

Тема 2. ООН как универсальная глобальная организация

Вопросы лекции

- 1. Создание Лиги Наций, основные направления деятельности.
- 2. Создание Организации Объединенных Наций (ООН). Сан-Франциская конференция.
- 3. Эволюция роли ООН в мировой политике.
- 4. Типология ролей ООН в современном мире.
- 5. Система ООН.

1. Создание Лиги Наций, основные направления деятельности (1)

- 1. «14 Пунктов» В. Вильсона: «формирование на определенных условиях общей ассоциации наций»
- 2. Парижская мирная конференция – создание Лиги Наций (1919), Устав подписали 45 государств
- 3. Противостояние американского и английского проекта Устава

1. Создание Лиги Наций, основные направления деятельности (2)

- 3. Направления деятельности Лиги Наций:
- - предоставление крупным и малым государствам взаимных гарантий политической и независимости и территориальной целостности
- - разрешение возникающих споров международным арбитражем
- - необходимость разоружения
- - создание Ассамблеи и Совета Лиги Наций (5 постоянных членов – США, Англия, Италия, Франция и Япония +4 непостоянных)
- - поддержание мира и международной безопасности, мирное урегулирование конфликтов
- Январь 1939 года – последняя сессия Совета Лиги Наций
- 18 апреля 1946 – протокол о роспуске Лиги Наций

Для тех, кто не имеет гражданства



Создание Лиги Наций, основные направления деятельности (3)

- **Результаты деятельности Лиги Наций:**
 - **1. Первая попытка создать глобальную организацию по поддержанию мира и безопасности на основе международного признанного акта**
 - **2. В основе – принцип коллективной безопасности**
 - **3. Статьи 12, 15 Устава ЛН «легализовали» войну (в случае спора государствам давалось 3 месяца для разрешения)**
 - **4. Статья 16 Устава – применение военных и экономических санкций против агрессора**
 - **5. Хотя и было предусмотрено Уставом, ЛН не координировала деятельность других международных организаций**
 - **6. Не смогла сдержать агрессию ряда государств (Японии, Китая, Германии, Италии)**

2. Создание Организации Объединенных Наций (ООН). Сан-Франциская конференция (1)

- Основные этапы создания
- 1. 14 августа 1941 - Атлантическая хартия (США и Объединенное Королевство): «необходимость разбить агрессора для создания более широкой системы международной безопасности» (26 стран)
- 2. 1 января 1942 Декларация Объединенных Наций
- 3. 18.07 1944 Меморандум о членстве: членами организации могут быть все суверенные и миролюбивые организации, большие и малые
- 4. 21.08-28.09 1944, Думбартон-Окс: «Предложения по созданию всеобщей международной организации по международной безопасности»

2. Создание Организации Объединенных Наций (ООН). Сан-Франциская конференция (2)

- «Объединенные Нации»: Франклин Делано Рузвельт, Президент США
- 5. 4-11.02.1945 Крымская конференция : решения по процессу принятия решений, голосованию, согласие на включение БССР и УССР в учредители ООН (проблема множественного представительства СССР. Дело X.»
- 6. 25 марта 1945 Установочная конференция в Сан-Франциско.
- 7. 25 апреля 1945 Конференция Объединенных наций для подписания Устава ООН
- 8. 26 июня 1945 Подписание Устава ООН (46 государств)
- 9. 24 октября 1945 Вступление в силу Устава ООН – День ООН

Цели деятельности ООН

- 1. Поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира
- 2. Развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов.
- 3. Осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам.
- 4. Быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей.

ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

1. Организация основана на принципе суверенного равенства всех ее членов.
2. Все члены Организации Объединенных Наций добросовестно выполняют принятые на себя по настоящему Уставу обязательства.
3. Все члены Организации Объединенных Наций разрешают свои международные споры мирными средствами.
4. Все члены Организации Объединенных Наций воздерживаются в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности.
5. Все члены Организации Объединенных Наций оказывают ей всемерную помощь во всех действиях, предпринимаемых ею в соответствии с настоящим Уставом.
6. Организация обеспечивает, чтобы государства, которые не являются ее членами, действовали в соответствии с этими принципами.
7. Настоящий Устав ни в коей мере не дает Организации Объединенных Наций права на вмешательство в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства.

3. Эволюция роли ООН в мировой политике.

