

Производство по делу об административном правонарушении в Российской Федерации

**к.ю.н., доцент кафедры конституционного и
международного права АлтГУ
Коновалова Людмила Геннадьевна**

Производство по делу об административном правонарушении в РФ

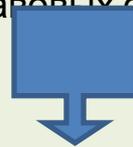
1. Производство по делам об административных правонарушениях как вид административного процесса
2. Участники производства по делу об административном правонарушении
3. Стадии производства по делу об административном правонарушении
4. Меры обеспечения в производстве по делу об административном правонарушении
5. Доказательства по делу об административном правонарушении

1. Производство по делам об административных правонарушениях как вид административного процесса

Юридический процесс (лат. Processus - движение вперед) – совокупность нормативно установленных форм упорядочивания юридической действительности

По поводу содержания административного процесса нет единого мнения:

1. Это лишь процесс применения административного принуждения (О.М. Якуба, В.А. Воробьев)
2. Деятельность по разрешению индивидуальных дел = юрисдикционная деятельность (Н.Г. Салищева, А.В. Демин)
3. Включает в себя процедурные вопросы деятельности исполнительной власти, а также процесс рассмотрения административно-правовых споров (Д.Н. Бахрах, Ю.Н. Стариков, А.П. Алехин, Ю.М. Козлов)



Административный процесс – это процесс реализации органами исполнительной власти управленческих процедур, применения ими мер административной и дисциплинарной ответственности, а также рассмотрение судами административно-правовых споров.

Признаки:

1. Это административный институт
2. Это особый вид процессуальной деятельности органов публичной власти
3. Представляет собой совокупность последовательно совершаемых юридических действий
4. Регулируется процессуальными нормами, но его цель – реализация материальных норм
5. Правоприменительный по своей сути

Виды административного процесса

```
graph TD; A[Виды административного процесса] --> B[Административно-процедурный]; A --> C[Административно-юрисдикционный];
```

Административно-процедурный

Процесс реализации органами исполнительной власти управленческих процедур

- *Внутриорганизационная деятельность органов исполнительной власти*
- *Процесс принятия подзаконных актов*
- *Правоприменительные процедуры, направленные на реализацию прав и обязанностей граждан (сопровождает реализацию права на образование, демонстрацию, осуществления предпринимательской деятельности, и т.д.)*
- *Лицензионно-разрешительное производство*
- *Регистрационное производство*
- *И др.*

Административно-юрисдикционный

Процесс рассмотрения административно-правовых споров органами административной юрисдикции

- *Дисциплинарное производство*
- *Производство по жалобам*
- *Производство по делу об административном правонарушении*

Виды административного процесса

Административно-регулятивный процесс

Деятельность по разрешению органами исполнительной власти подведомственных им дел, связанная с реализацией прав и обязанностей граждан

- *Правопредоставительное производство (предоставление гражданства, пенсий, пользования земельным участком, статуса беженца и т.п.)*
- *Лицензионно-разрешительное*
- *Регистрационное*
- *Удостоверительное (аккредитация вузов, сертифицирование, подтверждение инвалидности и др.)*
- *Экзаменационное*
- *Конкурсное*
- *Поощрительное*
- *Производство по возложению обязанностей на граждан (по призыву на военную службу, налоговому декларированию и др.)*

Административно-охранительный процесс

Деятельность органов исполнительной власти по обеспечению безопасности, охраны прав и свобод граждан, борьбой с правонарушениями

- *Административно-наблюдательное (контроль, надзор и др.)*
- *Административно-пресекательное*
- *Административно-обеспечительное*
- *Административно-исполнительное*
- *Производство по делам об административных правонарушениях*
- *Административно-арбитражное*

Производство по делу об административном правонарушении – это совокупность административно-процессуальных норм и основанная на них деятельность уполномоченных органов и должностных лиц по привлечению лиц, совершивших административные правонарушения к административной ответственности

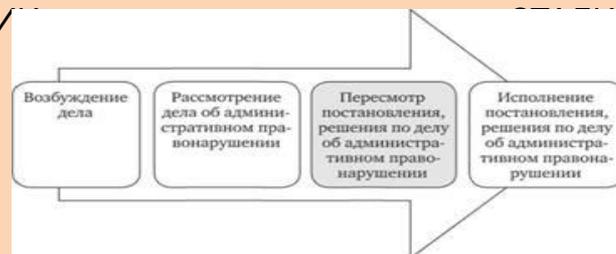
Статья 24.1. Задачи производства по делам об административных правонарушениях:

- всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела,
- разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления,
- выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Принципы производства по делу об административном правонарушении:

1. Открытого рассмотрения дела
2. Законности
3. Равенства участников производства
4. Принцип государственного языка
5. Принцип достижения объективной истины

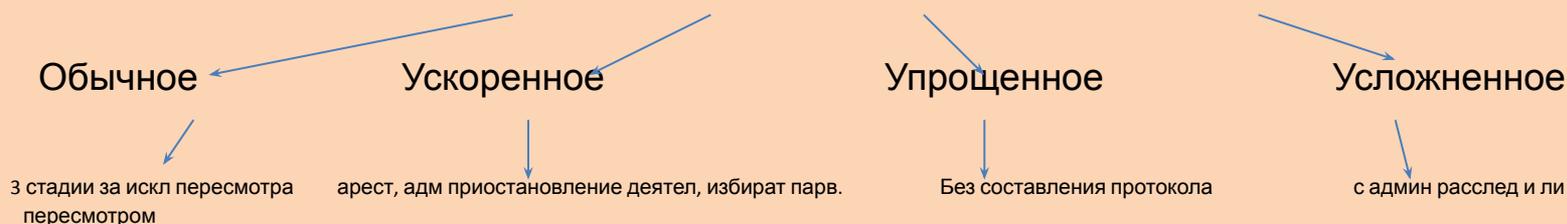
СТАДИИ



По делу об административном правонарушении выяснению подлежат (ст. 26.1):

- 1) наличие события административного правонарушения;
- 2) лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность;
- 3) виновность лица в совершении административного правонарушения;
- 4) обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность;
- 5) характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением;
- 6) обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении;
- 7) иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Виды производства по делу об административном правонарушении



2. Участники производства по делу об административном правонарушении (гл. 25 КоАП РФ)

Заинтересованные в исходе дела	Не заинтересованные в исходе дела
<ul style="list-style-type: none">• <i>Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении</i>• <i>Потерпевший</i>• <i>Законные представители физического лица</i>• <i>Законные представители юридического лица</i>• <i>Защитник и представитель</i>• <i>Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей</i> <p style="text-align: center;"></p> <p>По общему правилу не возможны отводы (кроме защитника и представителя)</p> <p>По общему правилу не возмещаются расходы в связи с участием в деле (кроме потерпевшего и его законного представителя)</p> <p>Имеют право выразить позицию (заявлять ход, представлять позицию, обжаловать постановление и т. п.)</p>	<ul style="list-style-type: none">• <i>Свидетель</i>• <i>Понятый</i>• <i>Специалист</i>• <i>Эксперт</i>• <i>Переводчик</i>• <i>Прокурор</i> <p style="text-align: center;"></p> <p>Возможен отвод по общему правилу (специалиста, эксперта или переводчика)</p> <p>По общему правилу возмещаются расходы на участие в деле (свидетелю, специалисту, эксперту, переводчику и понятому)</p>

должностные лица, составившие протокол об административном правонарушении, а также органы и должностные лица, вынесшие постановление по делу об административном правонарушении

- 10. Поскольку должностные лица, составившие протокол об административном правонарушении, а также органы и должностные лица, вынесшие постановление по делу об административном правонарушении, **не являются участниками производства** по делам об административных правонарушениях, круг которых перечислен в главе 25 КоАП РФ, **они не вправе заявлять ходатайства, отводы**. Вместе с тем при рассмотрении дел о привлечении лиц к ответственности за административное правонарушение, а также по жалобам и протестам на постановления по делам об административных правонарушениях в случае необходимости **не исключается возможность вызова в суд указанных лиц для выяснения возникших вопросов**.
- Частью 1.1 статьи 30.1 КоАП РФ должностным лицам, уполномоченным в соответствии со статьей 28.3 КоАП РФ **составлять протокол** об административном правонарушении, предоставлено право **обжаловать вынесенное судьей постановление по делу об административном правонарушении в вышестоящий суд**. К таким лицам относится любое должностное лицо органа, выявившего правонарушение, и уполномоченное в соответствии со статьей 28.3 КоАП РФ составлять протоколы о данных административных правонарушениях (как непосредственно составившее этот протокол, так и его не составлявшее). Однако названные должностные лица **не обладают правом на обжалование указанного постановления в порядке надзора** (статья 30.12 КоАП РФ).
- **Должностное лицо, вынесшее постановление** по делу об административном правонарушении, вправе обжаловать в вышестоящий суд решение судьи по жалобе на это постановление, **в том числе в порядке надзора** (часть 5 статьи 30.9, часть 4 статьи 30.12 КоАП РФ).
- Следует также иметь в виду, что часть 5 статьи 30.9 КоАП РФ **не наделяет полномочиями по обжалованию решения суда** по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении, **вынесенному коллегиальным органом, должностных лиц этого органа**.
- (п. 10 в ред. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 19.12.2013 N 40)

Статья 25.15. Извещение лиц, участвующих в производстве по делу об административном правонарушении

(введена Федеральным [законом от 06.12.2011 N 404-ФЗ](#))

1. Лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, **заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату.**
2. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются **по месту их жительства**. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.
3. Место нахождения юридического лица, его филиала или представительства определяется на основании **выписки из единого государственного реестра юридических лиц**. Если юридическое лицо, участвующее в производстве по делу об административном правонарушении, ведет дело через представителя, извещение также направляется по месту нахождения (месту жительства) представителя.
4. Если лицо, участвующее в производстве по делу об административном правонарушении, заявило **ходатайство** о направлении извещений по иному адресу, суд, орган или должностное лицо, в производстве которых находится дело, направляет извещение **также по этому адресу**. В этом случае извещение считается врученным лицу, участвующему в производстве по делу об административном правонарушении, если извещение доставлено по указанному таким лицом адресу.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях":

В целях соблюдения установленных ст. 29.6 КоАП РФ сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях судье необходимо принимать меры для быстрого извещения участвующих в деле лиц о времени и месте судебного рассмотрения. Поскольку КоАП РФ не содержит каких-либо ограничений, связанных с таким извещением, оно в зависимости от конкретных обстоятельств дела может быть произведено с **использованием любых доступных средств связи**, позволяющих контролировать получение информации лицом, которому оно направлено (судебной повесткой, телеграммой, телефонограммой, факсимильной связью и т.п., **посредством СМС-сообщения**, в случае согласия лица на уведомление таким способом и при фиксации факта отправки и доставки СМС-извещения адресату).

(в ред. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 09.02.2012 N 3)

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу, считается извещенным о времени и месте судебного рассмотрения и в случае, когда из указанного им места жительства (регистрации) поступило сообщение об **отсутствии адресата по указанному адресу, о том, что лицо фактически не проживает по этому адресу либо отказалось от получения почтового отправления, а также в случае возвращения почтового отправления с отметкой об истечении срока хранения**, если были соблюдены положения Особых условий приема, вручения, хранения и возврата почтовых отправлений разряда "Судебное", утвержденных приказом ФГУП "Почта России" от 31 августа 2005 года N 343.

(в ред. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 19.12.2013 N 40)

В соответствии с ст. 25.11 КоАП РФ прокурор должен быть извещен о времени и месте рассмотрения каждого дела об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, а также дела об административном правонарушении, возбужденного по инициативе прокурора.

Приказ Минкомсвязи России от 31.07.2014 N 234 "Об утверждении Правил оказания услуг почтовой связи"

П. 35. Почтовое отправление или почтовый перевод возвращается по обратному адресу:

- а) по заявлению отправителя;
- б) при отказе адресата (его уполномоченного представителя) от его получения;
- в) при отсутствии адресата по указанному адресу;
- г) при невозможности прочтения адреса адресата;
- д) при обстоятельствах, исключающих возможность выполнения оператором почтовой связи обязательств по договору об оказании услуг почтовой связи, в том числе отсутствия указанного на отправлении адреса адресата.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе:

- знакомиться со всеми материалами дела,
- давать объяснения,
- представлять доказательства,
- заявлять ходатайства и отводы,
- пользоваться юридической помощью защитника,
- а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ (право на переводчика, права при сост. протокола – давать пояснения, ознакомление с протоколом, получать копию протокола; права при применении мер обеспечения – подписывать протокол задержания, уведомлять родственников и тп., права на подачу жалобы на постан и др.)

Дело об административном правонарушении **рассматривается с участием лица**, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь при применении специальных технических средств, работающих в автоматическом режиме, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, **вправе признать обязательным присутствие** при рассмотрении дела лица, в отношении которого ведется производство по делу.

При рассмотрении дела об административном правонарушении, **влекущем административный арест, административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина либо лица без гражданства или обязательные работы, присутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу, является обязательным.** (ВС РФ разъяснил, что это касается только стадии рассмотрения, что в удовлетворении ходатайства об отложении можно отказать)

Несовершеннолетнее лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, **может быть удалено** на время рассмотрения обстоятельств дела, обсуждение которых может оказать отрицательное влияние на указанное лицо.

Потерпевшим является физическое лицо или юридическое лицо, которым административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред.

Потерпевший вправе:

- знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении,
- давать объяснения,
- представлять доказательства,
- заявлять ходатайства и отводы,
- пользоваться юридической помощью представителя,
- обжаловать постановление по данному делу,
- пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Дело об административном правонарушении рассматривается с участием потерпевшего. В его отсутствие дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении потерпевшего о месте и времени рассмотрения дела и если от потерпевшего не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Потерпевший может быть опрошен как свидетель.

В отличие от УПК отсутствует порядок признания лица потерпевшим. Из анализа норм КоАП РФ следует, что признание осуществляет орган, в чьем производстве находится дело (ст. 28.2 – в протоколе о нем сведения отражаются, 29.10 – суд может решить вопрос о возмещении вреда потерпевшему) – то есть признание потерпевшим возможно на любой стадии процесса

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях":

Исходя из [части 3 статьи 25.2](#) КоАП РФ право потерпевшего на участие в деле об административном правонарушении должно быть обеспечено независимо от того, является ли наступление последствий признаком состава административного правонарушения.

12. В случаях, когда при производстве по делу об административном правонарушении возникает необходимость в использовании специальных познаний в науке, технике, искусстве или ремесле, судья на основании [статьи 26.4](#) КоАП РФ выносит определение о назначении экспертизы. Такое определение может быть вынесено как по инициативе судьи, так и на основании ходатайства лица, в отношении которого ведется производство по делу, потерпевшего, прокурора, защитника.

При решении вопроса о назначении экспертизы по делу об административном правонарушении с учетом объема и содержания прав, предоставленных потерпевшему и лицу, в отношении которого ведется производство по делу ([часть 1 статьи 25.1](#) При решении вопроса о назначении экспертизы по делу об административном правонарушении с учетом объема и содержания прав, предоставленных потерпевшему и лицу, в отношении которого ведется производство по делу (часть 1 статьи 25.1, [часть 2 статьи 25.2](#) При решении вопроса о назначении экспертизы по делу об административном правонарушении с учетом объема и содержания прав, предоставленных потерпевшему и лицу, в отношении которого ведется производство по делу (часть 1 статьи 25.1, часть 2 статьи 25.2, [часть 4 статьи 26.4](#) КоАП РФ), необходимо выяснить у названных участников производства по делу их мнение о кандидатуре эксперта, экспертного учреждения и о вопросах, которые должны быть разрешены экспертом.

Нарушением, влекущим невозможность использования доказательств, может быть признано, в частности, получение объяснений

Статья 25.3. Законные представители физического лица

1. Защиту прав и законных интересов физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или потерпевшего, являющихся несовершеннолетними либо по своему физическому или психическому состоянию лишенных возможности самостоятельно реализовать свои права, осуществляют их законные представители.
2. Законными представителями физического лица являются его родители, усыновители, опекуны или попечители.
3. Родственные связи или соответствующие полномочия лиц, являющихся законными представителями физического лица, удостоверяются документами, предусмотренными законом.
4. Законные представители физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и потерпевшего имеют права и несут обязанности, предусмотренные настоящим Кодексом в отношении представляемых ими лиц.
5. При рассмотрении дела об административном правонарушении, совершенном лицом в возрасте до восемнадцати лет, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие законного представителя указанного лица.

Об административном задержании несовершеннолетнего в обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители.

Применяется привод физического лица либо законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, законного представителя несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, а также свидетеля.

Статья 25.4. Законные представители юридического лица

1. Защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, или юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют его законные представители.
2. Законными представителями юридического лица в соответствии с настоящим Кодексом являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами, удостоверяющими его служебное положение.
3. Дело об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, рассматривается с участием его законного представителя или защитника. В отсутствие указанных лиц дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, или если имеются данные о надлежащем извещении лиц о месте и времени рассмотрения дела и если от них не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.
4. При рассмотрении дела об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, вправе признать обязательным присутствие законного представителя юридического лица.

Копия протокола изъятия вещей и документов, копия протокола об аресте товаров, транспортных средств, копия протокола о временном запрете деятельности вручается лицу, у которого изъяты вещи и документы, или его законному представителю.

Протокол об осмотре принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов подписывается должностным лицом, его составившим, законным представителем юридического лица, индивидуальным предпринимателем либо в случаях, не терпящих отлагательства, иным представителем юридического лица или представителем индивидуального предпринимателя, а также понятыми в случае их участия. В случае отказа законного представителя юридического лица или иного его представителя, индивидуального предпринимателя или его представителя от подписания протокола в нем делается соответствующая запись.

