



## Учебная дисциплина: «Конституционное право России» для бакалавров РГУП



Писарев Александр Николаевич –  
профессор кафедры конституционного  
права, д.ю.н., профессор



# Структура учебной дисциплины (разделы темы)

Раздел 1. Конституционное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина

Раздел 2. Конституция РФ и её развитие.

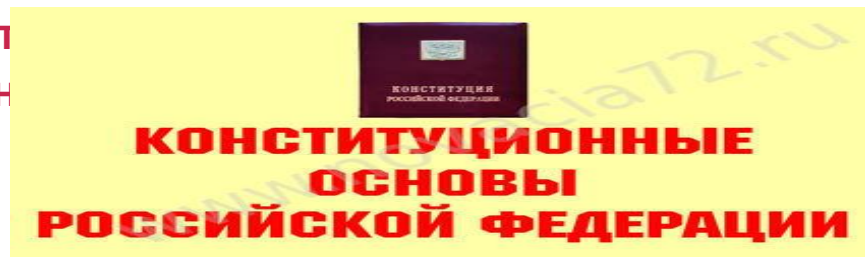
Раздел 3. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (понятие и структура основ конституционного строя; народовластие, экономические основы конституционного строя Российской Федерации, социальные основы конституционного строя).

Раздел 4. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ВЗАИМООТНОШЕНИЙ ГОСУДАРСТВА И ЛИЧНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- основы правового статуса личности в Российской Федерации.
- гражданство Российской Федерации.
- конституционные права и свободы, гарантии реализации, основания для ограничения.
- конституционные обязанности: понятие, система, основания и виды ответственности за неисполнение.



17  
18





# Структура учебной дисциплины (разделы и темы)



## РАЗДЕЛ V. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИИ

- конституционные принципы и особенности российского федерализма. Государственно-правовые признаки России как суверенного государства.
- основы и особенности правового положения отдельных видов субъектов Российской Федерации.

## РАЗДЕЛ VI. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ

- конституционные основы системы органов государственной власти в Российской Федерации.

### -избирательное право Российской Федерации

- Президент Российской Федерации.
- Федеральное Собрание Российской Федерации.
- Правительство Российской Федерации.
- система, конституционные основы и установленные законодательством принципы организации и деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.



