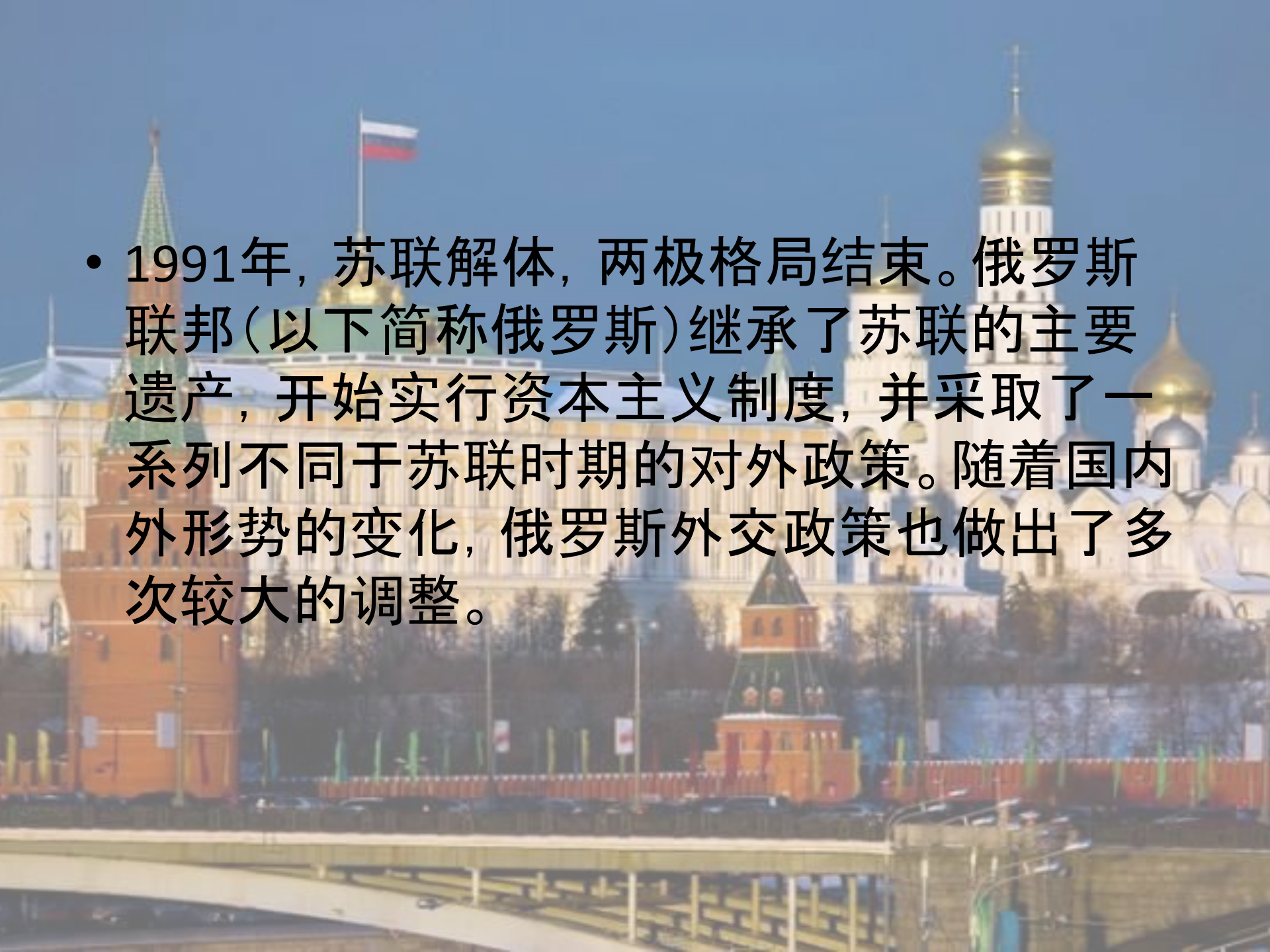




后苏联时代俄罗斯外交政策

17物萃 陈乐为

- 
- 1991年，苏联解体，两极格局结束。俄罗斯联邦(以下简称俄罗斯)继承了苏联的主要遗产，开始实行资本主义制度，并采取了一系列不同于苏联时期的对外政策。随着国内外形势的变化，俄罗斯外交政策也做出了多次较大的调整。

