

Раздаточный материал для проведения лекционных занятий по дисциплине Теория государства и права

Тема 10.

Правотворчество и нормативные правовые акты

ЮНИТИ-ДАНА, 2013.— С. 292-314, 384-416. (575 с.)— Режим доступа:

<http://www.iprbookshop.ru/21003>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю

2) Теория государства и права: Учебник / Отв. ред. В.Д. Перевалов. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2013. – С. 168-216. (496 с.)-

[электронный ресурс]. – Режим доступа. - www2) Теория государства и права:

Учебник / Отв. ред. В.Д. Перевалов. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2013. – С. 168-216. (496 с.)- [электронный ресурс]. – Режим

доступа. - www2) Теория государства и права: Учебник / Отв. ред. В.Д. Перевалов. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2013. – С.

168-216. (496 с.)- [электронный ресурс]. – Режим доступа. - www.znanium2)

Теория государства и права: Учебник / Отв. ред. В.Д. Перевалов. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Норма: НИЦ Инфра-М, 2013. – С. 168-216. (496 с.)-

[электронный ресурс]. – Режим доступа. - www.znanium2) Теория государства и права: Учебник / Отв. ред. В.Д. Перевалов. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.:

Норма: НИЦ Инфра-М, 2013. – С. 168-216. (496 с.)- [электронный ресурс]. – Режим доступа. - www.znanium.com

Дополнительная:

1) Власова Т.В. Теория государства и права [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Власова Т.В., Дуэль В.М., Занина М.А.— Электрон. текстовые данные.— М.: Российская академия правосудия, 2013.— 226 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/21251>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю

2) Сырых В.М. Теория государства и права [Электронный ресурс]: учебник/ Сырых В.М.— Электрон. текстовые данные.— М.: Юстицинформ, 2012.— 704 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/13409>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю

Рис. 1 Классификация норм права

Объектирование права

Внутренняя организация

форма внутренней организации права, способ связи элементов (**структура права** - система)

Внешняя организация (ИСТОЧНИКИ ПРАВА)

ФОРМА ПРАВА

Правовой обычай

Юридический прецедент

Закон, подзаконный НПА

Нормативно-правовой договор

Религиозные тексты



Обычное право



Прецедентное право



Нормативно-правовой акт



Договорное право



Религиозные воззрения

Юридическая доктрина

Правосознание

Правовая культура

Общие принципы права

Рис. 2 Виды нормативно-правовых договоров

Международно-правовой договор

это соглашение, заключенное РФ с иностранным государством либо с международной организацией в письменной форме (ФЗ от 16.06.1995 г. «О международных договорах»)

Коллективные договоры

регулируют трудовые отношения между работодателями и работниками (н-р, ФЗ РФ «О коллективных договорах и соглашениях»)

Внутригосударственные договоры

публичные и частные, конституционные, административные, в сфере трудового права и пр.

Конституционные договоры

Н-р, Федеративный договор между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ о разграничении предметов ведения и полномочий (от 31.03.1992 г.). Такие договоры помимо конституционно-правовых норм, устанавливают нормы финансового (бюджетного, налогового, природоресурсного, таможенного права).

Рис. 3 Виды нормативно-правового акта

ЗАКОН

Конституция

Конституционные
(органические законы)

Обычные
(текущие законы)

**ПОДЗАКОННЫЙ
НОРМАТИВНО-
ПРАВОВОЙ АКТ**

Нормативные акты
главы государства

Акты Правительства,
принятые в соотв. с
федеральными
законами и
нормативными
указами