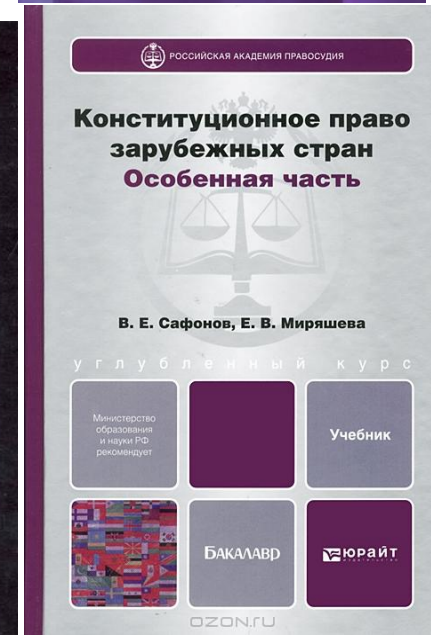
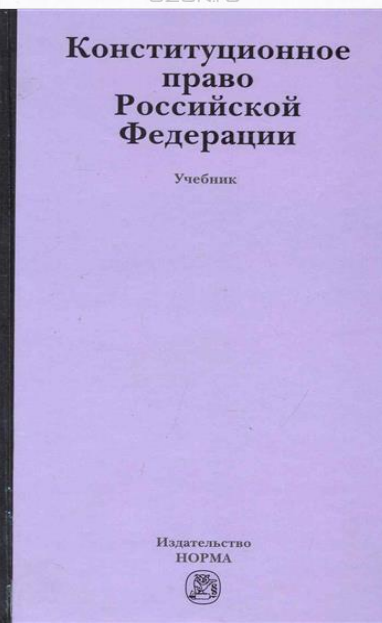
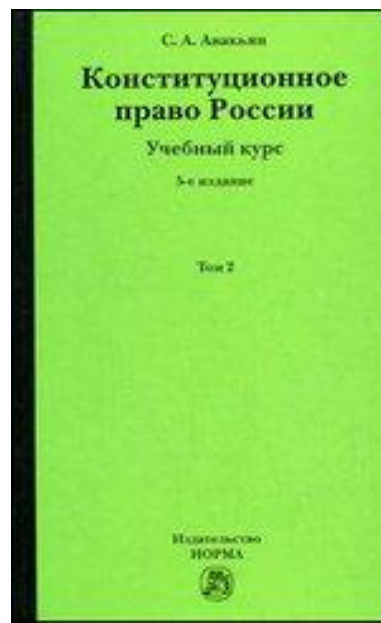
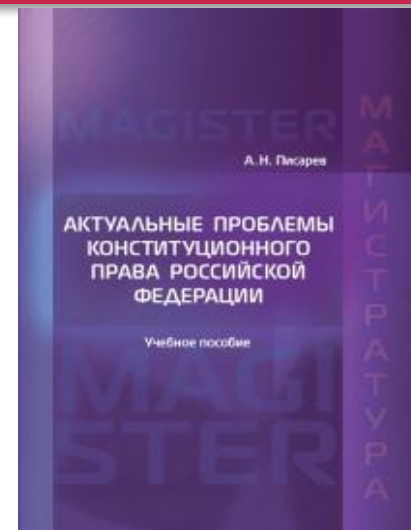
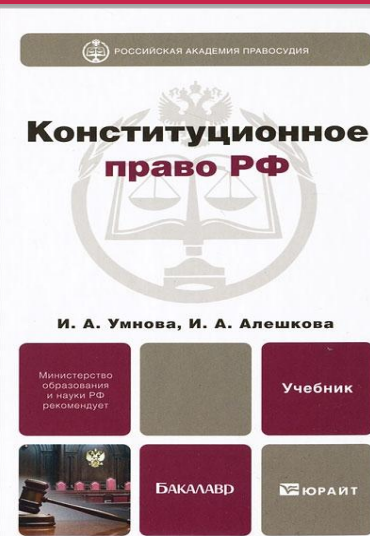
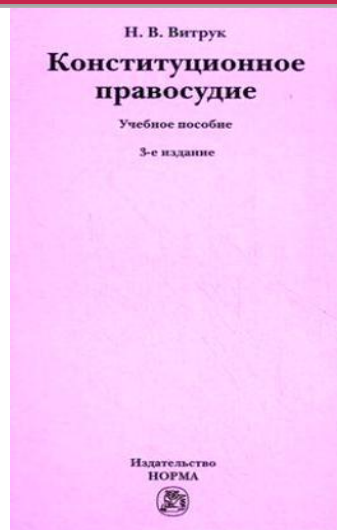
Система органов  
государственной власти РФ





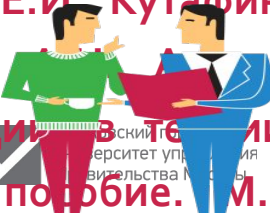

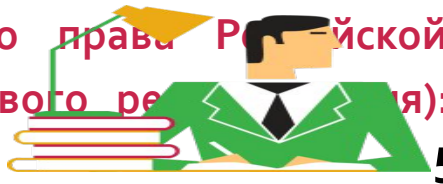


# Основная литература по всему курсу:





## Основная литература по всему учебному курсу:

- Конституционное право Российской Федерации. Под ред. д.ю.н., проф. Н.В. Витрука. М., 2010;
- Нудненко Л.А. Конституционное право России. Изд. 2-е. М., Юрайт. 2013
- Нудненко Л.А. Конституционное право России. Практикум. М., Юрайт. 2012.
- Умнова И.А., Алешкова И.А. Конституционное право РФ: учебник для бакалавров Юрайт 2012
- Витрук Н.В. Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и процесс: учеб. пособие Норма: ИНФРА-М 2012
- Витрук Н. В. Общая теория правового положения личности. Российская академия правосудия. -М. :НОРМА, 2008. - 448 с.
- Сафонов В. Е., Миряшева Е. В. Конституционное право зарубежных стран. Общая часть: учебник для бакалавров Юрайт 2013
- Эбзеев Б.С. Введение в Конституцию России: монография Норма: ИНФРА-М
- Авакьян С.А. Конституционное право России. В 2 т. М.: Инфра - М, Норма, 2014;
- Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. М., Проспект, 2014;
- Писарев  Кутырев  Основные проблемы конституционного права Российской Федерации (в теории и практике конституционного правосудия): учебное пособие. М.: РГУП , 2015.- 450 с.



