

Магистратура. Макроэкономика
(продвинутый уровень)

Лекция 6. Влияние членства в ВТО на экономику России

Белокрылова Ольга Спиридоновна

д.э.н.

Профессор кафедры экономической теории Южного федерального университета

belokrylova@mail.ru

www.wto.ru

План

- 1. Принципы ВТО
 - 2. Присоединение России к ВТО
 - 3. Эффекты членства в ВТО на аграрную сферу России
4. ВТО: риски и возможности для российских производителей
- 5. Эффект Балассы-Самуэльсона**

План

- 1. Принципы ВТО

Принципы ГАТТ/ВТО

Соглашения ВТО базируются на 2 идеях:

- ❑ ЗАПРЕТ ДИСКРИМИНАЦИИ
- ❑ РЫНОЧНАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИЛИ ПРЕДСКАЗУЕМЫЙ, ОТКРЫТЫЙ ВЗАИМНЫЙ ДОСТУП НА РЫНКИ

Эти идеи реализуются через основные принципы ГАТТ/ВТО:

- равноправные отношения со всеми торговыми партнерами;
- равное отношение к зарубежным и отечественным производителям;
- Либерализации торговли посредством переговоров;
- преимущественно тарифной защиты;
- отказа от нетарифных мер;
- Транспарентности торговой политики;
- Разрешения торговых споров путем переговоров

Функции ВТО

- Организация выполнения многосторонних соглашений
- Организация будущих торговых переговоров
- Арбитраж в урегулировании споров
- Периодические обзоры торгово-политического режима стран-членов

Структура ВТО

КОНФЕРЕНЦИЯ МИНИСТРОВ

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ СОВЕТ

- Генеральный Совет
- Орган по разрешению споров
- Орган по обзору торговой политики

СОВЕТ по торговле товарами

СОВЕТ по торговле услугами

СОВЕТ по торговым аспектам прав интел.собственности

Вспомогательные органы СОВЕТОВ

Временные вспомогательные органы

Как принимаются решения в ВТО?

(Decision-making)

Ст. IX Соглашения об учреждении ВТО: *by consensus* - «*путем консенсуса*» (как в ГАТТ-1947)

Предусматривается несколько случаев, когда решение может быть принято путем голосования:

- *Интерпретация любого их правовых документов ВТО (3/4);*
- *Поправки, вносимые в соглашения ВТО (2/3);*
- *Временное освобождение любого члена ВТО от взятых обязательств (3/4)*

В ходе переговоров руководствуются «*пакетным принципом*»:
«*Не согласовано ничего, пока не согласовано всё*»
“*Nothing is agreed until all things are agreed*”

План

- 2. Присоединение России к ВТО

Что нельзя делать России после присоединения к ВТО?

- 1) Автономно повышать импортные тарифы выше уровня, согласованного с членами ВТО. Повышение возможно:
 - только после консультаций
 - в случае платежного баланса,
 - в случае применения антидемпинговых или компенсационных мер.
- 2) Дискриминировать импортные товары на всех стадиях транспортировки и продажи (+дискриминационное налогообложение), предложения к продаже (+реклама), применения технических барьеров, стандартов
- 3) Применять количественные ограничения, за исключением специальных защитных мер.
- 4) Применять максимальные или минимальные обязательные цены (энергетические товары).
- 5) Ограничивать транзит и доступ к транзитным сетям.
- 6) Увязывать импорт с обязательством экспорта (энергетический сектор).

Россия вела переговоры о присоединении

- к ВТО с 1993 г. Наиболее очевидное преимущество - отмена заградительных пошлин, что сделает импортную продукцию более доступной для российского покупателя. Вместе с тем у отечественных производителей появятся новые стимулы к совершенствованию своих товаров.

16 декабря 2011г. Э. Набиуллина и гендиректор ВТО П. Лами

- подписали протокол о присоединении России к Всемирной торговой организации. *После того, как пакет документов об условиях присоединения России к ВТО будет внесен в правительство, начнется процесс фактического вхождения в ВТО.* Госдума ратифицировала эти документы 10 июля. С 22августа Россия стала полноправным членом глобального торгового клуба.

