

Администрирование территорий с особым экономическим режимом

Территории опережающего социально-экономического развития

Вопросы к практическим занятиям

1. Цели, задачи и регламент работы Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона.
2. Характеристика территории опережающего социально-экономического развития «Камчатка» (Камчатский край)
3. Характеристика территории опережающего социально-экономического развития «Индустриальный парк “Кангалассы”» (Республика Саха (Якутия))
4. Характеристика территории опережающего социально-экономического развития «Михайловский» (Приморский край)
5. Характеристика территории опережающего социально-экономического развития на территории завода "Звезда" (г. Большой Камень Приморского края)
6. Характеристика территории опережающего социально-экономического развития «Комсомольск» (Хабаровский край)
7. Характеристика территории опережающего социально-экономического развития «Хабаровск»
8. Характеристика территории опережающего социально-экономического развития «Надеждинская» (Приморский край)
9. Задачи и характеристика управляющей компании территориями опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе АО «Корпорация развития Дальнего Востока»

Вопросы к письменному изложению (зачет)

Цели, задачи, характеристика, особенности:

- 1. Особые экономические зоны.**
- 2. Территории опережающего социально-экономического развития**
- 3. Свободный порт**
- 4. Индустриальный (промышленный) парк**
- 5. Промышленный кластер**
- 6. Инновационный территориальный кластер**
- 7. Региональный инвестиционный проект**

1. Особые экономические зоны.

Федеральный закон от 22.07.2005 N 116-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "Об особых экономических зонах в Российской Федерации» Особая экономическая зона - часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны

2. Территории опережающего социально-экономического развития.

Федеральный закон от 29.12.2014 N 473-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации". Территория опережающего социально-экономического развития - часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности в целях формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций, обеспечения ускоренного социально-экономического развития и создания комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

3. Свободный порт.

Федеральный закон Российской Федерации от 13 июля 2015 г. N 212-ФЗ "О свободном порте Владивосток" Под свободным портом Владивосток понимается часть территории Приморского края, на которой в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами устанавливаются меры государственной поддержки предпринимательской деятельности.

4. Индустриальный (промышленный) парк - совокупность объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания промышленного производства или модернизации промышленного производства и управляемых управляющей компанией - коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации;

5. Промышленный кластер - совокупность субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного субъекта Российской Федерации или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации; Федеральный закон №488 от 31.12.2014 г. «О промышленной политике в Российской Федерации»

6. Инновационный территориальный кластер – совокупность размещенных на ограниченной территории предприятий и организаций (участников кластера), которая характеризуется наличием объединяющей участников кластера научно-производственной цепочки в одной или нескольких отраслях (ключевых видах экономической деятельности)

Постановление Правительства РФ от 06.03.2013 N 188 (ред. от 15.09.2014) "Об утверждении Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров ([Постановлением](#) Правительства РФ от 30 июня 2015 г. N 659 настоящее постановление признано утратившим силу)

7. Наукоград.

Федеральный закон №70 07.04.1999 г. «О статусе наукограда в Российской Федерации»

Наукоград Российской Федерации - муниципальное образование со статусом городского округа, имеющее высокий научно-технический потенциал, с градообразующим научно-производственным комплексом; Научно-производственный комплекс наукограда - совокупность организаций, осуществляющих научную, научно-техническую, инновационную деятельность, экспериментальные разработки, испытания, подготовку кадров в соответствии с государственными приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники Российской Федерации;

8. Региональный инвестиционный проект

Федеральный закон Российской Федерации от 30 сентября 2013 г. N 267-ФЗ

"О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части стимулирования реализации региональных инвестиционных проектов на территориях Дальневосточного федерального округа и отдельных субъектов Российской Федерации"

Территории опережающего социально-экономического развития

Территории опережающего социально-экономического развития

<http://minvostokrazvitia.ru/activities/toser.php> Минвостокразвития РФ

<http://government.ru/docs/> Правительство РФ

<http://government.ru/department/284/orders/> Правительственная комиссия по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона

В Послании Президента РФ Федеральному Собранию от 12 декабря 2013 года предложено создать на Дальнем Востоке и в Восточной Сибири сеть специальных территорий опережающего экономического развития с особыми условиями для организации несырьевого производства, ориентированного в том числе и на экспорт.

ТОРы - экономические зоны где ключевыми принципами являются дерегулирование экономической и хозяйственной деятельности и налоговое стимулирование резидентов ТОРов. В первые 3 года действия закона ТОР могут создаваться только в Дальневосточном федеральном округе. Таким образом, ТОР – это инструмент развития Дальнего Востока, ориентированный на глобальную конкурентоспособность и движение в страны АТР.

ТОР отличается от ОЭЗ - она строится на индивидуальной работе с каждым инвестором. Кроме налоговых льгот, государство берет на себя обязательство создать необходимую инфраструктуру. Создается большое число механизмов дерегулирования, начиная от ограничений по организации проверок резидентов ТОР и заканчивая передачей всех вопросов административного и хозяйственного характера одному органу – Управляющей компании.

Статус резидента ТОР дает ряд преимуществ:

- 0% налог на прибыль, на имущество, на землю на первые 5 лет
- 0% ввозные и вывозные таможенные пошлины
- 0% НДС на импорт для переработки
- 7,6% страховых взносов вместо 30% для инвестора первые 10 лет
- бесплатно получение земли и готовой инфраструктуры
- ускоренный порядок возврата НДС экспортера
- нет проверок без согласования с Минвостокразвития РФ
- «одно окно» для инвестора
- свободная таможенная зона
- упрощенный государственный контроль
- ускоренные и облегченные административные процедуры, в том числе получение разрешения на строительство, прохождения таможни.

Теоретическая основа создания территорий опережающего развития

Законодательно установлено, что территория опережающего социально-экономического развития, это часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, на которой в соответствии с решением Правительства Российской Федерации устанавливается особый правовой режим предпринимательской и иной деятельности.

Согласно данной концепции такие территории должны быть достаточно компактными, а преференции резидентам значительными для обеспечения надлежащего экономического эффекта. Следует понимать, что трудовые, финансовые, материальные ресурсы для обеспечения одинаково высокого уровня развития всех регионов ограничены, поэтому концентрация ресурсов целесообразна в отдельных географических точках.

В этой связи о таких территориях можно говорить как о территориях концентрированного развития, при этом использование экономических инструментов и различных преференций в качестве важнейшего фактора развития также локализуется на отдельных территориях

Теоретическая основа создания территорий опережающего развития

Экономическую природу территорий опережающего развития целесообразно представить в контексте теории локализации производства и промышленных регионов А. Маршалла. При оценке влияния промышленных районов в некоторых городах Англии на экономическое развитие страны отмечалось, что преимущество разнообразия видов занятости здесь сочетается с преимуществом концентрации производства, и это служит главной причиной их постоянного роста.

Локализация способствует возникновению экстернального эффекта при котором выгода для определенной отрасли в том, что промышленный регион является рынком, на котором постоянно требуется квалифицированные трудовые ресурсы.

По мере роста производства меняется и ресурс квалифицированной рабочей силы, чтобы обеспечить потребность организации. В свою очередь, концентрация производства в рамках территории сосредоточения хозяйственной и экономической деятельности способствует росту числа поставщиков, что ведет к снижению расходов за счет взаимной интеграции и сотрудничества.

Таким образом, каждое удешевление кооперационных связей, каждая новая возможность для свободного обмена инновациями между отдельными территориями изменяет действие сил, толкающих на локализацию производств.

Территории опережающего социально-экономического развития

Теоретическая основа создания территорий опережающего развития

Территории опережающего развития следует рассматривать в качестве потенциальных точек роста экономической и хозяйственной активности в отдельных географических точках, что способствует формированию экономического каркаса на уровне макрорегиона.

Ф. Перру и Ж. Будвиль, обосновывая теорию «полюсов роста», сделали вывод о существовании доминирующей единицы, внутри которой меняется природа и содержание конкуренции. В основе конкуренции лежит не только мотив сохранить максимальную индивидуальную прибыль для организации, но и максимальную прибыль для макроединицы в целом.

Доминирующая макроединица может рассматриваться как «полюс роста», который создает эффект агломерации, когда дополняющие друг друга виды деятельности объединяются в одно целое. «Полюс роста», под которыми можно рассматривать и организацию, и отрасль, и комплекс отраслей, обладает сильным «эффектом увлечения», и затем трансформируется в зоны развития и оси развития в макрорегионе или стране.

Согласно Перру, важнейшая задача экономической политики государства заключается в создании таких «полюсов роста» и сознательном управлении средой распространения их эффекта.

Теоретическая основа создания территорий опережающего развития

Сосредоточение экономических субъектов согласно Я.Тинбергену и Х.Босу в некотором числе локализованных центров является оптимальным вариантом размещения при высоких транспортных издержках на перевозку продукции специализированных отраслей.

Таким образом, за счет локализации создаются предпосылки для возникновения устойчивых кооперационных кластерных связей, способствующих снижению транспортных и транзакционных издержек.

Вместе с тем для оценки потенциального влияния территории опережающего развития на экономическую и социальную среду макрорегиона требуется рассмотрение полного набора производственных и пространственных факторов, чтобы корректно спрогнозировать эффективность роста экономики на региональном уровне.

Безусловно во внимание следует принимать экономически обоснованное пространственное размещение и размеры локализованной территории с учетом фактора минимизации производственных и транспортных издержек.

Теоретическая основа создания территорий опережающего развития

Формируя экономический каркас макрорегиона, территории опережающего развития неизбежно вступают в экономические связи с иными локализованными точками экономической активности в родственных и смежных отраслях, тем самым способствуя созданию кооперационных цепочек создания добавленной стоимости. Такой экономический каркас может, со временем, трансформироваться в территориальный и, даже, трансграничный кластер.

Обосновывая связь между формированием промышленных кластеров и ростом конкурентоспособности, М.Портер объясняет, что условия для создания конкурентного преимущества регионов лучше, когда фирмы, работающие в одной определенной отрасли, географически сконцентрированы. Территории опережающего развития трансформируясь в кластеры могут варьироваться от одной географической локации внутри национальной территории до территорий целого ряда стран, тем самым создавая предпосылки для формирования международных, или трансграничных кластеров.

По мнению Портера, кластеры могут наблюдаться во многих типах отраслей, как в крупных, так и более узких областях деятельности, так и некоторых локальных областях бизнеса. Кластеры могут присутствовать как в крупномасштабной, так и малой экономике, в условиях развитой и развивающейся экономики.

Теоретическая основа создания территорий опережающего развития

Рассматривая роль территорий опережающего развития в контексте теории конкурентоспособности Портера, можно сделать вывод о формировании новой модели пространственной организации хозяйственной и экономической деятельности на уровне отдельного региона, обеспечивающей конкурентоспособность на макроуровне, то есть на уровне всей страны.

Создание территорий опережающего развития с одной стороны усиливает локальную конкуренцию между фирмами, с другой способствует сокращению транзакционных издержек за счет использования общей логистической и технологической инфраструктуры, возможности образования временных альянсов для взаимного повышения конкурентоспособности компаний, отраслей и, следовательно, экономики в целом.

Теоретическая основа создания территорий опережающего развития

Отмечая системообразующую для макроуровня роль территорий опережающего развития, следует подчеркнуть важность данной модели именно для регионального развития. Обосновывая теорию, региональных экономических кластеров, М.Энрайт провел исследование связи конкурентоспособности государств и географического масштаба конкурентного преимущества в рамках отдельных регионов.

Был сделан вывод, что конкурентные преимущества создаются не на международном или национальном уровне, а на региональном уровне, где главную роль играют исторические предпосылки развития регионов, культура ведения бизнеса, организации производства и инновации.

Исследуя природу территории опережающего развития в контексте понятия «региональный кластер», можно сделать вывод что это модель пространственной агломерации фирм, работающих в одной или нескольких родственных отраслях хозяйства, которая включает в себя промышленный район малых, средних и крупных предприятий, связанных за счет развития и использования общих методов производства (технологий), и интегрированных с предприятиями крупных национальных или транснациональных компаний.

Территории опережающего социально-экономического развития

ФЗ 473 от 29.12.2014 г. "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"

Статья 3. Создание территории опережающего социально-экономического развития

1. Территория опережающего социально-экономического развития создается на семьдесят лет по решению Правительства Российской Федерации на основании предложения уполномоченного федерального органа. Срок существования территории опережающего социально-экономического развития может быть продлен по решению Правительства Российской Федерации.

2. Решение Правительства Российской Федерации о создании территории опережающего социально-экономического развития принимается в форме постановления, которое предусматривает:

- 1) перечень видов экономической деятельности, при осуществлении которых действует особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности, предусмотренный настоящим Федеральным законом;
- 2) минимальный объем капитальных вложений резидентов территории опережающего социально-экономического развития в осуществление соответствующих видов экономической деятельности на территории опережающего социально-экономического развития;
- 3) положение о применении или неприменении на территории опережающего социально-экономического развития таможенной процедуры свободной таможенной зоны, установленной таможенным законодательством Таможенного союза;
- 4) описание местоположения границ территории опережающего социально-экономического развития;
- 5) при необходимости минимальные требования к уровню применяемых резидентами территории опережающего социально-экономического развития технологий и методов производства, оборудования для соответствующих видов экономической деятельности.

Постановление Правительства РФ от 28 марта 2015 г. N 287

"Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций в области создания территорий опережающего социально-экономического развития на территории Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций в области создания территорий опережающего социально-экономического развития на территории Дальневосточного федерального округа

Территории опережающего социально-экономического развития

ФЗ 473 от 29.12.2014 г. "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"

Статья 3. Создание территории опережающего социально-экономического развития

3. Предложение о создании территории опережающего социально-экономического развития вносится в Правительство Российской Федерации уполномоченным федеральным органом по согласованию с соответствующими высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и органом местного самоуправления или органами местного самоуправления с приложением информации, указанной в [части 2](#) настоящей статьи, а также:

- 1) прогнозного анализа социально-экономических последствий создания территории опережающего социально-экономического развития, в том числе прогнозной оценки динамики роста объема дополнительных доходов, поступающих в соответствующие бюджеты в связи с созданием территории опережающего социально-экономического развития;
 - 2) экономико-географических характеристик территории опережающего социально-экономического развития;
 - 3) оценки потребности в привлечении иностранных работников, в том числе по профессионально-квалификационным группам, с учетом ситуации на рынке труда субъекта Российской Федерации, в границах которого предполагается создание территории опережающего социально-экономического развития, с учетом политической, экономической, социальной и демографической ситуации в этом субъекте Российской Федерации;
 - 4) сведений о наличии инвесторов, заключивших с уполномоченным федеральным органом предварительные соглашения, определяющие вид планируемой экономической деятельности, объем инвестиций, количество создаваемых рабочих мест.
4. Территория опережающего социально-экономического развития создается на территории муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований в границах одного субъекта Российской Федерации.

Территории опережающего социально-экономического развития

ФЗ 473 от 29.12.2014 г. "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"

Статья 3. Создание территории опережающего социально-экономического развития

5. В течение тридцати дней со дня принятия Правительством Российской Федерации решения, указанного в части 2 настоящей статьи, уполномоченный федеральный орган, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации и исполнительно-распорядительный орган муниципального образования или исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований, на территориях которых создается территория опережающего социально-экономического развития, заключают соглашение о создании территории опережающего социально-экономического развития, которым могут устанавливаться:

- 1) обязательства высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, обязательства исполнительно-распорядительного органа муниципального образования или исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований по передаче управляющей компании полномочий по управлению и распоряжению земельными участками и иными объектами недвижимости, находящимися в государственной или муниципальной собственности и расположенными на территории опережающего социально-экономического развития;
- 2) обязательства высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, обязательства исполнительно-распорядительного органа муниципального образования или исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований по передаче управляющей компании в собственность или аренду земельных участков и иных объектов недвижимости, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территории опережающего социально-экономического развития;
- 3) порядок финансирования строительства, реконструкции и (или) эксплуатации (далее - размещение) объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, внебюджетных источников финансирования;
- 4) порядок эксплуатации объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития, созданных за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, внебюджетных источников финансирования и расположенных на территории опережающего социально-экономического развития;

Территории опережающего социально-экономического развития

ФЗ 473 от 29.12.2014 г. "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"

Статья 3. Создание территории опережающего социально-экономического развития

5) порядок владения, пользования и распоряжения имуществом, созданным за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, внебюджетных источников финансирования и расположенным на территории опережающего социально-экономического развития, после прекращения существования территории опережающего социально-экономического развития;

6) условия предоставления резидентам территории опережающего социально-экономического развития налоговых льгот по уплате налогов на имущество организаций, земельного налога, в том числе сроки предоставления этих льгот;

7) перечень расположенных на территории опережающего социально-экономического развития земельных участков либо в случае отсутствия образованных на такой территории или ее части земельных участков обязательства соответствующей стороны соглашения о создании территории опережающего социально-экономического развития по их образованию.

6. Дополнительные условия соглашения о создании территории опережающего социально-экономического развития могут быть определены Правительством Российской Федерации.

7. Решение об изменении границ территории опережающего социально-экономического развития принимается Правительством Российской Федерации по предложению уполномоченного федерального органа, согласованному с соответствующими высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и органом местного самоуправления или органами местного самоуправления.

8. Территория опережающего социально-экономического развития не может создаваться в границах особой экономической зоны или зоны территориального развития. В состав территории опережающего социально-экономического развития не может входить особая экономическая зона или зона территориального развития.

9. На территории опережающего социально-экономического развития могут создаваться объекты, образующие индустриальные (промышленные) парки.

Территории опережающего социально-экономического развития

ФЗ 473 от 29.12.2014 г. "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"

Статья 4. Финансовое обеспечение размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития

1. Финансовое обеспечение размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов, а также внебюджетных источников финансирования.

2. Обязательства Российской Федерации по финансированию размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития могут исполняться посредством:

- 1) внесения вклада в уставный капитал управляющей компании, сто процентов акций которой принадлежит Российской Федерации и которая осуществляет финансирование размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития;
- 2) предоставления субсидий на возмещение процентной ставки по кредитам, привлеченным инвесторами на строительство объектов инфраструктуры, в размере до ста процентов от ставки рефинансирования;
- 3) использования иных механизмов проектного финансирования;
- 4) использования иных предусмотренных законодательством Российской Федерации способов.

3. Обязательства субъекта Российской Федерации и муниципальных образований по финансовому обеспечению размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации и исполняются посредством:

- 1) внесения денежных средств в уставный капитал дочернего общества управляющей компании;
- 2) передачи в собственность управляющей компании движимого и (или) недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
- 3) использования иных предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации способов

Территории опережающего социально-экономического развития

ФЗ 473 от 29.12.2014 г. "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"

Глава 3. Управление территориями опережающего социально-экономического развития

Статья 6. Наблюдательный совет территории опережающего социально-экономического развития

1. В целях координации деятельности и контроля за выполнением соглашения о создании территории опережающего социально-экономического развития, содействия в реализации проектов резидентов территории опережающего социально-экономического развития, проектов иных инвесторов, оценки эффективности функционирования территории опережающего социально-экономического развития, а также в целях рассмотрения и утверждения перспективных планов развития территории опережающего социально-экономического развития, осуществления контроля за реализацией этих планов создается наблюдательный совет территории опережающего социально-экономического развития. К полномочиям наблюдательного совета также относится решение вопроса об определении доли иностранных работников, привлекаемых резидентами территории опережающего социально-экономического развития.
2. В состав наблюдательного совета территории опережающего социально-экономического развития входят представители уполномоченного федерального органа, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, иных государственных органов и исполнительно-распорядительного органа муниципального образования, а также управляющей компании. В состав наблюдательного совета также включаются представители территориальных объединений (ассоциаций) организаций профсоюзов и территориальных объединений работодателей с правом принимать участие в решении вопросов о доле иностранных работников, привлекаемых резидентом территории опережающего социально-экономического развития. Представители резидентов территории опережающего социально-экономического развития могут приглашаться для участия в заседаниях наблюдательного совета.
3. Состав наблюдательного совета территории опережающего социально-экономического развития в количестве не более чем десять человек утверждается уполномоченным федеральным органом.