Из практики:

- руководитель филиала или представительства может участвовать в составлении протокола при наличии у него соответствующих полномочий, выраженных в положении о филиале и общей доверенности, выданной юр лицо
- Допускается составление протокола в отсутствие законного представителя в случае его надлежащего извещения, если не извещен – отмена постановления с направлением дела на новое рассмотрение
- участие в суд заседании лица, представившего доверенность, не содержащую указания на право представления интересов ЮЛ при рассмотрении дела об административном правонарушении в судах, свидетельствует о рассмотрении дела в отсутствие законного представителя и влекут отмену принятого решения
- Если иностранный гражданин, являющийся ген директором, приказом возложил исполнение своих обязанностей на другого работника, принимающего участие в составлении протокола и присутствующий на вынесении постановления, то гарантии процессуальных прав соблюдены
- Если законный представитель ЮЛ уклоняется от получения уведомлений, направленных почтовой связью, и отказывается от подписания протокола, где отражена информация о месте и времени рассмотрения дела, то он считается извещенным о его рассмотрении
- Извещения рекомендуется направлять и по юр адресу ЮЛ и по адресу филиала, если правонарушение совершено филиалом, но если получил только филиал обычно признают извещение надлежащим
- Если полномочия директора прекратились к моменту составления протокола, это считается нарушением процессуальных норм
- Юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, поступивших по его адресу, указанному в ЕГРЮЛ, а также риск отсутствия по этому адресу своего представителя, и такое юридическое лицо не вправе в отношениях с лицами, добросовестно полагавшимися на данные ЕГРЮЛ об адресе юридического лица, ссылаться на данные, не внесенные в указанный реестр, а также на недостоверность данных, содержащихся в нем (в том числе на ненадлежащее извещение в ходе рассмотрения дела судом, в рамках производства по делу об административном правонарушении и т.п.).

Статья 25.5. Защитник и представитель

1. Для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать **защитник**, а для оказания юридической помощи **потерпевшему - представитель**.
 2. В качестве защитника или представителя к участию в производстве по делу об административном правонарушении допускается адвокат или иное лицо.
 3. Полномочия адвоката удостоверяются ордером, выданным соответствующим адвокатским образованием. Полномочия иного лица, оказывающего юридическую помощь, удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с законом.
 4. Защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении **с момента возбуждения** дела об административном правонарушении.
 5. Защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, **вправе** знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.
- Ст. 25.12: К участию в производстве по делу об административном правонарушении в качестве защитника и представителя **не допускаются лица** в случае, если они являются сотрудниками органов, осуществляющих государственный надзор и контроль, муниципальный контроль за соблюдением правил, нарушение которых явилось основанием для возбуждения данного дела, или если они ранее выступали в качестве иных участников производства по данному делу.
- + ФЗ «Об общих принципах организации законодательных...» депутат суб РФ не м.б. представителем, если работает на профессиональной основе.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях":

При применении [части 3 статьи 25.5](#) При применении части 3 статьи 25.5 КоАП РФ необходимо учитывать, что, поскольку КоАП РФ не регулирует вопрос о том, каким образом должны быть оформлены полномочия защитника и представителя на участие в деле об административном правонарушении, данный вопрос должен быть решен применительно к общим положениям [частей 2](#) При применении части 3 статьи 25.5 КоАП РФ необходимо учитывать, что, поскольку КоАП РФ не регулирует вопрос о том, каким образом должны быть оформлены полномочия защитника и представителя на участие в деле об административном правонарушении, данный вопрос должен быть решен применительно к общим положениям частей 2 и [3 статьи 53](#) ГПК РФ, в которых закреплен порядок оформления полномочий представителя.

Если лицо, привлекаемое к административной ответственности, либо потерпевший в соответствии с [частью 2 статьи 24.4](#) КоАП РФ в судебном заседании заявит ходатайство о привлечении защитника или представителя к участию в деле об административном правонарушении, то такой защитник или представитель должен быть допущен к участию в деле об административном правонарушении без представления соответствующей доверенности.

*При этом право представителя **на подписание и подачу жалоб** на постановление по делу об административном правонарушении, на решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении, на отказ от таких жалоб, **на получение взысканных расходов**, понесенных в связи с рассмотрением дела об административном правонарушении, на получение изъятых и возвращаемых орудий совершения и (или) предметов административного правонарушения должно быть **специально оговорено в доверенности** (с 2013 г).*

КоАП РФ не предусматривает возможности взыскания расходов на защитника или представителя в рамках производства по делу об адм правонарушении, но их можно взыскать по правилам ГК в качестве убытков. (ст. 15, 1069, 1070 ГК РФ – за счет казны РФ или суб РФ)

Статья 25.5.1. Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей (с 2013 г.)

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей по ходатайству лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении в области предпринимательской деятельности,

Статья 25.6. Свидетель

1. В качестве свидетеля по делу об административном правонарушении может быть вызвано **лицо, которому могут быть известны обстоятельства дела, подлежащие установлению.**
 2. Свидетель **обязан явиться** по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, **и дать правдивые показания**: сообщить все известное ему по делу, ответить на поставленные вопросы и удостоверить своей подписью в соответствующем протоколе правильность занесения его показаний.
 3. **Свидетель вправе:**
 - 1) не свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников;
 - 2) давать показания на родном языке или на языке, которым владеет;
 - 3) пользоваться бесплатной помощью переводчика;
 - 4) делать замечания по поводу правильности занесения его показаний в протокол.
 4. При опросе несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего возраста четырнадцати лет, обязательно присутствие педагога или психолога. В случае необходимости опрос проводится в присутствии законного представителя несовершеннолетнего свидетеля.
 5. Свидетель предупреждается об административной ответственности за дачу заведомо ложных показаний.
 6. За отказ или за уклонение от исполнения обязанностей, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, свидетель несет административную ответственность, предусмотренную настоящим Кодексом.
- Примечание. В настоящей статье **под близкими родственниками** понимаются родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и сестры, дедушка, бабушка, внуки.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5:

*Нарушением, влекущим невозможность использования доказательств, может быть признано, в частности, получение объяснений потерпевшего, свидетеля, лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, которым не были **предварительно разъяснены их права и обязанности.***

Статья 17.9. Заведомо ложные показания свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод

Заведомо ложные показания свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод при производстве по делу об административном правонарушении или в исполнительном производстве – влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

Статья 17.7. Невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении

Умышленное невыполнение требований прокурора, вытекающих из его полномочий, установленных федеральным законом, а равно законных требований следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей либо дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Статья 25.7. Понятой

1. В случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, должностным лицом, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, в качестве понятого может быть привлечено **любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо. Число понятых должно быть не менее двух.**
2. В случаях, применения мер обеспечения и составления протокола осмотра места происшествия обязательно присутствие понятых или применение **видеозаписи**. Понятой **удостоверяет в протоколе своей подписью факт совершения в его присутствии процессуальных действий, их содержание и результаты.**
3. Об участии понятых в производстве по делу об административном правонарушении делается запись в протоколе.
4. Понятой **вправе делать замечания** по поводу совершаемых процессуальных действий. Замечания понятого подлежат занесению в протокол.
5. В случае необходимости понятой может быть **опрошен в качестве свидетеля.**
6. В случае применения видеозаписи для фиксации совершения процессуальных действий, за исключением личного досмотра, эти процессуальные действия совершаются в отсутствие понятых, о чем делается запись в соответствующем протоколе либо акте освидетельствования на состояние алкогольного опьянения. Материалы, полученные при совершении процессуальных действий с применением видеозаписи, прилагаются к соответствующему протоколу либо акту освидетельствования на состояние алкогольного опьянения.

(часть 6 введена Федеральным законом от 14.10.2014 N 307-ФЗ)

- [Определение КС РФ 2009 № 46-О-О](#) – закон предполагает, что они должны быть **дееспособны**

Статья 25.8. Специалист

1. В качестве специалиста для участия в производстве по делу об административном правонарушении может быть привлечено **любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, обладающее познаниями**, необходимыми для оказания содействия в обнаружении, закреплении и изъятии доказательств, а также в применении технических средств.

2. Специалист обязан:

- 1) *явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении;*
- 2) *участвовать в проведении действий, требующих специальных познаний, в целях обнаружения, закрепления и изъятия доказательств, давать пояснения по поводу совершаемых им действий;*
- 3) *удостоверить своей подписью факт совершения указанных действий, их содержание и результаты.*

3. **Специалист предупреждается об административной ответственности за дачу заведомо ложных пояснений.**

4. Специалист вправе:

- 1) *знакомиться с материалами дела об административном правонарушении, относящимися к предмету действий, совершаемых с его участием;*
- 2) *с разрешения судьи, должностного лица, лица, председательствующего в заседании коллегиального органа, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, задавать вопросы, относящиеся к предмету соответствующих действий, лицу, в отношении которого ведется производство по делу, потерпевшему и свидетелям;*
- 3) *делать заявления и замечания по поводу совершаемых им действий. Заявления и замечания подлежат занесению в протокол.*

5. **За отказ или за уклонение от исполнения обязанностей, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, специалист несет административную ответственность, предусмотренную настоящим Кодексом.**

Статья 17.9. Заведомо ложные показания свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод

Заведомо ложные показания свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод при производстве по делу об административном правонарушении или в исполнительном производстве –

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

1. В качестве эксперта может быть привлечено любое **не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, обладающее специальными познаниями в науке, технике, искусстве или ремесле, достаточными для проведения экспертизы и дачи экспертного заключения.**
2. Эксперт **обязан:**
 - 1) явиться по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении;
 - 2) дать объективное заключение по поставленным перед ним вопросам, а также требуемые объяснения в связи с содержанием заключения.
3. Эксперт предупреждается об административной ответственности за дачу заведомо ложного заключения.
4. Эксперт имеет право отказаться от дачи заключения, если поставленные вопросы выходят за пределы его специальных познаний или если предоставленных ему материалов недостаточно для дачи заключения.
5. Эксперт **вправе:**
 - 1) знакомиться с материалами дела об административном правонарушении, относящимися к предмету экспертизы, заявлять ходатайства о предоставлении ему дополнительных материалов, необходимых для дачи заключения;
 - 2) с разрешения судьи, должностного лица, лица, председательствующего в заседании коллегиального органа, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, задавать вопросы, относящиеся к предмету экспертизы, лицу, в отношении которого ведется производство по делу, потерпевшему и свидетелям;
 - 3) указывать в своем заключении имеющие значение для дела обстоятельства, которые установлены при проведении экспертизы и по поводу которых ему не были поставлены вопросы.
6. За отказ или за уклонение от исполнения обязанностей, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, эксперт несет административную ответственность, предусмотренную настоящим Кодексом.

Статья 17.9. Заведомо ложные показания свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод

Заведомо ложные показания свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод при производстве по делу об административном правонарушении или в исполнительном производстве – влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

Статья 25.10. Переводчик

1. В качестве переводчика может быть привлечено **любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо, владеющее языками или навыками сурдоперевода** (осуществляющее сурдоперевод или тифлосурдоперевод), необходимыми для перевода или сурдоперевода при производстве по делу об административном правонарушении.
2. Переводчик **назначается судьей, органом**, должностным лицом, в производстве которых находится дело об административном правонарушении.
3. Переводчик **обязан явиться** по вызову судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выполнить полно и точно порученный ему перевод и удостоверить верность перевода своей подписью.
4. Переводчик предупреждается об административной ответственности за выполнение заведомо неправильного перевода.
5. За отказ или за уклонение от исполнения обязанностей, предусмотренных частью 3 настоящей статьи, переводчик несет административную ответственность, предусмотренную настоящим Кодексом.

Статья 17.9. Заведомо ложные показания свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод

Заведомо ложные показания свидетеля, пояснение специалиста, заключение эксперта или заведомо неправильный перевод при производстве по делу об административном правонарушении или в исполнительном производстве –

влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей.

Статья 25.11. Прокурор

1. Прокурор в пределах своих полномочий **вправе:**

- 1) **возбудить производство** по делу об административном правонарушении;
 - 2) **участвовать в рассмотрении дела** об административном правонарушении, представлять доказательства, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела;
 - 3) **приносить протест на постановление** по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле, а также совершать иные предусмотренные федеральным законом действия.
2. Прокурор извещается о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, а также дела об административном правонарушении, возбужденного по инициативе прокурора.

Статья 24.6. Прокурорский надзор

Генеральный прокурор Российской Федерации и назначаемые им прокуроры осуществляют в пределах своей компетенции надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением действующих на территории Российской Федерации законов при производстве по делам об административных правонарушениях, за исключением дел, находящихся в производстве суда.

ФЗ «О прокуратуре»:

1. Прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе:

по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно *входить* на территории и в помещения органов, указанных в пункте 1 статьи 21 настоящего Федерального закона, *иметь доступ к их документам и материалам, проверять и исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона;*

требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений; выделения специалистов для выяснения возникших вопросов; проведения проверок по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций;

вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.

2. Прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом, возбуждает производство об административном правонарушении, требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности, предупреждает о недопустимости нарушения закона.

- В обзоре суд практики за 2005 г. ВС РФ указал на право прокурора приносить протест на судебные акты, которыми не решается дело по существу (например, определение о возвращении дела об административном правонарушении)

Отводы

Статья 25.12. Обстоятельства, исключающие возможность участия в производстве по делу об административном правонарушении

1. К участию в производстве по делу об административном правонарушении в качестве **защитника и представителя** не допускаются лица в случае, если они являются сотрудниками органов, осуществляющих государственный надзор и контроль, муниципальный контроль за соблюдением правил, нарушение которых явилось основанием для возбуждения данного дела, или если они ранее выступали в качестве иных участников производства по данному делу.
2. К участию в производстве по делу об административном правонарушении в качестве **специалиста, эксперта и переводчика** не допускаются лица в случае, если они состоят в родственных отношениях с лицом, привлекаемым к административной ответственности, потерпевшим, их законными представителями, защитником, представителем, прокурором, судьей, членом коллегиального органа или должностным лицом, в производстве которых находится данное дело, или если они ранее выступали в качестве иных участников производства по данному делу, а равно если имеются основания считать этих лиц лично, прямо или косвенно, заинтересованными в исходе данного дела.

Статья 25.13. Отводы лиц, участие которых в производстве по делу об административном правонарушении не допускается

1. При наличии предусмотренных статьей 25.12 настоящего Кодекса обстоятельств, исключающих возможность участия лица в качестве защитника, представителя, специалиста, эксперта или переводчика в производстве по делу об административном правонарушении, указанное **лицо подлежит отводу**.
2. Заявление о **самоотводе** или об отводе подается судье, органу, должностному лицу, в производстве которых находится дело об административном правонарушении.
3. Рассмотрев заявление о самоотводе или об отводе, судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, выносят **определение об удовлетворении заявления либо об отказе в его удовлетворении**.

Расходы в производстве по делу об административном правонарушении

Статья 25.14. Возмещение расходов потерпевшему, его законным представителям, свидетелю, специалисту, эксперту, переводчику и понятому

1. Потерпевшему, его законным **представителям, свидетелю, специалисту, эксперту, переводчику и понятому** возмещаются в установленном Правительством Российской Федерации порядке расходы, понесенные ими в связи с явкой в суд, орган, к должностному лицу, в производстве которых находится дело об административном правонарушении.
2. **Труд специалиста, эксперта и переводчика оплачивается** в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановление Правительства РФ от 04.03.2003 N 140

(ред. от 07.03.2016)

"О порядке и размерах возмещения расходов некоторых участников производства по делам об административных нарушениях и оплате их труда»:

Потерпевший, свидетель, специалист, эксперт, переводчик и понятой, привлекаемые для участия в осуществлении процессуальных действий по делам об административных правонарушениях, имеют право на возмещение понесенных ими расходов в связи с их явкой по вызову в суд, орган, к должностному лицу, в производстве которых находится дело об административном правонарушении. Указанные расходы включают в себя **расходы на проезд, расходы по найму жилого помещения и суточные.**

3. Расходы на проезд включают в себя:

- а) стоимость проезда до места вызова и обратно до места постоянного жительства;
- в) оплату услуг по предварительной продаже проездных документов;
- г) затраты на пользование постельными принадлежностями на железнодорожном транспорте;
- д) стоимость проезда транспортом общественного пользования (кроме такси) к железнодорожной станции, пристани, аэропорту и автовокзалу.

Специалисты, эксперты и переводчики получают денежное вознаграждение за работу, выполненную ими по поручению суда, органа, должностного лица (за исключением случаев, когда эта работа входит в круг их служебных обязанностей либо когда она выполняется ими в качестве служебного задания), по нормам оплаты, установленным Министерством труда и социального развития Российской Федерации.

8. Выплаты потерпевшим, свидетелям, специалистам, экспертам, переводчикам и понятым производятся по выполнению ими своих обязанностей на основании постановления судьи или должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении и которые привлекали этих лиц для участия в осуществлении процессуальных действий, за счет средств, предусмотренных на указанные цели судам и органам, осуществляющим производство по делам об административных правонарушениях, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Выплаты производятся также в тех случаях, когда процессуальные действия, для осуществления которых лицо вызывалось, не произведены по независящим от этого лица обстоятельствам.