«ВТО – инструмент, которым надо научиться пользоваться»

Что дает ВТО ?

- Гарантированный и справедливый доступ на мировые рынки

Как получить этот доступ ?

- Необходимо заплатить уступками по доступу на свой рынок

Какова цена сделки ?

- Цена определяется в ходе переговоров, индивидуальных для каждой страны

Правила ВТО в отношении антидемпинговых мер

Демпинг – экспорт товара по цене, ниже нормальной стоимости.
Демпинг в ВТО не запрещен.

Введение *антидемпинговых мер (Antidumping measures)* возможно только при условии, если:

- на основании жалобы проведено расследование,
- расследование показало наличие демпинга, который наносит (угрожает) мат.ущерб.

Существует порядок антидемпингового расследования.

Антидемпинговые меры могут быть отменены по истечению срока, а также в случае изменения обстоятельств.

План

- 3. Эффекты членства в ВТО на аграрную сферу России

Торговля сельскохозяйственными товарами -

наиболее чувствительная сфера международной торговли: 1) особая роль продовольствия в жизни человека, 2) применяемые нерыночные меры для поддержки национального сельхозпроизводителя.

Поэтому в этом секторе установлены специальные правила торговли, затрагивающие применение мер не только на таможенной границе, но и при производстве.

Соглашение ВТО по сельскому хозяйству (Agreement on agriculture)

- 3 раздела Соглашения по сельскому хозяйству посвящены 1) доступу к рынку (насколько государствам разрешается защищать свое сельское хозяйство), 2) возможности его поддержки и 3) вопросу экспортной конкуренции.

Россия взяла обязательство

- снизить общую ставку импортного тарифа на товары до 7,8% с 10% в 2011 г.
- Средний сельскохозяйственный тариф будет снижен до 10,8% с 13,2% в 2011г. , средневзвешенная импортная пошлина на пром. товары - с 9,5% до 7,3%[1].
- треть импортных тарифов будет снижена с момента присоединения, еще четверть - спустя 3 года. 8-летний переходный период установлен для мяса птицы, 7 лет - для автомобилей, вертолетов и самолетов.
- Тарифные квоты сохраняются для говядины, свинины, мяса птицы. Для говядины импортная пошлина внутри квоты составит 15%, вне квоты - 55%, для свинины - 0% и 65% (с 2020 г. - 25%), для мяса птицы - 25% и 80%.

В то же время

- Россия согласилась на ограничение экспортных пошлин по 700 товарным позициям - некоторые продукты рыбной промышленности, минеральных топлив и масел, кожевенной отрасли, древесины, целлюлозы и цветных металлов

Классификация мер поддержки сельского хозяйства:

1. “Желтая (янтарная) корзина” - направления, финансирование которых придется сокращать. .
2. “зеленая корзина” - разрешенные меры, сохранение финансирования сельского хозяйства, несмотря на обязательства государства в рамках ВТО.

Различается по формальному критерию – “привязке” к ценовому уровню или объемам производства. Меры зеленой считаются “более рыночными”.

Программы “желтой корзины” не играют ключевой роли в субсидировании сельского хозяйства США. Одна из программ “зеленой корзины” - прямые выплаты производителям без привязки к ценовому уровню или объемам производства. Механизмы выплат прописываются в специальном законе раз в 6 лет. Так, участок площадью в 100 га, с зафиксированной в базовом периоде урожайностью 7 т/га кукурузы, дает право на получение дотаций в размере 6 500 USD в год.

Россия взяла на себя

- обязательство за несколько лет вдвое снизить общий размер субсидий сельхозпредприятиям: с \$9 млрд в 2012г. до \$4,4 млрд. к 2018г.
- во избежание излишней концентрации господдержки на определенных видах сельхозпродукции, РФ обязалась до 2018 г. направлять на эти цели не более 30% от общей суммы субсидий.
- Экспортных субсидий российские сельхозпредприятия получать не будут и будут отменены льготы по НДС для отдельных категорий продукции.

