

# **Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды**

*Презентация к курсу лекций*

# **Правовые основы природопользования. Экологическое право**

- система норм российского права в сфере отношений общества и природы.**
- Регулирует природопользование, охрану природы, собственность на природные объекты, защиту экологических прав.**

# Предмет изучения экологического права.



# Предмет и методы экологического права

## Предмет экологического права

Общественные отношения в сфере охраны, оздоровления и улучшения ОПС, предупреждения и устранения вредных последствий воздействия на нее хозяйственной и иной деятельности

# Методы экологического права – это способы воздействия на участников соответствующих правоотношений

## **Императивный (административно-правой)**

Базируется на неравенстве правового статуса субъектов, вступающих в соотв. правоотношения.

Заключается в воздействии на субъекты посредством издания обязательных к исполнению предписаний и запретов («все, что не разрешено, запрещено»).

Один из субъектов – представитель публичной власти (н-р, инспектор), а другой, н-р, природопользователь, который обязан исполнять требования первого.

Можно обжаловать, но исполнять ПРИДЕТСЯ!!!!.

# Методы экологического права – это способы воздействия на участников соответствующих правоотношений

## **Диспозитивный (гражданско-правовой)**

Вступающие в правоотношения субъекты формально равны и свободно выражают свое волеизъявление

Предполагает лишь определение рамок дозволенного поведения участников правоотношений, предоставление им возможности свободно и самостоятельно выбирать модель собственного поведения («все, что не запрещено, разрешено»).

**Например, субъекты заключают договор на тот или иной вид природопользования.**

**При этом, уполномоченные органы публичной власти, и потенциальные природопользователи наделяются помимо прав взаимными обязанностями, невыполнение которых может стать предметом судебного разбирательства**

# Экологические правоотношения : объекты, субъекты, содержание основания возникновения и прекращения

## Элементы экологических правоотношений:

- субъекты (участники) правоотношений, т.е. те, кто вступает в соответствующие отношения;
- объекты правоотношений – то, вокруг чего либо ради чего складываются отношения между субъектами правоотношений;
- эколого-правовые нормы – устанавливаемые уполномоченными на то органами публичной власти либо допускаемые ими правила поведения, которые определяют рамки дозволенного для субъектов, вступающих в отношения по поводу тех или иных объектов.

# Объекты экологических отношений

## Виды объектов экологических отношений:

- земли, недра, почвы;
- поверхностные и подземные воды;
- леса и иная растительность, животные и др. организмы и их генетический фонд;
- атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.



# **Виды объектов экологических правоотношений**

## **Объекты, подлежащие особой охране**

- ♦ **объекты, включенные в Список всемирного культурного наследия и Список всемирного природного наследия;**
- ♦ **гос. прир. заповедники;**
- ♦ **исконная среда обитания, места традиционного проживания и хоз. деятельности коренных многочисленных народов РФ;**
- ♦ **объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение;**
- ♦ **континентальный шельф и исключительная экономическая зона РФ;**
- ♦ **редкие или находящиеся под угрозой исчезновения почвы, леса и иная растительность, животные и другие организмы и места их обитания.**

## Экологическое право разделяют на самостоятельные понятия:

- **Отрасль права** – регулирует три группы взаимосвязанных общественных отношений: природопользование, охрана ОС, обеспечение экологической безопасности (пункт «д» части 1 ст. 72 Конституции РФ);
- **Научная отрасль** – возникла в начале 1990-х гг. на базе ранее существовавших отраслей право ОС и природоресурсное право. В задачу этой отрасли науки входит изучение истории возникновения соответствующих правоотношений, исследование их применительно к конкретным историческим периодам, анализ действующего законодательства, в т. ч. и зарубежного опыта правового регулирования схожих отношений, дача рекомендаций по совершенствованию экологического законодательства;
- **Учебная дисциплина** – относится к числу общеобязательных учебных дисциплин при подготовке кадров по специальностям «Биоэкология», «Экология», преподается на основании разрабатываемых программ, которые должны соответствовать обязательному минимуму (см. ФОГС РФ)

# ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО



## ИСТОЧНИКИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА

Конституция Российской Федерации

федеративные договоры

нормативно-правовые акты  
министерств и ведомств

указы и распоряжения Президента РФ

постановления и распоряжения  
Правительства РФ

конституции, законы, иные нормативно-  
правовые акты субъектов РФ

законы (конституционные и  
федеральные)