- 1. Основные сферы деятельности ООН:
 - мир и безопасность,
 - экономическое и социальное развитие,
 - права человека,
 - гуманитарная помощь,
 - международное право:
- *создание международно-правовых режимов, регулирующих большинство сфер взаимодействия государств*
- 2. Членство в ООН – легитимизация государственного суверенитета и автономии
- 3. Увеличение роли международного права
- 4. Практически универсальное членство в ООН (192 государства)
- 5. Шаг к легитимному глобальному правительству (global governance)

Главные органы ООН

- Генеральная Ассамблея является главным совещательным, директивным и представительным органом Организации Объединенных Наций, состоящим из [193 государств-членов](#). Ассамблея является форумом для многостороннего обсуждения всего спектра международных проблем, о которых говорится в Уставе.
- Решения по отдельным важным вопросам, таким, как рекомендации в отношении мира и безопасности и выборы [членов Совета Безопасности](#), принимаются большинством в две трети голосов государств-членов; решения по другим вопросам принимаются простым большинством голосов.

Совет безопасности ООН

- Согласно [Уставу](#), Совет Безопасности несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Совет Безопасности состоит из пятнадцати членов Организации. Каждый член Совета Безопасности имеет один голос. Члены Организации соглашаются, в соответствии с настоящим Уставом, подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их.
- Совет Безопасности играет ведущую роль в определении наличия угрозы миру или акта агрессии. Он призывает стороны в споре урегулировать его мирным путем, и рекомендует методы урегулирования или условия урегулирования. В некоторых случаях Совет Безопасности может прибегать к санкциям или даже санкционировать применение силы в целях поддержания или восстановления международного мира и безопасности.
- Кроме того, Совет выносит Генеральной Ассамблее рекомендации относительно назначения нового Генерального секретаря и приема новых членов в состав ООН. [Генеральная Ассамблея](#) Кроме того, Совет выносит Генеральной Ассамблее рекомендации относительно назначения нового Генерального секретаря и приема новых членов в состав ООН. Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности избирают судей [Международного Суда](#).

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

- В сферу компетенции ЭКОСОС входит рассмотрение международных экономических и социальных проблем, а также вопросов в области окружающей среды. Совет был учрежден в 1946 году [Уставом Организации Объединенных Наций](#) в качестве центрального форума для обсуждения таких проблем и разработки политических рекомендаций.
- В соответствии со своим широким мандатом ЭКОСОС несет ответственность за использование почти 70 процентов людских и финансовых ресурсов всей системы ООН, в том числе за деятельность 14 специализированных учреждений, 9 «функциональных» комиссий и 5 региональных комиссий.
- ЭКОСОС организует консультации с ведущими учеными, представителями делового мира и членами более чем 3200 зарегистрированных [неправительственных организаций](#). Однако самое крупное мероприятие Совета запланировано на лето — ежегодно в июле проводится основная сессия ЭКОСОС продолжительностью в четыре недели.

Совет по опеке

- При создании международной системы опеки Уставом был учрежден Совет по Опеке в качестве одного из главных органов Организации Объединенных Наций, на который была возложена задача по наблюдению за управлением подопечными территориями, подпадающими под систему опеки. Главные цели системы заключались в содействии улучшению положения населения подопечных территорий и их прогрессивному развитию в направлении к самоуправлению или независимости.
- Совет по Опеке приостановил свою работу 1 ноября 1994 года после того, как последняя оставшаяся подопечная территория Организации Объединенных Наций, Палау, обрела 1 октября 1994 года независимость. Посредством резолюции, принятой 25 мая 1994 года, Совет внес в свои [правила процедуры](#) поправки, предусматривающие отмену обязательства о проведении ежегодных заседаний, и согласился собираться по мере необходимости по своему решению или решению своего Председателя, или по просьбе большинства своих членов или Генеральной Ассамблеи, или Совета Безопасности.

Международный Суд

- Международный Суд (МС) является главным судебным органом Организации Объединенных Наций (ООН). Он был учрежден [Уставом Организации Объединенных Наций](#) является главным судебным органом Организации Объединенных Наций (ООН). Он был учрежден Уставом Организации Объединенных Наций, подписанным 26 июня 1945 года в Сан-Франциско, для достижения одной из главных целей ООН: «проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира». Суд функционирует в соответствии со [Статутом](#), который является частью Устава, и своим Регламентом. Он начал работать в 1946 году, заменив собой Постоянную палату международного правосудия (ППМП), которая была учреждена в 1920 году под эгидой Лиги Наций. Местом пребывания Суда является Дворец мира в Гааге (Нидерланды).