наиболее рискованные сегменты

производство молока, мяса, птицы, сахара - на адаптацию к новым условиям им надо 96-107 млрд. руб. Производители молока недосчитаются 29 млрд. руб., сахара – 25 млрд. руб., птицы – 22 млрд. руб., свинины – 20 млрд. руб., говядины – 17 млрд. Заложенная в госбюджет поддержка (136 млрд. руб.) превышает эти потери, но большая ее часть (76 млрд. руб.) - это компенсация по кредитным ставкам для сельхозпроизводителей.

Выгоды:

- + получим более широкий доступ на мировой рынок, избежим дискриминации при продажах своих товаров, не утратим права защищать внутренний рынок и интересы отечественных товаропроизводителей, но обязаны это осуществлять цивилизованными методами, принятыми в международном сообществе. Входим в глобальную торговлю и мировое хозяйство. Всемирный банк: финансовая выгода от вступления в ВТО в среднесрочной перспективе составит 19 млрд., а в долгосрочной - 64 млрд. долл. в год.
- + быстрее приобщимся к достижениям мировой науки и техники, перейдем к более эффективному использованию трудовых и материальных ресурсов.

Минус

усилится конкуренция на внутреннем
рынке,
рост неконтролируемости экспорта и
импорта.

Импорт - это

замороженное мясо, хуже нашего охлажденного.

+ расширение сбыта за счет экспорта в Юго-Восточную Азию (+устойчивый рост численности населения) и в Европу. Но для этого она должна стать конкурентоспособной. 30 % птицеводческих предприятий России работают на устаревшем оборудовании и 30% продукции не сможет конкурировать с импортной. Хотя по качеству мясо птицы превосходит импортное, но нужна современная упаковка и новые технологии заморозки.

к 2015 г. снизятся пошлины

на огурцы и помидоры и разные виды капусты - цветную, брокколи, брюссельскую, белокочанную и краснокочанную. Подешевеют морковь, репа и хрен.

- Через 2-3 года на наш рынок хлынет доступный по цене импортный сок - подешевеет апельсиновый, ананасовый, виноградный, яблочный и томатный сок.

К 2020 году

- экспорт российского зерна составит до **40 млн. т** ежегодно.
- экспорт мяса птицы - **170 тыс. т**, свинины – **200 тыс. т** (1 млрд. долл.)

Россия станет значимым участником мирового рынка продовольствия, обеспечивая не только национальную, но и глобальную продовольственную безопасность.

.

Комплекс мер:

1. пролонгация действия ряда налоговых льгот для сельхозтоваропроизводителей - продление льготы по налогу на прибыль (0% до 2020 г.) и льготы по освобождению сельхозтоваропроизводителей от уплаты НДС при ввозе племенного скота, эмбрионов, семени до 2020г.
2. укрепить функции и полномочия Минсельхоза и Россельхознадзора. Сформировать ведомственную сеть НИИ, наделить министерство и Россельхознадзор дополнительными полномочиями в связи с вхождением в ВТО
3. усилить таможенное администрирование ввоза сельхозпродукции (особенно говядины), а также внести изменения в закон «О развитии сельского хозяйства» по определению критериев неблагоприятных регионов для ведения сельского хозяйства, для которых **не будет ограничений на господдержку**

В краткосрочной перспективе

переход к общемировым ценам на сырье удорожит энергоемкое производство, повысит расходы на коммунальные услуги, увеличит темпы инфляции, обострит имущественное расслоение населения. При сложившемся хозяйственном механизме и способе управления экономикой в стране может “плавно” возникнуть системный кризис в связи с существенным сокращением государственных доходов.

Вывод:

В эпоху глобализации мы должны были присоединиться к ВТО. НО глобализация закрепляет сегодняшнее положение в мире: страны-поставщики сырья становятся сырьевым придатком стран “золотого миллиарда”, что делает проблематичным переход на инновационный путь развития и может отбросить нас в разряд третьестепенных стран.

