

## **Тема 3.2.1**

# **Порядок организации проверок органами государственного пожарного надзора**



# Цель лекции

**получить целостные,  
систематизированные знания об  
организации и проведении проверок  
органами государственного  
пожарного надзора МЧС Республики  
Беларусь**

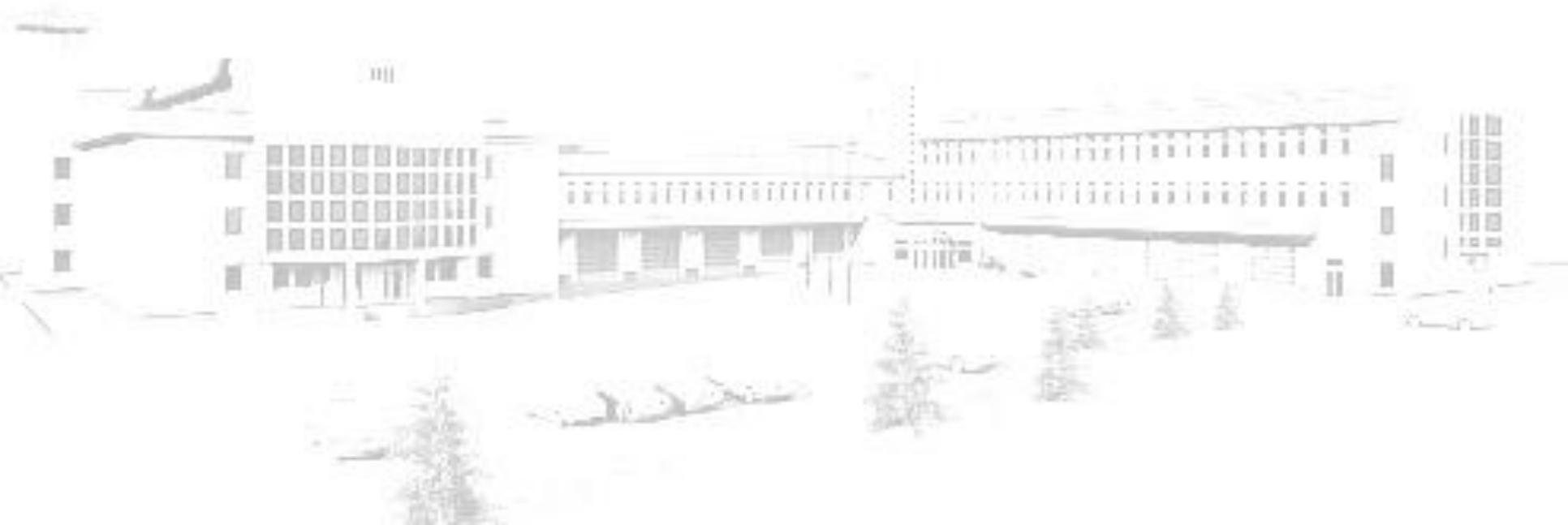
# Учебные вопросы

## 1. Организация и планирование работы органов ГПН



# Учебные вопросы

## 2. Классификация объектов по группам риска для надзора за пожарной безопасностью



# Учебные вопросы

**3. Проверка – основная форма осуществления ГПН. Основные задачи и цели проведения проверок объектов народного хозяйства**



# Литература

- **Закон Республики Беларусь от 15 июня 1993 года № 2403 – XII «О пожарной безопасности»**
- **Указ Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 №510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь»**
- **Постановление МЧС РБ от 31 декабря 2009 г. №75 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510»**

# Учебный вопрос №1

**Организация и планирование работы  
органов ГПН**



Приложение 1  
к приказу Министерства  
по чрезвычайным ситуациям  
Республики Беларусь

16 февраля 2012 г. № 4/1

ПОРЯДОК

планирования деятельности органов,  
подразделений и организаций системы МЧС

№ п.п.	Вид плана	Составитель	Кто направляет предложения составителю	Срок подачи предложений	Кто рассматривает	Дата представления на рассмотрение	Кто утверждает, дата утверждения
<u>I. ГОДОВЫЕ ПЛАНЫ</u>							
1.1.	План рассмотрения основных вопросов на заседаниях коллегий:						
	Министерства по чрезвычайным ситуациям;	ОАУ	Структурные подразделения центрального аппарата, центрального подчинения МЧС	до 15.11	Члены коллегии	до 5.12	Решением коллегии МЧС по согласованию с Советом Министров
	Департамента, областного (Минского городского) управления МЧС;	Госпромнадзор, Департамент по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, Госрезерв, Госатомнадзор, областные (Минское городское) управления МЧС	Структурные подразделения, государственные организации, подчиненные МЧС	до 15.11	Члены коллегии	до 5.12	Решением коллегии Департамента, областного (Минского городского) управления МЧС

№ п.п.	Вид плана	Составитель	Кто направляет предложения составителю	Срок подачи предложений	Кто рассматривает	Дата представления на рассмотрение	Кто утверждает, дата утверждения
		Кадровые службы органов (подразделений) по чрезвычайным ситуациям	Подчиненные органы и подразделения	–	Заместители начальника органа (подразделения)	до 20.12	Начальник органа и подразделения, до 25.12
1.4.	План увольнения работников, достигших предельного возраста состояния на службе (истекает срок оставления на службе)	Кадровые службы органов (подразделений) по чрезвычайным ситуациям	Подчиненные органы и подразделения	до 20.12	–	–	Начальник подразделения центрального подчинения, областного (Минского городского) управления МЧС, до 25.12
1.5.	Календарный план основных организационных пожарно-профилактических мероприятий	<del>УНиП</del>	–	–	Заместитель главного государственного инспектора Республики Беларусь по пожарному надзору	до 10.12	Главный государственный инспектор Республики Беларусь по пожарному надзору, до 15.12
1.6.	План-график боевой подготовки гарнизона (отряда)	Минское городское управление МЧС, Г(Р)ОЧС (ПАСО) областных управлений МЧС	Структурные подразделения, Г(Р)ОЧС, ПАСО	до 30.11	Заместитель начальника областного (Минского городского) управления МЧС	до 30.12	Начальник областного (Минского городского) управления МЧС, до 10.01

II. ПОЛУГОДОВЫЕ ПЛАНЫ							
2.5.	<u>План пожарно-технических обследований проверяемых субъектов</u>	Г(Р)ОЧС	-	-	Заместитель начальника по ГПН	до 20.12 до 20.06	Начальник Г(Р)ОЧС, до 25.12 до 25.06
III. КВАРТАЛЬНЫЕ ПЛАНЫ							
IV. ЛИЧНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ							
4.1.	<u>План работы на месяц **</u>	Лица, находящиеся на должностях среднего и старшего начальствующего состава, младшие инспектора ИГПН (в т.ч. начальники ПАСП), государственные служащие подразделений центрального аппарата (в т.ч. специалисты структурных подразделений аппарата аппарата Госпромнадзора, его территориальных подразделений, Госатомнадзора, Госрезерва, Департамента по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС), аппаратов областных (Минского городского) управлений МЧС и Г(Р)ОЧС	-	-	-	-	Непосредственный начальник, до 1 числа месяца, на который составляется план
4.2.	<u>Еженедельный (ежедневный) план работника***</u>	Работники, указанные в пункте 4.1.	-	-	-	-	-

Приложение 2  
к приказу Министерства по  
чрезвычайным ситуациям  
Республики Беларусь

16 февраля 2012 г. № 4-1

## Примерная структура Плана основных организационных мероприятий Министерства по чрезвычайным ситуациям (областного (Минского городского) управления МЧС)

### I. Выводы и оценочные показатели деятельности органов, подразделений и организаций системы МЧС

Краткая характеристика реализации государственной политики в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной, промышленной и радиационной безопасности, гражданской обороны. Оценка состояния деятельности органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, департаментов по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, ядерной и радиационной безопасности, по ликвидации последствий катастрофы на ЧАЭС, по материальным резервам и иных организаций, деятельность которых связана с ликвидацией чрезвычайных ситуаций и подготовкой специалистов для их ликвидации.

Приоритетные задачи и наиболее актуальные проблемы, на решении которых должны быть сконцентрированы усилия органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, Госпромнадзора, Департамента по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, Госрезерва, Госатомнадзора.

### II. Организационная деятельность

Мероприятия по выполнению (реализации) законов Республики Беларусь, декретов, указов и распоряжений Президента Республики Беларусь, постановлений Правительства Республики Беларусь, международных договоров Республики Беларусь, организационных и распорядительных документов Министерства по чрезвычайным ситуациям.

Подготовка справочно-информационных и отчетных документов в органы государственной власти и управления, материалов в местные исполнительные и распорядительные органы, общественные организации, взаимодействие с ними.

Проведение заседаний коллегии, оперативных совещаний, подведение итогов, проверка деятельности органов, подразделений и организаций системы МЧС, информационно-аналитическая работа.

Координация деятельности республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной, промышленной и радиационной безопасности, гражданской обороны.

Повышение эффективности влияния центрального аппарата МЧС на организацию и конечные результаты работы органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, департаментов.

Осуществление лицензирования соответствующих видов деятельности, проведение сертификации товаров, работ и услуг на соответствие их требованиям пожарной и промышленной безопасности.

### III. Государственный надзор и профилактическая деятельность

Организация проведения государственного надзора:

за соблюдением противопожарных требований министерствами, другими республиканскими органами государственного управления, иными организациями, должностными лицами и гражданами; в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Реализация государственной политики в области предупреждения и пресечения нарушений требований промышленной, технической, ядерной и радиационной безопасности, предупреждения аварий и катастроф техногенного характера на производствах и объектах повышенной опасности при осуществлении потенциально опасных видов деятельности, обеспечения охраны и рационального использования недр, безопасности перевозки опасных грузов.

Обеспечение государственного надзора за охраной и использованием территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению.

#### IV. Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций

Обеспечение функционирования государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Участие в разработке и осуществлении мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению условий для их ликвидации, повышению устойчивости работы организаций.

Осуществление организационно-технического обеспечения работы Комиссии по чрезвычайным ситуациям при Совете Министров Республики Беларусь, Национальной комиссии Республики Беларусь по радиационной защите.

Обеспечение функционирования системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций.

Организация службы и обеспечение боевой готовности пожарных аварийно-спасательных подразделений к действиям в чрезвычайных ситуациях. Координация и обеспечение деятельности органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям в организации и выполнении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Обеспечение мобилизационной готовности органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, выполнение задач в системе территориальной обороны Республики Беларусь.

Создание и укрепление учебно-тренировочной базы в подразделениях по чрезвычайным ситуациям.

Подготовка, проведение, а также участие в международных и республиканских соревнованиях по различным видам спорта.

Обобщение и распространение прогрессивных форм и методов по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

#### V. Информационное обеспечение

Информационное обеспечение деятельности органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, формирование республиканских справочных и информационных фондов. Компьютеризация, разработка и модернизация программного обеспечения.

Информирование республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, предприятий, учреждений, организаций и населения по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, об уровнях загрязнения территорий радиоактивными веществами.

Взаимодействие со средствами массовой информации.

## VI. Правовое обеспечение

Разработка и совершенствование правовых основ деятельности Министерства по чрезвычайным ситуациям, а также подведомственных МЧС органов, подразделений и организаций.

Подготовка и внесение в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства по вопросам, относящимся к компетенции МЧС.

Разработка и переработка нормативных правовых актов Министерства по чрезвычайным ситуациям.

Сопровождение рассмотрения в государственных органах проектов нормативных правовых актов по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, обеспечения пожарной, промышленной, ядерной и радиационной безопасности, ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, создания и обеспечения сохранности государственного и мобилизационного материальных резервов.

## VII. Идеологическое, кадровое и профессиональное обеспечение, работа с общественными формированиями

Организация и проведение: идеологической работы, в т.ч. воспитательной, информационно-пропагандистской работы, социально-правовой, социокультурной деятельности.

Воспитательная работа – система мер и мероприятий по воздействию на сознание, мировоззрение, волю и чувства лиц рядового и начальствующего состава органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям в целях формирования в каждом из них идейно-нравственной личности, готовой сознательно выполнять служебные обязанности и развития в подчиненных служебных коллективах общей заинтересованности в повышении уровня и качества решения задач, возложенных на органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям.

Информационно-пропагандистская работа – комплекс мероприятий по своевременному доведению и разъяснению политически значимой информации работникам органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, информационному продвижению интересов обеспечения национальной безопасности, разработке и реализации контрпропагандистских мер противодействия негативному информационному влиянию.

Социально-правовая деятельность – система мер по профилактике негативных социальных проявлений в служебных коллективах, повышению правовой культуры работников.

Социокультурная деятельность – комплекс мероприятий, направленных на повышение уровня служебной и личной культуры работников, их приобщение к традиционным культурным ценностям, здоровому образу жизни, формирование служебных традиций и ритуалов.

Осуществление контроля за качеством учебного процесса в учебных заведениях Министерства по чрезвычайным ситуациям.

Организация профессиональной подготовки, повышение тактического и профессионального мастерства работников органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям.

Организация и проведение кадровой политики, направленной на комплектование органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям высококвалифицированными специалистами.

Разработка общих требований, условий и порядка прохождения службы в органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям.

Меры по сокращению некомплекта и текучести кадров, формирование резерва кадров для выдвижения. Аттестация работников.

Совершенствование организационно-структурного построения органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям.

Мероприятия по профилактике нарушений законности и дисциплины, недопущению чрезвычайных происшествий среди личного состава органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям.

## VIII. Научно-техническое обеспечение

Осуществление научно-технического обеспечения функционирования государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и государственной системы пожарной безопасности.

Участие в разработке и реализации единой государственной научно-технической политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Координация проведения научных исследований и государственных испытаний в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, участие в проведении данных исследований и испытаний.

IX. Материально-техническое, вещевое, медицинское, финансово-экономическое обеспечение, охрана труда

Строительство, реконструкция и ремонт объектов МЧС, мероприятия, направленные на улучшение условий работы личного состава, разработка комплекса профилактических, оздоровительных и лечебных мероприятий.

Порядок материально-технического и вещевого снабжения органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям.

Обеспечение органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям материально-техническими ресурсами, пожарной и аварийно-спасательной техникой, оборудованием, снаряжением и вооружением, организация их разработки и производства в Республике Беларусь, организация ремонта, технического обслуживания и содержания.

Организация работы по привлечению внебюджетных средств для развития материально-технической базы органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям.

Осуществление эффективного и рационального использования бюджетных и внебюджетных средств.

Обеспечение эффективности использования объектов недвижимости (вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемого государственного имущества, находящегося в республиканской собственности, исполнение календарных графиков проведения мероприятий по вовлечению в хозяйственный оборот, сдача в аренду, в том числе путем проведения аукционов, привлечение иностранных инвестиций).

Контроль финансово-хозяйственной деятельности в органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, целевого использования денежных средств и материальных ресурсов, вопросы труда, заработной платы и пенсионного обеспечения.

Обеспечение своевременной выплаты заработной платы работникам органов, подразделений и организаций системы МЧС.

Организация работы по привлечению дополнительных источников финансирования, в том числе посредством оказания платных услуг.

Соблюдение установленных лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов в подразделениях. Установление плана экономии топливно-энергетических ресурсов (электроэнергия, тепловая энергия, природный газ). Активное проведение мероприятий по энергосбережению.

Охрана труда и производственная санитария, расследование и учет несчастных случаев с личным составом органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям.

#### Х. Международное сотрудничество

Установление, развитие и координация международного сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной, промышленной, ядерной и радиационной безопасности, гражданской обороны, государственного материального резерва.

Участие в разработке проектов международных договоров по вопросам, входящим в компетенцию МЧС.



Приложение 3  
к приказу Министерства по чрезвычайным  
ситуациям Республики Беларусь

16 февраля 2012г. № 41

**ФОРМЫ**  
планов органов, подразделений и организаций  
системы Министерства по чрезвычайным ситуациям

1. План рассмотрения основных вопросов на заседаниях коллегий \_\_\_\_\_ на \_\_\_\_\_ год:  
(наименование органа) (год)

№ п.п.	Рассматриваемый вопрос	Кто докладывает	Дата и место проведения заседания	Примечания
--------	------------------------	-----------------	-----------------------------------	------------

2. План основных организационных мероприятий на \_\_\_\_\_ полугодие \_\_\_\_\_ года:  
(период) (год)

№ п.п.	Содержание мероприятий	Исполнители	Срок исполнения	Информация об исполнении
--------	------------------------	-------------	-----------------	--------------------------

Приложения 2.1. – 2.5. к Плану основных организационных мероприятий на полугодие:

2.1. Комплекс мер по профилактике правонарушений, создающих условия для коррупции и коррупционных и иных правонарушений

№ п.п.	Содержание мероприятий	Исполнители	Срок исполнения	Информация об исполнении
--------	------------------------	-------------	-----------------	--------------------------

2.2. Комплексный план мероприятий по профилактике правонарушений:

№ п.п.	Содержание мероприятий	Исполнители	Срок исполнения	Информация об исполнении
--------	------------------------	-------------	-----------------	--------------------------

2.3. План проверок готовности территориальных подсистем ГСЧС, подведомственных МЧС органов, подразделений и организаций:

№ п.п.	Месяц проведения	Проверяемый орган (подразделение)	Информация об исполнении
Комиссией МЧС			
Комиссиями областных и Минского городского управлений МЧС			

**2.4. План проведения совещаний (советов), семинаров, учебных сборов:**

№ п.п.	Тематика и состав участников	Место проведения	Кто проводит	Время проведения	Информация об исполнении
I. Совещания					
II. Семинары					
III. Учебные сборы					

**2.5. План проведения учений:**

Дата проведения	Тема учения	Место проведения	Ответственные за подготовку и проведение	Участвуют руководители	Привлекаемые органы государственной власти и управления, организации и учреждения	Информация об исполнении
I. Комплексные						
II. Командно-штабные						
III. Тактико-специальные						
IV. Летно-тактические						

**3. План командировок работников центрального \_\_\_\_\_ на \_\_\_\_\_ квартал \_\_\_\_\_ года:**  
(наименование органа, подразделения) (период) (год)

№ п.п.	Место командировки и (область, район, населенный пункт)	Цель командировки	Вид командировки (одиночная, в составе комиссии, группы)	Кто выезжает (должность, звание, Ф.И.О.)	Дата выезда, продолжительность командировки	Информация об исполнении
I. Проверки, оказание практической помощи						
II. Семинары, совещания, учения, соревнования, изучение передового опыта, работа с органами государственной власти и управления, трудовыми коллективами и гражданами						
III. Международное сотрудничество						

4. План работы \_\_\_\_\_ на \_\_\_\_\_ 201 \_\_\_\_\_ года:  
 (должность, звание, Ф.И.О.) (месяц)

№ п.п.	Наименование запланированного мероприятия	Срок исполнения	Информация об исполнении
	I. Организационные мероприятия		
	II. Государственный надзор и профилактическая деятельность		
	III. Мероприятия, реализуемые в рамках зональности		
	IV. Информационное обеспечение		
№ п.п.	Мероприятия с учетом текущих корректировок и изменений		Информация об исполнении
№ п.п.	Наименование выполненных внеплановых мероприятий		Информация об исполнении
№ п.п.	Предложения для будущего планирования, мероприятия для контроля, выводы по результатам командировок, другие вопросы и замечания		Информация об исполнении

Примечания:

1. Считать ответственными исполнителями за разработку приложений Плана основных организационных мероприятий МЧС на полугодие:

2.1. Комплекса мер по профилактике правонарушений, создающих условия для коррупции и коррупционных и иных правонарушений – ССБ, СИР, подразделения центрального аппарата, центрального подчинения МЧС;

2.2. Комплексного плана мероприятий по профилактике правонарушений – УНиП, подразделения центрального аппарата, центрального подчинения МЧС.

2. Приложение 2.5. "План проведения учений" в Планы основных организационных мероприятий областных (Минского городского) управлений МЧС и департаментов МЧС не включается.

3. Форма, структура и содержание плана работы органов, подразделений и организаций системы МЧС аналогична Плану основных организационных мероприятий на полугодие.

4. В Плане должны быть четкие и конкретные мероприятия, точные сроки их исполнения, указываются Ф.И.О. исполнителей. Недопустимы призывы, механическое дублирование и перенесение мероприятий из приказов и указаний, должностных инструкций и других планов (планирующих документов).

5. В рамках контроля за выполнением мероприятий планов основных организационных мероприятий, квартальных планов работы ответственные за планирование должностные лица докладывают руководителям, утвердившим соответствующие планы, рапортами о ходе и результатах выполнения запланированных мероприятий не реже одного раза в:

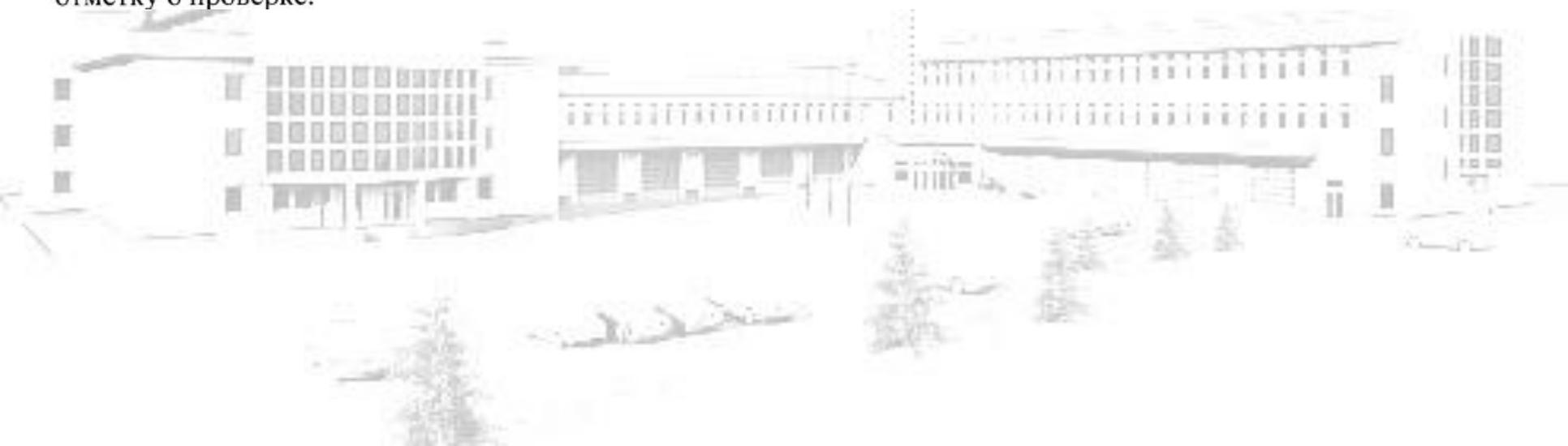
квартал по годовым (полугодовым) планам;

месяц по квартальным планам.

6. При невозможности выполнения в установленный срок мероприятия плана основных организационных мероприятий (плана работы) готовится аргументированный рапорт о снятии с контроля (переносе срока исполнения) мероприятия на имя руководителя, утвердившего план. При этом не допускается представление соответствующих рапортов позже даты, устанавливающей срок исполнения мероприятия, которое не выполняется.

7. В графе планов «информация об исполнении» указываются сведения, подтверждающие выполнение мероприятия (наименование, дата и исходящий номер подтверждающего документа, место и время проведения запланированных мероприятий т.п.).

8. План работы на месяц до 5 числа месяца, следующего за месяцем, на который составлен план, предоставляется на проверку начальнику, утвердившему этот план, который делает в нем соответствующую отметку о проверке.



## Виды планов:

- годовые (календарный план основных организационных пожарно-профилактических мероприятий);
- полугодовые (сводный план проверок по Указу Президента Республики Беларусь № 510, план пожарно-технических обследований проверяемых субъектов и план пожарно-технических обследований новостроящихся объектов);
- квартальные (в органах ГПН Г(Р)ОЧС отдельным разделом в плане работы Г(Р)ОЧС);
- личные планы (план работы на месяц, еженедельный (ежедневный) план работника).

**Порядок еженедельного (ежедневного) планирования, форма и содержание плана работника определяется руководителем. Допускается планируемые мероприятия учитывать в еженедельниках в произвольной форме.**

**Координационный план контрольной (надзорной) деятельности на второе полугодие 2013 года в Гомельской области**

№ пункта плана	УНП проверяемого субъекта	Наименование проверяемого субъекта	Государственный орган, утвердивший сводный план проверок	УНП контролирующего (надзорного) органа	Наименование контролирующего (надзорного) органа	Контактный телефон исполнителя	Месяц начала проверки	Основание для назначения проверки
1	400008936	Представительство Белорусского республиканского унитарного страхового предприятия "Белгосстрах" по Лельчицкому району	Министерство по чрезвычайным ситуациям	400243110	Лельчицкий районный отдел по чрезвычайным ситуациям учреждения "Гомельское областное управление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь"	80235650060	Июль	Отнесение проверяемого субъекта к средней группе риска
2	400009746	Приход храма Святой Живоначальной Троицы в г.п.Лельчицы Туровской епархии Белорусской Православной церкви	Министерство по чрезвычайным ситуациям	400243110	Лельчицкий районный отдел по чрезвычайным ситуациям учреждения "Гомельское областное управление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь"	80235650060	Июль	Отнесение проверяемого субъекта к низкой группе риска
3	400009759	Религиозная община "Римско-католическая парafia костела Пресвятого Сердца Христа и Девы Марии из Фатимы" в г.п.Лельчицы	Министерство по чрезвычайным ситуациям	400243110	Лельчицкий районный отдел по чрезвычайным ситуациям учреждения "Гомельское областное управление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь"	80235650060	Июль	Отнесение проверяемого субъекта к средней группе риска
4	400010488	Государственное учреждение "Рогачевский зональный центр гигиены и эпидемиологии"	Пункт плана исключен	(пусто)	(пусто)	(пусто)	(пусто)	(пусто)
5	400011111	Предприятие комплексного проектирования "Гомельдорпроект" КПРСУП "Гомельоблдорстрой"	Министерство по налогам и сборам	400012968	Инспекция Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь по Центральному району г. Гомеля	80232744577	Июль	Отнесение проверяемого субъекта к высокой группе риска
6	400013089	Сельскохозяйственный производственный кооператив "Болюня"	Министерство здравоохранения	400010488	Учреждение "Рогачевский зональный центр гигиены и эпидемиологии"	80233941875	Июль	Отнесение проверяемого субъекта к высокой группе риска
			Министерство по чрезвычайным ситуациям	400046425	Рогачевский районный отдел по чрезвычайным ситуациям учреждения "Гомельское областное управление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь"	80233931248	Июль	Отнесение проверяемого субъекта к высокой группе риска
			Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды	400074377	Гомельский областной комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды	80232748281	Июль	Отнесение проверяемого субъекта к высокой группе риска
			Национальный статистический комитет	400071005	Главное статистическое управление Гомельской области	80232704264	Июль	Отнесение проверяемого субъекта к средней группе риска
7	400015012	Общество с ограниченной ответственностью "Химия"	Министерство по чрезвычайным ситуациям	400243110	Калинковичский районный отдел по чрезвычайным ситуациям учреждения "Гомельское областное управление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь"	80234542257	Июль	Отнесение проверяемого субъекта к средней группе риска

Планирование осуществляется с учетом мероприятий организационно-методических указаний по функционированию государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также планами проверок лицензиатов, осуществляющих деятельность по обеспечению пожарной безопасности.

Допускается планы пожарно-технических обследований, объединять с аналогичными планами в области осуществления государственного надзора и контроля за деятельностью по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и гражданской обороны.

# Учебный вопрос №2

**Классификация объектов по группам риска для надзора за пожарной безопасностью**



## **УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь»**

Изменения и дополнения:

Указ Президента Республики Беларусь от 9 марта 2010 г. № 143 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2010 г., № 66, 1/11477);

Указ Президента Республики Беларусь от 26 июля 2012 г. № 332 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 31.07.2012, 1/13654) - внесены изменения и дополнения, вступившие в силу 1 октября 2012 г., за исключением изменений и дополнений, которые вступят в силу 1 января 2013 г.;

Указ Президента Республики Беларусь от 26 июля 2012 г. № 332 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 31.07.2012, 1/13654) - внесены изменения и дополнения, вступившие в силу 1 октября 2012 г. и 1 января 2013 г.;

Указ Президента Республики Беларусь от 8 января 2013 г. № 8 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 10.01.2013, 1/13981);

Указ Президента Республики Беларусь от 16 апреля 2013 г. № 196 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 18.04.2013, 1/14225)

Цель - совершенствование контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь, определение единого порядка ее проведения, создание дополнительных условий для развития эффективных форм хозяйствования.



# Классификация объектов по группам риска для надзора за пожарной безопасностью

## **высокая**

- эксплуатация помещений или зданий, которые по взрывопожарной и пожарной опасности относятся к категориям А, Б, Ан или Бн
- строительство (в том числе реконструкция, реставрация, капитальный ремонт и благоустройство)
- эксплуатация зданий или сооружений (за исключением жилищного фонда) с круглосуточным или одновременным пребыванием детей (свыше 300 человек)

## средняя

- эксплуатация помещений или зданий, которые по взрывопожарной и пожарной опасности относятся к категориям В1 - В4 или Вн
- эксплуатация зданий или сооружений (за исключением жилищного фонда) с круглосуточным или одновременным пребыванием людей (свыше 300 человек)

Проверяемые субъекты, не относящиеся в соответствии с настоящими критериями к высокой или средней группе риска, относятся к **низкой группе риска.**

...контролирующий (надзорный) орган вправе назначить плановые проверки в отношении проверяемых субъектов, отнесенных:

к высокой группе риска, - не чаще одного раза в течение календарного года. Если по результатам проведенной контролирующим (надзорным) органом плановой проверки нарушений законодательства проверяемым субъектом не установлено, следующая плановая проверка этого субъекта назначается данным контролирующим (надзорным) органом не чаще одного раза в два календарных года (включая год, в котором проводилась плановая проверка);

к средней группе риска, - не чаще одного раза в три календарных года. Если по результатам проведенной контролирующим (надзорным) органом плановой проверки нарушений законодательства проверяемым субъектом не установлено, следующая плановая проверка этого субъекта назначается данным контролирующим (надзорным) органом не чаще одного раза в пять календарных лет (включая год, в котором проводилась плановая проверка);

к низкой группе риска, - по мере необходимости, но не чаще одного раза в пять календарных лет

# Учебный вопрос №3

**Проверка – основная форма осуществления ГПН. Основные задачи и цели проведения проверок объектов народного хозяйства**



**Проверка** - форма контроля (надзора), в ходе которого контролирующий (надзорный) орган проверяет соответствие деятельности, осуществляемой проверяемыми субъектами, требованиям законодательства и при выявлении нарушений законодательства применяет полномочия, предоставленные законодательными актами в целях пресечения нарушений и устранения их вредных последствий

**Контрольная проверка** - проверка устранения проверяемыми субъектами нарушений, выявленных в результате проведения предыдущей проверки

**Проверяющий** - должностное лицо контролирующего (надзорного) органа, уполномоченное на проведение проверок по вопросам, отнесенным к компетенции этого контролирующего (надзорного)

**Руководитель проверки** - должностное лицо контролирующего (надзорного) органа, возглавляющее группу проверяющих, представляющих один или несколько контролирующих (надзорных) органов

**Совместная проверка** - проверка, проводимая несколькими контролирующими (надзорными) органами, за исключением проверки, проводимой вышестоящим контролирующим (надзорным) органом с участием должностных лиц нижестоящих контролирующих (надзорных) органов, а также проверки, проводимой органами Комитета государственного контроля, прокуратуры с привлечением к участию в проверке представителей других контролирующих (надзорных) органов

**Проверки** организаций, их обособленных подразделений, имеющих учетный номер плательщика (далее - обособленные подразделения), представительств иностранных организаций, индивидуальных предпринимателей, а также лиц, осуществляющих частную нотариальную деятельность, адвокатскую деятельность индивидуально, ремесленную деятельность, деятельность в сфере агроэкотуризма, временных (антикризисных) управляющих, не являющихся юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями (далее, если не указано иное, - **проверяемые субъекты**), **вправе проводить только** государственные органы (их структурные подразделения с правами юридического лица (далее - структурные подразделения), территориальные органы, подчиненные организации) и иные организации, уполномоченные законодательными актами или нормативными правовыми актами Правительства Республики Беларусь на осуществление контроля (надзора) за деятельностью проверяемых субъектов и включенные в перечень контролирующих (надзорных) органов с указанием сфер контроля (надзора) деятельностью, утверждаемый

Вопросы, проверка которых осуществляется контролирующим (надзорным) органом, должны соответствовать компетенции этого органа.

**пункт 4.** Запретить, за исключением случаев, предусмотренных в пункте 5 Указа, проведение проверок в течение двух лет со дня:

государственной регистрации - организаций (кроме созданных в порядке реорганизации), индивидуальных предпринимателей;

присвоения учетного номера плательщика - обособленных подразделений организаций (кроме созданных в порядке реорганизации);

создания - представительств иностранных организаций;

первоначальной выдачи специального разрешения (лицензии) - лиц, осуществляющих частную нотариальную деятельность, выдачи свидетельства о регистрации - лиц, осуществляющих адвокатскую деятельность индивидуально;

первоначальной уплаты сбора за осуществление ремесленной деятельности, сбора за осуществление

**пункт 6.** По истечении срока, определенного в пункте 4 Указа, **проверка может быть проведена при ее включении в координационный план контрольной (надзорной) деятельности** (далее - **плановая проверка**):

в зависимости от отнесения проверяемого субъекта к высокой, средней или низкой группе риска в соответствии с критериями отнесения проверяемых субъектов к группе риска для назначения плановых проверок, утверждаемыми Указом;

на основании решения или поручения Президента Республики Беларусь, в соответствии с которым деятельность конкретного проверяемого субъекта подлежит проверке, но не требующего ее безотлагательного начала.

**пункт 8.** Плановые проверки одного проверяемого субъекта в течение календарного года могут быть осуществлены несколькими контролирующими (надзорными) органами **только в форме совместной проверки.** Проведение нескольких плановых проверок одного и того же проверяемого субъекта в течение календарного года не допускается.

В рамках проведения плановой проверки организации может быть осуществлена плановая проверка обособленного подразделения по вопросам, которые не были проверены в ходе проведенной в течение календарного года плановой проверки этого обособленного подразделения. Проведение в течение календарного года плановой проверки обособленного подразделения организации не исключает возможности проведения в том же календарном году плановой проверки данной организации, а также ее иного обособленного подразделения.

Для назначения плановой проверки календарные периоды исчисляются контролирующим (надзорным) органом с года окончания предыдущей плановой проверки (включая этот год) с учетом установленной сферы контрольной (надзорной) деятельности, назначенной после 1 января 2010 г. как данным органом, так и его вышестоящим органом, их структурными подразделениями (территориальными органами, подчиненными организациями). При отсутствии предыдущей плановой проверки плановая проверка может быть назначена после истечения срока, предусмотренного в пункте 4 Указа. Порядок установления сроков проведения совместных проверок определяется Комитетом государственного контроля.

**пункт 9. Без включения в координационный план контрольной (надзорной) деятельности проверки в отношении проверяемых субъектов (далее - **внеплановые проверки**):**

9.1. назначаются:

по поручениям Президента Республики Беларусь, Премьер-министра Республики Беларусь;

Председателем Комитета государственного контроля и его заместителями, председателями комитетов государственного контроля областей, начальниками управлений Департамента финансовых расследований Комитета государственного контроля по областям, по Минской области и г. Минску в пределах их компетенции;

Генеральным прокурором и его заместителями, прокурорами областей, г. Минска и приравненными к ним прокурорами в пределах компетенции;

руководителем иного контролирующего (надзорного) органа (кроме территориального органа, структурного подразделения, подчиненной организации) и одним из уполномоченных им заместителей в пределах компетенции

Поручение на проведение внеплановой проверки может быть дано, внеплановая проверка - назначена лицами, перечисленными в части первой подпункта 9, по следующим основаниям:

при наличии у контролирующего (надзорного) органа информации, свидетельствующей о совершаемом (совершенном) нарушении законодательства или о фактах возникновения угрозы причинения либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, животному и растительному миру, окружающей среде, безопасности государства, историко-культурным ценностям, имуществу юридических и физических лиц, с представлением документов, подтверждающих такие нарушения или факты (подготовкой внутренних (служебных) документов, содержащих указание на такие нарушения или факты и обоснование необходимости проведения проверки). При отсутствии у заявителя документов, подтверждающих данные нарушения или факты, заявитель должен представить письменное согласие на дачу свидетельских показаний в отношении таких нарушений или фактов. В случае последующего отказа заявителя дать свидетельские показания в отношении указанных нарушений или фактов либо неподтверждения в результате проведенной проверки таких нарушений или фактов проверяемый субъект вправе потребовать в судебном порядке от заявителя возмещения убытков, причиненных распространением сведений, не соответствующих действительности и порочащих его деловую репутацию. Анонимное заявление не является основанием для

9.2. назначаются руководителем контролирующего (надзорного) органа (в том числе территориального органа, структурного подразделения, подчиненной организации) или его уполномоченным заместителем в пределах компетенции контролирующего (надзорного) органа по следующим основаниям:

...необходимость проверки соблюдения обязательных для соблюдения требований технических нормативных правовых актов при строительстве (в том числе реконструкции, реставрации, капитальном ремонте и благоустройстве), утвержденной проектной документации при выполнении строительно-монтажных работ, а также соответствия используемых при строительстве материалов, изделий и конструкций проектным решениям и обязательным для соблюдения требованиям технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации для обеспечения эксплуатационной надежности и безопасности;

...проведение контрольной проверки:

**пункт 19<sup>1</sup>**. Указом устанавливаются следующие правила исчисления сроков, с которыми связываются возникновение, изменение или прекращение отношений, регулируемых Указом и утверждаемыми им Положением о порядке организации и проведения проверок и Положением о порядке проведения мониторинга.

Срок, исчисляемый **месяцами**, истекает в соответствующие месяц и число последнего месяца срока. При этом месяцем признается календарный месяц. Если окончание срока приходится на месяц, в котором нет соответствующего числа, то срок истекает в последний день этого месяца.

В случае, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Действие, для совершения которого установлен срок, может быть выполнено до 24 часов последнего дня срока.

Течение срока, исчисляемого месяцами или днями, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

**Основной задачей проверки** является контроль (надзор) за соблюдением республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами, иными организациями, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований законодательства Республики Беларусь в области пожарной безопасности, в том числе требований технических нормативных правовых актов системы противопожарного нормирования и стандартизации.

**Цель проверки** – принять меры по обеспечению пожарной безопасности на объекте.



**Система обеспечения пожарной безопасности Республики Беларусь** – государственная система, обеспечивающая защиту жизни и здоровья людей, национального достоинства и экономики Республики Беларусь от пожаров.

**Пожарная безопасность** – состояние объекта, при котором с регламентируемой вероятностью исключается возможность возникновения и развития пожара, а также обеспечивается защита людей и материальных ценностей от воздействия его опасных факторов.

**Спасибо за внимание!**

