

Тема 9. Правовое регулирование усыновления

1. Понятие и порядок усыновления.
2. Правовые последствия усыновления.
3. Признание усыновления недействительным.
4. Отмена усыновления.

Должностные лица учреждений (дошкольных образовательных, общеобразовательных, лечебных и других учреждений) и иные граждане, располагающие сведениями о детях, оставшихся без попечения родителей, **обязаны сообщить о них в органы опеки и попечительства по месту фактического нахождения детей.**

Порядок организации централизованного
учета детей определяется
Правительством Республики Казахстан.

Формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей

Дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче на воспитание в семью на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство) или по договору патроната, а при отсутствии такой возможности - в учреждения всех типов (воспитательные, лечебные и другие) для детей-сирот или детей, оставшихся без попечения родителей.



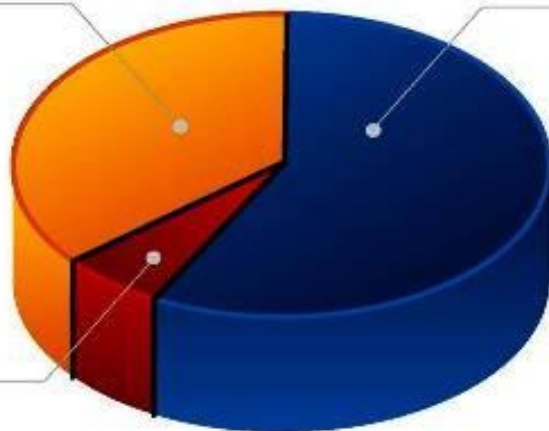
В Республике насчитывается 33 682 детей-сирот и оставшихся без попечения родителей

Сведения о количестве детей-сирот и оставшихся без попечения

9 879

21 856

1 947



21 856
под опекой (попечительством)

9 879
в интернатных организациях

1 947
на патронатном воспитании

Усыновление

наиболее предпочтительная форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Усыновление

это переход прав и обязанностей от биологических родителей (родителя) ребенка к усыновителям (усыновителю), при котором ребенок в правовом отношении полностью приравнивается к биологическим детям усыновителя. При этом, естественно, утрачиваются все права и обязанности родных (биологических) родителей ребенка.

Усыновление (удочерение)

правовая форма передачи ребенка на воспитание в семью на основании судебного решения, в результате которой возникают личные неимущественные и имущественные права и обязанности, приравняемые к правам и обязанностям родственников по происхождению.

Ежегодно в Казахстане усыновляется около 30 тыс. детей.

При этом около 18 тысяч детей усыновляется отчимами, мачехами

12 тыс. — посторонними гражданами из родильных отделений больниц, роддомов, домов ребенка и других детских учреждений, в которых содержатся дети, оставшиеся без попечения родителей.

Усыновление является самой предпочтительной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей на воспитание в семью. Усыновители, добровольно принимая на себя всю полноту обязанностей, возложенных законом на родителей, приравнены к ним во всех отношениях и наделены теми же правами.

Усыновление

Правоустанавливающее значение.

С вступлением решения суда об усыновлении в законную силу между усыновителем и усыновленным возникают правоотношения, аналогичные родительским. В этом состоит его правоустанавливающее значение.

Правопрекращающее значение

Одновременно усыновление влечет прекращение всех правоотношений между усыновляемым и его родителями и родственниками. Усыновленные дети и их родители и родственники взаимно освобождаются от всех имущественных и личных неимущественных прав и обязанностей.

Из этого правила могут быть предусмотрены исключения.

Если ребенок усыновляется только одним лицом, возможно сохранение правовой связи между ним и родителем противоположного усыновителю пола.

Так, возможно сохранение правовых отношений с матерью, если усыновитель мужчина, или с отцом, если усыновитель — женщина.

Наиболее распространенный случай — это усыновление ребенка новым супругом его отца или матери. Для сохранения правовой связи необходимо согласие того из родителей ребенка, который желает ее сохранения.

Если один из родителей ребенка умер, то по просьбе родителей умершего (бабушки и дедушки ребенка) возможно сохранение правовой связи между ребенком и родственниками умершего родителя. Решение этого вопроса отнесено на усмотрение суда и поставлено в зависимость от того, что в наибольшей степени отвечает интересам ребенка.

