

ПОЛИТИЧЕСКИЕ  
ПАРТИИ И  
ПАРТИЙНЫЕ  
СИСТЕМЫ.

# ВОПРОСЫ

- 1. Понятие и генезис политической партии.
- 2. Сущность, функции и структура политической партии.
- 3. Партийные системы и их типы.

# 1. ПОНЯТИЕ И ГЕНЕЗИС ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ.

- Понятие «партия» происходит от латинского pars – часть. Уже этимологическое значение указывает на то, что партия не является организацией всего общества, а выступает как добровольная группа граждан, составляющих часть общества, но отличающихся от других вовлеченностью в политику. В современных условиях нередко добровольные организации граждан политического характера, оставаясь партиями, используют в своих названиях термины: «союз», «уния», «блок», «конфедерация», «соглашение» и др.

# 1. ПОНЯТИЕ И ГЕНЕЗИС ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ.

- Если под партией понимать любую более или менее организованную группу людей, борющихся за власть, то генезис партии неотделим от истории политики и государства. Исторически первые структуры политической жизни, которые можно квалифицировать (с определенной степенью условности) как партии или прообразы партий, возникли в Древней Греции и Риме. Термином «партия» обозначались: группы лиц, выступавших в защиту интересов части населения (согласно Аристотелю – партии жителей горы, равнины и прибрежной части города в Афинах); политики, группировавшиеся вокруг вождя (партии Цезаря, Суллы и т.п.); группы людей, управляющие государством. Однако это были союзы, мало напоминающие современные политические партии. Они имели вид немногочисленных, узких по своему составу и неоформленных организационно группировок господствующего класса рабовладельцев. Аналогичные по виду партии существовали и в средние века (партии гвельфов и гиббелинов в Италии в XII—XV вв.)

# 1. ПОНЯТИЕ И ГЕНЕЗИС ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ.

- В истории становления и развития института политической партии **М. Вебер** выделил три этапа: **аристократическая группировка – политический клуб – массовая партия**. Такая характеристика генезиса политической партии стала общепринятой в политологии. Два первых этапа – это фактически предыстория политических партий. В действительности же все три стадии развития прошли только две английские партии: либералов (вигов) и консерваторов (тори). История других современных партий значительно короче, а большинство из них утвердилось в общественной жизни сразу же в виде массовых партий.

# 1. ПОНЯТИЕ И ГЕНЕЗИС ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ.

- Политические партии в современном понимании появились в Европе во второй половине XIX века. Они прошли серьезную эволюцию, прежде чем приобрели нынешний облик и структуру.

Их возникновение связано с буржуазными революциями и обусловлено следующими факторами:

- качественными изменениями в социальных отношениях, связанными с переходом от традиционной (феодальной) их организации, к новой, более рациональной, воплощенной в институтах гражданского общества и правового государства;
- формированием и развитием системы парламентаризма как формы организации и осуществления государственной власти, ростом компетенции парламента как политического института;
- введением и распространением всеобщего избирательного права, вследствие чего широкие массы населения из объектов политики превращаются в ее субъектов.

# 1. ПОНЯТИЕ И ГЕНЕЗИС ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ.

- Первыми прообразами современных партий стали политические клубы и парламентские фракции, представлявшие интересы различных групп буржуазии и их противников из числа феодально-аристократических слоев. В Англии – это тори и виги, во Франции – якобинцы и жирондисты. Такие структуры в условиях XIX века, когда существенно расширилось избирательное право и возникла потребность борьбы за массы, уже не отвечали требованиям времени. Немаловажное значение для развития партий имело появление политико-идеологических группировок, которые не ограничивались трибуной парламента. Они развертывали свою деятельность во внепарламентской среде, в особенности среди лиц свободных профессий (журналистов, адвокатов, врачей), интересующихся политикой. Местом такой деятельности становились преимущественно редакции журналов, посредством которых распространялись предложения о реформировании различных сторон общественной жизни, в том числе и парламента.