叶利钦执政时期



鲍里斯·尼古拉耶维奇·叶利钦(1931年2月1日—2007年4月23日)，俄罗斯族，政治家，苏联解体后首任俄罗斯总统。

叶利钦执政初期，采取了“一边倒”的亲西方政策，先后出访了美、英、德、法、意、加等发达资本主义国家。

随着国内民族主义情绪上升，不满增加，叶利钦开始向独立自主的全方位外交转变。

对西方：“一边倒”政策

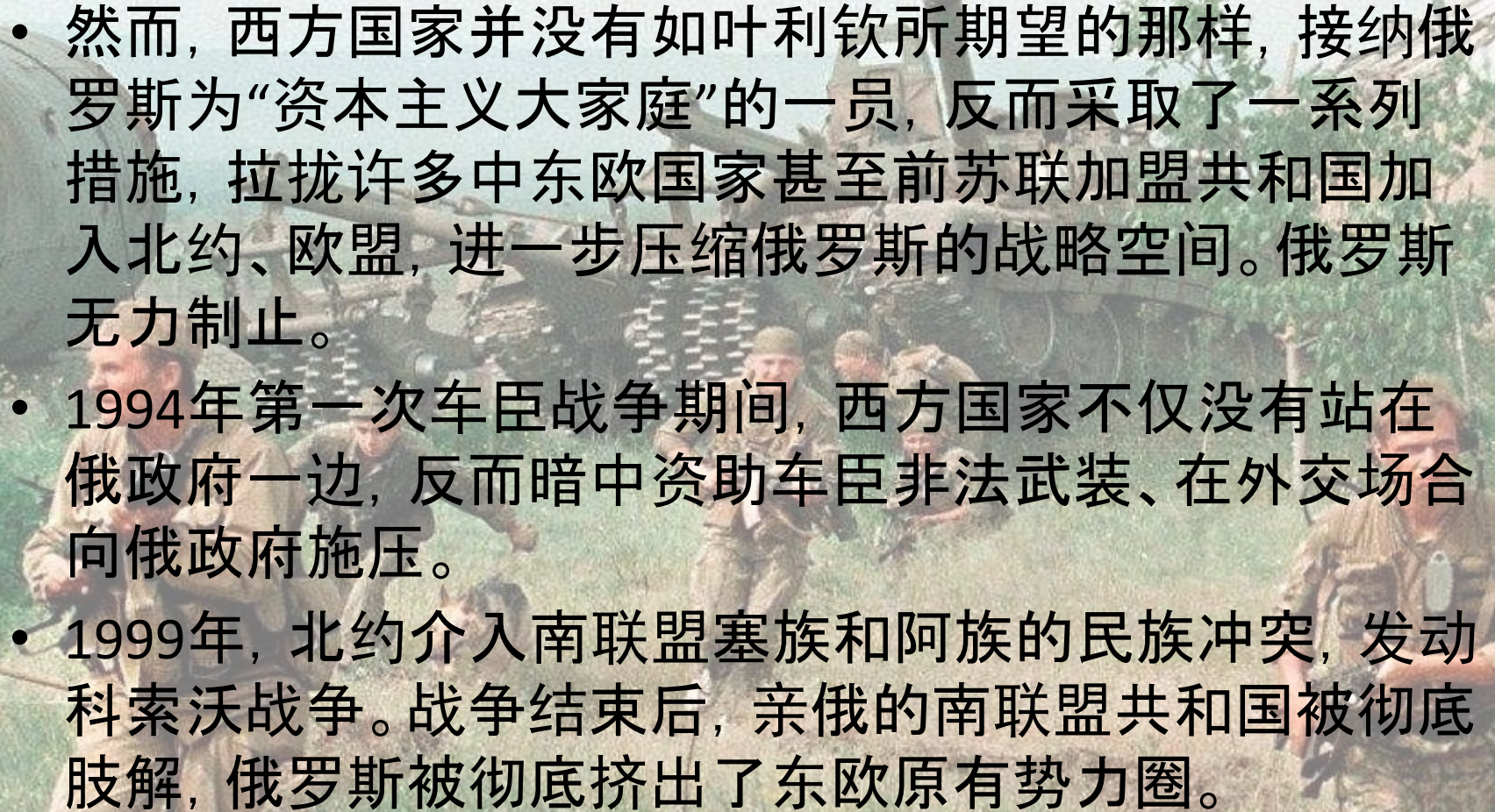
- 叶利钦上台后，先后出访西方多国，并试图在共同意识形态的基础上与其建立盟友关系。他与布什签署了《戴维营宣言》，发表了《华盛顿宪章》，制定了《美俄第二阶段削减进攻性战略核武器条约》，确定了两国和平伙伴关系，双方保证今后不再把对方作为潜在敌人。在俄英关系上，叶利钦在1992年一年内二访不列颠。在德国，发布了《俄罗斯德国政治关系基本原则的共同声明》。在法国，用《法兰西与俄罗斯条约》取代了《法苏谅解与合作条约》。
- 这种亲西方的外交政策主要包含三个意图：“消除与西方的对抗、与西方结盟、争取西方援助”。



