

**Новосибирский государственный аграрный университет**  
**Факультет государственного и муниципального**  
**управления**

# **Государственная и муниципальная служба.**

**Понятия, предназначение, правовое  
регулирование**

*Новосибирск 2014*

# ЗНАЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

Одной из актуальных проблем государственного управления, практически для всех стран, является поиск наиболее эффективных механизмов реализации задач и функций государства. Одним из таких механизмов государственного управления выступает государственная служба, являющаяся кадровой составляющей управления.

«Кадры решают все!»

# ПОНЯТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

1. Деятельность по выполнению в пределах полномочий прерогатив государственной власти и управления;
2. Совокупность правовых, социальных и организационных форм, правил, стандартов, традиций по реализации законов государства, его политических, экономических и социальных задач;
3. Публично-правовое отношение между государством и государственным служащим по поводу условий, методов и результатов служения государству и обществу.

# Этапы становления государственной службы России

**1-й этап**

Утопический

*1992–1995 гг.*

**2-й этап**

Катастрофический

*1996–1999 гг.*

**3-й этап**

Практический (реформа)

*2000–2008 гг.*

**4-й этап**

Эволюционный  
(развитие)

*2009г.- н.в.*

# КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ ГОССЛУЖБЫ

1. Создана современная законодательная и нормативная база для государственной гражданской службы России
2. Развернута и получает дальнейшее развитие система профессионального обучения государственных и муниципальных служащих
3. Сформированы организационные предпосылки и получают дальнейшее развитие механизмы взаимодействия государственной гражданской службы и институтов гражданского общества
4. Сформированы механизмы программного развития государственной службы
5. Созданы механизмы противодействия коррупции в системе государственной службы
6. Создана и получает дальнейшее развитие инфраструктура для информатизации системы государственной и муниципальной службы
7. Сформированы и начали действовать механизмы оценки работы государственных органов

# ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

1. Правоприменительная
2. Правотворческая
3. Регулирующая
4. Организационная
5. Правозащитная

# НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ ОСНОВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## *Конституция Российской Федерации:*

граждане Российской Федерации имеют равный доступ к государственной службе (**ч.4 ст. 32**);

федеральная государственная служба находится в ведении Российской Федерации (**п. «т» ст. 71**).

# НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ ОСНОВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ*

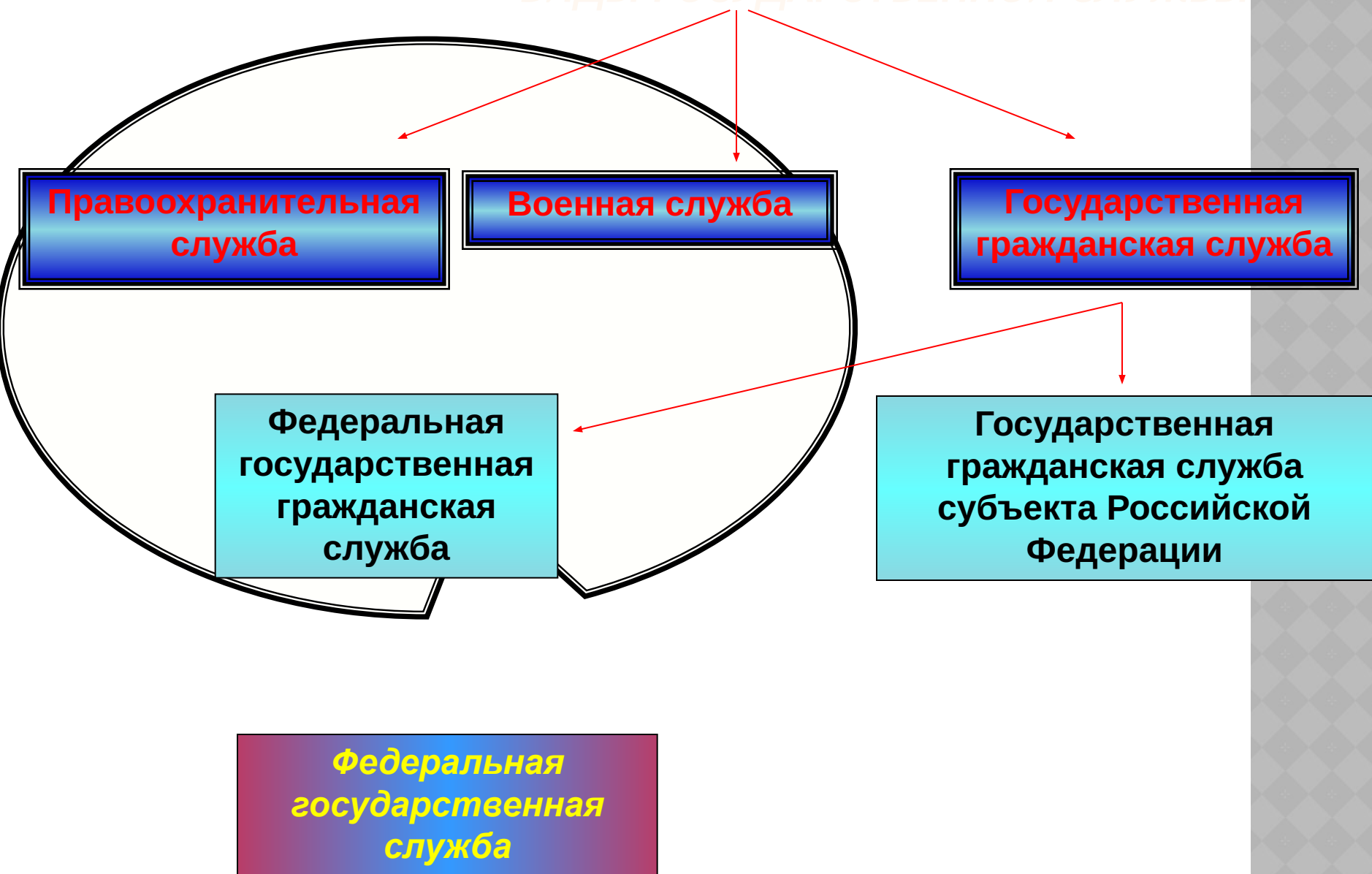
*«О системе государственной службы  
Российской Федерации»*

определил **виды государственной службы**  
Российской Федерации:

- ✓ государственная гражданская служба;
- ✓ военная служба;
- ✓ иная служба.



# ВИДЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ



Понятия Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ  
«О системе государственной службы  
Российской Федерации»

**Государственная гражданская служба Российской Федерации** – вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

**Федеральная государственная гражданская служба** – профессиональная служебная деятельность граждан на должностях федеральной государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации.

Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ  
«О системе государственной службы  
Российской Федерации»

Правовое регулирование государственной  
гражданской службы Российской  
Федерации



**федеральная  
государственная  
гражданская служба**

правовое регулирование и организация службы находится в ведении Российской Федерации



**государственная  
гражданская служба субъекта  
Российской Федерации**

правовое регулирование находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а организация службы – в ведении субъекта Российской Федерации

# НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ ОСНОВА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- ✓ Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
- ✓ другие федеральные законы, в том числе федеральные законы, регулирующие особенности прохождения гражданской службы (трудовые отношения, неурегулированные вышеуказанным Федеральным законом, пенсионное обеспечение);
- ✓ указы Президента Российской Федерации (Федеральная программа «Реформирование и развитие системы государственной службы 2009-2013 годы», общие принципы служебного поведения);
- ✓ постановления Правительства Российской Федерации (порядок выплаты субсидий на приобретение жилого помещения);
- ✓ нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти (приказ Минздравсоцразвития РФ о диспансеризации гражданских служащих);
- ✓ конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;
- ✓ нормативные правовые акты государственных органов.

Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ  
«О государственной гражданской службе  
Российской Федерации»

**Принципы гражданской службы:**

- ✓ **приоритет прав и свобод** человека и гражданина;
- ✓ **единство** правовых и организационных **основ** федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации;
- ✓ **равный доступ** граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к гражданской службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами гражданского служащего;
- ✓ **профессионализм и компетентность** гражданских служащих;
- ✓ **стабильность** гражданской службы;
- ✓ **доступность информации** о гражданской службе;
- ✓ **взаимодействие с общественными объединениями и гражданами;**
- ✓ **защищенность гражданских служащих** от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

**Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ  
«О государственной гражданской службе  
Российской Федерации»**

категории группы	Руководители	Помощники (советники)	Специалисты	Обеспечива- ющие специалисты	Классные чины
<b>Высшая</b>	+	+	+		действительный государственный советник РФ 1, 2, 3
<b>Главная</b>	+	+	+	+	государственный советник РФ 1, 2, 3
<b>Ведущая</b>	+	+	+	+	советник государственной гражданской службы РФ 1, 2, 3
<b>Старшая</b>			+	+	референт государственной гражданской службы РФ 1, 2, 3
<b>Младшая</b>				+	секретарь государственной гражданской службы РФ 1, 2, 3

Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ  
**«О государственной гражданской службе  
Российской Федерации»**

«Система противовесов»  
на гражданской службе



Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ  
**«О государственной гражданской службе  
Российской Федерации»**

## **КВАЛИФИКАЦИОННЫЕ ТРЕБОВАНИЯ:**

- ✓ уровень профессионального образования;
- ✓ стаж гражданской службы (государственной службы иных видов) или стаж (опыт) работы по специальности;
- ✓ профессиональные знания и навыки, необходимые для исполнения должностных обязанностей

Квалификационные требования к стажу для федеральных гражданских служащих устанавливаются указом Президента Российской Федерации, для гражданских служащих субъекта Российской Федерации - законом субъекта Российской Федерации.

Квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам устанавливаются нормативным актом государственного органа с учетом его задач и функций и включаются в должностной регламент гражданского служащего.



Указ Президента Российской Федерации от 27 сентября 2005 г. № 1131 «О квалификационных требованиях к стажу ...»

**высшая группа**

не менее *шести лет* стажа гражданской службы (госслужбы иных видов) или не менее *семи лет* стажа работы по специальности

**главная группа**

не менее *четырёх лет* стажа гражданской службы (госслужбы иных видов) или не менее *пяти лет* стажа работы по специальности

**ведущая группа**

не менее *двух лет* стажа гражданской службы (госслужбы иных видов) или не менее *четырёх лет* стажа работы по специальности

**старшая группа**

*без предъявления требований к стажу*

**младшая группа**

*без предъявления требований к стажу*

Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ  
«О государственной гражданской службе  
Российской Федерации»

Профессиональная служебная деятельность гражданского служащего осуществляется в соответствии с **должностным регламентом**.

квалификационные  
требования

должностные  
обязанности,  
права,  
ответственность

вопросы для  
самостоятельного  
решения

вопросы, в решении  
которых принимает  
участие

сроки и процедуры  
принятия решений

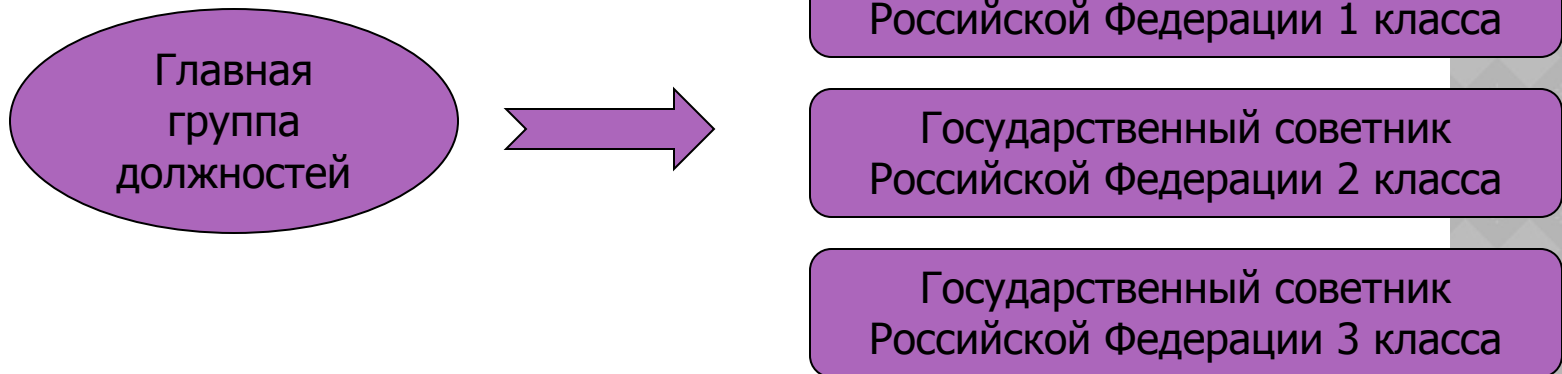
порядок служебного  
взаимодействия

перечень  
оказываемых  
государственных  
услуг

**показатели  
эффективности и  
результативности**

Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 113 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов ...»

**Квалификационный экзамен** проводится при решении вопроса о присвоении классного чина гражданскому служащему по замещаемой им должности.



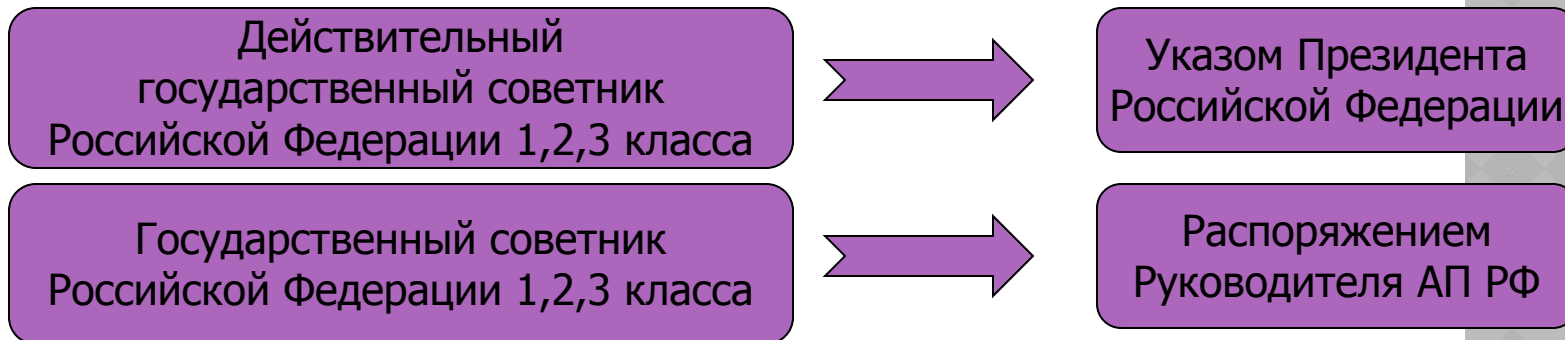
**Первым классным чином** для главной группы должностей является чин государственного советника Российской Федерации **3 класса**.

Для прохождения гражданской службы в классных чинах государственного советника Российской Федерации **3 и 2 классов** установлен **срок не менее двух лет**.

Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. № 113 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов ...»

**Очередной классный чин** присваивается по истечении срока, установленного для прохождения гражданской службы в предыдущем классном чине, и **при условии**, что гражданский служащий **замещает должность** гражданской службы, **для которой предусмотрен** классный чин, **равный или более высокий, чем** классный чин **присваиваемый** гражданскому служащему.

В Администрации Президента Российской Федерации **квалификационные экзамены проводятся** по распоряжению Руководителя Администрации Президента Российской Федерации, как правило, **два раза в год**.



*Спасибо за  
внимание!*