

Государственный кредит — совокупность экономических денежных отношений между государством, муниципалитетами, с одной стороны, и юридическими и физическими лицами, с другой, по поводу получения займов, предоставления кредита или гарантии.

Функции государственного кредита:

Перераспределительная;

Регулирующая;

Контрольная.

Роль государственного и муниципального кредита проявляется в следующем. Выступая в роли *кредитора* или *гаранта*, государство, оказывает положительное воздействие на развитие экономики, ее отдельных отраслей и регионов страны. В качестве *кредитора* государство предоставляет ссуды юридическим лицам, нижестоящим органам власти. В отличие от первых двух случаев (когда государство выступает в роли *заемщика* или кредитора), сразу же влияющих на величину денежных фондов, *гарантирование* погашения обязательства не обязательно приводит к их изменению. Если должник своевременно и в полном объеме рассчитался по своим обязательствам, то гарант не несет каких-либо дополнительных затрат.

Государство (муниципалитет) – заемщик

В зависимости от валюты возникающих обязательств выделяют внутренний и внешний долг.

Внутренний государственный долг — обязательства, выраженные в валюте РФ. Иностранная валюта, условные денежные единицы и драгоценные металлы могут указываться лишь в качестве соответствующей оговорки (оплачиваться они должны в российской валюте).

Внешний государственный долг — обязательства, возникающие в иностранной валюте.

В зависимости от объема обязательств выделяют капитальный и текущий государственный долг.

Капитальный государственный долг — вся сумма выпущенных и непогашенных долговых обязательств государства, включая начисленные проценты по этим обязательствам.

Текущий государственный долг — расходы на выплату доходов кредиторам по всем долговым обязательствам государства и по погашению обязательств, срок оплаты которых наступил.

В зависимости от заемщика публичный долг подразделяется на:

- **государственный долг РФ;**
- **государственный долг субъекта РФ;**
- **муниципальный долг.**

Государственный долг РФ — долговые обязательства перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права.

Этот долг полностью и без условий обеспечивается всем находящимся в федеральной собственности имуществом, составляющим государственную казну.

Долговые обязательства РФ могут быть краткосрочными (до 1 года), среднесрочными (свыше 1 года до 5 лет) и долгосрочными (свыше 5 лет до 30 лет). Они погашаются в сроки, которые определяются конкретными условиями займа и не могут превышать 30 лет.

Долговые обязательства РФ могут существовать в форме:

- **кредитных соглашений и договоров**, заключенных от имени РФ, как заемщика, с кредитными организациями, иностранными государствами и международными финансовыми организациями;
- **государственных займов**, осуществленных путем выпуска ценных бумаг от имени РФ;
- договоров и соглашений о получении РФ **бюджетных кредитов** от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ;
- договоров о предоставлении РФ **государственных гарантий**;
- **соглашений и договоров**, в том числе международных, заключенных от имени РФ, **о пролонгации и реструктуризации** долговых обязательств прошлых лет

**Государственный внутренний долг
Российской Федерации, выраженный в
государственных ценных бумагах**

(млн. руб.)

на 1 марта 2016 года

5 568 791,457

Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации

по состоянию
на 01.03.2016 (млн. рублей)

Объем государственного внутреннего долга Российской Федерации - всего,	7 239 115,2
--	--------------------

в том числе:

государственные гарантии Российской Федерации в валюте Российской Федерации	1 670 323,6
---	--------------------

Структура государственного внешнего долга Российской Федерации по состоянию на 1 марта 2016 года

Категория долга	млн. долларов США	эквивалент млн. евро
Государственный внешний долг Российской Федерации (включая обязательства бывшего Союза ССР, принятые Российской Федерацией)	49 987.4	45 237.4
Задолженность перед официальными двусторонними кредиторами - не членами Парижского клуба	805.3	728.7
Задолженность перед официальными двусторонними кредиторами - бывшими странами СЭВ	414.3	374.9
Задолженность перед официальными многосторонними кредиторами	952.4	861.9
Задолженность по внешним облигационным займам	35 919.8	32 506.6
Задолженность по облигациям внутреннего государственного валютного займа	5.3	4.8
Прочая задолженность	20.2	18.3
Государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте	11 870.1	10 742.2

Задолженность по внешним облигационным займам	млн. долларов США	эквивалент млн. евро
внешний облигационный заем с погашением в 2017 году	2 000.0	1 810.0
внешний облигационный заем с погашением в 2018 году	3 466.4	3 137.0
внешний облигационный заем с погашением в 2019 году	1 500.0	1 357.5
внешний облигационный заем с погашением в 2020 году	3 500.0	3 167.4
внешний облигационный заем с погашением в 2020 году	828.7	750.0
внешний облигационный заем с погашением в 2022 году	2 000.0	1 810.0
внешний облигационный заем с погашением в 2023 году	3 000.0	2 714.9
внешний облигационный заем с погашением в 2028 году	2 499.9	2 262.3
внешний облигационный заем с погашением в 2030 году	12 624.8	11 425.1
внешний облигационный заем с погашением в 2042 году	3 000.0	2 714.9
внешний облигационный заем с погашением в 2043 году	1 500.0	1 357.5

Государственный долг субъекта РФ - совокупность его долговых обязательств. Он полностью и без условий обеспечивается всем имуществом, находящимся в собственности субъекта РФ, составляющим его казну.

Формы и виды государственных ценных бумаг, условия их выпуска и обращения определяются самими субъектами РФ в рамках законодательства РФ. Долговые обязательства субъекта РФ погашаются в сроки, определяемые условиями заимствований, но не более 30 лет.