Основным принципом, на котором строится весь институт усыновления, является наилучшее обеспечение при усыновлении **защиты интересов ребенка**. Интересы ребенка должны быть определяющим критерием при оценке лиц, желающих стать усыновителями, при вынесении решения об усыновлении, при отмене усыновления и при решении всех иных, более частных вопросов.

- Субъектами отношений по усыновлению являются усыновляемые дети и усыновители. В соответствии с пунктом 1 статьи 84 усыновление допускается только в отношении несовершеннолетних детей. Это связано с тем, что целью усыновления является обеспечение детям семейного воспитания и наделение усыновленных и усыновителей родительскими правами и обязанностями. С достижением совершеннолетия дети более не нуждаются в семейном воспитании, а родительские права и обязанности в отношении совершеннолетних детей также прекращаются. Фактическому усыновлению правового значения не придается, поэтому, если фактическое усыновление не было оформлено до совершеннолетия ребенка, впоследствии возможность такого оформления утрачивается.

Порядок усыновления (удочерения)

- Дети могут быть переданы на усыновление (удочерение) гражданам Республики Казахстан, постоянно проживающим за пределами территории Республики Казахстан, иностранцам, не являющимся родственниками детей, по истечении трех месяцев со дня постановки указанных детей на централизованный учет.

- **Усыновление (удочерение)**
производится судом по заявлению лиц (лица), желающих усыновить (удочерить) ребенка. Рассмотрение дел об усыновлении (удочерении) ребенка производится судом в порядке особого производства. Дела об усыновлении (удочерении) детей рассматриваются судом с участием органов опеки и попечительства.

Согласно статье 84 Кодекса усыновлению подлежат дети, единственный или оба родителя которых:

умерли;

отказались от ребенка;

лишены и не восстановлены в родительских правах;

дали согласие на усыновление ребенка;

признаны в судебном порядке недееспособными, безвестно отсутствующими или объявлены умершими;

неизвестны.

Усыновить ребенка разрешается при наличии в семье усыновителя условий для нормального физического, психического, духовного и нравственного развития, воспитания и образования ребенка.

Усыновителями могут быть совершеннолетние лица, за исключением списка лиц, приведенных ниже.

Усыновить ребенка в Казахстане не могут:

1) лица, признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособным;

2) супруги, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

3) лица, лишённые судом родительских прав или ограниченных судом в родительских правах;

4) лица, отстранённые от обязанностей опекуна или попечителя за ненадлежащее выполнение возложенных на него законами РК обязанностей;

5) бывшие усыновители, если усыновление отменено судом по их вине;

6) лица, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять родительские права*;

7) лица, не имеющие постоянного места жительства;

8) лица, придерживающиеся нетрадиционной сексуальной ориентации;

9) лица, имеющие непогашенную или неснятую судимость за совершение умышленного преступления на момент усыновления ([получить справку об отсутствии судимости онлайн](#));

10) лица без гражданства;

11) лица мужского пола, не состоящие в [зарегистрированном браке](#) (супружестве), за исключением случаев фактического воспитания ребенка не менее трех лет в связи со смертью матери или лишением ее родительских прав;

12) лица, которые на момент усыновления не имеют дохода, обеспечивающего усыновляемому ребенку [прожиточный минимум](#), установленный законодательством РК;

13) лица, состоящие на учетах в наркологическом или психоневрологическом диспансерах.

Перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку или попечительство, патронат:

- Синдром приобретенного иммунодефицита человека (СПИД) и инфицированность вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ).
- Психические заболевания, коды по МКБ 10 F00-F79, кроме невротических, связанных со стрессом и соматоформных расстройств, коды по МКБ 10 F40-F48.
- Алкоголизм, наркомания, токсикомания.
- Туберкулез (хронический с бактериовыделением, впервые выявленный, с бацилловыделением (до момента абацилирования).
- Болезни, передающиеся преимущественно половым путем (сифилис не излеченный, гонорея не излеченная, уrogenитальный хламидиоз не излеченный).
- Лепра, коды по МКБ 10 A30.0-A30.9.
- Тяжелые заболевания дезорганизации соединительной ткани (системная красная волчанка, системная склеродермия, дерматомиозит).
- Тяжелые дерматозы с нарушением ороговения (тяжелые формы ихтиозов, ихтиозоформная эритродермия, артропатический псориаз).
- Тяжелые хронические буллезные дерматозы (акантолитическая пузырьчатка, пемфигоид, ихтиозоформные поражения кожи, буллезный эпидермолиз).
- Заболевания, приводящие к нуждаемости в постоянной посторонней помощи и