План

4. ВТО: риски и возможности для российских производителей

С 22 августа 2012г. Россия стала
полноправным 156-м членом ВТО, что
обеспечивает ее производителям:

- - более благоприятные условия доступа на мировые рынки на основе предсказуемости и стабильности торговых отношений с др. членами ВТО;
- - устранение дискриминации в торговле путем доступа к механизму ВТО по разрешению споров, обеспечивающему защиту национальных интересов;
- - реализацию текущих и стратегических торговых интересов путем эффективного участия в выработке новых правил международной торговли.

Цена билета

- Для химпродукции тариф уменьшится с 10% до 5%
- понизится или будут отменены пошлины на технологическое, строительное, научное и измерительное оборудование
- на автомобили - с 25% до 15% в течение 7 лет
- через 3 года исчезнут ввозные пошлины на компьютеры, средства их производства и элементную базу.
- с 15% до 7-9% снизятся пошлины на бытовую электротехнику и электронику
- 0-й пошлиной будет облагаться продукция информационных технологий, высокотехнологичное оборудование, будут сняты ограничения на импорт криптографической (шифровальной) техники, не придется лицензировать ряд продуктов с криптографией - устройства беспроводной связи, электронно-цифровой подписи и смарт-карты).

Сохранится государственное регулирование цен

- на газ, его транспортировку, необработанные алмазы, водку, водоснабжение, детское питание, медикаменты, общественный транспорт и железнодорожные перевозки. За Россией остается право закрыть доступ для иностранных организаций в 39 секторах услуг, включая трубопроводный, железнодорожный и внутренний водный транспорт, добычу и переработку сырья, большинство медицинских услуг, оптовую и розничную торговлю и франчайзинг.

НО

- тарифы на железнодорожные перевозки транзитных товаров к 1 июля 2013 г. должны стать такими же, как для внутренних перевозок

К 2015 г. снимутся ограничения на участие иностранного капитала в телекоммуникационном секторе.

- Это стратегическая отрасль, и получение контроля над предприятиями - операторами сотовой «большой тройки» и «Ростелекомом» должно согласовываться с правительством. Показателен опыт Саудовской Аравии: разрешенная доля иностранного капитала в предприятиях сферы телекоммуникаций была увеличена до 70% за 3 года. В течение 4 лет Россия обязалась снять ограничение на владение иностранцами более 49% в уставных капиталах российских телекоммуникационных компаний.

Действующий режим промсборки автомобилей в России продлевается до 2020 г.

- Протекционистский режим сборки иномарок в России обязывает производителей выпускать не менее 300 тыс. ед. в год при уровне локализации производства не менее 60% и квоте по льготным пошлинам на импорт комплектующих в 5%. В таком режиме работают 5 крупнейших консорциумов автопроизводителей («АвтоВАЗ» – Renault – Nissan – Daimler – «КамАЗ», «Ford-Соллерс», Volkswagen), а также около 200 автокомпонентных компаний. Льготная тарифная квота на импорт комплектующих будет расширена, если новый режим промсборки приведет к снижению экспорта автокомпонентов из ЕС. Это производство может развиваться, если на территории РФ будут большие объемы сборки готовой продукции - до 300 тыс. автомобилей в год. В этом случае производство автокомпонентов становится рентабельным.

Выигрывают

- металлурги и леспром, производители калийных удобрений, химпромышленности - не самые высокотехнологичные отрасли с высокой добавленной стоимостью. Продажа готовых труб осложняется их квотированием. Торговые партнеры из скандинавских стран заинтересованы в снижении до 5-10% высоких российских экспортных пошлин на круглый (сырой) лес, которые сегодня составляют 25%. Это негативно скажется на развитии деревообрабатывающей промышленности. В целом, по каждой отрасли российской экономики определены «красные линии», ниже которых протекционизм не опустится.