# Дополнительная литература по теме №1:

- Бондарь Н.С. РОССИЙСКОЕ КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО В ЦЕННОСТНОМ ИЗМЕРЕНИИ: КАК ПРАВОВОЙ ОТРАСЛИ, ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ, УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ Бондарь Н.С. РОССИЙСКОЕ КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО В ЦЕННОСТНОМ ИЗМЕРЕНИИ: КАК ПРАВОВОЙ ОТРАСЛИ, ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ, УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ // Конституционное и муниципальное право Бондарь Н.С. РОССИЙСКОЕ КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО В ЦЕННОСТНОМ ИЗМЕРЕНИИ: КАК ПРАВОВОЙ ОТРАСЛИ, ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ, УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 11. С. 4-13.
- Бабошина О.А. Система конституционного права как отрасли Российского права (вопросы теории и практики): Дис. ... канд. юрид. наук. Специальность: 12.00.02 - Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право. Екатеринбург, 2001. С.232.
- Васильев А.М., Михайленко Н.М. Роль правового обычая в правовой культуре общества (на примере Северного Кавказа) // Теория и практика общественного развития. №8. 2014. С.155-158.
- Выдрин И.В. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ В ЗНАЧЕНИИ ОТРАСЛЕВОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ И УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ Выдрин И.В. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ В ЗНАЧЕНИИ ОТРАСЛЕВОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ И УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ // Вестник Уральского института экономики, управления и права Выдрин И.В. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ В ЗНАЧЕНИИ ОТРАСЛЕВОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ НАУКИ И УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ // Вестник Уральского института экономики, управления и права.

2013, № 3 (24) М.С. Новикова

• Бел... науки конституционного права России... ие, функции,

1070...  
ул. Сре...  
Т: +7 (495) ...-32



## Дополнительная литература по теме №1:

- Кряжкова О. Н. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации: вопросы теории и практики: дис. ... канд. юрид. наук / О. Н. Кряжкова. - М., 2004. - С. 49-50.
- Кутафин О.Е. Источники конституционного права Российской Федерации. М., 2002. С. 18-19.
- Лебедев Антон О. В поисках начала российской науки конституционного права // Журнал высшей школы экономики. № 3. 2011. С.26-41.
- Круглов В.А. Конституционное право – отрасль знания и учебная дисциплина // Ученые записки Российского государственного социального университета. № 5. 2012. С.161-163;
- Лазарев Л. В. Правовые позиции Конституционного Суда России. 2-е изд., доп. М.: Формула права. 2008. С.89.
- Лукьянова Е.А. Ещё раз о предмете конституционного права с позиции нового тысячелетия // Конституционное и муниципальное право. №1. 2010. С.13-17.
- Марочкин С. Ю. Взаимодействие правовых систем как общий вектор развития (отношение международного сообщества к принципу верховенства права: намерения и реальность) // Российский юридический журнал. № 5. 2014. С.15-25.
- Сергеев Д.Б. МЕТОДОЛОГИЯ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ (НА ПРИМЕРЕ АНАЛИЗА ДИССЕРТАЦИЙ ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ПРАВУ)Сергеев Д.Б. МЕТОДОЛОГИЯ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ (НА ПРИМЕРЕ АНАЛИЗА ДИССЕРТАЦИЙ ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ПРАВУ) №В: Вопросы права и политикиСергеев Д.Б. МЕТОДОЛОГИЯ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ (НА ПРИМЕРЕ АНАЛИЗА ДИССЕРТАЦИЙ ПО КОНСТИТУЦИОННОМУ ПРАВУ) №В: Вопросы права и политики. 2014. № 8. С. 80-86.
- Нурмагамбетов Р.Г. К ВОПРОСУ ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОНЯТИЯ «ПРЕДЕЛЫ КОНСТИТУЦИОННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ»Нурмагамбетов Р.Г. К ВОПРОСУ ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОНЯТИЯ «ПРЕДЕЛЫ КОНСТИТУЦИОННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ // Вестник Челябинского государственного университетаНурмагамбетов Р.Г. К ВОПРОСУ ОБ







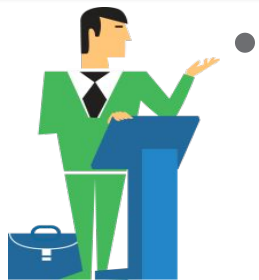
# Тема 1. Конституционное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина





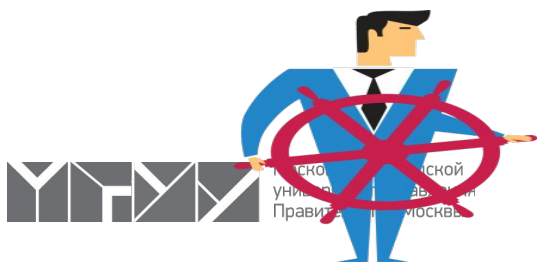


## План:



1. Понятие конституционного (государственного) права России как отрасли права (предмет, методы правового регулирования, ведущая роль в российской правовой системе).