1. Издержки по делу об административном правонарушении **состоят из:**

- 1) **сумм, выплачиваемых свидетелям, потерпевшим, их законным представителям, понятым, специалистам, экспертам, переводчикам, в том числе выплачиваемых на покрытие расходов на проезд, наем жилого помещения и дополнительных расходов, связанных с проживанием вне места постоянного жительства (суточных);**
 - 2) **сумм, израсходованных на демонтаж, хранение, перевозку (пересылку) и исследование вещественных доказательств, орудия совершения или предмета административного правонарушения.**
2. Издержки по делу об административном правонарушении, совершенном физическим лицом и предусмотренном настоящим Кодексом, относятся на счет федерального бюджета, а издержки по делу об административном правонарушении, совершенном физическим лицом и предусмотренном законом субъекта Российской Федерации, - на счет бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.
3. Издержки по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом, относятся на счет указанного юридического лица, за исключением сумм, выплаченных переводчику. Суммы, выплаченные переводчику в связи с рассмотрением дела об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом и предусмотренном настоящим Кодексом, относятся на счет федерального бюджета, а издержки по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом и предусмотренном законом субъекта Российской Федерации, - на счет бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

В случае прекращения производства по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом и предусмотренном настоящим Кодексом, издержки по делу об административном правонарушении относятся на счет федерального бюджета, а в случае прекращения производства по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом и предусмотренном законом субъекта Российской Федерации, - на счет бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

4. Размер издержек по делу об административном правонарушении определяется **на основании приобщенных к делу документов**, подтверждающих наличие и размеры отнесенных к издержкам затрат.

Решение об издержках по делу об административном правонарушении **отражается в постановлении о назначении административного наказания или в постановлении о прекращении производства по делу об административном правонарушении.**

- 26. При вынесении постановления о назначении административного наказания либо о прекращении производства по делу об административном правонарушении судьбе следует иметь в виду, что в соответствии с частью 4 статьи 24.7 КоАП РФ в постановлении **должно быть отражено принятое решение об издержках по делу.**
- При этом необходимо учитывать, что физические лица освобождены от издержек по делам об административных правонарушениях, перечень которых содержится в части 1 статьи 24.7 КоАП РФ и не подлежит расширительному толкованию.
- Размер издержек по делу об административном правонарушении должен определяться **на основании приобщенных к делу документов**, подтверждающих наличие и размеры отнесенных к издержкам затрат.
- **Расходы на оплату труда адвоката** или иного лица, участвовавшего в производстве по делу в качестве защитника, не отнесены к издержкам по делу об административном правонарушении. Поскольку в случае отказа в привлечении лица к административной ответственности либо удовлетворения его жалобы на постановление о привлечении к административной ответственности этому лицу причиняется вред в связи с расходами на оплату труда лица, оказывавшего юридическую помощь, эти расходы на основании статей 15, 1069, 1070 ГК РФ могут быть взысканы в пользу этого лица за счет средств соответствующей казны (казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации). Жалоба на постановление или решение по делу об административном правонарушении не облагается государственной пошлиной.

Статья 4.8. Исчисление сроков

(введена Федеральным законом от 06.12.2011 N 409-ФЗ)

1. Сроки, предусмотренные настоящим Кодексом, исчисляются часами, сутками, днями, месяцами, годами. Течение срока, определенного периодом, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено начало срока.
2. Срок, исчисляемый сутками, истекает в 24 часа последних суток. Срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца, а если этот месяц не имеет соответствующего числа, срок истекает в последние сутки этого месяца. Срок, исчисляемый годами, истекает в соответствующие месяц и число последнего года.
3. Срок, исчисляемый днями, истекает в последний день установленного срока. Если окончание срока, исчисляемого днями, приходится на нерабочий день, последним днем срока считается первый следующий за ним рабочий день.
4. Если заявление, жалоба, другие документы либо денежные средства были сданы в организацию связи, кредитную организацию, заявлены или переданы в орган либо уполномоченному их принять лицу до 24 часов последнего дня срока, срок не считается пропущенным.

Примечание. Положения настоящей статьи не применяются, если другими статьями настоящего Кодекса установлен иной порядок исчисления сроков, а также при исчислении сроков административных наказаний.

3. Стадии производства по делу об административном правонарушении

1. Возбуждение дела об административном правонарушении

- Установление обстоятельств, указывающих на факт совершения правонарушения
- Установление фактических обстоятельств дела
- Процессуальное оформление результатов «расследования»
- Направление материалов дела для рассмотрения по подведомственности

2. Рассмотрение дела об административном правонарушении

- Этап подготовки дела к рассмотрению
- Непосредственное рассмотрение
- Принятие постановления по делу
- Его оглашение и доведение до сведения участников

3. Пересмотр постановлений по делам об административных правонарушениях

- Обжалование или опротестование постановления по делу
- Проверка законности и обоснованности вынесенного решения
- Вынесение решения по жалобе
- Доведение решения до сведения заинтересованных лиц

4. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях

- Обращение постановления к исполнению
- Фактическое исполнение
- Окончание исполнения

Возбуждение дела об административном правонарушении

Производится при наличии **поводов и оснований** для возбуждения дела об административном правонарушении

Дело об административном правонарушении считается возбужденным с момента:

- 1) составления протокола осмотра места совершения административного правонарушения;
- 2) составления первого протокола о применении мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении;
- 3) составления протокола об административном правонарушении или вынесения прокурором постановления о возбуждении дела об административном правонарушении;
- 4) вынесения определения о возбуждении дела об административном правонарушении при необходимости проведения административного расследования;
- 6) вынесения постановления по делу об административном правонарушении в случаях, установленных КоАП РФ без составления протокола по делу об административном правонарушении.

В случае совершения административного правонарушения, предусмотренного ст. 12.24 и 12.30 (нарушение ПДД с причинением легкой или средней степени вреда здоровью по неосторожности) составляется **протокол осмотра места совершения административного правонарушения**.

Возможно проведение административного расследования

В случае отказа в возбуждении дела об административном правонарушении при наличии материалов, сообщений, заявлений, указанных в [пунктах 2](#) В случае отказа в возбуждении дела об административном правонарушении при наличии материалов, сообщений, заявлений, указанных в пунктах 2 и [3 части 1](#) настоящей статьи, должностным лицом, рассмотревшим указанные материалы, сообщения, заявления, выносится мотивированное **определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении**.

В случае, если достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, обнаружены должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, в ходе проведения проверки при осуществлении государственного **контроля (надзора)** или муниципального контроля, **дело об административном правонарушении может быть возбуждено после оформления акта о проведении такой проверки**. Дело об административном правонарушении, влекущем применение административного наказания в виде **административного приостановления деятельности**, может быть возбуждено **до оформления акта о проведении указанной проверки в случае необходимости применения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде временного запрета деятельности**. Обо всех случаях возбуждения дел об указанных административных правонарушениях и применения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде **временного запрета деятельности** до оформления акта о проведении проверки должностное лицо, составившее протокол о временном запрете деятельности, **уведомляет прокурора** в течение двадцати четырех часов.

(примечание введено Федеральным [законом](#) от 14.10.2014 N 307-ФЗ)

Протокол об административном правонарушении (ст. 28.2, 28.3 КоАП РФ)

РЕКВИЗИТЫ, указанные в ст. 28.2 КоАП РФ:

В протоколе об административном правонарушении указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие, место, время совершения и событие административного правонарушения, статья настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, иные сведения, необходимые для разрешения дела.

При составлении протокола об административном правонарушении физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу разъясняются их права и обязанности, предусмотренные настоящим Кодексом, о чем делается запись в протоколе.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5:

Существенным недостатком протокола является отсутствие данных, прямо перечисленных в части 2 статьи 28.2 КоАП РФ, и иных сведений в зависимости от их значимости для данного конкретного дела об административном правонарушении (например, отсутствие данных о том, владеет ли лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, языком, на котором ведется производство по делу, а также данных о предоставлении переводчика при составлении протокола, обстоятельства, послужившие основанием направления на мед освидетельствование, и т.п.).

Несущественными являются такие недостатки протокола, которые могут быть восполнены при рассмотрении дела по существу, а также нарушение установленных статьями 28.5 и 28.8 КоАП РФ сроков составления протокола об административном правонарушении и направления протокола для рассмотрения судьей, поскольку эти сроки не являются пресекательными, либо составление протокола в отсутствие лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, если этому лицу было надлежащим образом сообщено о времени и месте его составления, но оно не явилось в назначенный срок и не уведомило о причинах неявки или причины неявки были признаны не уважительными.

В случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. **Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.**

Протокол об административном правонарушении **подписывается должностным лицом, его составившим, физическим лицом или законным представителем юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении.** В случае отказа указанных лиц от подписания протокола, в нем делается соответствующая запись.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также потерпевшему **вручается под расписку копия протокола** об административном правонарушении.

Участие потерпевшего легально не требуется (требуется только при рассмотрении дела)

Протокол по делу об административном правонарушении не составляется:

1. При возбуждении дела **прокурором** (выносит постановление).
2. В случае, если **непосредственно на месте совершения физическим лицом административного правонарушения** уполномоченным на то должностным лицом назначается административное наказание в виде предупреждения или административного штрафа, протокол об административном правонарушении не составляется, а выносится постановление по делу об административном правонарушении. (Но если лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, оспаривает наличие события административного правонарушения и (или) назначенное ему административное наказание, составляется протокол об административном правонарушении, который приобщается к вынесенному постановлению).
3. В случае выявления административного правонарушения в сфере дорожного движения **специальными техническими средствами**, работающими в автоматическом режиме (Сразу выносится постановление – направляется через портал гос услуг или заказным письмом).
4. При проведении **автоматизированной информационной системой налоговых органов проверки** поступивших сообщений и заявлений физических и юридических лиц о данных, указывающих на совершение лицом действий (бездействия), содержащих признаки состава административного правонарушения в сфере использования контрольно-кассовой техники., если указанное лицо признало наличие события вменяемого административного правонарушения и добровольно исполнило до вынесения постановления по делу об административном правонарушении обязанность, за неисполнение либо ненадлежащее исполнение которой лицо привлекается к административной ответственности (выносится постановление, направляется заказным письмом). (с 2016 г.)

Статья 28.5. Сроки составления протокола об административном правонарушении

1. Протокол об административном правонарушении составляется **немедленно после выявления** совершения административного правонарушения.
2. В случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о физическом лице или сведений о юридическом лице, в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении составляется **в течение двух суток** с момента выявления административного правонарушения.
3. В случае проведения административного расследования протокол об административном правонарушении составляется **по окончании расследования**.

Статья 28.8. :

1. Протокол (постановление прокурора) об административном правонарушении направляется судьбе, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение **трех суток** с момента составления протокола (вынесения постановления) об административном правонарушении.
2. Протокол (постановление прокурора) об административном правонарушении, совершение которого влечет **административный арест либо административное выдворение, или если был введен временный запрет деятельности**, передается на **рассмотрение судьбе немедленно** после его составления (вынесения).
3. В случае, если протокол об административном правонарушении составлен неправомочным лицом, а также в иных случаях, предусмотренных [пунктом 4 части 1 статьи 29.4](#) настоящего Кодекса, **недостатки протокола и других материалов дела об административном правонарушении устраняются в срок не более трех суток со дня их поступления** (получения) от судьи, органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении. **Материалы дела об административном правонарушении с внесенными в них изменениями** и дополнениями возвращаются указанным судьбе, органу, должностному лицу **в течение суток** со дня устранения соответствующих недостатков.

Практика: **Несущественным недостатком** является нарушение сроков составления протокола об административном правонарушении и направления протокола для рассмотрения судьбе, поскольку эти сроки не являются пресекательными.

1. В случаях, если в производстве по делам об административных правонарушениях в прямо указанных в ст. 28.7 случаях (в области антимонопольного, патентного законодательства, законодательства о естественных монополиях, законодательства о рекламе и т.д.) осуществляются экспертиза или иные **процессуальные действия, требующие значительных временных затрат, проводится административное расследование.**
2. Решение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования принимается должностным лицом, уполномоченным в соответствии со **статьей 28.3** настоящего Кодекса составлять протокол об административном правонарушении, **в виде определения**, а прокурором в виде постановления немедленно после выявления факта совершения административного правонарушения.
3. **В определении о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования** указываются дата и место составления определения, должность, фамилия и инициалы лица, составившего определение, повод для возбуждения дела об административном правонарушении, данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, статья настоящего Кодекса либо закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение. При вынесении определения о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также иным участникам производства по делу об административном правонарушении разъясняются их права и обязанности, предусмотренные настоящим Кодексом, о чем делается запись в определении.
 - 3.1. **Копия определения** о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования **в течение суток вручается под расписку либо высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых оно вынесено, а также потерпевшему.**
4. Административное расследование проводится по месту совершения или выявления административного правонарушения. Административное расследование по делу об административном правонарушении, возбужденному должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, проводится указанным должностным лицом, а по решению руководителя органа, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, или его заместителя - другим должностным лицом этого органа, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях.
5. Срок проведения административного расследования по общему правилу не может превышать **один месяц с момента возбуждения дела об административном правонарушении. В исключительных случаях указанный срок по письменному ходатайству должностного лица, в производстве которого находится дело, может быть продлен (на 1 месяц, на 6 мес)**
6. По окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

"О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

- **Административное расследование представляет собой** комплекс требующих значительных временных затрат процессуальных действий указанных выше лиц, направленных на выяснение всех обстоятельств административного правонарушения, их фиксирование, юридическую квалификацию и процессуальное оформление. Проведение административного расследования должно состоять из реальных действий, направленных на получение необходимых сведений, в том числе путем проведения экспертизы, установления потерпевших, свидетелей, допроса лиц, проживающих в другой местности.
- **Не являются административным расследованием процессуальные действия, совершенные в соответствии с нормами Уголовно-процессуального кодекса** Российской Федерации в рамках предварительного расследования по уголовному делу, возбужденному в отношении лица, привлекаемого к административной ответственности, и впоследствии прекращенному.
- Протоколы и иные материалы ранее прекращенного уголовного дела в отношении лица, привлекаемого к административной ответственности за те же действия (бездействие), **могут быть использованы в качестве доказательств** при рассмотрении дела об административном правонарушении.

РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

Статья 29.1. Подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении

Судья, орган, должностное лицо при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении выясняют следующие вопросы:

- 1) относится ли к их компетенции рассмотрение данного дела;
- 2) имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения данного дела судьей, членом коллегиального органа, должностным лицом;
- 3) правильно ли составлены протокол об административном правонарушении и другие протоколы, предусмотренные настоящим Кодексом, а также правильно ли оформлены иные материалы дела;
- 4) имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу;
- 5) достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу;
- 6) имеются ли ходатайства и отводы.

Статья 29.2. Обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения дела об административном правонарушении судьей, членом коллегиального органа, должностным лицом

1. Судья, член коллегиального органа, должностное лицо, на рассмотрение которых передано дело об административном правонарушении, не могут рассматривать данное дело в случае, если это лицо:

- 1) является родственником лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевшего, законного представителя физического или юридического лица, защитника или представителя;
 - 2) лично, прямо или косвенно заинтересовано в разрешении дела.
2. Наличие информации о внепроцессуальном обращении, поступившем судье по находящемуся в его производстве делу об административном правонарушении, само по себе не может рассматриваться в качестве основания для отвода судьи.

Статья 29.3. Самоотвод и отвод судьи, члена коллегиального органа, должностного лица

1. При наличии обстоятельств, предусмотренных частью 1 статьи 29.2 настоящего Кодекса, судья, член коллегиального органа, должностное лицо обязаны заявить самоотвод. Заявление о самоотводе подается председателю соответствующего суда, руководителю коллегиального органа, вышестоящему должностному лицу.
2. При наличии обстоятельств, предусмотренных частью 1 статьи 29.2 настоящего Кодекса, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевший, законный представитель физического или юридического лица, защитник, представитель, прокурор вправе заявить отвод судье, члену коллегиального органа, должностному лицу.
3. Заявление об отводе рассматривается судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится дело об административном правонарушении.
4. По результатам рассмотрения заявления о самоотводе или об отводе судьи, члена коллегиального органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении, выносится определение об удовлетворении заявления либо об отказе в его удовлетворении.

Статья 29.4. Определение, постановление, выносимые при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении

1. При подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении разрешаются следующие вопросы, по которым в случае необходимости выносятся **определение**:
 - 1) **о назначении времени и места рассмотрения дела;**
 - 2) **о вызове лиц, указанных в [статьях 25.12](#)) о вызове лиц, указанных в [статьях 25.1 - 25.10](#) настоящего Кодекса, об истребовании необходимых дополнительных материалов по делу, о назначении экспертизы;**
 - 3) **об отложении рассмотрения дела;**
 - 4) **о возвращении протокола** об административном правонарушении и других материалов дела в орган, должностному лицу, которые составили протокол, в случае составления протокола и оформления других материалов дела неправомочными лицами, неправильного составления протокола и оформления других материалов дела либо неполноты представленных материалов, которая не может быть восполнена при рассмотрении дела;
 - 5) **о передаче протокола** об административном правонарушении и других материалов дела на рассмотрение по подведомственности, если рассмотрение дела не относится к компетенции судьи, органа, должностного лица, к которым протокол об административном правонарушении и другие материалы дела поступили на рассмотрение, либо вынесено определение об отводе судьи, состава коллегиального органа, должностного лица.
2. При наличии обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, выносится **постановление о прекращении производства** по делу об административном правонарушении.
3. В случае, если рассмотрение дела об административном правонарушении отложено в связи с неявкой без уважительной причины лиц, указанных в [части 1 статьи 27.15](#) настоящего Кодекса, и их отсутствие препятствует всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению обстоятельств дела и разрешению его в соответствии с законом, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело, выносят **определение о приводе указанных лиц.**

Судебная практика:

- В том случае, когда протокол об административном правонарушении составлен неправомочным лицом либо когда протокол или другие материалы оформлены неправильно, материалы представлены неполно, судье на основании пункта 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ необходимо вынести **определение о возвращении протокола об административном правонарушении** и других материалов дела в орган или должностному лицу, которыми составлен протокол. Определение судьи должно быть мотивированным, содержать указание на выявленные недостатки протокола и других материалов, требующие устранения.
- Возвращение протокола возможно только при подготовке дела к судебному рассмотрению и **не допускается при рассмотрении дела об административном правонарушении по существу**, поскольку часть 2 статьи 29.9 КоАП РФ не предусматривает возможности вынесения определения о возвращении протокола и иных материалов органу или должностному лицу, составившим протокол, по результатам рассмотрения дела.
- В связи с тем, что **определение о возвращении протокола** об административном правонарушении исключает возможность дальнейшего движения дела, **оно может быть обжаловано лицом**, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, **потерпевшим**, поскольку затрагивает право указанных лиц на судебную защиту, а также **опротестовано прокурором**. Вместе с тем КоАП РФ не предусматривает возможность обжалования такого определения должностным лицом, составившим протокол об административном правонарушении.
- При этом необходимо иметь в виду, что передача на рассмотрение судье дел об административных правонарушениях, перечисленных в части 2 статьи 23.1 КоАП РФ, осуществляется на основании вынесенного в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ определения органа или должностного лица, к которым поступило такое дело. Указанное определение должно отвечать требованиям статьи 29.12 КоАП РФ, в том числе содержать **мотивы принятого решения**. Вместе с тем отсутствие приведенных мотивов в **определении о передаче дела на рассмотрение судье** не может являться основанием для возвращения протокола и других материалов дела в орган или должностному лицу, которыми составлен протокол.

