

**Санкт – Петербургская государственная академия
ветеринарной медицины**

Курс ГО и ЧС

Пономаренко Н.П.

Тема

**МЕРОПРИЯТИЯ и ПЕРЕВОД
ГО с МИРНОГО на ВОЕННОЕ
ПОЛОЖЕНИЕ**

**ЗАНЯТИЕ НАЧАТО!
УБЕДИТЕЛЬНАЯ ПРОСЬБА ОТКЛЮЧИТЬ СОТОВЫЕ ТЕЛЕФОНЫ**

Учебные вопросы:

1. Понятие о военном положении.

Основные нормативные правовые акты, регламентирующие перевод ГО с мирного на военное положение.

2. Основные мероприятия ГО, выполняемые по степеням готовности.

Литература

Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 №1-ФКЗ «О военном положении».

Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ (ред. от 30.12.2015 № 448) «О гражданской обороне».

Федеральный закон от 29.12.1994 N 79-ФЗ (ред. от 05.04.2016 № 104-ФЗ) «О государственном материальном резерве».

Постановление Правительства РФ от 03.06.2011 № 437-13 «О некоторых вопросах гражданской обороны в Российской Федерации».

Приказ МЧС России от 16.02.2012 № 70 «Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)».

Первый учебный вопрос

**Понятие о военном положении.
Основные нормативные правовые
акты, регламентирующие перевод
ГО с мирного на военное
положение.**

1. Общий порядок перевода страны на военное время

ВКЛЮЧАЕТ 4 направления:

1. Приведение в готовность **органов управления** всех уровней, введение **особых норм и методов управления** страной.
2. Отмобилизование, стратегическое развёртывание и приведение в готовность **Вооружённых Сил** страны.
3. Перевод **экономики** страны на работу по планам расчётного года.
4. Приведение в готовность **Гражданской обороны** страны.

**Ведение гражданской обороны на территории РФ
или в отдельных её местностях начинается с:**

- 1. Момента объявления состояния войны.**
- 2. Фактического начала военных действий.**
- 3. Введения Президентом РФ военного положения на территории РФ или в отдельных её местностях.**

Под военным положением

понимается особый правовой режим, вводимый на территории РФ или в отдельных её местностях, в соответствии с Конституцией РФ, Президентом РФ в случае агрессии против РФ или непосредственной угрозы агрессии.

Целью введения военного

положения **является** создание условий для отражения или предотвращения агрессии против РФ

В соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права актами агрессии против РФ независимо от объявления иностранным государством (группой государств) войны Российской Федерации признаются:

- 1) **Вторжение или нападение** вооруженных сил иностранного государства (группы государств) на территорию Российской Федерации, любая военная оккупация территории РФ, являющаяся результатом такого вторжения или нападения, либо любая аннексия территории РФ или её части с применением вооружённой силы;
- 2) **бомбардировка** вооруженными силами иностранного государства (группы государств) территории Российской Федерации или применение любого оружия иностранным государством (группой государств) против РФ;
- 3) **блокада** портов или берегов Российской Федерации вооруженными силами иностранного государства (группы государств);
- 4) **нападение** вооружённых сил иностранного государства (группы государств) на Вооружённые Силы РФ или другие войска независимо от места их дислокации;



5) **действия иностранного государства** (группы государств), позволяющего (позволяющих) использовать свою территорию другому государству (группе государств) для совершения акта агрессии против Российской Федерации;

6) **засылка иностранным государством** (группой государств) или от имени иностранного государства (группы государств) вооружённых банд, групп, и регулярных сил или наёмников, которые осуществляют акты применения вооружённой силы против Российской Федерации, равносильные указанным в настоящем пункте актам агрессии.

Актами агрессии против Российской Федерации могут признаваться также другие акты применения вооружённой силы иностранным государством (группой государств) против суверенитета, политической независимости и территориальной целостности РФ или каким-либо иным образом, несовместимым с Уставом ООН, равносильные указанным в настоящем пункте актам агрессии.