- 2. Государственно-правовые нормы и отношения.
- 3. Источники конституционного права России.
- 4. Конституционное право как наука и учебная дисциплина.



100035, г. Москва  
ул. Ботенка, д. 28

T: +7 (495) 957-91-32





# 1. Вопрос Понятие конституционного (государственного) права России как отрасли права (предмет, методы правового регулирования, ведущая роль в российской правовой системе)

## Конституционное право

Ведущая отрасль российского права. Совокупность правовых норм, закрепляющих:

- основы конституционного строя РФ,
- взаимоотношения между государством и личностью,
- федеративного устройства Р.Ф.,
- организации и деятельности системы органов государственной власти.



## Наука конституционного права.

- Это система взглядов, представлений и знаний о конституционных институтах, конституционных нормах, отношениях, закономерностях их развития.



## Методы отрасли конституционного права России

1. **Обязывание** Ст.58
2. **Запрет** Ч.5.ст.13
3. **Дозволение** Ст.73
4. **Ответственность** Ст.93
5. **Субординации** Ст.83
6. **Координации** Ст 80

## Конституционно- правовая норма.

- Это установленное государством общеобязательное правило поведения, которое регулирует отношения, составляющие предмет конституционного права.

Схема 4.

## Научные методы конституционного права

1. **Исторический метод** (особенности на всех этапах)
2. **Сравнительно- правовой метод** (Эффективные модели правового регулирования)
3. **Системный метод** (структура всех взаимосвязанных частей)



# Понятие конституционного права как отрасли права (предмет и методы правового регулирования)



Предмет конституционного  
(государственного) права как  
отрасли российского права:



Основы конституционного строя  
Российской Федерации (политические,  
экономические и социальные);

Основы взаимоотношений между  
государством и личностью

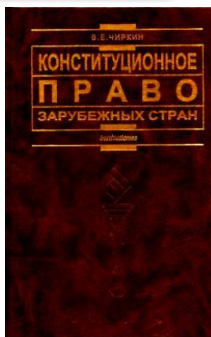
Основы федеративного устройства  
России

Основы организации и деятельности  
органов публичной власти



В рамках данного вопроса можно выделить актуальные проблемы определения:

1. Наименования данной отрасли права как конституционного или как государственного права.
2. Предмета конституционного права и предмета регионального публичного права.



Методы правового регулирования



Метод «властеотношений»

Наделение сторон правами и обязанностями

Дозволение, запрет и возложение обязанностей

Таким образом, конституционное (государственное) право – это ведущая отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, установленных (санкционированных) государством, в которых закреплены основы конституционного строя Российской Федерации, взаимоотношений между государством и личностью, федеративного устройства России, организации и деятельности системы органов государственной власти и местного самоуправления.



# Конституционное право - основная, ведущая отрасль национального права России



- 1) определяет основы и принципы других отраслей Российского права, является стволom национальной правовой системы;
- 2) основным источником конституционного права является Конституция, обладающая высшей юридической силой, источники всех иных отраслей права – «законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации» (ст. 15);
- 3) Конституция регламентирует законодательный процесс - порядок внесения на рассмотрение, обсуждения, принятия и введения их в действие законов, являющихся важнейшими источниками других **отраслей права**.

В рамках данного вопроса представляется актуальной проблемой:

выделения конституционно-правовых основ правовой системы Российской Федерации

Проблема конституционализации правовой системы и правовой политики Российской Федерации находится в контексте разработанной В.В.Ершовым и активно развивающейся в настоящее время концепции интегративного понимания права, которая «основывается, в частности, на социологическом, естественно-правовом и легистском типах правопонимания и находит свое внешнее выражение, в том числе в основополагающих принципах международного и внутригосударственного права, которые являются самостоятельными формами международного и внутригосударственного права, определяющими их сущность, обеспечивающими сбалансированное состояние права, его взаимосвязь с иными формами права, внутреннее единство и целостность; ожидаемость, предсказуемость, непротиворечивость и последовательность правотворческого и