Дело об административном правонарушении рассматривается **по месту его совершения**.

ИСКЛЮЧЕНИЯ:

- В случаях, предусмотренных международным договором, дело об административном правонарушении рассматривается по месту выявления административного правонарушения, если местом его совершения является территория другого государства..
- Дела, связанные с проведением публичных мероприятий и неповиновением закон распоряжению сотрудника полиции, рассматриваются по месту выявления административного правонарушения.
- Дело об административном правонарушении, по которому было проведено административное расследование, рассматривается по месту нахождения органа, проводившего административное расследование.
- Дела об административных правонарушениях несовершеннолетних, а также об административных правонарушениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, рассматриваются по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.
- Дело об административном правонарушении, зафиксированном с использованием спец средств, работающих в автоматическом режиме рассматривается по месту нахождения органа, в который поступили материалы.
- Дело об административном правонарушении, совершенном в Антарктике, рассматривается по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5:

- Местом совершения административного правонарушения является место совершения противоправного **действия независимо от места наступления его последствий**, а если такое деяние носит длящийся характер, - место окончания противоправной деятельности, ее пресечения; если правонарушение совершено в форме бездействия, то местом его совершения следует считать место, где должно было быть совершено действие, выполнена возложенная на лицо обязанность.
- При определении территориальной подсудности дел об административных правонарушениях, объективная сторона которых выражается **в бездействии** в виде неисполнения установленной правовым актом обязанности, необходимо исходить из **места жительства физического лица**, в том числе индивидуального предпринимателя, места **исполнения должностным лицом своих обязанностей либо места нахождения юридического лица**, определяемого в соответствии со [статьей 54](#) ГК РФ. Вместе с тем подсудность дел об административных правонарушениях, возбужденных в отношении юридических лиц по результатам проверки их филиалов, определяется **местом нахождения филиалов**, в деятельности которых соответствующие нарушения были выявлены и должны быть устранены.

Дело об административном правонарушении рассматривается в **пятнадцатидневный срок** со дня получения органом, должностным лицом, правомочными рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела либо материалов, полученных с применением работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средств фото- и киносъемки, видеозаписи.

Дело об административном правонарушении рассматривается в **двухмесячный срок со дня получения судьей**, правомочным рассматривать дело, протокола об административном правонарушении и других материалов дела.

В случае поступления ходатайств от участников производства по делу об административном правонарушении либо в случае необходимости в дополнительном выяснении обстоятельств дела срок рассмотрения дела **может быть продлен судьей, органом, должностным лицом, рассматривающими дело, но не более чем на один месяц**. О продлении указанного срока судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело, выносят [мотивированное определение](#).

ИСКЛЮЧЕНИЯ:

- *Дела об административных правонарушениях, связанных с проведением **выборов**, рассматриваются в **пятидневный срок** со дня получения судьей протокола об административном правонарушении и других материалов дела. Продление указанного срока не допускается.*
- *Дело об административном правонарушении, совершение которого **влечет административный арест либо административное выдворение**, рассматривается в **день получения протокола об административном правонарушении и других материалов дела**, а в отношении лица, подвергнутого административному задержанию, - не позднее 48 часов с момента его задержания.*
- *Дело об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в **виде административного приостановления деятельности и применен временный запрет деятельности**, должно быть **рассмотрено не позднее семи суток** с момента фактического прекращения деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Срок временного запрета деятельности засчитывается в срок административного приостановления деятельности.*

Статья 29.7. Порядок рассмотрения дела об административном правонарушении

1. При рассмотрении дела об административном правонарушении:
 - 1) объявляется, кто рассматривает дело, какое дело подлежит рассмотрению, кто и на основании какого закона привлекается к административной ответственности;
 - 2) устанавливается факт явки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, за исключением случаев, предусмотренных [частью 3 статьи 28.6](#) настоящего Кодекса, а также иных лиц, участвующих в рассмотрении дела;
 - 3) проверяются полномочия законных представителей физического или юридического лица, защитника и представителя;
 - 4) выясняется, извещены ли участники производства по делу в установленном порядке, выясняются причины неявки участников производства по делу и принимается решение о рассмотрении дела в отсутствие указанных лиц либо об отложении рассмотрения дела;
 - 5) разъясняются лицам, участвующим в рассмотрении дела, их права и обязанности;
 - 6) рассматриваются заявленные отводы и ходатайства;
 - 7) выносится **определение об отложении** рассмотрения дела в случае:
 - а) поступления заявления о самоотводе или об отводе судьи, члена коллегияльного органа, должностного лица, рассматривающих дело, если их отвод препятствует рассмотрению дела по существу;
 - б) отвода специалиста, эксперта или переводчика, если указанный отвод препятствует рассмотрению дела по существу;
 - в) необходимости явки лица, участвующего в рассмотрении дела, истребования дополнительных материалов по делу или назначения экспертизы;
 - 8) выносится **определение о приводе лица**, участие которого признается обязательным при рассмотрении дела, в соответствии с [частью 3 статьи 29.4](#) настоящего Кодекса;
 - 9) выносится определение о передаче дела на рассмотрение по подведомственности в соответствии со [статьей 29.5](#) настоящего Кодекса.
2. При продолжении рассмотрения дела об административном правонарушении оглашается протокол об административном правонарушении, а при необходимости и иные материалы дела. Заслушиваются объяснения физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, показания других лиц, участвующих в производстве по делу, пояснения специалиста и заключение эксперта, исследуются иные доказательства, а в случае участия прокурора в рассмотрении дела заслушивается его заключение.
3. В случае необходимости осуществляются другие процессуальные действия в соответствии с настоящим Кодексом.

Статья 29.8. Протокол о рассмотрении дела об административном правонарушении

1. Протокол о рассмотрении дела об административном правонарушении **составляется при рассмотрении дела коллегиальным органом.**
2. В протоколе о рассмотрении дела об административном правонарушении указываются:
 - 1) дата и место рассмотрения дела;
 - 2) наименование и состав коллегиального органа, рассматривающего дело;
 - 3) событие рассматриваемого административного правонарушения;
 - 4) сведения о явке лиц, участвующих в рассмотрении дела, об извещении отсутствующих лиц в установленном порядке;
 - 5) отводы, ходатайства и результаты их рассмотрения;
 - 6) объяснения, показания, пояснения и заключения соответствующих лиц, участвующих в рассмотрении дела;
 - 7) документы, исследованные при рассмотрении дела.
3. Протокол о рассмотрении дела об административном правонарушении **подписывается председательствующим в заседании коллегиального органа и секретарем заседания коллегиального органа.**
 - Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе **заявить ходатайство о ведении** протокола, которое подлежит обязательному рассмотрению на основании части 1 статьи 24.4 КоАП РФ. Отказ в удовлетворении такого ходатайства в силу части 2 статьи 24.4 и статьи 29.12 КоАП РФ оформляется мотивированным определением.
 - Участники производства по делу об административном правонарушении **вправе знакомиться с протоколом судебного заседания** (в случае его ведения). При несогласии с содержанием протокола указанные лица вправе изложить свои **замечания в жалобе на принятое по делу постановление.**
 - (абзац введен Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 19.12.2013 N 40)

АПК РФ

Глава 25. РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

§ 1. Рассмотрение дел о привлечении к административной ответственности

§ 2. Рассмотрение дел об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности

Постановление Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 N 10

"О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях"

- В случае, если заявление административного органа о привлечении к административной ответственности или протокол об административном правонарушении содержат **неправильную квалификацию** совершенного правонарушения, суд вправе принять решение о привлечении к административной ответственности в соответствии с надлежащей квалификацией. При этом указанное в протоколе событие правонарушения и представленные **доказательства** должны быть достаточными для определения иной квалификации противоправного деяния.
- Вместе с тем, если в результате переквалификации составление протокола о совершенном правонарушении не отнесено **к полномочиям обратившегося с заявлением органа**, суд не вправе принять решение о привлечении к административной ответственности.
- Если в соответствии с надлежащей квалификацией рассмотрение дела о привлечении к административной ответственности согласно части 3 [статьи 23.1](#) КоАП РФ не отнесено к **подведомственности** арбитражного суда, суд, руководствуясь пунктом 1 части 1 [статьи 150](#) АПК РФ, выносит определение о прекращении производства в арбитражном суде и о возвращении протокола об административном правонарушении и прилагаемых к нему документов административному органу.

<p>постановление:</p> <ol style="list-style-type: none">1) о назначении административного наказания;2) о прекращении производства по делу об административном правонарушении.	<p>определение:</p> <ol style="list-style-type: none">1) о передаче дела судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным назначать административные наказания иного вида или размера либо применять иные меры воздействия в соответствии с законодательством Российской Федерации;2) о передаче дела на рассмотрение по подведомственности, если выяснено, что рассмотрение дела не относится к компетенции рассмотревших его судьи, органа, должностного лица.
<p>Постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае:</p> <ol style="list-style-type: none">1) <i>наличия хотя бы одного из обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении;</i>2) <i>объявления устного замечания при применении малозначительности;</i>3) <i>прекращения производства по делу и передачи материалов дела прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания в случае, если в действиях (бездействии) содержатся признаки преступления;</i>4) <i>освобождения лица от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные примечаниями к отдельным статьям особенной части КоАП РФ.</i>	<p>ПРАКТИКА: Если при подготовке дела к рассмотрению судьей будет установлено, что рассмотрение данного дела не относится к его компетенции, он должен вынести определение о передаче протокола об административном правонарушении и других материалов на рассмотрение по подведомственности на основании пункта 5 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ. Если рассмотрение дела относится к компетенции судьи арбитражного суда, то судья выносит определение о возвращении материалов дела органу или должностному лицу, составившему протокол об административном правонарушении, который вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о привлечении лица к административной ответственности (часть 2 статьи 202 АПК РФ).</p>
<p>Постановление по делу об административном правонарушении по общему правилу объявляется немедленно по окончании рассмотрения дела. В исключительных случаях по решению лица (органа), рассматривающего дело об административном правонарушении, составление мотивированного постановления может быть отложено на срок не более чем три дня со дня окончания разбирательства дела (днем вынесения постановления будет считаться день вынесения мотивированного постановления).</p>	

Судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, при установлении причин административного правонарушения и условий, способствовавших его совершению, вносят в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам **представление** о принятии мер по устранению указанных причин и условий.

- Копия постановления по делу об административном правонарушении **вручается под расписку** физическому лицу, или законному представителю физического лица, или законному представителю юридического лица, **в отношении которых оно вынесено**, а также **потерпевшему по его просьбе** либо **высылается указанным лицам по почте заказным почтовым отправлением** в течение **трех дней со дня вынесения** указанного постановления.
- Копия вынесенного судьей постановления по делу об административном правонарушении направляется должностному **лицу, составившему протокол** об административном правонарушении, в течение **трех дней со дня вынесения** указанного постановления.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано:

- *Лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении*
- *Потерпевшим*
- *Законным представителем ФЛ или ЮЛ*
- *Защитником или представителем*
- *Уполномоченным по защите прав предпринимателей*
- *Лицом, уполномоченным составлять протокол по делу об административном правонарушении*

Обжалование осуществляется:

- вынесенное судьей - в вышестоящий суд;
- вынесенное коллегиальным органом - в районный суд по месту нахождения коллегиального органа;
- вынесенное должностным лицом - в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела;
- вынесенное иным органом, созданным в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, - в районный суд по месту рассмотрения дела.
- Постановление по делу об административном правонарушении, связанном с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд.

В случае, если жалоба на постановление по делу об административном правонарушении поступила в суд и в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, жалобу рассматривает суд.

Можно обжаловать **определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении**

ПРАКТИКА: Несмотря на то что КоАП РФ не предусматривает возможности обжалования **определения об отклонении ходатайства о восстановлении срока обжалования постановления**, это определение исходя из общих принципов осуществления правосудия может быть обжаловано, поскольку оно исключает возможность дальнейшего движения дела об административном правонарушении, что влечет нарушение права лица, привлеченного к административной ответственности, на защиту.

Статья 30.2. Порядок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении

1. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судье, в орган, должностному лицу, **которыми вынесено постановление** по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.
2. Жалоба на постановление судьи о назначении административного наказания в виде административного ареста либо административного выдворения подлежит направлению в вышестоящий суд в день получения жалобы.
3. Жалоба **может быть подана непосредственно** в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.
4. В случае, если рассмотрение жалобы не относится к компетенции судьи, должностного лица, которым обжаловано постановление по делу об административном правонарушении, жалоба направляется на рассмотрение по подведомственности в течение трех суток.
5. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении государственной **пошлиной не облагается**.
6. Жалоба на постановление судьи о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности подлежит направлению в вышестоящий суд в день получения жалобы.

Статья 30.3. Срок обжалования постановления по делу об административном правонарушении

1. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана **в течение десяти** суток со дня вручения или получения копии постановления.
2. В случае пропуска срока, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, указанный срок по [ходатайству](#) лица, подающего жалобу, может быть восстановлен судьей или должностным лицом, правомочными рассматривать жалобу.
3. Жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях, предусмотренных [статьями 5.13](#). Жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях, предусмотренных [статьями 5.1 - 5.25](#), [5.453](#). Жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях, предусмотренных [статьями 5.1 - 5.25](#), [5.45 - 5.523](#). Жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях, предусмотренных [статьями 5.1 - 5.25](#), [5.45 - 5.52](#), [5.563](#). Жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях, предусмотренных [статьями 5.1 - 5.25](#), [5.45 - 5.52](#), [5.56](#), [5.583](#). Жалобы на постановления по делам об административных правонарушениях, предусмотренных [статьями 5.1 - 5.25](#), [5.45 - 5.52](#), [5.56](#), [5.58](#), [5.69](#) настоящего Кодекса, могут быть поданы в пятидневный срок со дня вручения или получения копий постановлений.
4. Об отклонении ходатайства о восстановлении срока обжалования постановления по делу об административном правонарушении выносится определение.