Территории опережающего социально-экономического развития

ФЗ 473 от 29.12.2014 г. "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"

Статья 7. Уполномоченный федеральный орган

Уполномоченный федеральный орган осуществляет:

- 1) выдачу разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства и реконструкции объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития, за исключением объектов, указанных в пункте 5.1 части 1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, кроме автомобильных дорог федерального значения;
- 2) согласование схемы территориального планирования субъекта Российской Федерации, в котором создается или функционирует территория опережающего социально-экономического развития, согласование документации по планировке территории опережающего социально-экономического развития для размещения объектов капитального строительства регионального значения в границах муниципальных образований, в которых расположена территория опережающего социально-экономического развития, осуществление государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации;
- 3) утверждение проекта планировки территории опережающего социально-экономического развития в целях ее комплексного развития;
- 4) утверждение порядка ведения реестра резидентов, состава сведений, содержащихся в реестре резидентов, а также порядка представления в органы государственной власти, в том числе налоговые органы, в орган местного самоуправления или органы местного самоуправления, органы, осуществляющие контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) страховых взносов в государственные внебюджетные фонды (далее - органы контроля за уплатой страховых взносов), в соответствии с их полномочиями документов, подтверждающих статус резидента территории опережающего социально-экономического развития;

Территории опережающего социально-экономического развития

ФЗ 473 от 29.12.2014 г. "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"

Статья 7. Уполномоченный федеральный орган
Уполномоченный федеральный орган осуществляет:

- 5) контроль за выполнением резидентом территории опережающего социально-экономического развития соглашения об осуществлении деятельности;
- 6) контроль за деятельностью управляющей компании и ее дочернего общества;
- 7) согласование документов территориального планирования муниципальных образований, в границах которых расположена территория опережающего социально-экономического развития, а также правил землепользования и застройки;
- 8) предоставление земельных участков, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории опережающего социально-экономического развития;
- 9) принятие решения о резервировании земель и принудительном отчуждении земельных участков (изъятии земельных участков) для государственных нужд в целях размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития;
- 10) установление сервитутов в отношении земельных участков в целях размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития;

Территории опережающего социально-экономического развития

ФЗ 473 от 29.12.2014 г. "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"

Статья 8. Управляющая компания

1. Управляющая компания осуществляет следующие основные функции:

- 1) выступает в качестве застройщика объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития;
- 2) обеспечивает функционирование объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития и (или) организует обеспечение их функционирования;
- 3) ведет реестр резидентов, представляет в органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с их полномочиями документы, подтверждающие статус резидента территории опережающего социально-экономического развития;
- 4) организовывает предоставление резидентам территории опережающего социально-экономического развития услуг, необходимых для осуществления деятельности на территории опережающего социально-экономического развития (в том числе юридических услуг, услуг по ведению бухгалтерского учета, услуг по таможенному оформлению);
- 5) осуществляет функции многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг на территории опережающего социально-экономического развития в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг";
- 6) размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет") сведения о наличии земельных участков и иного недвижимого имущества, расположенных на территории опережающего социально-экономического развития и подлежащих сдаче в аренду;

Территории опережающего социально-экономического развития

ФЗ 473 от 29.12.2014 г. "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"

Статья 8. Управляющая компания

1. Управляющая компания осуществляет следующие основные функции:

7) получает технические условия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения и осуществляет передачу этих условий индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, осуществляющим строительство или реконструкцию;

8) осуществляет иные функции, предусмотренные настоящим Федеральным законом и Федеральным законом "О свободном порте Владивосток".

2. Управляющая компания осуществляет функции, предусмотренные настоящим Федеральным законом, самостоятельно или через свои дочерние общества.

3. Размер доли управляющей компании в уставном капитале ее дочернего общества, имеющего статус управляющей компании не может быть менее чем пятьдесят один процент.

4. Финансовое обеспечение деятельности управляющей компании осуществляется за счет собственных средств, средств федерального бюджета, а также за счет иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Управляющая компания обязана размещать ежегодно на своем официальном сайте в сети "Интернет" отчет о своей деятельности.

Территории опережающего социально-экономического развития

ФЗ 473 от 29.12.2014 г. "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"

Статья 9. Особенности владения, пользования, распоряжения объектами инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития

1. В соответствии с условиями соглашения о создании территории опережающего социально-экономического развития управляющей компании в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, передаются на праве собственности или аренды земельные участки, здания, строения, сооружения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и расположенные на территории опережающего социально-экономического развития. Распоряжение такими земельными участками, зданиями, строениями, сооружениями, а также объектами инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития осуществляется управляющей компанией в порядке и на условиях, которые установлены Правительством Российской Федерации.
2. Не могут быть переданы управляющей компании на праве собственности земельные участки, здания, строения, сооружения, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и приватизация которых не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.
3. В границы территории опережающего социально-экономического развития допускается включать земельные участки, на которых расположены здания, строения, сооружения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в том числе предоставленные во владение и (или) в пользование гражданам или юридическим лицам, а также земельные участки, здания, строения, сооружения, находящиеся в собственности граждан или юридических лиц.

Территории опережающего социально-экономического развития

ФЗ 473 от 29.12.2014 г. "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"

Статья 10. Обеспечение размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития

1. В целях обеспечения размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития управляющая компания осуществляет следующие функции:

- 1) подготавливает предложения о внесении изменений в генеральные планы поселений, генеральные планы городских округов, схемы территориального планирования муниципальных районов, в границах которых расположена территория опережающего социально-экономического развития, а также в правила землепользования и застройки указанных муниципальных образований;
- 2) организует строительство и эксплуатацию автомобильных дорог;
- 3) организует размещение объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития;
- 4) организует транспортное обслуживание на территории опережающего социально-экономического развития;
- 5) организует электроснабжение, теплоснабжение, газоснабжение, холодное и горячее водоснабжение, водоотведение на территории опережающего социально-экономического развития;
- 6) организует сбор, транспортировку твердых коммунальных отходов, строительство объектов, используемых для размещения и утилизации указанных отходов, а также благоустройство территории опережающего социально-экономического развития;
- 7) создает условия для обеспечения лиц, находящихся на территории опережающего социально-экономического развития, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания, а также для организации досуга таких лиц;
- 8) осуществляет иные функции для обеспечения жизнедеятельности лиц, находящихся на территории опережающего социально-экономического развития.

Территории опережающего социально-экономического развития

ФЗ 473 от 29.12.2014 г. "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"

Глава 4. Правовое положение резидентов территории опережающего социально-экономического развития и особенности осуществления ими деятельности на территории опережающего социально-экономического развития

Статья 12. Общие условия деятельности резидентов территории опережающего социально-экономического развития

1. Резиденты территории опережающего социально-экономического развития осуществляют свою деятельность в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и соглашением об осуществлении деятельности.
2. Организации, имеющие статус участника регионального инвестиционного проекта в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, не могут быть резидентами территории опережающего социально-экономического развития.
3. Резиденты территории опережающего социально-экономического развития не вправе иметь филиалы и представительства за пределами территории опережающего социально-экономического развития.

резидент территории опережающего социально-экономического развития - индивидуальный предприниматель или являющееся коммерческой организацией юридическое лицо, государственная регистрация которых осуществлена на территории опережающего социально-экономического развития согласно законодательству Российской Федерации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), которые заключили в соответствии с настоящим Федеральным законом соглашение об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития (далее - соглашение об осуществлении деятельности) и включены в реестр резидентов территории опережающего социально-экономического развития

Территории опережающего социально-экономического развития

ФЗ 473 от 29.12.2014 г. "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"

Статья 13. Порядок и основания приобретения и прекращения статуса резидента территории опережающего социально-экономического развития

1. Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, намеревающиеся приобрести статус резидента территории опережающего социально-экономического развития или создать юридическое лицо на территории опережающего социально-экономического развития в целях приобретения статуса резидента такой территории и отвечающие установленным настоящим Федеральным законом требованиям к резидентам территории опережающего социально-экономического развития, подают в управляющую компанию заявку на заключение соглашения об осуществлении деятельности (далее - заявитель). Заявка на заключение соглашения об осуществлении деятельности (далее - заявка) содержит сведения:

- 1) о видах экономической деятельности заявителя на территории опережающего социально-экономического развития;
 - 2) о площади земельного участка или об ином имуществе, необходимых для осуществления заявленной экономической деятельности;
 - 3) о величине необходимой присоединяемой мощности энергопринимающих устройств заявителя, о видах, об объеме и о планируемой величине необходимой подключаемой нагрузки в отношении необходимых ресурсов (в том числе холодной и горячей воды, сетевого газа и тепловой энергии), используемых для предоставления услуг по теплоснабжению, газоснабжению и водоснабжению, а также иных ресурсов, необходимых для осуществления деятельности;
 - 4) о сроке, на который предлагается заключить соглашение об осуществлении деятельности.
2. К заявке заявитель прилагает следующие документы:
- 1) копии учредительных документов (для юридических лиц);
 - 2) бизнес-план, примерная форма которого устанавливается уполномоченным федеральным органом;
 - 3) копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя;
 - 4) копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
 - 5) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица).
3. Форма заявки устанавливается уполномоченным федеральным органом

Территории опережающего социально-экономического развития

ФЗ 473 от 29.12.2014 г. "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"

Статья 13. Порядок и основания приобретения и прекращения статуса резидента территории опережающего социально-экономического развития

5. Рассмотрение заявки и прилагаемых к ней документов осуществляется управляющей компанией в течение пятнадцати рабочих дней с даты их получения. Рассмотрение заявки и оценка бизнес-плана осуществляются управляющей компанией на основании [критериев](#) 5. Рассмотрение заявки и прилагаемых к ней документов осуществляется управляющей компанией в течение пятнадцати рабочих дней с даты их получения. Рассмотрение заявки и оценка бизнес-плана осуществляются управляющей компанией на основании критериев и [методики](#) их оценки, установленных уполномоченным федеральным органом.

6. По результатам рассмотрения заявки управляющая компания принимает одно из следующих решений:

1) о возможности заключения соглашения об осуществлении деятельности;

2) об отказе в заключении соглашения об осуществлении деятельности.

7. Решение об отказе в заключении соглашения об осуществлении деятельности принимается в следующих случаях:

1) непредставление документов, предусмотренных [частями 11\)](#) непредставление документов, предусмотренных частями 1 и [2](#) настоящей статьи, или несоответствие заявки требованиям, установленным частью 1 настоящей статьи;

2) отсутствие в границах территории опережающего социально-экономического развития имущества, которое соответствует условиям, указанным в заявке, и может быть передано во владение и (или) в пользование лицам, указанным в [части 1](#) настоящей статьи;

3) отсутствие в границах территории опережающего социально-экономического развития свободного земельного участка, соответствующего условиям, указанным в заявке;

4) несоответствие деятельности, которую планируют осуществлять заявители, указанные в [части 14\)](#) несоответствие деятельности, которую планируют осуществлять заявители, указанные в части 1 настоящей статьи, видам экономической деятельности, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации в соответствии с [частью 2 статьи 3](#) настоящего Федерального закона;

5) несоответствие предполагаемого объема капитальных вложений требованиям, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации в соответствии с [частью 2 статьи 3](#) настоящего Федерального закона;

6) несоответствие заявки и бизнес-плана [критериям](#), установленным уполномоченным федеральным органом;

7) возбуждение в отношении юридического лица производства по делу о несостоятельности (банкротстве) и (или) реорганизация или ликвидация юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации;

8) наличие у индивидуального предпринимателя или юридического лица [недоимки](#) по налогам, сборам, страховым взносам в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о налогах и сборах

Территории опережающего социально-экономического развития

ФЗ 473 от 29.12.2014 г. "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"

Изменение и расторжение соглашения об осуществлении деятельности

1. В соглашение об осуществлении деятельности при необходимости вносятся изменения, которые оформляются дополнительным соглашением к соглашению об осуществлении деятельности. Дополнительное соглашение заключается в той же форме и с соблюдением тех же требований, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом для соглашения об осуществлении деятельности.

2. Расторжение соглашения об осуществлении деятельности допускается по соглашению сторон или решению суда. Соглашение об осуществлении деятельности может быть расторгнуто судом по требованию одной из сторон в связи с существенным нарушением условий такого соглашения другой стороной, существенным изменением обстоятельств или по иным предусмотренным настоящим Федеральным законом основаниям.

3. Существенным нарушением резидентом территории опережающего социально-экономического развития условий соглашения об осуществлении деятельности является:

1) неосуществление резидентом территории опережающего социально-экономического развития деятельности, предусмотренной соглашением об осуществлении деятельности, в течение двадцати четырех месяцев с даты подписания соглашения об осуществлении деятельности;

2) непредставление в срок, установленный соглашением об осуществлении деятельности, проектной документации и результатов инженерных изысканий, необходимых для осуществления предусмотренных бизнес-планом мероприятий, в целях проведения управляющей компанией экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, их согласования в случае, если представление таких документов предусмотрено соглашением об осуществлении деятельности;

3) неосуществление инвестиций, в том числе капитальных вложений, в объеме и в сроки, которые предусмотрены соглашением об осуществлении деятельности;

4) наличие филиала или представительства за пределами территории опережающего социально-экономического развития.

4. В соглашении об осуществлении деятельности могут быть указаны иные действия резидента территории опережающего социально-экономического развития и (или) управляющей компании, признаваемые сторонами существенным нарушением условий соглашения об осуществлении деятельности.

5. В случае расторжения соглашения об осуществлении деятельности расходы, понесенные в связи с его выполнением резидентом территории опережающего социально-экономического развития, не возмещаются, за исключением случая, если основанием расторжения соглашения об осуществлении деятельности послужило ненадлежащее исполнение его условий управляющей компанией. Резидент территории опережающего социально-экономического развития, не исполнивший обязательств по соглашению либо исполнивший их ненадлежащим образом, также несет иную ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации и соглашением об осуществлении деятельности.

Территории опережающего социально-экономического развития

ФЗ 473 от 29.12.2014 г. "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"

Статья 17. Особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности на территории опережающего социально-экономического развития

включает в себя:

- 1) особенности регулирования отдельных отношений, связанных с функционированием территории опережающего социально-экономического развития;
- 2) установление резидентам территории опережающего социально-экономического развития льготных ставок арендной платы за пользование объектами недвижимого имущества, принадлежащими управляющей компании на праве собственности или аренды и расположенными на территории опережающего социально-экономического развития;
- 3) особенности налогообложения резидентов территории опережающего социально-экономического развития, установленные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- 4) особенности осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля на территории опережающего социально-экономического развития;
- 5) приоритетное подключение к объектам инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития;
- 6) предоставление государственных услуг на территории опережающего социально-экономического развития;
- 7) применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны;
- 8) освобождение в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о налогах и сборах, законодательством субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований резидентов территории опережающего социально-экономического развития от уплаты налогов на имущество организаций и земельного налога;
- 9) иные предусмотренные настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами особые условия осуществления деятельности на территории опережающего социально-экономического развития.

Территории опережающего социально-экономического развития

ФЗ 473 от 29.12.2014 г. "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"

Глава 7. Меры по созданию и развитию территорий опережающего социально-экономического развития

Статья 26. Особенности осуществления градостроительной деятельности в связи с размещением объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития

1. Решение о подготовке документации по планировке территории опережающего социально-экономического развития принимает уполномоченный федеральный орган.
2. Документация по планировке территории опережающего социально-экономического развития подготавливается управляющей компанией.
3. Документация по планировке территории опережающего социально-экономического развития утверждается без проведения публичных слушаний.
4. Подготовка и утверждение документации по планировке территории опережающего социально-экономического развития допускаются при отсутствии документов территориального планирования.
5. Вид разрешенного использования земельных участков устанавливается в соответствии с документацией по планировке территории опережающего социально-экономического развития.
6. До выдачи разрешения на строительство объектов, необходимых для размещения объектов инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития, подготовительные работы могут выполняться с даты представления проектной документации, подготовленной в отношении объектов капитального строительства, необходимых для размещения объектов инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития, в целях проведения экспертизы такой проектной документации. Перечень видов подготовительных работ, выполнение которых допускается до получения разрешения на строительство, устанавливается уполномоченным федеральным органом по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства.
7. Для получения разрешений на строительство линейных объектов, необходимых для создания территорий опережающего социально-экономического развития, и на ввод таких объектов в эксплуатацию предоставление градостроительных планов земельных участков не требуется. При этом правила, установленные пунктом 2 части 11 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, не применяются и уполномоченный федеральный орган проводит проверку соответствия проектной документации необходимых для создания территорий опережающего социально-экономического развития объектов проектам планировки территории и проектам межевания территории.

Территории опережающего социально-экономического развития

ФЗ 473 от 29.12.2014 г. "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"

Глава 8. Об особенностях создания и функционирования институтов развития Дальнего Востока, а также отдельных мерах государственной поддержки субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа

Статья 32. Цели создания и условия функционирования институтов развития Дальнего Востока
Правительство Российской Федерации в целях комплексного решения и всестороннего обеспечения задач опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока создает коммерческие и некоммерческие организации (институты развития), обеспечивающие:

- 1) финансирование и поддержку проектов, реализуемых на территории опережающего социально-экономического развития, а также поддержку иных социально ориентированных проектов, в том числе в агропромышленной сфере;
- 2) привлечение резидентов территории опережающего социально-экономического развития, прямых инвестиций;
- 3) развитие человеческого капитала и содействие обеспечению трудовыми ресурсами резидентов территории опережающего социально-экономического развития.

Статья 33. Отдельные меры государственной поддержки развития предпринимательской деятельности на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа

1. В целях опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока, привлечения инвестиций в создание новых и модернизацию имеющихся производственных предприятий разрабатывается и принимается программа развития инвестиционной и предпринимательской деятельности для каждого субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа (далее - программа).

2. Программа разрабатывается уполномоченным федеральным органом совместно с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа, и должна определять:

- 1) цели, задачи и сроки программы;
- 2) виды экономической деятельности, на которые распространяется действие программы;
- 3) правила отбора участников программы, в том числе требования к ним;
- 4) порядок приобретения и прекращения статуса участника программы;
- 5) требования к объему капитальных вложений в зависимости от вида экономической деятельности.

3. Программа, согласованная с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, входящего в состав Дальневосточного федерального округа, вносится в Правительство Российской Федерации уполномоченным федеральным органом и принимается в форме постановления Правительства Российской Федерации.

Территории опережающего социально-экономического развития

ФЗ 473 от 29.12.2014 г. "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации"

Статья 35. Переходные положения

1. В течение трех лет со дня вступления в силу настоящего Федерального закона территории опережающего социально-экономического развития могут создаваться на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, а также на территориях моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением, включенных в перечень, включенных в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации, в порядке, предусмотренном главой 9 настоящего Федерального закона, по истечении трех лет со дня вступления в силу настоящего Федерального закона - на территориях остальных субъектов Российской Федерации.

На территориях закрытых административно-территориальных образований территории опережающего социально-экономического развития могут создаваться начиная с 1 января 2016 года.