# Конституционное право определяет основы других отраслей права России, например:



## -Гражданского права:

- конституционные принципы руководства и управления экономикой, а также конституционные основы отношений собственности (ч.1, ст.8);
- конституционные гарантии защиты и охраны права собственности (ч. 2, ст. 35);
- исчерпывающие основания лишения имущества только по решению суда, а принудительного отчуждения имущества для государственных нужд - только при условии предварительного и равноценного возмещения ущерба (ч.3, ст.35);
- гарантии социального обеспечения по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. ( ч. 1 ст. 39);
- конституционное право на предпринимательскую и иную не

запрещенную экономическую деятельность, основания для её ограничения (ст. 34)

## Уголовного права:

- гарантии судебной защиты прав и свобод человека, обжалования решений и действий (или бездействие) органов и должностных лиц публичной власти (ст.46);
- правила подсудности уголовных дел (ст.47) и отсутствия обратной силы закона, устанавливающего или отягчающего ответственность (ст.54);
- право на получение квалифицированной юридической помощи (ст.48);
- презумпция невиновности (ст.49);
- запрет на повторное осуждение за одно и тоже преступление и использование доказательств, полученных с нарушением федерального закона (ст.50);
- право не свидетельствовать против себя самого, супруга и близких родственников (ст.51);

- гарантии прав потерпевших (ст.52);

- право возмещение

## Муниципального права

- местное самоуправление относится к числу основ конституционного строя России и является самостоятельной формой осуществления народом принадлежащей ему власти (ч. 2 ст. 3);
- местное самоуправление является самостоятельным в пределах своих полномочий, а его органы не входят в систему органов (ст. 12);
- экономические и территориальные гарантии обособленности и самостоятельности местного самоуправления (ст. 130 и 131);
- круг вопросов местного значения, в решении которых органы местного самоуправления самостоятельны (ст. 132);

- правовые гарантии обеспечения самостоятельности местного

самоуправления



## 2 Вопрос государственно-правовые нормы и отношения



### ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫХ НОРМ

Основу составляют нормы Конституции, регулирующие наиболее важные, коренные общественные отношения

Устанавливают правила поведения в самом общем виде, детализации и конкретизации осуществляется в нормах других отраслей права (бланкетные нормы)

Закрепляют основы и принципы всех публичных и частных отраслей права

Имеют одноэлементную или двухэлементную структуру, за исключением норм, регламентирующих государственно-правовую ответственность

### СУБЪЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Народ России и образующие его нации и народности

Граждане РФ, их группы, собрания, лица без гражданства и иностранцы

Российская Федерация и её субъекты

Федеральные и региональные государственные органы, органы местного самоуправления

Должностные лица, депутаты всех уровней власти, их объединения

Политические партии и общественные объединения



# Основания для классификации (виды) государственно-правовые норм



В зависимости от объекта правового регулирования

По характеру содержащихся предписаний (управомочивающие, обязывающие, запрещающие)

По степени определенности содержащихся предписаний (императивные, диспозитивные)

По юридической силе (обладающие большей или меньшей юридической силой)



По действию правовых норм во времени, пространстве и по кругу лиц (постоянные, временные, чрезвычайные, федеральные, региональные, местные, общие, специальные)

По функциональному (целевому) предназначению (регулятивные и охранительные)

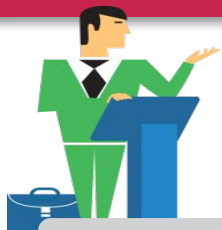


Государственно-правовые нормы объединяются в *правовые институты* по признаку регулирования качественно однородных и взаимосвязанных общественных отношений, имеющих относительную обособленность (институты гражданства, избирательного права, государственно-правовой ответственности, парламентаризма и т.д.)



## 3 Вопрос

# Понятие и признаки нормативного правового акта – источника конституционного права



Источником конституционного права: во-первых, можно считать только акт нормативного характера; во-вторых, такой акт полностью или в части должен регулировать конституционно-правовые отношения

Основные признаки, характеризующие нормативный правовой акт

нормативность

такого акта означает, он, в отличие от индивидуальных (правоприменительных) актов, устанавливает правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, действующие независимо от того, возникли или прекратились конкретные правоотношения, призван регулировать качественно однородные общественные отношения, например, составляющие предмет конституционного права.