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5

- Если дело рассматривалось мировым судьей, судьей районного суда или гарнизонного военного суда, то их постановление может быть обжаловано в порядке, установленном [статьями 30.2 - 30.8 КоАП РФ](#), только в вышестоящий суд: соответственно в [районный суд либо в верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, автономной области, автономного округа, окружной \(флотский\) военный суд](#) (Если дело рассматривалось мировым судьей, судьей районного суда или гарнизонного военного суда, то их постановление может быть обжаловано в порядке, установленном статьями 30.2 - 30.8 КоАП РФ, только в вышестоящий суд: соответственно в районный суд либо в верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, автономной области, автономного округа, окружной (флотский) военный суд ([пункт 1 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ](#))).
- Возможность обжалования в таком же порядке решения судьи вышестоящего суда [статья 30.9 КоАП РФ не предусматривает, в связи с чем оно вступает в законную силу немедленно после вынесения](#) (Возможность обжалования в таком же порядке решения судьи вышестоящего суда [статья 30.9 КоАП РФ не предусматривает, в связи с чем оно вступает в законную силу немедленно после вынесения](#) ([пункт 3 статьи 31.1 КоАП РФ](#))).
- В дальнейшем возможен только пересмотр вступивших в законную силу постановлений и решений по делам об административных правонарушениях
-

- В соответствии с [пунктом 3 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ](#) постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в районный суд по месту

- Если дело рассматривалось органом (должностным лицом), уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, то его постановление может быть обжаловано в районный суд, а военнослужащими - в гарнизонный военный суд (пункты 2 и 3 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ). Решение судьи районного суда или гарнизонного военного суда, принятое по жалобе на такое постановление, может быть обжаловано в соответствии с частями 1 и 2 статьи 30.9 КоАП РФ в вышестоящий суд. Постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, вынесенное органом (должностным лицом), уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, или арбитражным судом, согласно части 3 статьи 30.1 КоАП РФ может быть обжаловано в арбитражный суд в соответствии с Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации и статьями 10, 26, 36 Федерального конституционного закона "Об арбитражных судах в Российской Федерации". Постановление по делу об административном правонарушении, совершенном юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, вынесенное судьей суда общей юрисдикции, может быть обжаловано в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ в вышестоящий суд общей юрисдикции. При этом необходимо учитывать, что жалобы указанных лиц на постановление о привлечении к административной ответственности, исходя из положений, закрепленных в части 3 статьи 30.1 КоАП РФ и пункте 3 части 1 статьи 29 АПК РФ, подлежат рассмотрению в судах общей юрисдикции, если юридическое лицо или индивидуальный предприниматель привлечены к административной ответственности не в связи с осуществлением указанными лицами предпринимательской и иной экономической деятельности. Например, когда объективная сторона совершенного ими административного правонарушения выражается в действиях (бездействии), направленных на нарушение или невыполнение норм действующего законодательства в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в области охраны окружающей среды и природопользования, безопасности дорожного движения, пожарной безопасности, законодательства о труде и охране труда.
- (в ред. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 19.12.2013 N 40)

- Если в ходе подготовки к рассмотрению жалобы на постановление по делу об административном правонарушении или при рассмотрении такой жалобы лицом, подавшим жалобу, **будет заявлено ходатайство об отказе от жалобы**, судье следует обсудить указанное ходатайство и в случае его удовлетворения вынести **определение о прекращении производства по жалобе** (пункт 2 статьи 30.4, пункт 6 части 2 статьи 30.6, статья 29.12 КоАП РФ).
- (п. 33.1 введен Постановлением Пленума Верховного Суда РФ от 19.12.2013 N 40)
- **При несоблюдении заявителем или прокурором требований**, предъявляемых статьей 30.14 КоАП РФ к содержанию жалобы, протеста, а также при отсутствии копий всех перечисленных в этой норме документов, подлежащих приобщению к жалобе, протесту, либо в случае, когда повторные жалоба, протест поданы, принесены по тем же основаниям, что и первичные, судья **возвращает жалобу, протест с указанием в сопроводительном письме на допущенные нарушения**. При этом не подлежат возвращению первичный протест, принесенный по тем же основаниям, что и жалоба, а также первичная жалоба, поданная по тем же основаниям, что и протест.
- (в ред. Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 19.12.2013 N 40)
- Жалоба или протест подлежат **возвращению** и в случае их подачи, принесения лицами, не указанными в статье 30.12 КоАП РФ, а также когда обжалуются, опротестовываются **вступившие в законную силу акты несудебных органов и должностных лиц, которые не являлись предметом судебного рассмотрения** (статья 30.1 КоАП РФ).

Сроки рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подлежит рассмотрению **в десятидневный срок** со дня ее поступления со всеми материалами дела в орган, должностному лицу, правомочным рассматривать жалобу.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подлежит рассмотрению **в двухмесячный срок** со дня ее поступления со всеми материалами дела в суд, правомочный рассматривать жалобу.

ИСКЛЮЧЕНИЯ:

- *Жалобы на постановления по делам об избирательных правонарушениях, подлежат рассмотрению в пятидневный срок со дня их поступления со всеми материалами в суд, правомочный рассматривать жалобы.*
- *Жалоба на постановление **об административном аресте либо административном выдворении** подлежит рассмотрению в течение суток с момента подачи жалобы, если лицо, привлеченное к административной ответственности, отбывает административный арест либо подлежит административному выдворению.*
- *Жалоба на постановление о назначении административного наказания в виде **административного приостановления** деятельности подлежит рассмотрению в пятидневный срок со дня ее поступления со всеми материалами в вышестоящий суд, уполномоченный рассматривать соответствующую жалобу.*

Статья 30.4. Подготовка к рассмотрению жалобы на постановление по делу об административном правонарушении

При подготовке к рассмотрению жалобы на постановление по делу об административном правонарушении судья, должностное лицо:

- 1) выясняют, имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения жалобы данными судьей, должностным лицом, а также обстоятельства, исключающие производство по делу;
- 2) разрешают ходатайства, при необходимости назначают экспертизу, истребуют дополнительные материалы, вызывают лиц, участие которых признано необходимым при рассмотрении жалобы;
- 3) направляют жалобу со всеми материалами дела на рассмотрение по подведомственности, если ее рассмотрение не относится к компетенции соответствующих судьи, должностного лица.

Статья 30.6. Рассмотрение жалобы на постановление по делу об административном правонарушении

1. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении рассматривается судьей, должностным лицом единолично.
2. При рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении:
 - 1) объявляется, кто рассматривает жалобу, какая жалоба подлежит рассмотрению, кем подана жалоба;
 - 2) устанавливается явка физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых вынесено постановление по делу, а также явка вызванных для участия в рассмотрении жалобы лиц;
 - 3) проверяются полномочия законных представителей физического или юридического лица, защитника и представителя;
 - 4) выясняются причины неявки участников производства по делу и принимается решение о рассмотрении жалобы в отсутствие указанных лиц либо об отложении рассмотрения жалобы;
 - 5) разъясняются права и обязанности лиц, участвующих в рассмотрении жалобы;
 - 6) разрешаются заявленные отводы и ходатайства;
 - 7) оглашается жалоба на постановление по делу об административном правонарушении;
 - 8) проверяются на основании имеющихся в деле и дополнительно представленных материалов законность и обоснованность вынесенного постановления, в частности заслушиваются объяснения физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых вынесено постановление по делу об административном правонарушении; при необходимости заслушиваются показания других лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, пояснения специалиста и заключение эксперта, исследуются иные доказательства, осуществляются другие процессуальные действия в соответствии с настоящим Кодексом;
 - 9) в случае участия прокурора в рассмотрении дела заслушивается его заключение.
3. Судья, вышестоящее должностное лицо не связаны доводами жалобы и проверяют дело в полном объеме.

Статья 30.7. Решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении:

По результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении выносятся одно из следующих **решений**:

- 1) об оставлении постановления без изменения, а жалобы без удовлетворения;
- 2) об изменении постановления, если при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесено постановление;
- 3) об отмене постановления и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьями 2.9, 24.5 настоящего Кодекса, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых было вынесено постановление;
- 4) об отмене постановления и о возвращении дела на новое рассмотрение судьей, в орган, должностному лицу, правомочным рассмотреть дело, в случаях существенного нарушения процессуальных требований, предусмотренных настоящим Кодексом, если это не позволило всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело, а также в связи с необходимостью применения закона об административном правонарушении, влекущем назначение более строгого административного наказания, если потерпевшим по делу подана жалоба на мягкость примененного административного наказания;
- 5) об отмене постановления и о направлении дела на рассмотрение по подведомственности, если при рассмотрении жалобы установлено, что постановление было вынесено неправомочными судьей, органом, должностным лицом.

При рассмотрении жалобы на постановление по делу об административном правонарушении выносится **определение о передаче жалобы на рассмотрение по подведомственности**, если выяснено, что ее рассмотрение не относится к компетенции данных судьи, должностного лица.

Статья 30.8. Оглашение решения, вынесенного по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении

1. Решение по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении **оглашается немедленно** после его вынесения.
2. Копия решения по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении **в срок до трех суток после его вынесения вручается или высылается физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых было вынесено постановление по делу, а также потерпевшему в случае подачи им жалобы либо прокурору по его просьбе.**
 - 2.1. Копия вынесенного судьей решения по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, в срок до трех суток после его вынесения направляется должностному лицу, составившему протокол об административном правонарушении.
 - 2.2. Копия вынесенного судьей решения по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении, рассмотренному органом, должностным лицом, в срок до трех суток после его вынесения направляется **в орган, должностному лицу, вынесшим постановление.**
3. Решение по жалобе на постановление об административном аресте либо административном выдворении доводится до сведения органа, должностного лица, исполняющих постановление, а также лица, в отношении которого вынесено решение, и потерпевшего в день вынесения решения.

- Следует иметь в виду, что в случае, когда постановление о прекращении производства по делу в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности либо решение по результатам рассмотрения жалобы на это постановление обжалуется лицом, в отношении которого составлялся протокол об административном правонарушении, настаивающим на своей невинности, то ему не может быть отказано в проверке и оценке доводов об отсутствии в его действиях (бездействии) состава административного правонарушения в целях обеспечения судебной защиты прав и свобод этого лица (часть 3 статьи 30.6, часть 3 статьи 30.9 КоАП РФ).
- Установив при рассмотрении жалобы такого лица обоснованность выводов юрисдикционного органа, а также правильность исчисления срока давности привлечения к административной ответственности в зависимости от категории дела, судья отказывает в ее удовлетворении и оставляет постановление без изменения. При этом необходимо учитывать, что в названном постановлении о прекращении производства по делу не могут содержаться выводы юрисдикционного органа о виновности лица, в отношении которого был составлен протокол об административном правонарушении. При наличии таких выводов в обжалуемом постановлении судья, с учетом положений статьи 1.5 КоАП РФ о презумпции невинности, обязан вынести решение об изменении постановления, исключив из него указание на вину этого лица (пункт 2 части 1 статьи 30.7 КоАП РФ).
- Если при рассмотрении жалобы будет установлено, что в действиях лица, в отношении которого составлен протокол об административном правонарушении, не содержится состава административного правонарушения либо отсутствовало само событие административного правонарушения, то такое постановление подлежит отмене с вынесением решения о прекращении производства по делу в соответствии с пунктом 1 либо пунктом 2 статьи 24.5 КоАП РФ.

Статья 30.9. Пересмотр решения, вынесенного по жалобе на постановление по делу об административном правонарушении

1. Постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, и (или) решение вышестоящего должностного лица по жалобе на это постановление могут быть обжалованы в суд по месту рассмотрения жалобы, а затем в вышестоящий суд.
2. Постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное коллегиальным органом, органом, созданным в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, и (или) решение судьи по жалобе на это постановление могут быть обжалованы в вышестоящий суд.
3. Подача последующих жалоб на постановление по делу об административном правонарушении и (или) решения по жалобе на это постановление, их рассмотрение и разрешение осуществляются в порядке и в сроки, установленные [статьями 30.23](#). Подача последующих жалоб на постановление по делу об административном правонарушении и (или) решения по жалобе на это постановление, их рассмотрение и разрешение осуществляются в порядке и в сроки, установленные [статьями 30.2 - 30.8](#) настоящего Кодекса.
4. Копии решений направляются лицам, указанным в [статье 30.8](#) настоящего Кодекса, в трехдневный срок со дня вынесения решения.
5. Решение суда по жалобе на вынесенное должностным лицом постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано помимо лиц, указанных в [части 1 статьи 30.1](#) настоящего Кодекса, должностным лицом, вынесшим такое постановление.
6. Решение суда по жалобе на вынесенное коллегиальным органом, органом, созданным в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано помимо лиц, указанных в [части 1 статьи 30.1](#) настоящего Кодекса, руководителем коллегиального органа, органа, созданного в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, вынесших такое постановление.

Статья 30.10. Принесение протеста на не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении и последующие решения

1. Не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении и (или) последующие решения вышестоящих инстанций по жалобам на это постановление могут быть опротестованы прокурором .
2. Протест прокурора на постановление по делу об административном правонарушении и (или) последующие решения по жалобам на это постановление рассматриваются в порядке и в сроки, установленные [статьями 30.42](#). Протест прокурора на постановление по делу об административном правонарушении и (или) последующие решения по жалобам на это постановление рассматриваются в порядке и в сроки, установленные [статьями 30.4 - 30.8](#) настоящего Кодекса.
3. Копия решения по протесту прокурора на постановление по делу об административном правонарушении направляется прокурору, принесшему протест, и лицам, указанным в [статьях 25.13](#). Копия решения по протесту прокурора на постановление по делу об административном правонарушении направляется прокурору, принесшему протест, и лицам, указанным в [статьях 25.1 - 25.5.1](#) настоящего Кодекса, в трехдневный срок после вынесения решения.

Статья 30.12. Право на обжалование, опротестование **вступивших в законную силу постановлений по делу об административном правонарушении, решений по результатам рассмотрения жалоб, протестов**

Вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов могут быть обжалованы:

- *Лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении*
- *Потерпевшим*
- *Законным представителем ФЛ или ЮЛ*
- *Защитником или представителем*
- *Уполномоченным по защите прав предпринимателей*
- *Лицом, уполномоченным составлять протокол по делу об административном правонарушении.*

ИЛИ опротестованы прокурором.

Право принесения протеста принадлежит прокурорам субъектов Российской Федерации и их заместителям, Генеральному прокурору Российской Федерации и его заместителям, а в отношении военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, - прокурорам военных округов, флотов и приравненным к ним прокурорам, Главному военному прокурору и их заместителям.

Вступившее в законную силу решение по результатам рассмотрения жалобы, протеста на постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано должностным лицом, вынесшим постановление.

Вступившее в законную силу решение по результатам рассмотрения жалобы на вынесенное судьей постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано **должностным лицом, направившим это дело на рассмотрение судьей.**

Жалобы подаются, протесты приносятся в верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов Москвы и Санкт-Петербурга, суды автономной области и автономных округов, Верховный Суд Российской Федерации и вышестоящие судебные инстанции

По жалобе, протесту, принятым к рассмотрению, постановление по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов проверяются исходя из доводов, изложенных в жалобе, протесте, и возражений, содержащихся в отзыве на жалобу, протест. Хотя судья, принявший к рассмотрению жалобу, протест, в интересах законности имеет право проверить дело об административном правонарушении в полном объеме.

Решение по жалобе, протесту выносится не позднее двух месяцев со дня поступления жалобы, протеста в суд, а в случае истребования дела об административном правонарушении - не позднее одного месяца со дня поступления дела в суд.

Повторные подача жалоб, принесение протестов по тем же основаниям в суд, ранее рассмотревший вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов на такое постановление, не допускаются.

ПРАКТИКА: Приостановление исполнения вступившего в законную силу постановления по делу об административном правонарушении в связи с подачей жалобы лицами, перечисленными в статьях 25.1 - 25.5 КоАП РФ, недопустимо, поскольку часть 1 статьи 31.6 КоАП РФ такая возможность предусмотрена **лишь в случае принесения прокурором протеста** по делу об административном правонарушении до рассмотрения протеста.

Жалоба или протест подлежат возвращению и в случае их подачи, принесения лицами, не указанными в статье 30.12 КоАП РФ, а также когда обжалуются, опротестовываются вступившие в законную силу акты несудебных органов и должностных лиц, которые не являлись предметом судебного рассмотрения (статья 30.1 КоАП РФ).

Рассмотрение надзорных жалоб и протестов на вступившие в законную силу постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях **не требует проведения судебного заседания, поскольку это не предусмотрено КоАП РФ.**

Статья 30.17. Виды постановлений, принимаемых по результатам рассмотрения жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов

Решение по результатам рассмотрения жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов принимается в форме постановления.

По результатам рассмотрения жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов выносятся одно из **следующих решений**:

- 1) *об оставлении постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста без изменения, а жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов без удовлетворения;*
- 2) *об изменении постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста, если допущенные нарушения настоящего Кодекса и (или) закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях могут быть устранены без возвращения дела на новое рассмотрение и при этом не усиливается административное наказание или иным образом не ухудшается положение лица, в отношении которого вынесены указанные постановление, решение;*
- 3) *об отмене постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста и о возвращении дела на новое рассмотрение в случаях существенного нарушения процессуальных требований, предусмотренных настоящим Кодексом, если это не позволило всесторонне, полно и объективно рассмотреть дело;*
- 4) *об отмене постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных [статьями 2.94](#)) об отмене постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалобы, протеста и о прекращении производства по делу при наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных [статьями 2.9, 24.5](#) настоящего Кодекса, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых были вынесены указанные постановление, решение.*

Постановление, принятое по результатам рассмотрения жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановления по делу об административном правонарушении, решения по результатам рассмотрения жалоб, протестов, вступает в **законную силу со дня его принятия**.

ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

- 1) после истечения [срока](#), установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;
 - 2) после истечения [срока](#), установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;
 - 3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.
- Обращение постановления по делу об административном правонарушении к исполнению **возлагается на судью, орган, должностное лицо, вынесших постановление.**
 - В случае неясности способа и порядка исполнения постановления по делу об административном правонарушении орган, должностное лицо, приводящие указанное постановление в исполнение, а также лицо, в отношении которого оно было вынесено, вправе обратиться в суд, орган или к должностному лицу, вынесшим постановление, с заявлением о **разъяснении способа и порядка его исполнения.**

Статья 31.5. Отсрочка и рассрочка исполнения постановления о назначении административного наказания

1. При наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста, лишения специального права, принудительного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут **отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца**.
2. С учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, **уплата административного штрафа** может быть **рассрочена** судьей, органом, должностным лицом, вынесшими постановление, **на срок до трех месяцев**.
3. Отсрочка или рассрочка исполнения постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа не применяется в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, которым административный штраф назначен одновременно с административным выдворением за пределы Российской Федерации, а также в отношении лиц, которым назначен административный штраф за совершение административных правонарушений, предусмотренных [статьями 11.26](#). Отсрочка или рассрочка исполнения постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа не применяется в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, которым административный штраф назначен одновременно с административным выдворением за пределы Российской Федерации, а также в отношении лиц, которым назначен административный штраф за совершение административных правонарушений, предусмотренных [статьями 11.26](#), [11.29](#), [12.9](#). Отсрочка или рассрочка исполнения постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа не применяется в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, которым административный штраф назначен одновременно с административным выдворением за пределы Российской Федерации, а также в отношении лиц, которым назначен административный штраф за совершение административных правонарушений, предусмотренных [статьями 11.26](#), [11.29](#), [12.9](#), [частями 6](#) и [7 статьи 12.16](#). Отсрочка или рассрочка исполнения постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа не применяется в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, которым административный штраф назначен одновременно с административным выдворением за пределы Российской Федерации, а также в отношении лиц, которым назначен административный штраф за совершение административных правонарушений, предусмотренных [статьями 11.26](#), [11.29](#), [12.9](#), [частями 6 и 7 статьи 12.16](#), [статьей 12.21.3](#) настоящего Кодекса, в случае совершения данных административных правонарушений с использованием транспортных средств, принадлежащих иностранным перевозчикам.
4. При применении отсрочки или рассрочки исполнения постановления о назначении административного наказания суд, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, **указывают в постановлении срок, с которого начинается исполнение административного наказания**.