# 1. ПОНЯТИЕ И ГЕНЕЗИС ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ.

- Следовательно, возникновение партий шло двумя путями: парламентским и непарламентским.
- **Первый** привел к появлению либеральных и консервативных партий, в которых главную роль играли парламентские группы депутатов и избирательные комитеты, обеспечивающие поддержку этим группам. Такие партии, можно сказать, были инструментами парламента (инструментами управления) и не располагали местными ячейками и другими формализованными структурами.
- **Второй путь** (непарламентский), базой которого была профсоюзная деятельность, кооперативное движение, различные интеллектуальные и тайные общества, стал источником появления первых рабочих партий, а затем крестьянских, мелкобуржуазных. Они были массовыми инструментами движений, инструментами борьбы за власть. Можно сказать, что если движение хотело быть представлено политически, оно должно было «породить» свою партию. Как отмечал крупнейший авторитет по проблеме партий М. Острогорский, принятый новейшими демократиями представительный образ правления потребовал планомерной организации избирательных масс внепарламентским путем, при помощи строго определившихся партий.

# 1. ПОНЯТИЕ И ГЕНЕЗИС ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ.

- Теоретические представления о политической партии формировались вместе с развитием этого института общественной жизни. Основателями такой специфической области политической социологии, как учение о политических партиях, явились М.Острогорский, М.Вебер и Р.Михельс. В своем фундаментальном труде «Демократия и политические партии», впервые изданном в 1898 г. на французском языке, русский ученый М. Острогорский сделал принципиальный вывод, что демократия – это скорее проблема, чем решение, и понять демократию можно лишь путем анализа политического поведения масс и индивидов и представляющих их интересы политических партий, борющихся за власть. Возникнув как временные организации, имеющие целью повлиять на массы и их поведение во время выборов, партии приобрели затем устойчивый характер и стали неотъемлемым компонентом политической действительности

# 1. ПОНЯТИЕ И ГЕНЕЗИС ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ.

- Партию М.Острогорский сравнивает с машиной, основанием для чего являлась бюрократизация политических партий и централизация власти в них, стремление подчинить себе все проявления политической активности человека. Тем самым М. Острогорский указал на одну из тенденций (в его оценке – опасную) социального процесса – приоритет организации (партии) над обществом и идеологии над организацией. В работе выдвинута идея «олигархизации партий», которая получила развитие и обоснование в трудах Р.Михельса.

## 2. СУЩНОСТЬ, ФУНКЦИИ И СТРУКТУРА ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ.

Научное толкование политической партии позволяет отличать этот социальный институт от других организаций, участвующих в политическом процессе. Этому служат предложенные американским политологом **Дж. Ла Паломбарой** четыре специфических для партии признака. С некоторыми комментариями и дополнениями они выглядят так:

- 1) партия есть носитель идеологии или общих ценностных ориентиров;
- 2) партия – это организация, т.е. достаточно устойчивое и длительное объединение людей со своей структурой, включающей местные организации, поддерживающие связи с центральными органами;
- 3) цель партии – завоевание, осуществление власти или участие в ней, что характеризует партию как собственно политическую организацию и отличает ее от групп давления;
- 4) партия стремится обеспечить себе поддержку со стороны народа, в том числе в таких основных формах, как активное членство и голосование избирателей на выборах.

## 2. СУЩНОСТЬ, ФУНКЦИИ И СТРУКТУРА ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ.

- На основе обобщения этих и других признаков, различных научных подходов можно предложить следующее определение: **Политическая партия – это основанное на общности идей и ценностей добровольное объединение людей, представляющее интересы определенных общественных классов, групп и слоев и стремящееся к их реализации путем завоевания государственной власти или участия в ее осуществлении.**

