

Государственные (общегосударственные) финансы - совокупность финансовых отношений, возникающих в реальном денежном обороте по поводу формирования, распределения и использования централизованных фондов финансовых ресурсов.

Общая характеристика государственных финансов:

- Непосредственное участие государства в процессе перераспределения национального дохода страны
- Концентрация финансовых ресурсов в распоряжении государства
- Финансирование общегосударственных нужд
- Формирование за счет налогов, сборов, государственных пошлин, сумм, полученных от выкупа госпредприятий, доходов от госпредприятий и т.п.

Территориальные (муниципальные, местные) финансы выделяются в самостоятельный структурный уровень, т.к. местное самоуправление отделено от государственной системы управления по Конституции РФ.

Структура государственных финансов, включает три уровня:

- Федеральные финансы
- Финансы субъектов РФ
- Местные (или муниципальные) финансы.

Цель функционирования государственных финансов – *ресурсная поддержка* для реализации государственных функций по обслуживанию определенных общественных потребностей.

Государственные финансовые ресурсы (фонды) – это находящиеся в распоряжении государственных органов власти и государственных предприятий (учреждений) *целевые фонды* денежных средств, формируемых и используемых в порядке, определенном действующим финансовым законодательством.

К ним относятся:

- Бюджеты (федеральный, субъектов Федерации, местные и муниципальные)
- Внебюджетные специальные фонды
- Фонды унитарных государственных предприятий
- Фонды бюджетных организаций

Состав общегосударственных финансов:

Бюджетная система РФ (бюджеты всех уровней)

Государственные внебюджетные фонды

Государственный кредит

Финансы бюджетных и государственных унитарных предприятий

Бюджет - (англ. budget – сумка, кошелек) форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения функций и задач государства и местного самоуправления)

Сущность государственного бюджета

Государственный бюджет как социально-экономическая категория – основной инструмент перераспределения национального дохода страны.

Государственный бюджет как организационно экономическая категория – форма образования и использования централизованного фонда денежных средств для обеспечения функций органов государственной власти.

Государственный бюджет как правовая категория – основной финансовый план страны, утверждается законодательными органами власти, имеет силу закона.

Государственный бюджет в материальном смысле - общегосударственный фонд денежных средств, которые по мере поступления используются в соответствии с расходными статьями.

Основные цели государственного бюджета :

1. *Регулирование экономики* путем *перераспределения* НДС и ВВП (бюджетное регулирование). Бюджет позволяет координировать экономическую жизнь государства, рационально размещать денежные и материальные ресурсы во всем народном хозяйстве. Посредством бюджета происходит *территориальное и межотраслевое перераспределение* ВВП и НДС
2. *Ресурсное обеспечение* иных, присущих государству функций (финансовое обеспечение социальной сферы и осуществление социальной политики государства, контроль за образованием и использованием централизованного фонда денежных средств и др.)

Функции бюджета:

1. Перераспределительная
2. Регулирующая
3. Контрольная

Бюджет имеет определенную систему организации экономических отношений (бюджетное устройство и бюджетная система).

Бюджетное устройство – организация бюджетной системы и принципы ее построения. Определяет правовые основы функционирования бюджетов, входящих в бюджетную систему, состав и структуру бюджетов, процедурные стороны формирования и использования бюджетных средств и др.

Бюджетная система – совокупность бюджетов государства и административно-территориальных образований, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве РФ, регулируемая нормами права.

Бюджетное регулирование – процесс распределения доходов и перераспределения средств между бюджетами разных уровней в целях выравнивания доходной части местных бюджетов, осуществляемый с учетом государственных минимальных социальных стандартов.

Основа бюджетного регулирования – закрепленное законом распределение источников доходов между бюджетами разного уровня.

- ***Вертикальное выравнивание*** – компенсация дисбаланса доходов и расходов нижестоящих бюджетных уровней за счет дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.
- ***Горизонтальное выравнивание*** – пропорциональное распределение налогового бремени между субъектами федерации с учетом дифференциации населения по уровню:
 - среднедушевого бюджетного дохода,
 - прожиточного минимума,
 - доходов и расходов населения региона.

