

Запрос котировок в электронной форме: проблемы применения

Гурин Олег Юрьевич
главный редактор
журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ

Условия проведения запроса котировок в электронной форме (ч. 2 ст. 82.1)

1

- НМЦК не превышает 500 тыс. руб.

2

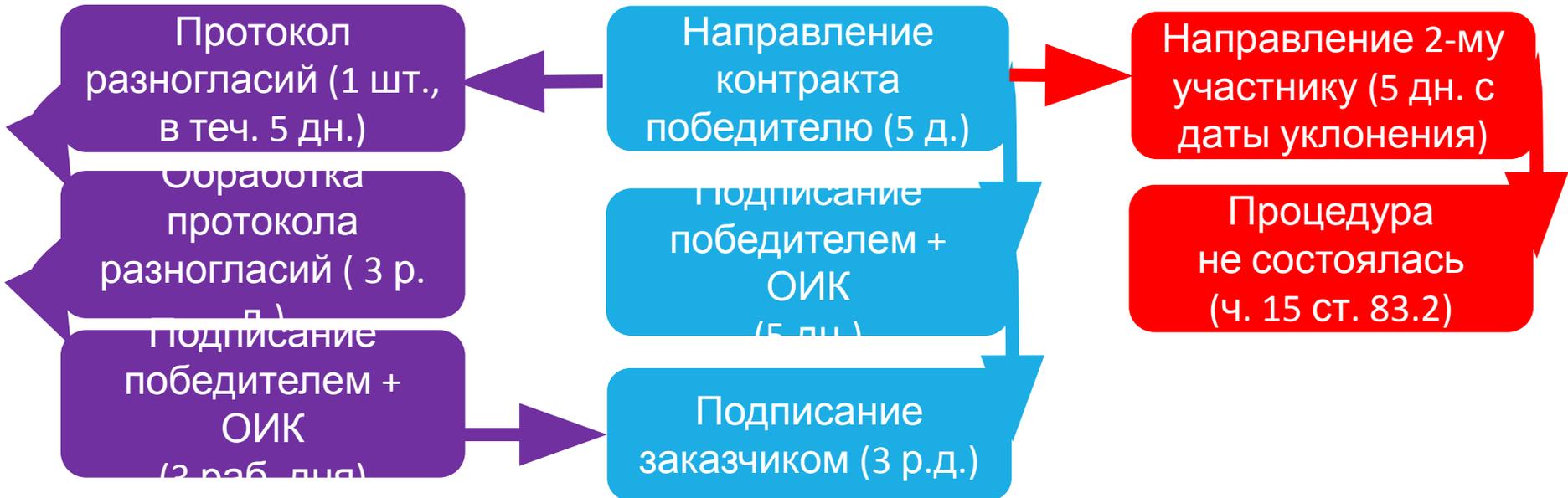
- годовой объем закупок с использованием запроса котировок не превышает 10% СГОЗ и не составляет более чем 100 млн. руб.

Процедура проведения запроса котировок

в ЭФ



Универсальная процедура заключения контракта (ст. 83.2)



Контракт может быть заключен не ранее:

- чем через 7 дней с даты размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме (ч. 9 ст. 83.2)

Основные ошибки заказчиков при проведении запроса котировок в электронной форме

Ошибки при определении срока подачи заявок на участие в ЗКЭФ

Срок исчисляется в календарных днях,
тогда как должен исчисляться в рабочих

- Решение Краснодарского УФАС России от 08.05.2019 по делу № 618/2019-КС

Не учитывается необходимость прохождения контроля по ч. 5 ст. 99

- Решение Якутского УФАС России от 29.03.2019 по делу № 06-394/19

Адм. ответственность: ч. 8 ст. 7.30 КоАП РФ

**Сокращение сроков подачи
заявок на участие в
определении поставщика
(подрядчика, исполнителя) —
штраф на должностное лицо
заказчика, уполномоченного
органа
30 000 руб.**



Конфликт между ТЗ и требованиями к содержанию заявки на участие в ЗКЭФ

Извещение о закупке должно содержать:

- краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и **описание объекта закупки** с учетом требований, предусмотренных ст. 33 Закона № 44-ФЗ

п. 2 ст. 42

Котировочная заявка должна содержать:

- согласие участника ЗКЭФ **на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги** на условиях, предусмотренных извещением о проведении ЗКЭФ, подлежащих изменению по результатам проведения (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки)