Правовой характер

анализируемого акта означает его письменный официальный характер, принятие (издание) в определенной форме и принятие по специальной юридической процедуре правотворческим органом в пределах его компетенции, наличие гарантий исполнения, обеспечиваемых принудительной силой государства, вхождение в единую систему источников права (наличие определенной юридической силы и занятие соответствующего

29 ноября 2007 г. Пленум Верховного Суда Российской Федерации в своем постановлении от № 48 "О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части" сформулировал следующие существенные признаки нормативного правового акта:

- издание в установленном порядке управомоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления или должностным лицом;
- наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений





# Виды и иерархии источников конституционного права, их зависимости от национальной правовой системы

Правовые источники принятой в РФ романо-германской системы права

1. Общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации.
2. Конституция, федеральные конституционные и федеральные законы, указы и распоряжения Президента, постановления и распоряжения Правительства, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти.
3. Конституции (уставы), законы и иные и иные нормативные правовые акты субъектов РФ.

Правовые источники англо-саксонской системы права фактически действующие в РФ

1. Договоры и соглашения в области государственного строительства
2. Судебные акты (решения и правовые позиции Конституционного Суда; постановления Пленума Верховного Суда и Высшего Арбитражного Суда; решения Европейского суда по правам человека);
3. Традиции и обычаи.

Таким образом, указанные рассуждения позволяют сделать вывод о том, что под источником конституционного права следует понимать акт нормативного характера, регулирующий конституционно-правовые отношения и имеющий определенную публично-правовую форму выражения государственно-правовых норм, которая указывает на его юридическую силу и соответственно место в системе (иерархии) таких

Актуальная проблема правового закрепления перечня принципов международного права, которым должны соответствовать источники

Актуальная проблема юридического признания в РФ судебных решений в



# Виды и понятие правовых актов субъектов РФ (на пример города Москвы)



**Устав - Основной закон города Москвы** имеет прямое действие и высшую юридическую силу по отношению к другим правовым актам города Москвы,

**Законы города Москвы** - нормативные правовые акты высшей юридической силы, принимаемые Московской городской Думой или жителями города Москвы на референдуме города и подписываемые Мэром.

**Постановления Московской городской Думы** - правовые акты организационно-распорядительного характера

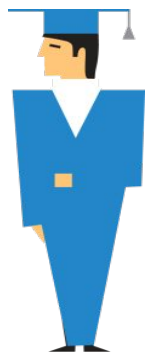
**Решения Уставного суда города Москвы** - правовой акт, принимаемый на его заседании, выражающий волю суда или констатирующий, определенные обстоятельства

**Правовые акты Мэра Москвы: указы** - издаваемые по вопросам нормативного характера, а также по иным вопросам, предусмотренным федеральными законами и законами города Москвы; **распоряжения** - по вопросам оперативно-распорядительного характера.

**Правовые акты Правительства Москвы: постановления** имеют нормативный характер; **распоряжения** издаются по оперативным и другим текущим вопросам, не имеют нормативного характера.

**Правовые акты иных органов и должностных лиц** исполнительной власти города Москвы, не имеющие нормативного характера (**распоряжения и приказы**)

**Договоры и соглашения**, заключаемые органами государственной власти города Москвы





# Источники конституционного права в соответствии с концепцией интергративного правопонимания



В.В.Ершов в соответствии с концепцией интегративного правопонимания включает в систему форм (источников) Российского права, как обычаи международного права, так и обычаи национального права

~~Обычаи национального права~~

Применительно к конституционному праву

- исторические и местные традиции осуществления местного самоуправления;
- исторические и местные традиции деятельности казачьих организаций и казачьего местного самоуправления.
- неписанные правовые обычаи обычного права в некоторых республиках Северного Кавказа

Формы (источники) международного права, которые являются составной частью правовой системы Российской Федерации:

- основополагающие принципы международного права; международные договоры; обычаи международного права

Основополагающие принципы международного права

самостоятельные формы международного права, определяющие их сущность, обеспечивающих сбалансированное состояние права, его взаимосвязь с иными формами права, внутреннее единство и целостность; ожидаемость, предсказуемость, непротиворечивость и последовательность правотворческого и правореализационных процессов

Федерации

надлежит понимать международное соглашение, заключенное Российской Федерацией с иностранным государством (или государствами), с международной организацией либо с иным образованием, обладающим правом заключать международные договоры, в письменной форме и регулируемое международным правом независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких, связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования



# Соотношение норм Конституции РФ с нормами и принципами международного права



С учётом актуальности проблемы она стала предметом рассмотрения Конституционного Суда Российской Федерации в постановлении от 14 июля 2015 г. № 21-П "По делу о проверке конституционности положений статьи 1 Федерального закона "О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и .....