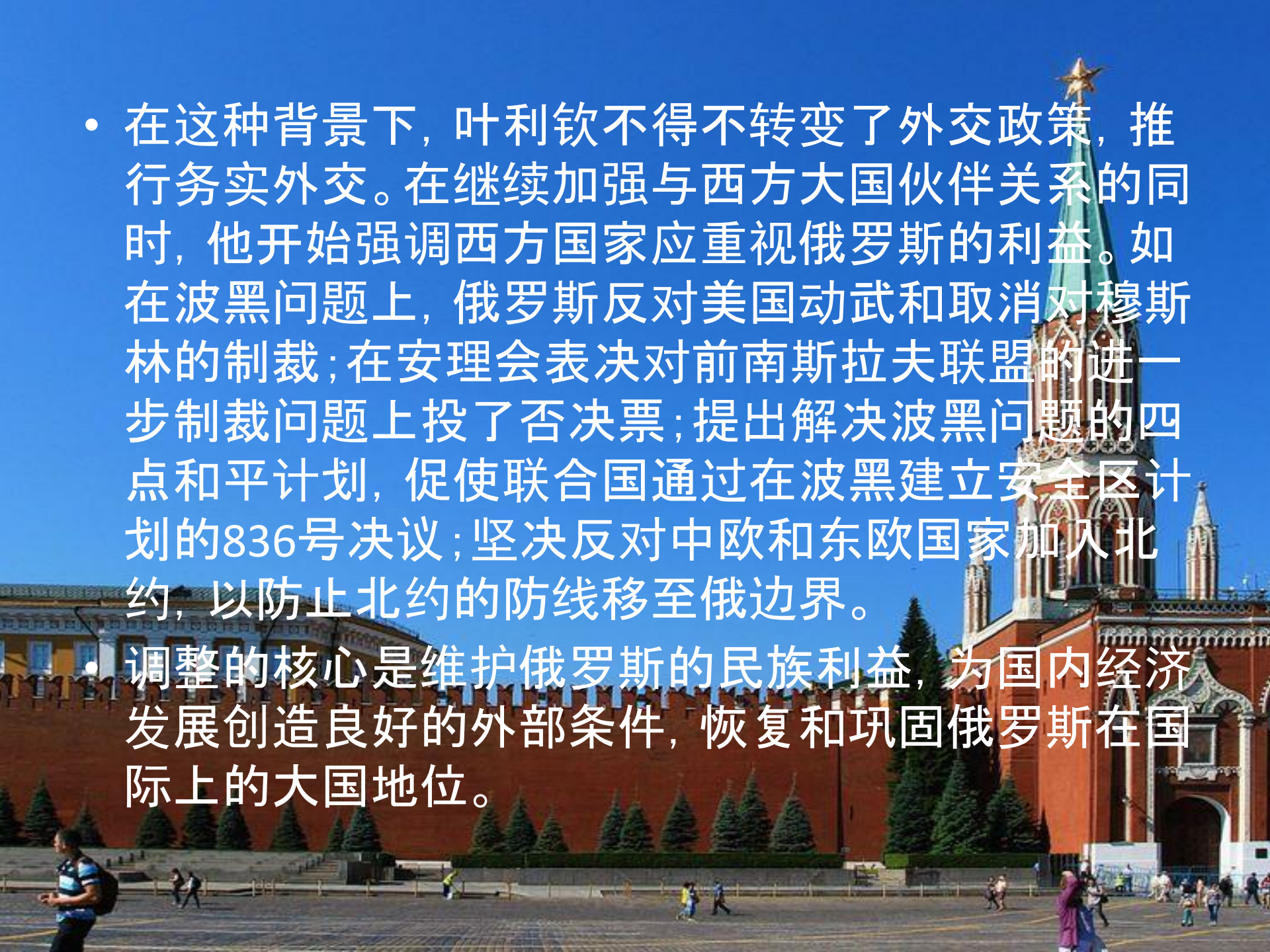
叶利钦与美国总统老布什

叶利钦与美国总统克林顿



- 
- 然而，西方国家并没有如叶利钦所期望的那样，接纳俄罗斯为“资本主义大家庭”的一员，反而采取了一系列措施，拉拢许多中东欧国家甚至前苏联加盟共和国加入北约、欧盟，进一步压缩俄罗斯的战略空间。俄罗斯无力制止。
 - 1994年第一次车臣战争期间，西方国家不仅没有站在俄政府一边，反而暗中资助车臣非法武装、在外交场合向俄政府施压。
 - 1999年，北约介入南联盟塞族和阿族的民族冲突，发动科索沃战争。战争结束后，亲俄的南联盟共和国被彻底肢解，俄罗斯被彻底挤出了东欧原有势力圈。

- 在这种背景下，叶利钦不得不转变了外交政策，推行务实外交。在继续加强与西方大国伙伴关系的同时，他开始强调西方国家应重视俄罗斯的利益。如在波黑问题上，俄罗斯反对美国动武和取消对穆斯林的制裁；在安理会表决对前南斯拉夫联盟的进一步制裁问题上投了否决票；提出解决波黑问题的四点和平计划，促使联合国通过**在波黑建立安全区计划的836号决议**；坚决反对中欧和东欧国家加入北约，以防止北约的防线移至俄边界。
- 调整的核心是维护俄罗斯的民族利益，为国内经济发展创造良好的外部条件，恢复和巩固俄罗斯在国际上的大国地位。