Мероприятия, осуществляемые на территории при введении военного положения

Усиление охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов.

Введение особого режима работы объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность.

Эвакуация объектов хозяйственного, социального и культурного назначения, а также временное отселение жителей в безопасные районы

Введение и обеспечение особого режима въезда на территорию, на которой введено военное положение, и выезда с неё, а также ограничение передвижения по ней.



Мероприятия, осуществляемые на территории при введении военного положения

Приостановление деятельности политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений, ведущих враждебную пропаганду или агитацию.

Привлечение граждан в порядке, определённом Правительством РФ, **к выполнению работ для нужд обороны**, ликвидации последствий применения противником оружия, восстановлению повреждённых (разрушенных) объектов экономики, систем жизнеобеспечения и военных объектов, а также к участию в борьбе с пожарами, эпидемиями и эпизоотиями.

Изъятие в соответствии с федеральными законами необходимого для **нужд обороны имущества у организаций и граждан** с последующей выплатой государством стоимости изъятого имущества.

Характерные черты военного положения

- *Введение в действие законов военного времени*
- *Возложение дополнительных обязанностей*
- *Введение определённых ограничений*
- *Введение нормированного снабжения*

ПЕРЕВОД



Введение законов военного времени :

- прекращение или приостановление действия политических, экономических и иных договоров мирного времени***
- разрыв дипломатических, консульских, торговых и иных отношений между воюющими государствами и их союзниками***
- вступление в силу договоров и соглашений военного времени с союзными и нейтральными странами***
- расширение полномочий органов военного командования внутри страны***
- повышение ответственности граждан страны за свои действия***
- применение к гражданам противостоящих государств и их союзников спецрежима или репатриации.***

Введение определенных ограничений, обусловленных военным временем :

- ограничение демократических прав и свобод граждан*
- введение комендантского часа для населения*
- ограничение передвижения людей и транспорта*
- запрещение (ограничение) въезда и выезда людей и транспорта в определенные районы*
- регулирование режима работы организаций и населения, работающего на них*
- изъятие (по необходимости) транспортных и других материально-технических средств для нужд обороны*
- обязательное изъятие огнестрельного оружия*

Введение нормированного снабжения :

- продуктами питания, водой, кормами;*
- предметами первой необходимости;*
- газом, электроэнергией, теплом;*
- горюче-смазочными материалами.*

Основные задачи Росрезерва

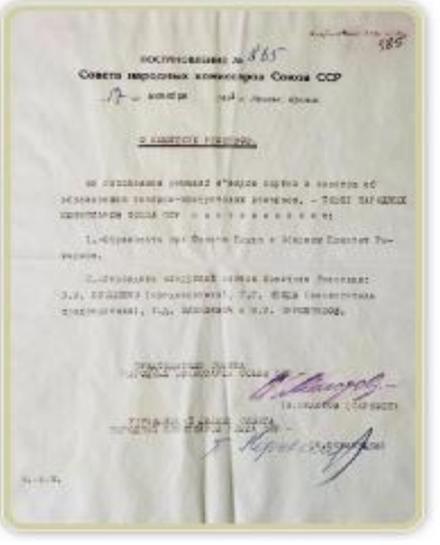
Создание на Руси материальных запасов целевого общегосударственного назначения



Во время правления Ивана III (1462-1505) были созданы общегосударственные материальные запасы, прежде всего оборонного назначения.

Впервые в русской истории установлены перечень и нормы накопления запасов, а также порядок поддержания их качественной и количественной сохранности:

- «запасы создавать, дабы возможность была выдержать осаду в течение трех лет и ежегодно одну треть освежать».



Учреждение Комитета резервов при Совете Труда и Обороне

Постановлением Совнаркома СССР от **17 октября 1931** г. создан специализированный орган, объединивший в себе основные функции управления государственными резервами, – Комитет резервов при Совете Труда и Обороне (Комитет резервов).

В **1931** году была утверждена номенклатура резервов по стратегическим материалам **отечественного производства из 11 наименований**, по импортным товарам - из 68.