## Основные выводы Конституционного Суда Российской Федерации, положенную в основу его правовой позиции

- в силу приоритета конституционных положений Конституции Российской Федерации и признания высшей юридической силы именно Конституции Российской Федерации следует считать недопустимой имплементацию в правовую систему государства международных договоров, участие в которых может повлечь ограничения прав и свобод человека и гражданина или допустить какие-либо посягательства на основы конституционного строя Российской Федерации и тем самым нарушить конституционные предписания;

- признание Россией общепризнанных принципов и норм международного права составной частью национальной правовой системы не означает её отказ от государственного суверенитета, относящегося к основам конституционного строя и предполагающего верховенство, независимость и самостоятельность государственной власти, полноту законодательной, исполнительной и судебной власти;

- Россия может в порядке исключения отступить от выполнения возлагаемых на неё обязательств, когда такое отступление является единственно возможным способом избежать нарушения основополагающих принципов и норм Конституции Российской Федерации;

- поскольку Россия не вправе заключать международные договоры, не соответствующие Конституции, а правила международного договора, если они нарушают конституционные положения, не могут и не должны применяться в её правовой системе, основанной на верховенстве Конституции Российской Федерации, обязанностью органов государственной власти при имплементации международных договоров, предполагающей соотнесение законодательства Российской Федерации с её обязательствами по международным договорам, являются признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина как они определены Конституцией.





## О приоритете норм международного права над нормами национального законодательства в соответствии с общими принципами правового государства



Правовая позиция Пленума Верховного Суда Российской Федерации, сформулированная в постановлении от 10 октября 2003 г. № 5 (в ред. от 5 марта 2013 г. № 4) «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации»

1. Под общепризнанными принципами международного права следует понимать основополагающие императивные нормы международного права, принимаемые и признаваемые международным сообществом государств в целом, отклонение от которых недопустимо.

Под общепризнанной нормой международного права следует понимать правило поведения, принимаемое и признаваемое международным сообществом государств в целом в качестве юридически обязательного.

2. К общепризнанным принципам международного права, в частности, относятся принцип всеобщего уважения прав человека и принцип добросовестного выполнения международных обязательств. Содержание указанных принципов и норм международного права может раскрываться, в частности, в документах Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений.

3. Правила действующего международного договора Российской Федерации, согласие на обязательность которого было принято в форме федерального закона, имеют приоритет в применении в отношении законов Российской Федерации.

4. При осуществлении правосудия суды должны иметь в виду, что по смыслу Конституции неправильное применение судом общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации может являться основанием к отмене или изменению судебного акта.

5. В случае возникновения затруднений при толковании общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации рекомендовать судам использовать акты и решения международных организаций, в том числе органов ООН и ее специализированных учреждений, а также обращаться в Правовой департамент Министерства иностранных дел Российской Федерации, в Министерство

юстиции Российской Федерации



## 4 Вопрос Понятие конституционного права как науки и учебной дисциплины

Наука конституционного (государственного) права – это отрасль правоведения (государствоведения), которая представляет собой совокупность всех знаний об общественных отношениях, составляющих предмет конституционного права

Конституционное право как учебная дисциплина имеет более узкое содержание, чем одноименная наука, поскольку ограничивается рамками учебных планов и программ, которые разрабатываются в каждом учебном заведении в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта к обязательному минимуму содержания учебной дисциплины (дидактическим единицами).

В отличие от отрасли права предметом науки является изучение практики реализации государственно-правовых норм и институтов, анализ закономерности их развития. На этой основе вырабатываются рекомендации по совершенствованию законодательной базы, а соответствующим органам публичной власти – рекомендации в области правоприменительной деятельности

В рамках рассматриваемого вопроса наиболее актуальными представляются проблемы выбора и обоснования методов науки конституционного (государственного) права, под которыми традиционно понимают совокупность логических способов, приемов, методов, подходов государственно-правового исследования, принципов познания, правил, используемых для получения и формирования истинных, обоснованных знаний, объективно отражающих действительность научных исследований по проблематике научной специальности «12.00.02 - конституционное право, судебный конституционный процесс, муниципальное право».



# Методология и источники государствования

## Методы научных исследований

Системно-правового анализа

Историко-правового анализа

Сравнительно-правового анализа

Общенаучные методы  
(материалистической диалектики,  
формально-логического анализа,  
социологический, статистический  
и др.)