международные договоры РФ, общепри-  
знанные принципы международного права

нормативно-правовые акты  
органов местного самоуправления

локальные нормативно-правовые акты

правовой обычай

## НОРМЫ КОНСТИТУЦИИ УСТАНОВЛИВАЮТ:

Экологические права и обязанности граждан РФ  
(ст.ст. 42, 58)

Право собственности на землю и другие природные ресурсы  
(ст.ст. 9, 36)

Компетенцию государственных органов в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности (ст.ст. 71, 72, 114)





# КонсультантПлюс – надёжная правовая поддержка

Официальный сайт компании "КонсультантПлюс"

Поиск: кодексы, законы... и другие материалы на сайте

- Правовые ресурсы
- Некоммерческие интернет-версии
- О компании и продуктах
- Вакансии

Главная

Главная :: Правовые ресурсы :: Федеральные законы и кодексы Российской Федерации (РФ): полный текст документов

## Правовые ресурсы

- "Горячие" документы
- Кодексы и наиболее востребованные законы**
- Обзоры законодательства
  - Федеральное законодательство
  - Лента новостей Минфина РФ
  - Региональное законодательство
  - Проекты правовых актов и законодательная деятельность
  - Другие обзоры
- Справочная информация, календари, формы
  - Календари
  - Формы документов
  - Справочная информация
  - Полезные советы
  - Словарь финансовых и юридических терминов
- Финансовые консультации
- Журналы издательства "Главная книга"
- Интернет-интервью
- Форумы
- Документы в графическом формате
- Классика российского права
- Полезные ссылки и онлайн-сервисы
  - Полезные ссылки
  - Онлайн-сервисы
- Подписаться на рассылки

**Доступ к интернет-версии системы КонсультантПлюс открыт**

ПН ВТ СР ЧТ ПТ СБ ВС 24

Начать работу

## Кодексы и наиболее востребованные законы

В разделе представлены Конституция РФ, кодексы РФ, нормативно-правовые документы, по статистике наиболее актуальные для посетителей сайта. Со всеми редакциями документов, в том числе последними, можно ознакомиться в некоммерческой интернет-версии системы КонсультантПлюс (раздел "Законодательство").

### Конституция

- Конституция Российской Федерации
- Конституция СССР (утратила силу)

### Кодексы

- Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации (АПК РФ)
- Бюджетный кодекс Российской Федерации
- Водный кодекс Российской Федерации
- Воздушный кодекс Российской Федерации
- Градостроительный кодекс Российской Федерации
- Гражданский кодекс Российской Федерации - часть первая (ГК РФ)
- Гражданский кодекс Российской Федерации - часть вторая (ГК РФ)
- Гражданский кодекс Российской Федерации - часть третья (ГК РФ)
- Гражданский кодекс Российской Федерации - часть четвертая (ГК РФ)
- Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (ГПК РФ)
- Жилищный кодекс Российской Федерации (ЖК РФ)

10 февраля 2014 [Вход](#) | [Регистрация](#)

← документы →

### Новости

**В России появилась система интернет-оповещения о пропавших детях**  
Государственные организации могут обязать применять профстандарты  
Продолжается регистрация на IX Всероссийский конкурс "Правовая Россия"

### Интернет-версия системы ГАРАНТ

**ОГРОМНЫЙ банк информации**

Enter

**ПРАВОВАЯ ПОДДЕРЖКА КРУГЛЫЕ СУТКИ**

**ГАРАНТ 24**

Получить доступ

### Новости дня

10 февраля

- 18:05 Министрства доработают план мероприятий по обеспечению повышения производительности труда. Такое указание дано Дмитрием Медведевым.
- 17:30 Для возбуждения уголовного дела в отношении депутатов органов власти субъекта РФ и местного самоуправления может потребоваться согласие соответствующего органа. Такое согласие планируется получить на основании представления прокурора субъекта РФ.
- 17:05 Период оказания гражданам помощи в виде набора социальных услуг могут сократить до квартала. В настоящее время его срок составляет календарный год.
- 16:00 Депутаты намерены заняться разработкой мер безопасности российских школьников. Предлагается создать в Госдуме рабочую группу по подготовке предложений, направленных на повышение безопасности в школах.