Локальные акты

Рис. 4

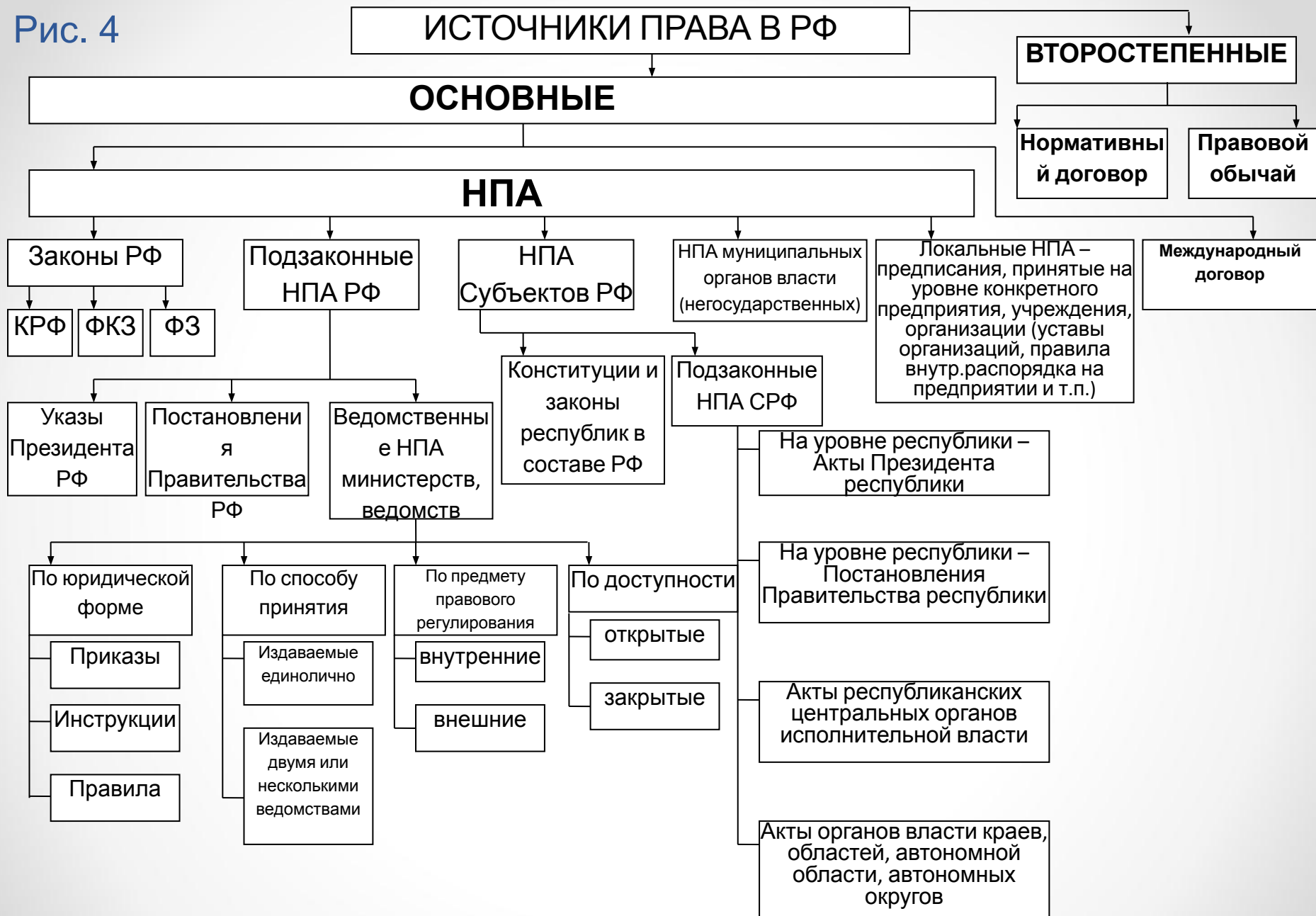


Рис. 5 Формы (источники) права в РФ

Конституция РФ	<p>Основной закон. – является основой всего законодательства РФ.</p> <p>Верховенство в системе НПА РФ определяется в следующем:</p> <ul style="list-style-type: none">- КРФ принята на референдуме в результате волеизъявления всего народа- КРФ устанавливает основные начала, принципы, нормы общественного и государственного строя- КРФ содержит перечень основных прав человека и фиксирует структуру и компетенцию высших ОГВ и управления- КРФ применяется, изменяется в результате соблюдения усложненной процедуры правотворчества
Федеральные Конституционные законы	<p>Особая группа НПА. Принимаются по вопросам, предусмотренным КРФ и отличаются особым порядком принятия – требуется $\frac{3}{4}$ голосов от общего числа членов Совета Федерации и $\frac{2}{3}$ голосов от общего числа членов Государственной Думы (в отличие от этого, например, обычный Федеральный закон принимается простым большинством голосов)</p>
Обычный Федеральный закон	<p>Принимаются в РФ Государственной Думой, после чего передаются на рассмотрение Совета Федерации для одобрения (закон одобрен если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты либо если в течение 14 дней он был рассмотрен Советом Федерации. Роль Президента в деле принятия законов заключается в его подписании в течение 14 дней и обнародовании</p>

Рис. 5 Формы (источники) права в РФ

НПА субъектов РФ	В соответствии с КРФ субъекты Федерации (республики, края, области, автономная область, автономные округа и города федерального значения) по вопросам своего ведения осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов. Такие законы не могут противоречить федеральным законам (РФ). В этом проявляется принцип единства правовой регламентации и правового режима на территории всего государства.
Указы Президента РФ	Президент – глава государства и в соответствии с этим издаваемые им НПА (указы) занимают следующее после законов место и обязательны и для исполнения на всей территории РФ. В качестве предметов регулирования указов выступают основные направления внутренней и внешней политики. В случае противоречия Указа Президента РФ Конституции РФ и законам РФ на основании заключения Конституционного суда РФ указ утрачивает силу. По сравнению с законами указы относительно быстро принимаются и вступают в силу.
Постановления Правительства РФ	Правительство РФ осуществляет исполнительную власть в стране, и, реализуя эту задачу, принимает постановления и издает распоряжения. Решения, имеющие нормативный характер или наиболее важное значение, издаются в форме постановлений. Решения по текущим и оперативным вопросам издаются в форме распоряжений. Особенностью актов Правительства РФ является то, что они могут быть приняты лишь на основании и во исполнение законов РФ, а также Указов президента РФ

Рис. 5 Формы (источники) права в РФ

<p>Ведомственные акты</p>	<p>Министерства и ведомства могут издавать приказы и инструкции, содержащие нормы права в случаях и пределах, предусмотренных законами РФ, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ. Поэтому издание любого ведомственного акта должно быть основано на специальном указании вышестоящих органов. Приказы, инструкции, постановления, положения, письма, уставы и т.д. издаются для реализации функций государственного управления в разных сферах общественной жизни (промышленность, наука, культура, здравоохранение, образование и пр.) и обязательны для исполнения для всех подведомственных министерствам и ведомствам организаций, учреждений, должностных лиц. Ведомственные и межведомственные акты подлежат государственной регистрации в Министерстве Юстиции РФ</p>
<p>Локальные акты государственных и негосударственных учреждений и организаций различных форм собственности</p>	<p>Для законного оформления, юридической институционализации эти организации создают различные правовые акты, приказы, издаваемые руководителями организаций, уставы и положения, на основе которых осуществляют свою деятельность. Подобные акты составляют нижнее звено подзаконных правовых актов и в большинстве случаев, для того, чтобы приобрести юридическую силу, должны быть зарегистрированы в соответствующем муниципальном органе власти.</p>

Момент вступления НПА в законную силу

Общее правило

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ

вступают в действие одновременно на всей территории РФ по истечении 10 дней после их официального опубликования (офици.издания – Собрания законодательства РФ, «Российская газета»)

с момента официального опубликования: применяется в случаях улучшения правового положения граждан (повышение пенсий, МРОТ и пр.)