Общая характеристика бюджетов:

1. Каждый из них является самостоятельным финансовым фондом
2. Прямой перелив финансовых ресурсов между ними осуществляются ИЗ вышестоящего в нижестоящий бюджет.
3. Наличие различий в устройстве бюджетных систем федеральных государств

Основные типы организации бюджетных систем:

- Централизованные
- Децентрализованные
- Комбинированные.

Централизованный тип бюджетной системы

:

- Самостоятельность функционирования нижестоящих звеньев бюджетной системы сведена к минимуму.
- Нижестоящие уровни не наделены достаточными собственными источниками доходов и финансирование идет из централизованных средств федерального бюджета.

Децентрализованный тип бюджетной системы:

- Высокая степень самостоятельности региональных и местных бюджетов.
- Проведение единой финансовой и экономической политики в рамках государства весьма затруднено.

Комбинированный тип бюджетной системы:

- Повышенная ответственность федерального центра при ограничении самостоятельности региональных властей.
- Значительная роль трансфертов из вышестоящих нижестоящим бюджетам для регулирования и бюджетного выравнивания регионов.
- Использование механизмов горизонтального и вертикального выравнивания

Бюджетная система Российской Федерации

I уровень – Федеральный (федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов).

II уровень – Субъектный (бюджеты субъектов РФ и бюджеты внебюджетных фондов субъектов РФ).

III уровень – Местный (бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты городских и сельских поселений).

Принципы построения бюджетной системы:

- ***Единство*** (общая для всех бюджетов правовая база, денежная система, формы документации, принципы организации бюджетного процесса и др.).
- ***Разграничение доходов и расходов*** между бюджетами различных уровней.
- ***Самостоятельность*** бюджетов (наличие собственных источников доходов и самостоятельное определение направлений расходов).
- ***Полнота*** отражения бюджетных доходов и расходов (все подлежит отражению в полном объеме).
- ***Сбалансированность*** бюджета (обеспечение равновесие между доходной и расходной частями бюджета).
- ***Эффективность и экономичность*** использования бюджетных средств.
- ***Общее (совокупное) покрытие расходов.***
- ***Достоверность*** (реалистичность расчета доходов и расходов).
- ***Правдивость*** (недопустимость умышленной фальсификации бюджета).
- ***Гласность.***
- ***Адресность и целевой характер расходов бюджета.***

Особенности организации бюджетов в РФ

1. Составление консолидированных бюджетов.
2. Возможность введения чрезвычайного бюджета.

Характеристика консолидированного бюджета

- *Консолидированный бюджет* – свод самостоятельных бюджетов всех нижестоящих уровней бюджетной системы
- *Консолидированный бюджет* – инструмент осуществления анализа положения государственных финансов и перспективы их развития.
- Являются статистическим сводом бюджетных показателей, которые используются в бюджетном планировании для расчета обеспеченности жителей страны, отдельных территорий
- *Консолидированные бюджеты РФ* не рассматриваются и не утверждаются законодательными (представительными) органами власти

Консолидированные бюджеты РФ

Характеристика по составу:

- **Консолидированный бюджет РФ** - федеральный бюджет и консолидированные бюджеты субъектов РФ.
- **Консолидированные бюджеты субъекта РФ** – бюджет субъекта РФ и консолидированные бюджеты муниципальных образований.
- **Консолидированный бюджет муниципального образования** – бюджет муниципального образования и бюджеты муниципальных образований, находящиеся на его территории.

Чрезвычайный бюджет

Чрезвычайный бюджет – это бюджет, разрабатываемый и вводимый в условиях чрезвычайного положения в стране или на отдельных ее территориях.

