

**«Комплексное социально-
экономическое развитие поселения
как важнейшее полномочие
муниципального образования»**



Предпосылки для комплексного муниципального социально-экономического развития

- Муниципальное образование превращается в независимый экономический субъект рынка
- Муниципальное образование существует как общественная система, объединяющая независимых субъектов рынка

Отсюда:

- динамичность развития
- конкуренция за ресурсы
- необходимость консенсуса экономических решений



Цели управления

- ❖ *Управление муниципальным социально-экономическим развитием* - система деятельности по улучшению качества жизни местного сообщества, которое выражается через:
 - ❖ максимальное удовлетворение потребностей граждан (через личное и общественное потребление и повышение качества муниципальной среды: экология, благоустройство, культурная среда и пр.)
 - ❖ возможность осуществления гражданами экономической деятельности (благоприятная предпринимательская среда, рабочие места и пр.)



Субъект и объект управления муниципальным социально-экономическим развитием

- ❖ *Субъект* управления муниципальным социально-экономическим развитием – местное сообщество (через органы местного самоуправления)
- ❖ *Объект* управления муниципальным социально-экономическим развитием:
 - ❖ объекты, находящиеся в муниципальной собственности – прямое управление
 - ❖ объекты, расположенные на территории муниципального образования, но не находящиеся в муниципальной собственности – косвенное управление



Алгоритм управления муниципальным социально-экономическим развитием

- ❖ Разработка социально-экономической политики
- ❖ Планирование социально-экономического развития
 - ❖ текущее, краткосрочное (1 год)
 - ❖ среднесрочное (3-7 лет)
 - ❖ стратегическое (10 и более лет)
- ❖ Реализация планов развития

Ключевой элемент - планирование



Основные сложности комплексного планирования муниципального развития в России

- ❖ Неэффективность экономической базы, унаследованной от СССР
- ❖ Накопленный груз социальных проблем
- ❖ Неурегулированность ресурсной базы МСУ - финансовых основ и прав собственности, в том числе на землю
- ❖ Масштабное реформирование во многих сферах нарушает стабильность внешних условий (реформы – административная, бюджетная, налоговая, МСУ, ЖКХ, системы социальной защиты и пр.)
- ❖ У МСУ мало «степеней свободы» - фактическое отсутствие бюджетов развития, минимальный объем закрепленных собственных доходов, плохая прогнозируемость бюджетных инвестиций, ограничения по привлечению заемных средств и пр.




Эволюция форм планирования социально-экономического развития российских муниципальных образований

- ◆ **1-й этап. «Инерционный» Начало 1990-х.** Доминирование плановых документов, созданных в «советском» стиле
- ◆ **2-й этап. «Антикризисный».** Начало – середина 1990-х. Создание в ряде городов «антикризисных» программ
- ◆ **3-й этап. «Комплексно-программный».** Середина – конец 1990-х. Широкое распространение комплексных программ муниципального социально-экономического развития
- ◆ **4-й этап. «Стратегический».** Конец 1990-х – начало 2000-х. Постепенное распространение программ с элементами стратегии



Общие принципы подготовки Программы

- ❖ Программа должна:
 - ❖ основываться на реалистичном анализе условий и ресурсов развития города
 - ❖ разрабатываться в соответствии с принципами, соответствующими рыночному планированию
 - ❖ стать продуктом «общественного согласия», основанным на поддержке всего городского сообщества
- ❖ В идеале все текущее планирование в городе должно производиться в соответствии с целями, содержащимися в Программе



Этапы подготовки комплексной программы социально-экономического развития муниципальных образований

- ❖ Принятие решения
- ❖ Подготовительные мероприятия
- ❖ Аналитический этап
- ❖ Подготовка концепции
- ❖ Подготовка целевых программ
- ❖ Сведение целевых программ
- ❖ Организация и мониторинг выполнения плана



Организация работы

- ❖ Принятие постановления главы администрации города о разработке Программы, создании рабочей группы
- ❖ Разработка плана работы над Программой и утверждение его у главы администрации.
- ❖ Проведение вводных образовательных мероприятий
- ❖ Информационная кампания по анонсированию начала работы над Программой



Аналитический этап

- ❖ Анализ социально-экономического положения
- ❖ Анализ качества муниципального управления



Участие общественности

- ❖ SWOT – анализ
- ❖ социологические обследования
- ❖ круглые столы, фокус-группы



Социологические исследования

- ❖ Формы проведения исследований
 - ❖ анкетирование
 - ❖ телефонные опросы
- ❖ Аудитория
 - ❖ население (по случайной выборке)
 - ❖ лидеры местного бизнеса, руководители предприятий
 - ❖ местная «элита» (представители местной исполнительной и законодательной власти, влиятельные политики, бизнесмены, журналисты)



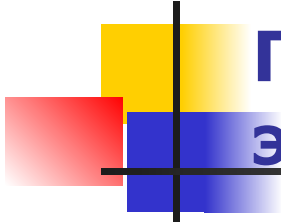
Анализ качества муниципального управления

- ❖ Транспарентность (*прозрачность*) управления
- ❖ Наличие мониторинга и оценки результативности и эффективности затрат муниципального бюджета и использования муниципального имущества
- ❖ Демонополизация городского хозяйства
- ❖ Инвестирование бюджетных средств или предоставление бюджетных гарантий при реализации коммерческих проектов, не связанных с развитием городской инфраструктуры, или инвестиционных социальных проектов
- ❖ Правила и процедуры принятия решений по управлению объектами городской недвижимости
- ❖ Адресная социальная поддержка при проведении реформ



Процедура подготовки концепции

- ❖ Разработка основ Концепции (сценарии – перспективное «видение» города – стратегические цели – задачи – направления развития)
- ❖ Подготовка проекта Концепции и представление его главе администрации
- ❖ Обсуждение проекта Концепции в администрации, вынесение его на общественное обсуждение
- ❖ Общественное обсуждение проекта Концепции
- ❖ Доработка проекта Концепции с учетом результатов общественного обсуждения



Пример целевых программ социально-экономического развития города

◆ **Управленческая часть**

- ◆ Поддержка предпринимательства и организация маркетинговой программы города
- ◆ Совершенствование системы градорегулирования
- ◆ Развитие отношений в сфере землепользования
- ◆ Совершенствование использования муниципальной собственности
- ◆ Поддержка малого бизнеса
- ◆ Совершенствование управления использованием бюджета
- ◆ Развитие жилищно-коммунального хозяйства
- ◆ Развитие городского пассажирского транспорта
- ◆ Совершенствование социальной поддержки населения

◆ **Проектная часть (в России – пока редкость)**

- ◆ Своя для каждого конкретного муниципального образования



Сведение целевых программ в комплексную программу

- ❖ В ходе сведения ЦП нужно:
 - ❖ оценить затраты всех ресурсов, необходимых для реализации Программы
 - ❖ оценить экономический эффект от реализации ЦП
 - ❖ уточнить приоритеты, график исполнения мероприятий, распределение ответственных за реализацию



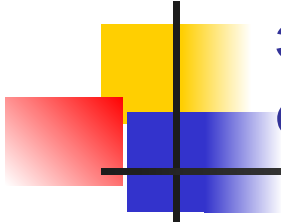
Мониторинг

- **Мониторинг** – процесс регулярного и постоянного сбора информации, наблюдения за реализацией программ, выполнения поставленных задач
- **Мониторинг** – учет отклонений от плана
- По результатам мониторинга проводится оперативная корректировка программы
- Мониторинг: *сколько? что? где? когда?*



Оценка

- **Оценка** – экспертиза, направленная на анализ качества программ, произведенного ими эффекта, сравнение результатов с определенными критериями
- **Оценка** – своеобразный «диагноз»
- Основной вопрос оценки: правильная ли программа реализуется?
- Оценка: ***почему? как сделать лучше?
от чего отказаться?***



Структура комплексной программы социально-экономического развития муниципального образования

- ❖ Введение
- ❖ Аналитический раздел
- ❖ Концепция развития города
- ❖ Блок целевых программ
- ❖ Раздел по организации выполнения Программы
- ❖ Приложения



Западный и российский подходы к планированию муниципального развития

Главное отличие

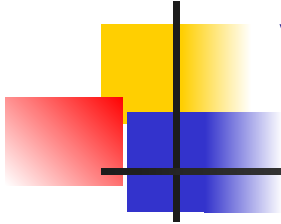
- ❖ На Западе - сложившаяся правовая, институциональная и организационная среда местного развития. Там развитие прежде всего ориентировано на укрепление экономической базы путем привлечения инвестиций, для увеличения налогового потенциала и создания рабочих мест. Это «Местное экономическое развитие» (Local Economic Development).
- ❖ В России - необходимость сочетать развитие местной экономической базы, решение социальных задач с созданием такой среды путем глубоких реформ. Это, условно, «Социально-экономическое развитие на местном уровне».

Взаимосвязь плановых документов муниципального уровня на Западе



Стратегическое планирование

По У. Валлетте, 2000



Почему получается или не получается успешная работа над долгосрочными муниципальными планами?

- ❖ Как принимается решение о подготовки комплексной программы?
- ❖ Есть ли политическая поддержка мэра, местной думы, региона?
- ❖ Какими организационными, кадровыми, финансовыми ресурсами располагает муниципалитет для подготовки комплексной программ?
- ❖ Насколько соблюдено условие публичности процесса? Место бизнеса и место общественности.
- ❖ Статус муниципальной программы?
- ❖ Какова связь долгосрочного планирования социально-экономического развития с другими видами планирования в муниципальных образованиях?