## 2. СУЩНОСТЬ, ФУНКЦИИ И СТРУКТУРА ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ.

- Партия – организация полифункциональная. Через функции раскрывается ее социальное назначение, место и роль в политической системе. Принимая во внимание большое количество функций, разнообразие их классификаций, в том числе на общественно-политические и правительственные, выделим следующие:
  - • четкое формулирование и публичное выражение (артикуляция) общественных интересов, установление субординации между ними, соотнесение с реальными возможностями их осуществления и выдвижение на этой основе конкретных политических требований (агрегация);
  - • опосредование (партия как посредник) отношений между обществом и государством, что проявляется в различных формах: 1) в период выборов партии, ведущие избирательную кампанию, обращают внимание на разные проблемы, стоящие перед органами государства, и указывают пути их решения; 2) после выборов, в зависимости от того, правящая это партия или оппозиционная, выявлением общественно-значимых проблем и путей их реализации партии добиваются поддержки деятельности властных структур или сигнализируют о непопулярных решениях, выступая за смену государственного руководства;

## 2. СУЩНОСТЬ, ФУНКЦИИ И СТРУКТУРА ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ.

- • разработка программ, политических доктрин, которые становятся не только основой деятельности партий, но в случае прихода той или иной партии к власти и превращения ее в правящую определяют принципиальное содержание и основные направления деятельности органов государства;
- • формирование политической элиты, кадрового состава системы государственного управления из числа лидеров, активистов партии или лиц, которых партия «одаривает» своим доверием;
- • политическое просвещение и политическая социализация граждан, формирование общественного мнения, что выражается в осмыслении актуальных проблем социальных отношений и доведении полученных выводов до сознания граждан через непосредственные контакты с ними, государственные и негосударственные средства массовой информации, различные формы и методы своей деятельности: митинги, мероприятия пропагандистского характера, петиции, демонстрации; участие в выборах посредством в первую очередь выдвижения кандидатов, проведения агитационной кампании, представительства в избирательных комиссиях. Можно предложить и иную краткую схему функций: организаторская, интеграционная, реализационная (властвующая, управляющая), контрольная (

## 2. СУЩНОСТЬ, ФУНКЦИИ И СТРУКТУРА ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ.

- Современной политической наукой разработана сложная классификация политических партий. Для этого использованы различные критерии: социальная опора, характер членства, место в политическом спектре, представительство во власти и отношение к ней и ее политике, идейные основания и ряд др.

По первому из названных критериев можно выделить партии, представляющие интересы:

- 1) отдельных классов (рабочие, крестьянские, буржуазные, помещичьи);
- 2) отдельных социальных слоев и групп (интеллигенции, предпринимателей, директоров);
- 3) нескольких классов и социальных групп. Характер членства дает возможность установить отличия кадровых, массовых и электоральных партий. В зависимости от места в политическом спектре, политической ориентации выделяются левые, центристские и правые партии. По представительству в высших органах государственной власти, отношению к правящему режиму классификация партий выглядит следующим образом: правящие (монополюно или в составе коалиции) и оппозиционные, партии-лидеры и партии-аутсайдеры, легальные и нелегальные. Эти и другие классификации характеризуют политические партии с разных сторон. Каждая реально действующая партия может сочетать в себе черты многих типов партий.

## 2. СУЩНОСТЬ, ФУНКЦИИ И СТРУКТУРА ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ.

**Структура политической партии** в зависимости от типа последней может включать в разном сочетании несколько элементов:

- 1) избиратели, голосующие за партию;
- 2) сторонники, симпатизирующие данной партии;
- 3) члены партии;
- 4) партийный актив;
- 5) партийный аппарат;
- 6) руководство партии, в том числе:
  - а) партийные лидеры;
  - б) парламентская фракция.

# 3. ПАРТИЙНЫЕ СИСТЕМЫ И ИХ ТИПЫ.

К совокупности партий, функционирующих в обществе, применимо понятие «система». В процессе деятельности партий возникают отношения и взаимосвязи друг с другом, а также государством и другими политическими институтами. Значит, понятие «партийная система» включает статичную и динамичную характеристики. Статичная сводится к установлению числа партий, участвующих в соперничестве за власть.

Здесь наблюдаются разные подходы относительно того, какие партии включать в систему:

- 1) только легальные партии;
- 2) только партии, обладающие реальными шансами завоевания власти; 3) партии, участвующие в борьбе за власть.
- Фактически речь идет о формате (от лат. forma – вид, наружность) партийной системы. Динамичная указывает на способы функционирования партий, представления и реализации интересов, механизмы конкурентной борьбы и сотрудничества. Учитывая это, можно предложить следующее определение:
- **Партийная система** – это определенной конфигурации совокупность партий и их взаимосвязей в процессе конкуренции (борьбы) за власть и ее осуществление.

