

Кафедра
«Управления защитой от чрезвычайных ситуаций»

Предмет:
«Надзорная и правоприменительная деятельность»




Тема 4.2.14
**Взаимодействие органов ГПН с
государственными органами.**



Цель лекции

Дать курсантам современные целостные, систематизированные знания по вопросам взаимодействия органов ГПН с государственными органами.



Учебные вопросы

1. Взаимодействие органов ГПН с государственными надзорными органами.
2. Взаимодействие органов ГПН с руководителями и должностными лицами субъектов хозяйствования
3. Взаимодействие органов ГПН с местными исполнительными и распорядительными органами.

Литература

- **Закон Республики Беларусь от 15 июня 1993 года № 2403 – XII «О пожарной безопасности».**
- **Закон Республики Беларусь от 04.01.2014 №122-З «Об основах деятельности по профилактике правонарушений».**
- **Указ Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 №510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь».**
- **Постановление Кабинета Министров Республики Беларусь от 13.10.1995 №571 «Об утверждении положений о внештатных пожарных формированиях и смотрах противопожарного состояния жилых домов».**

1. Взаимодействие органов ГПН с государственными надзорными органами.

Закон Республики Беларусь от 15.06.1993 №2403-XII «О пожарной безопасности»

Статья 33. Органы государственного пожарного надзора.

В своей деятельности органы ГПН взаимодействуют с другими органами государственного надзора.

Указ Президента Республики Беларусь от 16.10.2009 №510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь».

п.20 Утвердить прилагаемые:

....

Перечень контролирующих (надзорных) органов и сфер их контрольной (надзорной) деятельности.

- Генеральная прокуратура, прокуратуры областей, г. Минска и приравненные к ним специализированные прокуратуры, прокуратуры районов, районов в городах, городов, межрайонные и приравненные к ним специализированные транспортные и межгарнизонные военные прокуратуры;
- органы внутренних дел и подразделения, входящие в их систему;
- Министерство здравоохранения, органы и учреждения, осуществляющие государственный санитарный надзор;
- Министерство информации;
- Министерство культуры;
- Министерство образования;
- Министерство сельского хозяйства и продовольствия;
- Министерство торговли;
- Министерство транспорта и коммуникаций;
- Министерство труда и социальной защиты;
- Министерство энергетики;
- Министерство юстиции;
- Местные исполнительные и распорядительные органы;
- Государственный комитет по стандартизации;

- Государственный комитет судебных экспертиз;
- Государственные органы и государственные организации, осуществляющие в установленном порядке лицензирование;
- Государственные органы и государственные организации, за исключением органов государственной статистики, осуществляющие ведение государственной статистики в отношении находящихся в их подчинении (ведении) организаций, а также по вопросам, входящим в их компетенцию.

Основные направления взаимодействия ОГПН с прокуратурой.

Совместно с органами ГПН осуществляют расследование пожаров с человеческими жертвами, когда на жертве видны следы насилия, которые привели к летальному исходу, или при помощи поджога пытались скрыть следы преступления, в этих случаях инспектор выступает в качестве специалиста и выполняет указания прокурора при расследовании данного дела. Так же прокуратура осуществляет надзор за законностью в деятельности ОПЧС. Прокуроры городов и районов обязаны обеспечить обязательный выезд оперативных работников прокуратуры на место происшествия, в связи с сообщениями о гибели людей в огне.

Результаты проверки материалов и уголовных дел о пожарах, повлекших человеческие или иные тяжкие последствия, показали, что органы внутренних дел и прокуратуры не всегда обеспечивают качественное рассмотрение заявлений и сообщений о пожарах и нарушении противопожарных правил. Такое положение дел связано прежде всего с тем, что следователи органов внутренних дел и прокуратуры не во всех необходимых случаях выдвигают для осмотра места пожаров, при осмотрах редко применяются научно – технические средства, не изымаются вещественные доказательства. По многим материалам о гибели людей не назначаются судебно – медицинские экспертизы.