4. Типология ролей ООН в современном мире.

- 1. Определение стандартов «поведения» для государств (права человека, помощь в проведении выборов, гуманитарная помощь)
- 2. Поддержание существующего режима в государстве либо легитимизация установления нового режима, если предыдущий не соответствует стандартам
- 3. Поддержания мира и безопасности как основного принципа международного порядка, т.е защита прав государств, народов, индивидов в международном обществе (право на безопасность, право на защиту культурной среды государства, право на адекватные стандарты экономической жизни)
- 4. ООН поддерживает порядок, вмешивается, если :
 - - есть сомнения в «правильности» порядка внутри государства
 - - агрессия одного государства против другого
 - - разрешение споров между государствами
 - - процесс легитимизации государств, создание новых государств, создание новой формы управления в уже существующих государствах

ООН и международная безопасность

- Более высокая готовность вмешиваться во внутренние дела государства;
- во время холодной войны никто не ставил под сомнение суверенитет страны;
- Традиционно считалось, что дипломаты должны игнорировать внутренние дела государств в целях сохранения международной стабильности - сейчас это изменилось;
- Нарушения прав человека являются основной причиной нарушений в отношениях между государствами ;
- Защита прав человека в другой стране может стать национальным интересом страны;
- Государственность не должна быть безусловной - внимание должно/может быть уделено правам человека (при деколонизации государственность имела приоритет над социальной, этнической, религиозной справедливостью)

ООН и международная безопасность/внутренние дела государства (1)

- Доктрина Брежнева – СССР имел право вмешиваться во внутренние дела стран социалистического блока, которые не соблюдают принципы социализма
- UN: GA resolution, 1991, A/46/182 :
“humanitarian assistance **should** be provided with the consent of the affected country and **in principle** on the basis of an appeal by the affected countries”
- “By all possible means”

ООН и международная безопасность/внутренние дела государства (2)

- Подход “Responsibility To Protect” (R2P)
- Представлен правительством Канады, утвержден ООН в 2004 году
- Суверенные государства обязаны защищать своих граждан от таких катастроф как массовые убийства, насилие, голод **НО**
- В том случае, если государство не хочет или не может, такие обязанности могут быть выполнены другими государствами/коалицией
- Если население находится в состоянии гуманитарной катастрофы – это ответственность международного сообщества оказать этому населению помощь
- Отход от суверенитета к глобальному правительству (global governance)

ООН и экономические и социальные вопросы (развитие)

- Число учреждений ООН в этой сфере значительно увеличилось;
- ООН занимается восстановлением несостоявшихся государств;
- Поддерживает демократизацию
- Содействует человеческому развитию, проблемы ВИЧ / СПИДа, бедность, неизлечимые болезни, неравенство
- Глобальные конференции / Партнерство
- Глобальное управление

Цели в области устойчивого развития

- 25 сентября государства — члены ООН приняли Повестку дня в области устойчивого развития до 2030 года. Она содержит ряд целей, направленных на ликвидацию нищеты, сохранение ресурсов планеты и обеспечение благополучия для всех. Каждая из 17 Целей содержит ряд показателей, которые должны быть достигнуты в течение 15 лет.



- Для достижения Целей в области устойчивого развития необходимы совместные усилия правительств, частного сектора, гражданского общества и жителей Земли.
- В основе ЦУР лежат достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ)

Что такое устойчивое развитие?

- Устойчивое развитие определяется как развитие, отвечающее потребностям нынешнего поколения без ущерба для возможностей будущих поколений удовлетворять их собственные потребности.
- Устойчивое развитие предусматривает согласованные усилия по созданию инклюзивного, устойчивого и жизнеспособного будущего для людей и планеты.
- Для достижения устойчивого развития крайне важно согласовать три основных элемента – экономический рост, социальную интеграцию и охрану окружающей среды. Эти элементы взаимосвязаны и крайне важны для благополучия отдельных лиц и общества в целом.
- Искоренение нищеты во всех ее формах и проявлениях является одним из необходимых условий устойчивого развития. Для этого необходимо обеспечить поступательное, всеохватное и справедливое экономическое развитие, создание более широких возможностей для всех, уменьшение неравенства, повышение основных показателей уровня жизни, поощрение справедливого социального развития и интеграции и пропаганду комплексных и устойчивых методов управления природными ресурсами и экосистемами.

