



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Профессиональная этика и противодействие коррупции на государственной и муниципальной службе





- 1. Профессиональная этика государственной и муниципальной службы**
- 2. Профессиональная культура и требования к служебному поведению кадров**
- 3. Урегулирование конфликта интересов**
- 4. Укрепление законности и противодействие коррупционным проявлениям на государственной и муниципальной службе**



Профессиональная этика государственной и муниципальной службы – система моральных принципов, норм и правил поведения государственных и муниципальных служащих с учетом особенностей их профессиональной деятельности и конкретной ситуации.

Этика государственного и муниципального служащего – это этические принципы и нормы, выражающие в общей форме моральные требования к назначению деятельности государственного и муниципального служащего, нравственной сущности их профессиональной деятельности, характеру их взаимоотношений с государством, которые реализуются в процессе подготовки и принятия решения, проявляются в умении общаться с представителями различных групп интересов, стремлении к осознанию их природы и специфики, их возможного учета в управленческих решениях, а также возможности достижения согласия интересов в различных вариантах решения.

Профессиональная этика государственного (муниципального) служащего помогает конкретизировать, реализовать моральные ценности в условиях, подчас весьма сложных, необычных. Профессиональная этика не формирует новые принципы и понятия морального сознания, она как бы "приспосабливает" уже известные принципы, понятия к специфическим сферам жизнедеятельности человека.



В качестве профессионально-этических основ службы выступают:

- Профессиональный долг;
- Профессиональное достоинство;
- Профессиональная честь;
- Профессиональная справедливость;
- Профессиональный гуманизм;
- Профессиональный оптимизм;
- Принципы службы: законность, открытость и др.

Основные принципы профессиональной этики государственного (муниципального) служащего:

- принцип гуманизма
- принцип оптимизма (профессионального)
- принцип патриотизма

Основные принципы и правила поведения в рамках того или иного профессионального сообщества формулируются и фиксируются в **этических кодексах**. Это могут быть стандарты, по которым живут отдельные фирмы (корпоративные кодексы), или правила, регулирующие отношения внутри целой отрасли (профессиональные кодексы).

Этический кодекс не является административно-правовым документом, невыполнение его норм не влечет за собой какого-либо административного или, тем более, уголовного наказания государственного (муниципального) служащего.



2. Профессиональная культура и требования к служебному поведению кадров

Профессиональная культура государственной и муниципальной службы – комплекс ценностей и норм служебного поведения, принимаемых и разделяемых государственными и муниципальными служащими определенного государственного (муниципального) органа и являющихся продуктом их совместной деятельности.

Требования к служебному поведению определяют систему нравственных стандартов, конкретных норм поведения гражданских служащих при реализации полномочий государственных органов, в том числе и этические нормы служебного поведения. Мораль гражданского служащего не может основываться только на собственном представлении о нравственности, она определяется и общественными потребностями. Законодатель при закреплении требований к служебному поведению опирался на реальные нравы и традиции, соотносил требования с системой ценностей, существующих в обществе, исторически сложившимися представлениями о морали.

Требования к служебному поведению включают в себя три типа нравственных норм:

предписывающие (как требуется поступать с точки зрения профессиональной морали государственного гражданского служащего)

запретительные (что недопустимо в рамках служебного поведения)

рекомендательные (как следует вести себя в той или иной ситуации в служебное и неслужебное время)

Требования к служебному поведению гражданских служащих установлены ст. 18 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" и Указом Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885 "Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих".



3. Урегулирование конфликта интересов

Конфликт интересов на государственной (муниципальной) службе – ситуация, при которой личная заинтересованность государственного (муниципального) служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного (муниципального) служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта РФ или Российской Федерации, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта РФ или Российской Федерации.



Личная заинтересованность гражданского (муниципального) служащего – это возможность получения гражданским (муниципальным) служащим при исполнении должностных обязанностей доходов (неосновательного обогащения) в денежной либо натуральной форме, доходов в виде материальной выгоды непосредственно для гражданского (муниципального) служащего, членов его семьи или лиц, а также для граждан или организаций, с которыми гражданский (муниципальный) служащий связан финансовыми или иными обязательствами.

В случае возникновения у гражданского (муниципального) служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, соответственно гражданский (муниципальный) служащий **обязан проинформировать об этом представителя нанимателя в письменной форме.**

Представитель нанимателя, которому стало известно о возникновении у гражданского (муниципального) служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, вплоть до отстранения гражданского (муниципального) служащего, являющегося стороной конфликта интересов, от замещаемой должности гражданской (муниципальной) службы в порядке, установленном федеральным законом. Для соблюдения требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулирования конфликтов интересов в государственном органе, федеральном государственном органе по управлению государственной службой и государственном органе субъекта РФ по управлению государственной службой в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ **образуются комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов**



4. Укрепление законности и противодействие коррупционным проявлениям на государственной и муниципальной службе

Коррупция относится к числу наиболее опасных социально-правовых явлений, приводящих к ослаблению государственной власти и ее институтов.

В 90-х гг. прошлого века коррупция буквально захлестнула формирующуюся систему органов государственной власти, деформировала не только ее структуру, но и кадровый ресурс, что привело к созданию малоэффективного механизма государственного управления.

В целях противодействия коррупции и обеспечения функционирования государственной службы стало формирование нормативной правовой базы государственной службы:

- Указ Президента РФ от 4 апреля 1992 г. N 361 "О борьбе с коррупцией в системе государственной службы" (утратил силу)
- Указ Президента РФ от 22.12.1993 N 2267 "Об утверждении Положения о федеральной государственной службе" (утратил силу)
- Федеральный закон от 31 июля 1995 г. N 119-ФЗ "Об основах государственной службы Российской Федерации" (утратил силу)
- Указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. N 885 "Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих"
- Федеральный закон от 27 мая 2003 г. N 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации"
- Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации"
- Федеральный закон от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации"
- Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"
- Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. N 329-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции"
- Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. N 342-ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"
- Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам"

В отечественном законодательстве термин "антикоррупционные стандарты" впервые был упомянут в 2001 году в проекте федерального закона "Основы антикоррупционной политики", согласно ст. 2 которого под "антикоррупционными стандартами" следовало понимать единые для обособленной сферы правового регулирования гарантии, ограничения или запреты, обеспечивающие предупреждение или уменьшение воздействия коррупции на функционирование данной сферы.





РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Спасибо за внимание!