## Источники науки

Конституция и другие федеральные и региональные нормативно-правовые акты  
Обобщение практики государственно-правового строительства России

Законодательство зарубежных государств

Международно-правовые договоры, соглашения и др.

Доктринальные взгляды выдающихся отечественных и зарубежных исследователей

Работы ведущих российских и зарубежных ученых-государствоведов

**Актуальная проблема:** разработки и внедрения новых методов научных исследований науки конституционного права в целях устранения её излишней формализации и догматичности, разрушения “башни из слоновой кости”, которую она напоминает.





# Принципиально новые основы государственно-правовой системы Российской Федерации 1993 г.

Основы советской государственно-правовой системы, в соответствии с марксистско-ленинской идеологией

Принцип полновластия Советов

Принцип социалистической законности

Руководящая роль рабочего класса и его коммунистической партии в социалистическом государственном строительстве

Неравенство прав и свобод граждан по классовому признаку, их государственная природа

Советские органы государственной власти (Верховный Совет, Президиум Верховного Совета, Совет Министров и др.)

Конституционные основы и принципы современной российской государственности

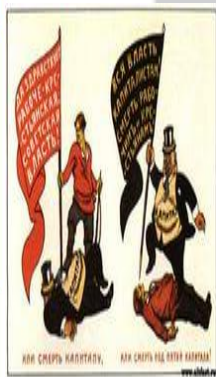
Принцип разделения властей

Принцип правового государства

Принцип идеологического многообразия и многопартийности

Принцип естественности и неотчуждаемости прав и свобод человека

Характерные для полупрезидентской формы правления органы государственной власти (Президент, парламент, Конституционный Суд, Правительство и др.)







# Переходное состояние современной государственно-правовой системы Российской Федерации

Переходное состояние Российской государственно-правовой системы – характеризуется ослаблением всех государственно-правовых институтов, обусловленным объективными факторами, связанными прежде всего, с кардинальными изменениями в системе организации государственной власти.

Постсоциалистическое государство – это в основном демократическое государство с той или иной степенью элементов авторитаризма, это также государство светское, и это государство либо частично социальное, либо имеющее лишь отдельные элементы социального государства».

## Основные признаки, характеризующие переходное состояние Российской государственно-правовой системы

Новизна большинства государственно-правовых институтов, отсутствие базовых теоретических концепций их становления и развития

Демократические процессы становления и развития гражданского общества, правового государства, правовая система которого ориентирована на понимание права как общеобязательной формы равенства, свободы и справедливости, где критерием выступает сам человек, его права и свободы, которые и должны определять смысл, содержание и применение законов, а также деятельность всех органов государственной власти России, в том числе и суда.

В переходный период развития государства и общества актуальной представляется проблема возрастания опасности нарушения преемственности в развитии отечественной государственно-правовой мысли. Современные исследователи не должны повторять ошибок советских ученых, отвергавших и подвергавших нещадной критике все то, что было в науке государствоведения до революции 1917 г., а использовать в своих работах в том числе обширный научный и правовой материал, характеризующий развитие государственно-правовых институтов в период существования СССР, в целях вычленения всего положительного и передового.



## Конституционное право как учебная дисциплина

Конституционное право как учебная дисциплина имеет более узкое содержание, чем одноименная наука, поскольку ограничивается рамками учебных планов и программ, которые разрабатываются в каждом учебном заведении в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта к обязательному минимуму содержания учебной дисциплины (дидактическим единицами) по специальности «Юриспруденция».

В связи с сложным процессом внедрения новых государственных образовательных стандартов 3-го поколения актуальной представляется проблема определения структуры и содержания учебных дисциплин государственно-правовой специализации, подлежащих включению в учебные планы бакалавриата и магистратуры.

Представляются обоснованными доводы о том, что особых учебных дисциплин заслуживают: права и свободы человека и гражданина, включая статус гарантирующих их институтов – уполномоченных по правам человека и, возможно, прокуратуры (компетенция в данной области); право народных голосований (выборы, референдум, отзыв); парламентское право, включая, в частности, статус Счетной палаты и сравнительный анализ представительных органов государственной власти субъектов Федерации.

Нынешний учебный курс административного права может быть поглощен создаваемым на более широкой теоретической базе курсом права исполнительной власти, включающим статус высших органов государственной власти, сравнительный анализ систем органов исполнительной власти субъектов Федерации, публичной администрации, административное производство и административную ответственность