Статья 31.6. Приостановление исполнения постановления о назначении административного наказания

1. Судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление о назначении административного наказания, приостанавливают исполнение постановления в случае **принесения протеста на вступившее в законную силу постановление** по делу об административном правонарушении до рассмотрения протеста, а также в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом. О приостановлении исполнения постановления выносится определение, которое при необходимости немедленно направляется в орган, должностному лицу, приводящим это определение в исполнение.

Статья 31.7. Прекращение исполнения постановления о назначении административного наказания

Судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление о назначении административного наказания, прекращают исполнение постановления в случае:

- 1) издания акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;
- 2) признания утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность;
- 3) смерти лица, привлеченного к административной ответственности, или объявления его в установленном законом порядке умершим;
 - 3.1) внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о ликвидации юридического лица, привлеченного к административной ответственности, на основании определения арбитражного суда о завершении конкурсного производства в соответствии с законодательством о несостоятельности (банкротстве); (с 2017 г.)
 - 3.2) внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи об исключении юридического лица, привлеченного к административной ответственности, из единого государственного реестра юридических лиц; (с 2017 г.)
- 4) истечения сроков давности исполнения постановления о назначении административного наказания, установленных [статьей 31.9](#) настоящего Кодекса;
- 5) отмены постановления;
- 6) вынесения в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, постановления о прекращении исполнения постановления о назначении административного наказания.

Статья 31.10. Окончание производства по исполнению постановления о назначении административного наказания

1. Постановление о назначении административного наказания, по которому исполнение произведено полностью, с отметкой об исполненном административном наказании возвращается органом, должностным лицом, приведшим постановление в исполнение, судье, органу, должностному лицу, вынесшим постановление.
2. Постановление о назначении административного наказания, по которому исполнение не производилось или произведено не полностью, возвращается органом, должностным лицом, приведшим постановление в исполнение, судье, органу, должностному лицу, вынесшим постановление, в случае:
 - 1) если по адресу, указанному судьей, органом, должностным лицом, вынесшим постановление, **не проживает, не работает** или не учится привлеченное к административной ответственности физическое лицо, не находится привлеченное к административной ответственности юридическое лицо либо не находится имущество указанных лиц, на которое может быть обращено административное взыскание;
 - 2) если у лица, привлеченного к административной ответственности, **отсутствуют имущество или доходы**, на которые может быть обращено административное взыскание, и меры по отысканию имущества такого лица оказались безрезультатными;
 - 3) **если истек срок давности исполнения** постановления о назначении административного наказания, предусмотренный [статьей 31.9](#) настоящего Кодекса.
3. В случаях, указанных в пунктах 1 и 2 части 2 настоящей статьи, должностное лицо, на исполнении у которого находится постановление о назначении административного наказания, составляет соответствующий акт, утверждаемый вышестоящим должностным лицом.
4. Возвращение постановления о назначении административного наказания по основаниям, указанным в пунктах 1 и 2 части 2 настоящей статьи, **не является препятствием для нового обращения этого постановления к исполнению** в пределах срока, предусмотренного [статьей 31.9](#) настоящего Кодекса.

Меры обеспечения в производстве по делу об административном правонарушении (Гл. 27 КоАП РФ)

Это меры принуждения, применяемые уполномоченными лицами в случае совершения административного правонарушения для достижения целей производства по делу об административном правонарушении



Признаки:

- 1. Применяются только в связи с совершением административного правонарушения*
- 2. Применяются только уполномоченными лицами*
- 3. Применяются в целях производства по делу об административном правонарушении (в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления)*
- 4. Требуют процессуального оформления*
- 5. Порядок их применения регламентируется КоАП РФ и развивающими его документами*
- 6. Вред, причиненный незаконным применением мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном гражданским законодательством.*

Меры обеспечения в производстве по делу об административном правонарушении (Гл. 27 КоАП РФ)

В целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления уполномоченное лицо вправе в пределах своих полномочий применять следующие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении:

- 1) доставление;
- 2) административное задержание;
- 3) личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов;
- 4) изъятие вещей и документов;
- 5) отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида;
- 6) освидетельствование на состояние алкогольного опьянения;
- 7) медицинское освидетельствование на состояние опьянения;
- 8) задержание транспортного средства;
- 9) арест товаров, транспортных средств и иных вещей;
- 10) привод;
- 11) временный запрет деятельности;
- 12) залог за арестованное судно;
- 13) помещение иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, в специальные учреждения;
- 14) арест имущества в целях обеспечения исполнения постановления о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения в виде незаконного вознаграждения от имени юридического лица

Статья 27.2. Доставка

Доставление, то есть принудительное препровождение физического лица (судна и других орудий совершения административного правонарушения) в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения

- Осуществляется **должностными лицами** ОВД, войск нацгвардии, военной автомобильной инспекции, должностными лицами органов, осуществляющих государственный экологический надзор и др.
- Доставка должно быть осуществлено **в возможно короткий срок.**
- О доставлении составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. **Копия протокола о доставлении вручается доставленному лицу по его просьбе.**

Приказ Росрыболовства от 12.04.2010 N 326

"О реализации отдельных положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов"

Приказ МВД России от 30.04.2012 N 389 "Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа МВД России после доставления граждан"

Приказ Госкорпорации "Росатом" от 19.03.2014 N 1/6-НПА "О реализации отдельных положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Другие НПА о доставлении:

ФЗ «О полиции»:

Права полиции:

- Сотрудник полиции при выполнении служебных обязанностей по пресечению преступления, административного правонарушения, **задержанию и доставлению лица (лиц), подозреваемого (подозреваемых) в совершении преступления, административного правонарушения, пользуется правом проезда** и провоза задержанного либо доставляемого им лица (лиц) на всех видах транспорта общего пользования (кроме такси) городского, пригородного и местного сообщения без приобретения проездных документов, а в сельской местности на попутном транспорте по предъявлении служебного удостоверения.
- оказывать содействие органам здравоохранения **в доставлении в медицинские организации** по решению суда лиц, уклоняющихся от явки по вызову в эти организации; участвовать совместно с органами здравоохранения в случаях и [порядке](#), предусмотренных законодательством Российской Федерации, в наблюдении за лицами, страдающими психическими расстройствами, больными алкоголизмом или наркоманией и представляющими опасность для окружающих, в целях предупреждения совершения ими преступлений и административных правонарушений; оказывать содействие медицинским работникам в осуществлении назначенной судом недобровольной госпитализации лиц в медицинские организации, а также обеспечивать медицинским работникам безопасные условия для доступа к этим лицам и их осмотра;
- **использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства**, принадлежащие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям (за исключением транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, представительствам международных организаций), а в исключительных случаях - транспортные средства, принадлежащие гражданам, для пресечения преступлений, преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, для доставления в медицинские организации граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, для отбуксировки с места дорожно-транспортного происшествия поврежденных транспортных средств, для проезда к месту совершения преступления, административного правонарушения, к месту происшествия;
- **Ст 20, 21. Применение физической силы и специальных средств для доставления** в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение лиц, совершивших преступления и административные правонарушения, и задержания этих лиц; для доставления в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц, лиц, заключенных под стражу, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, а также в целях пресечения попытки побега, в случае оказания лицом сопротивления сотруднику полиции, причинения вреда окружающим или себе.

Статья 27.3. Административное задержание

Административное задержание, то есть кратковременное ограничение свободы физического лица, может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

- Административное задержание вправе осуществлять **должностные лица ОВД**, нацгвардии, военной автомобильной инспекции, таможенных органов и др.
- По просьбе задержанного лица о месте его нахождения в кратчайший срок **уведомляются родственники, администрация по месту его работы (учебы), а также защитник.**
- Об административном задержании несовершеннолетнего в обязательном порядке **уведомляются его родители** или иные законные представители, а о задержании военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, незамедлительно уведомляется военная полиция Вооруженных Сил Российской Федерации или воинская часть.
- Задержанному лицу **разъясняются его права и обязанности**, предусмотренные настоящим Кодексом, о чем делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании.
- Об административном задержании **составляется протокол**, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о задержанном лице, время, место и мотивы задержания. Протокол об административном задержании подписывается должностным лицом, его составившим, и задержанным лицом. В случае, если задержанное лицо отказывается подписать протокол, в протоколе об административном задержании делается соответствующая запись. Копия протокола об административном задержании **вручается задержанному лицу по его просьбе.**
- Срок административного задержания **не должен превышать три часа (в порядке исключения – 48 часов). Срок административного задержания лица исчисляется с момента доставления, а лица, находящегося в состоянии опьянения, со времени его вытрезвления.**
- Задержанные лица содержатся **в специально отведенных для этого помещениях** органов либо в специальных учреждениях, создаваемых в установленном порядке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Указанные помещения должны отвечать санитарным требованиям и исключать возможность их самовольного оставления.
Постановление Правительства РФ от 15.10.2003 N 627 "Об утверждении Положения об условиях содержания лиц, задержанных за административное правонарушение, нормах питания и порядке медицинского обслуживания таких лиц"
- Следует иметь в виду, что в соответствии со **ст. 22** Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами **освобождает своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию** на основании решений несудебных органов.

Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ "О полиции"

Глава 4. ПРИМЕНЕНИЕ ПОЛИЦИЕЙ ОТДЕЛЬНЫХ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОГО ПРИНУЖДЕНИЯ

Статья 14. Задержание

1. Полиция защищает право каждого на свободу и личную неприкосновенность. До судебного решения в случаях, установленных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.
2. Полиция имеет право задерживать:
 - 1) лиц, подозреваемых в совершении преступления, а также лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, - по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;
 - 2) лиц, совершивших побег из-под стражи, лиц, уклоняющихся от отбывания уголовного наказания, от получения предписания о направлении к месту отбывания наказания либо не прибывших к месту отбывания наказания в установленный в указанном предписании срок, - до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений;
 - 3) лиц, уклоняющихся от исполнения административного наказания в виде административного ареста, - до передачи их в места отбывания административного ареста;
 - 4) лиц, находящихся в розыске, - до передачи их соответствующим органам, учреждениям или должностным лицам этих органов и учреждений;
 - 5) лиц, в отношении которых ведется производство по делам об административных правонарушениях, - по основаниям, в порядке и на срок, которые предусмотрены законодательством об административных правонарушениях;
 - 6) военнослужащих и граждан Российской Федерации, призванных на военные сборы, подозреваемых в совершении преступления, - до передачи их военным патрулям, военному коменданту, командирам воинских частей или военным комиссарам;
 - 7) лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия, - до передачи их в учреждения, обеспечивающие исполнение таких мер;.....И ДР,

Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ

(ред. от 07.03.2005)

"О чрезвычайном положении"

Статья 31. Порядок задержания граждан, нарушивших правила комендантского часа

1. Граждане, нарушившие правила комендантского часа, установленные в соответствии с пунктом "а" [статьи 12](#) настоящего Федерального конституционного закона, задерживаются силами, обеспечивающими режим чрезвычайного положения, до окончания комендантского часа, а граждане, не имеющие при себе документов, удостоверяющих личность, - до выяснения их личности, но не более чем **на трое суток** по решению начальника органа внутренних дел или его заместителя. По решению суда указанный срок может быть продлен не более чем на десять суток. Задержанные лица, находящиеся при них вещи и транспортные средства могут быть подвергнуты досмотру.
2. Решение начальника органа внутренних дел или его заместителя о задержании может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу или в суд.
3. В случае введения карантина вследствие возникновения угрозы распространения опасных инфекционных заболеваний людей, животных и растений на территории, на которой введено чрезвычайное положение, граждане, подлежащие выдворению за ее пределы в соответствии с пунктом "е" [статьи 12](#) настоящего Федерального конституционного закона, задерживаются на общих основаниях до истечения установленного срока наблюдения за такими гражданами.

Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 N 1-ФКЗ

(ред. от 28.12.2010)

"О военном положении"

2. На основании указов Президента Российской Федерации на территории, на которой введено военное положение, применяются следующие меры:
.....12) запрещение нахождения граждан на улицах и в иных общественных местах в определенное время суток и предоставление федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам военного управления права при необходимости осуществлять проверку документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр их вещей, жилища и транспортных средств, а по основаниям, установленным федеральным законом, - задержание граждан и транспортных средств. При этом срок задержания граждан **не может превышать 30 суток**;

Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ

(ред. от 21.04.2011)

"О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"

Иностранные граждане, подлежащие депортации, по решению суда содержатся в специально отведенных помещениях органов внутренних дел либо в специальных учреждениях, создаваемых в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, **до исполнения решения о депортации.**

Иностранные граждане, подлежащие депортации в случаях, предусмотренных [пунктом 12 статьи 32.2](#) Иностранные граждане, подлежащие депортации в случаях, предусмотренных [пунктом 12 статьи 32.2](#) настоящего Федерального закона, содержатся в специальных учреждениях федерального органа исполнительной власти в сфере миграции, указанных в [пункте 2 статьи 32.2](#) Иностранные граждане, подлежащие депортации в случаях, предусмотренных [пунктом 12 статьи 32.2](#) настоящего Федерального закона, содержатся в специальных учреждениях федерального органа исполнительной власти в сфере миграции, указанных в [пункте 2 статьи 32.2](#) настоящего Федерального закона, с соблюдением требований, установленных [статьями 32.2](#) Иностранные граждане, подлежащие депортации в случаях, предусмотренных [пунктом 12 статьи 32.2](#) настоящего Федерального закона, содержатся в специальных учреждениях федерального органа

Постановление Конституционного Суда РФ от 17.11.2016 N 25-П "По делу о проверке конституционности части 4 статьи 27.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой гражданина Е.С. Сизикова"

- постановил:
- 1. Признать положение части 4 статьи 27.5 КоАП Российской Федерации, согласно которому срок административного задержания лица, находящегося в состоянии опьянения, исчисляется со времени его вытрезвления, не соответствующим Конституции Российской Федерации, ее статьям 17 (часть 1), 19 (части 1 и 2) и 22 (часть 2), в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования производства по делам об административных правонарушениях, влекущих в качестве одной из мер административного наказания административный арест, оно допускает ограничение свободы такого лица до судебного решения на срок более 48 часов.
- 2. Федеральному законодателю надлежит - исходя из требований Конституции Российской Федерации и с учетом правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, изложенных в настоящем Постановлении, - внести в действующее правовое регулирование изменения, вытекающие из настоящего Постановления.

Статья 27.7. Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице

Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, то есть обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

- Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, осуществляются должностными лицами ОВД, нацгвардии и др.
- Личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым в присутствии **двух понятых того же пола.**
- Досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ручной клади, багажа, орудий охоты и рыболовства, добытой продукции и иных предметов), осуществляется уполномоченными на то должностными лицами в присутствии двух понятых либо с применением **видеозаписи.**
- **В исключительных случаях** при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, могут быть осуществлены **без понятых.**
- О личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, **составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании.** Копия протокола о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, вручается владельцу вещей, подвергнутых досмотру, по его просьбе.

Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ "О полиции"

Права полиции:

- 16) осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения; принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов

Статья 27.8. Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов

- Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю используемых для осуществления предпринимательской деятельности помещений, территорий и находящихся там вещей и документов производится должностными **лицами, уполномоченными составлять протоколы** об административных правонарушениях.
- Осуществляется **в присутствии представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя или его представителя, а также в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи.**
- В случае необходимости **применяются фото- и киносъемка**, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.
- **Составляется протокол**, копия которого вручается законному представителю юридического лица или иному его представителю, индивидуальному предпринимателю или его представителю.

Статья 27.9. Досмотр транспортного средства

- Досмотр транспортного средства любого вида, то есть обследование транспортного средства, проводимое **без нарушения его конструктивной целостности, осуществляется в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.**
- Досмотр транспортного средства осуществляется **лицами ОВД, автомобильной инспекции, таможенных органов и т.д.**
- Досмотр транспортного средства осуществляется **в присутствии лица, во владении которого оно находится.** В случаях, не терпящих отлагательства, досмотр транспортного средства может быть осуществлен в отсутствие указанного лица.
- В случае необходимости применяются фото- и киносъемка, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.
- О досмотре транспортного средства составляется **протокол** либо делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании.
- Копия протокола о досмотре транспортного средства вручается лицу, во владении которого находится транспортное средство, подвергнутое досмотру.

- Изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении и обнаруженных на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства, осуществляется **лицами ОВД, таможенных органов, нацгвардии и др.**
- Производится в присутствии **двух понятых** либо с применением видеозаписи.
- В случае необходимости при изъятии вещей и документов применяются **фото- и киносъемка**, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.
- Составляется **протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении**, в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения или в протоколе об административном задержании. Об изъятии водительского удостоверения, удостоверения тракториста-машиниста (тракториста), удостоверения судоводителя, удостоверения пилота делается запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе осмотра места совершения административного правонарушения.
- В случае, если изымаются документы, с них изготавливаются копии. Заверенные копии документов передаются лицу, у которого изъяты документы. В случае необходимости изъятые вещи и документы упаковываются и опечатываются на месте изъятия. Изъятые вещи и документы до рассмотрения дела об административном правонарушении хранятся в местах, определяемых лицом, осуществившим изъятие вещей и документов, в порядке, установленном соответствующим федеральным органом исполнительной власти. Изъятое огнестрельное оружие и патроны к нему, иное оружие, а также боевые припасы хранятся в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области внутренних дел. Изъятые вещи, подвергающиеся быстрой порче, в [порядке](#) В случае, если изымаются документы, с них изготавливаются копии. Заверенные копии документов передаются лицу, у которого изъяты документы. В случае необходимости изъятые вещи и документы упаковываются и опечатываются на месте изъятия. Изъятые вещи и документы до рассмотрения дела об административном правонарушении хранятся в местах, определяемых лицом, осуществившим изъятие вещей и документов, в порядке, установленном соответствующим федеральным органом исполнительной власти. Изъятое огнестрельное оружие и патроны к нему, иное оружие, а также боевые припасы хранятся в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области внутренних дел. Изъятые вещи, подвергающиеся быстрой порче, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, сдаются в соответствующие организации для реализации, а при невозможности реализации уничтожаются. Изъятые наркотические средства и психотропные вещества подлежат направлению на переработку или уничтожению в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации. Изъятая спиртосодержащая продукция подлежит демонтажу и (или) вывозу и хранению вне места изъятия в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.
- Изъятые вещи **подлежат оценке** в случае, если:

алкогольного опьянения и медицинское освидетельствование на состояние опьянения

- Лицо, которое управляет транспортным средством соответствующего вида и в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии **опьянения, а также лица, совершившие административные правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 12.3** опьянения, а также лица, совершившие административные правонарушения, предусмотренные **частью 1 статьи 12.3, частью 2 статьи 12.5** опьянения, а также лица, совершившие административные правонарушения, предусмотренные **частью 1 статьи 12.3, частью 2 статьи 12.5, частями 1 и 2 статьи 12.7** КоАП РФ (без регистрационных документов, неисправ тормозн система, лишенным тправа упралвения ТС), подлежат отстранению от управления транспортным средством до устранения причины отстранения.
- Лицо, которое управляет транспортным средством соответствующего вида и в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения, либо лицо, в отношении которого вынесено определение о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном **статьей 12.24** настоящего Кодекса, подлежит **освидетельствованию на состояние алкогольного опьянения** в соответствии с **частью 6** настоящей статьи. При отказе от прохождения освидетельствования на состояние алкогольного опьянения либо несогласии указанного лица с результатами освидетельствования, а равно при наличии достаточных оснований полагать, что лицо находится в состоянии опьянения, и отрицательном результате освидетельствования на состояние алкогольного опьянения указанное лицо подлежит направлению **на медицинское освидетельствование** на состояние опьянения.
- Осуществляются должностными лицами, которым предоставлено право государственного надзора и контроля за безопасностью движения и эксплуатации транспортного средства соответствующего вида.
- Проводится в присутствии **двух понятых либо с применением видеозаписи**.
- Об отстранении от управления транспортным средством, а также о направлении на медицинское освидетельствование на состояние опьянения составляется соответствующий **протокол**, копия которого вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.
- **Акт освидетельствования на состояние алкогольного опьянения** или акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения прилагается к соответствующему протоколу. Копии акта освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и (или) акта медицинского освидетельствования на состояние опьянения вручаются лицу, в отношении которого они были составлены.

Постановление Правительства РФ от 26.06.2008 N 475

(ред. от 18.11.2013)

"Об утверждении Правил освидетельствования лица, которое управляет транспортным средством, на состояние алкогольного опьянения и оформления его результатов, направления указанного лица на медицинское освидетельствование на состояние опьянения, медицинского освидетельствования этого лица на состояние опьянения и оформления его результатов и правил определения наличия наркотических средств или психотропных веществ в организме человека при проведении медицинского

Статья 27.13.1. Задержание судна, доставленного в порт Российской Федерации

- Судно, доставленное в порт Российской Федерации компетентными должностными лицами может быть задержано **для выяснения обстоятельств административного правонарушения, обеспечения правильного и своевременного рассмотрения** дела об административном правонарушении.
- Задержание судна осуществляется должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях.
- О задержании судна составляется **протокол**. Копия протокола о задержании судна вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении.
- Срок задержания судна исчисляется с момента составления протокола о задержании судна и не может превышать **72 часа**.
- О задержании иностранного судна федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, незамедлительно **уведомляет дипломатическое представительство** или консульское учреждение государства флага судна в Российской Федерации.

Статья 27.14. Арест товаров, транспортных средств и иных вещей

- Арест товаров, транспортных средств и иных вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, **заключается в составлении описи указанных товаров, транспортных средств и иных вещей с объявлением лицу**, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, либо его законному представителю о запрете распоряжаться (а в случае необходимости и пользоваться) ими и применяется в случае, **если указанные товары, транспортные средства и иные вещи изъять невозможно и (или) их сохранность может быть обеспечена без изъятия**. Товары, транспортные средства и иные вещи, на которые наложен арест, могут быть переданы на ответственное хранение иным лицам, назначенным должностным лицом, наложившим арест.
- Проводится **в присутствии владельца вещей, а также в присутствии двух понятых либо с применением видеозаписи**. В случаях, не терпящих отлагательства, арест вещей может быть осуществлен в отсутствие их владельца.
- В случае необходимости применяются **фото- и киносъемка**, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.
- **Составляется протокол**. Копия протокола об аресте товаров, транспортных средств и иных вещей вручается лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, либо его законному представителю.
- В случае отчуждения или сокрытия товаров, транспортных средств и иных вещей, на которые наложен арест, лицо, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, или **хранитель подлежит ответственности**.
-

Статья 27.15. Привод

1. В случаях **необходимости обеспечения явки лиц для рассмотрения дела** об административном правонарушении, применяется привод физического лица либо законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, законного представителя несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, а также свидетеля.
2. Привод осуществляется:
 - 1) ФССП;
 - 2) органом внутренних дел (полицией) на основании определения указанного органа, иного органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области внутренних дел.

Приказ МВД России от 21.06.2003 N 438 "Об утверждении Инструкции о порядке осуществления привода"

"Методические рекомендации по осуществлению привода лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю"

Статья 27.16. Временный запрет деятельности

- Временный запрет деятельности заключается в кратковременном, установленном на срок до рассмотрения дела прекращения деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.
- Временный запрет деятельности может применяться, если за совершение административного правонарушения возможно назначение административного наказания в виде административного приостановления деятельности.
- Временный запрет деятельности может применяться только в исключительных случаях, если это необходимо для предотвращения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами и т.п. обстоятельствах
- Осуществляется должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности.
- О временном запрете деятельности составляется протокол. Его копия под расписку лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или законному представителю юридического лица.
- При временном запрете деятельности должностным лицом, составившим протокол о временном запрете деятельности, производится наложение пломб, опечатывание помещений, мест хранения товаров и иных материальных ценностей, касс, а также применяются другие меры по исполнению должностным лицом юридического лица, лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, или законным представителем юридического лица указанных в протоколе о временном запрете деятельности мероприятий, необходимых для временного запрета деятельности.

Статья 27.18. Залог за арестованное судно

- Залог за арестованное судно состоит **во внесении физическим или юридическим лицом, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, судовладельцем, страховщиком или компетентным органом государства флага судна денежных средств в суд, избравший данную меру обеспечения производства по делу об административном правонарушении.**
- Может применяться в отношении российских и иностранных судов.
- **Ходатайство о применении залога за арестованное судно в письменной форме направляется в суд или должностному лицу, в производстве которых находится дело об административном правонарушении.** Должностное лицо, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, при получении ходатайства о применении залога за арестованное судно обязано немедленно, а в случае необходимости дополнительного выяснения обстоятельств административного правонарушения в течение трех суток направить указанное ходатайство со всеми материалами дела в суд, уполномоченный рассматривать дело об административном правонарушении.
- Решение о применении залога за арестованное судно и размере указанного залога принимается **судом в срок не более десяти дней со дня получения ходатайства.**
- Размер залога за арестованное судно определяется судом с учетом размера административного штрафа, установленного санкцией применяемой статьи.
- Решение судьи о применении залога за арестованное судно выносится **в форме определения**, которое может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 настоящего Кодекса.
- **Деньги**, являющиеся предметом залога за арестованное судно, **вносятся на депозитный счет суда**, избравшего данную меру обеспечения производства по делу об административном правонарушении. О принятии указанного залога судом составляется протокол, копия которого вручается залогодателю.
- О применении залога за арестованное судно федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, незамедлительно уведомляет дипломатическое представительство или **консульское учреждение** государства флага иностранного судна в Российской Федерации.
- В случае совершения административного правонарушения с использованием судна, в отношении которого применена мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде залога за арестованное судно, **по судебному решению указанный залог обращается в доход государства.**

Статья 27.19. Помещение в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации

- Помещение в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации, **заключается в их препровождении в специальные учреждения**, предусмотренные Федеральным [законом](#) от 25 июля 2002 года N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", **либо в специально отведенные для этого помещения пограничных органов** и во временном содержании их в таких специальных учреждениях **до принудительного выдворения за пределы Российской Федерации.**
- Применяется **в целях обеспечения исполнения принятого по делу постановления** судьи о назначении административного наказания в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации или решения должностного лица пограничного органа в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства по административным правонарушениям в области защиты Государственной границы Российской Федерации.
- Производится **на основании постановления судьи или решения соответствующего должностного лица пограничного органа.**

Приказ Минюста России от 11.09.2014 N 191

"Об утверждении Порядка исполнения Федеральной службой судебных приставов постановления судьи о помещении иностранного гражданина или лица без гражданства в специальное учреждение, предусмотренное законодательством Российской Федерации"

назначении административного наказания за незаконное вознаграждение от имени юридического лица

(введена Федеральным [законом от 03.08.2018 N 298-ФЗ](#))

1. В целях обеспечения исполнения постановления о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 настоящего Кодекса, применяется арест имущества юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу о таком административном правонарушении.
2. Стоимость имущества, на которое налагается арест, не должна превышать максимальный размер административного штрафа, установленный за совершение административного правонарушения, предусмотренного соответствующей частью статьи 19.28 настоящего Кодекса.
3. Арест имущества заключается в запрете юридическому лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.28 настоящего Кодекса, распоряжаться арестованным имуществом, а при необходимости в установлении ограничений, связанных с владением и пользованием таким имуществом.
4. Арест денежных средств, находящихся во вкладах и на счетах в банках или иных кредитных организациях, осуществляется в случае отсутствия у юридического лица иного имущества.
5. Решение о наложении ареста на имущество принимается судьей, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.28 настоящего Кодекса, на основании мотивированного ходатайства прокурора, поступившего вместе с постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении. При принятии решения о наложении ареста на имущество судья должен указать на конкретные фактические обстоятельства, на основании которых он принял такое решение, а также установить ограничения, связанные с распоряжением арестованным имуществом, а при необходимости установить ограничения, связанные с владением и пользованием таким имуществом.
6. В случае проведения административного расследования прокурор вправе направить в суд ходатайство о наложении ареста на имущество одновременно с вынесением в соответствии с частью 2 статьи 28.7 настоящего Кодекса постановления о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.28 настоящего Кодекса, и проведении административного расследования.

....

Определение о наложении ареста на имущество является исполнительным документом и приводится в исполнение в порядке, установленном законодательством об исполнительном производстве.

.....

Доказательства по делу об административном правонарушении (Гл. 26 КоАП РФ)

Статья 26.2. Доказательства

1. Доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.
2. Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.
3. Не допускается использование доказательств по делу об административном правонарушении, в том числе результатов проверки, проведенной в ходе осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, если указанные доказательства получены с нарушением закона.
4. В качестве доказательств допускаются объяснения участников производства по делу об административном правонарушении, полученные путем использования систем видео-конференц-связи. (с 2018 г.)

Статья 26.9. Поручения и запросы по делу об административном правонарушении

1. Для получения доказательств по делу об административном правонарушении должностное лицо, осуществляющее производство по делу об административном правонарушении, вправе направлять запросы в соответствующие территориальные органы либо поручить совершение отдельных действий, предусмотренных настоящим Кодексом, должностному лицу соответствующего территориального органа.
2. Поручение либо запрос по делу об административном правонарушении подлежит исполнению не позднее чем в пятидневный срок со дня получения указанного поручения либо запроса.

Статья 26.10. Истребование сведений

Судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, вправе вынести определение об истребовании сведений, необходимых для разрешения дела, в том числе сведений (информации), необходимых для расчета размера административного штрафа. Истребуемые сведения должны быть направлены в трехдневный срок со дня получения определения, а при совершении административного правонарушения, влекущего административный арест либо административное выдворение, незамедлительно. При невозможности представления указанных сведений организация обязана в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме судью, орган, должностное лицо, вынесших определение.

Статья 26.1. Обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении

По делу об административном правонарушении выяснению подлежат:

- 1) наличие события административного правонарушения;**
- 2) лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность;**
- 3) виновность лица в совершении административного правонарушения;**
- 4) обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность;**
- 5) характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением;**
- 6) обстоятельства, исключающие производство по делу;**
- 7) иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.**

Статья 26.11. Оценка доказательств

Судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, **оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению**, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

"О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

18. При рассмотрении дела об административном правонарушении собранные по делу доказательства должны оцениваться в соответствии со статьей 26.11 КоАП РФ, а также с позиции соблюдения требований закона при их получении (часть 3 статьи 26.2 КоАП РФ).

Нарушением, влекущим невозможность использования доказательств, может быть признано, в частности, получение объяснений потерпевшего, свидетеля, лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, которым не были предварительно разъяснены их права и обязанности, предусмотренные частью 1 статьи 25.1, частью 2 статьи 25.2, частью 3 статьи 25.6 КоАП РФ, статьей 51 Конституции Российской Федерации, а свидетели, специалисты, эксперты не были предупреждены об административной ответственности соответственно за дачу заведомо ложных показаний, пояснений, заключений по статье 17.9 КоАП РФ, а также существенное нарушение порядка назначения и проведения экспертизы.

Не является нарушением порядка назначения и проведения экспертизы неисполнение обязанностей, изложенных в части 4 статьи 26.4 КоАП РФ, если лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, было надлежащим образом **сообщено о времени и месте ознакомления с определением о назначении экспертизы, но оно в назначенный срок не явилось** и не уведомило о причинах неявки, либо если названные лицом причины неявки были признаны неважными.

Протоколы и иные материалы ранее **прекращенного уголовного дела** в отношении лица, привлекаемого к административной ответственности за те же действия (бездействие), могут быть использованы в качестве доказательств при рассмотрении дела об административном правонарушении.

"О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

- 7. По делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 12.8 КоАП РФ, надлежит учитывать, что доказательствами состояния опьянения водителя являются акт освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и (или) акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения. Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения вправе проводить должностное лицо, которому предоставлено право государственного надзора и контроля за безопасностью движения и эксплуатации транспортного средства соответствующего вида, а в отношении водителя транспортного средства Вооруженных Сил Российской Федерации, внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации, войск гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формирований при федеральных органах исполнительной власти или спасательных воинских формирований федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, - также должностное лицо военной автомобильной инспекции (часть 2 статьи 27.12 КоАП РФ). **Медицинское освидетельствование на состояние опьянения вправе проводить врач-психиатр - нарколог либо врач другой специальности (в сельской местности при невозможности проведения освидетельствования врачом - фельдшер), прошедший в установленном порядке соответствующую подготовку. Наряду с указанными актами не исключается подтверждение факта нахождения водителя в состоянии опьянения и иными доказательствами (например, показаниями свидетелей).** С учетом того, что в силу статей 26.2, 26.11 КоАП РФ акт освидетельствования на состояние алкогольного опьянения и акт медицинского освидетельствования на состояние опьянения являются доказательствами по делу об административном правонарушении, они должны исследоваться и оцениваться в совокупности с другими собранными по делу доказательствами и не могут быть оспорены в порядке гражданского судопроизводства.
- 9. Основанием привлечения к административной ответственности по статье 12.26 КоАП РФ является зафиксированный в протоколе об административном правонарушении отказ лица от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения, заявленный как непосредственно должностному лицу Государственной инспекции безопасности дорожного движения, так и медицинскому работнику. **В качестве отказа от освидетельствования, заявленного медицинскому работнику, следует рассматривать не только отказ от медицинского освидетельствования в целом, но и отказ от того или иного вида исследования в рамках медицинского освидетельствования.**

- Представление впоследствии в суд водителем, который отказался от прохождения медицинского освидетельствования, **акта освидетельствования, опровергающего факт его нахождения в состоянии опьянения, само по себе не свидетельствует о незаконности требования сотрудника милиции.** Судье в указанном случае необходимо учитывать обстоятельства отказа от прохождения медицинского освидетельствования, временной промежуток между отказом от освидетельствования и прохождением освидетельствования по инициативе самого водителя, соблюдение правил проведения такого освидетельствования и т.п.

По главе 14 КоАП РФ:

- **Доказательствами, подтверждающими факт занятия указанными лицами деятельностью, направленной на систематическое получение прибыли, в частности, могут являться** показания лиц, оплативших товары, работу, услуги, расписки в получении денежных средств, выписки из банковских счетов лица, привлекаемого к административной ответственности, акты передачи товаров (выполнения работ, оказания услуг), если из указанных документов следует, что денежные средства поступили за реализацию этими лицами товаров (выполнение работ, оказание услуг), размещение рекламных объявлений, выставление образцов товаров в местах продажи, закупку товаров и материалов, заключение договоров аренды помещений.
- Вместе с тем само **по себе отсутствие прибыли не влияет на квалификацию** правонарушений, предусмотренных статьей 14.1 КоАП РФ, поскольку извлечение прибыли является целью предпринимательской деятельности, а не ее обязательным результатом.
- 19. При рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.2, 14.4, 14.5 и 14.16 КоАП РФ, судьям необходимо выяснять, **имеются ли в материалах дела доказательства, подтверждающие факт реализации товаров** (например, акт контрольной закупки). При этом необходимо учитывать, что выставление в местах продажи (например, на прилавках, в витринах) товаров, продажа которых является незаконной, образует состав административного правонарушения при условии отсутствия явного обозначения, что эти товары не предназначены для продажи (пункт 2 статьи 494 ГК РФ).