**КОНКУРС ПРАВОВАЯ РОССИЯ**

**КАЖДЫЙ УЧАСТНИК ПОЛУЧИТ ДИПЛОМ**

### Документы

<h4>Горячие документы</h4> <p>ФЕДЕРАЛЬНЫЕ</p> <p>Решение Конституционного Суда РФ от 4 февраля 2014 г. "Об утверждении обзора практики Конституционного Суда Российской Федерации за третий и четвертый..."</p> <p>Зарегистрировано в Минюсте РФ 3 февраля 2014 г. Приказ Министерства образования РФ от 25 декабря 2013 г. N 1394 "Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным..."</p> <p>Приказ Федеральной налоговой службы от 5 февраля 2014 г. № ММВ-7-3/39@ "О внесении изменений в приложения к приказу Федеральной налоговой службы от..."</p> <p><a href="#">Все федеральные документы</a></p>	<h4>Разделы документов</h4> <p>ПОПУЛЯРНЫЕ</p> <p>Госзакупки Гражданский кодекс Жилищный кодекс Закон о ветеранах Закон о защите прав потребителей Закон о полиции Закон о рекламе Закон о СМИ Закон о техосмотре Закон о торговле Закон об образовании Закон об ООО Закон об оружии Закон об основах охраны здоровья граждан Закон об электронной подписи КоАП Конституция РФ Налоговый кодекс ПДД Семейный кодекс</p>
--	--

**Новая версия ГАРАНТ аэро**

**Сразу получать**

**готовые к подписанию договоры**



# Отрасли экологического права

1. **Природоохранное право**, которое призвано выступать регулятором общественных отношений в результате осуществления охранных мероприятий природы и ее ресурсов.
2. **Природоресурсное право**, которое является регулятором отношений при пользовании природными ресурсами.
3. **Смежное право**, которое регулирует разнообразные отношения общества и природы при помощи административного и др. прав

# Концепция окружающей среды

## Причины, диктующие необходимость существования экологической концепции в РФ

- Отсутствие до последнего времени четкой государственной политики в области защиты окружающей среды;
- Противоречия между экологическими и экономическими интересами общества;
- Необходимость перехода человечества к разумно управляемому развитию человека, общества и природы, переход всего человечества в новую эпоху – ноосферу.



# Причины, диктующие необходимость существования экологической концепции в РФ

- Необходимость приведения норм экологического права РФ в соответствие с нормами международного права;
- Потребность в координации действий федеральных органов гос.власти, органов власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, а также граждан и юридических лиц по решению проблем сбалансированного развития экономики и улучшения состояния ОС.

# Основные направления концепции ОС РФ

Реализация прав граждан на благоприятную ОС

Она подразумевает:

- ♦ создание благоприятных условий жизнедеятельности;
- ♦ предоставление возможности участия в обсуждении подготавливаемых решений, выполнение которых может оказать неблагоприятное воздействие на ОС;
- ♦ осуществление государственных мер по предотвращению экологически опасной деятельности, предупреждению и ликвидации последствий аварий, природных стихийных бедствий;
- ♦ предоставление достоверной информации о состоянии ОС;
- ♦ улучшение качества продуктов питания;
- ♦ обеспечение возможности требования в судебном порядке отмены решений о размещении, проектировании, строительстве, реконструкции и эксплуатации экологически опасных объектов;
- ♦ иные гарантии граждан.

## Основные направления концепции ОС РФ

### Международный аспект

Он предполагает:

- ♦ разработку мер по предотвращению опасного воздействия глобальных экологических процессов;
- ♦ активное участие России в разработке международных мер по уменьшению техногенного воздействия на ОС;
- ♦ обеспечение экологических интересов России при проведении внешнеэкономической деятельности.

## Методы реализации концепции

- увеличение доли средств государственного бюджета, направленных на охрану ОС и природных ресурсов;
- формирование экологического механизма защиты ОС и природных ресурсов;
- формирование правового механизма защиты ОС

# Система экологического права

<b>Общая часть</b>	В общ. части содержатся институты и положения, имеющие значение для всего экологического права (право собственности на природные ресурсы, право природопользования, правовые основы государственного регулирования природопользования и охраны ОС и др.).
<b>Особенная часть</b>	Состоит из таких разделов, как правовое регулирование использования и охраны земель, вод, атмосферного воздуха, недр, лесов, животного мира, ООПТ и объектов, правовое регулирование обращения с опасными радиоактивными веществами и твердыми отходами, правовой режим экологически неблагополучных территорий.
<b>Специальная часть</b>	Специальная часть экол. права посвящается основным чертам международной правовой охраны ОПС