ПОДЗАКОННЫЕ НПА

НПА Президента – вступают в силу одновременно на всей территории страны по истечении 7 дней после дня их первого официального опубликования

Постановления Правительства РФ: подлежат официальному опубликованию не позднее 15 дней со дня их принятия

Исключение из правил

ОБРАТНАЯ СИЛА ЗАКОНА

Н-р, ст. 10 УК РФ; ч.2 ст.4 ГК РФ
В УК РФ (ст. 10): закон, устраняющий преступность и наказуемость деяния, смягчающий наказание, улучшающий положение лица, совершившего преступление, имеет обратную силу (распространяется на деяния, совершенные до вступления такого закона в силу)

ПЕРЕЖИВАНИЕ ЗАКОНА

возможность применения некоторых положений НПА после утраты им юридической силы).


Например, до введения в действие ФЗ от 21.07.01 г. «О политических партиях» действовали статьи 6 и 9 Закона СССР от 09.10.90 г. «Об общественных организациях», касающиеся оснований и порядка учреждения политических партий.

Рис. 6 Действие НПА во времени


Момент прекращения НПА (утрата юридической силы)



Истечение срока, на который был рассчитан НПА (например, ФЗ РФ «О бюджете» действует в течение 1 года).




Принятие нового НПА, которому противоречат положения ранее изданного акта.




Заключение и вступление в силу в установленном порядке международного договора, нормам которого противоречат положения ранее изданного акта.



Признание акта неконституционным.



Признание акта, утратившим силу.



Приостановление действия акта органами, принявшими этот акт, или иным уполномоченным на то органом (ч.2 ст. 85 КРФ)

*Приостановление действия НПА
(закона, мораторий закона)*

Рис. 7 Действие НПА в пространстве

Территориальный принцип

предполагает, что НПА применяется на той территории, на которую распространяется суверенитет государства или компетенция соответствующих властных структур, обладающих правотворческими полномочиями

Сухопутная территория

Водная территория

Воздушное пространство

Территория со смешанным режимом

Континентальный шельф
Экономическая зона



В соответствии с ч.2 ст. 11 УК РФ преступления, совершенные в пределах территориальных вод или воздушного пространства РФ, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне, признаются совершенными на территории РФ

Экстерриториальный принцип

Распространение нормативных актов правотворческого органа за пределы территории его юрисдикции (при рассмотрении к-л спора допускается применение иностранного законодательства):

- по некоторым делам о наследстве допускается использование иностранного законодательства: применяется законодательство того государства на территории которого находится оспариваемое имущество (ст. 1207 ГК РФ)
- в публичном праве иностранное законодательство может быть применено при производстве уголовно-процессуальных действий, правда лишь постольку это допускается его законами и определено международным соглашением в иностранным государством.

Рис. 8 Действие НПА по кругу лиц

Территориальный принцип

предполагает, что НПА применяется на той территории, на которую распространяется суверенитет государства или компетенция соответствующих властных структур, обладающих правотворческими полномочиями

Субъекты отношений

→ Государственные органы

→ Юридические лица

- Коммерческие, некоммерческие организации, учреждения, предприятия;
- Совместные иностранные, международные организации, не пользующиеся правом экстерриториальности.

→ Физические лица

- Граждане;
- Иностранные граждане;
- Апатриды;
- Бипатриды;
- Беженцы;
- Вынужденные переселенцы

→ Дипломатические представительства

ст. 15 V Конвенции о привилегиях и иммунитетах ООН от 13.02.1946 г.: привилегии и иммунитеты – это изъятия и льготы, предоставляемые, согласно международному праву, дипломатическим представителям

Экстерриториальный принцип

предполагает, что НПА применяется на той территории, на которую распространяется суверенитет государства или компетенция соответствующих властных структур, обладающих правотворческими полномочиями

Здания посольств, дипломатических представительств РФ, их средства транспорта, находящиеся на территории иностранного государства

Рис. 9 Стадии процесса правообразования

I СТАДИЯ

Возникновение общественных отношений, требующих правового регулирования:

- анализ социальной ситуации,
- осознание необходимости ее правового урегулирования,
- выявление потребностей в правовом регулировании тех или иных видов общественных отношений.

II СТАДИЯ

Формирование общественного сознания (нравственного, правового, политического, научного и т.п.) - общее представления о правовом предписании, которое следует издать.

III СТАДИЯ

Объективирование правосознания: ПРАВОТВОРЧЕСТВО

(завершающая стадия правообразования) - профессиональная деятельность (правотворческая), в процессе которой происходит формирование и принятие норм права (а также их изменение и отмена) уполномоченными субъектами с применением определенных методов и способов в рамках соответствующих процедур с целью удовлетворения потребностей в регулировании общественных отношений.

Мало зависят от государственной ВОЛИ

Напрямую зависит от государственной ВОЛИ

Рис. 10 Принципы правотворчества

Принцип гуманизма

Принимаемые субъектом НПА призваны формулировать, защищать общечеловеческие ценности, естественные права человека (соответствовали нравственным началам). Платон говорил: «Закон не должен просто управлять, но и убеждать». Закон должен быть социально справедливым.

Принцип демократизма

Основные черты:

- исключительное право издавать законы принадлежит высшему представительному органу государственной власти либо непосредственно народу;
- демократические процедуры обсуждения и принятия НПА;
- обнародование принятых законов и иных НПА;
- важная роль общественного мнения, предложения, рекомендации оценки граждан;
- обеспечение в законе баланса интересов.

Принцип законности

Принимаемые НПА должны:

- издаваться правомочными на то органами и должностными лицами (на основании принципа разделения властей, принципа разграничения предметов ведения (например полномочий между федеральными органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ))
- соответствовать Конституции страны и законам
- внешне выражены в форме, предусмотренной законодательством (закон, указ, постановление, инструкция и т.д.)

