

Политический режим общества

1. Понятие и виды политических режимов.
2. Трансформация политических режимов
3. Политический режим современной России

1. Понятие и виды политических режимов

Политический режим - способ функционирования политической системы, определяющий характер политической жизни в данной стране и

Существует несколько **классификаций политических режимов**

Самая известная классификация

Политические режимы

1) демократические

2) недемократические

авторитарные

тоталитарные

1. Понятие и виды политических режимов

Основаниями для такой классификации выступают следующие **признаки политических режимов**:

- 1) роль, политические функции, полномочия и место главы государства в системе политического руководства;
- 2) способ формирования и компетенция представительных органов государственной власти;
- 3) степень реализации принципа разделения властей;
- 4) положение и деятельность силовых государственных органов;
- 5) положение, влияние и условия деятельности политических партий, общественно-политических движений и организаций;
- 6) характер законодательной базы жизни граждан страны;
- 7) степень реализации прав и свобод человека и гражданина;
- 8) компетенция местных органов власти;
- 9) идеологические аспекты духовной жизни общества;
- 10) наличие, деятельность и положение оппозиции

1. Понятие и виды политических режимов

Охарактеризуем демократический политический режим

1. Глава государства в условиях демократии — выборный, сменяемый, подконтрольный гражданскому обществу политический лидер с четко определенными законом полномочиями

При демократическом режиме главой государства может быть демократически избранный всем народом президент в президентской республике или избранный парламентом премьер-министр в парламентской республике, конституционной (парламентской монархии)

1. Понятие и виды политических режимов

2. Представительные органы государственной власти при демократическом режиме формируются посредством всеобщих, равных, прямых, с тайной подачей голосов, честных, соревновательных и регулярно проводимых выборов

Идеальная модель демократических выборов

**всеобщие,
равные,
прямые,
с тайной подачей голосов,
честные,
соревновательные (альтернативные),
регулярно проводимые**

Если какой-либо признак отсутствует, выборы не могут быть признаны демократическими

1. Понятие и виды политических режимов

3. Принцип разделения ветвей государственной власти в условиях демократии реализуется на практике путем создания системы сдержек и противовесов

Подлинная демократия достигается не путем формального закрепления в праве разделения законодательной, исполнительной и судебной ветвей государственной власти, а путем закрепления в праве эффективного механизма сдержек и противовесов, т.е. рычагов, позволяющих одной ветви государственной власти приостанавливать реализацию политических решений двух других ветвей

1. Понятие и виды политических режимов

4. Силловые государственные органы (вооруженные силы, спецслужбы) при демократическом политическом режиме занимают установленное законодательством положение в структуре исполнительной ветви государственной власти, действуют в рамках установленной законом компетенции и под жестким контролем всех ветвей государственной власти

Вооруженные силы и спецслужбы в условиях демократического режима находятся под контролем всех трех ветвей государственной власти

Очень эффективно разделение командования (штабов) видов и родов вооруженных сил

Гарантией демократии является также создание нескольких самостоятельных спецслужб, что ведет к конкуренции между ними

1. Понятие и виды политических режимов

5. Политический плюрализм, т.е. политические партии, общественно-политические движения и организации действуют свободно в рамках требований закона

Запрещена деятельность политических партий, общественных организаций и движений, призывающих к насильственному свержению режима, проповедующих классовую, национальную, религиозную, расовую рознь и нетерпимость

Подобные политические субъекты могут действовать нелегально, т.е. вне закона

1. Понятие и виды политических режимов

6. Реализуется принцип верховенства закона, существует постоянно обновляющееся многоотраслевое законодательство

Принцип верховенства закона обеспечивается независимостью правоохранительных органов

Законодательная власть при демократическом режиме стремится максимально отразить в праве общественные отношения

7. Действует принцип «разрешено все, что не запрещено законом», провозглашается полный набор прав и свобод человека и гражданина и создается механизм их реализации и защиты

8. Местные органы власти формируются местными сообществами посредством демократических выборов, имеют четко определенную законом компетенцию и собственные источники финансирования

1. Понятие и виды политических режимов

**9. Духовный и культурный плюрализм, т.е. полная свобода
духовного творчества, производства и потребления
духовных ценностей**

**Запрещены призывы к насильственному свержению
существующего режима,
запрещена пропаганда национальной, религиозной,
расовой, социальной розни,
ограничена или запрещена порнография**

**10. Оппозиция действует открыто в рамках существующего
законодательства**

1. Понятие и виды политических режимов

Теперь рассмотрим основные черты авторитарного политического режима

1. Главой государства в условиях авторитаризма является диктатор с неограниченными полномочиями, опирающийся на силу

Главой государства может быть наследственный абсолютный монарх в абсолютной монархии, наследственный монарх в дуалистической монархии, назначенный, самоназначенный или избранный с помощью недемократических выборов диктатор в должности президента (в президентской республике) или премьер-министра (в парламентской республике)

1. Понятие и виды политических режимов

**2. Представительные органы государственной власти
либо отсутствуют,
либо формируются без выборов или посредством
недемократических выборов**

**Чаще всего нарушается признак «честные выборы», т.е.
проводятся фальсификации результатов подсчета голосов**

**3. Разделение ветвей государственной власти
либо отсутствует,
либо формально провозглашается, но вся реальная власть с
помощью подзаконных актов и прямого насилия
сосредотачивается в руках диктатора**

**Отсутствует механизм сдержек и противовесов, что
позволяет сосредоточивать всю государственную власть в
руках диктатора**

1. Понятие и виды политических режимов

4. Силловые государственные органы занимают привилегированное положение в структуре государства, подчиняются непосредственно диктатору и выполняют его волю

Опорой авторитарного диктатора всегда является армия, главнокомандующим которой, как правило, он назначает себя

Централизация спецслужб, подчинение их либо непосредственно диктатору, либо лично ему преданному доверенному лицу (часто близкому родственнику)

5. Политические партии, общественно-политические движения и организации либо отсутствуют, либо действуют в поддержку диктатора

1. Понятие и виды политических режимов

6. Существует многоотраслевое законодательство но воля диктатора – выше закона

Авторитарный диктатор не связан в своих действиях законом

Его политические решения и действия легитимизируются задним числом

7. Действует принцип «разрешено все, кроме политики», т.е. формально провозглашается определенная совокупность прав и свобод, отсутствуют или ограничены политические и гражданские права

8. Местные органы власти назначаются руководителями вышестоящих уровней управления или их персональный состав рекомендуется ими для формального избрания местным сообществам, входят в вертикаль исполнительной власти и финансируются ею

1. Понятие и виды политических режимов

9. В духовной сфере авторитарного общества запрещена открытая критика диктатора и его режима, существует цензура продукции духовного производства

10. Оппозиция режиму запрещена и преследуется вплоть до физического устранения ее представителей

1. Понятие и виды политических режимов

Тоталитарный политический режим также имеет свои характерные особенности

1. Фактическим главой государства является лидер правящей тоталитарной партии, формально избираемый, сменяемый и подконтрольный высшему руководству этой партии

При тоталитарных режимах были и парламентские и президентские республики, и одна конституционная монархия (Италия при Муссолини) И президенты, и премьер-министры избирались из лидеров тоталитарных правящих партий с помощью недемократических выборов

1. Понятие и виды политических режимов

2. Представительные органы государственной власти формируются посредством недемократических выборов, проводимых под жестким контролем правящей тоталитарной партии и преимущественно из числа ее членов

Как правило, нарушается признак «честные выборы», т.е. проводятся фальсификации результатов подсчета голосов

3. Принцип разделения ветвей государственной власти формально провозглашается, но вся реальная власть с помощью подзаконных актов и прямого насилия сосредотачивается в руках высшего руководства правящей тоталитарной партии

Отсутствует механизм сдержек и противовесов, что позволяет сосредоточивать всю государственную власть в руках руководства правящей тоталитарной партии

1. Понятие и виды политических режимов

4. Силловые государственные органы занимают привилегированное положение в структуре государства, подчиняются непосредственно высшему руководству правящей тоталитарной партии, выполняя его волю, и действуют под ее жестким контролем

Опорой тоталитарного режима является единая спецслужба, формируемая исключительно из членов тоталитарной партии

Вооруженные силы не всегда удается полностью контролировать, поэтому они могут представлять опасность для самого существования тоталитарного режима

Наиболее эффективной показала себя советская система, при которой личный партийный контролер (комиссар, политрук, замполит) приставлялся к каждому командиру Красной (Советской) Армии, начиная с командира роты

1. Понятие и виды политических режимов

5. Существует монополия на власть одной партии, группы интересов действуют в поддержку правящей тоталитарной партии под жестким контролем ее руководства на всех уровнях политического управления

Тоталитарные политические режимы нуждаются в существовании профессиональных союзов, молодежных, детских, женских общественных организаций, но ставят их деятельность под контроль правящей тоталитарной партии

Существование других политических партий допускается при условии признания их лидерами руководящей роли тоталитарной партии

1. Понятие и виды политических режимов

6. Существует многоотраслевое законодательство но политические решения руководства правящей тоталитарной партии – выше закона

Правящая тоталитарная партия в своих решениях и действиях совершенно не ориентируется на существующее законодательство, которое также может быть изменено задним числом для легитимизации этих решений и действий

7. Действует принцип «разрешено только то, что предписано правящей партией», формально провозглашается определенная совокупность прав и свобод, отсутствует механизм их реализации и защиты

1. Понятие и виды политических режимов

8. Местные органы власти формально избираются местными сообществами под контролем местных органов правящей тоталитарной партии и преимущественно из числа ее членов, входят в вертикаль исполнительной власти и финансируются ею

9. Господство одной идеологии во всех областях духовной жизни общества, нетерпимость к любому инакомыслию

10. Преследуются даже мысли и неосуществленные намерения оппозиционного содержания, по решению высшего руководства партии в целях устрашения периодически осуществляется массовый террор в отношении политической элиты и рядовых граждан

1. Понятие и виды политических режимов

Современная уточняющая классификация политических режимов отражают все большее многообразие реально существующих политических устройств

**В современном мире практически не осталось тоталитарных политических режимов:
Северная Корея (КНДР),
элементы тоталитаризма присутствуют в политическом режиме КНР, Кубы, Вьетнама, Лаоса и Камбоджы**

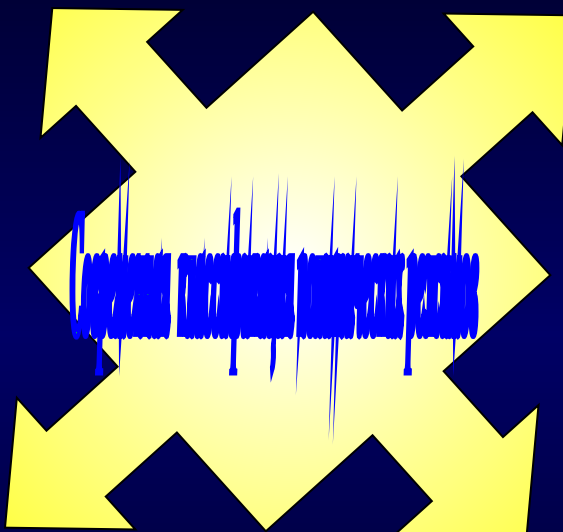
Разнообразным стал авторитарный политический режим

Значительное число стран заявило о своем демократическом выборе

1. Понятие и виды политических режимов

**западные
полиархии (western
polyarchies)**

**новые демократии
(new democracies)**



**восточноазиатские
режимы (East
Asian regimes)**

**исламские
режимы (Islamic
regimes)**

**военные режимы
(military regimes)**

1. Понятие и виды политических режимов

Западные полиархии («старые демократии») изначально появились в странах Северной Америки, Западной Европы и Австралии

«Полиархия» (букв. «правление многих») функционирует благодаря институтам, принуждающим правителей принимать во внимание интересы и пожелания электората

Черты полиархии:

**правительство состоит из избираемых чиновников;
выборы свободны и открыты; все достигшие совершеннолетия имеют право голосовать;
право избираться на государственный пост не ограничено;
наличие свободы слова и права на критику и протесты; у граждан есть доступ к независимым источникам информации; группы и сообщества получают относительную независимость от правительства**

1. Понятие и виды политических режимов

«Новые демократии» – переходные режимы от недемократических к демократическим, политические режимы, в которых еще не завершены процессы демократической консолидации

Новая волна демократизации в мире началась в 1974 г.: свержение авторитарных режимов в Греции, Португалии и Испании,

80-е гг. — заметное ослабление позиций военных диктаторов в Латинской Америке и завершилась крахом недемократических режимов в СССР и странах Восточной Европы

**Черты «новых демократий»:
введение многопартийных выборов в политике;
начало рыночных реформ в экономике;
неразвитая гражданская культура;
слабая и раздробленная партийная система;
слабость государственной власти**

1. Понятие и виды политических режимов

«Новые демократии» неодинаковы

С одной стороны, индустриально развитые и живущие «по-западному» страны Центральной Европы — Чехия, Венгрия и Польша

С другой стороны, более отсталые «восточные» страны — Румыния, Болгария и Россия

С одной стороны, государства, которым коммунизм в конце Второй мировой войны был «навязан» военной силой

С другой стороны, государства, бывшие частью СССР

1. Понятие и виды политических режимов

Восточноазиатские режимы (разновидность авторитарного режима)

(Южная Корея, Тайвань, Гонконг, Сингапур, Малайзия, постепенно к такому режиму трансформируется Китай)

Азиатские ценности (социальная гармония, уважение к власти и вера в семейные ценности) резко отличаются от западных ценностей

Восточноазиатские режимы всегда организованы в большей степени вокруг экономических целей; их главная задача - содействовать экономическому росту и благосостоянию, а не расширять круг индивидуальных прав и свобод

В них распространена идея «сильного» правительства — уважение к государству и всегда достаточно высокий уровень поддержки правящей в данный момент партии

1. Понятие и виды политических режимов

Восточноазиатские режимы неодинаковы

Существуют культурные различия между Китаем, Тайванем и Гонконгом, с одной стороны, Японией и этнически смешанными государствами (Сингапур и Малайзия)

Проявляются различия между принятыми стратегиями развития:

у Японии, Тайваня и Сингапура экономический рост все последнее время базировался на технических инновациях, образовании и профессиональной подготовке работников, а Китай все еще продолжает полагаться на свое громадное сельское население как на бескрайний рынок дешевого труда

В восточноазиатских режимах много думают об обществе и социальных связях

1. Понятие и виды политических режимов

Исламские режимы (Саудовская Аравия, Иран, Судан, Пакистан, Ливия и др.) — разновидность авторитарного режима

Политический ислам стремится к созданию теократического государства, в котором политические и иные отношения были бы подчинены «высшим» принципам веры

**Фундаменталистская версия ислама (Саудовская Аравия, Иран) предполагает клерикальное управление обществом
Шариатское право является господствующим правовым и моральным кодексом**

Суннитский режим Саудовской Аравии отличается более мягкими формами, нежели шиитский режим Ирана

Ислам вполне совместим с политическим плюрализмом, примером служат Турция, Египет, Тунис, Алжир и др.

1. Понятие и виды политических режимов

Военные режимы — разновидность авторитарного режима (в большинстве африканских стран) — опираются на чисто военную силу, систематическое принуждение и репрессии

Власть переходит в руки военных в соответствии с их положением в иерархии военного командования; действие политических и конституционных учреждений приостанавливается, а все институты, через которые может быть выражена публичная оппозиция, такие, как парламент и пресса, подвергаются ослаблению или запрету

Между ними есть различия:

в ряде случаев армия присваивает себе прямой контроль над правительством (военная хунта);

другая форма военного режима — это личная диктатура при военной поддержке, в хунте или режиме выделяется один человек

2. Трансформация политических режимов

Возникновение политических режимов происходило последовательно и постепенно

Исторически самыми ранними были политические режимы авторитарного типа (Египет, Ассирия, Вавилон) в IV-III тысячелетии до н.э.