Запасы государственного резерва были использованы для борьбы с голодом **1932-1933** гг.

Образование территориальных органов управления государственными резервами - территориальных управлений и инспекций

В 1937 году Комитет резервов при Совете Труда и Обороне был преобразован, при сохранении всех его функций, в **Управление государственных резервов при Совете Народных Комиссаров СССР.**

С ноября 1937 г. отделы и инспекции резервов из системы НКВД перешли в непосредственное ведение Управления госрезервов.

Было организовано 16 отделов и 19 инспекций на всей территории страны



Создание научной и учебной базы системы госрезервов.

В 1938 году в Торжке открылся политехникум – учебный центр по подготовке специалистов для работы в системе государственных резервов

29 декабря 1994 г. был принят
Федеральный закон № 79-ФЗ
«О государственном материальном
резерве»,

Закон установил общие принципы формирования, хранения и использования запасов государственного материального резерва.

Сегодня федеральная система государственного материального резерва - огромное разветвленное хозяйство.

Сеть хранилищ покрывает всю территорию страны, включая вернувшийся в состав России Крым. Запасы на полуострове были созданы в самые сжатые сроки.

В госрезерве хранятся сотни наименований стратегически важных продовольственных и промышленных товаров, топливо, техника, средства жизнеобеспечения - все, что может понадобиться в различных кризисных ситуациях.



Госрезерв поддерживает ресурсами способность государства оперативно реагировать на любые угрозы.

В мирное время запасы госрезерва привлекаются для поддержки отраслей и регионов в случае перебоев снабжения важнейшими видами топлива, сырья, продовольствия.

Это :

- горючее для сельхозпроизводителей;
- топливо для региональных котельных;
- промышленное сырье для стратегических производств и многое другое.



**Только за последние пять лет
Росрезерв направлял ресурсы для
ликвидации последствий 12
чрезвычайных ситуаций в нашей
стране и принял участие в 65 акциях по
оказанию помощи населению
28 зарубежных стран.**

В новейшей истории Российского государства, пожалуй, нет ни одного масштабного чрезвычайного происшествия, в ликвидации которого не принимал бы участие Росрезерв.

Теракт в Беслане, авария на Саяно-Шушенской ГЭС, землетрясения и наводнения на Дальнем Востоке, лесные пожары и нарушения теплоснабжения в Сибири, вооруженное противостояние на Юго-Востоке Украины и в Сирии, энергоблокада Крыма - везде привлекались запасы госрезерва.

Общемировая практика показывает, что государственный резерв - это востребованный инструмент, который поддерживает ресурсами способность государства оперативно реагировать на любые угрозы внутренней стабильности и благополучию граждан.



Государственные резервы привлекаются:

- при обострениях военно-политической обстановки;**
- в случае стихийных бедствий и техногенных катастроф.**

При этом в большинстве развитых стран законодательство допускает использование государственных резервов при неблагоприятных изменениях экономической ситуации.

Способы перевода ГО с мирного на военное положение

В зависимости от обстановки перевод ГО с мирного на военное положение может осуществляться:

- 1. Планомерно, путём наращивания степеней готовности.**
- 2. В условиях внезапного нападения противника.**

**При введении в действие Президентом РФ
Плана гражданской обороны и защиты
населения РФ на территории РФ** федеральные
органы исполнительной власти, органы
исполнительной власти субъектов РФ, органы
местного самоуправления **и организации**
проводят мероприятия по ГО.

**Мероприятия по ГО проводятся по степеням
готовности, установленным Президентом РФ.**

**При этом мероприятия по ГО первой,
второй и третьей очередей проводятся при
введении соответственно степеней готовности
«1», «2» и «3».**

Постановление Правительства РФ № 437-13.