2. В отношении территорий опережающего социально-экономического развития на территории Дальневосточного федерального округа, за исключением территорий моногородов, уполномоченным федеральным органом является уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти по координации на территории Дальневосточного федерального округа деятельности по реализации государственных программ и федеральных целевых программ

Статья 5. Прекращение существования территории опережающего социально-экономического развития

Существование территории опережающего социально-экономического развития прекращается по решению Правительства Российской Федерации по предложению уполномоченного федерального органа в случае, если:

- 1) это связано с необходимостью охраны жизни или здоровья граждан, охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, охраны окружающей среды, обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) по истечении трех лет с даты принятия решения о создании территории опережающего социально-экономического развития не заключено ни одного соглашения об осуществлении деятельности на такой территории или все ранее заключенные соглашения расторгнуты.

Территории опережающего социально-экономического развития

Выводы и основные положения

1. TOP является инструментом развития Дальнего Востока . В течение трех лет со даты вступления в силу ФЗ-473 территории опережающего социально-экономического развития могут создаваться на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, а также на территориях моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением.
2. Предложение о создании ТОРа вносится в Правительство Российской Федерации уполномоченным федеральным органом по согласованию с соответствующими высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и органом местного самоуправления или органами местного самоуправления.
3. Список проектов ТОРов рассматривается и утверждается правительственной подкомиссией по вопросам реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке в составе Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона.
4. Компания, претендующая на статус резидента ТОР, должна быть зарегистрирована и базироваться на территории Дальнего Востока и не иметь филиалы вне ТОР.

Свободный порт Владивосток

Вопросы к практическим занятиям

1. Функциональный и персональный состав наблюдательного совета свободного порта Владивосток
2. Сравнительная характеристика административных и хозяйственных режимов свободного порта Владивосток, ТОРов И ОЭЗ
3. Порядок ведения реестра резидентов свободного порта Владивосток
4. Требования к бизнес-плану, представляемому для заключения соглашения об осуществлении деятельности в качестве резидента свободного порта Владивосток
5. Порядок обжалования решения управляющей компании об отказе в заключении соглашения об осуществлении деятельности на территории свободного порта Владивосток
6. Последствия прекращения действия соглашения об осуществлении деятельности
7. Особенности осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на территории свободного порта Владивосток
8. Особенности осуществления контроля при пропуске лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в пунктах пропуска свободного порта Владивосток
9. Особенности применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории свободного порта Владивосток
10. Особенности осуществления градостроительной деятельности в связи с созданием территории свободного порта Владивосток

Под свободным портом Владивосток понимается часть территории Приморского края, на которой в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами устанавливаются меры государственной поддержки предпринимательской деятельности.

Статья 3. Создание свободного порта Владивосток и прекращение применения мер государственной поддержки на территории свободного порта Владивосток

1. Свободный порт Владивосток создается на семьдесят лет. Срок существования свободного порта Владивосток может быть продлен федеральным законом.
2. Применение мер государственной поддержки предпринимательской деятельности на территории свободного порта Владивосток может быть прекращено досрочно только на основании федерального закона, если это связано с необходимостью охраны жизни или здоровья граждан, охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, охраны окружающей среды, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Статья 4. Территория свободного порта Владивосток

1. К свободному порту Владивосток относятся территории муниципальных образований Приморского края: Артемовского городского округа, Владивостокского городского округа, городского округа Большой Камень, Находкинского городского округа, Партизанского городского округа, городского округа Спасск-Дальний, Уссурийского городского округа, Надеждинского муниципального района, Шкотовского муниципального района, Октябрьского муниципального района, Ольгинского муниципального района, Партизанского муниципального района, Пограничного муниципального района, Хасанского муниципального района, Ханкайского муниципального района, в том числе территории и акватории морских портов, расположенных на территориях этих муниципальных образований.
2. К свободному порту Владивосток не относятся территории, на которых созданы особая экономическая зона, зона территориального развития или территория опережающего социально-экономического развития.

Статья 4. Территория свободного порта Владивосток

1. К свободному порту Владивосток относятся территории муниципальных образований Приморского края: Артемовского городского округа, Владивостокского городского округа, городского округа Большой Камень, Находкинского городского округа, Партизанского городского округа, городского округа Спасск-Дальний, Уссурийского городского округа, Надеждинского муниципального района, Шкотовского муниципального района, Октябрьского муниципального района, Ольгинского муниципального района, Партизанского муниципального района, Пограничного муниципального района, Хасанского муниципального района, Ханкайского муниципального района, в том числе территории и акватории морских портов, расположенных на территориях этих муниципальных образований.

Таким образом к свободному порту Владивосток относятся территории 16-ти муниципальных образований Приморского края включая территории и акватории морских портов на территориях этих муниципальных образований. К свободному порту Владивосток отнесены и территории муниципальных образований, включая территории и акватории морских портов, Камчатского края (городского округа Петропавловск-Камчатский), Хабаровского края (Ванинского муниципального района), Сахалинской области (городского округа Корсаковский), Чукотского автономного округа (городского округа Певек).

2. К свободному порту Владивосток не относятся территории, на которых созданы особая экономическая зона, зона территориального развития или территория опережающего социально-экономического развития.

СВОБОДНЫЙ ПОРТ ВЛАДИВОСТОК

15 МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ
1,4 МЛН. ЧЕЛ. ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ
28,4 ТЫС. КВ. КМ. ПЛОЩАДЬ ТЕРРИТОРИИ

ПОНИЖЕННЫЕ ТАРИФЫ СТРАХОВЫХ ВЗНЕСОВ
7,6% общий размер взносов на 10 лет резидентам в течении 3-х лет после принятия закона

5 лет освобождения от налогов на прибыль, имущество, землю

ПРЕФЕРЕНЦИЯ В ОТНОШЕНИИ НДС
10 дней ускоренная процедура возмещения

УСКОРЕНИЯ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА
 Сокращенные сроки получения разрешительной документации для объектов капитального строительства

МЕРЫ ПО УПОРЯДОЧИВАНИЮ И СНИЖЕНИЮ ПРОВЕРОЧНОЙ НАГРУЗКИ НА БИЗНЕС
 Сокращенное время проведения контрольных проверок, согласование проверок с минвостокразвития и совместные проверки

ПРАВО УПРАВЛЯЮЩЕЙ КОМПАНИИ ПОДАВАТЬ ИСКИ В ЗАЩИТУ РЕЗИДЕНТОВ СВОБОДНОГО ПОРТА

НАБЛЮДАТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ - единый орган управления свободным портом

ПОЛУЧЕНИЕ СТАТУСА РЕЗИДЕНТА



РЕЖИМ ЕДИНОГО ОКНА при прохождении контроля на границе, круглосуточный режим работы пунктов пропуска

УПРОЩЕННЫЙ ВИЗОВЫЙ РЕЖИМ. Получение 8-дневной визы на границе

РЕЖИМ СВОБОДНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ЗОНЫ ДЛЯ РЕЗИДЕНТОВ
Беспошлинный и безналоговый:

- Ввоз, хранение, потребление (использование) иностранных товаров
- Вывоз товаров (оборудования)
- Ввоз иностранных товаров (оборудования)



Особенность организационно-функциональной модели свободного порта обуславливается широким толкованием конечных границ территории, подпадающей под нормативное регулирование.

По смыслу статус свободного порта предоставляется территории, идентифицируемой с географическим названием «Владивосток», в границы которой в рамках данного закона включаются муниципальные районы и города, тяготеющие к единой экономической агломерации этого района.

Бизнес-модель свободного порта предполагает возможность создания сети портов на юге Приморского края строительства нового многофункционального торгового порта (ядра сети портов) в границах выделенной территории свободного порта, обеспечивающего в перспективе удвоение пропускной способности портовой сети.

Необходимость такого строительства обусловлена тем, что портовая инфраструктура, действующая во Владивостоке, практически исчерпала ресурсы развития и не имеет потенциала стратегического роста мощностей.

Концепция консолидирующего влияния режима свободного порта может рассматриваться в рамках концепции совокупной причинной обусловленности П. Кругмана, основное содержание которой в том, что хозяйствующие субъекты стремятся в наиболее концентрированное экономическое пространство. Экономическое пространство также имеет тенденцию к концентрации в точках локализации хозяйствующих субъектов. Таким образом, с точки зрения экономической географии перспективная модель территории свободного порта должна демонстрировать воздействие двух типов сил: центростремительных, которые направляют экономическую деятельность в сторону агломерации, и центробежных, направленных на разрушение агломераций или ограничение их размеров.

В контексте теории П.Кругмана можно указать на возможность формирования 2-х типов пространственной модели территории свободного порта – пространственной распределенной модели, имеющей несколько локализованных участков, и пространственной концентрированной модели, опирающейся на агломерационный каркас Владивостокской агломерации. Однако центростремительное воздействие, влияющее на концентрацию хозяйствующих субъектов в отдельно взятом регионе, может создавать и деструктивное влияние на конкурентоспособность как макрорегиона, так и национальной экономики. Во внимание следует принимать тот факт, что географически локализованные промышленные комплексы, прежде всего, в ресурсных отраслях со временем трансформируются в самоизолированные и самодостаточные функциональные структуры, что обуславливает снижение конкурентных преимуществ на национальном уровне.

Территории со статусом свободного порта можно представить в качестве набора потенциальных точек роста экономической и хозяйственной деятельности в отдельных географических локациях. В целом это способствует формированию инновационного экономического каркаса макрорегиона Дальний Восток России в основе которого территории опережающего развития, особые экономические зоны и агломерационные структуры крупных городов.

Таким образом, модель территории свободного порта может рассматриваться в контексте теории «полюсов экономического роста» Ф. Перру в основе которой вывод о существовании доминирующей макроединицы, внутри которой меняется природа и содержание конкуренции. Территория свободного порта может быть представлена в качестве «полюса экономического роста», который создает эффект агломерации, когда дополняющие виды экономической и хозяйственной деятельности объединяются в единый комплекс. Полюс роста, под которым рассматривается и хозяйствующий субъект, и отрасль, и комплекс отраслей, обладает сильным агломерационным эффектом. Далее точки роста преобразуются в территории развития и оси развития в макрорегионе или стране, формируя макроэкономический каркас.

По мнению Ф. Перру, следовательно, важная задача государственной экономической политики состоит в создании таких полюсов роста и сознательном управлении пространством распространения их эффекта.

Можно указать на две прогнозные модели, характеризующиеся пространственным размещением разных участков территорий свободного порта: пространственная распределенная модель, имеющая несколько локализованных участков, и пространственная концентрированная модель. Например, к пространственной распределенной можно отнести модель взаимодействия географически удаленных территорий свободного порта, расположенных в Камчатском крае (городской округ Петропавловск-Камчатский), Хабаровском крае (Ванинский муниципальный район), Сахалинской области (городской округ Корсаковский), Чукотском автономном округе (городской округ Певек) и в Приморском крае. Именно пространственно-распределенная модель определяет внешние географические контуры формирующегося свободного порта.

Преимущество пространственно-распределённой модели территории свободного порта в том, что за счет обоснованного размещения факторов производства в различных географических точках (полюсах роста) устанавливается связь с перспективными рынками и источниками ресурсов за счет формирования современной транспортной и логистической инфраструктуры. Пространственно-распределённая модель свободного порта, в наибольшей степени дает возможность для формирования перспективного экономического каркаса макрорегиона Дальний Восток России, и, в целом, на уровне национальной экономики. Однако при использовании такой модели следует оценивать экономически обоснованное расстояние между отдельными участками территории свободного порта, обеспечивающее рациональное и эффективное размещение факторов производства.

К пространственно-концентрированной можно отнести модель взаимодействия территорий муниципальных образований Приморского края, расположенные на сравнительно небольших локализованных участках вблизи портов Зарубино, Восточный, Находка, Владивосток. Такая модель взаимодействия определяет условные внутренние географические контуры свободного порта. Компактная модель свободного порта имеет преимущество, обеспечивая лучшую концентрацию требуемых трудовых ресурсов создавая эффект масштаба в рамках формирующегося агломерационного каркаса макрорегиона Дальний Восток России.

Статья 6. Осуществление предпринимательской деятельности на территории свободного порта Владивосток

1. На территории свободного порта Владивосток допускается осуществление любой не запрещенной законодательством Российской Федерации предпринимательской деятельности.
2. Виды предпринимательской деятельности, которые не вправе осуществлять резиденты свободного порта Владивосток, определяются решением наблюдательного совета свободного порта Владивосток.
3. Наблюдательный совет свободного порта Владивосток вправе определять виды предпринимательской деятельности, при осуществлении которых не применяются отдельные меры государственной поддержки предпринимательской деятельности.
4. Критерии отбора резидентов свободного порта Владивосток определяются Правительством Российской Федерации

Критерии отбора резидентов свободного порта Владивосток
(утв. постановлением Правительства РФ от 20 октября 2015 г. N 1123)

1. Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо планирует реализовать на территории свободного порта Владивосток новый инвестиционный проект, либо указанные в заявке на заключение соглашения об осуществлении деятельности виды предпринимательской деятельности являются для него новыми, то есть не осуществлялись им до даты направления заявки.
2. Объем капитальных вложений не может быть менее 5 млн. рублей в срок, не превышающий 3 лет со дня включения индивидуального предпринимателя или юридического лица в реестр резидентов свободного порта Владивосток.
При определении объема капитальных вложений учитываются затраты на создание (приобретение) амортизируемого имущества, а именно затраты на новое строительство, техническое перевооружение, модернизацию основных средств, реконструкцию зданий, приобретение машин, оборудования. При этом не учитываются:
 - а) полученное (приобретенное) имущество, затраты на которое ранее включались в объем капитальных вложений другими резидентами свободного порта Владивосток;
 - б) затраты на создание (приобретение) зданий, сооружений и иные затраты, понесенные до даты включения индивидуального предпринимателя или юридического лица в реестр резидентов свободного порта Владивосток

Глава 2. Управление свободным портом Владивосток

Статья 7. Наблюдательный совет свободного порта Владивосток

1. Наблюдательный совет свободного порта Владивосток является коллегиальным органом управления свободным портом Владивосток.

Наблюдательный совет свободного порта Владивосток осуществляет:

- 1) мониторинг экономических процессов и принятие мер, направленных на развитие Приморского края, улучшение инвестиционного и предпринимательского климата, соблюдение баланса интересов граждан, проживающих на территории свободного порта Владивосток, и предпринимателей;
- 2) рассмотрение и принятие мер в целях недопущения, устранения избыточного или необоснованного вмешательства контрольных (надзорных) органов в деятельность резидентов свободного порта Владивосток (включая внесение предложений о проведении в отношении должностных лиц служебных проверок и применении к ним мер дисциплинарного характера);
- 3) координацию деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления по вопросам развития и функционирования свободного порта Владивосток;
- 4) определение максимальной доли иностранных работников, привлекаемых резидентами свободного порта Владивосток;
- 5) иные функции и полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

4. Состав наблюдательного совета свободного порта Владивосток утверждается Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе включить в состав наблюдательного совета свободного порта Владивосток руководителей (заместителей руководителей) федеральных органов исполнительной власти, не указанных в части 3 настоящей статьи.

5. Председателем наблюдательного совета свободного порта Владивосток является Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, координирующий работу федеральных органов исполнительной власти по вопросам государственной политики в области комплексного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа. Заместителем председателя наблюдательного совета свободного порта Владивосток является руководитель уполномоченного федерального органа.

Статья 8. Уполномоченный федеральный орган

1. Под уполномоченным федеральным органом понимается федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий на территории Дальневосточного федерального округа функции по координации деятельности по реализации государственных программ и федеральных целевых программ.

2. Уполномоченный федеральный орган осуществляет следующие полномочия:

- 1) утверждает порядок ведения реестра резидентов свободного порта Владивосток, состав сведений, содержащихся в указанном реестре, а также порядок предоставления сведений, содержащихся в указанном реестре;
- 2) осуществляет контроль за деятельностью управляющей компании;
- 3) ведет реестр резидентов свободного порта Владивосток;
- 4) обеспечивает деятельность наблюдательного совета свободного порта Владивосток;
- 5) предоставляет по согласованию с наблюдательным советом свободного порта Владивосток земельные участки, находящиеся в федеральной собственности, свободные от прав третьих лиц и расположенные на территории свободного порта Владивосток, в целях реализации резидентами свободного порта Владивосток инвестиционных проектов;
- 6) принимает по согласованию с наблюдательным советом свободного порта Владивосток решения о резервировании земель и принудительном отчуждении земельных участков (изъятии земельных участков) для государственных нужд в целях размещения объектов инфраструктуры свободного порта Владивосток;
- 7) устанавливает сервитуты в отношении земельных участков в целях размещения объектов инфраструктуры свободного порта Владивосток;
- 8) иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

3. Уполномоченный федеральный орган вправе передать свои полномочия, предусмотренные пунктами 3, предусмотренные пунктами 3 и 4 части 2 настоящей статьи, управляющей компании. Передача полномочий оформляется соглашением между уполномоченным федеральным органом и управляющей компанией.

4. Для целей настоящего Федерального закона под управляющей компанией понимается управляющая компания, которая в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2014 года N 473-ФЗ "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" определена Правительством Российской Федерации для обеспечения функционирования территорий опережающего социально-экономического развития на территории Дальневосточного федерального округа, или ее дочернее общество.

5. Управляющая компания осуществляет следующие функции:

- 1) осуществляет рассмотрение заявки на заключение соглашения об осуществлении деятельности и оценку бизнес-плана;
- 2) заключает соглашения об осуществлении деятельности;
- 3) осуществляет контроль за выполнением резидентами свободного порта Владивосток соглашений об осуществлении деятельности;
- 4) иные функции, предусмотренные настоящим Федеральным законом и соглашением, заключенным с уполномоченным федеральным органом.

Статья 9. Общественный совет свободного порта Владивосток

1. При уполномоченном федеральном органе может создаваться общественный совет свободного порта Владивосток, формируемый из представителей общественных организаций, общероссийских объединений профессиональных союзов, общероссийских объединений работодателей, общественных объединений потребителей, научных организаций, экспертных организаций, а также физических лиц.

2. Общественный совет свободного порта Владивосток действует на основании утвержденного наблюдательным советом свободного порта Владивосток положения, устанавливающего порядок созыва, ротации состава и проведения заседаний общественного совета свободного порта Владивосток, порядок принятия им решений и порядок формирования рабочих групп при данном общественном совете.

Глава 3. Правовое положение резидентов свободного порта Владивосток

Статья 10. Общие условия деятельности резидентов свободного порта Владивосток

1. Под резидентом свободного порта Владивосток понимается индивидуальный предприниматель или являющееся коммерческой организацией юридическое лицо, государственная регистрация которых осуществлена на территории свободного порта Владивосток согласно законодательству Российской Федерации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), которые заключили в соответствии с настоящим Федеральным законом соглашение об осуществлении деятельности и включены в реестр резидентов свободного порта Владивосток.

Статья 11. Порядок и основания приобретения и прекращения статуса резидента свободного порта Владивосток

1. Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, намеревающиеся приобрести статус резидента свободного порта Владивосток и отвечающие установленным настоящим Федеральным законом требованиям к резидентам свободного порта Владивосток, подают в управляющую компанию заявку на заключение соглашения об осуществлении деятельности (далее - заявитель). Заявка на заключение соглашения об осуществлении деятельности (далее - заявка) содержит следующие сведения:

- 1) виды предпринимательской деятельности, которые планирует осуществлять заявитель на территории свободного порта Владивосток;
- 2) адрес земельного участка или иного недвижимого имущества, где планируется осуществлять заявленную предпринимательскую деятельность, а также права на указанное имущество;
- 3) срок, на который предлагается заключить соглашение об осуществлении деятельности;
- 4) сведения о применении заявителем таможенной процедуры свободной таможенной зоны в случае, если заявитель планирует применять указанную процедуру.

2. К заявке заявитель прилагает следующие документы:

- 1) копии учредительных документов (для юридических лиц);
- 2) бизнес-план, требования к которому устанавливаются уполномоченным федеральным органом;
- 3) копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя;
- 4) копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- 5) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица).