В интересах ребенка при его устройстве могут быть учтены его этническое происхождение, принадлежность к определенной религии и культуре, родной язык, возможность обеспечения преемственности в воспитании и образовании.

При этом стоит знать, что паре нужно обязательно заключить брак, для того чтобы воспитывать одного ребенка. Паре нельзя усыновить одного ребенка, не состоя в браке.

Разница в возрасте между усыновителем и усыновляемым ребенком должна составлять **не менее 16 лет и не более 45 лет**. По причинам, признанным судом уважительными, разница в возрасте может быть сокращена.

При усыновлении ребенка одним из супругов требуется письменное согласие другого супруга на усыновление, если ребенок не усыновляется обоими супругами. При этом если супруги фактически прекратили семейные отношения или проживают раздельно более 1 года, то разрешение не требуется.

Пошаговая процедура усыновления ребенка

- Подача заявления и необходимых документов в орган, осуществляющий функции по опеке или попечительству.
- Получение от органа опеки и попечительства направления или постановка на учет лиц, желающих усыновить детей.

Согласно имеющемуся направлению необходимо лично:

- выбрать ребенка и наладить с ним непосредственные контакты (личное знакомство с ребенком, его привычками, вкусами, особенностями характера, прогулки, игры) не менее 2 недель в месте постоянного проживания ребенка с соблюдением требований режима согласно положению соответствующей образовательной, медицинской выбрать ребенка и наладить с ним непосредственные контакты (личное знакомство с ребенком, его привычками, вкусами, особенностями характера, прогулки, игры) не менее 2 недель в месте постоянного проживания ребенка с соблюдением требований режима согласно положению соответствующей образовательной, медицинской и другой организации в присутствии представителя орган;
- получить подробную информацию о ребенке и ознакомиться с его документами;
- подтвердить в письменной форме факт ознакомления с медицинским заключением о состоянии здоровья ребенка;
- обратиться в медицинское учреждение для проведения независимого

После подготовки всех документов кандидаты в усыновители подают заявление с приложением документов в суд.




Управление/отдел образования предоставляет в суд разрешение о передаче ребенка на усыновление на основании заключения комиссии, с указанием сведений о факте личного общения усыновителя с ребенком.




Непосредственно усыновление ребенка по решению суда. На суде обязательно личное присутствие, присутствие представителя органа и прокурора.

Забрать усыновленного ребенка с детского дома, интерната или другой организации, предъявив документ, удостоверяющий личность и решение суда.



Перерегистрация документов на ребенка в РАГС или ЦОН, получение нового свидетельства о рождении и присвоение ИИН.



Предоставлять отчеты не **реже 1 раза в год** до достижения ребенком 18 лет по месту вынесения решения суда об усыновлении ребенка. Отчеты должны содержать информацию об условиях жизни, обучения, воспитания и о состоянии здоровья усыновленного ребенка. Также нельзя препятствовать проверкам со стороны органа по опеке и попечительству, которые будут проводиться систематически.

При подборе ребенка на усыновление, кандидат в усыновители должен :

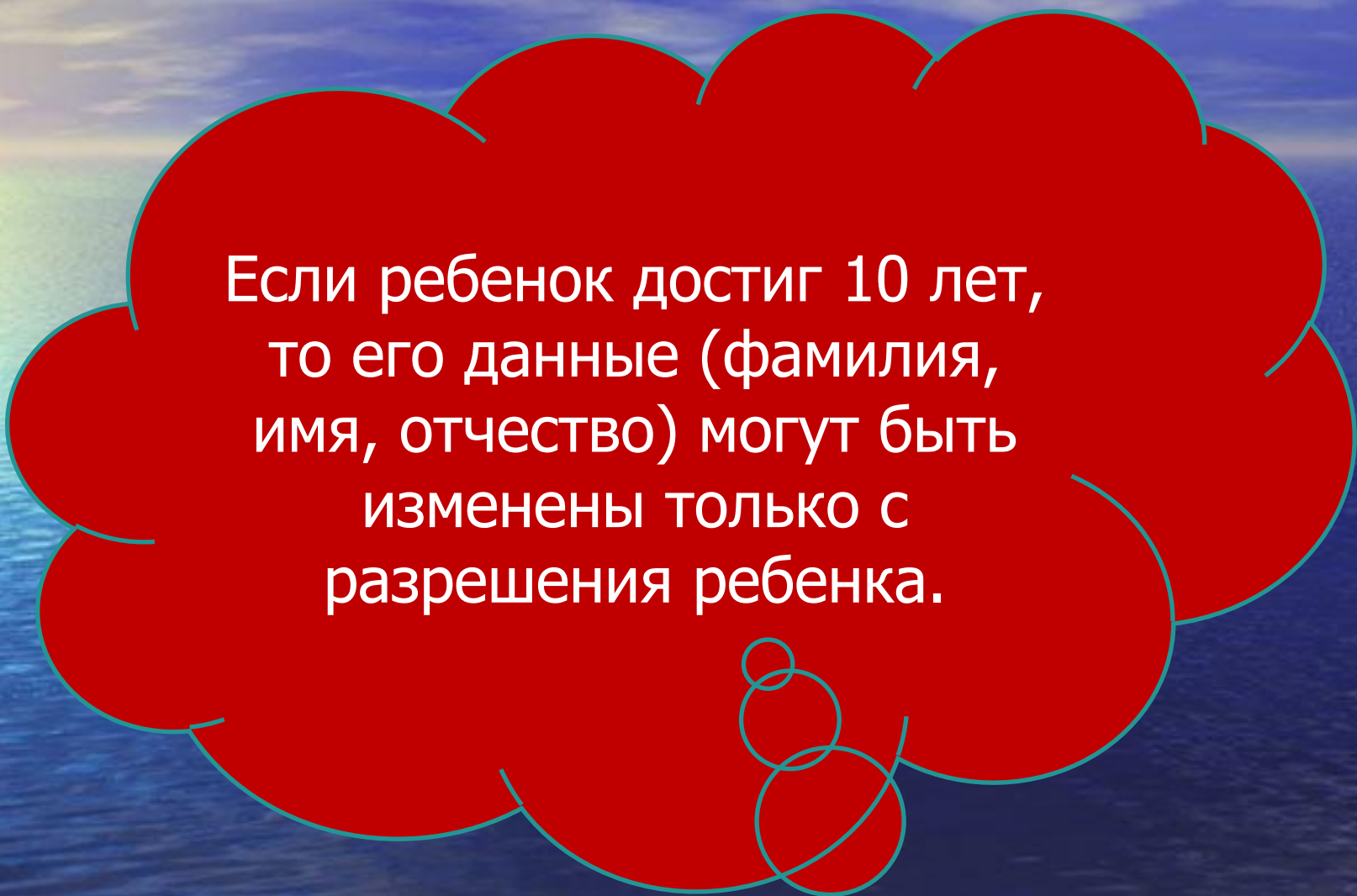
Ознакомиться с личным делом ребенка, чтобы получить максимум информации о нем. Прежде всего необходимо знать, что каждый ребенок, передаваемый на усыновление, обязательно проходит медицинскую комиссию, которая дает заключение о состоянии его здоровья. Усыновитель обязан ознакомиться с заключением и расписаться в нем. К сожалению, в практике нередки случаи, когда усыновители брали на усыновление ребенка, не вникая в тонкости его медицинского диагноза; последствием этого становилась отмена усыновления, трагедия усыновителей и усыновленного ребенка. В соответствии с установленным порядком кандидаты в усыновители вправе провести для ребенка независимую медицинскую экспертизу (в дополнение к обязательной медицинской комиссии) для уточнения диагноза ребенка. В этом случае все действия, связанные с экспертизой, производятся за счет средств кандидатов в усыновители.