п. 1 ч. 9 ст. 82.3

Конфликт между ТЗ и требованиями к содержанию заявки на участие в ЗКЭФ

Предмет закупки — **услуги** по техническому обслуживанию автоматических установок пожарной сигнализации и системы оповещения людей о пожаре

При этом заказчик потребовал предоставить

«**Согласие**

на поставку товара на условиях, предусмотренных настоящим извещением и не подлежащих изменению по результатам проведения ЗКЭФ»

Правовая оценка УФАС: принуждая участников ЗКЭФ давать согласие на поставку

неопределенного товара, заказчик вводит потенциальных участников закупки

в заблуждение относительно объекта закупки, что является нарушением ч. 2 ст. 82.2 Закона № 44-ФЗ

Решение Ростовского УФАС России
от 14.03.2019 по делу № 061/06/64/396/2019

Конфликт между ТЗ и требованиями к содержанию заявки на участие в ЗКЭФ

- В случае закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар, котировочная заявка должна содержать:
 - документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, устанавливающими запреты, ограничения и условия допуска иностранных товаров к участию в закупках в соотв. со ст. 14 Закона № 44-ФЗ;
 - конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным извещением о проведении ЗКЭФ, и указание на товарный знак (при наличии)

Конфликт между ТЗ и требованиями к содержанию заявки на участие в ЗКЭФ

Предмет закупки — **услуги** по поверке манометров

Заказчик установил требования к содержанию заявок

на участие в ЗКЭФ, актуальные лишь для закупок товаров или работ (услуг), для выполнения (оказания) которых используется товар (п. 2 ч. 9 ст. 82.3 Закона № 44-ФЗ)

Правовая оценка УФАС: поскольку для оказания услуг

по поверке манометров не используется товар,

заказчик не имел права требовать от УЗ

предоставления документов и сведений,

предусмотренных п. 2 ч. 9 ст. 82.3 Закона № 44-ФЗ. В

действиях заказчика усматриваются признаки адм. правонарушения, ответственность

за которое предусмотрена ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ

Решение Брянского УФАС России
от 17.04.2019 по делу № 032/06/78-570/2019

Закупки ТРУ, требующих наличия у УЗ специальных разрешений (п. 1 ч. 1 ст. 31)

Участники закупок должны соответствовать:

- требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки

п. 1 ч. 1 ст. 31

Котировочная заявка должна содержать:

- **декларацию о соответствии участника** ЗКЭФ требованиям, установленным **п. 1**, 3–9 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки)

подп. «а» п. 4
ч. 9 ст. 82.3

Ошибка 1: заказчики требуют копию лицензии

Предмет закупки — услуги по перезарядке огнетушителей

Заказчик потребовал предоставления в составе заявки **копии лицензии** на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений

Правовая оценка УФАС: котировочная заявка должна содержать **декларацию УЗ о его соответствии** требованиям, установленным п. 1, 3 - 9 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, которая предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. **Требование о наличии в составе заявок копии лицензии нарушает ч. 10 ст. 82.3 Закона № 44-ФЗ**

Решение Ленинградского УФАС России от 01.04.2019 по делу № 04/7/06/64-303/2019

Адм. ответственность: ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ

Установление требования
о представлении
участниками закупки в
составе заявки
на участие в закупке
не предусмотренных
законодательством
о контрактной системе
информации и документов
—

**административный штраф
на виновное должностное
лицо заказчика, УО в
размере 1 %
от НМЦК, но не менее 5 000 и
не более 20 000 руб**



Ошибка 2: отклонение заявок в связи с отсутствием в их составе копии лицензии

При проведении ЗКЭФ на оказание образовательных услуг заявка одного из участников закупки была признана не соответствующей требованиям извещения в связи

с отсутствием в ее составе лицензии на осуществление образовательной деятельности

Правовая оценка УФАС: участник ЗКЭФ не обязан предоставлять в составе заявки соответствующую лицензию, ему достаточно продекларировать свое соответствие требованиям, установленным п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ. Поскольку в данном случае такая декларация имела, действия котировочной комиссия заказчика нарушают ч. 4 ст. 82.4 Закона № 44-ФЗ

Решение Пермского УФАС России
от 26.03.2019 по закупке № 0356500002019000084

Адм. ответственность: ч. 6 ст. 7.30 КоАП РФ

Отклонение заявки
на участие в ЗК
по основаниям,
не предусмотренным
законодательством
о контрактной системе —