Характеристика чрезвычайного бюджета

- Строится на определенном режиме чрезвычайного расходования бюджетных средств
- Вводится в тех случаях, когда дефицит бюджета увеличивается до размеров, не покрываемых посредством размещения государственных ценных бумаг
- Основанием для разработки и введения является введение чрезвычайного положения в стране либо на части территории, которое вводится Президентом и принимается Федеральным Собранием

Механизм реализации чрезвычайного бюджета и режима чрезвычайного расходование бюджетных средств называется *секвестром бюджета*.

Секвестр бюджета – пропорциональное ежемесячное сокращение государственных расходов по всем статьям бюджета в течение оставшегося времени текущего финансового года

Секвестру не подлежат защищенные статьи бюджета, которые определяются в этом качестве при утверждении бюджета на соответствующий период.

Перераспределение национального дохода через бюджет имеет две взаимосвязанные, протекающие одновременно и непрерывно *стадии*:

1 – образование доходов бюджета;

2 – использование бюджетных средств (расходы бюджета).

Доходы бюджетов – это денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством РФ в распоряжение органов государственной власти РФ, субъектов РФ и местного самоуправления. Доходы бюджетов формируются в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством РФ.

Расходы бюджетов – это денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления.

Характеристика доходов в соответствии с порядком и условием зачисления в бюджет:

- 1. *Закрепленные доходы.*** Такие доходы полностью или в твердо фиксированной доле (в процентах) на постоянной или долговременной основе поступают в соответствующий бюджет. Правовой основой включения в бюджеты этих доходов является налоговое и бюджетное законодательство.
- 2. *Регулирующие доходы.*** Поступают в соответствующий нижестоящий бюджет в виде процентных отчислений от налогов и других платежей на основании правового акта о бюджете вышестоящего уровня. Регулирующие доходы распределяются ежегодно.

3. **Дотации.** Представляют собой денежные отчисления из вышестоящего бюджета в нижестоящий в качестве помощи. Выделяются в тех случаях, когда закрепленных и регулирующих доходов недостаточно для формирования минимального бюджета нижестоящего уровня. Выделяются на безвозмездной и безвозвратной основе для покрытия текущих расходов.

4. **Субвенции.** Выделяются на определенный срок из бюджетов вышестоящих уровней на конкретные цели. Подлежат возврату в случае не целевого использования или использования не в установленные сроки.

5. **Субсидии.** Денежные суммы, выделяемые из вышестоящих бюджетов на финансирование определенных мероприятий и предполагающее доленое участие нижестоящих бюджетов в этом финансировании.
6. **Бюджетная ссуда.** Денежная помощь вышестоящих бюджетов нижестоящим. Имеет возвратный характер и может быть возмездна, т.е. ее пользование может быть сопряжено с уплатой процентов. В отличие от дотации, субвенции и субсидии бюджетные ссуды могут выделяться в порядке бюджетного регулирования в течении финансового года.

Бюджетная ссуда – бюджетные средства, предоставляемые другому бюджету на возвратной и возмездной основах на срок не более 6 месяцев в пределах финансового года.

Расходы бюджета

Расходы бюджетов подразделяются на две категории:

- текущие расходы
- бюджет развития

Бюджет текущих расходов – это расходы на содержание, т.е. обеспечение деятельности органов государственной власти и управления бюджетных организаций, учреждений, предприятий и расходы на капитальный ремонт зданий и сооружений.

Бюджет развития – расходы на расширение производства, на ассигнование инвестиций, которые должны способствовать развитию каких-либо экономических структур в будущем. В случае бюджетного дефицита приоритетному первоочередному финансированию подлежат текущие расходы.

Доходы федерального бюджета РФ

По социально-экономическому признаку:

- от хозяйствующих субъектов
- от государственных имущества и угодий
- от государственной внешнеэкономической и другой деятельности
- от личных доходов граждан

По степени централизации:

- собственные доходы
- регулирующие доходы

По сфере привлечения:

- налоговые (более 80%);
- неналоговые поступления (до 10%);
- поступления от целевых бюджетных фондов (около 10%).