对华：发展中俄友好关系

- 叶利钦在任总统期间，重视对华关系，曾于1992年、1996年、1997年和1999年先后四次访问中国。在叶利钦执政期间，中俄两国建立了战略协作伙伴关系，解决了历史遗留的边界问题，并宣布继续履行苏联解体前夕与中国签订的军购合同。
- 叶利钦积极推动“上海五国”机制的发展。该机制从解决边界争端、建立军事信任和促进睦邻友好关系开始，继而转向边界裁军、地区安全和共同打击“三股势力”，又逐步扩展到外交、经贸、文化等各领域合作，并于2001年发展成为“上海合作组织”，成为本地区的重要国际组织。

苏联/俄罗斯出售给中国的苏-27战机



对其他国家

- 传统盟友：苏联解体后，叶利钦放弃了对许多“不重要”盟友的支持，尤其是一些非洲国家。但一些重要盟友的关系仍得以维持，如印度、越南、古巴等。
- “独联体”国家：叶利钦致力于维系与前苏联加盟共和国的紧密关系，并倡导成立了独联体，企图在一些重大问题上继续和苏联时期一样“发出统一的声音”。
- 中东欧国家：与大部分中东欧国家的关系发生了很大变化，这些国家大都加入了西方阵营，但与俄罗斯还保持着往来。

普京第一次执政时期



弗拉基米尔·弗拉基米罗维奇·普京，俄罗斯第2任、第4任总统。曾担任俄罗斯总理、统一俄罗斯党主席、俄白联盟部长会议主席。

普京第一次上台后，在对内对外政策方面偏强硬。其对外努力改善国际环境，拓展外交空间，维护本国利益，在国际舞台上恢复了世界性强国地位。

对西方国家

- 与西方国家尤其是欧美的关系由合作向对抗转变，双方互信下降，关系渐趋紧张，北约东扩至俄西北边界，但总体上还是以对话为主。
- 在一些重要国际问题上，经常与欧美国家持不同立场，反对美国推行的“单边主义”，如伊拉克战争、朝核问题、伊核问题、北约东扩问题和巴以问题等。

与中国关系

- 普京也很重视中俄关系，曾多次到中国访问。2001年，与中国、哈萨克斯坦等国组建了上海合作组织。
- 普京多次重申中国是俄罗斯非常重要的战略伙伴，因为双边贸易增长很快，中国发展迅速，将成为俄罗斯商品很好的销售市场和向俄投资的好伙伴。普京还表示，双方都愿意发展睦邻友好关系。
- 同时普京对中国保持着警惕。普京曾对俄国媒体表示：“我们可能失去远东”，“中国领导人不可能忘记远东地区。邓小平对时任苏联外长谢瓦尔德纳泽明确表示：三四百万平方公里土地属于中国，远东地区领土问题是历史遗留问题，中国人迟早要回属于我们的领土。子孙后代会解决这个问题。”普京进一步补充道：“在中国历史教科书上，符拉迪沃斯托克仍叫做海参崴。西伯利亚和远东地区是被俄国占领的地区。尽管2001年签署的《中俄睦邻友好合作条约》中国没提及这一主权诉求，但并不代表中国忘记了远东。这个条约仅符合当今现实需要。”