4. В случае, если документы, указанные в [пунктах 34](#). В случае, если документы, указанные в пунктах 3 и [4 части 2](#) настоящей статьи, не представлены заявителем, по межведомственному запросу уполномоченного федерального органа, подготовленному на основании обращения управляющей компании, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, представляются сведения, подтверждающие факт внесения сведений о заявителе в единый государственный реестр юридических лиц или единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, а федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, - сведения, подтверждающие факт постановки заявителя на учет в налоговом органе. Заявитель вправе представить документы, содержащие такие сведения, по собственной инициативе.

5. Рассмотрение заявки и прилагаемых к ней документов, а также рассмотрение и оценка бизнес-плана осуществляются управляющей компанией в течение пятнадцати рабочих дней с даты их получения. Оценка бизнес-плана осуществляется на основании критериев оценки, установленных наблюдательным советом свободного порта Владивосток.

6. По результатам рассмотрения заявки и оценки бизнес-плана управляющая компания принимает решение о возможности заключения соглашения об осуществлении деятельности или об отказе в заключении соглашения об осуществлении деятельности.

7. Решение об отказе в заключении соглашения об осуществлении деятельности принимается в одном из следующих случаев:

- 1) непредставление документов, предусмотренных частью 1 непредставление документов, предусмотренных частью 1 и пунктами 1 непредставление документов, предусмотренных частью 1 и пунктами 1, 2 непредставление документов, предусмотренных частью 1 и пунктами 1, 2 и 5 части 2 настоящей статьи, или несоответствие заявки требованиям, установленным частью 1 настоящей статьи;
- 2) указанный в заявке вид деятельности, который планирует осуществлять заявитель, относится к видам предпринимательской деятельности, которые согласно решению наблюдательного совета свободного порта Владивосток, принятому в соответствии с частью 2 статьи 6 настоящего Федерального закона, не вправе осуществлять резиденты свободного порта Владивосток;
- 3) заявителем является индивидуальный предприниматель или коммерческая организация, государственная регистрация которых осуществлена за пределами территории свободного порта Владивосток;
- 4) несоответствие заявителя установленным в соответствии с частью 4 статьи 6 настоящего Федерального закона критериям отбора резидентов свободного порта Владивосток;
- 5) несоответствие бизнес-плана требованиям, установленным уполномоченным федеральным органом, или критериям, установленным наблюдательным советом свободного порта Владивосток;
- 6) возбуждение в отношении юридического лица производства по делу о несостоятельности (банкротстве) и (или) реорганизация или ликвидация юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации;

7) наличие у индивидуального предпринимателя или юридического лица недоимки по налогам и сборам, страховым взносам в государственные внебюджетные фонды Российской Федерации, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов заявителя, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период.

8. Управляющая компания указывает в решении об отказе в заключении соглашения об осуществлении деятельности мотивированные основания такого отказа. В течение десяти рабочих дней с даты принятия такого решения управляющая компания уведомляет об этом заявителя и уполномоченный федеральный орган. Решение управляющей компании об отказе в заключении соглашения об осуществлении деятельности может быть обжаловано в уполномоченный федеральный орган в порядке такого отказа. В течение десяти рабочих дней с даты принятия такого решения управляющая компания уведомляет об этом заявителя и уполномоченный федеральный орган. Решение управляющей компании об отказе в заключении соглашения об осуществлении деятельности может быть обжаловано в уполномоченный федеральный орган в порядке и сроки, которые установлены уполномоченным федеральным органом, или в суд.

9. В случае принятия решения о возможности заключения соглашения об осуществлении деятельности управляющая компания в течение десяти рабочих дней с даты принятия такого решения уведомляет об этом заявителя и уполномоченный федеральный орган.

Управляющая компания в срок, не превышающий тридцати календарных дней с даты принятия решения о возможности заключения соглашения об осуществлении деятельности, подготавливает и направляет заявителю проект соглашения об осуществлении деятельности. В течение двух рабочих дней с даты заключения соглашения об осуществлении деятельности управляющая компания представляет в уполномоченный федеральный орган копию такого соглашения.

10. Уполномоченный федеральный орган вносит в реестр резидентов свободного порта Владивосток запись о регистрации лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, в качестве резидентов свободного порта Владивосток в течение пяти рабочих дней с даты заключения соглашения об осуществлении деятельности.

11. Соглашение об осуществлении деятельности заключается на срок, указанный в заявке, и может предусматривать возможность продления такого срока. Срок действия данного соглашения не может превышать срок, на который создан свободный порт Владивосток.

12. Индивидуальный предприниматель, юридическое лицо признаются резидентами свободного порта Владивосток с даты внесения соответствующей записи в реестр резидентов свободного порта Владивосток.

13. Уполномоченный федеральный орган выдает резиденту свободного порта Владивосток свидетельство, удостоверяющее его регистрацию в качестве резидента свободного порта Владивосток. Форма свидетельства утверждается уполномоченным федеральным органом.

14. Уполномоченный федеральный орган сообщает сведения о регистрации индивидуального предпринимателя или юридического лица в качестве резидента свободного порта Владивосток в налоговый орган по месту жительства индивидуального предпринимателя или месту нахождения юридического лица, а также в органы контроля за уплатой страховых взносов в течение трех рабочих дней с даты регистрации.

15. В случае, если заявка предусматривает применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны, уполномоченный федеральный орган направляет в электронной форме сведения о регистрации индивидуального предпринимателя или юридического лица в качестве резидента свободного порта Владивосток также в таможенный орган в день внесения записи в реестр резидентов свободного порта Владивосток.

16. Уполномоченный федеральный орган представляет в органы, указанные в частях 14 и 15 настоящей статьи, копию соглашения об осуществлении деятельности, а в случае продления срока его действия копию дополнительного соглашения к соглашению об осуществлении деятельности.

17. В случае, если статус резидента свободного порта Владивосток прекращается, уполномоченный федеральный орган вносит в реестр резидентов свободного порта Владивосток запись о прекращении статуса резидента свободного порта Владивосток в течение пяти рабочих дней с даты окончания срока действия соглашения об осуществлении деятельности, либо даты подписания сторонами соглашения о расторжении соглашения об осуществлении деятельности, либо даты вступления в законную силу решения суда о расторжении соглашения об осуществлении деятельности и уведомляет в день принятия соответствующего решения органы, указанные в частях 14 об осуществлении деятельности, либо даты подписания сторонами соглашения о расторжении соглашения об осуществлении деятельности, либо даты вступления в законную силу решения суда о расторжении соглашения об осуществлении деятельности и

Статья 12. Предмет и условия соглашения об осуществлении деятельности

1. Соглашение об осуществлении деятельности заключается между управляющей компанией и индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом, в отношении которых в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона принято решение о возможности заключения такого соглашения.
2. В течение срока действия соглашения об осуществлении деятельности резидент свободного порта Владивосток обязуется осуществлять деятельность, предусмотренную соглашением об осуществлении деятельности, и осуществить инвестиции, в том числе капитальные вложения, в объеме и сроки, которые предусмотрены соглашением об осуществлении деятельности.
3. Деятельность, не предусмотренная соглашением об осуществлении деятельности, может осуществляться резидентом свободного порта Владивосток в соответствии с законодательством Российской Федерации без применения мер государственной поддержки, предусмотренных настоящим Федеральным законом.
4. Соглашение об осуществлении деятельности при необходимости содержит другие права и обязанности сторон.
5. Резидент свободного порта Владивосток не вправе передавать другому лицу свои права и обязанности по соглашению об осуществлении деятельности.
6. Резидент свободного порта Владивосток оказывает содействие управляющей компании в части осуществления контроля за выполнением условий соглашения об осуществлении деятельности, в том числе обеспечивает беспрепятственный допуск должностных лиц управляющей компании к объектам инфраструктуры свободного порта Владивосток, принадлежащим этому резиденту и находящимся на территории свободного порта Владивосток, а также представляет управляющей компании в письменной форме необходимую для осуществления контроля информацию.

Статья 13. Изменение и расторжение соглашения об осуществлении деятельности

1. В соглашение об осуществлении деятельности могут вноситься изменения, которые оформляются дополнительным соглашением к соглашению об осуществлении деятельности. Дополнительное соглашение заключается в той же форме и с соблюдением тех же требований, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом для соглашения об осуществлении деятельности.

2. Расторжение соглашения об осуществлении деятельности допускается по соглашению сторон или решению суда. Соглашение об осуществлении деятельности может быть расторгнуто судом по требованию одной из сторон в связи с существенным нарушением условий такого соглашения другой стороной или по иным предусмотренным настоящим Федеральным законом основаниям.

3. Существенным нарушением резидентом свободного порта Владивосток условий соглашения об осуществлении деятельности является:

1) неосуществление резидентом свободного порта Владивосток деятельности, предусмотренной соглашением об осуществлении деятельности, в течение двадцати четырех месяцев с даты подписания соглашения об осуществлении деятельности;

2) неосуществление инвестиций, в том числе капитальных вложений, в объеме и сроки, которые предусмотрены соглашением об осуществлении деятельности.

4. В соглашении об осуществлении деятельности могут быть указаны иные действия резидента свободного порта Владивосток и (или) управляющей компании, признаваемые сторонами существенным нарушением условий соглашения об осуществлении деятельности.

5. В случае расторжения соглашения об осуществлении деятельности расходы, понесенные в связи с его исполнением резидентом свободного порта Владивосток, не возмещаются, за исключением случая, если основанием расторжения соглашения об осуществлении деятельности послужило ненадлежащее исполнение его условий управляющей компанией. Резидент свободного порта Владивосток, не исполнивший обязательств по соглашению об осуществлении деятельности либо исполнивший их ненадлежащим образом, несет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации и соглашением об осуществлении деятельности.

Статья 16. Особенности въезда иностранных граждан на территорию свободного порта Владивосток
Особенности въезда иностранных граждан в Российскую Федерацию через пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенные на территории свободного порта Владивосток устанавливаются [Федеральным законом](#) от 15 августа 1996 года N 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию".

Статья 25.17. Для иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию через пункты пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенные на территории свободного порта Владивосток, Правительством Российской Федерации устанавливается упрощенный визовый порядок въезда в Российскую Федерацию, пребывания в Российской Федерации в течение восьми суток и выезда из Российской Федерации.

Статья 19. Предоставление резидентам свободного порта Владивосток льгот по федеральным налогам
[Законодательством](#) Российской Федерации о налогах и сборах в отношении резидентов свободного порта Владивосток устанавливаются льготы по федеральным налогам. Федеральный закон от 13 июля 2015 г. N 214-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием [Федерального закона](#) "О свободном порте Владивосток«

Статья 23. Применение таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории свободного порта Владивосток

1. На территории свободного порта Владивосток применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны, установленная [Соглашением](#) по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуры свободной таможенной зоны от 18 июня 2010 года (далее - Соглашение о свободных экономических зонах), с учетом положений настоящей статьи. Для целей применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны территория свободного порта Владивосток приравнивается к особой экономической зоне.

2. На территориях морских портов, открытых для международного сообщения и захода иностранных морских судов, на территории аэропорта, открытого для приема и отправки воздушных судов, выполняющих международные воздушные перевозки, находящихся на территории свободного порта Владивосток, а также на прилегающих к таким морским портам или аэропорту территориях применяется таможенная процедура свободной таможенной зоны, установленная [Соглашением](#) о свободных экономических зонах

Налоговые льготы

"1.8. Для организаций, получивших статус резидента территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с Федеральным законом "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" либо статус резидента свободного порта Владивосток в соответствии с Федеральным законом "О свободном порте Владивосток", налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, устанавливается в размере 0 процентов и применяется в порядке, предусмотренном статьей 284.4 настоящего Кодекса.

Для организаций, получивших статус резидента территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с Федеральным законом "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" либо статус резидента свободного порта Владивосток в соответствии с Федеральным законом "О свободном порте Владивосток", законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться пониженная налоговая ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашения об осуществлении деятельности соответственно на территории опережающего социально-экономического развития либо на территории свободного порта Владивосток, в соответствии с положениями статьи 284.4 настоящего Кодекса.";

1. Налогоплательщиком - резидентом территории опережающего социально-экономического развития либо налогоплательщиком - резидентом свободного порта Владивосток в целях настоящего Кодекса признается российская организация, которая получила соответственно статус резидента территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с Федеральным законом "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" либо статус резидента свободного порта Владивосток в соответствии с Федеральным законом "О свободном порте Владивосток" и которая непрерывно в течение указанных в пунктах 3 - 5 настоящей статьи налоговых периодов применения налоговых ставок отвечает одновременно следующим требованиям:

- 1) государственная регистрация юридического лица осуществлена соответственно на территории опережающего социально-экономического развития либо на территории свободного порта Владивосток;
- 2) организация не имеет в своем составе обособленных подразделений, расположенных за пределами соответственно территории опережающего социально-экономического развития либо территории свободного порта Владивосток;
- 3) организация не применяет специальных налоговых режимов, предусмотренных настоящим Кодексом;
- 4) организация не является участником консолидированной группы налогоплательщиков;
- 5) организация не является некоммерческой организацией, банком, страховой организацией (страховщиком), негосударственным пенсионным фондом, профессиональным участником рынка ценных бумаг, клиринговой организацией;
- 6) организация не является резидентом особой экономической зоны любого типа;
- 7) организация не является участником региональных инвестиционных проектов.

2. Налогоплательщик - резидент территории опережающего социально-экономического развития либо налогоплательщик - резидент свободного порта Владивосток вправе применять к налоговой базе налоговые ставки в размерах и порядке, которые предусмотрены настоящей статьей, при выполнении следующих условий:

1) доходы от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности соответственно на территории опережающего социально-экономического развития либо на территории свободного порта Владивосток, составляют не менее 90 процентов всех доходов, учитываемых при определении налоговой базы по налогу в соответствии с настоящей главой;

2) налогоплательщиком ведется раздельный учет доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности соответственно на территории опережающего социально-экономического развития либо на территории свободного порта Владивосток, и доходов (расходов), полученных (понесенных) при осуществлении иной деятельности.

3. Налоговая ставка, предусмотренная пунктом 1.8 статьи 284 настоящего Кодекса (налоги в федеральный бюджет), применяется в течение пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности соответственно на территории опережающего социально-экономического развития либо на территории свободного порта Владивосток, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

4. Размер налоговой ставки налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, не может превышать 5 процентов в течение пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности соответственно на территории опережающего социально-экономического развития либо на территории свободного порта Владивосток, и не может быть менее 10 процентов в течение следующих пяти налоговых периодов.

5. В случае, если налогоплательщик - резидент территории опережающего социально-экономического развития либо налогоплательщик - резидент свободного порта Владивосток не получил прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашений об осуществлении деятельности соответственно на территории опережающего социально-экономического развития либо на территории свободного порта Владивосток, в течение трех налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором такой налогоплательщик был включен соответственно в реестр резидентов территории опережающего социально-экономического развития либо в реестр резидентов свободного порта Владивосток, сроки, предусмотренные пунктами 3 и 4 настоящей статьи, начинают исчисляться с четвертого налогового периода, считая с того налогового периода, в котором такой участник был включен соответственно в реестр резидентов территории опережающего социально-экономического развития либо в реестр резидентов свободного порта Владивосток.

6. В случае прекращения статуса резидента территории опережающего социально-экономического развития либо статуса резидента свободного порта Владивосток налогоплательщик считается утратившим право на применение особенностей применения налоговой ставки, установленных настоящей статьей, с начала того квартала, в котором он был исключен соответственно из реестра резидентов территории опережающего социально-экономического развития либо из реестра резидентов свободного порта Владивосток."

Индустриальные парки

Индустриальные парки

Вопросы для практических занятий

1. Охарактеризовать функциональную структуру, планировочные, технологические параметры индустриального парка на примере
2. Охарактеризовать функциональную структуру, планировочные, технологические параметры промышленного кластера на примере
3. Описать цели, задачи и функции специализированной организации промышленного кластера на примере
4. Описать алгоритм создания индустриального парка
5. Представить обзор развития индустриальных парков в РФ по итогам 2014
Описать цели, задачи, мероприятия и функции НП «Ассоциация индустриальных парков»
6. Описать Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 56301 – 2014 «Индустриальные парки. Требования».
7. Охарактеризовать цели, задачи и мероприятия государственной программы РФ «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».
8. Охарактеризовать программу и механизм субсидирования процентной ставки по кредитам на создание индустриальных парков (Постановление от 11 августа 2015 года № 831. В рамках госпрограммы «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности»)

Сравнить схемы создания, меры регулирования предпринимательской деятельности и систему льгот ТОРов, ОЭЗ, и свободного порта Владивосток

Индустриальные парки

Эрнст энд Янг

<http://www.ey.com/RU/ru/Industries/Real-Estate/EY-russia-industrial-and-innovation-infrastructure-industrial-parks>

Классификация индустриальных парков

В зависимости от стадии реализации проекта российские индустриальные парки условно делятся на следующие группы:

- Готовый (действующий) индустриальный парк
- Индустриальный парк на стадии создания
- Планируемый индустриальный парк

Готовый (действующий) индустриальный парк – это крупный земельный участок категории «земли поселений» или «земли промышленности, транспорта, связи» с оформленными границами и видом разрешенного использования «для размещения производственных и складских объектов», в ряде случаев с расположенными на нем производственно-складскими зданиями, предлагаемый частной компанией или местной администрацией для размещения предприятий.

На его территории проведены изыскательские работы, получены согласования, необходимые для размещения предприятий в готовых корпусах и строительства новых производственно-складских и офисных объектов.

Территория доступна для всех видов автомобильного транспорта, выровнена, разделена на лоты. Есть внутренние дороги, в ряде случаев – железнодорожная ветка. Парк имеет присоединенные мощности инженерного обеспечения (электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и канализации).

Территория охраняется. На территории располагаются резиденты.

Индустриальные парки

Индустриальный парк на стадии создания – это крупный земельный участок категории «земли поселений» или «земли промышленности, транспорта ...» с оформленными границами, предназначенный для размещения производства, складов, офисов, предоставляемый администрацией или частной компанией.

Необходимые изыскания и подготовка территории – в начальной стадии. Новых предприятий-резидентов на территории парка пока нет. Один или несколько потенциальных инвесторов изъявили намерение разместить свое производство. Вопросы проведения дальнейших изысканий, строительства подводящей автодороги и внутренних дорог, присоединения к магистральным инженерным сетям и получения необходимых мощностей для инженерного обеспечения будущей инвестор и владелец земли могут решать совместно. Часть предварительных работ по межеванию, подведению коммуникаций и строительству дороги организатор парка готов выполнить за свой счет.

Планируемый индустриальный парк – это территория, отведенная для размещения индустриального парка, представляет собой крупный земельный массив, возможно, категории «земли сельскохозяйственного назначения», предлагаемый для размещения производственных и складских сооружений по решению местной администрации или частного собственника. Необходимые изыскания и подготовка территории – в самой начальной стадии либо еще не проводились (единые границы земельного массива не оформлены, на территории могут располагаться наземные и подземные сооружения посторонних или неизвестных владельцев). Изменение категории земли, дальнейшие изыскания, строительство подъездной дороги, снятие плодородного слоя почвы, выравнивание рельефа, дренаж, присоединение участка к сетям инженерного обеспечения – в начальной стадии или только в плане. Владелец готов выполнить эти работы под гарантии будущего резидента либо совместно с ним. Резидентов и потенциальных инвесторов пока нет.