Кандидаты в усыновители должны получить всю имеющуюся информацию о родителях ребенка. В частности, документы, подтверждающие статус ребенка-сироты или оставшегося без попечения родителей (свидетельство о смерти родителя (родителей), копия решения суда о лишении родителей родительских прав, признании родителя недееспособным, акт о подкидывании ребенка и т.д.). Например, если мать ребенка лишена родительских прав, а отец находится в местах лишения свободы, то такого ребенка передать на усыновление до выхода отца из заключения невозможно (если, конечно, отец не даст письменное согласие на усыновление).

В этом списке представлены все необходимыми документами для усыновления:

- 1) письменное заявление о желании усыновить ребенка;
- 2) заявление о проведении обследования жилищно-бытовых условий;
- 3) копию документа, удостоверяющего личность;
- 4) письменное согласие близких родственников на усыновление ребенка;
- 5) не менее трех рекомендательных писем друзей или соседей;
- 6) справки о размере совокупного дохода;
- 7) справку о семейном положении;
- 8) справки о состоянии здоровья, в том числе психического, об отсутствии наркотической (токсической), алкогольной зависимости;
- 9) справки об отсутствии судимости;
- 10) документ, подтверждающий наличие жилья;
- 11) заключение о возможности быть усыновителем, выданное органом, осуществляющим функции по опеке или попечительству, по месту регистрации в качестве кандидата в усыновители.

Согласно статье 97 Кодекса за усыновленным ребенком можно сохранить его данные. По просьбе усыновителя ребенку можно присвоить фамилию и имя, отчество определяется по имени усыновителя или, если заявитель женщина – то по указанному ей имени отца.



Если ребенок достиг 10 лет,
то его данные (фамилия,
имя, отчество) могут быть
изменены только с
разрешения ребенка.

Чтобы сохранить тайну усыновления вы можете изменить дату рождения усыновленного ребенка, **но не более чем на 6 месяцев, а также место его рождения.** Это возможно, только при усыновлении ребенка в возрасте **до 3 лет.** Место рождения можно выбрать только в пределах РК, и может быть изменено в любом возрасте. Изменения фамилии, имени, отчества ребенка, места рождения ребенка и другие данные отражаются в решении суда.

- Согласно статье «О национальных реестрах идентификационных номеров Согласно статье «О национальных реестрах идентификационных номеров» ИИН усыновленного ребенка, условно исключается из Национального реестра индивидуальных идентификационных номеров после вступления в силу решения суда об усыновлении (удочерении) при изменении сведений об усыновленном ребенке, его персональных данных. На основании решения суда, при изменении даты рождения ребенку присваивается новый ИИН.

Согласно статье 4 Закона «О государственных пособиях семьям, имеющим детей» семьи, имеющие рожденных, усыновленных (удочеренных), а также взятых под опеку (попечительство) детей, имеют право на получение:

- пособия на рождение (если ребенок новорожденный);
- пособия по уходу в случаях, когда:
 - лицо, осуществляющее уход за ребенком, не является участником системы обязательного социального страхования;
 - лицо, осуществляющее уход за ребенком, родившимся до 1 января 2008 года, является участником системы обязательного социального страхования;
- пособия на детей в случаях, когда среднедушевой доход семьи ниже стоимости продовольственной корзины;
- пособия воспитывающему ребенка-инвалида.

- Права и обязанности усыновителя (удочерителя) и усыновленного (удочеренного) ребенка возникают со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении (удочерении) ребенка.

Суд обязан в течение трех дней со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении (удочерении) ребенка направить выписку из этого решения в орган регистрации актов гражданского состояния и в орган опеки и попечительства по месту вынесения решения.

Усыновление (удочерение) ребенка подлежит государственной регистрации в порядке, установленном для государственной регистрации актов гражданского состояния.

- Одно лицо может усыновить (удочерить) нескольких детей, являющихся братьями и сестрами или не состоящих между собой в родстве. Между усыновленными (удочеренными) детьми, не состоящими между собой в родстве, возникают права и обязанности как между братьями и сестрами. Усыновление (удочерение) братьев и сестер разными лицами не допускается, за исключением случаев, когда усыновление (удочерение) отвечает интересам детей.

Усыновление без согласия родителей.

