министерство образования и науки российской федерации

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ





РЕГЛАМЕНТАЦИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ



Контрольно-надзорная деятельность

Включает:

- Федеральный государственный надзор в сфере образования;
- Федеральный государственный контроль качества образования;
- Лицензионный контроль в целях оценки соответствия лицензиата (соискателя лицензии) лицензионным требованиям при осуществлении образовательной деятельности;
- Государственный надзор за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, к используемой в образовательном процессе информационной продукции



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

К ПОЛНОМОЧИЯМ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ ОТНОСЯТСЯ:

- •лицензирование образовательной деятельности
- •государственная аккредитация образовательной деятельности
- •государственный контроль (надзор) в сфере образования

Следующих организаций:

- а) организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования;
- б) федеральных государственных профессиональных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования в сферах обороны, производства продукции по оборонному заказу, внутренних дел, безопасности, ядерной энергетики, транспорта и связи, наукоемкого производства по специальностям, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;
- в) российских образовательных организаций, расположенных за пределами территории Российской Федерации, образовательных организаций, созданных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также осуществляющих образовательную деятельность дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, представительств Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях;

г) иностранных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по







Плановая проверка

Ежегодный план

Внеплановая проверка

Наличие основания



по надзору в сфере образования и науки

Контрольно-надзорная деятельность

Формы проверок

Выездная проверка

Документарная проверка



Контрольно-надзорная деятельность

ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ ПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ В ЕЖЕГОДНЫЙ ПЛАН

- ✓ Истечение трех лет со дня государственной регистрации организации, осуществляющей образовательную деятельность;
- ✓ Истечение трех лет со дня окончания проведения последней плановой проверки образовательной организации;
- Истечение одного года со дня принятия решения о предоставлении бессрочной лицензии или переоформлении лицензии.
- ✓ истечение установленного Правительством Российской Федерации срока со дня окончания последней плановой проверки лицензиата, осуществляющего образовательную деятельность.



Контрольно-надзорная деятельность

ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ВНЕПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ

Статья 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

- ✔Истечение срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;
- ✔Поступление обращений и заявлений граждан, юридических лиц, информации от органов государственной власти, средств массовой информации о факте нарушения прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены);
- ✓ Поручения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Генеральной прокуратуры Российской Федерации.



Контрольно-надзорная деятельность

ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ВНЕПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ

статья 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-Ф3 «О лицензировании отдельных видов деятельности»

- Истечение срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований;
- ✓ Представление в лицензирующий орган заявления о предоставлении лицензии или заявления о переоформлении лицензии;
- Поступление информации о фактах грубых нарушений лицензионных требований;
- ✓ наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа;
- ✓ Наличие приказа (распоряжения), изданного лицензирующим органом в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации
- ✔ Истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии в соответствии с решением суда



Контрольно-надзорная деятельность

ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ВНЕПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ

статья 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

- выявление аккредитационным органом нарушения требований законодательства об образовании при проведении государственной аккредитации образовательной деятельности;
- выявление органами по контролю и надзору в сфере образования нарушения требований законодательства об образовании на основе данных мониторинга в системе образования.



Контрольно-надзорная деятельность

ЭКСПЕРТЫ, ЭКСПЕРТНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Органы государственного контроля (надзора) при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) привлекают экспертов, экспертные организации к проведению мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых юридическими лицами деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и анализа соблюдения указанных требований, по проведению мониторинга эффективности государственного контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности, учета результатов проводимых проверок и необходимой отчетности о них.

ст. 7, Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"



Контрольно-надзорная деятельность

ЭКСПЕРТЫ, ЭКСПЕРТНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Эксперты, экспертные организации - граждане, имеющие специальные знания, опыт в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, и организации, аккредитованные в установленном Правительством Российской Федерации порядке в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности, которые привлекаются органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю. Оплата услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещение понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю расходов производится в порядке и размерах, установленных Правительством Российской Федерации

ст. 2, Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

Основания для привлечения к проведению проверки экспертов и экспертных организаций

Установлены:

пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» - органы государственного контроля (надзора) при осуществлении государственного контроля (надзора) привлекают экспертов, экспертные организации к проведению мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемой юридическими лицами деятельности обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами.

