление федеральной собственностью;
- д) осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики РФ;
- е) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
- ж) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией РФ, федеральными законами, указами Президента РФ

# Конституционный процесс



*Всего членов суда 19 (кворум  $\frac{3}{4}$ )*

*Председатель Конституционного Суда Российской Федерации назначается на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации сроком на шесть лет из числа судей Конституционного Суда Российской Федерации.*

*Председатель Конституционного Суда Российской Федерации имеет двух заместителей, которые назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации сроком на шесть лет из числа судей Конституционного Суда Российской Федерации*

*(могут быть назначены на должность на новый срок).*

**КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РФ,  
ЕГО КОМПЕТЕНЦИЯ**

Разрешает дела о соответствии Конституции РФ:

Федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной думы, Правительства РФ

Конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам федеральной, совместной с федеральной и собственной компетенции

Договоров между федеральными органами власти и органами гос. власти субъектов РФ, органов гос. власти последних между собой

Не вступивших в силу международных договоров РФ

Разрешает споры о компетенции:

Между федеральными органами гос. власти

Между федеральными органами гос. власти и органами гос. власти субъектов РФ

Между высшими государственными органами субъектов РФ

Разрешает дела по запросам: Президента РФ, Совета Федерации, Гос. думы, одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Гос. думы, Верховного суда РФ, Высшего арбитражного суда РФ, органов законодательной и исполнительной власти субъектов РФ

Проверяет конституционность закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, по запросам судов

Рассматривает жалобы на нарушение конституционных прав и свобод граждан

Дает заключение по запросу Совета Федерации о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления

Дает толкование Конституции РФ по запросам Президента РФ, Совета Федерации, Гос. думы, Правительства РФ, органов законодательной власти субъектов РФ

