

Научно-исследовательский семинар «Международная экономическая интеграция»



ЛЕКЦИЯ 8

ПРЕПОДАВАТЕЛЬ:
АГОПОВ ОВАНЕС МИХАЙЛОВИЧ

Тема 8. Европейский Союз и Европейская экономическая интеграция



План занятия:

- Европейская экономическая интеграция
- Институты европейской интеграции
- Структура и органы ЕС

Европейская экономическая интеграция



Что такое международная экономическая интеграция?

Процесс объединения экономических субъектов, в частности государств на основе принципов свободной торговли, открытости рынков и выработки единых стандартов, роста взаимосвязей и создания единых наднациональных (политических, надзорных или исполнительных) органов.

Кто являются основными акторами интеграции?

1. Государства
2. Международные интеграционные объединения и организации
3. ТНК

Маастрихтский договор



Официально «**Договор о Европейском Союзе**» — договор, подписанный 7 февраля 1992 года в городе Маастрихт (Нидерланды), положивший начало Европейскому союзу.

Договор вступил в силу **1 ноября 1993** года и завершил дело предыдущих лет по урегулированию денежной и политической систем европейских стран.

Последствием договора было **введение евро** как европейской валюты и установление трёх основ союза:

1. экономики и социальной политики,
2. международных отношений и безопасности,
3. правосудия и внутренних дел.

Опора 1. Европейские сообщества



В этой сфере интеграции в наибольшей степени учитывается уровень соответствия стран-членов **acquis communautaire** (приведение к единообразию законодательств стран ЕС, направленное на коммунитаризацию, становление наднационального регулирования).

ЕС поставил задачу конвергенции экономик с целью создания единой экономики ЕС.

Опора 2. Общая внешняя политика и политика безопасности

- ОВПБ стала новым направлением деятельности ЕС, развивающим опыт «европейского политического сотрудничества» и предусматривающим согласование и осуществление странами ЕС совместных внешнеполитических действий на основе единогласно принятых решений.
- Первоначально **интеграция в военной сфере шла достаточно трудно**. Идея создания оборонительного сообщества была заблокирована Францией еще в 1954 г.
- Руководители европейских стран на протяжении долгого периода отказывались от сотрудничества в этой сфере и делегирования полномочий на наднациональный уровень: несогласие Франции, нежелание дублирования НАТО, противоречия между крупными и малыми странами.

Опора 3. Сотрудничество полиций и судебных органов в уголовно-правовой сфере

Эта опора начала оформляться во второй половине 90-х годов. Значение сотрудничества в этой сфере повышается в связи с поставленной в Амстердамском договоре 1997 г. целью превратить Европейский союз в зону свободы, безопасности и справедливости.

Однако создание единой законодательной системы является сложно достижимой задачей из-за различий в национальных системах права. Поскольку одной из целей ЕС является обеспечение прав граждан на равную судебную защиту, идет сотрудничество в области приведения в соответствие решений судов.

NB! После 11 сентября 2001 г. в ЕС был принят специальный план действий борьбы с терроризмом.

К третьей опоре относятся также меры, связанные с уголовным правом, согласование минимальных мер наказания, **применяемых в борьбе** с организованной преступностью, терроризмом и незаконной перевозкой наркотиков.

Маастрихтский договор



Страны, подписавшие Маастрихтское соглашение, одобрили пять критериев, которым должны удовлетворять страны, вступающие в Европейский валютный союз, так называемые Маастрихтские критерии:

- 1. Дефицит государственного бюджета не должен превышать 3 % ВВП.
- 2. Государственный долг должен быть менее 60 % ВВП.
- 3. Государство должно в течение двух лет участвовать в механизме валютных курсов и поддерживать курс национальной валюты в заданном диапазоне.
- 4. Уровень инфляции не должен превышать более чем на 1,5 % среднего значения трёх стран-участниц Евросоюза с наиболее стабильными ценами.
- 5. Долгосрочные процентные ставки по государственным облигациям не должны превышать более чем на 2 % среднее значение соответствующих ставок в странах с самой низкой инфляцией.