Степени готовности ОУ и сил ГО

В ВОЕННОЕ ВРЕМЯ

Степени боевой готовности (для ОУ ГОЧС и СВФПГ)

Степени готовности ГО

В МИРНОЕ ВРЕМЯ

Режимы функционирования РСЧС

постоянная

повседневной деятельности

повышенная

мероприятия первой очереди

повышенной готовности

военная опасность

мероприятия второй очереди

полная

мероприятия третьей очереди

чрезвычайной ситуации

Второй учебный вопрос

**Основные мероприятия
Гражданской обороны ,
выполняемые по степеням
ГОТОВНОСТИ.**

Основные мероприятия, проводимые в режиме повседневной деятельности

- **Разработка документов** по организации, функционированию и совершенствованию ГО объекта;
- **изучение законодательных и нормативных документов** РФ, МЧС РФ, органов управления по делам ГО и ЧС района (города), а также своего ведомства в области ГО и ЧС;
- **создание нештатных аварийно-спасательных формирований** в соответствии с законодательством, в том числе постоянной готовности (на опасных производственных объектах), укомплектование их персоналом и оснащение техникой и имуществом;
- **поддержание в готовности сил и средств**, а также системы управления, связи и оповещения для предупреждения и ликвидации ЧС и ведения ГО;



- **организация** своевременной подготовки персонала НАСФ;
- **создание и накопление** резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;
- **накопление фонда защитных сооружений**, их содержание и использование в мирное и военное время; накопление, хранение и содержание в исправном состоянии СИЗ, медицинских средств, приборов РХР и ДК;
- **разработка и проведение мероприятий** по подготовке объекта к устойчивому функционированию в ЧС мирного и военного времени;
- **организация и поддержание** взаимодействия с органами управления МЧС и АСС (АСФ) района (города);
- **проведение своевременной корректировки планов ГО и эвакуации;**
- **изучение и освоение загородной зоны**, маршрутов эвакуации, населенных пунктов, выделенных для эвакуации и рассредоточения, путей подъезда, подхода, средств связи, водоисточников, медицинского, материального и другого обеспечения.

Планы гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации или муниципальных образований разрабатываются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления соответственно.

Планы гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти или организаций разрабатываются федеральными органами исполнительной власти или организациями соответственно.

Планы гражданской обороны и защиты населения (планы гражданской обороны) определяют:

- объём,
- организацию,
- порядок,
- способы и сроки выполнения

мероприятий по приведению в готовность *гражданской обороны* при переводе её с мирного на военное положение, в ходе её ведения.

Первоочередные мероприятия по гражданской обороне первой очереди

1. **Оповещение и сбор** руководящего состава и работников структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, доведение обстановки и **постановка задач** по выполнению мероприятий, предусмотренных в перечне мероприятий по гражданской обороне первой очереди. (6 часов)
2. **Введение круглосуточного дежурства** руководящего состава гражданской обороны в пунктах постоянного размещения. (6 часов)
3. **Перевод** на круглосуточную работу радиовещательных станций и радиотрансляционных узлов. (12 часов)
4. **Перевод на круглосуточную работу с сохранением режима радиообмена**, установленного для повседневной деятельности, имеющихся средств радиосвязи с органами, осуществляющими управление гражданской обороной. (6 часов)
5. **Приведение в готовность защитных сооружений** гражданской обороны для укрытия **работников организаций**, продолжающих работу в военное время. (24 часа)
6. **Принятие мер** по ускоренному завершению строительства и вводу в эксплуатацию защитных сооружений гражданской обороны. (24 часа)



7. **Вывоз** на пункты выдачи средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля, индивидуальных противохимических пакетов и другого имущества, предназначенного для обеспечения населения и личного состава сил гражданской обороны. (24 часа)

8. **Приведение в готовность учреждений** сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны. (12 часов)

9. **Снижение** запасов аварийно- химически опасных веществ до **минимальных** размеров, обеспечивающих технологический процесс, на опасных производственных объектах в городах и иных населенных пунктах, территории которых отнесены к группам по гражданской обороне, подготовка к снижению запасов взрыво- и пожароопасных веществ. (24 часа).

10. **Уточнение готовности безопасных районов** для размещения эвакуируемого населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей. (10 часов)



11. **Уточнение** порядка проведения мероприятий по **световой** и другим видам маскировки, *усиление охраны и противопожарной защиты организаций*, отнесенных к категориям по гражданской обороне, *организаций*, имеющих потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующих их, а также организаций, имеющих важное оборонное и экономическое значение или представляющих высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. **(16 часов)**

12. **Подготовка** животноводческих ферм, сооружений и комплексов для обеспечения жизнедеятельности и защиты сельскохозяйственных животных, создание и укрытие в них запасов кормов и воды. **(48 часов)**

13. **Направление к месту постоянной работы лиц**, находящихся на обучении (повышающих квалификацию) в образовательных учреждениях МЧС России, учебно-методических центрах по гражданской обороне и на курсах гражданской обороны. **(24 часа).**



Первоочередные мероприятия по гражданской обороне второй очереди

1. Оповещение и сбор руководящего состава и работников структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, доведение обстановки и **постановка задач** по выполнению мероприятий, предусмотренных в перечне мероприятий по гражданской обороне второй очереди. **(2 часа).**

2. Перевод на круглосуточный режим работы (по сменам боевого расчета) руководящего состава гражданской обороны. **(2 часа)**

3. Приведение в полную готовность системы связи и оповещения гражданской обороны. **(12 часов)**

4. Приведение в готовность защитных сооружений гражданской обороны, метрополитенов, подвалов и других заглубленных сооружений для укрытия населения, культурных ценностей, находящихся в федеральной собственности, и архивных документов, хранящихся в федеральных архивах. Дооборудование, при необходимости, под противорадиационные укрытия подвальных и других заглубленных сооружений. **(48 часов)**



5. Организация круглосуточного дежурства групп и звеньев по обслуживанию защитных сооружений гражданской обороны. (12 часов).

6. Приведение в готовность в пунктах постоянного размещения (без прекращения производственной деятельности) **аварийно-спасательных формирований.** (8 часов).

7. Выдача из запасов имущества гражданской обороны средств индивидуальной защиты и приборов дозиметрического контроля **работникам организаций** в городах, *отнесённых к группам по гражданской обороне,* и **работникам организаций,** отнесённых к категориям по гражданской обороне особой важности и первой категории, расположенных вне этих городов. (20 часов)

8. Подготовка к развертыванию коечной сети медицинских учреждений из городов, отнесённых к группам по гражданской обороне, в **безопасных районах** загородной зоны, осуществление **переадресации** поставок медицинского имущества и медицинской техники **лечебным учреждениям в безопасные районы.** (24 часа)

9. Выдача из запасов имущества гражданской обороны необходимого медицинского имущества **лечебным учреждениям,** расположенным в **безопасных районах.** (24 часа)



11. Выписка из лечебных учреждений больных, лечение которых может быть продолжено **амбулаторно, сокращение** госпитализации плановых больных. **(24 часа)**.

12. Проведение иммунизации населения по эпидемиологическим показаниям. **(24 часа)**.

13. Развёртывание медицинских пунктов (**санитарных постов**) в организациях, продолжающих работу в военное время в городах, отнесённых к группам по гражданской обороне. **(24 часа)**.

14. Перевод на круглосуточное дежурство постов радиационного и химического наблюдения, учреждений *сети наблюдения и лабораторного контроля* гражданской обороны. **(12 часов)**.

15. Оборудование приборами радиационной и химической разведки наземных транспортных средств, морских, речных и воздушных судов (самолётов, вертолётов и др.), предназначенных для ведения радиационной и химической разведки. **(12 часов)**

Первоочередные мероприятия по гражданской обороне третьей очереди

1. Оповещение и сбор руководящего состава и работников структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО, доведение обстановки и **постановка задач** по выполнению мероприятий, предусмотренных в перечне мероприятий *по ГО третьей очереди*. (2 часа)

2. Выдача средств индивидуальной защиты населению, проживающему в городах, отнесённых к группам по гражданской обороне, и в пределах границ зон возможного сильного радиоактивного заражения (загрязнения) и опасного химического заражения, в населённых пунктах с организациями, отнесёнными к категориям по гражданской обороне, а также железнодорожными станциями первой и второй категорий. (24 часа)

3. Закладка в защитные сооружения гражданской обороны необходимых запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств. (12 часов)



4. Ускоренное строительство убежищ с упрощённым оборудованием в зонах возможных сильных разрушений городов, отнесённых к *группам по ГО*, отдельно стоящих организаций, отнесённых к категории по ГО особой важности, а также строительство быстровозводимых противорадиационных укрытий на остальной территории Российской Федерации (по плану на расчётный год). (до 30 суток)

5. Строительство простейших укрытий для населения, не обеспеченного защитными сооружениями гражданской обороны:

- в городах, отнесённых к группам по гражданской обороне – (24 часа);
- в городах и иных населённых пунктах, не отнесённых к группам по ГО, с учётом эвакуации населения- (48 часов).

6. Развёртывание медицинскими учреждениями городов и иных населённых пунктов, не отнесённых к группам по гражданской обороне, коечной сети больничных баз в безопасных районах. (24 часа)

7. Подготовка медицинских учреждений городов, отнесённых к группам *по ГО*, к эвакуации в безопасные районы (без прекращения работы). (24 часа)



8. Перевод нетранспортабельных больных, находящихся в медицинских учреждениях городов, отнесённых к группам по гражданской обороне, в защищённые стационары. (8 часов).

9. Уточнение расчётов на проведение эвакуационных мероприятий, развёртывание сборных эвакуационных пунктов, пунктов посадки и высадки, приведение в готовность спланированного для эвакуации транспорта (8 часов).

10. Подготовка запасов имущества гражданской обороны, торговой сети и сети общественного питания к первоочередному обеспечению эвакуируемого населения в безопасных районах. (24 часа).

11. Проведение мероприятий по защите запасов имущества гражданской обороны и источников водоснабжения. (24 часа).

12. Введение в действие планов комплексной маскировки городов, отнесённых к группам по гражданской обороне, а также организаций, являющихся вероятными целями нанесения ударов современными средствами поражения. (6 часов).

В соответствии с отдельными решениями Президента РФ, порядком, установленным Правительством РФ, и планами ГО и защиты населения осуществляются:

- частичная эвакуация населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих первоочередной эвакуации из городов, отнесенных к группам по ГО, - в срок не более 5 суток;

- общая эвакуация населения, материальных и культурных ценностей.

Общая эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы начинается не позднее чем через 4 часа после принятия Президентом РФ соответствующего решения и заканчивается в сроки, не превышающие с момента начала общей эвакуации:

-12 часов - для городов с населением до 500 тыс. человек;

-20 часов - для городов с населением от 500 тыс. до 1 млн. человек.

Для городов с населением свыше
1 млн. человек и населённых пунктов, в
которых проведение общей эвакуации
населения, материальных и культурных
ценностей в указанные сроки
невозможно, срок общей эвакуации
устанавливается высшим должностным
лицом субъекта РФ по согласованию с
МЧС России.

Заключение

Повседневное состояние гражданской обороны в мирное время должно поддерживаться на таком уровне, который обеспечит её перевод на военное положение в самые короткие сроки.

На это направлены усилия по реформированию и развитию ГО в государстве, в том числе и изменение нормативно-правовых актов в области ГО и ЧС.

Пути реформирования ГО определены:

- в Стратегии развития МЧС РФ до 2030 года.

Контрольные вопросы:

1. Дайте определение «Военное положение» и назовите основные цели «Военного положения»
2. Способы перевода страны на военное время.
3. Перечислите основные характерные черты военного положения.
4. Степени готовности органов управления и сил ГО (в мирное и военное время).
5. Назовите основные мероприятия, осуществляемые на территории при введении военного положения.

Спасибо за внимание!