российские авиаперевозчики

- расширяют свой бизнес за пределы страны в обмен на доступ иностранных компаний к российскому рынку. Но Россия предпочитает держать свой внутренний рынок закрытым, хотя упраздняет плату за пролет над своей территорией, который приносит в год до 0,5 млрд долл., а также снизит импортные пошлины на пассажирские самолеты.

в настоящее время против многих российских экспортных товаров

- действуют антидемпинговые (70) и компенсационные пошлины – в США, ЕС, Украине, а также методики расчета цен, которые применяются для стран с нерыночной экономикой. Вследствие этого Россия теряет 2-3 млрд. долл. ежегодно

-

[1

Положительно оценивается эффект членства в ВТО

- на приток капитала вместо его оттока. Связь между членством в ВТО и объемом притока прямых иностранных инвестиций (ПИИ) подтверждается опытом др. стран. В 2000 г. объем ПИИ в экономику КНР - 40 млрд долл., а в 2010 г. - 185 млрд долл. В Саудовской Аравии в 2005 г. - 2 млрд долл., а к 2010 г. - 21 млрд долл. В 2006 г. объем ПИИ во Вьетнам составлял 2,4 млрд долл., а к 2010 г. - 8 млрд долл.

ОТМЕНЯЮТСЯ КВОТЫ В ОТНОШЕНИИ российских товаров

химии, металлургии и сельхозпродуктов - всего около 100 почти на 2,5 млрд долл. в год. Вступление РФ в ВТО повысит уровень доверия к бизнес-климату, стимулируя приток ПИИ, диверсификацию экономики и ее рост. Членство в ВТО с 2001г. позитивно сказалось на КНР, которая вступила в ВТО в 2001г.: ускорилось проведение реформ, развитие торговли и приток ПИИ, рост экспорта с 14% в 1990-е до 20% в 2000-е гг. Этот механизм сработал в Бразилии, Индии, Мексике. Российский экспорт за последние 10 лет рос примерно на 5% в год. Но на страны-экспортеры сырья вступление в ВТО оказывает менее заметный эффект: им не удалось диверсифицировать экспорт или повысить его объемы, доля энергоносителей в структуре экспорта этих стран выросла в среднем на 15 б.п., хотя объем экспорта остался прежним или снизился.

сырая нефть, нефтепродукты и газ - 64% российского экспорта

- еще 16% дохода обеспечивает металлургия, т.е. снизился несырьевой экспорт - Россия теряет свою долю на рынках СНГ, и она замещается продукцией международных конкурентов. Российские экспортеры нетопливной продукции менее конкурентоспособны в сфере торгового финансирования: поставщики из развитых стран, как правило, могут включать торговый кредит в условия своих контрактов, российские же компании, в соответствии с налоговым законодательством РФ, требуют немедленной оплаты.

По оценке Всемирного банка

выигрывают от вступления России в ВТО треть отраслей российской экономики, а проигрывающие составляют 4%. В сфере услуг среди выигравших - транспортная отрасль (кроме авиации, которая ВТО не регулируется), связь. Больше всего выигрывают металлургические компании, а проигрывают - создатели компьютеров и их комплектующих.

Повышение конкуренции

- будет стимулировать отечественных производителей к повышению качества продукции, что будет сопровождаться ростом цен. Конкуренция с международными корпорациями приведет к обострению конфликтов и судебным тяжбам, разорению, разрушению бизнеса. Западные конкуренты имеют опыт защиты прав интеллектуальной собственности по нормам ВТО и ориентированы на патентный поиск неоформленных, плохо оформленных или спорных технологий, авторских прав. Поэтому производители высококачественной высокотехнологичной продукции должны провести ее инвентаризацию на патентную чистоту и повторять ее каждые 2-3 года. Это компании приборостроения, ядерных технологий, электроники и электротехники, радиофизики, машиностроения, авиастроения, биотехнологий, химической промышленности, судостроения и в целом транспортостроения, вооружений, фармацевтики.