# 3. ПАРТИЙНЫЕ СИСТЕМЫ И ИХ ТИПЫ.

- Проблему классификации партийных систем исследовали многие ученые, в их числе М.Дюверже (Франция), Е.Вятр (Польша), Дж. Сартори (Италия) и другие.
- Некоторые из них традиционную типологию (однопартийная, двухпартийная, многопартийная) стремились дополнить другими типами (системами с партией-гегемоном, доминирующей партией) или вовсе отойти от нее, предлагая выделять только два типа: **1) конкурентная, 2) монополистическая.** Общепринятая и традиционно применяемая типология партийных систем основана на количественном критерии, а именно, на числе партий, участвующих в борьбе за власть. **Она включает три основных типа: однопартийная, двухпартийная и многопартийная системы.** Каждый из типов может иметь определенные подтипы

# 3. ПАРТИЙНЫЕ СИСТЕМЫ И ИХ ТИПЫ.

- **Однопартийная (монопартийная)** система характеризуется функционированием одной партии и ее безусловной монополией на власть. Она устанавливается в результате острой классовой борьбы, сопровождающейся революциями социалистического и национально-освободительного характера. Однопартийность сохраняется до времени распада правящей партии на части (выделения из ее состава другой партии) или появления альтернативной по отношению к ней силы. Свидетельством тому является опыт преобразования партийных систем в СССР, странах постсоветского пространства и Восточной Европы. Подтипом названной системы является система с партией-гегемоном. Такую руководящую роль в ряде социалистических стран – Болгарии, Польше, ГДР, Чехословакии – выполняли коммунистические и рабочие партии, а непролетарские союзнические партии признавали эту роль.

# 3. ПАРТИЙНЫЕ СИСТЕМЫ И ИХ ТИПЫ.

- **Двухпартийная система**, имеющая также название «бипартизм», отличается существованием двух сильных партий, способных стать у власти и самостоятельно ее осуществлять. Признаками такой способности является получение посредством выборов абсолютного большинства в парламенте, формирование правительства без создания коалиций с другими партиями. Этому способствует специфическая черта избирательной системы, выражающаяся в принципе – «победитель получает все». Классические примеры двухпартийных систем предоставляет политическая жизнь Великобритании и США. Партийной системе Великобритании свойственна строгая дисциплина голосования депутатов от партии, а США – мягкая.

## 3. ПАРТИЙНЫЕ СИСТЕМЫ И ИХ ТИПЫ.

- В указанной системе можно выделить подтип, который получил название система «**двух партий с половиной**». Она отражает возникающую ситуацию, когда обе крупные партии, не обладая абсолютным большинством в парламенте, вынуждены войти в коалицию с третьей (создающей перевес), чтобы сформировать правительство. Такая практика характерна для функционирования партийной системы ФРГ, где изменение баланса между СДПГ и ХДС/ХСС зависит от присоединения СВДП.

# 3. ПАРТИЙНЫЕ СИСТЕМЫ И ИХ ТИПЫ.

- **Многопартийная система** означает наличие в стране нескольких политических партий, конкурирующих между собой в борьбе за власть. Подтипами этой системы будут:
- 1) система с доминирующей партией, когда одна партия осуществляет нераздельно власть, а другие действуют в оппозиции. Доминирующая партия искусно использует силу традиции, правовых положений, дающих ей перевес, особенности избирательной системы. Об этом свидетельствует опыт Японии (у власти с 1955 по 1993 г. находилась либерально-демократическая партия), Швеции и Норвегии (доминирующими являются социал-демократические партии) и других стран (Мексики, Индии);