Налоговые доходы:

- ***Федеральные налоги и сборы***, перечень и ставки которых определяются налоговым законодательством РФ, а пропорции их распределения в порядке бюджетного регулирования – законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год
- ***Таможенные пошлины***, таможенные сборы и иные таможенные платежи
- ***Государственные пошлины*** в соответствии с законодательством РФ

Экономическое содержание налогов

Налог – это обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц, в форме отчуждения, принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований.

Признаки налогов как экономической категории :

1. **Императивность.** Предполагает отношение власти и подчинения. Субъект налога не вправе отказаться от выполнения на него возложенных обязательств. Иначе – санкции.
2. **Смена собственника.** Посредством налогов доля частной собственности становится государственной, при этом образуется государственный денежный фонд – бюджетный фонд. Налоги, поступая в бюджетный фонд, обезличиваются, поэтому налоги – отношения нецелевые. Этим налоги отличаются от сборов
3. **Безвозвратность и безвозмездность.** Налог никогда не возвращается плательщику налога, и последний при этом ничего не получает взамен: ни право участия в хозяйственных операциях, ни право пользования какими-то объектами, ни права какого-либо действия(ввоза, вывоза товара) ни документа, удостоверяющего право плательщика на использование перечисленных им бюджетных средств. Этим налоги отличаются от пошлин.

Сбор – это обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является условием совершения в отношении них государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий) .

Пошлина – денежные отношения, в процессе которых образуются бюджетный фонд, при этом субъект пошлины получает право на осуществление каких-либо операций (ввоз, вывоз товаров), получает какое-либо свидетельство, документ.

По признаку переноса налогового бремени:

- Прямые налоги
- Косвенные налоги

Прямые налоги – взимаются непосредственно с доходов или со стоимости имущества налогоплательщиков (налог на землю, налог на доходы физических лиц, налоги с наследства и дарения).

Косвенные налоги – включаются в цену товаров и услуг и взимаются в процессе их потребления (акцизы, налог на добавленную стоимость, таможенные пошлины). Косвенным налог называется потому, что при покупке товара отдельно налог не уплачивается. Покупатель может даже не догадываться о налоге, входящем в цену товара. Однако, покупая товар по цене, в которую уже входит этот налог, покупатель тем самым является его плательщиком.

Неналоговые доходы федерального бюджета РФ

1. *Доходы от использования имущества*, находящегося в государственной собственности, доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями.
2. *Доходы от продажи* государственного имущества, находящегося в государственной собственности (приватизация).
3. *Часть прибыли* унитарных предприятий, созданных РФ, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей - в размерах, устанавливаемых Правительством РФ
4. *Прибыль ЦБ РФ* – по нормативам, установленным федеральным законом.
5. *Доходы от внешнеэкономической деятельности.*
6. *Доходы от реализации* государственных запасов и резервов.
7. *Доходы от деятельности целевых бюджетных фондов*

Расходы федерального бюджета РФ

**По роли в
воспроизводственном
процессе**

- затраты, связанные с финансированием материального производства содержанием
- затраты, связанные с финансированием непроизводственной сферы

Расходы федерального бюджета РФ

**По
функциональному
назначению**

- расходы по финансированию народного хозяйства
- на социально-культурные мероприятия
- на оборону страны
- на содержание аппарата управления
- на правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности
- на фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу
- на обслуживание государственного долга

Расходы федерального бюджета РФ

**По характеру
воспроизводства**

- текущие расходы
- капитальные расходы

- ***Текущие расходы бюджета*** - это часть расходов бюджетов, обеспечивающая текущее функционирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, бюджетных учреждений, оказание государственной поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики.
- ***Капитальные расходы бюджета*** – для обеспечения инновационной и инвестиционной деятельности. Они включают: капитальные вложения в основные фонды, в уставной капитал, капитальный ремонт (бюджет развития).

Формы расходов бюджетов.