Неизвестны или судом объявлены умершим, признаны безвестно отсутствующими

Признаны судом недееспособными

Лишены судом родительских прав

Не проживают совместно с ребенком и уклоняются от его воспитания и содержания более шести месяцев по причинам, признанным судом неуважительными.

2. Правовые последствия усыновления.

Усыновленный ребенок и его потомство по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники - по отношению к усыновленному ребенку и его потомству приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению.

Усыновленный ребенок утрачивает личные неимущественные и имущественные права и освобождается от обязанностей по отношению к своим кровным родителям.

При усыновлении ребенка одним лицом личные неимущественные и имущественные права и обязанности могут быть сохранены по желанию матери, если усыновитель - мужчина, или по желанию отца, если усыновитель - женщина.

- Ответственность за сохранность имущества, находящегося в собственности усыновленного ребенка, лежит на усыновителе. **В случае отказа от усыновления обязанность по возврату этого имущества также возлагается на усыновителя.**
- О сохранении отношений усыновленного ребенка с одним из родителей или с родственниками умершего родителя указывается в решении суда об усыновлении ребенка.

3. Признание усыновления недействительным

- Усыновление признается недействительным в случаях:

принятия решения суда об усыновлении на основе подложных документов;

совершения усыновления без согласия лиц, указанных в статье 93 настоящего Кодекса;

усыновления лицом, состоящим в браке (супружестве), без письменного согласия другого супруга;

нарушения положений, предусмотренных пунктом 2 статьи 91 настоящего Кодекса (усыновителями не могут быть).

Признание
усыновления
недействительным
производится в
судебном порядке.

Дело о признании
усыновления
недействительным
рассматривается судом с
обязательным участием
усыновителей,
прокурора и
представителя органа,
осуществляющего
функции по опеке или
попечительству.

Лица, имеющие право требовать признания усыновления недействительным

- Требование о признании усыновления недействительным вправе предъявить родители усыновленного, супруг усыновителя, лица, права которых нарушены усыновлением, прокурор, орган, осуществляющий функции по опеке или попечительству.

Последствия признания усыновления недействительным

**Усыновление признается
недействительным с
момента вынесения
решения суда об
усыновлении.**

В случае признания усыновления недействительным взаимные права и обязанности усыновленного ребенка и усыновителей, родственников усыновителей прекращаются и восстанавливаются взаимные права и обязанности ребенка и его родителей (его родственников), если этого требуют интересы ребенка.

По требованию родителей ребенку присваиваются прежние имя, отчество (при его наличии) и фамилия, также восстанавливаются прежние дата и место рождения, если они изменялись при усыновлении.

Основания для отмены процедуры усыновления ребенка можно разделить на три категории, а именно:

- Ненадлежащее поведение усыновителей;
- психологический фактор, выражающийся в отсутствии взаимопонимания между сторонами;
- обстоятельства, возникшие вопреки воле вновь созданной семьи.

Ненадлежащее поведение усыновителей:

С момента вступления в силу решения суда об усыновлении на усыновителей возлагаются такие же обязанности по воспитанию, содержанию и созданию благотворной обстановки для ребенка, как и на родителей, поэтому в ряде случаев основанием для отмены усыновления служат практически те же обстоятельства, которые учитываются и при лишении родительских прав.



Психологический фактор

В ряде случаев учитывается также психологический климат в семье, а именно **отсутствие взаимопонимания между усыновителями и усыновленными детьми.**

Наладить близкие отношения зачастую не под силу даже кровным родственникам, а создать доверительные отношения между людьми, которые до этого были абсолютно чужими и вовсе сложно.

Обстоятельства, не зависящие от сторон

Однако основанием для отмены усыновления ребенка могут послужить и **обстоятельства, которые возникли вопреки воле обеих сторон, что предполагает невозможность осуществления родительских обязанностей** по отношению к принятому в семью ребенку. К примеру, усыновители тяжело заболели, и в силу своего состояния больше не могут обеспечивать ребенку надлежащий уход и воспитание либо приёмные родители в установленном порядке расторгли брак и создали новые семьи, в которых приемный ребенок будет себя чувствовать не комфортно.



В ряде случаев при отмене усыновления принимается во внимание и привязанность ребенка к биологическим родителям, которые были лишены родительских прав и со временем их обстоятельства изменились именно в той мере, которая позволяет возобновить родительские отношения и на чем настаивает сам ребенок.