Обобщая выше, сказанное в вопросах взаимодействия органов ГПН и прокуратуры следует отметить следующие точки соприкосновения в вопросах обеспечения пожарной безопасности:

- Разрешение вопросов, связанных с применением законодательства при осуществлении органами ГПН правоприменительной деятельности;
- Осуществление контроля за исполнением органами управления, субъектами хозяйствования, должностными лицами и гражданами законодательства о пожарной безопасности;

- Внесение представлений (предостережений) лицам, нарушающим требования норм и правил, законодательства о пожарной безопасности;
- Предъявление исков о возмещении ущерба от пожаров лицами, виновными в их возникновении;
- Правовой подготовки работников ГПН;
- Проверки по фактам пожаров с гибелью людей;
- Проверки по фактам преступного нарушения законодательства о пожарной безопасности;
- Расследование уголовных дел, связанных с пожарами.



Основные направления взаимодействия ОГПН с государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь.

Совместно с республиканским центром сертификации и экспертизы лицензируемых видов деятельности при МЧС Беларуси и НИИ по проблемам пожарной безопасности МЧС определяют перечень товаров на которые «Комитет по стандартизации, метрологии и сертификации при СМ РБ» выдает сертификат качества.

Основные направления взаимодействия:

- Проведение согласованной политики в области сертификации изделий, товаров и услуг по пожарной безопасности;
- Осуществление надзора за соблюдением противопожарных требований при производстве, реализации и использовании продукции, представляющей пожарную опасность, проведением работ и оказанием услуг;
- Определение перечней изделий и товаров, подлежащих сертификации по пожарной безопасности;

- Установление перечней изделий, технические условия на которые подлежат обязательному согласованию с органами ГПН;
- Подготовка экспертов аудиторов в области пожарной безопасности;
- Решение вопросов запрещения реализации продукции, не соответствующей противопожарным требованиям стандартов и технических условий;
- Проведение государственных испытаний на предмет пожарной опасности;
- Отбор образцов, проведение испытаний и выдача заключений о соответствии продукции требованиям пожаровзрывобезопасности;
- Совершенствование показателей и нормативов, определяющих пожаровзрывобезопасность продукции;
- Проведение экспертизы стандартов, технических условий, аттестация методики выполнения измерений и испытаний;
- Осуществление совместных мероприятий по контролю за соблюдением производителями продукции требований нормативно – технической документации;
- Участие в аттестации производств на предприятиях;
- Обмен информацией о качестве продукции;

- Взаимное признание результатов контроля и испытаний, проведенных аккредитованными испытательными лабораториями;
- Применение установленных законодательством республики мер взаимодействия к производителям не сертифицированной пожаровзрывоопасной продукции;
- Анализ информации о качестве и безопасности продукции и подготовки предложений в соответствующие органы о мерах по обеспечению выполнения законодательных и нормативных требований по качеству продукции;
- Проведение совместных совещаний, семинаров по совершенствованию организации и методологии лабораторного контроля за показателями качества и безопасности продукции.



Основные направления взаимодействия ОГПН с Государственным санитарным надзором.

Совместно с органами государственного пожарного надзора участвуют в приемке объектов в эксплуатацию. При взаимодействии с закрепленными врачами санитарно – эпидемиологических станций (сан. инспекций) - добиваются предотвращения или снижения загазованности помещений вредными парами, газами, пылями путем улучшения герметизации производственного оборудования, устройств местных отсосов, дополнительной вентиляции вредных паров и газов, и замены малоэффективной вентиляции на новую большей кратности. Тем самым добиваясь снижения пожаровзрываобезопасности помещений.



2. Взаимодействие органов ГПН с руководителями и должностными лицами субъектов хозяйствования.

Закон Республики Беларусь от 15.06.1993 №2403-XII «О пожарной безопасности».

Ст.17.

Руководители и другие должностные лица организаций:

- 1) обеспечивают пожарную безопасность и противопожарный режим в соответствующих организациях;
- 2) предусматривают организационные и инженерно-технические мероприятия по пожарной безопасности в планах экономического и социального развития организаций, создают при необходимости организационно-штатную структуру, разрабатывают обязанности и систему контроля, обеспечивающие пожарную безопасность во всех технологических звеньях и на этапах производственной деятельности;
- 3) обеспечивают своевременное выполнение противопожарных мероприятий по предписаниям, рекомендациям, требованиям и заключениям органов государственного пожарного надзора;