1. *Ассигнования бюджетным учреждениям* и органам государственной власти (органам местного самоуправления), на осуществление отдельных полномочий, передаваемых на другие уровни власти.
2. *Средства на оплату* продукции, работ и услуг, выполняемых юридическими и физическими лицами по государственным (муниципальным) контрактам.
3. *Ассигнования на компенсацию* дополнительных расходов, возникающих в результате решений, принятых органами госвласти, приводящих к росту расходов или уменьшению бюджетных расходов.
4. *Трансферты населению*, включающие ассигнования местному самоуправлению обязательных выплат населению, установленных законодательством РФ, субъектов РФ и муниципалитетов (пенсии, стипендии, пособия, компенсации).
5. *Ссуды юридическим лицам* (в том числе налоговые кредиты).
6. *Субсидии и субвенции* юридическим лицам.

Формы расходов бюджетов

7. *Инвестиции* в уставные капиталы уже действующих или вновь создаваемых юридических лиц.
8. *Ссуды, дотации, субсидии и субвенции* другим бюджетам, государственным внебюджетным фондам.
9. *Кредиты* иностранным государствам.
10. *Средства на погашение* и обслуживание долговых обязательств, в том числе государственных (муниципальных) гарантий.

Резервные фонды создаются в расходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы для финансирования непредвиденных расходов:

- Резервные органы исполнительной власти
- Резервные фонды органов местного самоуправления

Размер резервных фондов бюджета РФ не может превышать 3 % утвержденных расходов

Непредвиденные расходы – расходы на проведение аварийно восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций

Порядок их расходования устанавливается нормативными правовыми актами Правительства РФ, органов исполнительной власти субъектов РФ или органов местного самоуправления

Резервный фонд Президента РФ

1. Создание резервного фонда Президента РФ предусматривается в расходной части Федерального бюджета
2. Средства резервного фонда Президента расходуются на финансирование непредвиденных и дополнительных расходов в соответствии с указами Президента РФ
3. Средства резервного фонда Президента не могут быть направлены на проведение выборов, референдумов, освещение деятельности президента.

Дефицит и профицит бюджета

В процессе составления, утверждения и исполнения бюджета могут возникнуть три ситуации:

- ***сбалансированность*** доходов и расходов (возможна только теоретически);
- превышение расходов над доходами — ***дефицит*** бюджета;
- превышение доходов над расходами — ***профицит*** бюджета.

***Последовательность сокращения профицита
в процессе составления или рассмотрения бюджета :***

1. Сокращение привлечения доходов от продажи государственной или муниципальной собственности
2. Сокращение привлечения доходов от реализации государственных запасов и резервов (для федерального бюджета)
3. Дополнительное погашение долговых обязательств
4. Увеличение расходов бюджета, в том числе за счет передачи части доходов бюджетам других уровней.

Первичный профицит – превышение доходов над расходами без учета затрат на обслуживание государственного долга.

Бюджетный дефицит - дефицит, предусмотренный в самом бюджете, для покрытия которого должны быть изысканы источники его финансирования.

Действительный дефицит - дефицит скрытый в бюджете и выявляющийся лишь из отчета о поступлении доходов и производстве расходов. Он вызывается преувеличенной оценкой доходных предложений и заниженной оценкой расходных назначений.

Бюджетный дефицит не всегда совпадает с действительным.

Случайные дефициты могут быть вызваны – неурожаями войнами, катастрофами.

Источники покрытия дефицита Федерального бюджета РФ

(определяются ежегодно федеральным законом «О Федеральном бюджете»):

- Свободные остатки средств от исполнения прежних бюджетов.
- Сокращение расходов.
- Продажа государственного имущества
- Государственные заимствования.

Классификация источников финансирования дефицита

- *внутренние* (кредиты от кредитных организаций, госзаймы, бюджетные ссуды)
- *внешние* (кредиты правительств иностранных государств, банков, фирм, международных финансовых государств, государственные и муниципальные займы в иностранной валюте, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени РФ).

Единая бюджетная классификация

Бюджетная классификация – систематизированная группировка доходов и расходов бюджетов по существенным однородным признакам с присвоением объектам классификации группировочных кодов.

