

**КПК – основа политической
системы КНР:**

- Как партия управляет страной?

Боков Данил Андреевич

- ИБДА РАНХиГС при Президенте РФ, 2018
- МГИМО МИД России, 2020
- Публикации: научные издания МГУ (факультет Мировой политики), МГИМО МИД России, КФУ (Казанский государственный университет)
- Российский совет по международным делам (РСМД)
 - Блог Данила Бочкова
- 2017, 2018 гг. Министерство экономического развития РФ

- bochkov.d.a@my.mgimo.ru

Понимание китайской полит структуры

- КНР – авторитарно-бюрократическая страна с однопартийной системой =>
- Коммунистическая Партия Китая (КПК) – находится во главе политической структуры страны с 1949 г. Основана в 1921 г.
- Другие органы существуют параллельно с партийными:
 - НОАК (Народно-освободительная армия Китая)
 - ВСНП (Всекитайское собрание народных представителей) (3000 парламентариев, нет права блокировать решения Партии)
 - Государственная бюрократия (в основном Госсовет (т.е. правительство) + провинциальные и местные органы власти (**Си Цзиньпин** 1992-2002 – губернатор провинции Фуцзянь; **Ли Чжаньшу** *председатель ПК ВСНП* - с 2007 – губернатор пров. Хэйлунцзян)
- Партийные комитеты есть в уни-х, компаниях и корпорациях (включая иностранные), научные центры и тд.

Разделение в КНР на ветви

- Партийная (КПК)
- Государственная (ВСНП, Госсовет (по Конституции: исполнительная ветвь, подотчетна ВСНП, НО фактически расклад обратный: ВСНП подчинен Госсовету и), местные органы власти)

- Военная:

ЦВС КНР – номинально главный военный орган, отвечающий за руководство армией и вопросы обороны

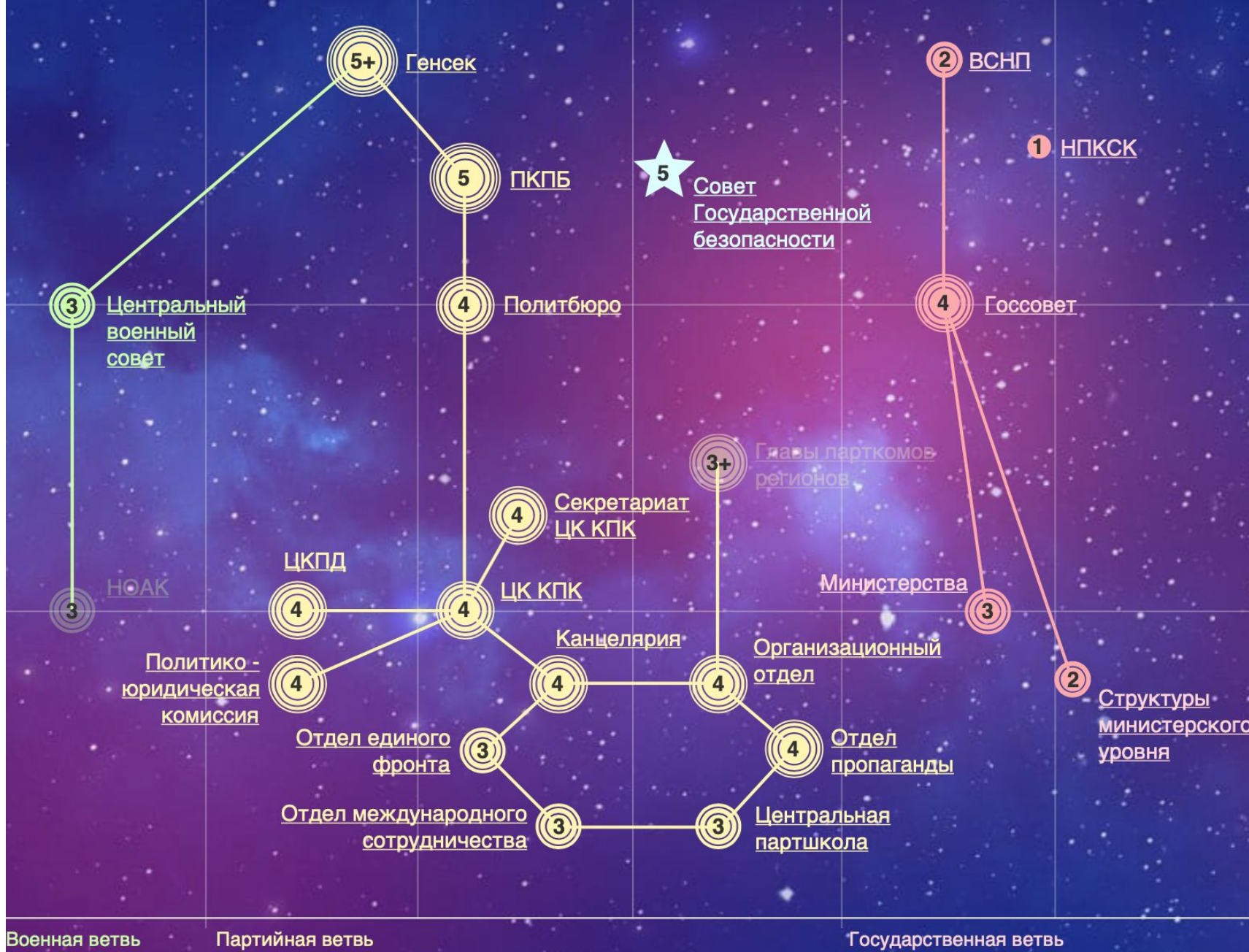
ЦВС ЦК КПК – фактически осуществляет контроль НОАК

