



# РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Профессиональная этика и противодействие коррупции на государственной и муниципальной службе





- 1. Профессиональная этика государственной и муниципальной службы**
- 2. Профессиональная культура и требования к служебному поведению кадров**
- 3. Урегулирование конфликта интересов**
- 4. Укрепление законности и противодействие коррупционным проявлениям на государственной и муниципальной службе**



**Профессиональная этика государственной и муниципальной службы – система моральных принципов, норм и правил поведения государственных и муниципальных служащих с учетом особенностей их профессиональной деятельности и конкретной ситуации.**

**Этика государственного и муниципального служащего – это этические принципы и нормы, выражающие в общей форме моральные требования к назначению деятельности государственного и муниципального служащего, нравственной сущности их профессиональной деятельности, характеру их взаимоотношений с государством, которые реализуются в процессе подготовки и принятия решения, проявляются в умении общаться с представителями различных групп интересов, стремлении к осознанию их природы и специфики, их возможного учета в управленческих решениях, а также возможности достижения согласия интересов в различных вариантах решения.**

**Профессиональная этика государственного (муниципального) служащего помогает конкретизировать, реализовать моральные ценности в условиях, подчас весьма сложных, необычных. Профессиональная этика не формирует новые принципы и понятия морального сознания, она как бы "приспосабливает" уже известные принципы, понятия к специфическим сферам жизнедеятельности человека.**



## В качестве профессионально-этических основ службы выступают:

- Профессиональный долг;
- Профессиональное достоинство;
- Профессиональная честь;
- Профессиональная справедливость;
- Профессиональный гуманизм;
- Профессиональный оптимизм;
- Принципы службы: законность, открытость и др.

## Основные принципы профессиональной этики государственного (муниципального) служащего:

- принцип гуманизма
- принцип оптимизма (профессионального)
- принцип патриотизма

Основные принципы и правила поведения в рамках того или иного профессионального сообщества формулируются и фиксируются в **этических кодексах**. Это могут быть стандарты, по которым живут отдельные фирмы (корпоративные кодексы), или правила, регулирующие отношения внутри целой отрасли (профессиональные кодексы).

**Этический кодекс не является административно-правовым документом**, невыполнение его норм не влечет за собой какого-либо административного или, тем более, уголовного наказания государственного (муниципального) служащего.



## 2. Профессиональная культура и требования к служебному поведению кадров

**Профессиональная культура государственной и муниципальной службы** – комплекс ценностей и норм служебного поведения, принимаемых и разделяемых государственными и муниципальными служащими определенного государственного (муниципального) органа и являющихся продуктом их совместной деятельности.

Требования к служебному поведению определяют систему нравственных стандартов, конкретных норм поведения гражданских служащих при реализации полномочий государственных органов, в том числе и этические нормы служебного поведения. Мораль гражданского служащего не может основываться только на собственном представлении о нравственности, она определяется и общественными потребностями. Законодатель при закреплении требований к служебному поведению опирался на реальные нравы и традиции, соотносил требования с системой ценностей, существующих в обществе, исторически сложившимися представлениями о морали.

### **Требования к служебному поведению включают в себя три типа нравственных норм:**

предписывающие (как требуется поступать с точки зрения профессиональной морали государственного гражданского служащего)

запретительные (что недопустимо в рамках служебного поведения)

рекомендательные (как следует вести себя в той или иной ситуации в служебное и неслужебное время)

Требования к служебному поведению гражданских служащих установлены ст. 18 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и Указом Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885 "Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих".



### 3. Урегулирование конфликта интересов

**Конфликт интересов на государственной (муниципальной) службе** – ситуация, при которой личная заинтересованность государственного (муниципального) служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного (муниципального) служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта РФ или Российской Федерации, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта РФ или Российской Федерации.



**Личная заинтересованность гражданского (муниципального) служащего** – это возможность получения гражданским (муниципальным) служащим при исполнении должностных обязанностей доходов (неосновательного обогащения) в денежной либо натуральной форме, доходов в виде материальной выгоды непосредственно для гражданского (муниципального) служащего, членов его семьи или лиц, а также для граждан или организаций, с которыми гражданский (муниципальный) служащий связан финансовыми или иными обязательствами.

В случае возникновения у гражданского (муниципального) служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, соответственно гражданский (муниципальный) служащий **обязан проинформировать об этом представителя нанимателя в письменной форме.**

Представитель нанимателя, которому стало известно о возникновении у гражданского (муниципального) служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, вплоть до отстранения гражданского (муниципального) служащего, являющегося стороной конфликта интересов, от замещаемой должности гражданской (муниципальной) службы в порядке, установленном федеральным законом. Для соблюдения требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулирования конфликтов интересов в государственном органе, федеральном государственном органе по управлению государственной службой и государственном органе субъекта РФ по управлению государственной службой в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ **образуются комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов**



## 4. Укрепление законности и противодействие коррупционным проявлениям на государственной и муниципальной службе

**Коррупция относится к числу наиболее опасных социально-правовых явлений, приводящих к ослаблению государственной власти и ее институтов.**

**В 90-х гг. прошлого века коррупция буквально захлестнула формирующуюся систему органов государственной власти, деформировала не только ее структуру, но и кадровый ресурс, что привело к созданию малоэффективного механизма государственного управления.**

**В целях противодействия коррупции и обеспечения функционирования государственной службы стало формирование нормативной правовой базы государственной службы:**

- Указ Президента РФ от 4 апреля 1992 г. N 361 "О борьбе с коррупцией в системе государственной службы" (утратил силу)
- Указ Президента РФ от 22.12.1993 N 2267 "Об утверждении Положения о федеральной государственной службе" (утратил силу)
- Федеральный закон от 31 июля 1995 г. N 119-ФЗ "Об основах государственной службы Российской Федерации" (утратил силу)
- Указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. N 885 "Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих"
- Федеральный закон от 27 мая 2003 г. N 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации"
- Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации"
- Федеральный закон от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации"
- Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"
- Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции"
- Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. N 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"
- Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам"

**В отечественном законодательстве термин "антикоррупционные стандарты" впервые был упомянут в 2001 году в проекте федерального закона "Основы антикоррупционной политики", согласно ст. 2 которого под "антикоррупционными стандартами" следовало понимать единые для обособленной сферы правового регулирования гарантии, ограничения или запреты, обеспечивающие предупреждение или уменьшение воздействия коррупции на функционирование данной сферы.**





**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Спасибо за внимание!