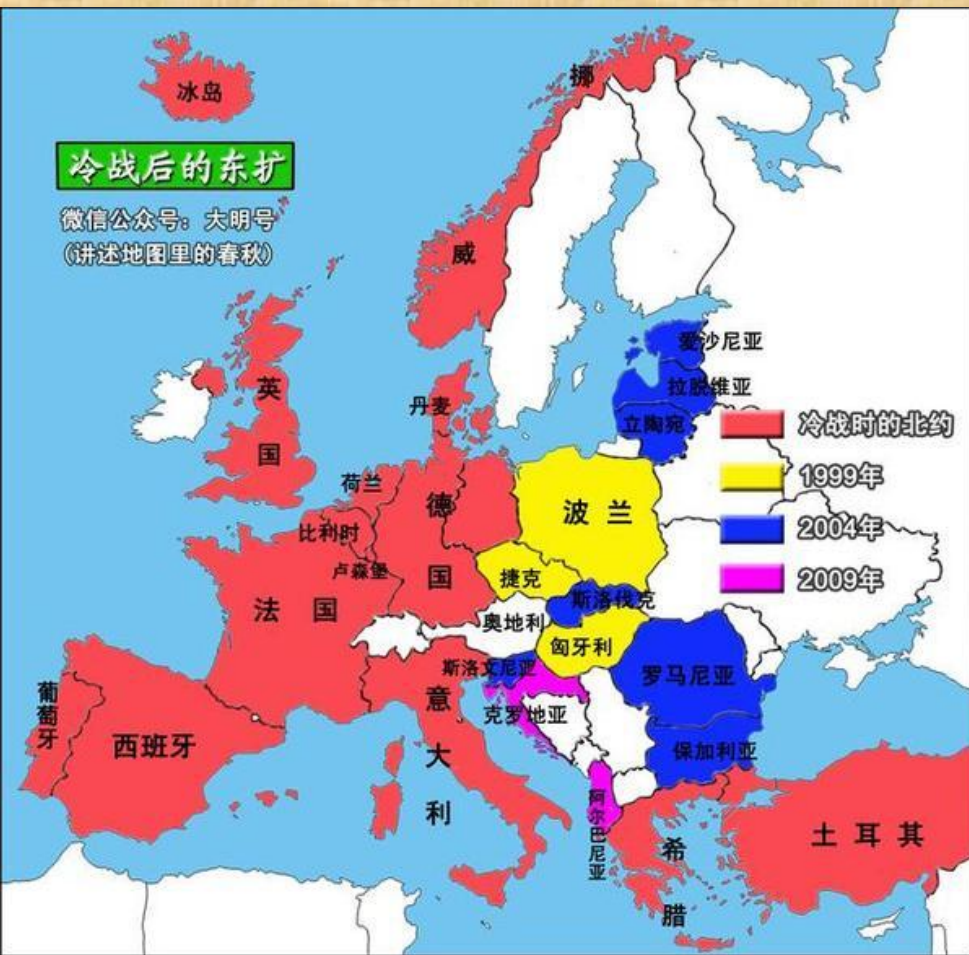
普京与中国国家主席胡锦涛



对其他国家

- 试图加强在“独联体”中的地位，扩大本国利益，与部分“独联体国家”渐行渐远，俄罗斯与格鲁吉亚、乌克兰等关系均不和，但与白俄罗斯、哈萨克斯坦等的关系更加紧密，与白俄罗斯建立了“俄白联盟”。
- 致力于恢复苏联时期在东欧的影响力，与中东欧国家关系趋于紧张，大量中东欧国家向西靠拢。其中，与加入北约的波罗的海三国在军事安全问题、历史问题上的分歧日益显露。
- “大国沙文主义”有所抬头，重新谋求扩大势力范围，通过军火贸易等方式拉近了与印度、越南、伊朗等国的关系。

北约和欧盟的东扩



克罗地亚正式成为欧盟第28个成员国

截至2013年7月1日

欧洲联盟成员国



新华社记者 冯琦 编制

短暂的梅德韦杰夫时期



德米特里·阿纳托利耶维奇·梅德韦杰夫，现任俄罗斯联邦政府总理、统一俄罗斯党主席，曾担任俄罗斯联邦政府第一副总理、第3任俄罗斯联邦总统。

在任期间，在普京对外政策的基础上推动削减进攻性战略武器条约、重启俄美关系。

2008年8月8日与前苏联加盟国格鲁吉亚爆发武装冲突，俄格关系彻底破裂。

2010年11月1日视察俄日争议领土“北方四岛”（俄称“南千岛群岛”），俄日关系趋于紧张。

与普京的“密切关系”



梅德韦杰夫当选总统后，任命普京为俄罗斯总理。显然，梅德韦杰夫的外交政策，很大程度上有普京的“影子”。

2010年6月梅德韦杰夫访美



美国总统奥巴马24日与到访的俄罗斯总统梅德韦杰夫举行会谈。当天中午，奥巴马没有在白宫外设宴招待梅德韦杰夫，而是将俄总统拉到华盛顿市郊他最喜欢的一家餐厅吃汉堡。媒体评论，奥巴马这场“非常规宴请”表明两国关系已开始回暖。

奥巴马当天在白宫会见梅德韦杰夫。这是两人的第七次会面。奥巴马在会谈后的联合新闻发布会上说，他和梅德韦杰夫“成功重塑”美俄关系。

与中国关系



梅德韦杰夫继续延续了与中国的合作关系。任总统期间，梅德韦杰夫曾三次访华或来华出席国际活动。2008年5月对中国进行国事访问。2010年9月对中国进行国事访问，并出席上海世博会俄罗斯国家馆日活动。2011年4月，在中国出席金砖国家领导人第三次会晤和博鳌亚洲论坛2011年年会开幕式。

梅德韦杰夫任内推进了中俄的文化交流，发展了两国的民间关系。



2008年俄格“五日战争”。这场战争是苏联历史遗留问题的延续，表明了俄罗斯对周边邻国的强硬立场。

普京二度执政时期

- 2012年3月，俄罗斯总理普京再次当选总统。



普京回归后的外交新举措

- 采取更加强硬的措施维护俄罗斯的国家利益，与欧美国家的对抗渐渐超过合作，甚至相互“制裁”。在叙利亚问题、乌克兰问题上的博弈与对抗更是前所未有地由外交层面上升到了军事层面。
- 由于欧美的经济制裁和石油价格暴跌，俄罗斯经济低迷，且政治上被西方孤立，在竞争中总体上处于劣势。因此，俄罗斯大力加强与中国的合作，积极参与上海合作组织、金砖国家、亚投行和一带一路建设等，与中国在许多重大国际问题上达成了广泛的共识，形成了全面战略协作伙伴关系。
- 强力介入乌克兰危机，将克里米亚地区并入俄罗斯，支持乌克兰东部反政府民间武装；在俄日岛争中，与日方立场针锋相对。