Индустриальные парки

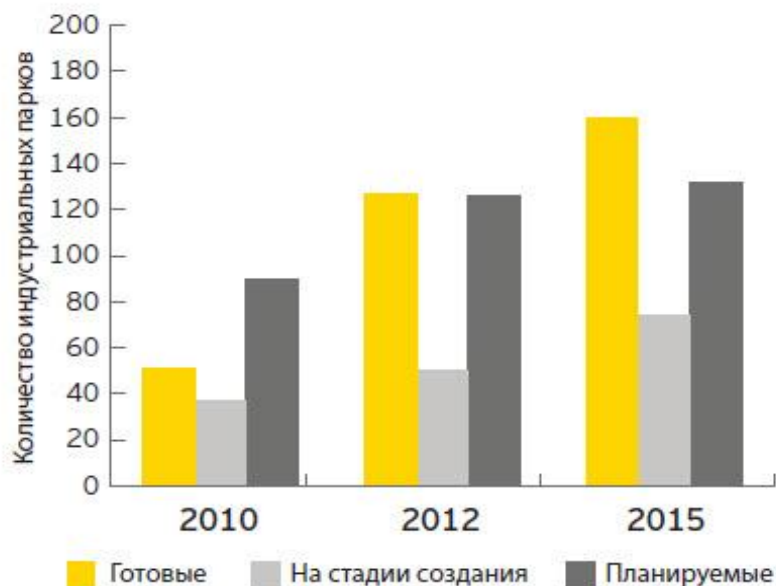
Количество промышленных парков в федеральных округах РФ



<http://www.ey.com/RU/ru/Industries/Real-Estate/EY-russia-industrial-and-innovation-infrastructure-industrial-parks>

Индустриальные парки

Распределение индустриальных парков по степени готовности в 2010-2015 годах



Источник: исследование компании EY.

По состоянию на начало 2015 года в РФ имеется 366 индустриальных парков в разных стадиях формирования и готовности.

Существенно выросла доля готовых объектов: с 29% в 2010 году до 44% в 2015 году (51 и 160 объектов соответственно).

Однако доля объектов, находящихся на стадии планирования или создания, стабильно снижается в общей структуре предложения. Это объясняется тем, что многие индустриальные парки, которые ранее находились на таких стадиях, удалось в конечном итоге должным образом подготовить к размещению реального производства компаний-резидентов. Сейчас эти объекты являются уже готовыми площадками.

Индустриальные парки

Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. N 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации"

индустриальный (промышленный) парк - совокупность объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания промышленного производства или модернизации промышленного производства и управляемых управляющей компанией - коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации;

промышленный кластер - совокупность субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного субъекта Российской Федерации или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации

Постановление Правительства РФ от 4 августа 2015 г. N 794 "Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков"

"действующий индустриальный (промышленный) парк" - индустриальный (промышленный) парк, резиденты которого осуществляют промышленное производство и перечисляют налоговые и (или) таможенные платежи в федеральный бюджет;

"создаваемый индустриальный (промышленный) парк" - индустриальный (промышленный) парк, имеющий потенциальных резидентов, объекты промышленной инфраструктуры которого находятся на этапе строительства, модернизации и (или) реконструкции;

"территория индустриального (промышленного) парка" - совокупность объединенных единым назначением земельных участков, находящихся на расстоянии не более 2 км друг от друга и связанных технологически, в границах которых размещены и (или) планируется разместить объекты индустриального (промышленного) парка.

Индустриальные парки

Постановление Правительства РФ от 4 августа 2015 г. N 794 "Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков"

"резидент индустриального (промышленного) парка" - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, заключившие с управляющей компанией индустриального (промышленного) парка договор аренды и (или) договор купли-продажи объектов промышленной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка или их частей и (или) земельного участка, находящихся в границах территории индустриального (промышленного) парка, в целях ведения промышленного производства промышленной продукции

"потенциальный резидент индустриального (промышленного) парка - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, заключившие с управляющей компанией индустриального (промышленного) парка предварительный договор, предусматривающий обязанность управляющей компании предоставлять объекты промышленной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю и обязанность юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществлять размещение и ведение промышленного производства промышленной продукции на территории создаваемого индустриального (промышленного) парка после ввода в эксплуатацию объектов промышленной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка

Индустриальные парки

Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. N 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации"

Статья 19. Индустриальные (промышленные) парки

1. Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, к управляющей компании индустриального (промышленного) парка и субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, осуществляется при условии соответствия индустриального (промышленного) парка и его управляющей компании требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.
2. Подтверждение соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям 2. Подтверждение соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям, установленным Правительством Российской Федерации к индустриальному (промышленному) парку и управляющей компании индустриального (промышленного) парка, осуществляется уполномоченным органом 2. Подтверждение соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям, установленным Правительством Российской Федерации к индустриальному (промышленному) парку и управляющей компании индустриального (промышленного) парка, осуществляется уполномоченным органом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.
3. Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, к управляющей компании индустриального (промышленного) парка и к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям, установленным в соответствии с частью 1 настоящей статьи, и дополнительным требованиям в случае их установления субъектами Российской Федерации в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 7 настоящего Федерального закона.
4. Создание новых и развитие существующих индустриальных (промышленных) парков на территориях субъектов Российской Федерации осуществляется с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации, а

Индустриальные парки

Требования

к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности (утв. постановлением Правительства РФ от 4 августа 2015 г. N 794) "Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков»

Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, осуществляется в отношении субъектов деятельности в сфере промышленности, использующих объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, и управляющей компании индустриального (промышленного) парка при условии соответствия действующего или создаваемого индустриального (промышленного) парка следующим требованиям:

- а) производительность труда в действующем индустриальном (промышленном) парке за предыдущий отчетный период должна быть выше средней производительности труда в обрабатывающей промышленности субъекта Российской Федерации, где располагается индустриальный (промышленный) парк;
- б) на территории действующего и создаваемого индустриального (промышленного) парка размещены и (или) запланированы к размещению:
 - объекты недвижимого имущества для обеспечения движения транспортных средств резидентов или потенциальных резидентов индустриального (промышленного) парка, а также иных лиц, обслуживающих объекты коммунальной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка;
 - системы коммуникаций и объекты водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения и газоснабжения, связи, обеспечивающие деятельность резидентов или потенциальных резидентов индустриального (промышленного) парка;
 - иные здания, строения и сооружения, предназначенные для создания промышленного производства или модернизации промышленного производства резидентов или потенциальных резидентов индустриального (промышленного) парка;

Индустриальные парки

Требования

к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности (утв. [постановлением](#) Правительства РФ от 4 августа 2015 г. N 794) "Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков»

в) территория индустриального (промышленного) парка отвечает следующим требованиям:
территория парка составляет не менее 8 га;

- в состав территории парка входят земельные участки, относящиеся к категории земель промышленности и (или) земель поселений, на которых допускается размещение промышленной инфраструктуры;
- не менее 50 процентов территории парка предназначено для размещения и ведения промышленного производства резидентов или потенциально обеспечена транспортными сообщениями резидентов соответственно;
- территория парка м с ближайшими населенными пунктами (регулярный общественный транспорт или собственный транспорт индустриального (промышленного) парка), наличием проложенной до границы территории парка и введенной в эксплуатацию автомобильной дороги обычного типа, примыкающей к дороге федерального, регионального или местного значения, а также с въездом на территорию парка с указанной автомобильной дороги;

г) коммунальная инфраструктура индустриального (промышленного) парка отвечает следующим требованиям:

- наличие на территории парка точки присоединения потребителей к электрической энергии максимальной мощностью не менее 2 МВт, но не менее 0,15 МВт свободной максимальной мощности на каждый свободный гектар площади территории индустриального (промышленного) парка или наличие действующих технических условий на технологическое присоединение потребителей к электрической энергии или согласованного в установленном порядке проекта создания собственных объектов по производству электрической энергии;
- наличие существующего подключения или технических условий на подключение потребителей к сетям газоснабжения и (или) к сетям теплоснабжения;
- наличие существующего подключения или технических условий на подключение потребителей к системе водоснабжения и водоотведения;

Индустриальные парки

Требования

к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности (утв. [постановлением](#) Правительства РФ от 4 августа 2015 г. N 794) "Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков»

4. Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, осуществляется в отношении субъектов деятельности в сфере промышленности, использующих объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка, и управляющей компании индустриального (промышленного) парка при условии соответствия управляющей компании индустриального (промышленного) парка следующим требованиям:

- а) управляющая компания индустриального (промышленного) парка создается в организационно-правовой форме хозяйственного товарищества, или общества, или некоммерческого партнерства, или саморегулируемой организации;
- б) осуществление постановки на учет управляющей компании индустриального (промышленного) парка в налоговых органах Российской Федерации по месту нахождения управляющей компании индустриального (промышленного) парка;
- в) ведение реестра резидентов или потенциальных резидентов индустриального (промышленного) парка, включающего в том числе следующую информацию:
 - сведения об учредительных документах резидента или потенциального резидента индустриального (промышленного) парка;
 - номер, предмет, срок действия и дата заключения договора или соглашения, заключенного между управляющей компанией индустриального (промышленного) парка и резидентом или потенциальным резидентом индустриального (промышленного) парка в целях осуществления деятельности по созданию, развитию и эксплуатации объектов действующего индустриального (промышленного) парка или деятельности по созданию и развитию объектов создаваемого индустриального (промышленного) парка в случае выполнения указанных работ сторонними организациями;

Индустриальные парки

Требования

к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности (утв. [постановлением](#) Правительства РФ от 4 августа 2015 г. N 794) "Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков»

4. Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, осуществляется при условии соответствия управляющей компании индустриального (промышленного) парка следующим требованиям:

г) основной вид деятельности управляющей компании индустриального (промышленного) парка - управление созданием, развитием и эксплуатацией индустриального (промышленного) парка, а также предоставление резидентам индустриального (промышленного) парка следующих видов услуг:

- инженерные, правовые, консалтинговые, маркетинговые, информационные, логистические, телекоммуникационные услуги;
- организация привлечения финансирования для инвестиционных проектов, реализуемых резидентами, в том числе подготовка бизнес-плана, переговоры с кредитными организациями, поиск потенциальных инвесторов;

д) управляющая компания индустриального (промышленного) парка распоряжается на праве собственности либо ином законном основании, в том числе на основании договора аренды, объектами промышленной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка, включая территорию индустриального (промышленного) парка, в целях предоставления в собственность или аренду резидентам индустриального (промышленного) парка объектов промышленной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка, не предоставленных в собственность или аренду иным резидентам индустриального (промышленного) парка;

е) основной вид деятельности управляющей компании индустриального (промышленного) парка, указанный в [подпункте "г"](#) настоящего пункта, составляет не менее 80 процентов всех видов деятельности и предоставляемых услуг управляющей компании индустриального (промышленного) парка;

ж) информационная открытость и прозрачность текущей деятельности управляющей компании индустриального (промышленного) парка.

Индустриальные парки

Постановление Правительства РФ от 4 августа 2015 г. N 794) "Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков»

Правила

подтверждения соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности

2. Подтверждение соответствия требованиям осуществляется Министерством промышленности и торговли Российской Федерации.

Подтверждение соответствия требованиям осуществляется каждые 3 года при намерении получить меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, управляющей компанией индустриального (промышленного) парка и субъектами деятельности в сфере промышленности, использующими объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриального (промышленного) парка.

3. Для подтверждения соответствия требованиям управляющая компания индустриального (промышленного) парка представляет в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации непосредственно или по почте заказным письмом (с описью вложения) следующие документы:

- а) заявление, подписанное руководителем управляющей компании индустриального (промышленного) парка, о проведении проверки индустриального (промышленного) парка на соответствие требованиям;
- б) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждающая сведения об управляющей компании индустриального (промышленного) парка;
- в) копия реестра резидентов или потенциальных резидентов индустриального (промышленного) парка за подписью руководителя управляющей компании индустриального (промышленного) парка, содержащая сведения по каждому резиденту индустриального (промышленного) парка или потенциальному резиденту индустриального (промышленного) парка согласно требованиям;
- г) заверенные в установленном порядке копии учредительных документов управляющей компании индустриального (промышленного) парка;
- д) протокол участников (учредителей) о формировании органов управления управляющей компании индустриального (промышленного) парка;

Индустриальные парки

Постановление Правительства РФ от 4 августа 2015 г. N 794) "Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков«

Правила

подтверждения соответствия индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям к индустриальным (промышленным) паркам и управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности

- н) проект планировки и проект межевания и (или) градостроительный план территории индустриального (промышленного) парка и справка за подписью руководителя управляющей компании индустриального (промышленного) парка, подтверждающие, что территория индустриального (промышленного) парка соответствует требованиям;
- о) мастер-план индустриального (промышленного) парка, включающий:
 - варианты обеспечения территории индустриального (промышленного) парка промышленной инфраструктурой и оценку объемов капитальных затрат на создание промышленной инфраструктуры;
 - схему размещения резидентов или потенциальных резидентов и промышленной инфраструктуры;
 - оценку объемов затрат на создание промышленной инфраструктуры индустриального (промышленного) парка;
 - прогноз показателей использования промышленной инфраструктуры резидентами или потенциальными резидентами индустриального (промышленного) парка;
- п) заверенные в установленном порядке копии актов о вводе в эксплуатацию объектов промышленной инфраструктуры действующего индустриального (промышленного) парка или копии положительных заключений государственной экспертизы на проектно-сметную документацию объектов промышленной инфраструктуры создаваемого индустриального (промышленного) парка;
- р) нотариально удостоверенные образцы подписей единоличных исполнительных органов и оттиска печати управляющей компании индустриального (промышленного) парка;
- с) справочные материалы за подписью руководителя управляющей компании индустриального (промышленного) парка, подтверждающие соответствие коммунальной инфраструктуры требованиям, с приложением заверенных в установленном порядке:
 - копии акта об осуществлении технологического присоединения к сетям электроснабжения, и (или) копии технологических условий на присоединение к сетям электроснабжения, и (или) положительное заключение государственной экспертизы проектной документации создания собственных генерирующих мощностей индустриального (промышленного) парка;

Индустриальные парки

Постановление Правительства РФ от 4 августа 2015 г. N 794) "Об индустриальных (промышленных) парках и управляющих компаниях индустриальных (промышленных) парков«

6. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации:

а) осуществляет ведение реестра индустриальных (промышленных) парков и управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков, соответствующих [требованиям](#) (далее - реестр), в том числе обеспечивает своевременное внесение изменений в содержащиеся в реестре сведения в порядке, утверждаемом Министерством, а также обеспечивает раскрытие сведений, содержащихся в реестре, путем их размещения в установленном порядке в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

б) вносит на основании решения о соответствии индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям сведения в реестр;

в) направляет управляющей компании индустриального (промышленного) парка выписку из реестра или решение о несоответствии индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям не позднее 5 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

7. Плата с управляющей компании индустриального (промышленного) парка за подтверждение соответствия требованиям, в том числе за выдачу выписки из реестра или повторное прохождение подтверждения на соответствие требованиям, по истечении 3-летнего периода после внесения сведений в реестр не взимается.

8. Управляющая компания индустриального (промышленного) парка вправе повторно представить документы в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации после устранения причин, в связи с которыми Министерством было принято решение о несоответствии индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям.

9. Решение о соответствии индустриального (промышленного) парка и управляющей компании индустриального (промышленного) парка требованиям выдается Министерством промышленности и торговли Российской Федерации сроком на 3 года.

Промышленные кластеры

Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. N 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации"

Статья 20. Промышленные кластеры

1. Применение в отношении промышленных кластеров мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, возможно при условии создания специализированной организации, осуществляющей методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития промышленного кластера, и соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера **требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.** Подтверждение соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера **требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.**
2. Применение мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных **нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в отношении промышленных кластеров осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, в случае соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера **требованиям, установленным в соответствии с частью 1** в случае соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера **требованиям, установленным в соответствии с частью 1** настоящей статьи, и **дополнительным требованиям в случае их установления субъектами Российской Федерации в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 7** настоящего Федерального закона.**
3. Создание новых и развитие существующих промышленных кластеров на территориях субъектов Российской Федерации осуществляются с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также схем территориального планирования Российской Федерации и схем территориального планирования субъектов Российской Федерации.

Промышленные кластеры

Постановление Правительства РФ от 31 июля 2015 г. N 779
"О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров"

Требования

к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности

3. Участники промышленного кластера должны заключить со специализированной организацией промышленного кластера соглашение об участии в промышленной деятельности промышленного кластера, в том числе предусматривающее:

- а) участие в производстве промышленной продукции;
- б) участие в разработке программы развития промышленного кластера и формировании функциональной карты промышленного кластера, включающей описание выполняемых каждым участником промышленного кластера функций;
- в) обязанность представлять специализированной организации промышленного кластера, Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположена инфраструктура промышленного кластера, сведения об основных показателях осуществляемой ими экономической деятельности, включая информацию о фактических налоговых и таможенных платежах в региональный и федеральный бюджеты при ведении хозяйственной деятельности.

4. Применение в отношении промышленных кластеров мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, осуществляется при условии соответствия промышленного кластера следующим требованиям:

- а) создание совокупности субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного субъекта Российской Федерации или территориях нескольких субъектов Российской Федерации, производящих промышленную продукцию;

Промышленные кластеры

Постановление Правительства РФ от 31 июля 2015 г. N 779

"О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров"

Требования

к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности

б) не менее 50 процентов общего объема промышленной продукции, произведенной каждым участником промышленного кластера, используется другими его участниками, за исключением участников промышленного кластера, осуществляющих конечный выпуск промышленной продукции в целях реализации ее на внутреннем и внешних рынках;

в) в состав инфраструктуры промышленного кластера входят:

▪ не менее одного учреждения высшего профессионального образования и (или) одного учреждения среднего профессионального образования, осуществляющих профессиональное обучение и (или) дополнительное образование персонала участников промышленного кластера в интересах достижения цели создания промышленного кластера;

▪ не менее 10 субъектов деятельности в сфере промышленности, осуществляющих промышленное производство промышленной продукции;

▪ не менее одного субъекта деятельности в сфере промышленности, осуществляющего конечное промышленное производство промышленной продукции в целях реализации ее на внутреннем и внешних рынках с использованием промышленной продукции всех участников промышленного кластера;

▪ не менее 2 объектов технологической инфраструктуры, необходимых участникам промышленного кластера для создания совокупности субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного субъекта Российской Федерации или территориях нескольких субъектов Российской Федерации, производящих промышленную продукцию;

▪ не менее одной некоммерческой организации, осуществляющей мониторинг и организационную поддержку развития промышленного кластера;

▪ не менее одной финансовой организации, осуществляющей финансовое сопровождение и поддержку участников промышленного кластера;

Промышленные кластеры

Постановление Правительства РФ от 31 июля 2015 г. N 779
"О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров"

Требования

к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности

г) создание и развитие промышленного кластера осуществляются с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также схем территориального планирования Российской Федерации и субъекта Российской Федерации;

д) производительность труда в промышленном кластере за предыдущий отчетный период должна быть выше средней производительности труда в обрабатывающей промышленности субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположена инфраструктура промышленного кластера;

е) инфраструктура промышленного кластера должна располагаться в границах субъекта Российской Федерации либо в границах прилегающих субъектов Российской Федерации;

ж) количество высокопроизводительных рабочих мест в рамках промышленного кластера составляет не менее 50 процентов количества рабочих мест всех участников промышленного кластера.