**административный штраф
на членов комиссии в
размере
5 % от НМЦК, но не > 30 000
руб.**



Ошибка 3: неустановление требования о наличии лицензии, когда это необходимо

Предмет закупки — услуги по предоставлению доступа к сети Интернет

Заказчик не установил требование о наличии у участников ЗКЭФ **лицензии на оказание услуг связи**

Правовая оценка УФАС: в силу п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ при закупке лицензируемых услуг заказчик обязан устанавливать в извещении о проведении ЗКЭФ требование о наличии у УЗ соответствующей лицензии

Решение Якутского УФАС России от 18.02.2019 по делу № 06-124/19

Вывод: наличие лицензии требовать нужно; наличие лицензии подтверждается не копией лицензии, а декларацией о ее наличии

Адм. ответственность: ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ

Определение содержания
извещения о проведении ЗК
с нарушением требований,
предусмотренных
законодательством
о контрактной системе —

**административный штраф
на виновное ДЛ заказчика,
уполномоченного органа
в размере 3 000 руб.**



**Вправе ли комиссия проверять
достоверность декларации участника
ЗКЭФ о его соответствии требованиям п. 1
ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ?**

Да

Признание заявки на участие в ЗКЭФ соответствующей требованиям извещения, тогда как в действительности данную заявку следовало отклонить, — это адм. правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 6 ст. 7.30 КоАП РФ

Решение Забайкальского УФАС России от 25.02.2019 по жалобе № 24

Нет

В силу ч. 10 ст. 82.3 Закона № 44-ФЗ **котировочная комиссия заказчика не уполномочена исследовать лицензию участника ЗКЭФ**

Решение Чувашского УФАС России от 11.03.2019 по делу № 23-К-2019

Рассмотрение котировочных заявок

Требования к содержанию котировочной заявки:

ч. 9 ст. 82.3

Котировочная заявка отклоняется в случае:

- **непредоставление документов и сведений, предусмотренных ч. 9 ст. 82.3 Закона № 44-ФЗ**

(исключение — документы,

Отклонение заявок по иным основаниям запрещено

ответственность за поставки товаров и услуг иностранным допуском

ч. 3 ст. 82.4

и иностранных товаров к участию в закупке, т. к. в этом случае указанные товары просто считаются иностранными)

ч. 4 ст. 82.4

- **предоставление недостоверной информации**
- **несоответствие информации,**

Хит-парад незаконных отклонений

Отсутствие
отдельного файла
с декларацией
о принадлежности к
СМП, СОНКО

- Решение
Московского УФАС
России
от 26.04.2019 по делу
№
077/06/15-186/2019

«Заявка подана не
по форме,
установленной в
извещении»

- Решение
Приморского УФАС
России
от 21.05.2019 №
025/06/78-222/2019

Отсутствие в
заявке
на участие в ЗКЭФ
предложения о
цене контракта

- Решения
Челябинского УФАС
России от 01.04.2019
по делу №
074/06/105-307/2019
(173-ж/2019),
Амурского УФАС
России от 30.05.2019
по делу №
028/06/105-26/2019

В каких случаях заявка должна содержать конкретные показатели товара

- 1
 - Если в извещении о проведении ЗКЭФ отсутствует указание на необходимый заказчику товарный знак
- 2
 - Если УЗ предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от указанного в извещении

подп. «б» п. 2 ч. 9 ст. 82.3 Закона № 44-ФЗ

Отклонять за отсутствие конкретных показателей товара следует осмотрительно

В ТЗ содержались наименования товаров, используемых при выполнении работ: «**HD-TVI камера HIWATCH DS-T207 (2,8-12ММ) или эквивалент**» + тех. характеристики

УЗ предложил «**HD-TVI камера HIWATCH DS-T207 (2,8-12ММ)**»

Заявка была отклонена в связи с отсутствием в ней «конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным извещением»

Правовая оценка УФАС: УЗ не предлагал товар с товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в извещении о проведении ЗКЭФ → подп. «б» п. 2 ч. 9 ст. 82.3 Закона № 44-ФЗ в части включения в котировочную заявку конкретных показателей товара не применяется.