Рис. 11 Виды правотворчества

(в зависимости от субъекта правотворческой деятельности)

Правотворческая деятельность государства

Правотворческая деятельность высших представительных органов
(законотворчество)

Правотворческая деятельность главы государства и Правительства

Ведомственное правотворчество
(правотворческая деятельность центральных органов управления)

Правотворческая деятельность народа

(референдум) – непосредственное правотворчество – это всенародное голосование по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни (принятие Конституции, выбор Президента и т.п.)

Общенациональные
референдумы

Региональные
референдумы

Местные
референдумы

Рис. 11 Виды правотворчества (в зависимости от субъекта)

Правотворческая деятельность органов местного самоуправления

этот вид правотворчества следует обособлять от правотворческой деятельности ОГВ по той причине, что МСУ отделено от государственной власти (ст. 12 КРФ). Порядок проведения местных референдумов закреплен в ФЗ РФ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (июнь 2003 г.)

Делегированное правотворчество

предполагает правотворческую деятельность органов исполнительной власти (как правило, правительства) осуществляемую ими по поручению (делегации) парламента. В результате делегированного правотворчества принимаются НПА по вопросам, входящим в компетенцию парламента. Например, во Франции, действующая с 1958 г. Конституция предоставляет (делегирует) довольно широкие полномочия в области законотворчества Совету министров. Делегированное законотворчество в традиционном варианте, когда законодательные полномочия передавались от парламента правительству, первоначально появляется в Великобритании в XVII в., но получает свое основное развитие в конце XIX - начале XX вв. После Первой мировой войны, когда от правительства особенно потребовалось оперативное регулирование общественных отношений, во многих странах прослеживается тенденция интенсификации его роли при осуществлении делегированных законодательных полномочий.

Рис. 11 Виды правотворчества (в зависимости от субъекта)

Договорное правотворчество

это правотворческая деятельность, связанная с принятием (внедрением в правовую систему) конституционных, управленческих (административных) договоров, различных соглашений, заключаемых государственными и иными органами и правотворческими субъектами на договорной основе (договорное правотворчество занимает значительное место в сфере конституционного и административного правотворчества). Договорный способ правотворчества применим при всех формах правотворческой деятельности, за исключением референдумов.

Межгосударственные договоры (между государствами) – непосредственное государственное правотворчество

Договоры между государственными и негосударственными субъектами права (соглашения о социальном партнерстве) - совместное правотворчество

Договоры между негосударственными субъектами права - совместное правотворчество (например, коллективные договоры в трудовом праве)

Корпоративное (локальное) правотворчество

это правотворчество администраций трудовых коллективов, государственных предприятий, акционерных обществ, производственных и иных кооперативов, экономических ассоциаций. Принимаемые акты субъектами такого правотворчества имеют локальное значение, ограниченное действие.

Рис. 11 Виды правотворчества
(в зависимости от значимости НПА)

Законотворчество (правотворчество высших представительных органов (парламентов))	Подзаконное правотворчество
<p>- в процессе законотворчества издаются НПА высшей юридической силы – <u>ЗАКОНЫ</u> (принимаются в соответствии с усложненной процедурой)</p>	<p>- правотворчество осуществляется структурами, не относящимися к высшим представительным органам (Президентом, Правительством, министерствами, ведомствами, государственными комитетами, местными органами государственного управления, губернаторами, главами администраций, руководителями предприятий, учреждений, организаций). В процессе издаются ПОДЗАКОННЫЕ НПА (Указы, постановления, распоряжения, инструкции, приказы и пр.)</p>

Рис. 12 Соотношение законотворчества и правотворчества

Правотворчество	Законотворчество
1) по определению	
это деятельность по подготовке, обсуждению, утверждению и опубликованию <u>нормативных актов</u> (законов, подзаконных актов), совершаемая компетентными органами	деятельность по подготовке, обсуждению, утверждению и опубликованию <u>законодательных актов (законов)</u>
2) по цели	
Регулирование общественных отношений	создание закона (законодательного акта)
3) по соотношению как «часть» и «целое»	
Правотворчество «целое»: включает в себя законотворчество	Законотворчество «часть» - стержень правотворчества, его важнейшая составляющая
3) по роли государства	
Наряду с государственной властью могут заниматься негосударственные субъекты, обладающие соответствующими полномочиями (в качестве наиболее образного примера может рассматриваться правотворческая деятельность муниципальных образований, которые в соответствии с Конституцией не являются государственными органами, однако наделяются рядом государственных функций, к числу которых вполне можно отнести и правотворческую)	Представляет собой монополию государства (высшие законодательные органы (парламенты))