# Принципы экологического права

- **Принцип соблюдения прав человека на благоприятную окружающую среду.**
- **Приоритета охраны жизни и здоровья человека** – природопользование должно осуществляться т.о., чтобы не создавать угрозу жизни людей, их здоровью;
- **Разумного сочетания экономических потребностей и экологических интересов в процессе взаимодействия человека и природы** – человечество будучи вынужденным заниматься постоянным воспроизводством материальных объектов, обречено на потребление природных ресурсов. Это потребление д.б. разумным, неистощительным для природы;
- **Охраны, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов;**
- **Принцип сохранения биологического разнообразия**
- **Платности природопользования** – компенсация ущерба природопользователем;
- **Неотвратимости ответственности** за совершение экологических правонарушений – всякое деяние (действие или бездействие) влечет за собой установленную законом ответственность.

- **Принцип соблюдения права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством .**
- **Независимости контроля в области охраны окружающей среды.**
- **Принцип презумпции экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности**

# Субъекты экологических

## правоотношений

- **Публичные:** РФ; субъекты РФ; муниципальные образования; высшие органы гос. власти РФ; федер. органы исполнительной власти, специально уполномоченные в области охр. ОС и природопользования; органы прокуратуры, реализующие свои функции в экологической сфере; представительные и исполнительные органы гос. власти субъектов РФ и создаваемые ими специальные органы, осуществляющие управление в сфере природопользования и охр. ОС; органы местного самоуправления и создаваемые ими специальные органы, осуществляющие управление в сфере природопользования и охр. ОС.
- Правовой статус публ. субъектов жестко регламентирован нормами права.
- Каждый субъект выполняет строго определенные функции, решая при этом конкретные задачи. Например, решение о привлечении к административной ответственности за нарушение правил лесопользования может принять только специально уполномоченное на то должностное лицо гос. лесной службы.



# Субъекты экологических правоотношений

## ● Частные:

граждане РФ, иностранные граждане и лица без гражданства, законно находящиеся на территории РФ, в т.ч. осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица; российские и иностранные юридические лица, юридические лица, юридические лица со смешанным капиталом; общественные экологические объединения и иные некоммерческие организации, в т.ч. российские отделения международных неправительственных организаций.

● Правовой статус частных субъектов дает им возможность участвовать в правоотношениях, как правило, по своему усмотрению. Н-р, предприниматель не будет заниматься экологически полезной деятельностью, если это не влечет за собой получение разумной прибыли. Никто не имеет права принуждать его заниматься этим.

# Нормы права

К нормам эк. права относятся **правила и предписания, содержащиеся в законах и подзаконных правовых актах**, их подразделяют:

- **нормы-дефиниции** (нормативно закрепленные ключевые понятия, н-р, благоприятная ОС);
- **нормы-декларации** (имеют характер лозунгов и не могут быть подкреплены гарантиями со стороны публичной власти либо влечь за собой к/л ответственность). Н-р, «КАЖДЫЙ ИМЕЕТ ПРАВО НА БЛАГОПРИЯТНУЮ ОС» (ст. 42 Конституции РФ);

**нормы-принципы** – это закрепленные в законодательных актах ключевые положения, которыми призваны руководствоваться в процессе своей деятельности участники (субъекты) соотв. правоотношений.

Н-р, принцип «НЕДОПУЩЕНИЯ НЕОБРАТИМЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ ЗАГР-Я АТМ. ВОЗДУХА ДЛЯ ОПС И ОБЯЗАТЕЛЬНОСТИ ГОС. РЕГУЛИРОВАНИЯ ВЫБРОСОВ ВРЕДНЫХ ЗАГР. В-В В АТМ. ВОЗДУХ И ВРЕДНЫХ ФИЗИЧ. ВОЗД. НА НЕГО» (ст. 3 ФЗ «Об охр. атм. воздуха» ), в соответствии с которым устанавливаются нормативы качества атм. возд, природопользователь несет ответственность, вплоть до уголовной, устанавливаются лимиты на выброс;

**нормы-регуляторы** – определяют рамки поведения тех или иных субъектов эк. правоотношений. Н-р, нарушение предприятием-недропользователем жестких требований по охране недр м. служить

Экологическое правонарушение - это основание  
Эколого-правовой ответственности, т.е. взятые во взаимосвязи:

