
Тема 12

**Организация работы комиссии по
предупреждению и ликвидации чрезвычайных
ситуаций и обеспечению пожарной
безопасности**

Нормативные документы:

Постановление №794 от 30.12.2003 О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС

Закон Московской области №110/2005-03 от 4.05.2005г. О защите населения и территории Московской области от ЧС

Постановление Главы г. Серпухова №1077 от 12.08.2013г. О КЧС и ОПБ г.о. Серпухова

Постановление Губернатора МО 19.12.2005г. №158-ПГ О КЧС и ОПБ Московской области

Постановление Правительства РФ №11 от 14.01.2003г. О правительственной комиссии по ЧС

Приказ МЧС РФ №382 (ред 8.07.2004г.) Инструкция о сроках и формах предоставления докладов о ЧС

ППМО №148-9 от 06.03.2018г. О внесении изменений в ППМО №25-1 О МОСЧС

Постановление правительства МО №25-1 от 4.02.2014г. О МОСЧС

Вопрос 1

Основные нормативные правовые документы, определяющие порядок создания и основы деятельности КЧС и ОПБ. Назначение, состав и основные задачи КЧС и ОПБ.

Российское законодательство по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 № 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций".

* * *

Настоящее постановление утверждает Положение "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций". В котором определяется порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

Каждый уровень Единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС (РСЧС) включает в себя

**Органы
управления**

**Силы и
средства**

**Резервы
Финансовых и
материальных
ресурсов**

**Системы
связи, оповещения и
информационного
обеспечения**

Органы управления РСЧС

На основании постановления Правительства РФ №794 от 30.12.2003г. «О единой Государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС» **Статья 6 на каждом уровне РСЧС создаются следующие органы управления:**

Координационные органы

Постоянно действующие органы

Органы повседневного управления

Комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ)

КЧС и ОПБ предназначена для организации и проведения мероприятий по предупреждению ЧС в мирное время, уменьшению ущерба от возможных последствий ЧС, а также для руководства силами и средствами при ликвидации их последствий.

Координационные органы управления на различных уровнях РСЧС:

Федеральный



Правительственная комиссия,
КЧС и ОПБ

Межрегиональный



Полномочный представитель
Президента РФ в федеральном округе

Региональный



КЧС и ОПБ республики, края,
области

Муниципальный



КЧС и ОПБ района, города

Объектовый



Объектовая КЧС и ОПБ

Комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ)

- 1. КЧС и ОПБ** создается решением руководителя организации, о чем издаётся приказ о создании объектовой КЧС и утверждается положение.
 - 2. Компетенция КЧС и ОПБ** и порядок принятия ею решений определяются **в Положении о КЧС и ОПБ**.
 - 3. КЧС и ОПБ** организаций **возглавляются только руководителями указанных органов, организаций** (на основании Постановления Правительства МО №148/9 от 6.03.2018г. Ранее допускалось, что КЧС может возглавлять заместитель).
 - 4. Состав КЧС и ОПБ** носит **персональный характер**.
-

Основные задачи, решаемые КЧС и ОПБ организации:

- 1. Разработка предложений** по реализации единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации ЧС и обеспечения пожарной безопасности.
- 2. Координация деятельности** органов управления сил и средств РСЧС объектового уровня.
- 3. Обеспечение взаимодействия** организации и органа местного самоуправления при решении задач в области предупреждения и ликвидации ЧС.
- 4. Рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств ГО** к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации ЧС.

Права и полномочия КЧС и ОПБ

- 1. В пределах своей компетенции принимать решения,** обязательные для исполнения всеми структурными подразделениями (филиалами) организации (учреждения, объекта), арендаторами (независимо от формы собственности).
- 2. Контролировать работу по предупреждению и ликвидации последствий ЧС,** направлять соответствующим руководителям для исполнения решения комиссии о принятии необходимых мер, заслушивать на заседаниях отчеты руководителей об исполнении этих решений.
- 3. Привлекать органы надзора,** специалистов к проведению проверок и необходимых экспертиз.

- 4. Привлекать необходимые формирования (в т.ч. И НФГО), технические и транспортные средства организации для ликвидации последствий ЧС, а так же запрашивать дополнительные силы и средства (при необходимости) у вышестоящих органов управления.**
- 5. Приостанавливать функционирование отдельных участков и объекта в целом при непосредственной угрозе аварий и катастроф.**
- 6. При необходимости изменять режим функционирования РСЧС на объектовом уровне, с докладом в вышестоящую комиссию.**

Председатель и члены КЧС и ОПБ должны знать

Требования нормативных правовых документов по предупреждению и ликвидации ЧС, обеспечению ПБ и безопасности людей на водных объектах.

Структуру и задачи звена РСЧС, методику разработки и планирования мероприятий по защите в ЧС. Организацию связи и оповещения.

Классификацию ЧС, причины их возникновения, характерные особенности обстановки на территории муниципального образования. Способы защиты в ЧС.

Состав, задачи, возможности и порядок применения сил ГО, РСЧС муниципального и объектового уровня, мероприятия по обеспечению их постоянной готовности, организацию разведки.

Председатель и члены КЧС и ОПБ должны знать

Организацию реагирования на ЧС, порядок проведения АСДНР, организацию управления и взаимодействия между ОУ и силами ГО и РСЧС, порядок специальной и санитарной обработки, организацию радиационного и химического контроля.

Порядок создания резервов материальных и финансовых ресурсов для ликвидации ЧС, их номенклатура, объемы, условия содержания и пополнения.

Организацию и порядок подготовки работников по вопросам ГО и ЧС, безопасности жизнедеятельности, формам и методам пропаганды знаний в области ГОЧС, ПБ.

Председатель и члены КЧС и ОПБ должны уметь

Разрабатывать организационные и планирующие документы в области ЧС.

Организовывать сбор и обмен информацией. Прогнозировать, оценивать обстановку и готовить проекты решений руководителя ликвидации ЧС (председателя КЧС).

Организовывать АСДНР и управлять силами в ходе их проведения. Организовывать оповещение и информирование; приведение ЗС ГО в готовность.

Обеспечивать выполнение мер пожарной безопасности.

Председатель и члены КЧС и ОПБ должны уметь

Обеспечивать выполнение требований в области промышленной безопасности.

Оценивать состояние дел в области ГО , защиты от ЧС, пожарной безопасности.

Организовывать мероприятия по защите населения , эвакуации людей, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, первоочередному обеспечению пострадавших.

Организовывать и проводить подготовку подчиненных органов управления, должностных лиц, сил ГО и РСЧС и обучение населения в области безопасности жизнедеятельности. Организовывать учения, тренировки..

Вопрос 2

Организация работы комиссии в различных режимах функционирования МОСЧС. Алгоритм работы КЧС и ОПБ и её председателя при угрозе и возникновении ЧС.

Задачи, решаемые объектовой КЧС и ОПБ

- **Руководство разработкой и осуществлением мероприятий по предупреждению ЧС**, повышению надежности работы объекта, обеспечению устойчивости его функционирования при возникновении ЧС.
- **Организация работ по созданию на потенциально опасном объекте локальной системы оповещения**, поддержание ее в постоянной готовности.
- **Обеспечение готовности органов управления, сил и средств к действиям при чрезвычайных ситуациях**, руководство их ликвидацией и эвакуацией персонала объекта.
- **Руководство созданием и использованием резервов финансовых и материальных ресурсов** для ликвидации чрезвычайных ситуаций.
- **Организация подготовки руководящего состава, сил и средств, а также всего остального персонала объекта к действиям при ЧС.**

Организация работы объектовой КЧС и ОПБ

Объектовая КЧС и ОПБ создается в организации решением её руководителя. Положение о комиссии и ее состав утверждаются приказом.

Состав объектовой КЧС и ОПБ формируется из ответственных работников управленческого аппарата и его структурных подразделений

Численный состав объектовой КЧС и ОПБ определяет руководитель организации. При этом учитывается, что состав комиссии должен обеспечить качественное проведение в полном объеме мероприятий по предупреждению, а также ликвидации ЧС, устойчивое управление силами при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ (АСДНР).

Организация работы объектовой КЧС и ОПБ

Объектовая КЧС и ОПБ в своей деятельности тесно взаимодействует с вышестоящей комиссией органа местного самоуправления

Оповещение членов объектовой КЧС и ОПБ при угрозе или возникновении ЧС осуществляется дежурно-диспетчерской службой по распоряжению председателя комиссии и по заранее подготовленным спискам

Для малых организаций, с числом работающих менее 10 чел. функции КЧС и ОПБ как правило возлагаются на руководителя организации.

Что координируете КЧС и ОПБ



Типовая структура объектовой КЧС и ОПБ

Председатель КЧС и ОПБ
руководитель организации

Заместители председателя КЧС
Главный инженер

Секретарь КЧС
Работник, уполномоченный на решение
задач в области ГО и ЧС

Члены комиссии

**Заместители
руководителя
(начальники
служб) по
обеспечению
деятельности
организации**
(главный технолог,
начальник
производства,
главный энергетик,
главный механик,
финансист, юрист и
т.п.)

**Председатель
эвакуационной
комиссии**
(как правило это
один из
заместителей
руководителя)

**Руководители
организационно-
технических
служб**
как правило они
являющиеся
начальниками
соответствующих
служб
(формирований)*

**Руководители
других служб**
(экология, надзор,
охрана труда и т.
д.)

* **Службы защиты:** оповещения и связи; радиационной и химической защиты; противопожарной; медицинской; охраны общественного порядка; материально-технического снабжения; транспортной; убежищ и укрытий и др.)

Органы управления создаваемые при КЧС и ОПБ

Для руководства работами или оказания помощи в ликвидации последствий из состава комиссии могут формируются **оперативные группы КЧС** составленные из необходимых руководителей и специалистов, уполномоченных принимать решения и способных обеспечить руководство и информационный обмен на месте ЧС.

ОГ КЧС привлекается на начальном этапе возникновения ЧС с целью организовать руководство силами и средствами ликвидации ЧС

Для оперативного реагирования, рассмотрения и выработки предложений по вопросам, входящим в компетенцию КЧС и ОПБ, которые возникают в период между ее заседаниями, **может создаваться рабочая группа КЧС и ОПБ.**

Возглавляет рабочую группу - заместитель председателя КЧС и ОПБ. В состав группы, кроме членов КЧС и ОПБ, при необходимости, могут включаться и другие специалисты.

Структура оперативной группы объектовой КЧС и ОПБ

Оперативная группа КЧС и ОПБ

**Зам. главного инженера
(главный инженер)**

**Начальник
отдела (сектора,
работник) по ГО**

**Начальник отдела охраны
труда и техники
безопасности**

Начальник противопожарной службы

Звено связи



Права и полномочия председателя объектовой КЧС и ОПБ

Председатель комиссии, как руководитель ликвидации ЧС, вправе самостоятельно принимать решения:

- **на проведение эвакуационных мероприятий;**
- **вводить и приостанавливать режимы функционирования;**
- устанавливать в зонах ЧС особый режим деятельности организаций;
- об остановке деятельности организаций, находящихся в зонах ЧС;
- **на проведение аварийно-спасательных работ на объектах и территориях, находящихся в зоне ЧС;**
- об ограничении доступа людей в зоны ЧС;
- по разбронированию резервов материальных ресурсов организаций, находящихся в зоне ЧС;
- об использовании средств связи, оповещения, транспортных средств и другого имущества организаций, находящихся в зоне ЧС;
- о привлечении на добровольной основе населения к проведению неотложных работ, а также отдельных граждан, не являющихся спасателями, к проведению АСР.

Комиссия по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ОПБ)

Основная форма работы работы КЧС и ОПБ – проведение заседаний.

Виды заседаний КЧС и ОПБ

Плановые заседания КЧС и ОПБ

Проводятся в соответствии с планом работы КЧС и ОПБ

Внеочередные заседания КЧС и ОПБ

Проводятся в соответствии указаниями вышестоящих комиссий, а так же при необходимости принятия решений по отдельным вопросам

Экстренные заседания КЧС и ОПБ

Проводятся при угрозе и (или) возникновении чрезвычайной ситуации

Порядок работы объектовой КЧС и ОПБ в режиме повседневной деятельности

Организация деятельности КЧС и ОПБ возлагается на секретаря комиссии

Плановая работа комиссии организуется в соответствии **с годовым планом работы**. Общее руководство деятельностью комиссии осуществляет руководитель, он же проводит заседания комиссии. **Заседания проводятся не реже 1 раза в квартал проводятся заседания.**

На плановых заседаниях комиссия рассматривает текущие вопросы связанные с предупреждением возникновения аварий, катастроф и чрезвычайных ситуаций, выполнение запланированных мероприятий, состояние дел по защите населения, безаварийности работы объектов экономики, анализ экологической обстановки, мероприятия по подготовке к зиме и т.д.

В случае осложнения обстановки, возникновении (угрозы) ЧС проводятся внеочередные или экстренные заседания КЧС. При этом общее руководство ликвидацией ЧС возлагается на комиссию и на ее руководителя (председателя КЧС).

Организация заседаний объектовой КЧС и ОПБ

Заблаговременно (рекомендуется позднее чем за 10 дней) до начала планового заседания КЧС и ОПБ формируется повестка заседания и проект решения, которые доводятся до членов комиссии секретарём.

Подготовку материалов для планового заседания комиссии осуществляют назначенные члены КЧС и другие должностные лица и **не позднее 3-дней** до заседания материалы представляются секретарю комиссии.

В ходе заседания КЧС и ОПБ ведется протокол (который ведет секретарь комиссии), в котором указывается:

- повестка дня (тема заседания и рассматриваемые вопросы);
- список присутствующих членов комиссии, а так же приглашенных лиц;
- основной докладчик по каждому вопросу и выступающие по каждому вопросу с указанием краткого содержания выступления;
- протокол подписывает секретарь комиссии.

Организация заседаний объектовой КЧС и ОПБ

Результатом работы КЧС и ОПБ является решение комиссии, которое утверждает председатель КЧС и подписывает секретарь КЧС.

В решении отражаются мероприятия по защите населения и территории от ЧС; задачи руководителям и членам КЧС по выполнению решения КЧС; сроки исполнения; привлекаемые силы и средства; порядок взаимодействия.

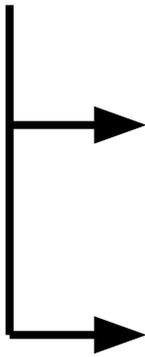
Решение доводится до всех заинтересованных лиц и обязательно к исполнению всеми руководителями независимо от формы собственности предприятия (учреждения).

В период между заседаниями КЧС и ОПБ необходимые решения принимаются председателем КЧС и ОПБ и оформляются в виде распоряжений.

Режимы функционирования РСЧС

Режим повседневной деятельности – действует при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций

Решениями руководителей федеральных органов гос. власти, субъектов РФ, органов МСУ и организаций, на территории которых могут возникнуть или возникли ЧС, для соответствующих органов управления и сил единой системы может устанавливаться один из следующих режимов функционирования:



Режим повышенной готовности – (вводится при угрозе возникновения ЧС или получении прогноза о возможности возникновения ЧС)

Режим чрезвычайной ситуации – (вводится в случае непосредственного возникновения или ликвидации последствий ЧС)

Решение об изменении режимов функционирования принимается на заседании КЧС и ОПБ.

Порядок принятия решения на изменение режимы функционирования РСЧС

Решениями руководителей федеральных органов гос. власти субъектов РФ, органов МСУ и организаций о введении режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации определяются:

- обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации
- границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны чрезвычайной ситуации
- силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации
- перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации
- должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации

Постановление Правительства РФ №794 от 30.12.2003г. «О единой Государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС» (Статья 25)

При угрозе возникновения чрезвычайной ситуации работа КЧС и ОПБ, осуществляется в режим повышенной готовности. При этом проводится оповещение, сбор членов комиссии и их информирование в ходе внепланового заседания КЧС и ОПБ.

Решаемые задачи:

- 1. Устанавливается круглосуточное дежурство ответственных должностных лиц.**
- 2. Проводится проверка системы связи и оповещения.**
- 3. Организуется разведка, сбор информации ее оценка, прогнозирование** возможных негативных изменений обстановки, а так же проводится подготовка расчетов и предложений председателю КЧС для принятия решения, уточняется порядок взаимодействия.
- 4. Принимаются меры по защите населения и работников объектов.**

Решаемые задачи:

5. **Проводится усиление дежурной службы**, приводятся в готовность органы управления, силы и средства, а так же организуется доведение задач подчиненным силам.
6. **Выполняются мероприятия по повышению устойчивости функционирования** объекта, а так же проводится проверка готовности служб жизнеобеспечения населения
7. Уточняется порядок ввода в действие ранее разработанных планов.
8. **В район возможной ЧС (при необходимости) высылаются оперативные группы.**
9. **Проводится подготовка к возможной эвакуации.**
10. **Представляются установленным порядком донесения** вышестоящим ОУ.

При возникновении ЧС комиссия начинает функционировать в режиме чрезвычайной ситуации.

Решаемые задачи:

- 1. Выполняются мероприятия Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС.**
- 2. Дежурная служба проводит оповещение и контролирует выполнение мероприятий.**
- 3. Принимаются экстренные меры по защите населения, при необходимости организуется проведение АСДНР.**
- 4. Члены КЧС действуют в соответствии с функциональными обязанностями, План-графиком работы КЧС при возникновении ЧС и распоряжениями председателя комиссии.**

Решаемые задачи:

5. На основе данных разведки, предварительной оценки обстановки, расчетов и предложений комиссия **принимает решение на ликвидацию ЧС.**
6. **В ходе проведения АСДНР комиссия поддерживает устойчивую связь** с органами управления, **организует сбор и обмен данными** об обстановке в зоне ЧС, **контролирует** выполнение принятых решений и отданных распоряжений, **организует обеспечение действий формирований**, учет выполнения мероприятий по ликвидации ЧС и представление донесений.
7. **Представляет соответствующие донесения согласно таблицу срочных донесений.**

Порядок работы объектовой КЧС и ОПБ при возникновении ЧС

На основании выводов из оценки обстановки и предложений от членов КЧС и ОПБ по ликвидации ЧС председатель комиссии **принимает решение на ликвидацию ЧС.**
В решении председателя комиссии указываются:

краткие выводы из обстановки

объем и характер предстоящих задач,
последовательность и сроки выполнения

задачи подчиненным

порядок всестороннего обеспечения
действий сил и организация взаимодействия

организация управления

Порядок работы объектовой КЧС и ОПБ при возникновении ЧС

Решение на ликвидацию последствий ЧС разрабатывается на карте (плане) с отражением:

- **состава группировки сил и средств;**
- **границ муниципального образования (объекта);**
- **границы районов (участков) проведения АСДНР и зон ответственности за проведение работ;**
- **границы зон заражения, катастрофического затопления, пожаров;**
- **маршруты ввода сил в очаги поражения;**
- **организации службы охраны общественного порядка;**
- **порядка вывоза пораженных из зоны ЧС, оказания им медицинской помощи;**
- **список ответственных за проведение неотложных работ на коммунальных сетях, транспортных и энергетических коммуникациях;**
- **порядка взаимодействия;**
- **расположения пунктов управления , защитных сооружений и др.;**
- **мест сбора формирований.**

На плане могут помещаться и другие справочные данные. Для нанесения обстановки используются специальные условные знаки. Решение подписывается председателем комиссии и утверждается руководителем.

Табель срочных донесений при возникновении ЧС

Приказом МЧС России от 07.07.97 N382 вводится в действие Инструкция о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера

Этим же приказом (приложение 2) устанавливаются сроки представления информации о ЧС

При угрозе и (или) возникновении ЧС **установлено 5 основных оперативных донесение**, которые представляются на вышестоящие органы управления РСЧС в установленные сроки

Форма 1/ЧС Информация (донесение) об угрозе (прогнозе) чрезвычайной ситуации
Немедленно

Форма 2/ЧС Информация (донесение) о факте и основных параметрах ЧС.
Немедленно

Форма 3/ЧС Информация (донесение) о мерах по защите населения и территорий, ведении аварийно - спасательных и других неотложных работ **Не позднее 2 часов**

Форма 4/ЧС Информация (донесение) о силах и средствах, задействованных для ликвидации чрезвычайной ситуации
Не позднее 2 часов

Форма 5/ЧС

Итоговое донесение о ЧС (техногенного, природного, биолого-социального характера, террористических актах). **Не позднее 14 суток после ликвидации ЧС**

Вопрос 3

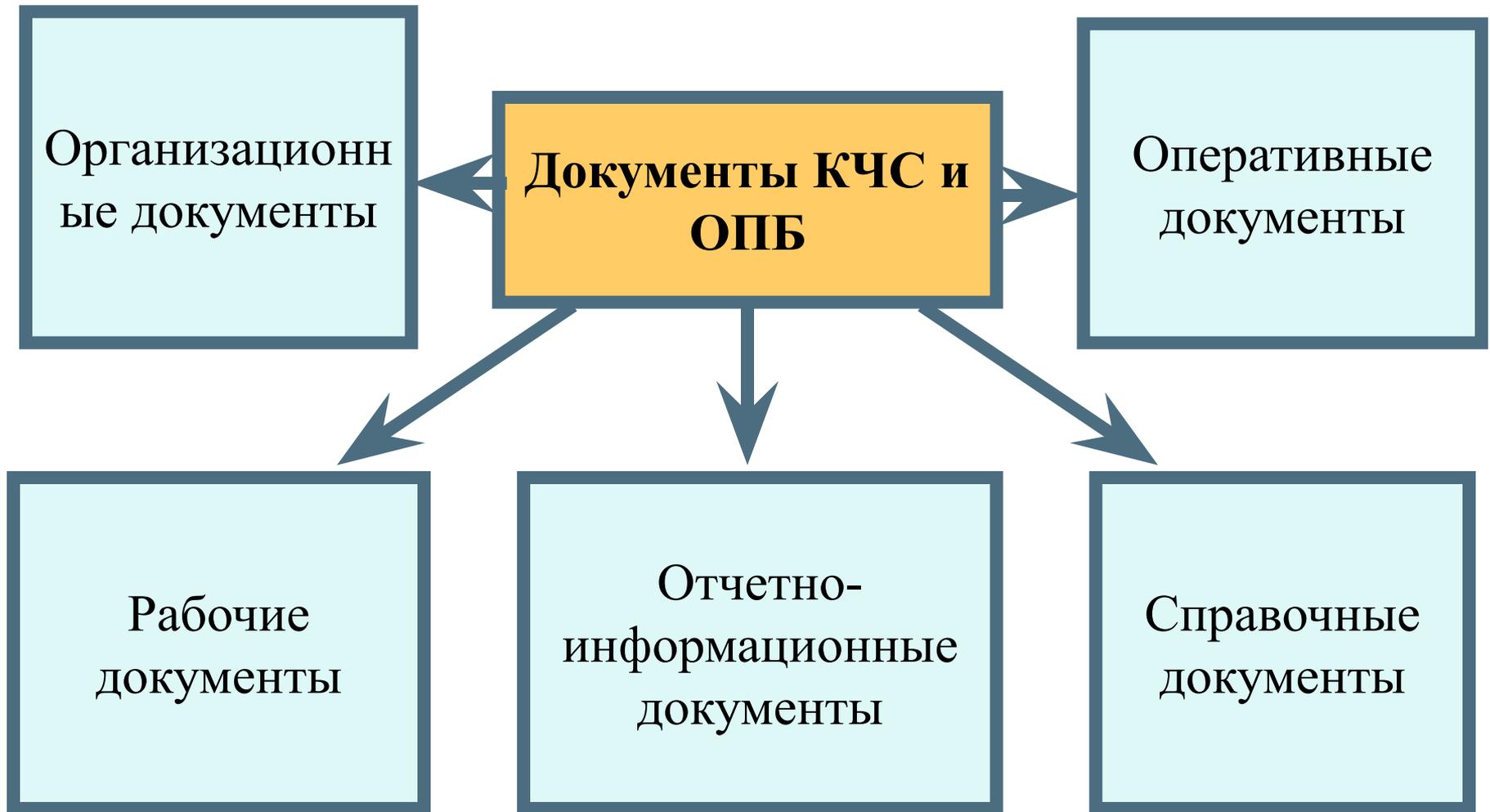
Планирование работы КЧС и ОПБ

Планирование работы объектовой КЧС и ОПБ

Основным планирующим документов по организации мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС является

"План действий по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера",
который разрабатывается заблаговременно в повседневных условиях под руководством КЧС и ОПБ при непосредственном участии органа, уполномоченного на решение задач в области ГО и ЧС.

Состав разрабатываемой документации КЧС и ОПБ



Организационные документы:

- ◆ **Приказ руководителя о создании КЧС и ОПБ.**
 - ◆ **Положение о КЧС и ОПБ.**
 - ◆ **Персональный состав КЧС и ОПБ**
 - ◆ **Функциональные обязанности членов КЧС и ОПБ**
-

Оперативные документы:

- ◆ **План действий по предупреждению и ликвидации ЧС.**
 - ◆ **Годовой план работы комиссии.**
 - ◆ **План - график работы комиссии в ЧС.**
 - ◆ **Карты (схемы) территории организации.**
-

Состав разрабатываемой документации КЧС и ОПБ

Рабочие документы :

- ◆ **Рабочая карта председателя КЧС.**
- ◆ **Схема оповещения и сбора членов КЧС.**
- ◆ **Схема управления и связи.**
- ◆ **Табель срочных донесений.**
- ◆ **Схема размещения членов комиссии в пункте управления (помещениях).**
- ◆ **Проекты приказов, распоряжений, варианты докладов.**
- ◆ **Справочник оперативных телефонов.**
- ◆ **Рабочие тетради и документы членов комиссии.**
- ◆ **Документы оперативной группы.**
- ◆ **Бланки донесений.**

Состав разрабатываемой документации КЧС и ОПБ

Отчетно-информационные документы:

- ◆ Донесения, отчеты, сообщения, сводки.
- ◆ Журналы учета, контроля, отданных и принятых распоряжений.

Справочные документы:

- ◆ Инструкции по действиям дежурно – диспетчерских служб в ЧС.
 - ◆ Таблицы, графики, схемы, справки, описания.
 - ◆ Стандарты в области безопасности.
-