Лиссабонский договор



Международный договор, подписанный на саммите ЕС **13 декабря 2007 года** в Жеронимуше в Лиссабоне.

Он был призван заменить собой не вступившую в силу Конституцию ЕС и внести изменения в действующие соглашения о Европейском союзе в целях реформирования системы управления ЕС.

Договор о реформе закрепил баланс между целями и интересами стран-членов ЕС, придав последнему статус «**супердержавы**».

Договор вступил в силу 1 декабря 2009 года.

Правосубъектность ЕС



«**Европейский союз становится правосубъектным**» (ст. 47 Договора о ЕС) - это означает, что ЕС может заключать международные договоры во всех сферах его компетенции в четырёх случаях:

- 1. Если это предусмотрено основополагающими договорами ЕС.
- 2. Если того требует достижение целей, обозначенных в договорах.
- 3. Если того требует юридически обязательный документ ЕС.
- 4. Если данный договор может «повлиять на общие правила ЕС или изменить их».

Государства-члены ЕС имеют право заключать любой международный договор при условии, что он не противоречит соглашениям, подписанным ЕС или не относится к зоне компетенции Союза.

Европейская комиссия



- Европейская комиссия — высший орган исполнительной власти Евросоюза.
- Отвечает за выполнение решений Союза, контролирует соблюдение его законов в странах-членах.

NB! Если требуется, возбуждает в суде Европейского союза иск против стран-членов за нарушение членских обязательств.

NB! Комиссия была учреждена в 1957 году Европейским экономическим сообществом, предшественником Евросоюза, в который входило шесть государств.

Европейская комиссия



- Еврокомиссия состоит из **28 комиссаров**, по числу стран — членов ЕС.
- Каждый комиссар, как и министр национального правительства, отвечает за определенное направление работы.
- Каждого кандидата в Еврокомиссию рекомендует правительство его страны, затем он проходит собеседование с председателем Еврокомиссии и утверждается Европарламентом

Европейская комиссия



ForexAW.com

Европейская комиссия



- Все решения Еврокомиссии носят исключительно **рекомендательный характер**, все спорные вопросы улаживаются на уровне национальных правительств.
- Европейская комиссия выполняет дипломатические функции ЕС за рубежом, располагая сетью представительств (в том числе и в Москве).

Совет Европейского Союза



- (официальное название — Совет, обычно упоминается как Совет министров, в качестве компромисса также называется латинским Consilium)
- Наряду с Европейским парламентом, один из двух законодательных органов Европейского союза и один из семи его институтов. В Совет входят 28 министров правительств стран-членов Европейского союза в составе, зависящем от обсуждаемого круга вопросов.
- Также без права голоса в Совете участвует соответствующий еврокомиссар. Например, вопросами охраны труда занимаются 28 соответствующих министров государств-членов, ведающие охраной труда, — министров труда или социального обеспечения — а также комиссар по вопросам занятости, социальным вопросам и политике обеспечения равных возможностей.
- Обычно каждый совет проводит не менее двух официальных заседаний и одной неофициальной встречи в течение одного председательского срока. Совет может собираться одновременно в разных составах.

Совет Европейского Союза



- Совет играет ключевую роль в тех областях европейской интеграции, где принятие решений происходит на межправительственном уровне.
- В терминологии храмовой структуры Маастрихтского договора можно сказать, что Совет наиболее компетентен в тех вопросах, которые могут быть отнесены ко второй и третьей опорам европейской интеграции (совместная внешняя политика и политика в области безопасности и сотрудничество по внутренним вопросам).
- В то же время Совет ЕС входит в корпус институтов законодательной власти Европейского союза.
- **Фактически** любой правовой акт Евросоюза должен получить одобрение Совета, однако ряд правовых актов, а также бюджет Европейского союза подлежат совместному решению Совета и Европейского Парламента.