Промышленные кластеры

Постановление Правительства РФ от 31 июля 2015 г. N 779
"О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров"

Требования

к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности

5. Применение в отношении промышленных кластеров мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, осуществляется при условии соответствия специализированной организации промышленного кластера следующим требованиям:

а) специализированная организация промышленного кластера создается в организационно-правовой форме хозяйственного товарищества, или общества, или некоммерческого партнерства, или саморегулируемой организации;

б) основным видом деятельности специализированной организации промышленного кластера является методическое, организационное, экспертно-аналитическое и информационное сопровождение развития промышленного кластера;

в) целью деятельности специализированной организации промышленного кластера является создание условий для эффективного взаимодействия участников промышленного кластера, учреждений образования и науки, некоммерческих организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления, инвесторов в интересах реализации программы развития промышленного кластера и достижения ее целевых показателей;

г) основной вид деятельности специализированной организации промышленного кластера по методическому, организационному, экспертно-аналитическому и информационному сопровождению развития промышленного кластера включает:

- разработку и реализацию программы развития промышленного кластера;
- организацию подготовки, переподготовки, повышения квалификации и стажировок кадров, предоставления консультационных услуг в интересах участников промышленного кластера;
- организацию вебинаров, круглых столов, конференций, семинаров в сфере интересов участников промышленного кластера для достижения цели создания промышленного кластера;

Промышленные кластеры

Постановление Правительства РФ от 31 июля 2015 г. N 779
"О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров"

Требования

к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности

е) учредителями специализированной организации промышленного кластера являются не менее половины участников промышленного кластера;

ж) органы управления специализированной организации промышленного кластера включают представителей участников промышленного кластера;

з) соглашение о создании промышленного кластера содержит следующие положения:

- обязанность специализированной организации промышленного кластера осуществлять сопровождение развития промышленного кластера с учетом стратегии пространственного развития Российской Федерации, а также схем территориального планирования Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположена инфраструктура промышленного кластера;
- функциональная карта организации промышленного кластера, представляющая собой схему территориального размещения и функциональной зависимости участников промышленного кластера;
- обязанность руководителей соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположены объекты инфраструктуры промышленного кластера, осуществлять мониторинг и координацию деятельности участников промышленного кластера для достижения цели создания промышленного кластера и взаимодействие с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации в части принятия решения о предоставлении промышленному кластеру мер стимулирования деятельности в сфере промышленности, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;
- и) специализированная организация промышленного кластера ведет реестр участников промышленного кластера, включающий в том числе следующие сведения:
 - информация об учредительных документах участников промышленного кластера;
 - номер, предмет, срок действия и дата соглашения об участии в промышленной деятельности промышленного кластера со специализированной организацией промышленного кластера;

Промышленные кластеры

Постановление Правительства РФ от 31 июля 2015 г. N 779
"О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров"

Правила

подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности

3. Для подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации требованиям специализированная организация представляет в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации непосредственно или по почте заказным письмом (с описью вложения) следующие документы:
- а) заявление, подписанное руководителем специализированной организации, о проведении проверки промышленного кластера и специализированной организации на соответствие требованиям;
 - б) заверенная руководителем специализированной организации копия соглашения о создании промышленного кластера;
 - в) выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждающая сведения о специализированной организации;
 - г) протокол участников промышленного кластера (учредителей специализированной организации) о формировании органов управления специализированной организации с приложением копий учредительных документов учредителей специализированной организации;
 - д) заверенные в установленном порядке копии учредительных документов специализированной организации;
 - е) копия программы развития промышленного кластера, включающая в том числе мероприятия профессионального обучения и (или) дополнительного образования персонала участников промышленного кластера в интересах достижения цели создания промышленного кластера, разработанная совместно специализированной организацией и учреждением высшего профессионального образования или учреждением среднего профессионального образования;
 - ж) копия реестра участников промышленного кластера за подписью руководителя специализированной организации, содержащая сведения по каждому участнику промышленного кластера согласно требованиям;
 - з) заверенные руководителем специализированной организации справочные материалы с описанием основной деятельности специализированной организации и деятельности по реализации программы развития промышленного кластера, подтверждающие соответствие указанных видов деятельности требованиям;

Промышленные кластеры

Постановление Правительства РФ от 31 июля 2015 г. N 779

"О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров"

Правила

подтверждения соответствия промышленного кластера и специализированной организации промышленного кластера требованиям к промышленным кластерам и специализированным организациям промышленных кластеров в целях применения к ним мер стимулирования деятельности в сфере промышленности

6. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации:

осуществляет ведение реестра промышленных кластеров и специализированных организаций, соответствующих требованиям к промышленному кластеру и специализированной организации (далее - реестр), в том числе обеспечивает своевременное внесение изменений в содержащиеся в нем сведения в порядке, утверждаемом Министерством, а также обеспечивает раскрытие сведений, содержащихся в реестре, путем их размещения в установленном порядке в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";

вносит на основании решения о соответствии промышленного кластера и специализированной организации требованиям сведения в реестр;

направляет специализированной организации выписку из реестра или решение о несоответствии промышленного кластера и специализированной организации требованиям не позднее 5 рабочих дней со дня принятия соответствующего решения.

7. Плата со специализированной организации за подтверждение соответствия требованиям, в том числе за выдачу выписки из реестра или повторное прохождение подтверждения на соответствие требованиям, по истечении 3-летнего периода после внесения в реестр не взимается.

8. Специализированная организация вправе повторно представить документы в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации после устранения причин, в связи с которыми Министерством было принято решение о несоответствии промышленного кластера и специализированной организации требованиям.

9. Решение о соответствии промышленного кластера и специализированной организации требованиям выдается Министерством промышленности и торговли Российской Федерации сроком на 3 года.

Индустриальные парки

Какие факторы тормозят создание новых индустриальных парков в России?

В своих отчетах Ассоциация индустриальных парков выделяет две проблемы, которые существенно тормозят создание новых индустриальных парков в России:

Низкое качество подготовки проектов. Бизнес-планы и проектная документация вновь создаваемых индустриальных парков, как правило, не отвечают стандартам и требованиям конечных потребителей – инвесторов, а также потенциальных кредиторов – финансовых организаций.

Недостаток заемного финансирования. Владельцы парков вынуждены ждать инвесторов, надеясь привлечь их средства для развития бизнеса. Создание полноценного индустриального парка требует затрат в размере от 5 до 25 млн рублей на 1 га. Однако фактически инвестиции в инфраструктуру новых индустриальных парков в РФ составили по реализованным проектам за последние 10 лет в среднем 5,1 млн рублей на 1 га

Индустриальные парки

СТАНДАРТЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И СЕРТИФИКАЦИЯ ИНДУСТРИАЛЬНЫХ ПАРКОВ РОССИИ

В феврале 2011 года Ассоциация индустриальных парков запустила первую в России систему добровольной сертификации индустриальных парков. С того момента и по август 2015 года сертификация проводилась на соответствие отраслевому стандарту индустриального (промышленного) парка, утвержденному Правлением АИП.

В 2012 году НП «Ассоциация индустриальных парков» утвердила профессиональный *Стандарт индустриального (промышленного) парка*, который устанавливает требования к составу парка – как обязательные, так и необязательные.

В рамках сертификации площадки Ассоциацией проверяются ее обязательные признаки, такие как возможность доступа магистрального автотранспорта и наличие управляющей компании, концепции развития индустриального парка, доступных мощностей для инженерного обеспечения, а также оформленных земельных участков, подготовленных для строительства.

По состоянию на апрель 2015 года сертификацию в Ассоциации прошли 32 действующих индустриальных парка и 10 планируемых.

С 1 сентября 2015 года АИП запустила Систему добровольной сертификации индустриальных парков на соответствие Национальному стандарту ГОСТ Р 56301 – 2014 «Индустриальные парки. Требования», который фактически официально зафиксировал опробованную за предыдущие пять лет систему сертификации АИП и требования к индустриальным паркам, разработанные с учетом мнения участников отрасли.

Правила функционирования новой Системы сертификации АИП зарегистрированы Росстандартом 10 августа 2015 года, Рег.№ РОСС RU.M1370.04ИАЯ0 в Едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации. Согласно документу, Органом по сертификации в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации является Ассоциация индустриальных парков (пункт 4.2).

Индустриальные парки

СТАНДАРТЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И СЕРТИФИКАЦИЯ ИНДУСТРИАЛЬНЫХ ПАРКОВ РОССИИ

Сертификация является добровольной и проводится Ассоциацией индустриальных парков по заявке от парка

Решение о выдаче сертификата принимается коллегиально путем голосования на заседании Сертификационной комиссии, которая избирается на общем собрании Ассоциация индустриальных парков

Информация о Сертифицированных парках размещается на интернет-ресурсах Ассоциации индустриальных парков, предоставляется средствам массовой информации и распространяется Ассоциацией на публичных мероприятия

Сертификаты имеют срок действия 3 года и подлежат подтверждению по его истечению

Сертификаты по новой Системе выдаются только действующим индустриальным паркам. Сертификат подтверждает, что индустриальный парк отвечает всем обязательным требованиям Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 56301 – 2014 «Индустриальные парки. Требования».

Сертификация каждого парка проводится в несколько этапов: сбор подтверждающих документов, выезд эксперта на место, подготовка экспертного заключения и рассмотрение на заседании Сертификационной комиссии, где и будет приниматься решение о выдаче сертификата, либо об отказе. Утвержденными Росстандартом правилами вводится новая форма работы: инспекционный контроль, который может осуществляться со стороны АИП в течение срока действия сертификата. Вводится право досрочного отзыва сертификата на основании данных инспекционного контроля. На экспертизу документации парка (от получения заявки до заседания сертификационной комиссии) Ассоциация отводит 8 недель.

Особые экономические зоны

<http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/sez/main/index>

Департамент особых экономических зон и проектов регионального развития
Министерства экономического развития Российской Федерации

Портал внешнеэкономической информации. ОЭЗ в мире.

<http://www.ved.gov.ru/search/>

Особые экономические зоны

Вопросы к практическим занятиям

1. Представить исторический обзор создания СЭЗ/ОЭЗ в РФ
2. Представить обзор международной практики создания СЭЗ, ОЭЗ
3. Представить группировку СЭЗ/ОЭЗ в соответствии с международной практикой на примерах
4. Охарактеризовать цели и задачи создания СЭЗ, ОЭЗ в РФ и мире
5. Охарактеризовать параметры ОЭЗ промышленного типа на примере
6. Охарактеризовать параметры ОЭЗ портового типа на примере
7. Охарактеризовать параметры инновационной ОЭЗ на примере
8. Охарактеризовать параметры туристско-рекреационной ОЭЗ на примере
9. Охарактеризовать систему управления развитием ОЭЗ в РФ

Особые экономические зоны

Особая экономическая зона - часть территории Российской Федерации, которая определяется Правительством Российской Федерации и на которой действует особый режим осуществления предпринимательской деятельности, а также может применяться таможенная процедура свободной таможенной зоны;

Цели создания особых экономических зон

Особые экономические зоны создаются в целях развития обрабатывающих отраслей экономики, высокотехнологичных отраслей экономики, развития туризма, санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктур, разработки технологий и коммерциализации их результатов, производства новых видов продукции, развитие импортозамещающих производств;

- Особая экономическая зона – это территория в РФ с особым юридическим статусом и экономическими льготами для привлечения российских и зарубежных компаний в приоритетные для России отрасли производства. ОЭЗ создаются в рамках федеральной программы под контролем Минэкономразвития России. Государственная управляющая компания ОАО «Особые экономические зоны» (ОАО «ОЭЗ») управляет большинством ОЭЗ, а также отвечает в том числе за привлечение компаний-резидентов и оказание им содействия.
- Резидент особой экономической зоны – коммерческая организация, за исключением унитарного предприятия, зарегистрированная на территории муниципального образования, в границах которого расположена ОЭЗ, и заключившая с управляющей компанией ОЭЗ и Минэкономразвития России соглашение об осуществлении деятельности, соответствующей типу.

Задачи и типы ОЭЗ

При создании ОЭЗ реализуются следующие задачи:

1. Переход от экспортно-сырьевой экономики к высокотехнологичному производству, присущему инновационной экономики;
2. Развитие отраслей с высокой степенью переработки и создание максимально благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности в сфере разработки и производства конкурентоспособной наукоемкой продукции и услуг;
3. Развитие портового хозяйства и оказание портовых услуг, конкурентоспособных с зарубежными аналогами;
4. Развитие туристической и санитарно-курортной деятельности;
5. Улучшение инвестиционного климата;
6. Обеспечение конкурентоспособности России в мировом сообществе и ее равноправной интеграции в мировое экономическое пространство.

В Российской Федерации законодательно определены 4 типа ОЭЗ:

- Промышленно-производственные зоны или промышленные ОЭЗ.
- Техничко-внедренческие зоны или инновационные ОЭЗ.
- Портовые зоны.
- Туристско-рекреационные зоны или туристические ОЭЗ.

Промышленно-производственные ОЭЗ

Промышленно-производственные особые экономические зоны создаются на участках территории, площадь которых составляет не более чем сорок квадратных километров. Техно-внедренческие особые экономические зоны создаются на участках территории, общая площадь которых составляет не более чем четыре квадратных километра.

Промышленно-производственные ОЭЗ – это территории, расположенные в промышленно развитых районах. Близость к производственным ресурсам, наличие свободных мощностей для инженерного обеспечения, транспортная доступность для всех видов наземного транспорта – это лишь основные характеристики промышленных зон, определяющие их преимущества. Размещение производства на территории промышленных зон позволяет повысить конкурентоспособность продукции на российском рынке за счет снижения издержек

В числе приоритетных направлений деятельности промышленных зон производство:

- автомобилей и автокомпонентов;
- строительных материалов;
- химической и нефтехимической продукции;
- бытовой техники и торгового оборудования.

Промышленные зоны располагаются на территории Елабужского района Республики Татарстан (ОЭЗ «Алабуга») и Грязинского района Липецкой области (ОЭЗ Липецк), в Самарской области, территория которой непосредственно примыкает к Тольятти. На территории Владивостока ОЭЗ промышленно-производственного типа (автосборка и производство автокомплектующих).

Инновационные ОЭЗ

Расположение инновационных (технико-внедренческих) ОЭЗ в крупнейших научно-образовательных центрах, имеющих богатые научные традиции и признанные исследовательские школы, открывает большие возможности для развития инновационного бизнеса, производства наукоемкой продукции и вывода ее на российские и международные рынки.

Пакет таможенных льгот и налоговых преференций, доступ к профессиональным кадровым ресурсам наряду с растущим спросом на новые технологии и модернизацию различных отраслей российской экономики делает инновационные ОЭЗ привлекательными для венчурных фондов, а также разработчиков и производителей высокотехнологичной продукции.

Инновационные зоны расположены на территории Томска, Санкт-Петербурга, Москвы и Дубны (Московская область).

Приоритетными направлениями развития инновационных зон являются:

- нано- и биотехнологии;
- медицинские технологии;
- электроника и средства связи;
- информационные технологии;
- точное и аналитическое приборостроение;
- ядерная физика.

Портовые ОЭЗ

Портовые ОЭЗ создаются в непосредственной близости от основных транспортных и водных путей. Логистические ОЭЗ могут стать площадкой для организации судостроительной и судоремонтной деятельности, предоставления логистических услуг, а также базой для формирования новых маршрутов для поставок морским и наземным транспортом. Портовые особые экономические зоны создаются на участках территории, прилегающих к морским портам, речным портам, открытым для международного сообщения и захода иностранных судов, к аэропортам, открытым для приема и отправки воздушных судов, выполняющих международные воздушные перевозки, и могут включать в себя части территорий и (или) акваторий морских портов, речных портов, территорий аэропортов.

Портовые особые экономические зоны могут создаваться на земельных участках, предназначенных в установленном порядке для строительства, реконструкции и эксплуатации морского порта, речного порта, аэропорта. В границах портовых особых экономических зон могут располагаться объекты инфраструктуры морского порта в соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 года N 261-ФЗ "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Портовые особые экономические зоны не могут включать в себя имущественные комплексы, предназначенные для посадки пассажиров на суда, их высадки с судов и для иного обслуживания пассажиров (ПОЭЗ «Мурманск», ПОЭЗ в Хабаровском крае)

Туристско-рекреационные ОЭЗ

Туристско-рекреационные особые экономические зоны создаются на одном или нескольких участках территории

Туристско-рекреационные ОЭЗ располагаются в наиболее живописных и востребованных туристами регионах России. Особые экономические зоны указанного типа предлагают благоприятные условия для организации туристического, спортивного, рекреационного и других видов бизнеса.

Располагаются на территории Иркутской области, Алтайского края, Республики Алтай, Республики Бурятия, Калининградской области, Ставропольского края. Еще шесть вновь созданных ОЭЗ располагаются в Северо-Кавказском федеральном округе.

Органы управления ОЭЗ

Единая централизованная система управления ОЭЗ

Правительство субъекта РФ

Основные функции:

обеспечивает проведение экспертизы проектной документации и экспертизы результатов инженерных изысканий.

Наблюдательный совет

Основные функции:

координация деятельности по развитию ОЭЗ;
контроль за выполнением соглашения о создании ОЭЗ;
рассмотрение, утверждение и контроль за реализацией перспективных планов развития ОЭЗ;
содействие в реализации проектов резидентов и иных инвесторов.

Минэкономразвития России

Основные функции:

разработка единой государственной политики в сфере создания и функционирования ОЭЗ;
управление ОЭЗ;
регистрация юр. лиц и ИП в качестве резидентов;
ведение реестра резидентов ОЭЗ;
выдача выписок из реестра резидентов ОЭЗ;
ежегодная оценка эффективности функционирования ОЭЗ;
контроль за исполнением резидентом ОЭЗ соглашения об осуществлении деятельности;
принятие решения о выкупе арендаторами земельных участков;
иные полномочия.

Управляющая компания

Основные функции:

обеспечение создания и функционирования объектов инфраструктуры ОЭЗ;
привлечение резидентов и иных инвесторов ОЭЗ;
разработка проекта планировки ОЭЗ;
выполнение функции государственного заказчика по планировке территории ОЭЗ и созданию инфраструктуры за счет бюджетных средств;
получение технических условий подключения к сетям инженерно-технического обеспечения объектов ОЭЗ и прилегающей территории и передача их юр. лицам, ИП, осуществляющим строительство;
управление и распоряжение земельными участками и иными объектами недвижимости ОЭЗ;
публикация сведений о земельных участках не сданных в аренду.

Особые экономические зоны

По состоянию на начало 2015 года в России насчитывалось 30 особых экономических зон, включая кластер «Курорты Северного Кавказа», в рамках которого создано девять площадок ОЭЗ.

Можно охарактеризовать три стадии реализации ОЭЗ:

1. Действующие ОЭЗ – инфраструктура готова, есть действующие компании-резиденты
2. Находящиеся на стадии создания – инфраструктура в стадии строительства, есть действующие компании-резиденты
3. Планируемые – ведутся предпроектные и проектные работы.

Лишь восемь российских площадок из 30 обладают готовой инфраструктурой и имеют резидентов, а почти половина из числа недействующих представляют собой туристско-рекреационные ОЭЗ.

Особые экономические зоны

Распределение ОЭЗ по степени готовности и типу

Тип ОЭЗ	Действующие	На стадии создания	Планируемые	Всего
Промышленно-производственные зоны	Алабуга, Липецк, Тольятти	Людиново, Моглино, Титановая долина	Лотос, Владивосток	8
Технико-внедренческие зоны	Дубна, Зеленоград, Санкт-Петербург, Томск	Иннополис		5
Портовые зоны		Ульяновск-Восточный	Мурманск, Советская Гавань	3
Туристско-рекреационные зоны	Бирюзовая Катунь	Байкальская гавань, Ворота Байкала, Долина Алтая, Курорты Северного Кавказа (две площадки ОЭЗ)	Курорты Северного Кавказа (семь площадок ОЭЗ), остров Русский (Владивосток)	14
Итого	8	10	12	30

Источник: ОАО «Особые экономические зоны».

