

Тема 5. Основы ведения гражданской защиты

Занятие 5/3-лекция

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в мирное и военное время

Учебные вопросы:

- 1. Общие положения по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей.**
- 2. Порядок проведения эвакуации и её всестороннего обеспечения.**

Литература:

1. **Федеральный закон РФ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.94г. № 68-ФЗ.**
2. **«Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)». ПП РФ от 30.12.03г. № 794.**
3. **Федеральный Закон РФ «О гражданской обороне» от 12.02.98 № 28-ФЗ.**
4. **ПП РФ от 22.06.04г. № 303 «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».**
5. **Методические рекомендации по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения , материальных и культурных ценностей в безопасные районы.**
6. **Основы ведения гражданской защиты. Курс лекций ч. 3. АГЗ, 2009, инв. № 1122 дсп.**
7. **Основы организации и ведения гражданской защиты. Часть 3. Основы ведения гражданской защиты. Учебное пособие. ФГБОУ ВПО АГЗ МЧС России, гриф МЧС, 2014г., инв. 1175дсп.**
8. **Гражданская защита «Энциклопедический словарь» М.: ДЭКС-ПРЕСС, 2005.**

ПЕРВЫЙ УЧЕБНЫЙ ВОПРОС.

**Общие положения по эвакуации населения,
материальных и культурных ценностей**

ЭВАКУАЦИЯ

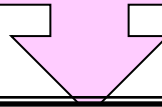


ОДИН ИЗ СПОСОБОВ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ В МИРНОЕ ВРЕМЯ В ЧС И ОТ ОПАСНОСТЕЙ, ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ ВЕДЕНИИ ВОЕННЫХ ДЕЙСТВИЙ ИЛИ ВСЛЕДСТВИЕ ЭТИХ ДЕЙСТВИЙ.

**СУЩНОСТЬ ЭВАКУАЦИИ
ЗАКЛЮЧАЕТСЯ:**

В ОРГАНИЗОВАННОМ ПЕРЕМЕЩЕНИИ НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ В БЕЗОПАСНЫЕ РАЙОНЫ.

Эвакуация населения в ЧС в мирное время



комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зоны чрезвычайной ситуации или вероятной чрезвычайной ситуации (ЧС) природного и техногенного характера и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных (вне зон действия поражающих факторов источника ЧС) районах (местах).

Эвакуация в военное время



Комплекс мероприятий, включающий непосредственно эвакуацию населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из территории городов и иных населённых пунктов, отнесённых к группам по ГО, населённых пунктов, имеющих организации, отнесённые к категории особой важности по ГО, железнодорожных станций первой категории, населённых пунктов, расположенных в зонах возможного катастрофического затопления в пределах 4-часового добегания волны прорыва, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих в военное время производственную деятельность в указанных городах и населённых пунктах.

РАССРЕДОТОЧЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ РАЗНОВИДНОСТЬЮ ЭВАКУАЦИИ.

Безопасный район—

территория в пределах загородной зоны, подготовленная для жизнеобеспечения местного и эвакуируемого населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.

Определяется в мирное время по согласованию с органами исполнительной власти субъектов РФ, ОМСУ и органами военного управления

Загородная зона—

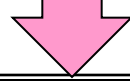
территория, как правило, в пределах административных границ субъектов Российской Федерации, расположенная вне зон возможных разрушений (**ЗВР**), возможного опасного радиоактивного заражения (загрязнения) (**ЗВОРЗ**), возможного опасного химического заражения (**ЗВОХЗ**), возможного катастрофического затопления (**ЗВКЗ**).

ЭВАКУАЦИИ, В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ, подлежат:

- * работники, расположенных в населенных пунктах организаций, переносящих производственную деятельность в военное время в загородную зону**
- * неработающие члены семей указанных работников;**
- * нетрудоспособное и не занятое в производстве население, в том числе организаций, прекращающих свою деятельность на период войны;**
- * материальные и культурные ценности.**

РАССРЕДОТОЧЕНИЕ

это



**комплекс мероприятий по
организованному вывозу (выводу), из
категорированных городов и размещение
в загородной зоне проживания и отдыха
рабочих и служащих объектов
экономики,
производственная деятельность
которых в военное время будет
продолжаться в этих городах.**

***уникальных (специализированных) объектов экономики, для продолжения работы которых соответствующие производственные базы в загородной зоне отсутствуют или располагаются в категорированных городах;**

***организаций, обеспечивающих производство и жизнедеятельность объектов категорированных городов (городских энергосетей, объектов коммунального хозяйства, общественного питания, здравоохранения, транспорта и связи, органов государственной власти субъектов РФ, ОМСУ.**

Наибольшая работающая смена (НРС) объектов, продолжающих работу в военное время в категорированных городах, должна быть обеспечена защитными сооружениями, отвечающими нормам проектирования инженерно-технических мероприятий ГО.

В зависимости от масштаба и особенностей возникновения и развития ЧС эвакуация может быть: общая и частичная.

В зависимости от времени и сроков проведения эвакуация может быть:
упреждающая (заблаговременная) ;
экстренная (безотлагательная).