ЦУР

- В сентябре 2015 года в ходе встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, состоявшейся в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, 193 государства – члены Организации Объединенных Наций официально приняли новую программу в области устойчивого развития, озаглавленную «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». Данная повестка дня включает 17 целей и 169 задач.

ЦУР

- Данная повестка дня носит универсальный, всеобъемлющий и преобразовательный характер. Она призвана стимулировать действия, которые искоренят нищету и обеспечат построение более устойчивого мира в течение предстоящих 15 лет. Данная повестка дня опирается на достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ), принятых в 2000 году и определивших деятельность в области развития в течение прошедших 15 лет. ЦРТ служат доказательством того, что глобальные цели могут помочь миллионам людей вырваться из тисков нищеты.
- Новые цели являются частью широкомасштабной и смелой повестки дня в области развития, центральное место в которой занимают три взаимосвязанных элемента устойчивого развития – экономический рост, социальная интеграция и охрана окружающей среды.
- Цели в области устойчивого развития (ЦУР) и связанные с ними задачи являются глобальными по своему характеру и универсально применимыми и при этом обеспечивают учет различных национальных условий потенциала в уровнях развития и уважение национальных стратегий и приоритетов. Поскольку они взаимосвязаны, усилия по их достижению должны носить комплексный характер.

ЦУР

- ЦУР представляют собой результат трехлетнего транспарентного, основанного на участии процесса, учитывающего мнения всех заинтересованных сторон и людей. Они свидетельствуют о беспрецедентном согласии между 193 государствами-членами в отношении приоритетов устойчивого развития и получили поддержку гражданского общества, представителей деловых кругов, парламентариев и других субъектов во всем мире.
- Решение о начале процесса разработки комплекта ЦУР было принято государствами – членами Организации Объединенных Наций на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио+20), которая проводилась в Рио-де-Жанейро в июне 2012 года.

ЦЕЛИ:

1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех её формах
2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства
3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте
4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех
5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек
6. Обеспечение наличия и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех
7. Обеспечение доступа к недорогостоящим, надёжным, устойчивым и современным источникам энергии для всех
8. Содействие неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех

ЦЕЛИ (2)

8. Создание прочной инфраструктуры, содействие обеспечению всеохватной и устойчивой индустриализации и внедрению инноваций
9. Снижение уровня неравенства внутри стран и между ними
10. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов
11. Обеспечение рациональных моделей потребления и производства
12. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями
13. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития
14. Защита, восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное управление лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия
15. Содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях
17. Укрепление средств достижения устойчивого развития и активизация работы механизмов глобального партнерства в интересах устойчивого развития

Партнерство ООН

- Гражданское общество
- ООН и деловые круги
- Глобальный договор
- Партнерство
- ООН и верховенство права
- ООН и устойчивое развитие

Гражданское общество

- Организация Объединенных Наций является одновременно участником и свидетелем процесса глобализации гражданского общества. Ширится круг НПО, и других организаций гражданского общества, которые становятся партнерами ООН и ценными каналами связи с гражданским обществом. Организации гражданского общества играют ключевую роль в ходе важных конференций Организации Объединенных Наций и являются независимыми партнерами в рамках деятельности ООН на страновом уровне.
- НПО являются консультантами в области политики и программных направлений деятельности ООН. ООН организывает проведение брифингов, встреч и конференций для представителей НПО, аккредитованных при отделениях ООН, ее программах и учреждениях.

ООН и деловые круги

- условия для сотрудничества частного бизнеса с учреждениями ООН, международными организациями труда, неправительственными организациями и другими сторонами, заинтересованными в развитии более доступного и справедливого глобального рынка

Глобальный договор

- Глобальный договор представляет собой основу для представителей деловых кругов, желающих соотносить свою деятельность и стратегии с десятью получившими всеобщее признание принципами из области прав человека, трудовых отношений, охраны окружающей среды и борьбы с коррупцией.
- Будучи крупнейшей в мире глобальной инициативой по утверждению ответственной гражданской позиции корпораций, к которой присоединились тысячи участников из более чем 100 стран мира (около 3000 компаний в 2014 г.)
- Глобальный договор ставит своей первостепенной задачей демонстрацию и обеспечение социальной легитимности бизнеса и рынков. Своим присоединением к Глобальному договору компания заявляет о том, что разделяет убеждение в том, что деловая практика, опирающаяся на универсальные принципы, содействует большей устойчивости, справедливости и представительности глобального рынка и способствует формированию процветающих и преуспевающих обществ.