Основания для отклонения заявки отсутствовали. Решение Воронежского УФАС России от 04.04.2019 по делу № 036/08/82.4-164/2019

«Согласие» конкретизации не подлежит

Предмет ЗКЭФ — услуги по тех. обслуживанию пожарных кранов и пожарного гидранта

Заявка была отклонена в связи с тем, что в разделе «Согласие участника закупки» **не было указано, какие конкретно действия он соглашается совершить: поставить товар, выполнить работу или оказать услугу, а также не указано, какую именно услугу он соглашается оказать**

Правовая оценка УФАС: котировочная заявка **содержала «согласие** участника ЗКЭФ на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением о проведении ЗКЭФ и не подлежащих изменению по результатам проведения ЗКЭФ» **в виде «галочки».** **Отклонение**

заявки было неправомерным

Решение Красноярского УФАС России от 18.12.2018 № 1425

При обосновании причин отклонения в протоколе рассмотрения заявок на участие в ЗКЭФ должны быть сопоставлены:

- 1
 - Положения Закона № 44-ФЗ и извещения о проведении ЗКЭФ, которым не соответствует отклоняемая заявка
- 2
 - Положения отклоняемой заявки, не соответствующие извещению о проведении ЗКЭФ и законодательству РФ

п. 3 ч. 5 ст. 82.4 Закона № 44-ФЗ

Адм. ответственность: ч. 2.1 ст. 7.30 КоАП РФ

**Нарушение
предусмотренных
законодательством
о контрактной системе
требований к содержанию
протокола, составленного
в ходе определения
поставщика (подрядчика,
исполнителя) —**

**административный штраф
на виновное ДЛ заказчика,
уполномоченного органа
в размере 10 000 руб.**



Казусы при продлении срока подачи заявок

Предмет закупки — поставка контейнеров для сбора ТКО

По окончании срока подачи заявок на участие в ЗКЭФ (30 апреля) поступила **единств. заявка от участника «А» с ценой 499 800,00 руб.**

В протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок имелась фраза **«в соответствии с п. 25.2 ч. 1 ст. 93 Закона 44-ФЗ контракт заключается с участником “А”»**, в связи с чем последний приступил к изготовлению контейнеров и изготовил их в полном объеме
7 мая заказчик разместил в ЕИС извещение о продлении срока подачи заявок на 4 р. д. (до 16 мая).

В «дополнительное время» поступила заявка от участника «Б» с ценой 480 000 руб., 17 мая участник «Б» был признан победителем

Правовая оценка УФАС: публично сообщая о заключении контракта с участником «А» и в тоже время предоставляя возможность подать заявки иным участникам, **заказчик ввел в заблуждение и**

Решение Ростовского УФАС России от 31.05.2019 по делу № 061/06/82_4/971/2019

и нарушил требования п. 25.2 ч. 1 ст. 93.4 Закона

Ошибки при заключении контракта

Заказчик **отказался учесть замечания**, изложенные в протоколе разногласий, **хотя фактически направил победителю ЗКЭФ проект контракта с учетом отдельных замечаний**

- Решение Московского УФАС России от 15.11.2018 по делу № 2-57-14139/77-18

Заказчик **неверно рассчитал дату признания победителя ЗКЭФ уклонившимся от заключения контракта**

- Решение Нижегородского УФАС России от 27.03.2019 № 615-ФАС52-КТ-83.2-09/03-19(99-ДА)

Заказчик **не смог направить победителю проект контракта с ценой «–8 200,00 руб.»**, т. к. при заполнении информации о контракте в ЕИС в графе «Цена контракта» автоматически указывалось «8 200,00», что не соответствует цене контракта, предложенной победителем

- Решение Ивановского УФАС России от 05.03.2019 № 07-15/2019-029

Насколько целесообразен запрос котировок в электронной форме

Запрос котировок в эл. форме

- **Извещение — 4 июля**
- Окончание срока подачи заявок — 12 июля
- Ближайший день, когда можно заключить контракт, — 22 июля (всего 17 дней)
- При поступлении 1 или 0 заявок продление до 19 июля
- Ближайший день, когда можно заключить контракт, — **29 июля (всего 24 дня)**

Июль						
ПН	ВТ	СР	ЧТ	ПТ	СБ	ВС
1	2	3	4	5	6	7
8	9	10	11	12	13	14
15	16	17	18	19	20	21
22	23	24	25	26	27	28
29	30	31				

Электронный аукцион

- **Извещение — 4 июля**
- Окончание срока подачи заявок — 12 июля
- Окончание срока рассмотрения заявок — 12 июля
- Дата проведения аукциона — 16 июля
- Публикация итогового протокола — 16 июля
- Ближайший день, когда можно заключить контракт, — **29 июля (всего 24 дня)**

Спасибо за внимание!

Хотите знать о 44-ФЗ еще больше?

Заходите на сайт прогосзаказ.рф