Особые экономические зоны

Налоговые льготы для резидентов в соответствии с типом ОЭЗ

Тип ОЭЗ	Налог на прибыль	Налог на имущество организаций	Транспортный налог	Социальные взносы*
Промышленно-производственные зоны	От 0% до 13,5% в течение 10 лет	Освобождение / льгота	Может быть предусмотрено освобождение	От 14% до 28%
Технико-внедренческие зоны	От 13,5% до 15,5% в течение 10 лет	Освобождение	Освобождение от пяти до 10 лет	
Туристско-рекреационные зоны	13,5%	Снижение до 0%	Может быть предоставлена льгота	
Портовые зоны	От 2% до 15,5% в течение 10 лет	Снижение до 0% в течение пяти лет	Освобождение в течение 10 лет	–

* Льготы по социальным взносам в промышленно-производственных зонах предоставляются только резидентам, ведущим технико-внедренческую деятельность.

Налоговые льготы для резидентов ТОСЭР

Налог на добычу полезных ископаемых	Налог на прибыль	Налог на имущество / налог на землю	Транспортный налог	Социальные взносы
0% в течение четырех лет, постепенное повышение до 100%	Не более 5% в течение первых пяти лет, не менее 10% в течение следующих пяти лет	Может быть предусмотрено освобождение	–	7,6% в течение 10 лет

Особые экономические зоны

Преференции для инвесторов

Необходимая инфраструктура на льготных условиях

Инфраструктура особых экономических зон: инженерная, транспортная, социальная, таможенная и др. создается за счет средств бюджетов всех уровней (федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета). Инвесторам предоставляется земельный участок необходимой площади, к которому подводятся все инженерные сети (тепло, электричество, газ, вода, телекоммуникации и т.д.)

Налоговые льготы для резидентов особых экономических зон

Существуют общие для всех типов особых экономических зон налоговые льготы:

Для резидентов всех типов зон устанавливается пониженная ставка налога на прибыль подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Резиденты освобождаются от уплаты налога на имущество на срок от 5-10 лет в зависимости от зоны с момента постановки имущества на учет при выполнении следующих условий:

- имущество создано или приобретено в целях ведения деятельности на территории зоны;
- указанное имущество находится на территории зоны;
- имущество фактически используется на территории зоны.

Преференции по транспортному налогу устанавливаются субъектами Российской Федерации, на территории которых создаются особые зоны. Для инвесторов льгота по транспортному налогу предоставляется с момента регистрации транспортного средства.

На федеральном уровне инвесторы освобождаются от уплаты земельного налога на 5-10 лет в зависимости от зоны с момента возникновения права собственности на земельный участок, расположенный на ее территории.

Особые экономические зоны

В зависимости от типа зон инвесторам предоставляются дополнительные льготы:

Инвесторы промышленно-производственных и туристско-рекреационных зон вправе применять ускоренную амортизацию, устанавливая повышающий коэффициент к основным средствам.

В соответствии с Федеральным законом от 16.10.2010 № 272-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" и статью 33 Федерального закона "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации" (принят ГД ФС РФ 08.10.2010) предусматривается установление пониженных тарифов страховых взносов на переходный период 2011-2019 годов для организаций, имеющих статус резидента технико-внедренческой особой экономической зоны

Особые экономические зоны

Административный режим и система «одного окна»

В целях создания благоприятного климата для развития бизнеса, упрощения процедур взаимодействия с органами государственной власти и сокращения временных издержек инвесторов при реализации проектов в особых экономических зонах действует система «одного окна».

Система «одного окна» предусматривает:

- получение комплекса государственных услуг в одном месте;
- возможность приема и выдачи документов, а также их предварительное согласование в электронном виде;
- обеспечение непрерывного доступа инвесторов к информации о состоянии обработки сданных документов и принятых по ним управленческих решений.

Система «одного окна» является единым центром приема документов, необходимых для решения вопросов аренды недвижимости, выкупа земельных участков, учета недвижимого имущества и регистрация прав на него, выдачи разрешений на строительство, получении технических условий на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения.

На основании проводимых опросов среди компаний - инвесторов определяется перечень государственных услуг, необходимых для эффективного ведения бизнеса, в результате чего принимается решение о привлечении к участию в работе системы «одного окна» ряда государственных ведомств (ФНС России, ФТС России, ФМС России и др.). Ведомства оказывают услуги, связанные с приемом и выдачей необходимых документов.

Предоставление государственных услуг по принципу «одного окна» осуществляется в специально оборудованном помещении (офис «одного окна»), находящимся в административно-деловых центрах на территории каждой особой экономической зоны

Особые экономические зоны

Аренда земельных участков на территории особых экономических зон

Государственная услуга по заключению договора аренды земельных участков на территории особых экономических зон

Инвестору, получившему статус резидента особой экономической зоны, осуществляющему предпринимательскую деятельность на ее территории, предоставляется на основании договора аренды земельный участок, расположенный в границах зоны (п. 2, ст. 32, гл. 7 Федерального Закона от 22 июля 2005 г. ФЗ № 116 «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»).

Предоставление в аренду земельных участков, расположенных в границах особых экономических зон, осуществляется в соответствии с Административным регламентом предоставления Министерством экономического развития Российской Федерации государственной услуги по заключению договора аренды земельного участка, расположенного в границах особой экономической зоны, для осуществления промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности или деятельности в портовой особой экономической зоне, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 16 мая 2012 г. № 281.

Государственная услуга по заключению договора аренды земельного участка предоставляется бесплатно и осуществляется не более чем через 30 дней с даты получения заявления с приложением комплекта документов.

Порядок расчета арендной платы по договорам аренды, заключаемым с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в качестве резидентов, установлен Приказом Минэкономразвития России от 14 июля 2006 г. № 190 «Об утверждении методики расчета арендной платы по договорам аренды».

Форма договора аренды земельного участка, расположенного на территории ОЭЗ и находящегося в государственной или муниципальной собственности, утверждена Приказом Минэкономразвития России от 12 апреля 2006 г. № 95 «Об утверждении примерных форм договоров аренды недвижимого имущества и земельных участков для обеспечения функционирования».

Особые экономические зоны

Государственная услуга по выкупу земельных участков в особой экономической зоне арендаторами земельных участков - собственниками созданных ими объектов недвижимости

Согласно п. 3, ст. 32, гл. 7 Федерального Закона от 22 июля 2005 г. ФЗ № 116 «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» арендаторы земельных участков в границах особых экономических зон – собственники созданных ими объектов недвижимости имеют право выкупа расположенных под указанными объектами земельных участков в соответствии с законодательством Российской Федерации. Цена участка определяются собственником земельного участка в соответствии с Земельным Кодексом Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ.

Государственная услуга по выкупу земельных участков арендаторами земельных участков в границах особых экономических зон – собственники созданных ими объектов недвижимости, предоставляется при поступлении Минэкономразвития России заявления, поданного в соответствии со статьей 36 Земельного кодекса Российской Федерации и содержащего следующие сведения:

- полное наименование юридического лица с указанием организационно-правовой формы или фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;
- почтовый, электронный адреса заявителя для осуществления связи с ним;
- сведения о земельном участке, в том числе:
 - кадастровый номер земельного участка;
 - местоположение земельного участка;
 - ограничения (обременения) вещных прав на земельный участок;
 - реквизиты договора аренды земельного участка;
 - сведения об объектах недвижимости, расположенных на земельном участке;
 - сведения о заявителе, в том числе:
- наименование должности руководителя для юридического лица;
- фамилия, имя, отчество (при наличии) для физического лица;
- номер телефона;

Перечень документов, необходимых для приобретения прав на земельный участок, утвержден приказом Минэкономразвития России от 13 сентября 2011 г. № 475.

В конце оказания услуги резиденту выдается копия распоряжения Минэкономразвития России о принятии решения о выкупе арендуемого земельного участка.

Условия создания ОЭЗ

Особые экономические зоны

Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2005 г. N 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»

2. Промышленно-производственные особые экономические зоны создаются на участках территории, площадь которых составляет не более чем сорок квадратных километров. Техничко-внедренческие особые экономические зоны создаются на участках территории, общая площадь которых составляет не более чем четыре квадратных километра.

2.1. Туристско-рекреационные особые экономические зоны и портовые особые экономические зоны создаются на одном или нескольких участках территории.

2.2. Портовые особые экономические зоны создаются на участках территории, прилегающих к морским портам, речным портам, открытым для международного сообщения и захода иностранных судов, к аэропортам, открытым для приема и отправки воздушных судов, выполняющих международные воздушные перевозки, и могут включать в себя части территорий и (или) акваторий морских портов, речных портов, территорий аэропортов. Портовые особые экономические зоны могут создаваться на земельных участках, предназначенных в установленном порядке для строительства, реконструкции и эксплуатации морского порта, речного порта, аэропорта. В границах портовых особых экономических зон могут располагаться объекты инфраструктуры морского порта в соответствии с Федеральным [законом](#) от 8 ноября 2007 года N 261-ФЗ "О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Портовые особые экономические зоны не могут включать в себя имущественные комплексы, предназначенные для посадки пассажиров на суда, их высадки с судов и для иного обслуживания пассажиров.

2.3. Портовые особые экономические зоны создаются в соответствии с [частью 2.2](#) настоящей статьи на участках территории, общая площадь которых составляет не более чем пятьдесят квадратных километров.

2.4. Увеличение площади особых экономических зон осуществляется постановлением Правительства Российской Федерации.

Особые экономические зоны

Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2005 г. N 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»

3. Особая экономическая зона может располагаться на территории одного муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований в пределах территории одного субъекта Российской Федерации или территорий нескольких субъектов Российской Федерации. Не допускается создание особой экономической зоны на территории муниципального образования, на которой создана зона территориального развития.

4. В особой экономической зоне, за исключением туристско-рекреационной особой экономической зоны, не допускается размещение объектов жилищного фонда.

5. На территории особой экономической зоны не допускается:

- 1) разработка месторождений полезных ископаемых, за исключением разработки месторождений минеральных вод и других природных лечебных ресурсов;
- 3) производство и переработка подакцизных товаров (за исключением легковых автомобилей и мотоциклов).

6. Правительство Российской Федерации может определять иные виды деятельности, осуществление которых не допускается в особой экономической зоне.

Особая экономическая зона создается на сорок девять лет. Срок существования особой экономической зоны продлению не подлежит.

(часть 6 в ред. Федерального [закона](#) от 30.11.2011 N 365-ФЗ)

Особые экономические зоны

Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2005 г. N 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»

Статья 5. Условия создания особых экономических зон

1. Особые экономические зоны могут создаваться на земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в том числе предоставленных во владение и (или) в пользование гражданам или юридическим лицам, а также на земельных участках, находящихся в собственности граждан или юридических лиц.

Указанные земельные участки должны принадлежать к категории земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности или земель иного специального назначения либо земель населенных пунктов. Туристско-рекреационные особые экономические зоны также могут создаваться на земельных участках, принадлежащих к категории земель особо охраняемых территорий и объектов или земель лесного фонда, земель сельскохозяйственного назначения.

2. Допускается включать в границы особых экономических зон земельные участки, на которых расположены здания, сооружения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в том числе предоставленные во владение и (или) в пользование гражданам или юридическим лицам, а также земельные участки, на которых расположены здания, сооружения, находящиеся в собственности граждан или юридических лиц.

Особые экономические зоны

Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2005 г. N 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»

Статья 6. Создание и прекращение существования особых экономических зон

1. Решение о создании особой экономической зоны на территории субъекта Российской Федерации или территориях субъектов Российской Федерации и территории муниципального образования или территориях муниципальных образований принимается Правительством Российской Федерации и оформляется постановлением Правительства Российской Федерации.

1.2. Решение о создании особой экономической зоны принимается Правительством Российской Федерации исходя из критериев создания особой экономической зоны, утвержденных Правительством Российской Федерации.

2. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации или высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации совместно с исполнительно-распорядительным органом муниципального образования или исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований подают в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти заявку на создание особой экономической зоны с обоснованием целесообразности и эффективности ее создания для решения задач федерального, регионального, местного значения. К заявке на создание портовой особой экономической зоны на основе объектов инфраструктуры морского порта, речного порта, аэропорта прилагается согласие в письменной форме владельца или владельцев объектов инфраструктуры, находящихся на территории, предназначенной для создания портовой особой экономической зоны. Согласие владельца или владельцев объектов инфраструктуры не может быть отозвано до момента заключения соглашения об осуществлении деятельности в портовой особой экономической зоне. Порядок оформления и подачи заявки на создание особой экономической зоны, в том числе перечень документов, прилагающихся к заявке, определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Особые экономические зоны

Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2005 г. N 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»

Статья 6. Создание и прекращение существования особых экономических зон

4. Правительство Российской Федерации, высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации или высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, исполнительно-распорядительный орган муниципального образования или исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований, на территориях которых создается особая экономическая зона, заключают в течение тридцати дней со дня принятия Правительством Российской Федерации решения о создании особой экономической зоны соглашение (далее - соглашение о создании особой экономической зоны), которым устанавливаются:

- 1) комплекс мероприятий по разработке перспективного плана развития особой экономической зоны и порядок их финансирования;
- 2) обязательства исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации или обязательства исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по передаче уполномоченному Правительством Российской Федерации федеральному органу исполнительной власти полномочий по управлению и распоряжению земельными участками и другими объектами недвижимости, расположенными в границах особой экономической зоны, на срок ее существования;
- 3) обязательства исполнительно-распорядительного органа муниципального образования или исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований по передаче уполномоченному Правительством Российской Федерации федеральному органу исполнительной власти права на управление и распоряжение земельными участками и другими объектами недвижимости, находящимися в муниципальной собственности и расположенными в границах особой экономической зоны, на срок ее существования;
- 4) порядок формирования наблюдательного совета особой экономической зоны;
- 5) показатели эффективности функционирования особой экономической зоны.

Особые экономические зоны

Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2005 г. N 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»

Статья 6. Создание и прекращение существования особых экономических зон

4.1. В сроки, предусмотренные указанным в [части 4](#) настоящей статьи соглашением о создании особой экономической зоны, также устанавливаются:

- 1) объем и сроки финансирования создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур особой экономической зоны за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, внебюджетных источников финансирования;
- 2) границы особой экономической зоны и перечень образующих ее земельных участков;
- 3) прилегающая к особой экономической зоне территория, общая площадь которой не может превышать указанную в [частях 23](#)) прилегающая к особой экономической зоне территория, общая площадь которой не может превышать указанную в [частях 2 и 2.3 статьи 4](#) настоящего Федерального закона площадь;
- 4) план обустройства и соответствующего материально-технического оснащения особой экономической зоны и прилегающей к ней территории;

6. Особая экономическая зона создается на сорок девять лет. Срок существования особой экономической зоны продлению не подлежит.

7. Досрочное прекращение существования особой экономической зоны допускается только в случае, если:

- 1) это вызвано необходимостью защиты жизни и здоровья людей, охраны природы и культурных ценностей, обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- 2) в течение трех лет с даты создания особой экономической зоны не заключено ни одного соглашения об осуществлении (ведении) промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности и (или) деятельности в портовой особой экономической зоне либо все ранее заключенные соглашения расторгнуты;
- 3) в течение трех лет подряд в особой экономической зоне ее резидентами не осуществляется промышленно-производственная, технико-внедренческая, туристско-рекреационная деятельность или деятельность по строительству, реконструкции и эксплуатации объектов инфраструктуры морского порта, речного порта, аэропорта.

8. Решение о досрочном прекращении существования особой экономической зоны принимается Правительством Российской Федерации.

Особые экономические зоны

Вопросы к практическим занятиям

1. Сравнительные характеристики ОЭЗ и ТОРов на примере
2. Сравнительные характеристики ОЭЗ и промышленных парков на примере
3. Описать технико-экономические параметры ОЭЗ на примере
4. Описать алгоритм получения статуса резидента ОЭЗ
5. Описать алгоритм создания ОЭЗ
6. Охарактеризовать нормативно-правовую базу создания и функционирования ОЭЗ
7. Государственный контроль (надзор) на территории особой экономической зоны и муниципальный контроль на территории особой экономической зоны

8. Представить исторический обзор создания СЭЗ/ОЭЗ в РФ
9. Представить обзор международной практики создания СЭЗ, ОЭЗ
10. Представить группировку СЭЗ/ОЭЗ в соответствии с международной практикой на примерах
11. Охарактеризовать цели и задачи создания СЭЗ, ОЭЗ в РФ и мире
12. Охарактеризовать параметры ОЭЗ промышленного типа на примере
13. Охарактеризовать параметры ОЭЗ портового типа на примере
14. Охарактеризовать параметры инновационной ОЭЗ на примере
15. Охарактеризовать параметры туристско-рекреационной ОЭЗ на примере
16. Охарактеризовать систему управления развитием ОЭЗ в РФ

Критерии создания особой экономической зоны

[Постановление Правительства РФ от 26.04.2012 N 398 \(ред. от 27.03.2013\) "Об утверждении критериев создания особой экономической зоны"](#)

Особые экономические зоны

Постановление Правительства РФ от 26.04.2012 N 398 (ред. от 27.03.2013) "Об утверждении критериев создания особой экономической зоны»

КРИТЕРИИ СОЗДАНИЯ ОСОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ

1. Наличие естественных экономико-географических конкурентных преимуществ для реализации инвестиционных проектов, соответствующих специализации предполагаемой к созданию особой экономической зоны.

2. Соответствие целей создания особой экономической зоны приоритетам комплексного территориального развития, предусмотренным в:

- Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года;
 - государственных программах Российской Федерации, федеральных целевых программах;
 - стратегии социально-экономического развития федерального округа, в состав которого входит соответствующий субъект Российской Федерации;
 - документах долгосрочного и среднесрочного планирования социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;
 - документах территориального планирования субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, на территориях которых предполагается создание особой экономической зоны.
3. Прогнозная положительная динамика (включая обоснование) роста объемов дополнительных доходов, поступающих в федеральный бюджет, бюджет субъекта Российской Федерации, на территории которого предполагается создание особой экономической зоны, а также в местный бюджет в связи с созданием и функционированием особой экономической зоны.
4. Наличие инвестиционных проектов (включая их финансово-экономические показатели) и потенциальных инвесторов, подтвердивших в письменной форме готовность реализовать эти проекты на территории предполагаемой к созданию особой экономической зоны, с объемом запланированных инвестиций не менее планируемого объема необходимых для создания ее инфраструктуры средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета.

Особые экономические зоны

Постановление Правительства РФ от 26.04.2012 N 398 (ред. от 27.03.2013) "Об утверждении критериев создания особой экономической зоны»

КРИТЕРИИ СОЗДАНИЯ ОСОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ

5. Обоснованность плановых показателей развития инженерной, транспортной, инновационной, социальной и иной инфраструктуры предполагаемой к созданию особой экономической зоны и оценки стоимости затрат на ее развитие.
6. Наличие обоснования прогнозных показателей эффективности функционирования предполагаемой к созданию особой экономической зоны.
7. Наличие не менее одного хозяйственного общества, намеревающегося осуществлять функции управляющей компании, подтвердившего в письменной форме готовность заключить с уполномоченным Правительством Российской Федерации органом исполнительной власти соглашение об управлении особой экономической зоной и принять на себя обязательство привлечь не менее 50 процентов планируемого объема внебюджетных инвестиций в создание и функционирование особой экономической зоны.
8. Возможность обеспечить планируемых к размещению в особой экономической зоне резидентов необходимыми ресурсами, в том числе кадровыми. Наличие, в случае имеющих инфраструктурных и иных ограничений, предложений по их устранению, достаточных для обеспечения планируемых к размещению в особой экономической зоне резидентов необходимыми ресурсами.