- 4) внедряют научно-технические достижения в противопожарную защиту объектов, проводят работу по изобретательству и рационализации, направленную на обеспечение безопасности людей и снижение пожарной опасности технологических процессов производств;
- 5) обеспечивают выполнение и соблюдение требований технических нормативных правовых актов системы противопожарного нормирования и стандартизации при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом переоснащении и ремонте подведомственных им объектов, а также при изготовлении, транспортировке и использовании выпускаемых веществ, материалов, продукции, машин, приборов и оборудования;
- 6) создают внештатные пожарные формирования и организуют их работу;
- 7) содержат в исправном состоянии пожарную технику, оборудование и инвентарь, не допускают их использования не по прямому назначению;
- 8) организуют обучение работников правилам пожарной безопасности и обеспечивают их участие в предупреждении и тушении пожаров, не допускают к работе лиц, не прошедших противопожарный инструктаж;

- 9) обеспечивают разработку плана действий работников на случай возникновения пожара и проводят практические тренировки по его отработке;
- 10) представляют по требованию органов государственного пожарного надзора документы о пожарах и их последствиях, сведения, характеризующие состояние пожарной безопасности объектов и выпускаемой продукции;
- 11) принимают меры к нарушителям противопожарных требований, взыскивают в установленном законодательством порядке материальный ущерб с виновников пожара;
- 12) предоставляют в установленном порядке в необходимых случаях органам и подразделениям по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь технику, горюче-смазочные материалы, продукты питания и места отдыха для личного состава при тушении пожаров.



3. Взаимодействие органов ГПН с местными исполнительными и распорядительными органами.

Статья 15. Компетенция местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов

Местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы:

- 1) регулярно анализируют состояние пожарной безопасности, принимают по этим вопросам решения, разрабатывают планы и осуществляют мероприятия по обеспечению пожарной безопасности на соответствующей территории;
- 2) решают вопросы организации органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям, а также их финансирования, если иное не установлено бюджетным законодательством Республики Беларусь;
- 3) исключен;
- 4) устанавливают в случае повышения пожарной опасности на соответствующих территориях особый противопожарный режим и дополнительные требования пожарной безопасности, согласованные с органами государственного пожарного надзора;

- 5) содействуют созданию и деятельности организаций, специализирующихся на выполнении противопожарных работ и услуг, изготовлении противопожарного оборудования;
- 6) осуществляют обследование и проводят смотры противопожарного состояния населенных пунктов и жилищного фонда, привлекают организации для осуществления мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;
- 7) организуют обучение населения мерам пожарной безопасности;
- 8) привлекают в установленном порядке население, трудовые коллективы и воинские части к участию в борьбе с пожарами, создают внештатные пожарные формирования (команды, дружины, расчеты, группы внештатных пожарных инспекторов, учебно-методические центры, клубы юных пожарных), проводят проверки их работы.



ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

4 января 2014 г. № 122-З

«Об основах деятельности по профилактике правонарушений»

Статья 15. Основные профилактические мероприятия по предупреждению правонарушений, способствующих возникновению чрезвычайных ситуаций и гибели людей от них

Местные исполнительные и распорядительные органы во взаимодействии с органами и подразделениями по чрезвычайным ситуациям, органами управления здравоохранением, государственными организациями здравоохранения, органами по труду, занятости и социальной защите, учреждениями социального обслуживания, организациями, осуществляющими эксплуатацию жилищного фонда и (или) предоставляющими жилищно-коммунальные услуги, и учреждениями образования проводят профилактические мероприятия, направленные на предупреждение пожаров и других чрезвычайных ситуаций и гибели людей от них, адресные проверки состояния жилых помещений одиноких и одиноко проживающих пожилых граждан и инвалидов, многодетных семей и семей, в которых дети находятся в социально опасном положении, организуют проверки состояния жилых помещений иных категорий

граждан в ходе проведения смотров противопожарного состояния жилых домов и принимают необходимые меры по приведению жилищного фонда в пожаробезопасное состояние, проводят инструктажи о мерах пожарной безопасности в быту, принимают в установленном порядке меры по оказанию адресной социальной помощи гражданам для обеспечения безопасных условий проживания.

Органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям организуют информирование населения о состоянии пожарной безопасности, оказывают помощь республиканским органам государственного управления, местным исполнительным и распорядительным органам, иным организациям в обучении граждан мерам пожарной безопасности в быту и на производстве, оказывают помощь внештатным пожарным формированиям в организации пожарно-профилактической работы.



Спасибо за внимание!