Требования к бюджетной классификации:

- Простота
- Наглядность
- Четкое отражение источников доходов бюджета и направлений расходования средств
- Международная сопоставимость состава и структуры показателей доходной и расходной части бюджета

Бюджетная классификация необходима для :

1. Составления и исполнения бюджетов
2. Сопоставимости показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ
3. Определения целей расходования бюджетных средств
4. Определения задач и курса финансовой политики государства
5. Определения источников бюджетных ресурсов
6. Обеспечения адресности выделения финансовых ресурсов
7. Сопоставимости в экономическом и статистическом анализе доходов и расходов бюджетов РФ
8. Контроля за исполнением бюджета, выполнением финансовых планов, соблюдением финансовой дисциплины

Бюджетная классификация Российской Федерации включает:

- классификацию доходов бюджетов;
- классификацию расходов бюджетов;
- классификацию источников финансирования дефицитов бюджетов;
- классификацию операций публично-правовых образований (классификация операций сектора государственного управления).

Классификация доходов бюджетов РФ – группировка доходов бюджетов всех уровней.

При группировке показателей объектов классификации им присваиваются соответствующие *группировочные коды*.

Код классификации доходов бюджетов Российской Федерации состоит из:

- 1) кода главного администратора доходов бюджета;**
- 2) кода вида доходов;**
- 3) кода подвида доходов;**
- 4) кода классификации операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджетов.**

Бюджетная классификация расходов – группировка расходов бюджетов всех уровней, осуществляемая по следующим основным классификационным признакам:

- *Функциональный*
- *Экономический*
- *Ведомственный*

Код классификации расходов бюджетов состоит из:

- 1) кода главного распорядителя бюджетных средств;
- 2) кода раздела, подраздела, целевой статьи и вида расходов;
- 3) кода классификации операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджетов.

Функциональная классификация расходов бюджетов РФ – группировка расходов бюджетов всех уровней в соответствии с направлением финансовых ресурсов на обеспечение выполнения основных функций государства.

Состав функциональной классификации расходов:

- Государственное управление и местное самоуправление.
- Национальная оборона.
- Национальная безопасность и правоохранительная деятельность.
- Национальная экономика.
- Жилищно-коммунальное хозяйство.
- Охрана окружающей среды.
- Образование.
- Культура, кинематография.
- здравоохранение.
- Социальная политика.
- Физическая культура и спорт.
- СМИ.
- Обслуживание государственного и муниципального долга.
- Межбюджетные трансферты.

Экономическая классификация расходов бюджетов РФ – группировка расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ по их экономическому содержанию:

Экономическая классификация состоит из следующих групп:

- Расходы;
- Поступление нефинансовых активов;
- Поступление финансовых активов;
- Выбытие финансовых активов.

Ведомственная классификация расходов бюджетов РФ – группировка расходов бюджетов всех уровней в соответствии с адресным выделением и распределением финансовых ресурсов по ведомствам и иным органам, получающим средства из бюджетов

Ведомственная классификация расходов федерального бюджета является группировкой расходов, отражающей распределение бюджетных средств по главным распорядителям бюджетных средств.

Распределение расходов федерального бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов утверждается в соответствии с **функциональной классификацией** расходов бюджетов РФ в разрезе **главных распорядителей средств федерального бюджета** (закон «О Федеральном Бюджете»).

Бюджетный процесс – регламентированная законодательством (Бюджетный кодекс часть 3) деятельность различных уровней и органов государственной власти по составлению, утверждению и исполнению бюджета соответствующего уровня

Основные этапы бюджетного процесса

- 1 этап. Формирование проекта бюджета
- 2 этап. Рассмотрение, согласование и утверждение бюджета
- 3 этап. Исполнение бюджета.
- 4 этап. Отчет об исполнении бюджета и его утверждение.