Рис. 13 Стадия законодательной инициативы

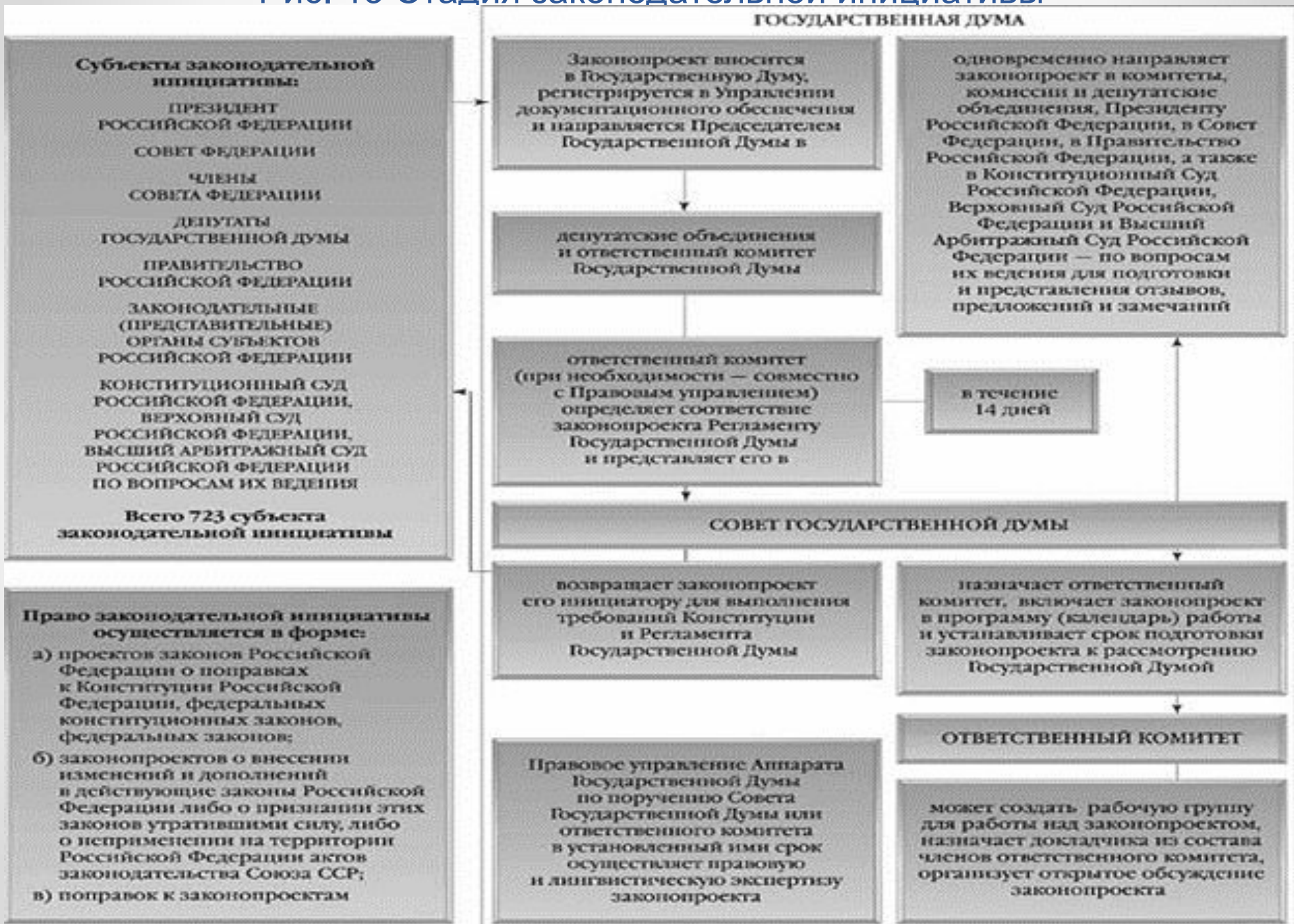


Рис. 14

ПАСПОРТ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА N 15703-4 "О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕ..."

**ПАСПОРТ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА N 15703-4
"О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В УГОЛОВНЫЙ КОДЕКС
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"**

Внесен депутатами Государственной Думы ФС РФ П.В. Крашенинниковым, Л.К. Слиска, В.А. Пехтиным, В.А. Васильевым, А.Д. Жуковым, В.С. Катренко.

Ответственный комитет - Комитет по гражданскому, уголовному, арбитражному и процессуальному законодательству.

11.02.2004 - внесен в Государственную Думу ФС РФ (Вх. N 1.1-1023)
текст законопроекта, внесенного в ГД ФС РФ
пояснительная записка
финансово-экономическое обоснование
перечень актов федерального законодательства

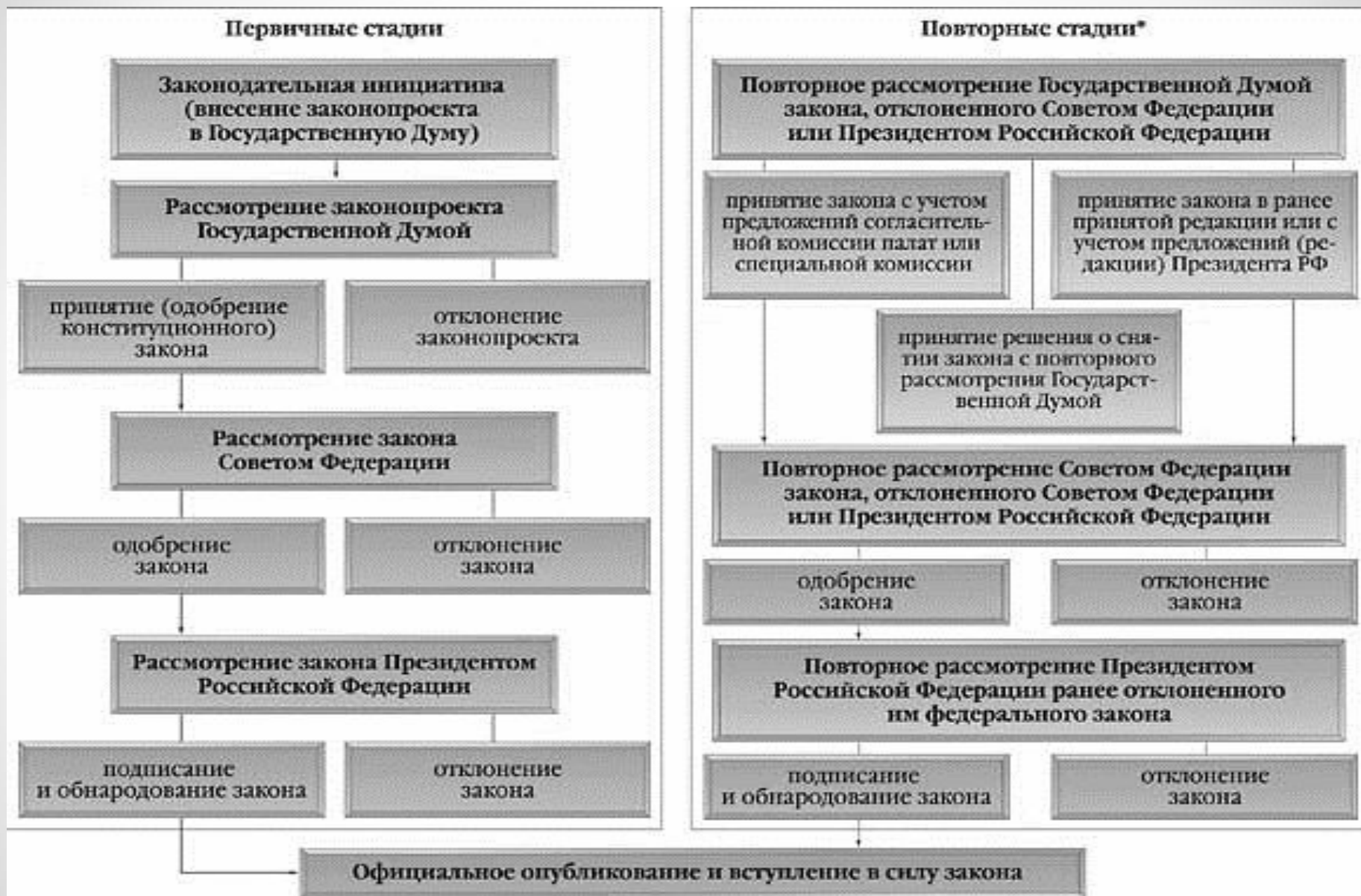
12.02.2004 - рассмотрен Советом ГД ФС РФ (Протокол N 7, п. 54);
заклчение Комитета по гражданскому, уголовному,
арбитражному и процессуальному законодательству
(решение N 3 (11))

16.02.2004 - заклчение Правового управления Аппарата ГД ФС РФ
N 2.2-1/402

18.02.2004 - принят Государственной Думой ФС РФ в I чтении
(Постановление N 96-IV ГД)
текст законопроекта, принятого ГД ФС РФ в I чтении

Текст / Справка

Рис. 15 Стадии законодательного процесса



* Процедура принятия федеральных конституционных законов не предусматривает повторных стадий их рассмотрения.

Рис. 16 Стадии систематизации

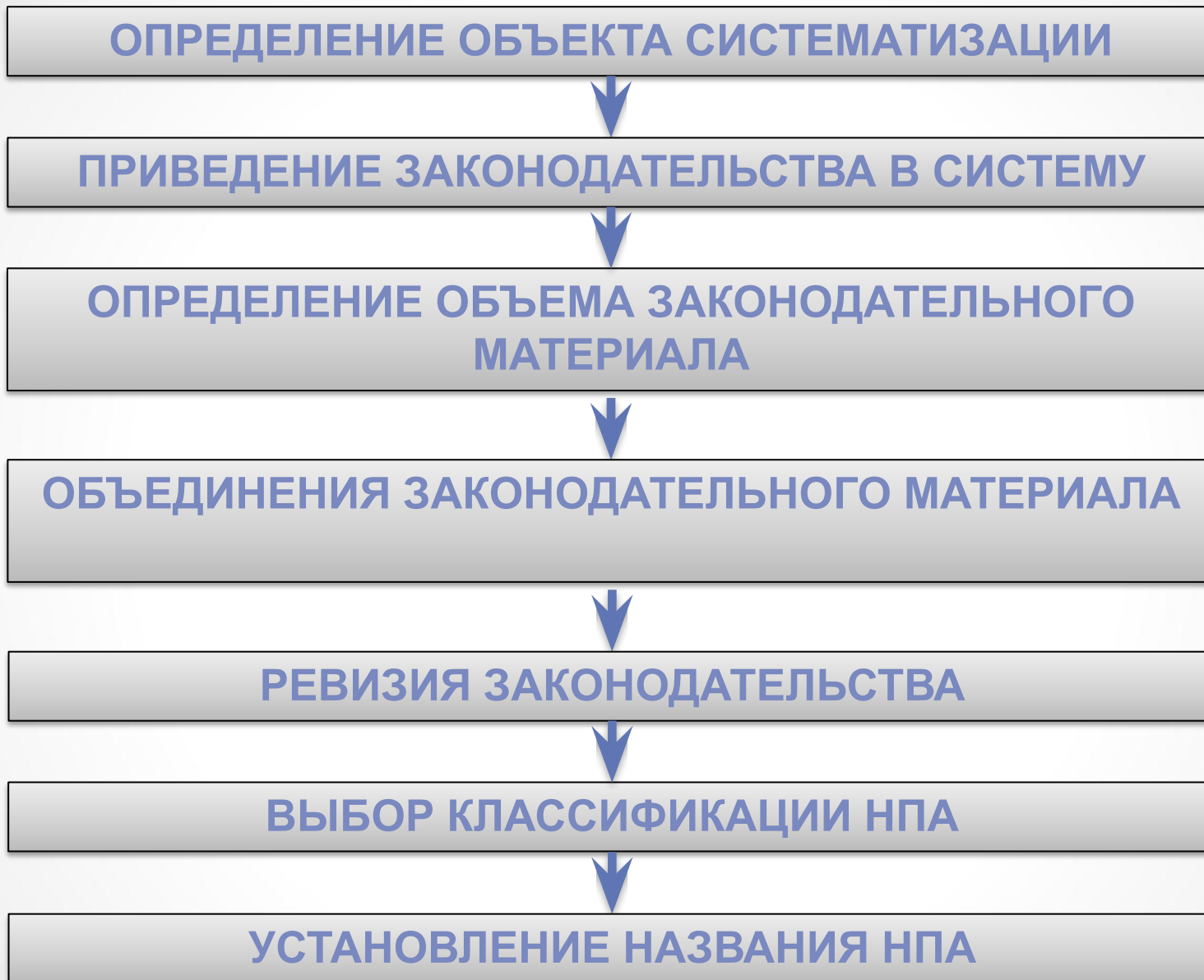


Рис. 17 Способы систематизации НПА

УЧЕТ НПА

1. Журнальный учет - это фиксация реквизитов нормативных актов в специальных журналах

Способы ведения журнального учета

Хронологический –
регистрация НПА в журнале соответствующего органа по **дате принятия** (законы, указы, постановления и т. д., как правило, подлежат отдельной регистрации)

Алфавитно-предметная – регистрация НПА (более совершенный вид учета) по **предметным рубрикам, располагаемым в алфавитном порядке** (например, аванс, аккредитив, аренда и т.

Тематико-предметная (оптимальная форма журнального учета) – **регистрация НПА** в зависимости от деления всего массива законодательства на **определенные отрасли, подотрасли и юридические институты.**

д.).

возможности журнального учета довольно скромны, и он используется лишь там, где информационный массив невелик и ограничен достаточно узкой проблематикой

УЧЕТ НПА

2. Карточечный учет - создание разного ряда картотек, т. е. системы карточек, расположенных по определенной системе (более совершенная форма учета)

Способы ведения карточечного учета

Хронологический

Алфавитно-предметный

Предметно-отраслевой - учет осуществляется путем расположения всех карточек в соответствующих разделах, подразделах, отделах, пунктах и других подразделениях заранее разработанного и утвержденного классификатора, основанного на делении всего массива законодательства на отрасли, подотрасли, институты и т. д.

Такой **учет применяется** в центральных органах законодательной, исполнительной и судебной власти, в крупных учреждениях и организациях, которые по роду своей работы имеют дело с широким, многоотраслевым кругом нормативных актов и нуждаются в разноуровневой и большой по объему правовой информации.

На карточках картотеки могут быть зафиксированы либо основные реквизиты акта (вид акта, его заголовок, дата издания, источник официального опубликования), либо полный текст такого акта, что представляется более предпочтительным.

Поиск соответствующих карточек осуществляется как ручным способом, так и в полуавтоматизированном либо автоматизированном режиме (карточки с краевой перфорацией, передвигающиеся полки, тиражирование необходимых карточек и т. д.).

Преимущества карточечного учета проявляются и в том, что он обеспечивает возможность оперативно вносить коррективы в карточки в соответствии с последующими изменениями, внесенными в помещенный на карточке акт.

УЧЕТ НПА

3. Ведение контрольных текстов действующих нормативных актов
- это форма учета, при которой в тексты официальных изданий законов, указов, постановлений и других нормативных актов вносятся отметки об:

отмене НПА

изменении НПА

дополнении НПА

Такой учет позволяет поддерживать весь массив законодательства в рабочем (контрольном) состоянии

УЧЕТ НПА

4. Автоматизированный учет законодательства

В последние десятилетия все более активно используется так называемый автоматизированный учет законодательства на базе применения современной компьютерной техники и новейших достижений информатики. Создание автоматизированных информационно-поисковых систем по законодательству имеет ряд несомненных преимуществ по сравнению с другими видами учета нормативных актов.

- 1) в компьютерные системы возможно заложить практически **безграничный объем правовой информации** (все законодательство страны (законы, указы Президента, постановления Правительства, все виды ведомственных актов), включая и нормативные акты субъектов Федерации, акты органов местного самоуправления, ныне отмененные нормативные акты, проекты будущих законов, законодательство ряда зарубежных государств, важнейшие решения судебных органов, аннотации юридической литературы и т. д. и т. п.
- 2) **справки о законодательстве** и практике применения НПА **можно получить** при автоматизированном учете **по любому интересующему абонента вопросу**, в то время как, например, при картотечном учете такие справки можно выдать лишь в зависимости от рубрик классификатора картотеки.

УЧЕТ НПА

4. Автоматизированный учет законодательства

3) компьютер создает **возможность получить юридическую справку максимально быстро и сразу** же ее напечатать и оттиражировать в том количестве, какое необходимо абоненту.

Впервые автоматизированная система правовой информации была создана в США в 60-х годах группой ученых и юристов под руководством профессора Д. Хорти. В настоящее время в США и других западных государствах созданы десятки систем такого рода. Одни из них входят в состав аппарата органов законодательной, исполнительной и судебной власти, другие носят частный характер и обслуживают на договорной основе частные фирмы, организации, адвокатов, юрисконсульты. Существует единая система правовой информации для всех западноевропейских государств, которая включает в себя примерно 150 тыс. единиц правовых документов.

В Российской Федерации такого рода автоматизированные системы созданы в аппарате Государственной Думы, Совета Федерации, Президента РФ, Правительства РФ, в Министерстве юстиции РФ и ЦБ, ряде других федеральных органов.

УЧЕТ НПА

4. Автоматизированный учет законодательства

Так, при Министерстве Юстиции РФ действует Научный центр правовой информации, который имеет обширный банк данных о федеральных нормативных актах, включая и ведомственные, а также об актах субъектов Федерации. В соответствии с Указом Президента РФ от 10.08.2000 г. «О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства РФ» предусмотрено создание федерального банка НПА субъектов РФ – «федерального регистра».

Создан и активно разворачивает свою деятельность также и ряд коммерческих автоматизированных информационно-поисковых систем законодательства («Консультант-Плюс», «Гарант» и др.).

В настоящее время информационно-поисковой системой «Консультант-Плюс» разработан единый многоуровневый классификатор нормативных актов, принимаемых правотворческими органами Российской Федерации и ее субъектов, который может быть использован во всех органах и организациях, осуществляющих учет нормативных актов. К числу его несомненных достоинств следует отнести высокий уровень детализации по большинству разделов, широкий охват регулируемых законодательством проблем, активное применение многоступенчатого дробления рубрик.