Соглашение ТРИПС

- регулирует авторские и смежные права, товарные знаки, использование географических названий, патенты, топологии микросхем и коммерческую тайну. Оценка рисков включает специфику территории нарушений - в РФ штрафы за использование программных продуктов 100-10000тыс. руб., в США – столько же долл., и расходы на адвокатов, экспертов - в РФ 1-2 млн. руб., в а США – долл. Суды длятся годами и 90% споров разрешаются до суда и в пользу истцов. В силу этого

[1]

для предотвращения исков российским производителям необходимо:

- - включить в штат юристов, специализирующихся на защите прав интеллектуальной собственности;
- - включить в должностные обязанности технических директоров создание, оформление и охрану прав интеллектуальной собственности, учет нематериальных активов (структурного капитала), их оценка и коммерциализация;
- - оформление заявок на объекты интеллектуальной собственности – изобретения, полезные модели, промышленные образцы, товарные знаки – осуществлять при участии лишь патентных поверенных и государственной регистрацией.

Россия —

член Совета Безопасности ООН, "Группы двадцати" и "большой восьмерки", 12-я самая крупная торговая нация в мире (400 млрд долл. экспорта и 200 млрд долл. импорта) - ее вступление в ВТО превращает эту организацию действительно во всемирный институт, расширяет число стран СНГ в этой организации до 6. Используя опыт арабийской шестерки, выступающих в рамках ВТО как интеграционное объединение, это позволит отстаивать коллективные интересы СНГ более эффективно.

5. Эффект Балассы-Самуэльсона (1964):

- Если производительность труда в секторе торгуемых товаров растет быстрее и зарплата растет быстрее, то растет валютный курс, т.е. укрепляется рубль с ростом производительности труда

Отличия эффекта Балассы-Самуэльсона от механизма “голландской болезни”

- Эффект Балассы-Самуэльсона предполагает другую природу экономического роста.

- при “голландской болезни” рекомендуется бороться с укреплением валюты путем изменения ее номинального курса,*
- при эффекте Балассы-Самуэльсона укрепление валюты вызвано ростом цен закрытого сектора экономики, и монетарная политика нацелена на борьбу с инфляцией*

Налог Тобина

Джеймс Тобин - лауреат Нобелевской премии по экономике 1981 г. выдвинул идею специального налога на международные финансовые спекуляции (1972 г.) - "налог Тобина".

Антиглобалисты предлагают обложить все международные финансовые транзакции налогом 0,1-1%, что снизит активность финансовых спекулянтов, спровоцировавших азиатский финансовый кризис 1997-1998 гг., российский дефолт 1998 г., бразильский кризис, мировой финансовый кризис 2008г.

Налог Тобиана

- При объеме международных финансовых сделок от 1,3 до 2 трлн. долл. в день налог Тобиана составит от 130 до 300 млрд. долл. в год.

Международная организация антиглобалистов Attac (Ассоциация за налогообложение финансовых транзакций для помощи гражданам) (1998 г., Франция): обложение 10-25 центами каждой сотни долл. даст до 300 млрд. долл. на борьбу с глобальным потеплением, болезнями, бедностью. Упадёт интерес к валютным спекуляциям, деньги будут обращены на оздоровление национальных экономик и национальных валют.

Налог Тобина

- Бельгия превратила в главную задачу своего председательства в ЕС в 2007г. Резолюция в поддержку налога принята в канадском парламенте. Есть законопроект конгрессмена-демократа Дефацио в конгрессе США. Но министр финансов Франции Лоран Фабиус полагает, что "налог Тобина" — вещь, хоть и красивая, но непрактичная и предлагает обложить налогом продажу оружия. Поскольку США в разы опережают по ее объемам всех прочих, платить выпадет им. Но суммы поскуромнее: объем межгосударственной торговли оружием не более 50 млрд долл. в год.

Где найти информацию о ВТО ?

- www.wto.org
- www.wto.ru
- www.rgwto.com
- www.economy.gov.ru
- www.worldbank.org