Совет Европейского Союза



- В Совет входят министры иностранных дел государств-членов Европейского союза.
 - **Однако** получила развитие практика созыва Совета в составе иных, отраслевых министров: экономики и финансов, юстиции и внутренних дел, сельского хозяйства и т. д.
- NB!** Решения Совета имеют одинаковую силу вне зависимости от конкретного состава, принявшего решение.

Совет Европейского Союза



- Совет по общим вопросам занимается наиболее важными из вопросов, входящих в компетенцию Совета, он состоит из 27 министров иностранных дел государств-членов.
- Экономика и финансы (Ecofin): Состоит из министров по экономике и финансам стран-членов ЕС.
- Окружающая среда: Состоит из министров по охране окружающей среды, которые встречаются примерно 4 раза в году.
- Образование, молодёжь и культура: Состоит из министров по образованию, молодёжи и культуры, которые встречаются 3 — 4 раза в году.

Европейский совет



- Высший политический орган ЕС, состоящий из глав государств и правительств стран-членов и их заместителей — министров иностранных дел.
- Членами Европейского совета также являются председатель Европейского совета и председатель Еврокомиссии.
- В основе создания Европейского совета лежала идея французского президента Шарля де Голля о проведении неформальных саммитов лидеров государств Европейского союза, что призвано было препятствовать снижению роли национальных государств в рамках интеграционного образования.



- Совет определяет основные стратегические направления развития ЕС. Выработка генеральной линии политической интеграции — основная миссия Европейского совета.
- Наряду с Советом министров Европейский совет наделён политической функцией, заключающейся в изменении основополагающих договоров европейской интеграции. Его заседания проходят не менее чем дважды в год. Заседания длятся два дня.

NB! Решения совета обязательны для поддержавших их государств.

Европейский совет



- В рамках Европейского совета осуществляется так называемое «церемониальное» руководство, когда присутствие политиков самого высокого уровня придаёт принятому решению одновременно и значимость и высокую легитимность.
- С момента вступления в силу Лиссабонского договора, то есть с декабря 2009 года, Европейский совет официально вошёл в структуру институтов ЕС. Положениями договора учреждена новая должность председателя Европейского совета, который принимает участие во всех заседаниях глав государств и правительств стран-членов ЕС.

Европейский парламент



- Европейский парламент — законодательный орган Европейского союза, напрямую избираемый гражданами государств — членов Союза.
- Вместе с Советом Европейского союза парламент образует двухпалатную законодательную ветвь власти ЕС, и считается одним из самых влиятельных законодательных органов мира
- Европейский парламент имеет три важнейшие задачи: **контроль Европейской комиссии, законодательство и бюджетирование.**

Европейский парламент



- Европейский парламент был создан в 1957 году.
- Первоначально члены назначались парламентами государств-членов Евросоюза.
- С 1979 года избирается населением. Выборы в парламент проводятся каждые 5 лет.
- Депутаты Европарламента делятся на партийные фракции, которые представляют международные партийные объединения.

Суд Европейского союза



- Суд Европейского союза проводит свои заседания в Люксембурге и является судебным органом ЕС высшей инстанции.
- Суд регулирует разногласия:
между государствами-членами;
между государствами-членами и самим Европейским союзом; между институтами ЕС;
между ЕС и физическими либо юридическими лицами, включая сотрудников его органов (для этой функции недавно был создан Трибунал гражданской службы).
- Суд дает заключения по международным соглашениям; он также выносит предварительные (преюдициальные) постановления по запросам национальных судов о толковании учредительных договоров и нормативно-правовых актов ЕС.
- Решения Суда ЕС обязательны для исполнения на территории ЕС. По общему правилу юрисдикция Суда ЕС распространяется на сферы компетенции ЕС.

Суд Европейского союза



- В соответствии с Маастрихтским договором Суду предоставлено право налагать штрафы на государства-члены, не выполняющие его постановления.
- Суд состоит из 28 судей (по одному от каждого из государств-членов) и восьми генеральных адвокатов. Они назначаются на шестилетний срок, который может быть продлен. Каждые три года обновляется половина состава судей.



Спасибо за внимание