Долговые обязательства субъекта Российской Федерации могут существовать исключительно в форме:

- кредитных соглашений и договоров;
- государственных займов, осуществляемых путем выпуска ценных бумаг;
- договоров и соглашений о получении субъектом РФ бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ;
- договоров о предоставлении государственных гарантий, договоров поручительства субъекта РФ;
- реоформления долговых обязательств третьих лиц в государственный долг субъекта Российской Федерации;
- соглашений и договоров, в том числе международных, заключенных от имени субъекта РФ, о пролонгации и реструктуризации долговых обязательств субъектов РФ прошлых лет.

Муниципальный долг представляет собой совокупность долговых обязательств муниципального образования и обеспечивается всем муниципальным имуществом.

Долговые обязательства муниципального образования погашаются в сроки, определяемые условиями заимствований, но не могут превышать 10 лет.

Возможны следующие формы муниципального долга:

- кредитных соглашений и договоров, заключенных муниципальным образованием;
- займов муниципального образования (муниципальных займов), осуществляемых путем выпуска ценных бумаг;
- договоров о предоставлении муниципальных гарантий, договоров поручительства по обеспечению исполнения обязательств третьими лицами;
- долговых обязательств юридических лиц, реоформленных в муниципальный долг.

Российская Федерация не несет ответственности по долговым обязательствам субъектов РФ и муниципальных образований, если они не были гарантированы РФ. Субъекты РФ и муниципалитеты не отвечают по долговым обязательствам друг друга или РФ в целом, если они не были гарантированы ими.

Государство (муниципалитет) – кредитор

Государство выступает кредитором внутри страны, предоставляя бюджетные кредиты.

Бюджетный кредит – это форма финансирования бюджетных расходов, которая предусматривает предоставление средств юридическим лицам или другому бюджету на возвратной и возмездной основах.

Бюджетные кредиты юридическим лицам предоставляются по двум направлениям:

- 1) государственным и муниципальным унитарным предприятиям.*
- 2) юридическим лицам, не являющимися государственными и муниципальными унитарными предприятиями.*

Обеспечением (в размере не менее 100 % предоставляемого кредита) могут выступать только:

- банковские гарантии,
- поручительства,
- залог имущества, в том числе в виде акций, иных ценных бумаг, паев.

Государство (муниципалитет) – гарант

Государственная (муниципальная) гарантия используется как способ обеспечения гражданско-правовых обязательств.

Гарантии предоставляются, как правило, на конкурсной основе.

Срок гарантии определяется сроком исполнения обязательств, по которым предоставлена гарантия.

Государственная (муниципальная) гарантия обязательно содержит:

- **наименование гаранта (РФ, субъект РФ, муниципальное образование) и конкретного органа власти, выдавшего гарантию от имени гаранта;**
- **определение объема обязательств по гарантии.**

Гарант по государственной или муниципальной гарантии несет *субсидиарную ответственность* дополнительно к ответственности должника по гарантированному им обязательству. Гарант, исполнивший обязательство получателя гарантии, имеет право потребовать от последнего возмещения сумм, уплаченных третьему лицу по государственной или муниципальной гарантии, в полном объеме в порядке, предусмотренном ГК РФ.

Гарантии по обязательствам, составляющим государственный внешний долг РФ, могут предусматривать *солидарную ответственность* гаранта.

Исполненные государственные (муниципальные) гарантии отражаются в составе расходов бюджетов *как предоставление кредитов* или *учитываются в источниках финансирования дефицита* соответствующего бюджета (если платежи в качестве гаранта не ведут к возникновению эквивалентных требований со стороны гаранта к должнику, не исполнившему обязательство)

***Государственные и муниципальные ценные бумаги* - это ценные бумаги, эмитированные органами государственной власти и местного самоуправления, удостоверяющие право их владельца на получение дохода или имущества.**

Виды основных федеральных долговых ценных бумаг

- **ОФЗ-ПК** (облигации федерального займа с переменным купонным доходом), т.е. размер дохода по ним определяется на основании доходности ГКО за определенный купонный период;
- **ОФЗ-ПД** (облигации федерального займа с постоянным купонным доходом), т.е. размер дохода не меняется в течение всего срока займа;
- **ОФЗ-ФК** (облигации федерального займа с фиксированным купонным доходом), т.е. размер купонного дохода является фиксированным на каждый купонный период;
- **ОФЗ-АД** (облигации федерального займа с амортизацией долга), т.е. займ погашается постепенно, а проценты начисляются; на непогашенную часть долга, при этом процентная ставка является фиксированной на каждый купонный период.
- **ОФЗ-ИН** (с индексируемым номиналом) выпускаются с 2015 года. Номинальная стоимость облигаций ежемесячно индексируется на предстоящий месяц в соответствии с индексом потребительских цен на товары и услуги по Российской Федерации;
- **БОФЗ** (бескупонные облигации федерального займа);
- **ГСО-ППС** - государственные сберегательные облигации с постоянной процентной ставкой купонного дохода;
- **ГСО-ФПС** - государственные сберегательные облигации с фиксированной процентной ставкой купонного дохода;
- **ОВОЗ** – облигации внутренних облигационных займов Российской Федерации

Способы управления государственным долгом:

Рефинансирование государственного долга – погашение старой государственной задолженности путем выпуска новых займов.

Конверсия – изменение доходности займа.

Консолидация – изменение сроков погашения займа.

Унификация – объединение нескольких займов в один.

Отсрочка платежа – увеличение сроков погашения займа с одновременным прекращением выплаты доходов.

Аннулирование займа – отказ государства от уплаты государственного долга.