Последовательность разработки проектов бюджетов:

1. **Бюджетное послание Президента РФ** на трех летний период и на текущий финансовый год.
2. **Постановление Правительства РФ** по разработке проекта федерального бюджета и прогноза социально-экономического развития
3. **Разработка сценарных условий** на планируемый трехлетний период с детальным выделением первого планируемого года
4. **Доведение сценарных условий до субъектов РФ и органов местного самоуправления**, методических и расчетных материалов - сценарных условий, разработанных Минэкономки РФ.
5. **Разработка прогнозов социально-экономического развития территорий** субъектов РФ и муниципалитетов основе полученных сценарных условий.
6. **Разработка прогноза социально-экономического развития РФ** на основе прогнозов субъектов РФ, сценарных условий и отчетных данных предыдущего периода.

Участники бюджетного процесса:

- Президент РФ.
- Органы законодательной власти.
- Органы исполнительной власти субъектов РФ (высшие должностные лица, главы муниципалитетов, органы по сбору налогов, финансовые органы).
- Органы денежно-кредитного регулирования.
- Органы государственного и муниципального контроля.
- Государственные внебюджетные фонды.
- Главные распорядители бюджетных средств.
- Бюджетные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия.
- Кредитные организации, осуществляющие операции с бюджетными средствами.
- Другие получатели бюджетных средств.

Полномочия участников бюджетного процесса называют бюджетными полномочиями

- ***Бюджетные полномочия*** – выполнение отдельных стадий бюджетного процесса, обслуживание бюджетных счетов учреждений, смет бюджетных учреждений, составление росписи, лимитов бюджетных обязательств, предоставление бюджетных заявок и др.
- ***Ответственность по обеспечению бюджетного процесса*** – обязательства по обеспечению своевременного осуществления бюджетных процедур, соблюдению нормативов финансовых затрат, эффективному использованию бюджетных средств, целевому использованию (исполнению) средств и т.д.

Право использования бюджетных средств принадлежит распорядителям средств федерального бюджета.

- ***Главные распорядители средств федерального бюджета*** – руководители министерств и ведомств.
Они получают бюджетные кредиты для финансирования расходов своих учреждений, а также для распределения средств между подведомственными учреждениями и организациями.
- ***Нижестоящие распорядители бюджетных средств*** – руководители, которые получают бюджетные кредиты только на финансирование непосредственно управляемых ими организаций.

Основные этапы исполнения бюджетов по расходам:

- составление и утверждение бюджетной росписи
- доведение уведомлений о бюджетных ассигнованиях до распорядителей средств, утверждение смет расходов и доходов распорядителям средств и бюджетным учреждениям
- доведение уведомлений о лимитах бюджетных обязательств до распорядителей и получателей бюджетных средств
- принятие денежных обязательств получателями бюджетных средств
- подтверждение и выверка исполнения денежных обязательств
- расходование средств путем списания с единого бюджетного счета в размере бюджетного обязательства в пользу физических и юридических лиц
- учет и составление отчета о расходах бюджета.

Бюджетная роспись - роспись бюджетных расходов составляется соответствующим финансовым органом в течении 15 дней после утверждения соответствующего бюджета путем составления свода росписей бюджетных расходов главных распорядителей бюджетных средств.

- *Роспись бюджетных расходов утверждается* Министерством финансов РФ (руководителем финансового отдела) *и передается* для исполнения в **Федеральное Казначейство** (орган исполняющий бюджет), а также направляется для сведения в представительный орган и его контрольно-счетный орган.
- Финансовые органы, главные распорядители бюджетных средств и распорядители бюджетных средств *доводят* уведомления о бюджетных назначениях до всех бюджетополучателей не позднее 15 дней с момента утверждения росписи бюджетных расходов.
- На основе сводной бюджетной росписи исполняющий бюджет орган *разрабатывает лимиты бюджетных обязательств*.

- ***Бюджетное обязательство*** – это признанная исполняющим органом обязанность расходования средств в соответствии с законом о бюджете и бюджетной росписью.
- ***Лимиты бюджетных обязательств*** утверждаются на период, не превышающий трех месяцев, и должны быть доведены до всех распорядителей и получателей бюджетных средств не позднее 5 дней до начала следующего периода их действия. 31 декабря завершается бюджетный год и прекращается действие лимитов бюджетных обязательств.