Правовые последствия отмены усыновления ребенка

При отмене судом усыновления ребенка взаимные права и обязанности усыновленного ребенка и усыновителей, родственников усыновителей прекращаются и восстанавливаются взаимные права и обязанности ребенка и его родителей (его родственников), если этого требуют интересы ребенка.

При отмене усыновления ребенок по решению суда передается родителям. При отсутствии родителей, а также если передача ребенка родителям противоречит его интересам, ребенок передается на попечение органа, осуществляющего функции по опеке или попечительству.

Суд также разрешает вопрос, сохраняются ли за ребенком присвоенные ему в связи с его усыновлением имя, отчество (при его наличии) и фамилия, также восстанавливаются ли измененные при усыновлении дата и место рождения.

Изменение имени, отчества (при его наличии) или фамилии ребенка, достигшего возраста десяти лет, возможно только с его согласия.

Суд исходя из интересов ребенка вправе обязать бывшего усыновителя выплачивать средства на содержание ребенка.

Лица, обладающие правом требовать отмену усыновления ребенка

- Правом требовать отмену усыновления ребенка обладают его родители, усыновители ребенка, супруг усыновителя, усыновленный ребенок, достигший возраста четырнадцати лет, орган, осуществляющий функции по опеке или попечительству, а также прокурор в интересах ребенка.

Также усыновитель может быть инициатором отмены усыновления, в случае, если он не имеет, возможности участвовать в воспитании ребенка, допустим после развода и при создании новой семьи, в которой появились собственные дети.

- Возможен вариант, что усыновители отказываются от ребенка в случае, если уже после завершения всей процедуры выяснились обстоятельства о наличии у ребенка тяжелых наследственных заболеваний либо психических отклонений, в силу которых воспитательный процесс невозможен или значительно затруднен в общепринятых условиях.

- **Исключением в подобных обстоятельствах является лишь совершеннолетие усыновленного ребенка и соответственно подобная процедура утрачивает **смысл****, что опять же в порядке исключения можно изменить, когда на отмене настаивают обе стороны, а также кровные родители, если к тому моменту они еще живы и не лишены прав на общение и воспитание своего ребенка.

В. Рясенцев выделяет ряд отличий признания усыновления (удочерения) недействительным от его отмены:

во-первых, отмена усыновления (удочерения) в отличие от признания усыновлением (удочерением) недействительным может быть проведена исходя из общих категорий, то есть с учетом неблагоприятных условий жизни усыновленного (удочеренной). Признание усыновления (удочерения) недействительным производится лишь в случаях, строго предусмотренных в законе;

- во-вторых, (такое же мнение других авторов приводилось нами ранее) при отмене усыновления (удочерения) правоотношения между усыновителем (удочерителем) и усыновленным (удочеренной) прекращаются на будущее время, а когда усыновление (удочерение) признается недействительным, они считаются аннулированными с момента усыновления (удочерения), т.е. решение суда имеет обратную силу;

- в-третьих, отмена усыновления (удочерения) допустима, если она не противоречит интересам усыновленного (удочеренной), тогда как закон не содержит такой оговорки в отношении признания недействительности усыновления (удочерения). При наличии оснований, предусмотренных в законе, усыновление (удочерение) должно быть безусловно признано недействительным;

- в-четвертых, при отмене усыновления (удочерения) за ребенком могут быть оставлены фамилия и отчество усыновителя (удочерителя), тогда как при признании усыновления (удочерения) недействительным, такая возможность не предусматривается;

- в-пятых, при отмене усыновления (удочерения) на усыновителя (удочерителя) может быть возложена обязанность выплаты алиментов в пользу усыновленного (удочеренной), при признании усыновления (удочерения) недействительным такая обязанность для бывшего усыновителя (удочерителя) не предусмотрена. Но с него при наличии его вины и причинении вреда усыновленному (удочеренной) могут быть взысканы в пользу усыновленного (удочеренной) убытки;

- в-шестых, отмены усыновления (удочерения) вправе требовать лишь родители, орган опеки и попечительства и прокурор, иск же о признании усыновления (удочерения) недействительным вправе предъявить кроме них любое другое лицо.