пунктом 36 Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области образования, утвержденного приказом Минобрнауки России от 02.05.2012 № 367, - проведение проверки осуществляется комиссией по проверке, создаваемой Рособрнадзором и формируемой из специалистов Рособрнадзора с включением в ее состав аккредитованных в установленном порядке экспертов (представителей экспертных организаций).

пунктом 32 Административного регламента исполнения Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования, утвержденный приказом Минобрнауки России от 06.07.2016 № 822, - к проведению проверки в случае необходимости привлекаются эксперты, аттестованные Россобрнадзором и (или) представители экспертных организаций аккредитованных в



Контрольно-надзорная деятельность

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РЕГЛАМЕНТЫ

Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в области образования, утвержден приказом Минобрнауки России от 02.05.2012 № 367, определяет сроки и последовательность административных процедур и действий при исполнении указанной государственной функции Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки

Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования, утвержденный приказом Минобрнауки России от 06.07.2016 № 822

РАЗРАБАТЫВАЕТСЯ:

Административный регламент исполнения Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности



АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РЕГЛАМЕНТЫ

OFBASOBAHUA H HAVE

ПРЕДМЕТОМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ является соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования

ПРЕДМЕТОМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА ОБРАЗОВАНИЯ является оценка соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность

ПРЕДМЕТОМ ЛИЦЕНЗИОННОГО КОНТРОЛЯ является соблюдение лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности



АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РЕГЛАМЕНТЫ

по надзору в сфере

ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ПРОВОДИТСЯ:

- □анализ и экспертиза документов и материалов, характеризующих деятельность организации, в том числе нормативных, локальных и индивидуальных правовых актов, по вопросам, подлежащим проверке;
- □анализ информации, размещенной образовательной организацией на её официальном сайте;
- □осмотр зданий, помещений, материально-технической базы организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- □проведение беседы с обучающимися организации, их родителями (законными представителями), работниками организации по вопросам, подлежащим проверке



АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РЕГЛАМЕНТЫ

ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА ОБРАЗОВАНИЯ ПРОВОДЯТСЯ:

- □анализ документов и материалов, характеризующих деятельность организации в части содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам, и устанавливает их соответствие;
- □анализ результатов текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, государственной итоговой аттестации выпускников организации;
- □анализ качества подготовки обучающихся



Контрольно-надзорная деятельность

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РЕГЛАМЕНТЫ

ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЛИЦЕНЗИОННОГО КОНТРОЛЯ является соблюдение лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности проводятся:

- □анализ и экспертиза документов и материалов, характеризующих деятельность организации по вопросам, подлежащим проверке, в том числе локальных нормативных правовых актов организации по вопросам, подлежащим проверке;
- □анализ информации, размещенной образовательной организацией на её официальном сайте;
- □осмотр зданий, помещений, материально-технической базы организации порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- □проведение беседы с обучающимися организации, их родителями (законными представителями) и, работниками организации по вопросам, подлежащим проверке



АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РЕГЛАМЕНТЫ

ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ ОТ ИНФОРМАЦИИ ПРОВОДИТСЯ:

□анализ документов организации, регламентирующих применение административных и организационных мер, технических, программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию при предоставлении доступа к информации, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет»



Контрольно-надзорная деятельность

ограничения при проведении проверки при проведении проверки запрещается:

- 1) проверять выполнение обязательных требований, если такие требования не относятся к полномочиям органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, от имени которых действуют эти должностные лица;
- 2) осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в случае отсутствия при ее проведении руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица;
- 3) требовать представления документов, информации, образцов продукции, если они не являются объектами проверки или не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;
- 4) отбирать образцы продукции без оформления протоколов об отборе указанных образцов;
- 5) распространять информацию, полученную в результате проведения проверки;
- 6) превышать установленные сроки проведения проверки;
- 7) осуществлять выдачу юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям



Контрольно-надзорная деятельность

ОГРАНИЧЕНИЯ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ПРОВЕРКИ

Плата с юридических лиц, индивидуальных предпринимателей за проведение мероприятий по контролю не взимается.

ст. 7, Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"



Контрольно-надзорная деятельность

ОБЯЗАННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ПРИ

- 1) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований;
- 2) соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы юридического лица, проверка которых проводится;
- 3) проводить проверку на основании приказа руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о ее проведении в соответствии с ее назначением;
- 4) проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копии приказа руководителя, копии документа о согласовании проведения проверки;



по надзору в сфере

ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

Контрольно-надзорная деятельность

ОБЯЗАННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ПРИ

- 5) не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;
- 6) предоставлять руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;
- 7) знакомить руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица с результатами проверки;
- 8) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан, в том числе юридических лиц;



по надзору в сфере

ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

Контрольно-надзорная деятельность

ОБЯЗАННОСТИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) ПРИ

- 9) доказывать обоснованность своих действий при их обжальвании юридическими лицами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- 10) соблюдать сроки проведения проверки, установленные настоящим Федеральным законом;
- 11) не требовать от юридического лица документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 12) перед началом проведения выездной проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица ознакомить их с положениями административного регламента (при его наличии), в соответствии с которым проводится проверка;
- 13) осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок



Контрольно-надзорная деятельность

Порядок оформления результатов проверки

По итогам проверки непосредственно после ее завершения составляется акт проверки в двух экземплярах по форме, предусмотренной приказом Минэкономразвития России от 30.09.2009 № 141

К акту проверки прилагаются:

- ✓ экспертные заключения, подготовленные экспертами и представителями экспертных организаций, принимавшими участие в проверке,
- ✓Предписания об устранении выявленных нарушений требований, установленных Федеральным законом 294 фз, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации
- ✓протоколы или заключения проведенных исследований, испытаний и экспертиз,
- ✓ объяснения работников организации и иные связанные с результатами проверки документы или их копии



по надзору в сфере образования и науки

Контрольно-надзорная деятельность

Результаты проверок

Нарушения и несоответствия не выявлены

Информация об отсутствии нарушений направляется в организацию

Нарушения (несоответствия) выявлены

Возбуждение дела об административном правонарушении Выдача предписания об устранении выявленных нарушений (срок до 6 мес.), приостановка свидетельства о государственной



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ

Контрольно-надзорная деятельность

Организация, учредитель представляют в орган по контролю и надзору в сфере образования отчет об исполнении предписания, включающий в себя документы, подтверждающие его исполнение

Отчет представлен до истечения срока, прилагаемые документы подтверждают его исполнение





по надзору в сфере образования и науки

Контрольно-надзорная деятельность

Отчет об исполнении предписания:

- ✓ не представлен
- ✓ не подтверждает исполнение предписания
- возбуждает дело об административном правонарушении
- запрещает прием в данную организацию
- ✓ выдает повторное предписание об устранении выявленного нарушения
 (до 3 месяцев)



Контрольно-надзорная деятельность

Уведомление об исполнении повторного предписания:

не подтверждает устранение нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации или лицензионных требований

и суд привлек нарушителя к административной ответственности по статье 19.5

Рособрнадзор:

- ✓приостанавливает действие лицензии полностью или частично
- ✓ обращается в суд с заявлением об аннулировании такой лицензии



Контрольно-надзорная деятельность

Организация, осуществляющая образовательную деятельность, не устранила несоответствия требованиям федеральных государственных образовательных стандартов в установленный срок Рособрнадзор:

лишает государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки



БЛАГОДАРИМ ЗА ВНИМАНИЕ!