Если закон (решение) о бюджете не вступил в силу с начала финансового года, то исполняющий бюджет орган правомочен осуществлять расходование бюджетных средств в размере 1/12 отчетного года на месяц.

Кассовое обслуживание исполнения бюджетов
- осуществляет Федеральное казначейство
(единый бюджетный счет ФК в ЦБР)

Надзор за исполнением бюджета -
возложен на органы осуществляющие
финансовый контроль.

(Счетная палата РФ представляет Федеральному собранию
оперативный отчет о ходе исполнения федерального
бюджета *ежеквартально*.)

Целевые фонды государства

Целевые финансовые фонды государства – совокупность финансовых средств государства, имеющих строго определенное целевое назначение и требующих более строгий контроль их использования.

Пути создания целевых фондов:

1. Выделение из бюджета определенных расходов, имеющих особо важное значение, в специальный внебюджетный фонд.
2. Формирование целевого фонда с собственными источниками доходов.

Виды целевых фондов РФ:

- Государственные внебюджетные фонды
- Целевые бюджетные фонды
- Государственные целевые фонды Правительства РФ.

Внебюджетные фонды – специфическая форма перераспределения и использования финансовых ресурсов, для финансирования конкретных социальных и экономических потребностей общегосударственного либо регионального значения

Особенности внебюджетных фондов:

1. Имеют целевую направленность
2. Создаются органами власти и управления
3. Источники формирования фондов имеют налоговую природу
4. Формируются за счет специальных отчислений юридических и физических лиц
5. Расходование средств фондов осуществляется по распоряжению Правительства РФ или специального уполномоченного органа (правления фонда)

Особенности целевых фондов Правительства РФ:

1. Создаются и упраздняются по решению Правительства РФ.
2. Основным источником их финансирования – бюджетные ассигнования.
3. Цель создания этих фондов – оперативная финансовая поддержка конкретных экономических программ.

Особенности и преимущества внебюджетных целевых фондов:

- наличие дополнительных средств у органов государственной власти для вмешательства в хозяйственную жизнь, маневрирования ресурсами в условиях нестабильной экономики
- строгое целевое использование средств фондов, возможность эффективного контроля за расходованием средств, ввиду обособленности от бюджета
- возможность направления средств фондов для покрытия бюджетного дефицита

Принципы организации и функционирования внебюджетных фондов:

1. Организационно-хозяйственная самостоятельность.
2. Недопустимость перераспределения мобилизованных финансовых ресурсов между самостоятельными внебюджетными фондами или использование их средств для финансирования других государственных нужд.
3. Возможность увеличения финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении фондов за счет доходов от операций на фондовом рынке (при условии соблюдения централизованно установленных ограничений, направленных на обеспечение надежности осуществляемых инвестиций)

Типовая структура внебюджетных фондов

1. Нормативно-правовая база, включающая:
 - нормативный акт о создании фонда (Закон РФ, постановление Правительства РФ, решение местных органов власти и пр.);
 - Устав фонда;
 - внутренние регламенты, определяющие его текущую деятельность;
2. Собственно финансовый фонд как совокупность денежных средств, аккумулируемых и используемых в процессе уставной деятельности.
3. Аппарат управления фондом, включая его территориальные подразделения.

Классификация внебюджетных фондов

- По уровню формирования
 - Федеральные
 - Региональные
- По целевому назначению
 - **Социальные:** Пенсионный, Обязательного медицинского страхования, Социального страхования.
 - **Экономические:** дорожные фонды, отраслевые и межотраслевые фонды, фонды научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Государственные внебюджетные фонды

Государственные (социальные) внебюджетные фонды – это самостоятельные государственные финансово-кредитные учреждения, имеющие соответствующие органы центрального аппарата (управления) и региональных отделений в субъектах РФ

Состав государственных внебюджетных фондов

- Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФ)
- Фонд Социального страхования Российской Федерации (ФСС)
- Федерального фонд обязательного медицинского страхования (ФФОМС)