Состав обеих структур из 11 членов в основном одинаковый => в основном говорят об одном органе (чаще партийном)

- Формально высшим правоустанавливающим документом Китая, как и практически во всех других странах, выступает конституция, **последняя редакция которой вышла в 1982 году.**
- Согласно ей, **Всеитайское собрание народных представителей (ВСНП) — высший орган власти в государстве.**
- **НО!** На практике, впрочем, все **политические решения принимает КПК**, членами которой являются практически все высшие руководители государства

ВСНП vs КПК

- По Конституции КНР, ВСНП (законодательство) – высший орган государственной власти в стране
- Но фактически **вся полнота власти в стране находится в руках КПК**, которая осуществляет управление государством.
- КПК - ведущая и правящая политическая партия Китайской Народной Республики, самая большая политическая партия в мире. Основана в 1921 году и пришла к власти после поражения Китайской Национальной Народной партии (Гоминьдан) в Гражданской войне в Китае.
- Конечная цель партии — построение коммунистического общества.
- Коммунистическая партия Китая провозглашает, что руководствуется в своей деятельности *«марксизмом-ленинизмом, идеями Мао Цзэдуна»*, теорией Дэн Сяопина, *«теорией трёх представительств»* Цзян Цзэминя и *«концепцией научного развития»* Ху Цзиньтао.



Структура КПК

- КПК
- 2 вертикально интегрированных и взаимозависимых института:
 - 1) Постоянный комитет Политбюро (ПКПБ) (7 членов)
 - 2) Политбюро (ПБ) ЦК КПК (25 человек, включая 7 из ПК Политбюро)



ПКПБ

- !!! Постоянный комитет Политбюро (ПКПБ) — фактически **верховный орган власти в Китае**, определяющий развитие государства и принимающий важнейшие решения.
- *Партийный устав: члены партийных комитетов любого уровня (включая высший) выполняют свои функции в соответствии с принципами коллективного руководства и индивидуальной ответственности за определенные сферы.*
- Все члены ПКПБ параллельно занимают важные партийные и государственные должности.
 - Си Цзиньпин помимо поста генерального секретаря держит еще 11 постов, в том числе председателя КНР и главы Центрального военного совета.

ПКПБ

- Встречи: еженедельно
- Формирование: официально членов ПКПБ КПК, как и членов Политбюро, **выдвигает из своего состава на проходящих каждые пять лет съездах ЦК КПК.**
 - По факту роль действующего Политбюро, и особенно генерального секретаря, в этом процессе чрезвычайно велика.
 - В целом **процесс выбора нового состава ПКПБ очень сложен, совершенно скрыт от глаз публики** и предполагает многоуровневые согласования и торг между разными группами интересов.
- Текущий состав 2017 г.
- Изменения каждые 10 лет: вместе со сменой главы гос-ва



ПолитБюро ЦК КПК

- Политбюро, состоящее из Постоянного комитета (7 членов) и 18 обычных членов, **выступает центром принятия политических решений.**
- Глава – Генсек КПК
- Большой размер состава членов и отсутствие частоты встреч сделали ПБ органом для принятия наиболее важных решений: изменения политики по тем или иным вопросам, вопросы ЧС, и в ситуациях, когда необходима наивысшая степень легитимности полномочий
- В состав Политбюро входят высшие партийные функционеры, высшие государственные чиновники, представители важнейших провинций и военные.
- Среди представителей государственной власти — председатель КНР, вице-председатель КНР, премьер-министр и четыре вице-преьера. Провинции представлены четырьмя важнейшими городами: в Политбюро входят главы парткомов Шанхая, Пекина, Тяньцзиня и Чунцина.

ПБ ЦК КПК

- Встречи: раз в месяц
- Формирование: официально членов Политбюро выдвигает из своего состава на проходящих каждые пять лет съездах Центральный комитет КПК (ЦК КПК),
 - НО! по факту роль действующего ПКПБ КПК, и особенно генерального секретаря, в этом процессе чрезвычайно велика.

Текущий состав 2017 г.



ЦК КПК = «совет директоров» КПК

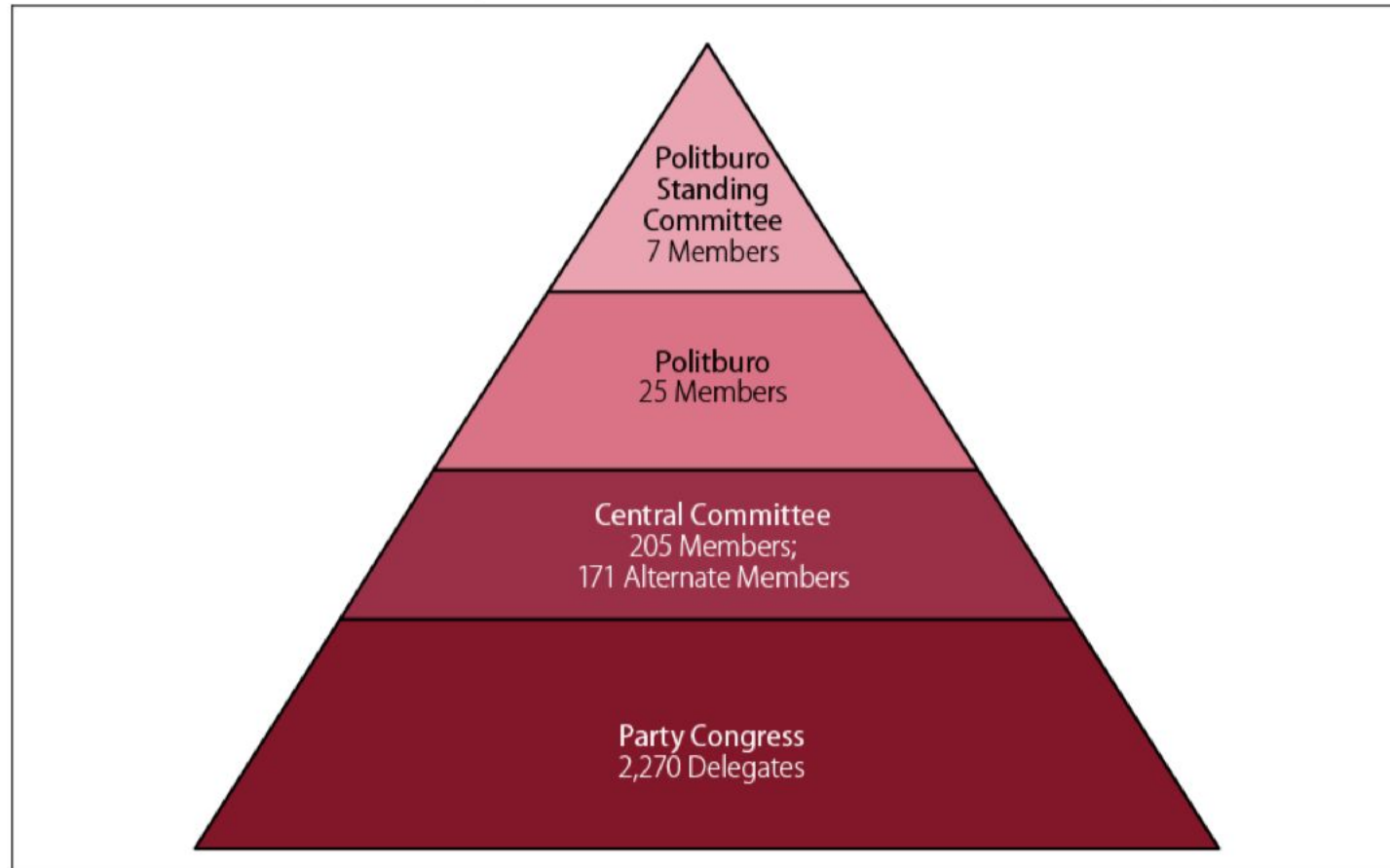
- Съезд ЦК КПК каждые 5 лет
- Последний – XIX Съезд КПК октябрь 2017 г.
- ЦК КПК — формально высший руководящий орган Коммунистической партии, объединяющий руководящий состав партии со всей страны.
- ЦК КПК формально назначает генерального секретаря, выбирает состав Политбюро, ПКПБ.
- По факту списки лиц для занятия вакантных должностей спускаются в ЦК из секретариата действующего Политбюро, и ЦК просто подтверждает назначение.

- Съезды Компартии проходят один раз в пять лет.
- На съездах, год проведения которых заканчивается на цифру 2 (1992, 2002, 2012, 2022 и т. д.), **происходит смена поколений руководителей.**
- На съездах, год проведения которых оканчивается на цифру 7 (1997, 2007, 2017, 2027 и т. д.), **происходит ротация значительного числа представителей Центрального комитета, Политбюро и ПК Политбюро.**



Figure 3. The National-Level Communist Party Hierarchy

The Politburo Standing Committee is the Most Powerful Decision-Making Body



Source: 中共中央组织结构图 (Organizational Structure Chart of the Communist Party Central Committee), <http://cpc.people.com.cn/GB/64162/351757/index.html>.

ЦК КПК

- ЦК КПК действует на основе ленинского принципа **демократического централизма**. Дискуссия на пленумах допускается, но, когда решение принято, дальнейшее обсуждение прекращается.
- Раз в пять лет делегаты от парторганизаций страны собираются на съезд Компартии Китая и выбирают из своего состава членов ЦК.
- С 1980-х годов выборы проходят на «альтернативной основе»: число кандидатов превышает число доступных мест на 10%.
- Фактически выборы являются формальностью и все решения приняты заранее и спущены на голосование ЦК из действующего ПКПБ.

Секретариат ЦК КПК

- Секретариат ответственен за обеспечение рутинной работы Политбюро и ПКПБ.
- Задача — оформлять и приводить в жизнь решения ПКПБ.
- Секретариат обладает собственными существенными полномочиями по принятию решений в части, касающейся выполнения указаний Политбюро.
- Члены Секретариата стоят выше государственных советников и вице-председателей Всекитайского собрания народных представителей, но ниже членов Политбюро.



Генсек

- Генеральный секретарь Центрального комитета Компартии — **высший пост в Компартии Китая**, управляющей страной. Фактически генеральный секретарь — первое лицо в государстве.
- Занимающие эту позицию политики параллельно назначаются на **пост председателя КНР** — в основном церемониальный, но важный с символической и дипломатической точки зрения.
- Именно он позволяет фактическим лидерам Китая **на равных общаться с президентами других стран**.
- Назначение: По уставу Компартии **генеральный секретарь выдвигается из рядов делегатов съезда Компартии**, который проходит один раз в пять лет.
 - По факту же нового генерального секретаря выдвигают различные группировки и ПКПБ действующего генерального секретаря в результате сложных переговоров со всеми этими группами.

Дэн Сяопин - реформы

- Государственная основа – социализм, потому что он дает **возможность обеспечить необходимую концентрацию материальных и людских ресурсов** для ускоренного социально-экономического развития
- Дэн Сяопин отказался от заимствования **западной модели демократии с разделением трех ветвей власти и борьбой партий за власть**, считая ее не подходящей для китайских условий
- Неотъемлемой частью программы модернизации Дэн Сяопина является завершение процесса объединения страны по формуле **«одно государство – два строя»** (一国两制), предусматривающее сохранение в Сянгане, Аомэне и на Тайване, после их воссоединения с КНР, существующего там капиталистического строя
- 1 января 1979 г. КНР и США официально установили дипломатические отношения. США признали правительство КНР как единственно законное правительство Китая, а Тайвань как неотъемлемую часть Китая.

Генсек

- ?! Истории: В 1976 г. умер Мао, Дэн начал набирать полит вес => инициирование экономических и политических реформ.,
- С 1978 г. у Генсека КПК нет единоличной полноты власти : для принятия решения нужна поддержка 7 членов ПКПБ КПК
- В 1982 г. был **отменен пост Председателя КПК => заменен на Генсека**
- В 1987 г. 13 Съезд КПК разделил Партию и Государство, освободив КПК от большинства административных действий
 - было предоставлено больше полномочий государ-ой бюрократии – особенно в экономике,
 - Политбюро ликвидировало специальные эконом подразделения и сконцентрировалось на полит вопросах,
 - на уровне провинций ликвидированы партийные структуры, копирующие деятельность гос органов,
 - роль Партии снижена на производстве => больше полномочий в принятии решений менеджменту



ЦВС КПК

- Центральный военный совет (ЦВС) КПК — главный орган, осуществляющий управление вооруженным крылом Коммунистической партии: Народно-освободительной армией Китая, а также Народной вооруженной полицией.
- Имеет дублирующий гражданский аналог — Центральный военный совет, состав которого идентичен ЦВС КПК.
- **Ключевые решения о вступлении в войну принимает ПКПБ, но текущее руководство военными делами осуществляет ЦВС.**
- Министерство обороны в Китае не несет функций, аналогичных его функциям в других странах. Фактически его главная задача — поддерживать коммуникацию с министерствами обороны в других странах.

ЦКПД

- КПК – 90 млн. членов
- Центральная комиссия по проверке дисциплины (ЦКПД) — орган Коммунистической партии, ответственный за поддержание в ее рядах дисциплины, предотвращение злоупотреблений и расследование совершенных членами партии нарушений.
- **Фактически -главный антикоррупционный орган Китая.**
- В случае нарушения членом партии закона его дело вначале расследует ЦКПД, которая по результатам расследования принимает решение о том, передавать ли дело в руки гражданской прокуратуры.
- Среди доступных ЦКПД наказаний — понижение в должности, выговор, исключение из партии.

ЦКПД

- Комиссии по проверке дисциплины **существуют на всех уровнях административного деления страны** — начиная от центра и заканчивая уездами.
- Каждый уровень подчиняется уровню над ним, но не центральной комиссии, которая расследует только преступления высших чинов партии.
- Руководители провинциальных, городских и уездных комиссий обычно **набираются не из их родных регионов**, чтобы избежать фаворитизма при принятии решений.
- При Си Цзиньпине ЦКПД резко усилилась и получила невиданный ранее статус.

- Чжао Лэцзи
- Заведующий
Организационны
м отделом ЦК
КПК; член
Политбюро ЦК
КПК



领导小组:

- «Руководящие рабочие группы» (领导小组) – полупформальные органы, объединяющие группу лидеров страны и крупных чиновников, занятых решением конкретных вопросов.
 - 1) партийные
 - 2) государственные
- Причина: запутанная система рангов и классов, традиционное недоверие и недостаток коммуникации между ведомствами вынудили компартию искать способы ускорить процесс выработки политических решений.

⇒ Ответом стали малые группы, возможность создания которых предусмотрена уставом партии.

 - Они позволяют партийным и государственным деятелям набирать людей из разных министерств и ведомств для решения вопросов через головы многочисленных начальников.
- “Leading Small Groups” (LSGs) as they often are translated, are supra-ministerial bodies created to facilitate consensus building and coordination among these separate Party, Government, and Military structures in ways that the official bureaucratic structure cannot.

- ▶ Центральная координационная группа по делам Гонконга и Макао
- ▶ Ведущая малая группа по военной реформе
- ▶ Координационная группа по делам Синьцзяна
- ▶ Ведущая группа по борьбе с ересями (по делам Фалуньгун)
- ▶ Ведущая малая группа по информатизации и интернет-безопасности
- ▶ Ведущая малая группа по проведению линии на образование масс
- ▶ Ведущая малая группа по программе пилотируемых космических полетов
- ▶ Ведущая малая группа по развитию агломерации Пекин-Тяньцзинь-Хэбэй
- ▶ Специальная группа по реформе системы культуры
- ▶ Ведущая малая группа по углублению реформы национальной обороны
- ▶ Ведущая малая группа по финансам и экономике
- ▶ Центральная комиссия по руководству культурным и этическим прогрессом

- ▶ Ведущая малая группа по борьбе с бедностью
- ▶ Ведущая малая группа по всестороннему углублению реформ
- ▶ Координационная группа по делам Тибета
- ▶ Ведущая малая группа по иностранным делам
- ▶ Руководящая группа ЦК КПК по партийному строительству
- ▶ Ведущая малая группа по проверке дисциплины
- ▶ Центральная ведущая группа по пропаганде и идеологии
- ▶ Ведущая малая группа по развитию дельты реки Янцзы
- ▶ Ведущая малая группа по реформе правовой системы
- ▶ Ведущая малая группа по управлению бизнесом в сфере культуры
- ▶ Специальная группа по реформе демократии и законодательства

XIX Съезд КПК

- 24 октября 2017 г.
1. **Изменение состава ПКПБ**
 - Именно сейчас Си, полностью сломив сопротивление «старой бюрократии», достиг максимума власти, что позволило по итогам съезда расставить на ключевые посты верных себе людей: Ван Хунин, Дин Сюэсян, Ли Чжаньшу, Чжао Лэцзи
 2. Наряду с Мао Цзэдуном и Дэн Сяопином теперь имя Си Цзиньпина включено в устав партии. Устав дополнен положением об идеях Си Цзиньпина о новой эре социализма с китайской спецификой.
 - Такой чести не удостоивались ни Ху Цзиньтао, ни Цзян Цзэминь, хотя в партийном документе и были упомянутые их «флагманские» политические концепции.
 3. Впервые за долгое время на съезде никак не была обозначена фигура преемника => это означает, что Си Цзиньпин планирует оставаться партийным лидером и после 2022 года, когда пройдет следующий съезд Коммунистической партии Китая.
 - Смысл политики «строительства социализма с китайской спецификой в новую эпоху» — это, прежде всего, повышение благосостояния рядовых китайцев. Если раньше экономика КНР развивалась в основном за счёт производства продукции на экспорт, то теперь власти страны планируют в первую очередь увеличивать внутренний спрос.
 - Добиться этой цели Пекин планирует не за счёт экстенсивного развития уже существующих секторов экономики, а активно продвигая новые технологии. Поэтому следующая задача, озвученная съездом, — к 2035 году построить модернизированную инновационную экономику с серьёзной природосберегающей составляющей.
 4. 11 марта 2018 г. Депутаты проходящей в Пекине сессии Всекитайского собрания народных представителей 13 созыва приняли измененный проект конституции страны.
 - из конституции убрано положение, в соответствии с которым председатель КНР и его заместитель имели право занимать свои посты только два пятилетних срока. Предложение об изменении внесено ЦК Коммунистической партии Китая.
 5. Повышенное внимание к внутреннему развитию Китая не означает курс на самоизоляцию и отказ от глобальных амбиций. Напротив, среди решений XIX съезда КПК — включение в устав партии инициативы «Один пояс — один путь» Си Цзиньпина.
 6. **Внешняя политика: продолжение курса на открытость, углубление реформ => Китай не собирается закрываться от мира, будет и дальше наращивать и развивать сотрудничество + ключевая роль за инициативой Пояса и Пути в продвижении открытости Китая во внешний мир**
 - <https://www.russia.ru/ru/press/10710/>
 - <https://ru.sputnik.com/news/3149376/>
 - <https://www.kommersant.ru/doc/3149376>
 - <https://www.interfax.ru/world/603081>

Си Цзиньпин,



Ли Кэцян,

Ли Чжаньшу (глава ВСНП)



Ван Ян (глава Народного полит
консультативного совета - НПКСК)



Ван Хунин (идеология, глава секретариата ЦК),



Чжао Лэцзи (глава ЦКПД),



Хань Чжэн (первый вице-премьер
Госсовета)



Текст Устава КПК, принятого с частичными поправками 19-м Всекитайским съездом КПК

- Коммунистическая партия Китая руководствуется в своей деятельности марксизмом-ленинизмом, идеями Мао Цзэдуна, теорией Дэн Сяопина, важными идеями тройного представительства, научной концепцией развития, **идеями Си Цзиньпина о социализме с китайской спецификой новой эпохи.**
- Также в уставе Компартии были зафиксированы инициативы Си Цзиньпина по борьбе с **коррупцией**: «Партия должна твердо проводить самоконтроль и строго следить за своей деятельностью во всех отношениях».
- В уставе закреплена инициатива **«Одного пояса, одного пути»**: Коммунистическая партия Китая твердо держится независимой и самостоятельной мирной внешней политики, пути мирного развития, стратегии открытости, ориентированной на взаимную выгоду и совместный выигрыш... в соответствии с принципами совместного консультирования, совместного строительства и совместного использования стимулирует реализацию инициативы "Один пояс и один путь".
- КПК ... стимулирует создание **сообщества единой судьбы человечества и строительство гармоничного мира** на Земле...
- Основная линия Коммунистической партии Китая на начальной стадии социализма состоит в том, чтобы вести и сплачивать многонациональный народ страны на выполнение центральной задачи - экономического строительства, на твердое сохранение четырех основных принципов, на неуклонное осуществление реформ и открытости, на борьбу за превращение Китая **в богатую, могущественную, демократическую, цивилизованную, гармоничную и прекрасную модернизированную социалистическую державу** собственными силами и самоотверженным трудом.