Принципы

- **Десять принципов**
- Десять принципов Глобального договора из области прав человека, трудовых отношений, охраны окружающей среды и борьбы с коррупцией пользуются всеобщим консенсусом и почерпнуты из:
 - Всеобщей декларации прав человека
 - Декларации Международной организации труда об основополагающих принципах и правах на производстве
 - Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию
 - Конвенции ООН против коррупции

Принципы

- **Права человека**
- Принцип 1: Деловые круги должны поддерживать и уважать защиту провозглашенных на международном уровне прав человека; и
Принцип 2: Деловые круги не должны быть причастны к нарушениям прав человека.
- **Трудовые отношения**
- Принцип 3: Деловые круги должны поддерживать свободу объединения и реальное признание права на заключение коллективных договоров;
- Принцип 4: Деловые круги должны выступать за ликвидацию всех форм принудительного и обязательного труда;
- Принцип 5: Деловые круги должны выступать за полное искоренение детского труда; и
- Принцип 6: Деловые круги должны выступать за ликвидацию дискриминации в сфере труда и занятости.

Принципы

- **Окружающая среда**
- Принцип 7: Деловые круги должны поддерживать подход к экологическим вопросам, основанный на принципе предосторожности;
- Принцип 8: Деловые круги должны предпринимать инициативы, направленные на повышение ответственности за состояние окружающей среды; и
- Принцип 9: Деловые круги должны содействовать развитию и распространению экологически безопасных технологий.
- **Противодействие коррупции**
- Принцип 10: Деловые круги должны противостоять всем формам коррупции, включая вымогательство и взяточничество.

Партнерство

- Бюро ООН по вопросам партнерства (ЮНОП) служит порталом для привлечения корпораций, фондов и гражданского общества для содействия достижению целей Организации, особенно Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

ООН и верховенство права

- «Верховенство права» — это понятие, составляющее саму суть миссии Организации Объединенных Наций».
- Организация Объединенных Наций ведет работу в поддержку механизма обеспечения верховенства права на национальном уровне: этот механизм включает :
- Конституцию или ее эквивалент как основной закон страны;
- четкую и последовательную систему законов и их соблюдение;
- сильные институты правосудия, управления, безопасности и обеспечения прав человека, располагающие эффективной структурой, финансовыми средствами, подготовленным персоналом и техническими средствами;
- процедуры и механизмы отправления правосудия в переходный период;
- наличие общественного мнения и гражданского общества, которые способствуют укреплению верховенства права и обеспечивают подотчетность государственных должностных лиц и структур

ООН и устойчивое развитие

- Стратегия экологической нейтральности ООН.:
- Оценка выбросов парниковых газов организаций системы ООН в соответствии с принятыми международными стандартами;
- Меры по сокращению выбросов парниковых газов;
- Изучение финансовых последствий и бюджетных условий приобретения углеродных квот с тем, чтобы в конечном итоге достичь экологической нейтральности.

«Рио+20»

- «Рио+20» — это краткое название Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, которая прошла в Рио-де-Жанейро, Бразилия через двадцать лет после исторической Встречи на высшем уровне «Планета Земля» 1992 года в Рио.
- Сегодня в мире живет 7 миллиардов человек, а к 2050 году нас будет 9 миллиардов.
- В настоящее время каждый пятый — 1,4 миллиарда человек — живет на 1,25 доллара США в день или меньше.
- Полтора миллиарда человек не имеют доступа к электричеству.
- Два с половиной миллиарда человек не имеют туалета.
- Почти миллиард человек ежедневно голодает.
- Продолжают расти объемы выбросов парниковых газов, и более трети известных видов животного мира будет находиться под угрозой исчезновения, если не удастся остановить процесс изменения климата.

ВЫВОДЫ

- 1. ООН выполняет некоторые задачи, которые ранее относились к компетенции государства
- 2. Условия суверенитета изменились
- 3. «Наднациональность» укрепляет государство, а не ослабляет его

5. Система ООН

- 1. Главные органы ООН (Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Совет по опеке, Международный Суд, Секретариат)
- 2. Программы и фонды ООН (институты, которые подчиняются Генеральной Ассамблее ООН, зависят от добровольного финансирования государствами и другими донорами)
- 3. Специализированные Агентства (международные институты, имеющие специальные отношения с главными органами ООН, но формально являющиеся независимыми, собственные бюджеты, исполнительную структуру (главы и комитеты), ассамблеи, представляющие все государства-члены)