Авторитарные политические режимы и в настоящее время существуют в подавляющем большинстве стран мира

Первые признаки демократии появляются в городах-государствах Древней Греции и Древнем Риме в VI-V вв. до н.э.

В течение XIX – первой половине XX вв. произошло становление демократических режимов в наиболее экономически развитых и социально благополучных странах мира

По разным оценкам сложившиеся демократические режимы («полиархии») существуют сегодня не более чем в 30 странах мира

2. Трансформация политических режимов

Исторически менялось теоретическое понимание сущности демократии

В Древнем Мире и Средневековье провозглашалась формула «Демократия – воля свободного большинства»

В Новое Время формула видоизменилась: «Демократия – воля свободного большинства, ограниченная законом»

Со второй половины XX века она приобрела современный вид: «Демократия – воля свободного большинства, ограниченная законом, гарантирующим права меньшинств»

XX век породил **тоталитаризм,
расцвет которого пришелся
на вторую половину столетия
В первой четверти XX века
происходит становление
первых тоталитарных
политических режимов**

**С октября 1917 г. в ходе
гражданской войны
происходит становление
тоталитарного политического
режима на территории
большей части Российской
империи – РСФСР,
с декабря 1922 г. – СССР
Существовал до августа 1991 г.**



**2. Трансформация
политических режимов**

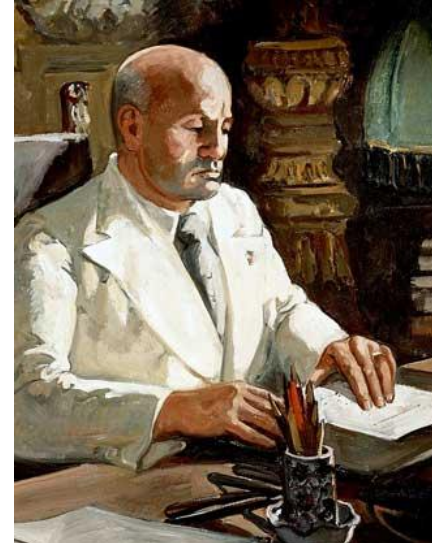
С ноября 1922 г. тоталитарный режим складывается в Италии под воздействием народных масс

Лидер тоталитарной партии «Фаши ди комбаттимьенто» («Пучок борцов»)

Бенито Муссолини первым придумал и употребил термин «тоталитаризм»

Именно как тоталитарный он определил в 1925 г. политический режим, установленный его партией в Италии

Тоталитарный режим в Италии просуществовал до мая 1945 г.



**2.
Трансформация
политических
режимов**

**После демократических
выборов в ноябре 1932 г.
тоталитарный
политический режим стал
складываться в Германии
Его ядром стала Национал-
социалистическая рабочая
партия Германии во главе
с А. Гитлером
Тоталитарный режим в
Германии просуществовал
до мая 1945 г.**



**2. Трансформация
политических режимов**

**После второй мировой
войны наступил
период расцвета
тоталитарных
режимов советского
типа, который
продолжался до конца
80-х гг. XX в.**



**2. Трансформация
политических режимов**

2. Трансформация политических режимов

Трансформация политического режима — процесс любых количественных и качественных изменений, происходящих в нем

Политический режим может трансформироваться, не меняя своей сущности

Например, либеральный демократический режим менялся и приобретал одну из следующих форм:

**классическая демократия (classical democracy),
протективная демократия (protective democracy),
демократия развития (developmental democracy),
народная демократия (people's democracy)**

Существуют и другие модели демократии, критикующие либеральную:

**плюралистическая демократия,
элитистская демократия,
корпоративистская демократия и пр.**

2. Трансформация политических режимов

Самый сложный процесс трансформации политического режима связан с изменением его сущности

**Ни один политический режим не существует «в чистом виде»
Политический режим, реально существующий в любой стране мира сочетает в себе черты демократии и недемократии в различных пропорциях, которые меняются в зависимости от внешних и внутренних факторов**

**Ни один политический режим не существует вечно
(хотя отдельные политические режимы существовали и существуют очень долго)
Рано или поздно он трансформируется**

Демократические политические режимы могут трансформироваться в недемократические и наоборот

2. Трансформация политических режимов

Процесс смены политического режима в политологии называют «политический транзит»

Внутренние факторы, усиливающие недемократические тенденции:

**неспособность власти справиться с внутренними проблемами, создающими угрозу национальной безопасности (терроризм, гуманитарная катастрофа, экологическая катастрофа и т.п.),
коррупционированность власти,
неспособность покончить с разгулом преступности**

Внешние факторы, усиливающие недемократические тенденции:

**угроза агрессии,
необходимость затяжного отражения агрессии,
угроза общенациональной катастрофы в сопредельных государствах,
общенациональная катастрофа в сопредельных государствах**

2. Трансформация политических режимов

Нельзя оценивать деятельность политических режимов с помощью категорий морали

Политические режимы следует оценивать с точки зрения последствий их функционирования для большинства членов гражданского общества, а также с точки зрения расширения возможностей политической системы отвечать на внутренние и внешние вызовы

Пути трансформации политических режимов:

- 1.вооруженная интервенция извне;**
- 2.революция снизу – неизбежно сопряжена с большими человеческими жертвами и потерями материальных и духовных ценностей;**
- 3.капитуляция (абдикация) – редко встречающийся путь, требуется, чтобы политический режим до крайней степени дискредитировал себя в глазах общества;**
- 4.революция сверху – наиболее оптимальный путь, открывающий возможность наименьших потерь**

3. Политический режим России



**Россия пережила более чем
тысячелетнюю историю авторитарного
режима
Затем был более чем семидесятилетний
период тоталитаризма**

**По выражению В.В. Путина, Россия переживает «транзит к
демократии»**

**Политический режим современной России сочетает в себе
черты демократии и недемократии**

**Недостаток демократии ощущается в ряде ключевых
признаков политического режима**

3. Политический режим России

1. Несовершенно разделение властей



В российской Конституции 1993 г. принцип конституционной ответственности правительства поставлен в зависимость от Президента РФ

Правительство РФ лишь частично подотчетно Государственной Думе в части утверждения бюджета страны

Исполнительная власть в России обладает сегодня громадными возможностями контроля над законодательной властью

Отлагательное вето Президента РФ создает двойную систему сдержек исполнительной власти в отношении законодательной

3. Политический режим России



Полномочия Президента РФ включают положения, допускающие возможность выходить за рамки Конституции и монополизировать право на стратегические решения

Отлагательное вето Президента РФ создает двойную систему сдержек исполнительной власти в отношении законодательной

Элементы разделения властей перекрывает властная иерархия, предполагающая фактическое доминирование по составу полномочий одного из политических институтов над всеми остальными

Разделение властей в России реализуется на основе дисбалансного подхода, что делает возможным возникновение конфликтов между ветвями государственной власти

3. Политический режим России



2. Несовершенна многопартийная система
Не существует действенных механизмов противодействия «тирании большинства», которое оформилось в результате победы одной партии на выборах в органы законодательной власти

Множество партий, сложившихся в России в 90-е гг., выражало скорее амбиции своих учредителей, чем интересы социальных слоев и групп российского народа

Формирование конкурентной партийной системы, способной выявить и выразить интересы социальных групп общества еще не завершилось

Партии в России представляют собой объединения сторонников вокруг политического деятеля

3. Политический режим России



3. Несовершенна судебная система

**Конституция РФ 1993 г. провозгласила
независимость, несменяемость и
неприкосновенность судей
Но и в функционировании судебной власти не
решены многие проблемы**

**Суды слишком медленно выполняют свои функции. Судей
хронически не хватает**

**Многие судьи недостаточно квалифицированы
Значительная часть судейского корпуса обладает
пережитками правовой культуры прежнего политического
режима – духом обвинительного судопроизводства,
склонностью к «телефонному праву», недобросовестностью
Судебные решения плохо исполняются или не исполняются
вообще**

3. Политический режим России



4. Средства массовой информации зависимы от ветвей государственной власти, в особенности – от исполнительной власти

Политическое развитие России крайне противоречиво

С одной стороны, российские граждане включаются в политическую жизнь

С другой стороны, усиливаются авторитарные методы деятельности высшей власти и региональной администрации

**По формальным характеристикам политический режим в России – аналог самых развитых европейских демократий
Но большинство членов общества, политические институты и государственные органы до сих пор живут по правилам авторитарного государства**

3. Политический режим России



Российский политический режим – гибридный политический режим, соединяющий в себе черты демократии, авторитаризма и тоталитаризма

Это, по-видимому, долговременное качественное состояние

Для характеристики сложившегося в России политического режима политологи используют различные термины:

«демократура» (Ф. Шмиттер, Т. Карл);

«делегативная демократия» (Г. О'Донелл);

«авторитарная демократия» (Р. Саква);

«режим-гибрид» (Л. Шевцова);

«выборная монархия» (И. Клямкин);

«электоральная клановая система» (А. Лукин) и др.

3. Политический режим России



В статье «Россия сосредотачивается — вызовы, на которые мы должны ответить» Президент РФ Путин В.В. отметил:

**«Не может быть реальной демократии без того, чтобы политика принималась бы большинством населения, отражала бы интересы этого большинства
Российские граждане должны получить возможность
обсуждать содержание политики**

**В России за последние 10 лет сформировался значительный слой людей, которых на Западе относят к среднему классу.
Средний класс — это люди, которые могут выбирать
политику»**

3. Политический режим России



**Недостаточен уровень доверия людей друг к другу, нежелание заниматься общественными делами, заботиться о других, неумение подняться над частными интересами
За этим стоит неверие в собственные силы или недоверие к ближнему и**

**Нужно жестко противостоять живучему в чиновничьей среде предубеждению по отношению к общественникам
За этим предубеждением стоит нежелание делиться ресурсами, стремление избежать конкуренции, да и боязнь реального спроса за порученное дело**

3. Политический режим России



**В статье «Демократия и качество государства»
Президент РФ Путин В.В. отметил:**

**«Устойчивое развитие общества невозможно
без дееспособного государства
А подлинная демократия — это неперемнное
условие построения государства, нацеленного
на служение интересам общества»**

**«Настоящая демократия не создается одномоментно, не
копируется по внешнему образцу
Необходимо, чтобы общество было готово к использованию
демократических механизмов
Чтобы большинство людей почувствовали себя гражданами,
готовы были бы на регулярной основе тратить свое
внимание, свое время, свои усилия на участие в процессе
управления»**

3. Политический режим России



В 90-е годы под флагом воцарения демократии мы получили подковёрную борьбу кланов и множество полуфеодальных кормлений, произвол самоназначенных "элит", откровенно пренебрегавших интересами простых людей

**Мы в 90-х годах столкнулись и с анархией, и с олигархией
Этот период был буквально пронизан кризисом
ответственного государственного мышления
К началу 90-х наше общество состояло из людей, еще не
научившихся быть хозяевами своей судьбы, привыкших
ждать милостей от государства, зачастую предававшихся
иллюзиям и не умевших противостоять манипулированию
Поэтому и в экономической, и в политической жизни до
поры срабатывал порочный принцип «кто смел, тот и
съел»**

3. Политический режим России



Политика, которая проводилась в 2000-е годы, последовательно воплощала волю народа

Политическая конкуренция — это нерв демократии, ее движущая сила

Если такая конкуренция отражает реальные интересы социальных групп, она многократно усиливает "мощность" государства

Сегодня качество нашего государства отстает от готовности гражданского общества в нем участвовать

Наше гражданское общество стало несравненно более зрелым, активным и ответственным

Нам надо обновить механизмы нашей демократии

Надо обратить первоочередное внимание на то, как в политическом механизме организован учет интересов социальных групп

3. Политический режим России



Надо настроить механизмы политической системы таким образом, чтобы она своевременно улавливала и отражала интересы больших социальных групп и обеспечивала бы публичное согласование этих интересов

Могла обеспечивать не только легитимность власти, но и уверенность людей в ее справедливости

Необходим механизм выдвижения народом во власть на всех уровнях ответственных людей, профессионалов, мыслящих в категориях национального и государственного развития и способных добиваться результата

Необходим понятный, оперативный и открытый для общества механизм выработки, принятия и реализации стратегических и тактических решений

3. Политический режим России



Мы должны избежать соблазна "упростить политику", создать фиктивную демократию
В политике есть неизбежная доля политтехнологий
Но имиджмейкеры не должны управлять политиками

Демократия заключается как в фундаментальном праве народа выбирать власть, так и в возможности непрерывно влиять на власть и процесс принятия ею решений
А значит, демократия должна иметь механизмы постоянного и прямого действия, эффективные каналы диалога, общественного контроля, коммуникаций и «обратной связи»

3. Политический режим России



Растущее количество информации о политике должно перейти в качество политического участия, гражданского самоуправления и контроля

Прежде всего, это — общегражданское обсуждение законопроектов, решений, программ, принимаемых на всех уровнях государственной власти, оценка действующих законов и эффективности их применения

Граждане, профессиональные, общественные объединения должны иметь возможность заранее "тестировать" все государственные документы

**Интернет-демократия должна быть встроена в общий поток развития институтов прямой референдумной демократии
Особенно широкое применение она должна получить на муниципальном и региональном уровне**

3. Политический режим России



**Важная задача — изменение работы
общественных советов при органах
исполнительной власти**

**В настоящее время их работа носит
формальный или показной характер
Необходимо отказаться от ведомственного
подхода к формированию таких советов**

**Их состав должна утверждать
Общественная палата России,
а для региональных органов — соответствующие
общественные палаты**

**Общественные советы должны перестать быть удобными
для руководителей ведомств**

**Надо обеспечить участие в них по-настоящему независимых
экспертов и представителей заинтересованных общественных
организаций**

3. Политический режим России



Развитие проекта «электронное правительство»

Большинству людей нужна насущная информация о своем доме, придомовой территории, соседнем парке, школе, своем муниципалитете

Надо обратить особое внимание на фундамент электронной власти — сайты муниципалитетов и субъектов Федерации
Нужно точнее нацелить проект "электронное правительство" на нужды и запросы граждан
Максимально полно раскрыть информацию о деятельности органов государственной и муниципальной власти
Через электронные технологии сделать государственный механизм понятным и доступным для общества

3. Политический режим России



**Демократия большого государства
складывается из «демократии малых
пространств»**

**Местное самоуправление — это школа
ответственности граждан, это —
"профессионально-политическое училище"**

**Местное самоуправление формирует ключевые компетенции
начинающего политика:
способность договариваться с разными социальными и
профессиональными группами,
понятно доносить свои идеи до людей,
защищать права и интересы своих избирателей
«Профессиональную закалку» политики и государственные
администраторы должны получать именно в системе
местного самоуправления**

3. Политический режим России



**Конкретные направления по повышению
действенности местного самоуправления:**

**оно должно оставаться властью "шаговой
доступности" — т. е. муниципалитеты не
должны бездумно укрупняться
муниципалитеты должны стать в полной мере
финансово состоятельными и автономными**

**Нужно передать на уровень муниципалитетов все налоги от
малого бизнеса, который сейчас работает в условиях
специальных налоговых режимов**

**Усиление экономической самостоятельности особенно
необходимо крупным и средним городам
Важно обеспечить партнерский характер взаимодействия
губернаторов и мэров, региональных и городских
законодательных собраний**

3. Политический режим России



Мы возвращаемся к прямым выборам губернаторов
При этом за Президентом страны останутся инструменты контроля и реагирования, в том числе право отстранения от должности губернатора

Это обеспечит сбалансированное сочетание децентрализации и централизации
Центр должен уметь отдавать и перераспределять полномочия

И не только полномочия, но и источники финансирования местных и региональных бюджетов

Однако при этом нельзя потерять управляемость страной
Нельзя "разбрасываться" государственной силой