# 3. ПАРТИЙНЫЕ СИСТЕМЫ И ИХ ТИПЫ.

- 2) коалиционная система выступает тогда, когда партии в отдельности не в состоянии выиграть выборы и сформировать правительство и вынуждены с целью повышения своих шансов образовывать союзы. Это возможно при наличии у партий склонности к компромиссам, способности к переговорам, чувства ответственности за государство. Партийная коалиционная система характерна для Франции, Италии, Ирландии;
- 3) гетерогенная (от греч. heterogenes – неоднородный) система характеризуется множеством партий, занимающих всю политическую сцену от крайне левых до крайне правых. Их шансы на выборах очень трудно определить, и результаты выборов не дают прочного большинства в парламенте. В связи с этим правительство очень неустойчиво. Оно выглядит нередко как «правительство меньшинства» или «кабинет чиновников» и часто сменяется. В частности, в Италии с 1945 по 1987 год сменилось 50 кабинетов. Гетерогенные системы имели также место в Греции, Японии, а сегодня наиболее распространены в государствах Латинской Америки.

# 3. ПАРТИЙНЫЕ СИСТЕМЫ И ИХ ТИПЫ.

- Многопартийные системы имеют преимущества и недостатки.

**Преимущества:** возможность выдвижения альтернативных проектов решения общественных проблем, состязательность субъектов политики, периодическое обновление правящей элиты.

**Недостатки:** выражение интересов ограниченной группы граждан, мозаичный характер складывающегося из представителей партий парламентского большинства.

# 3. ПАРТИЙНЫЕ СИСТЕМЫ И ИХ ТИПЫ.

- В Республике Беларусь продолжается сложный процесс формирования многопартийной системы, начавшийся в условиях острого социально-экономического и политического кризиса конца 80-х – начала 90-х годов. Первая половина 90-х годов характеризовалась достаточно быстрым ростом количества партий различных политических ориентаций. Их число достигало 43. Образование партий в этот период шло на фоне недоверия значительной части граждан к традиционным политическим институтам – КПБ, Советам и свойственному их сознанию такого явления, как департизация.
- Отсутствие прочной социальной базы у подавляющего большинства партий приводило к их малочисленности, низкому авторитету среди населения, слабому влиянию на общественно-политические процессы. Умозрительность и идеологическая расплывчатость партийных программ, их слабая связь с острыми проблемами социальной действительности отталкивали даже ту часть граждан, которая видела потребность в демократизации общественной жизни и политическом плюрализме. И сегодня большинство населения республики никак не идентифицирует себя с политическими партиями.

# 3. ПАРТИЙНЫЕ СИСТЕМЫ И ИХ ТИПЫ.

- Функционирующие в республике как официально зарегистрированные 18 политических партий отвечают нормативному требованию, которое устанавливает, что учредителей (членов) от большинства областей и столицы должно быть не менее 1 тысячи. Кроме них, действуют и такие, которые не зарегистрированы в Министерстве юстиции.

# 3. ПАРТИЙНЫЕ СИСТЕМЫ И ИХ ТИПЫ.

- Существующим политическим партиям свойственны некоторые общие черты, без выяснения которых трудно судить о направлениях главных изменений в партийной системе Республики Беларусь.
- **В числе наиболее проявившихся черт выделим:**
  - отсутствие тесной связи как с традиционными классами и общественными слоями, так и с новыми (фермеры, предприниматели);
  - ориентация на гетерогенный по своему составу электорат, что приводит к претензии на представительство всех слоев населения;
  - включенность в партийную деятельность на уровне членства главным образом представителей старшего и среднего поколений;
  - возникновение партий как верхушечных образований;

# 3. ПАРТИЙНЫЕ СИСТЕМЫ И ИХ ТИПЫ.

- формирование и поддержание жизнеспособности за счет наличия лидера и зависимость от него, а не наоборот;
- закамуфлированный узконаправленный смысл существования в виде «помоста» для последующего скачка руководителей партии во власть;
- медленное освоение правил «политической игры», ориентация на конфликт, безусловное подавление своего оппонента;
- схожесть с корпоративными структурами;
- неспособность существенно повлиять на «автономию» избирателей во время выборов;
- слабое представительство в регионах