В зависимости от охвата эвакуационными мероприятиями населения и численности выводимого из зоны ЧС населения эвакуация может быть: локальной, местной, региональной

Частичная

*проводится без нарушения действующих графиков
работы транспорта.*

Эвакуируются:

**нетрудоспособное и не занятое в производстве
население (лица, обучающиеся в школах-интернатах
и образовательных учреждениях начального, среднего
и высшего профессионального образования, совместно
с преподавателями, обслуживающим персоналом
и членами их семей,*

**воспитанники детских домов, ведомственных
детских садов, пенсионеры, содержащиеся в домах
инвалидов и ветеранов,
совместно с обслуживающим персоналом и членами
их семей,*

**материальные и культурные ценности, подлежащие
первоочередной эвакуации.*

Общая

*проводится в отношении
всех*

*категорий населения,
за исключением
нетранспортабельных
больных,*

*обслуживающего их
персонала, а также
граждан, подлежащих
призыву на военную
службу по
мобилизации.*

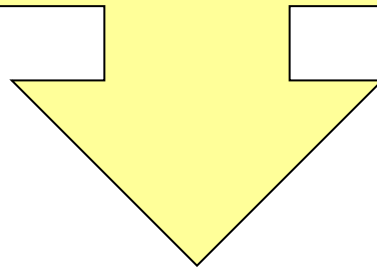
УПРЕЖДАЮЩАЯ (ЗАБЛАГОВРЕМЕННАЯ) ЭВАКУАЦИЯ-

население выводится из зон возможного действия поражающих факторов (прогнозируемых зон ЧС) – заблаговременно.

ЭКСТРЕННАЯ (БЕЗОТЛАГАТЕЛЬНАЯ) ЭВАКУАЦИЯ –

**В СЛУЧАЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ЧС,
УГРОЖАЮЩЕЙ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЮ ЛЮДЕЙ,
МАТЕРИАЛЬНЫМ И КУЛЬТУРНЫМ ЦЕННОСТЯМ.**

Организация планирования, подготовки и проведения эвакуации, а также подготовка районов для размещения эвакуированного населения и его жизнеобеспечения, хранения материальных и культурных ценностей возлагается:



***В ФОИВ - на руководителей гражданской обороны — руководителей ФОИВ;**

***в субъектах РФ и муниципальных образованиях - на руководителей ГО – руководителей ОИВ субъектов РФ и руководителей органов местного самоуправления;**

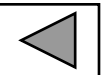
***в организациях - на руководителей гражданской обороны – руководителей организаций.**

Эвакуационные органы

непосредственно организуют и обеспечивают подготовку и проведение эвакуации населения.

работают под непосредственным руководством соответствующих руководителей (ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ, организаций)-руководителей ГО.

создаются заблаговременно (в мирное время).



ЭВАКУАЦИОННЫЕ ОРГАНЫ

ЭК

**Эвакуационные
комиссии на всех уровнях**

СЭП

**Сборные эвакуационные
пункты (городские, объектовые)**

ЭПК

**Эвакоприёмные комиссии –
при ОМСУ**

ППЭ

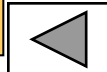
**Промежуточные пункты
эвакуации**

ПЭП

**Приёмные эвакуационные
пункты**

**Группы управления
на маршрутах пешей
эвакуации**

**Администрация
пунктов посадки (высадки)
населения на транспорт**



Эвакуационные комиссии(ЭК)

предназначены

для решения задач по планированию, организации и контролю за подготовкой и проведением эвакомероприятий.

СОЗДАЮТСЯ

в федеральных органах исполнительной власти, во всех субъектах РФ, звеньях, соответствующих административно-территориальному делению, и организациях, где планируется проведения эвакуации.

Сборные эвакуационные пункты (СЭП)

Предназначаются для сбора, учета эвакуируемого населения и организованной отправки его в безопасные районы.

Располагаются - вблизи пунктов посадки на транспорт и в начале маршрутов пешей эвакуации, как правило, в зданиях общественного назначения.

Обеспечиваются связью с районной ЭК, пунктом посадки (станцией, пристанью), исходным пунктом на маршруте пешей эвакуации, эвакоорганами в загородной зоне. ЭСП присваивается номер и за ним закрепляются автомобильный транспорт, расположенные вблизи ЗС ГО, медицинские учреждения и организации ЖКХ.

Приписка населения к СЭП - не более 4000-5000 человек

ППЭ

(промежуточные пункты эвакуации)

предназначены для кратковременного размещения эвакуанаселения за пределами опасных зон и отправки его в места постоянного размещения в загородной зоне.

размещаются на внешней границе опасной зоны (вблизи железнодорожных, автомобильных и водных путей сообщения).

Задачи - обеспечение учета, перерегистрации эвакуанаселения, дозиметрического и химического контроля, санитарной обработки, а также (при необходимости) обмена или специальной обработки одежды и обуви.