Рис. 18 Классификация инкорпорации

Официальная - осуществляется от имени и по поручению либо с санкции правотворческого органа (органов), который утверждает или иным способом официально одобряет подготовленное Собрание (Свод). Оно носит официальный характер, на его материалы можно ссылаться в процессе правотворческой и правоприменительной деятельности (Собрание законодательства РФ (на современном этапе); Свод законов РСФСР (как пример из истории России))

Официозная (полуофициальная) - издание собраний и сборников законодательства по поручению правотворческого органа (органов) специально уполномоченными на то органами (например. Министерством Юстиции), причем правотворческий орган официально не утверждает и не одобряет такое собрание (сборник) и потому тексты помещенных в нем актов не приобретают официальный характер (Систематическое собрание действующего законодательства РСФСР изданное в 60-е годы 20 века)

Неофициальная - осуществляется теми субъектами, которые не имеют специальных, предоставляемых правотворческим органом полномочий издавать собрания законодательства и осуществляют эту деятельность по собственной инициативе. Данные инкорпоративные сборники не являются официальным источником права, на них нельзя ссылаться в процессе правотворчества и применения права. Например, в Италии, где нет официального Свода законов, римским издательством «РЕМ» выпускается собрание законодательства (в настоящее время издано 50 томов собрания, общим объемом 40 тысяч страниц)

Обыденная - осуществляется любыми субъектами общественных отношений (Сборники по трудовому, жилищному или пенсионному законодательству, справочники для бухгалтеров, предпринимателей, учителей, военнослужащих и т. д.)

Профессиональная - осуществляется лицами, обладающими специальными познаниями (для юристов: судей, прокуроров, юрисконсультов, нотариусов и пр.)

Рис. 18 Классификация инкорпорации

Хронологическая - нормативные акты располагаются последовательно по датам их издания (Собрание законодательства РФ, Бюллетень нормативных актов ведомственных или муниципальных органов (содержит перечень зарегистрированных Минюстом РФ НПА федеральных органов исполнительной власти); Ведомости Федерального Собрания РФ (публикуются исключительно федеральные конституционные и федеральные законы) и др.) Исторический пример, Полное собрание законов РИ.

Систематическая (предметная) - нормативные акты располагаются по тематическим разделам в зависимости от их содержания, в каждом разделе акты размещаются по предметному принципу (Объединение нормативных актов по отраслям права, сферам государственной деятельности (образование, здравоохранение и т.д.)). Высшая форма систематизации по предметному принципу является свод законов (Первый – Свод законов Юстиниана в 12 веке; Свод законов РИ в 1832 г. (15 томов)

Смешанная - при подготовке и издании собраний законодательства могут сочетаться хронологический и предметный принципы расположения материала, когда разделы собрания подразделяются тематически, по предметному принципу, а внутри каждого раздела акты располагаются в хронологическом порядке.

Рис. 18 Классификация инкорпорации

генеральная (полная, общая) - в собрание включается или все законодательство страны, или все федеральное законодательство, все нормативные акты того или иного субъекта РФ и т. д. (Собрание законодательства РФ)

частичная (отраслевая) - составляются собрания и сборники нормативных актов по определенным вопросам, сфере государственной деятельности, определенной отрасли законодательства или правовому институту и другим признакам

Рис. 18 Классификация инкорпорации

Простая - из актов в процессе их помещения в сборники исключаются ненормативные, а также формально отмененные положения, временные нормы, срок действия которых истек, подписи уполномоченных должностных лиц

Сложная - наряду с указанными действиями из сборников исключаются также формально не отмененные, но фактически утратившие силу акты

По характеру и значению

Всеобщая -

Создание сводных кодифицированных актов по основным отраслям законодательства – «кодекс кодексов» (Свод законов)

Отраслевая -

систематизация актов отдельных отраслей права (УК РФ, ГК РФ и др.)

Специальная -

Объединение норм определённого правового института либо нескольких правовых институтов (Налоговый, лесной, таможенный кодекс и др.)

Рис. 20 Сравнительная характеристика основных форм систематизации законодательства

Признаки сравнения	Инкорпорация	Кодификация
цель	поддерживать законодательство в действующем (контрольном) состоянии; упорядочение законодательства	критическое переосмысление действующих норм, устранение противоречия и несогласованности между ними, ликвидировать повторения, устаревшие положения, пробелы, дублирование норм; упорядочение и обновление законодательства
по субъекту, производящему систематизацию	может быть официальной и неофициальной (ОГВ, организации, объединения, иные лица)	всегда носит официальный характер и осуществляется только ОГВ
предмет воздействия	нормативно-правовые акты	правовые предписания и юридические институты

Рис. 20 Сравнительная характеристика основных форм систематизации законодательства

Признаки сравнения	Инкорпорация	Кодификация
результат систематизации	сборник или собрание, в котором сохраняется неизменным содержание нормативного регулирования	создаётся новый, сводный, систематизированный нормативно-правовой акт, при этом происходит глубокая всесторонняя внутренняя переработка нормативного материала; акт кодификации всегда имеет значительный объем, сложную структуру (кодекс, положение, уложение, устав: структурно делится на части, разделы, главы, среди которых выделяется «общая часть», «особенная часть», «общие положения» и пр.

Рис. 20 Сравнительная характеристика основных форм систематизации законодательства

Признаки сравнения	Инкорпорация	Кодификация
время	представляет собой, в принципе, постоянную деятельность государственных и иных органов	представляет собой, в принципе, постоянную деятельность государственных органов
уровень систематизации и	низший, часто рассматривается как предварительный этап (прием) кодификации, но может иметь и самостоятельный характер	высший, наиболее сложный и совершенный уровень, включающий в себя инкорпоративные приемы