Статья 26.3. Объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего и свидетелей

1. Объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего и свидетелей **представляют собой сведения, имеющие отношение к делу и сообщенные указанными лицами в устной или письменной форме.**
2. Объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего и свидетелей **отражаются в протоколе об административном правонарушении, протоколе о применении меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении, протоколе рассмотрения дела об административном правонарушении, а в случае необходимости записываются и приобщаются к делу.**

Статья 26.4. Экспертиза

1. В случаях, если при производстве по делу об административном правонарушении возникает необходимость в использовании специальных познаний в науке, технике, искусстве или ремесле, судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, выносят **определение о назначении экспертизы**. Определение обязательно для исполнения экспертами или учреждениями, которым поручено проведение экспертизы.
2. В определении указываются:
 - 1) основания для назначения экспертизы;
 - 2) фамилия, имя, отчество эксперта или наименование учреждения, в котором должна быть проведена экспертиза;
 - 3) вопросы, поставленные перед экспертом;
 - 4) перечень материалов, предоставляемых в распоряжение эксперта.Кроме того, в определении должны быть записи о разъяснении эксперту его прав и обязанностей и о предупреждении его об административной ответственности за дачу заведомо ложного заключения.
3. Вопросы, поставленные перед экспертом, и его заключение не могут выходить за пределы специальных познаний эксперта.
4. До направления определения для исполнения судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, **обязаны ознакомить с ним лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, и потерпевшего**, разъяснить им права, в том числе право заявлять отвод эксперту, право просить о привлечении в качестве эксперта указанных ими лиц, право ставить вопросы для дачи на них ответов в заключении эксперта.
5. Эксперт дает **заключение в письменной форме** от своего имени. В заключении эксперта должно быть указано, кем и на каком основании проводились исследования, их содержание, должны быть даны обоснованные ответы на поставленные перед экспертом вопросы и сделаны выводы.
6. **Заключение эксперта не является обязательным для судьи, органа, должностного лица, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, однако несогласие с заключением эксперта должно быть мотивировано.**

Статья 26.5. Взятие проб и образцов

1. Должностное лицо, **осуществляющее производство по делу об административном правонарушении**, вправе брать образцы почерка, пробы и образцы товаров и иных предметов, необходимые **для проведения экспертизы**.
2. В случае необходимости при взятии проб и образцов применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.
3. О взятии проб и образцов **составляется протокол**, предусмотренный статьей 27.10 настоящего Кодекса.

Статья 26.6. Вещественные доказательства

1. Под вещественными доказательствами по делу об административном правонарушении понимаются **орудия совершения или предметы административного правонарушения**, в том числе орудия совершения или предметы административного правонарушения, сохранившие на себе его следы.
2. Вещественные доказательства в случае необходимости **фотографируются или фиксируются иным установленным способом и приобщаются к делу об административном правонарушении**. О наличии вещественных доказательств делается **запись в протоколе** об административном правонарушении или в ином протоколе, предусмотренном настоящим Кодексом.
3. Судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, обязаны принять необходимые меры по обеспечению сохранности вещественных доказательств до разрешения дела по существу, а также **принять решение о них по окончании рассмотрения дела**.

Статья 26.7. Документы

1. Документы признаются доказательствами, если сведения, изложенные или удостоверенные в них организациями, их объединениями, должностными лицами и гражданами, имеют значение для производства по делу об административном правонарушении.
2. Документы могут содержать сведения, зафиксированные как в письменной, так и в иной форме. **К документам относятся материалы фото- и киносъемки, звуко- и видеозаписи, информационных баз и банков данных и иные носители информации.**
(в ред. Федерального закона от 26.04.2016 N 114-ФЗ)
3. Судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело об административном правонарушении, обязаны принять необходимые меры по обеспечению сохранности документов до разрешения дела по существу, а также **принять решение о них по окончании рассмотрения дела.**
4. В случаях, если документы обладают признаками, указанными в статье 26.6 настоящего Кодекса, такие документы являются вещественными доказательствами.

Статья 26.8. Показания специальных технических средств

1. Под специальными техническими средствами понимаются измерительные приборы, утвержденные в установленном порядке в качестве средств измерения, **имеющие соответствующие сертификаты и прошедшие метрологическую поверку.**
2. Показания специальных технических средств **отражаются в протоколе об административном правонарушении или постановлении** по делу об административном правонарушении, вынесенном в случае, предусмотренном частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса.

Основные НПА в сфере контрольно-надзорной деятельности в РФ

1. Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Основными принципами защиты прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля являются:

- 1) преимущественно уведомительный порядок начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности;
 - 2) презумпция добросовестности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
 - 3) открытость и доступность для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей нормативных правовых актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля
 - 4) проведение проверок в соответствии с полномочиями органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, их должностных лиц;
 - 5) недопустимость проводимых в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя несколькими органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;
 - 6) недопустимость требования о получении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями разрешений, заключений и иных документов, выдаваемых органами государственной власти, органами местного самоуправления, для начала осуществления предпринимательской деятельности, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами;
 - 7) ответственность органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, их должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;
 - 8) недопустимость взимания органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля с юридических лиц, индивидуальных предпринимателей платы за проведение мероприятий по контролю;
 - 9) финансирование за счет средств соответствующих бюджетов проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок, в том числе мероприятий по контролю;
 - 10) разграничение полномочий федеральных органов исполнительной власти в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление федерального государственного контроля (надзора), органов государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах деятельности, уполномоченных на осуществление регионального государственного контроля (надзора), на основании федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.
- Срок проведения каждой из проверок по общему правилу не может превышать 20 рабочих дней, а для одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановых выездных проверок не может превышать пятьдесят часов для малого предприятия и пятнадцать часов для микропредприятия в год.

Основные НПА в сфере контрольно-надзорной деятельности в РФ

- ФЗ от 7 мая 2013 г. «О парламентском контроле»
- "Градостроительный кодекс Российской Федерации" от 29.12.2004 N 190-ФЗ
- "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ
- Федеральный закон от 10.12.2003 N 173-ФЗ "О валютном регулировании и валютном контроле"
- Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации"

- ФЗ от 5 апреля 2013 г. «О Счетной палате РФ»
- ФЗ от 17 января 1992 г. «О прокуратуре»
- ФЗ от 21 декабря 1994 г. «О пожарной безопасности»
- ФЗ от 22 ноября 1995 г. «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»
- Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»
- И др.
- Свыше 300 подзаконных актов

существенно отличаются. Наиболее заметны различия:

- в регулировании порядка отбора проб и образцов - согласно ст. 26.5 КоАП РФ, **при отборе проб и образцов обязательно составление протокола**, предусмотренного ст. 27.10 КоАП РФ, в то время как Закон N 294-ФЗ и административные регламенты таких требований не содержат - достаточно составления акта лицом, проводящим проверку;
- Закон 294-ФЗ в ч. 6 ст. 12 указывает дополнительные, по сравнению с КоАП РФ, **требования к экспертам** и экспертным организациям - в этом качестве могут быть привлечены те, кто не состоит в гражданско-правовых и трудовых отношениях с лицом, в отношении которого проводится проверка, и **не являются аффилированными лицами проверяемого лица**;
- Порядок **осмотра** принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, регламентированный ст. 27.8 КоАП РФ, предполагает **обязательное участие двух понятых**. Закон 294-ФЗ и принятые в соответствии с ним подзаконные акты такого требования не содержат.
- В ст. 11 Закона N 294-ФЗ закреплена **обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по запросу проверяющего органа представлять документы**; нарушение данной обязанности расценивается как совершение правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.4, ч. 1 ст. 19.5, ст. 19.7 КоАП РФ. Однако КоАП РФ не закрепляет такой обязанности у лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. Более того, лицо, в отношении которого ставится вопрос о его возможном привлечении к административной ответственности, вправе не свидетельствовать против себя самого (ч. 1 ст. 51 Конституции РФ), и на данное лицо распространяется презумпция невиновности и вытекающие из нее правила распределения бремени доказывания (ст. 1.5 КоАП РФ).
- применение такого наказания, как административное приостановление деятельности, и соответствующей ему меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении - **временного запрета деятельности возможно только в рамках производства по делу об административном правонарушении**.
- КоАП РФ в ст. 29.13 содержит указание на возможность применения такой меры, как **представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения**, - его выдача возможна только в рамках производства по делу об административном правонарушении. Данная мера отлична от **предписания об устранении нарушений законодательства**
- ??? Доказательства получены до возбуждения дела об административном правонарушении

Доказательства

- **Часть 2 ст. 50 Конституции РФ** закрепляет недопустимость использования в деятельности органов государственной власти доказательств, полученных с нарушением закона.
- Согласно **ст. 1 Закона N 294-ФЗ**, его положения, устанавливающие порядок организации и проведения проверок, **не применяются**, в том числе при осуществлении прокурорского надзора (за исключением случаев проведения органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок по требованию прокурора), правосудия и проведении административного расследования.
- В ч. 1 ст. 20 Закона N 294-ФЗ указано, что результаты проверки, проведенной органом государственного контроля (надзора), органом муниципального **контроля с грубым нарушением установленных настоящим Федеральным законом требований к организации и проведению проверок, не могут являться доказательствами нарушения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, и подлежат отмене** вышестоящим органом государственного контроля (надзора) или судом на основании заявления юридического лица, индивидуального предпринимателя.
- Следовательно, в случае, если доказательства при проведении проверки были получены с нарушением норм Закона N 294-ФЗ, то такие доказательства не могут быть использованы и в рамках производства по делу об административном правонарушении. Указанный вывод также подтвержден судебной практикой
- **Пункт 3 ст. 26.2 КоАП РФ** прямо закрепляет, что **не допускается использование доказательств по делу об административном правонарушении, полученных с нарушением закона, в том числе доказательств, полученных при проведении проверки в ходе осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.** Указанную норму следует понимать не как устанавливающую недопустимость в принципе использования таких доказательств, а как констатирующую невозможность их использования, если они получены в нарушение правил осуществления контроля (надзора).
- При отсутствии оснований проведение проверок не должно осуществляться. Однако **отсутствие основания для проведения проверки, предусмотренного Федеральным законом N 294-ФЗ, не является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.** В таком случае, получив сведения о совершении административного правонарушения, но при отсутствии оснований для проведения внеплановой проверки, орган не вправе начать проверку, а должен совершать процессуальные действия в рамках КоАП РФ 
- Из анализа судебной практики следует вывод, что требования КоАП РФ становятся обязательными при получении доказательств только после возбуждения дела об административном правонарушении и начале административного расследования, до этого момента эти требования не обязательны

требований настоящего Федерального закона

1. Результаты проверки, проведенной органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с грубым нарушением установленных настоящим Федеральным законом требований к организации и проведению проверок, **не могут являться доказательствами нарушения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, и подлежат отмене вышестоящим органом государственного контроля (надзора) или судом на основании заявления юридического лица, индивидуального предпринимателя.**
2. К грубым нарушениям относится нарушение требований, предусмотренных:
 - 1) частями 2, 3 (в части отсутствия оснований проведения плановой проверки), частью 12 статьи 9 и частью 16 (в части срока уведомления о проведении проверки) статьи 10 настоящего Федерального закона;
 - 1.1) пунктами 7 и 9 статьи 2 настоящего Федерального закона (в части привлечения к проведению мероприятий по контролю не аккредитованных в установленном порядке юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и не аттестованных в установленном порядке граждан);
(п. 1.1 в ред. Федерального закона от 23.06.2014 N 160-ФЗ)
 - 2) пунктом 2 части 2, частью 3 (в части оснований проведения внеплановой выездной проверки), частью 5 (в части согласования с органами прокуратуры внеплановой выездной проверки в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя) статьи 10 настоящего Федерального закона;
(п. 2 в ред. Федерального закона от 27.12.2009 N 365-ФЗ)
 - 3) частью 2 статьи 13 настоящего Федерального закона (в части нарушения сроков и времени проведения плановых выездных проверок в отношении субъектов малого предпринимательства);
(п. 3 в ред. Федерального закона от 27.12.2009 N 365-ФЗ)
 - 4) частью 1 статьи 14 настоящего Федерального закона (в части проведения проверки без распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля);
 - 5) пунктами 1, 1.1 и 1.2, пунктом 3 (в части требования документов, не относящихся к предмету проверки), пунктом 6 (в части превышения установленных сроков проведения проверок) статьи 15 настоящего Федерального закона;
(в ред. Федерального закона от 14.10.2014 N 307-ФЗ)
 - 6) частью 4 статьи 16 настоящего Федерального закона (в части непредставления акта проверки);
 - 7) частью 3 статьи 9 настоящего Федерального закона (в части проведения плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок);
(п. 7 введен Федеральным законом от 27.12.2009 N 365-ФЗ)
 - 8) частью 6 статьи 12 настоящего Федерального закона (в части участия в проведении проверок экспертов, экспертных организаций, состоящих в гражданско-правовых и трудовых отношениях с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки).
(п. 8 введен Федеральным законом от 27.12.2009 N 365-ФЗ, в ред. Федерального закона от 02.12.2013 N 337-ФЗ)

Статья 28.1. Возбуждение дела об административном правонарушении

Примечание. При наличии предусмотренного пунктом 1 части 1 настоящей статьи повода к возбуждению дела об административном правонарушении в случае, если достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, обнаружены должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, в ходе проведения проверки при осуществлении государственного контроля (надзора) или муниципального контроля, дело об административном правонарушении **может быть возбуждено после оформления акта о проведении такой проверки.** Дело об административном правонарушении, влекущем применение административного наказания в виде административного приостановления деятельности, может быть возбуждено **до оформления акта о проведении указанной проверки в случае необходимости применения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде временного запрета деятельности.** Обо всех случаях возбуждения дел об указанных административных правонарушениях и применения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде временного запрета деятельности до оформления акта о проведении проверки должностное лицо, составившее протокол о временном запрете деятельности, **уведомляет прокурора в течение двадцати четырех часов.**

(примечание введено Федеральным законом от 14.10.2014 N 307-ФЗ)

Документальное обеспечение производства по делу об административном правонарушении

- Документальное оформление **на стадии возбуждения производства** по делу об административном правонарушении (Протокол по делу об административном правонарушении, протокол о применении мер обеспечения по делу об административном правонарушении, Протокол осмотра места совершения административного правонарушения, Определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении, Определение о возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования, Определение о продлении срока проведения административного расследования по делу об административном правонарушении, Определение о вызове лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, Определение об истребовании сведений по делу об административном правонарушении, Определение о назначении экспертизы).
- Процессуальные документы **на стадии рассмотрения дела об административном правонарушении** (Определение о принятии дела к своему производству, Определение о передаче материалов дела по подведомственности, Определение, о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов, Определение о закрытом рассмотрении дела об административном правонарушении, Определение об отказе в удовлетворении ходатайства, Определение об удовлетворении заявления отводе или самоотводе. Определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении, Определение о продлении срока рассмотрения дела об административном правонарушении, Определение об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении, Определение о вызове лица для рассмотрения дела об административном правонарушении, Определение о приводе физического лица (законного представителя юридического лица), в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, Протокол рассмотрения дела об административном правонарушении, Постановление по делу об административном правонарушении, Постановление о прекращении производства по делу об административных правонарушениях, Представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения).
- Процессуальные документы **на стадиях пересмотра постановлений и решений по делу об административных правонарушениях и их исполнения** (Определение о принятии к рассмотрению жалобы, протеста, Определение о передаче жалобы на рассмотрение по подведомственности, Решение по результатам рассмотрения жалобы на постановление по делу об административном правонарушении, Постановление, принятое по результатам рассмотрения жалобы, протеста на вступившие в законную силу постановление по делу об административном правонарушении, Определение об отсрочке (рассрочке) исполнения постановления о назначении административного наказания, Определение о приостановлении исполнения постановления о назначении административного наказания, Постановление о прекращении

- 12.1. Исходя из положений, закрепленных в части 1 статьи 32.5, части 1 статьи 32.6, а также части 3 статьи 29.10 КоАП РФ, судье в резолютивной части постановления о назначении административного наказания в виде лишения права управления транспортными средствами следует решить вопрос о передаче водительского удостоверения, находящегося в материалах дела, в подразделение Госавтоинспекции, в котором будет исполняться данное постановление об административном правонарушении.
- При этом судья не вправе определять, как должно исполняться постановление после поступления в соответствующее подразделение Госавтоинспекции, в том числе указывать на необходимость хранения водительского удостоверения в данном подразделении Госавтоинспекции в течение всего времени исполнения, поскольку в этот период может возникнуть необходимость направления указанного удостоверения в другой орган. Например, в случае невозможности исполнения на территории Российской Федерации постановления о наложении административного взыскания за нарушение ПДД, определенных в Приложении к Конвенции "О взаимном признании и исполнении решений по делам об административных нарушениях правил дорожного движения", ратифицированной Федеральным законом от 22 июля 2008 г. N 134-ФЗ, водительское удостоверение подлежит приобщению к запросу об исполнении наложенного взыскания, направляемому в компетентный орган государства - участника данной Конвенции, гражданином которого является лицо, привлеченное к административной ответственности.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!