普京与奥巴马的会面



习普会



“也许习主席是唯一一位和我庆祝生日的国家领导人。我还没有和哪位外国同事建立过这种关系，或做出类似的安排，但和习主席做到了。”普京说，“那个生日我们过得很简单，关于这些我公开说过，也没有什么秘密。不瞒您说，我们喝了杯伏特加，切了点香肠之类……”



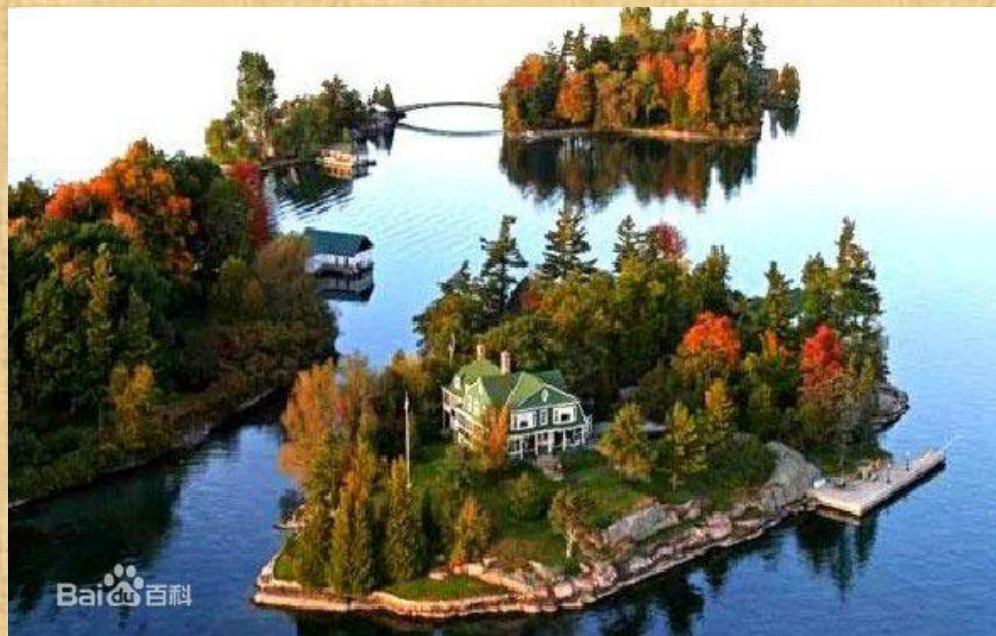
驻叙利亚的俄军

美俄在叙利亚的角力

美国在叙利亚的军事人员



- 1956年，苏联和日本两国签署《苏日共同宣言》，由于当时两国对南千岛群岛的主权问题无法达成共识，日本国会在1956年2月取消了放弃库纳施尔岛和伊图鲁普岛的决议，不放弃“北方四岛的正当主权”；因此最后签约时，苏联与日本没有对领土争议达成任何协定，宣言中没有任何相关内容。
- 日本一直未能与苏联及其继承者俄罗斯签订和平条约，因此，两国间实际上仍处于“战争状态”。
- 日本一直没有放弃对“北方四岛”的主权声索，不承认俄罗斯对南千岛群岛的主权(雅尔塔会议规定的内容)，曾多次要求与苏联/俄罗斯当局谈判。



俄罗斯的态度

- 俄罗斯认为，千岛群岛现状是二战结果，不容更改，如果日本不承认二战结果和俄罗斯对千岛群岛的主权，就不可能有任何和平条约。
- 由于日本与美国的特殊关系(尤其是驻军特权)，俄罗斯出于国家安全考量，拒绝将岛屿转让日本。



俄罗斯外长拉夫罗夫对此事的表态

- “此前没有任何协议，也不可能，因为我们从不赞同在任何问题上设置人为期限。我们一再向日本同行解释这一点……而且，从来也没人见过任何框架性协议。我不知道我们的日本邻居指的是什么……”
- “没人指望日本能完全摆脱美国的影响，因为所有人都知道，在过去70多年，日本在军事和地缘政治上形成了对美国深深的依赖。但莫斯科希望至少看到日本有独立自主的意愿。这种意愿虽然存在于包括安倍在内的一系列日本政治家的头脑里，但目前的具体行动却很少或者说根本没有。”
- “日本已加入一系列针对俄罗斯的制裁，这很难被视为友好立场。在联合国，日本支持美国所有针对俄罗斯的决议，并对俄罗斯提出的草案表示反对或者弃权。总的来说，它在联合国的立场与华盛顿一致。我们不反对日本与其他国家合作，但美国已宣布俄罗斯为主要对手。”
- 除了指出日本对美国过度依赖，拉夫罗夫还提到，特朗普前不久宣布将于5月底访问日本，俄日和平条约将是此访议题之一。“如果日本的不独立表现到这种程度，那我也没什么好补充的了。”拉夫罗夫说。
- “关于和平条约的决定应得到两国人民的支持。但‘北方领土’‘非法占据’等用词不仅被写入日本中小学教科书，还出现在政府部门的很多基本文件里——这么做完全是在起反作用。近来，日本政府多次公开表示即将取得成果，可如果你们关注俄罗斯的反应就会知道，民意调查已经表明我们日本同行的自以为是有多么离谱，他们竟然还说‘不会要求赔偿’……”

俄罗斯2019年度国情咨文

«Мы должны это понимать и осознавать. Россия не может быть государством, если она не будет суверенной. Некоторые страны могут, Россия — нет»

- 翻译：“俄罗斯之前是，而且将来也是一个主权国家。它(俄罗斯)要么如此，要么不存在。有些国家可能不是主权国家(指日本)，但俄罗斯不会。”

乌克兰危机



背景

- 乌克兰地处俄罗斯与西欧之间，历史上曾被俄国、西欧国家（波兰立陶宛王国、奥匈帝国）大致以第聂伯河为界分而治之，其中俄罗斯统治东乌克兰，造成了乌克兰东西部民族成份、语言的差异，留下分裂隐患。这种情况也被反映在了当代乌克兰政治上，亲俄派、亲欧派势均力敌，无法达成妥协。以尤先科、季莫申科为首的政治派别主张“脱俄入欧”，而以亚努科维奇为首的亲俄派则反对与西方过于亲近，主张与俄罗斯保持友好关系。2004年，乌克兰爆发街头政治活动，亲俄的亚努科维奇失败，尤先科当选乌克兰总统，季莫申科为总理，乌克兰向西方靠拢。2010年2月，亚努科维奇竞选总统成功，季莫申科因“滥用职权罪”被逮捕，乌克兰开始加强与俄罗斯的关系。

	西乌克兰	东乌克兰
语言	乌克兰语为主	俄语为主
民族	乌克兰族为主，也有罗马尼亚族、波兰族、白俄罗斯族等	俄罗斯族为主，也有部分乌克兰族

局势发展

- 乌克兰危机是由2013年底乌克兰亲俄派总统亚努科维奇中止和欧洲联盟签署政治和自由贸易协议，欲强化和俄罗斯的关系导致。
- 2013年11月22日，乌克兰亲欧派在基辅展开反政府示威，抗议群众要求政府和欧盟签署协议、亚努科维奇下台、提前举行选举。2014年2月22日，亚努科维奇被议会罢免其总统职务，并宣布提前于同年5月25日举行总统大选，季莫申科被释放。随后爆发2014年克里米亚危机及顿巴斯战争，乌克兰局势岌岌可危。
- 3月11日，克里米亚议会通过了克里米亚独立宣言，并以“联邦主体”地位加入俄罗斯联邦。4月7日，乌克兰顿涅茨克亲俄者宣布“独立拟公投入俄”。
- 4月30日，图尔奇诺夫宣布，乌武装力量进入全面战备状态，决定征兵。5月12日，乌克兰东部顿涅茨克州和卢甘斯克州宣布成立独立“主权国家”顿涅茨克人民共和国和卢甘斯克人民共和国，随后战争爆发。

顿巴斯战争

- 2014年4月，乌克兰东南多个州地区，当地俄罗斯人和乌克兰亲俄势力在俄罗斯政府的煽动下爆发示威抗议运动，抗议乌克兰亲美势力政变推翻亚努科维奇政权。而乌克兰亲美势力与极端右翼分子则镇压示威者，尤其在西南敖德萨地区，制造流血事件，导致50多名俄族示威者死亡，激起了东南多个州俄族民众的反抗，在5月初演变为武装冲突。
- 2014年04月06日夜起，顿涅茨克政府大楼被抗议者占据，自行宣布成立“顿涅茨克人民共和国”；2014年4月28日，乌克兰卢甘斯克的集会者宣布成立“卢甘斯克人民共和国”，集会期间宣读了相关文件。
- 2014年5月，当地反政府武装组织所谓的“全民公投”，宣布成立“顿涅茨克人民共和国”。这一“公投”结果未得到中国政府的承认，国际社会也普遍未予承认。国际舆论普遍认为这一公投是俄罗斯暗中操纵的结果。
- 乌克兰当局派出军事力量镇压，演变为大规模战争，直到9月初，乌克兰军方损失惨重，多个成建制部队被重创或被打垮，东南地区亲俄反对派也伤亡惨重，在俄罗斯与欧盟斡旋下，双方停火。但是中小规模冲突仍然不断，至今也未能停止。
- 截至2014年12月，已致4700多名乌克兰东南地区平民死亡，乌克兰军方与反政府武装的损失数据，则没有有效的统计，交战双方报道差异很大。



顿巴斯战争场景



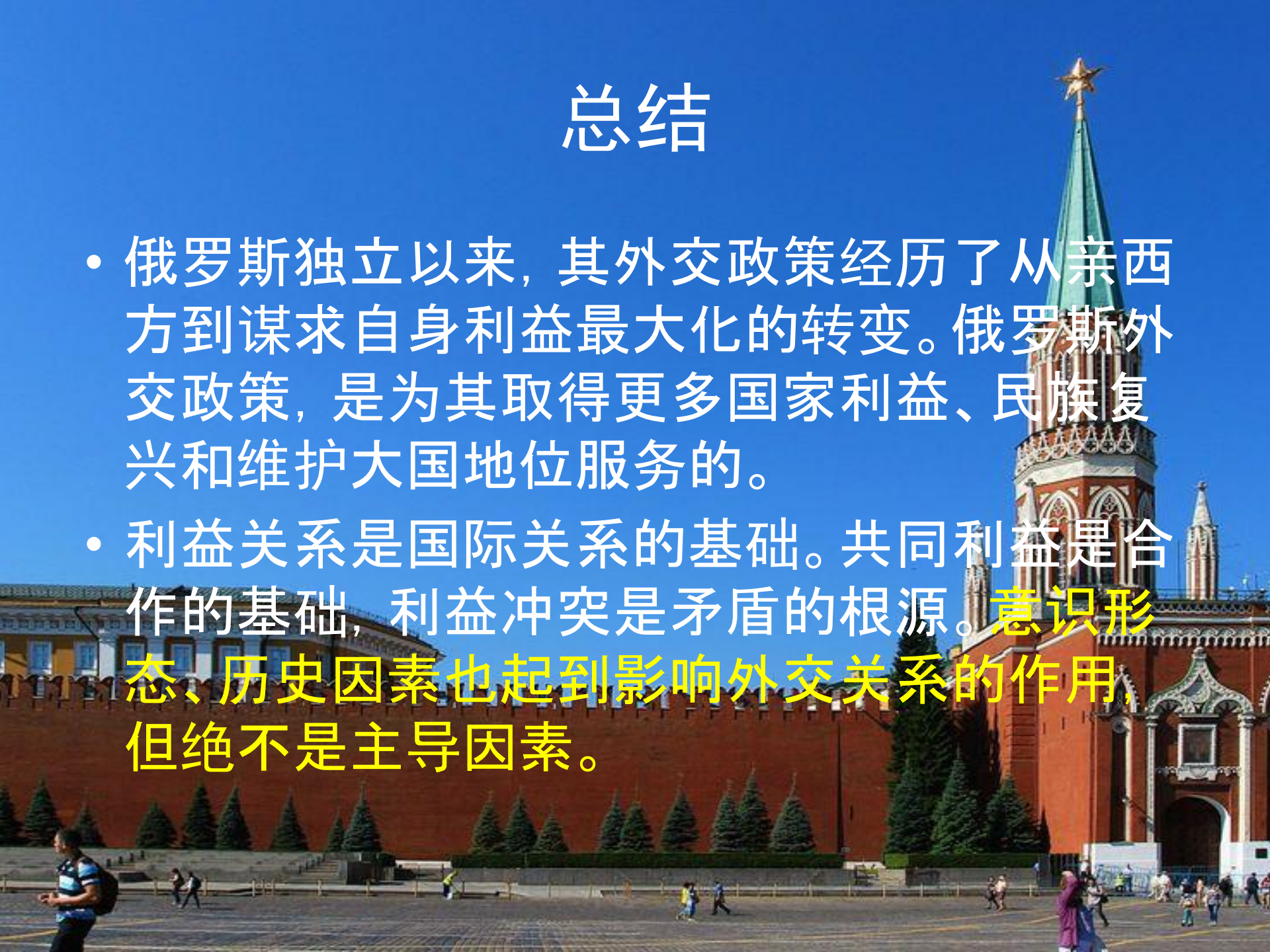


克里米亚事件

- 2014年3月16日，乌克兰克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔直辖市举行全民公投，以决定这些地区是留在乌克兰还是加入俄罗斯。
- 起因：1954年2月，为纪念乌克兰与俄罗斯合并300周年，苏联最高苏维埃主席团通过决议，将克里米亚地区划归乌克兰管辖，1991年苏联解体时，克里米亚以自治共和国的身份加入乌克兰，并得到了国际社会的承认。**俄罗斯对此一直耿耿于怀。**
- **显然，俄罗斯为维护自身利益在乌克兰危机中扮演了重要的角色。这体现了俄罗斯的外交政策开始像激进、扩张方向发展，以提醒国际社会不要忽视俄罗斯的利益诉求。**

总结

- 俄罗斯独立以来，其外交政策经历了从亲西方到谋求自身利益最大化的转变。俄罗斯外交政策，是为其取得更多国家利益、民族复兴和维护大国地位服务的。
- 利益关系是国际关系的基础。共同利益是合作的基础，利益冲突是矛盾的根源。意识形态、历史因素也起到影响外交关系的作用，但绝不是主导因素。



其他说法

- 俄罗斯的外交政策从未“演变”过。自从沙皇俄国时代起，它的外交政策从来就是“没有政策”；它只有两个盟友——一个是它的陆军，一个是它的海军——而全世界都是它垂涎的猎物。



谢 谢

Спаси
бо