ГРУППЫ УПРАВЛЕНИЯ НА МАРШРУТАХ ПЕШЕЙ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ

ОСУЩЕСТВЛЯЮТ:

- *организацию и обеспечение движение пеших колонн на маршруте;**
- ведение радиационной, химической, инженерной разведки;**
- оказание медицинской помощи на пути следования;**
- организацию охраны общественного порядка**

**Эвакоприемные комиссии –
создаются в безопасных районах органа
ми местного самоуправления населенных пунктов, на
территорию которых
планируется эвакуация, в целях:**

- * планирования и осуществления приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуированного населения;**
- * организации и контроля комплектования, качественной подготовки подведомственных эвакоприемных комиссий;**
- * организации и контроля обеспечения эвакуации;**
- * учета и обеспечения хранения материальных и культурных ценностей.**

ПЭП

(приёмные эвакуационные пункты)

предназначаются для приема, учета и размещения прибывающего эвакуируемого населения.

располагаются вблизи пунктов высадки.

Под ПЭП отводятся общественные и административные здания.

Местным транспортом или пешими колоннами эвакуируемое население вывозится (выводится) с ПЭП в пункты временного или длительного размещения.

**АДМИНИСТРАЦИИ ПУНКТОВ ПОСАДКИ
(ВЫСАДКИ)** формируются из руководителей и
представителей соответствующих транспортных
организаций.

ЗАДАЧИ:

- *обеспечение своевременной подачи транспорта к местам посадки;**
- * организация посадки (высадки) населения на транспортные средства;**
- *организация погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;**
- * обеспечение своевременной отправки (прибытие) эвакуационных эшелонов, автоколонн, их учёта и информирования соответствующих эвакуационных комиссий**

Второй учебный вопрос.

**ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЭВАКУАЦИИ И
ЕЁ ВСЕСТОРОННЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ**

**Эвакуационные мероприятия
(по планам ГО) осуществляются
по решению**

**Президента Российской Федерации
или Председателя Правительства РФ**

**а в случаях, требующих
незамедлительных действий,
по решению -**

**начальников ГО субъектов Российской
Федерации, муниципальных образований и организаций с
последующим докладом по подчинённости**

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей планируется заблаговременно в мирное время и осуществляется по территориально – производственному принципу:

• эвакуация и рассредоточение персонала организаций, переносящих производственную деятельность в загородную зону и неработающих членов их семей организуются и проводятся **соответствующими должностными лицами организаций;**

* эвакуация остального нетрудоспособного и незанятого в производстве населения осуществляется **по месту его проживания лицами соответствующего органа местного самоуправления**

С получением распоряжения на приведение ГО в высшие степени готовности осуществляются следующие подготовительные мероприятия к проведению эвакуации:

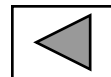
- **приведение в готовность и развертывание территориальных, отраслевых и объектовых эвакуационных органов;**
- **уточнение численности населения, подлежащего эвакуации (списков рабочих, служащих, членов их семей и остального населения);**
- **уточнение расчетов на вывод населения пешим порядком и вывоз его всеми видами имеющегося транспорта;**
- **контроль за подготовкой маршрутов эвакуации населения пешим порядком (ремонт мостов, прокладка колонных путей, устройство пешеходных переходов на водных преградах и других естественных препятствиях, установка указателей и т.п.);**
- **контроль за подготовкой транспортных средств к выполнению эвакуационных перевозок;**
- **уточнение (проверка) системы связи и оповещения;**
- **подготовка к проведению всех видов разведки;**

- подготовка имеющихся защитных сооружений и организация строительства простейших укрытий вблизи СЭП, пунктов посадки на транспорт;
- подготовка районов размещения в загородной зоне;
- ускоренное строительство недостающих укрытий в районах размещения, на ППЭ, в местах привалов на маршрутах пешей эвакуации;
- подготовка необходимых печатных информационных материалов;
- уточнение порядка медицинского обеспечения;
- уточнение мероприятий по охране общественного порядка и обеспечению безопасности дорожного движения, а также состава привлекаемых сил и средств;
- осуществление мероприятий по подготовке и выдаче эваконаселению средств индивидуальной защиты.

Рассредоточение и эвакуацию населения организуют и проводят только после получения установленным порядком особых распоряжений (указаний) на их проведение.

Порядок проведения эвакуационных мероприятий

- оповещение населения о времени явки на сборные ЭП;
- прибытие эвакуируемого населения в сборные ЭП;
- формирование колонн (пеших и транспортных) и посадка на транспортные средства;
- передвижение колонн по маршрутам эвакуации;
- устройство малых и больших привалов;
- прибытие на промежуточные ПЭ, подготовка и отправка населения в загородную зону;



- **прибытие колонн на приёмные ЭП;**
- **распределение эвакуируемого населения по ПВР и ПДР;**
- **убытие эвакуируемого населения в ПВР и ПДР (из ПВР в ПДР);**
- **размещение эвакуируемого населения в ПДР (ПВР);**
- **обеспечение жизнедеятельности эвакуируемого населения в ПДР (ПВР).**

Виды обеспечения эвакомероприятий

- связи;
- транспортное;
- медицинское;
- охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения;
- финансовое ;
- материально-техническое;
- разведка;
- коммунально-бытовое;
- противорадиационная и противохимическая защита;
- информационное.