Особые экономические зоны

Постановление Правительства РФ от 26.04.2012 N 398 (ред. от 27.03.2013) "Об утверждении критериев создания особой экономической зоны«»

КРИТЕРИИ СОЗДАНИЯ ОСОБОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЗОНЫ

9. Наличие успешного опыта реализации в субъекте Российской Федерации или муниципальном образовании, на территориях которых предполагается создание особой экономической зоны, крупных инвестиционных проектов с участием российских и иностранных инвесторов, объем привлеченных частных инвестиций в которые составляет не менее объема запланированных инвестиций потенциальных инвесторов особой экономической зоны, и (или) опыта создания инновационных кластеров, индустриальных парков и технопарков.

10. Наличие на территории, где предполагается создание особой экономической зоны, а также на прилегающей территории объектов внутренней и внешней инженерной, транспортной, инновационной, социальной и иной инфраструктуры, которые возможно использовать для целей функционирования и развития особой экономической зоны.

11. Наличие утвержденных документов территориального планирования субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, в которых на основе комплексной оценки использования территории предусмотрено создание особой экономической зоны.

Оценка эффективности функционирования ОЭЗ

Критерии эффективности

Под эффективностью функционирования ОЭЗ предлагается понимать комплексное свойство, охватывающее все стороны деятельности ОЭЗ и отражающее соотношение величины дохода, которое получит государство от реализации данного проекта, с величиной затрат на ее создание и дальнейшую деятельность.

Можно указать на различные составляющие эффективности, каждая из которых имеет свои показатели, при этом не все они подлежат количественной оценке:

- финансовая (коммерческая) эффективность, учитывающая последствия реализации проекта для его непосредственных участников – резидентов зоны;
- экономическая эффективность, показывающая затраты и результаты, связанные с реализацией проекта, выходящие за пределы прямых финансовых интересов его участников;
- бюджетная эффективность, которая оценивается через сопоставление объема инвестиций из средств бюджета РФ и всей совокупности доходов бюджета, а также возникающей благодаря реализации проекта ОЭЗ экономии в расходах бюджета;
- налоговая эффективность, учитывающая отношение бюджетного эффекта к объему полученных резидентами ОЭЗ льгот по таможенным пошлинам и другим налогам;
- социальная эффективность, характеризующая общественную сторону осуществления проекта и его значимость для населения региона и всего государства.

Постановление Правительства РФ от 10.06.2013 N 491 "Об утверждении Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон"

Правила не распространяются на оценку эффективности функционирования особых экономических зон, созданных и функционирующих в соответствии с федеральными законами "Об Особой экономической зоне в Магаданской области" и "Об Особой экономической зоне в Калининградской области и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации".

Оценку эффективности функционирования особых экономических зон осуществляет Министерство экономического развития Российской Федерации.

Оценка эффективности функционирования осуществляется в отношении каждой особой экономической зоны. Результаты этой оценки обобщаются по типам особых экономических зон и в целом по особым экономическим зонам за отчетный период (календарный год) и за период с начала функционирования особой экономической зоны.

Результатами указанной оценки являются итоги выполнения прогнозных и плановых показателей, предусмотренных планом развития особой экономической зоны, утвержденным наблюдательным советом особой экономической зоны, а также перечнем объектов инфраструктуры особой экономической зоны, создание и функционирование которых обеспечивает управляющая компания, утвержденным дополнительным соглашением к соглашению об управлении особой экономической зоной, заключенным Министерством экономического развития Российской Федерации с управляющей компанией в отношении каждой особой экономической зоны (далее соответственно - перечень объектов инфраструктуры, прогнозно-плановые показатели особой экономической зоны).

Оценка эффективности функционирования осуществляется ежегодно по итогам функционирования особой экономической зоны за календарный год, предшествующий текущему году, по особым экономическим зонам, созданным до 1 июля года оценки.

Постановление Правительства РФ от 10.06.2013 N 491 "Об утверждении Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон"

Для оценки эффективности функционирования особых экономических зон применяются 5 групп показателей:

- а) абсолютные количественные показатели функционирования особой экономической зоны;
- б) относительные количественные показатели, отражающие эффективность деятельности резидентов особой экономической зоны;
- в) относительные количественные показатели, отражающие эффективность вложения средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в создание объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры особой экономической зоны;
- г) относительные количественные показатели, отражающие влияние функционирования особой экономической зоны на социально-экономическое развитие региона, на территории которого она создана;
- д) относительные количественные показатели, отражающие деятельность управляющей компании по исполнению функций по управлению особой экономической зоной и созданию объектов инфраструктуры в соответствии с перечнем объектов инфраструктуры.

Группа абсолютных количественных показателей функционирования особой экономической зоны включает в себя следующие показатели:

а) количество резидентов особой экономической зоны, в том числе количество резидентов с участием иностранных инвесторов, в составе акционеров (участников) и резидентов, реализующих соглашения об осуществлении деятельности в особой экономической зоне с привлечением иностранных инвестиций (прогноз/факт);

б) количество коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей, утративших статус резидента особой экономической зоны;

в) количество рабочих мест, созданных резидентами особой экономической зоны на территории особой экономической зоны (прогноз/факт);

г) объем инвестиций, в том числе капитальных вложений, осуществленных резидентами особой экономической зоны на территории особой экономической зоны в соответствии с соглашениями об осуществлении деятельности в особой экономической зоне (план/факт);

д) объем инвестиций, осуществленных коммерческими организациями и индивидуальными предпринимателями, утратившими статус резидента особой экономической зоны в связи с расторжением соглашений об осуществлении деятельности в особой экономической зоне;

Постановление Правительства РФ от 10.06.2013 N 491 "Об утверждении Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон"

Группа абсолютных количественных показателей функционирования особой экономической зоны включает в себя следующие показатели:

е) объем выручки от продажи товаров, работ, услуг за вычетом налога на добавленную стоимость, акцизов (в соответствии с отчетом о прибылях и убытках бухгалтерской отчетности резидентов, применяющих общую систему налогообложения)

ж) объем средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов, направленных на финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры особой экономической зоны (план/факт);

з) объем частных инвестиций в уставный капитал управляющей компании с целью финансирования создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры особой экономической зоны;

и) объем налогов, уплаченных резидентами особой экономической зоны в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (прогноз/факт);

к) объем таможенных платежей, уплаченных резидентами особой экономической зоны;

л) объем используемых налоговых льгот и льгот по уплате таможенных платежей, полученных резидентами особой экономической зоны;

м) количество объектов инженерной инфраструктуры, построенных на территории особой экономической зоны и введенных в эксплуатацию (план/факт), и их проектная мощность;

н) объем неосвоенных денежных средств (остаток) из федерального бюджета, предусмотренных на создание объектов инфраструктуры особой экономической зоны, по состоянию на конец отчетного года.

Относительные количественные показатели, отражающие эффективность деятельности резидентов особой экономической зоны за отчетный период, определяются как отношение фактических значений абсолютных количественных показателей, предусмотренных подпунктами "в", "г", "и" пункта 7 настоящих Правил, к прогнозно-плановым показателям особой экономической зоны.

В целях учета типа особой экономической зоны при оценке эффективности деятельности резидентов особой экономической зоны дополнительно используются следующие абсолютные и относительные количественные показатели:

а) для промышленно-производственной особой экономической зоны:

- доля экспортируемой продукции в общем объеме произведенной продукции; доля промышленных производств, относящихся к высокотехнологичным секторам экономики, в общем количестве производств, размещенных на территории особой экономической зоны промышленно-производственного типа (начиная с 2013 года);
- удельный вес предприятий, осуществляющих технологические инновации, в общем количестве предприятий (резиденты, реализующие соглашения об осуществлении деятельности в особой экономической зоне) (начиная с 2013 года);
- прирост высокопроизводительных рабочих мест в процентах к предыдущему году (начиная с 2013 года);

Постановление Правительства РФ от 10.06.2013 N 491 "Об утверждении Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон"

В целях учета типа особой экономической зоны при оценке эффективности деятельности резидентов особой экономической зоны дополнительно используются следующие абсолютные и относительные количественные показатели:

б) для технико-внедренческой особой экономической зоны:

- количество полученных результатов интеллектуальной деятельности (патенты, изобретения, базы данных, полезные модели и др.);
- доля нематериальных активов в структуре внеоборотных активов предприятий резидентов особой экономической зоны;
- доля лиц, имеющих ученые степени доктора и кандидата наук, в общей численности сотрудников предприятия;

в) для туристско-рекреационной особой экономической зоны:

- отношение количества туристов, посетивших особую экономическую зону, к общему количеству туристов, посетивших субъект Российской Федерации, на территории которого расположена особая экономическая зона, в том числе в отношении иностранных туристов;
- среднегодовая загрузка номерного фонда туристических объектов, созданных резидентами особой экономической зоны;

г) для портовой особой экономической зоны:

- доля экспорта в общем объеме грузооборота;
- доля импорта в общем объеме грузооборота;
- общий объем грузооборота в год;
- интенсивность погрузочно-разгрузочных работ.

Постановление Правительства РФ от 10.06.2013 N 491 "Об утверждении Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон"

Относительные количественные показатели, отражающие эффективность вложения средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в создание объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры особой экономической зоны, определяются как:

- а) отношение фактического значения показателя, предусмотренного подпунктом "г" пункта 7 настоящих Правил, к фактическому значению показателя, предусмотренного подпунктом "ж" пункта 7 настоящих Правил, а также отношение суммарного значения показателей, предусмотренных подпунктами "и" и "к" пункта 7 настоящих Правил, к значению показателя, предусмотренного подпунктом "ж" пункта 7 настоящих Правил;
- б) отношение объемов фактической загрузки созданных мощностей объектов инфраструктуры к мощности объектов инфраструктуры, введенных в эксплуатацию, в том числе объектов теплоснабжения, водоснабжения, энергоснабжения, газоснабжения, водоотведения, административных площадей, таможенной инфраструктуры.

Относительные количественные показатели, отражающие влияние функционирования особой экономической зоны на социально-экономическое развитие региона, на территории которого она создана, определяются как:

- а) отношение показателя, указанного в подпункте "в" пункта 7 настоящих Правил, к численности трудоспособного населения муниципальных образований, на территории которых создана особая экономическая зона (для расчета используются значения показателей по состоянию на 31 декабря года оценки; итоговое значение показателя может выражаться в процентах);
- б) отношение показателя, указанного в подпункте "е" пункта 7 настоящих Правил, к объему валового регионального продукта субъекта Российской Федерации, на территории которого создана особая экономическая зона (для расчета используются годовые значения показателей; итоговое значение показателя может выражаться в процентах);
- в) отношение показателя, указанного в подпункте "и" пункта 7 настоящих Правил, к объему налогов, уплаченных в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации налогоплательщиками, зарегистрированными в субъекте Российской Федерации, на территории которого создана особая экономическая зона (итоговое значение показателя может выражаться в процентах).

Постановление Правительства РФ от 10.06.2013 N 491 "Об утверждении Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон"

Относительные количественные показатели, отражающие деятельность управляющей компании по исполнению функций по управлению особой экономической зоной и созданию объектов инфраструктуры в соответствии с перечнем объектов инфраструктуры, определяются как:

- а) отношение фактических значений абсолютных количественных показателей, предусмотренных подпунктами "а" и "м" пункта 7 настоящих Правил, к прогнозно-плановым показателям особой экономической зоны;
- б) отношение фактического значения показателя, предусмотренного подпунктом "з" пункта 7 настоящих Правил, к фактическому значению показателя, предусмотренного подпунктом "ж" пункта 7 настоящих Правил;
- в) доля суммарной площади земельных участков, предоставленных в аренду и (или) находящихся в собственности резидентов особой экономической зоны, в общей площади особой экономической зоны;
- г) отношение объемов средств федерального бюджета, в том числе капитальных вложений (фактическое значение в год оценки), к объему средств федерального бюджета, в том числе капитальных вложений, освоенных в год, предшествующий году оценки (темпы строительства);
- д) доля введенных в эксплуатацию, созданных или создаваемых мощностей объектов инженерной инфраструктуры, в том числе объектов теплоснабжения, водоснабжения, энергоснабжения, газоснабжения, водоотведения, в количестве указанных объектов, заявленных и подтвержденных контрактными обязательствами резидентов особой экономической зоны;
- е) доля введенных в эксплуатацию объектов инфраструктуры, построенных с соблюдением сроков создания, в количестве указанных объектов, предусмотренных перечнем объектов инфраструктуры.

Постановление Правительства РФ от 10.06.2013 N 491 "Об утверждении Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон"

Критерии оценки эффективности функционирования особой экономической зоны

Оценка эффективности функционирования особой экономической зоны производится с учетом выполнения прогнозно-плановых показателей особой экономической зоны по каждой группе показателей.

Для оценки показателей функционирования особой экономической зоны используется пятибалльная система значений:

5 баллов - при выполнении плановых показателей свыше чем на 90 процентов;

4 балла - при выполнении плановых показателей на 70 - 90 процентов;

3 балла - при выполнении плановых показателей на 50 - 70 процентов;

2 балла - при выполнении плановых показателей на 35 - 50 процентов;

1 балл - при выполнении плановых показателей ниже чем на 35 процентов;

0 баллов - при отсутствии выполнения плановых показателей.

Итоговое значение суммарного показателя функционирования особой экономической зоны по выполнению прогнозно-плановых показателей особой экономической зоны определяется как средневзвешенное значение.

На основании полученных средневзвешенных значений производится оценка эффективности функционирования особой экономической зоны за отчетный период и за период с начала функционирования особой экономической зоны с применением следующих критериев:

от 5 до 4 баллов - эффективное функционирование особой экономической зоны;

от 4 до 3 баллов - достаточно эффективное функционирование особой экономической зоны;

от 3 до 2 баллов - условно-эффективное функционирование особой экономической зоны с необходимостью совершенствования по отдельным направлениям;

от 2 до 1 балла - низкий уровень эффективности функционирования особой экономической зоны;

ниже 1 балла - неэффективное функционирование особой экономической зоны.

Постановление Правительства РФ от 10.06.2013 N 491 "Об утверждении Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон"

Отчет о результатах функционирования особых экономических зон

По итогам проведенной оценки эффективности функционирования особых экономических зон и обобщения результатов указанной оценки Министерство экономического развития Российской Федерации ежегодно, до 1 октября года, следующего за отчетным годом проведения оценки эффективности функционирования особых экономических зон, представляет в Правительство Российской Федерации отчет о результатах функционирования особых экономических зон. Отчет о результатах функционирования особых экономических зон размещается на официальном сайте Министерства экономического развития Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (www.economy.gov.ru) в течение 3 дней со дня его направления в Правительство Российской Федерации.

В отчете о результатах функционирования особых экономических зон показатели эффективности функционирования особой экономической зоны приводятся по каждой особой экономической зоне в динамике с указанием фактических и прогнозно-плановых значений показателей особой экономической зоны, а также с анализом результатов выполнения и обоснованием причин недостижения указанных показателей. Кроме того, представляются предложения по повышению эффективности реализации проекта создания особой экономической зоны на данной территории и по совершенствованию инструментов управления особыми экономическими зонами в целях принятия решений по дальнейшему их развитию.

Материалы, представляемые Министерством экономического развития Российской Федерации в отчете о результатах функционирования особых экономических зон, должны содержать аналитические таблицы, графики, диаграммы, иллюстрирующие сводные результаты, а также сравнительную рейтинговую оценку эффективности функционирования особых экономических зон по типам особых экономических зон за отчетный период и за период с начала функционирования особых экономических зон и отражать степень реализации проекта создания особых экономических зон на территории Российской Федерации.

Отчет о результатах функционирования особых экономических зон за 2014 год и за период с начала функционирования особых экономических зон

По состоянию на 1 июля 2014 г. на территории Российской Федерации создано 28 ОЭЗ четырех типов:

6 ОЭЗ промышленно-производственного типа (далее – ОЭЗ ППТ)

(в Республике Татарстан, Липецкой, Самарской, Свердловской, Псковской и Калужской областях);

5 ОЭЗ технико-внедренческого типа (в г. Москве, г. Санкт-Петербурге, г. Томске, в Московской области, Республике Татарстан);

14 ОЭЗ ТРТ (в том числе туристический кластер, состоящий из 9 ОЭЗ, а также Алтайском крае, Республике Алтай, Республике Бурятия, Иркутской области и Приморском крае);

3 ОЭЗ ПТ (в Ульяновской и Мурманской областях, Хабаровском крае).

В целом, учитывая выполнение показателей функционирования ОЭЗ за период с начала существования ОЭЗ, функционирование ОЭЗ является достаточно эффективным (средневзвешенное значение итогового суммарного показателя функционирования ОЭЗ всех типов составило 3,4 балла). Выполнение прогнозно-плановых значений по количеству резидентов ОЭЗ, объему инвестиций (в том числе капитальных вложений), осуществленных резидентами ОЭЗ на территории ОЭЗ, выручке от продажи товаров, работ, услуг за вычетом НДС, акцизов и сумме доходов достигнуто во всех ОЭЗ в целом за период с начала функционирования ОЭЗ.

За год проведения оценки выполнение показателей функционирования ОЭЗ функционирование ОЭЗ тоже является условно-эффективным (средневзвешенное значение итогового суммарного показателя функционирования ОЭЗ всех типов составило 2,8 балла).

В связи с тем, что Планы развития по ОЭЗ ПТ в Мурманской области и Хабаровском крае, а также по ОЭЗ ТРТ в Иркутской области и Приморскому краю, ОЭЗ ППТ в Псковской области, ОЭЗ ТРТ, входящих в состав туристического кластера, за исключением ОЭЗ ТРТ, созданной на территории Чеченской Республики, по состоянию на 31 декабря 2014 года не утверждены, оценка эффективности указанных ОЭЗ в соответствии с 13 пунктом Правил оценки эффективности ОЭЗ не проводилась.

Отчет о результатах функционирования особых экономических зон за 2014 год и за период с начала функционирования особых экономических зон

Достаточно эффективными за период с начала функционирования ОЭЗ являются ОЭЗ ТВТ (общее средневзвешенное значение по типу ОЭЗ 3,8 балла) и ОЭЗ ППТ (общее средневзвешенное значение по типу ОЭЗ 3,7 балла).

Наиболее эффективными за период с начала функционирования ОЭЗ являются ОЭЗ ППТ в Липецкой области (4,9 балла), ОЭЗ ТВТ в Московской области (4,7 балла), ОЭЗ ТВТ в г. Москве и ОЭЗ ТВТ в г. Санкт-Петербурге (по 4,6 балла), ОЭЗ ППТ в Республике Татарстан (4,4 балла), ОЭЗ ТВТ в г. Томске (4,3 балла) и ОЭЗ ППТ в Самарской области (4,1 балла).

Достаточно эффективно функционируют в соответствии с Правилами оценки эффективности ОЭЗ за период с начала функционирования ОЭЗ ТРТ в Алтайском крае (3,9 балла), ПОЭЗ в Ульяновской области (3,4 балла) и ОЭЗ ТРТ в Республике Бурятия (3,1 балла).

Функционирование в ОЭЗ ППТ в Свердловской области (2,6 балла), ОЭЗ ППТ в Калужской области (2,5 балла) и ОЭЗ ТРТ в Республике Алтай (2,1 балла) соответствует уровню условно-эффективного функционирования ОЭЗ.

Средневзвешенное значение оценки эффективности функционирования ОЭЗ ТРТ в Республике Чечня (1,3 балла), что соответствует низкому уровню эффективности функционирования ОЭЗ.

За период с начала функционирования ОЭЗ в соответствии с Правилами оценки эффективности ОЭЗ наблюдается неэффективное функционирование ОЭЗ ТВТ в Республике Татарстан.

Средневзвешенное значение показателей эффективности функционирования ОЭЗ ТВТ в Республике Татарстан составило 0,8 балла.

Неэффективное функционирование ОЭЗ ТВТ в Республике Татарстан связан с тем, что Планом развития указанной ОЭЗ на 2014 год не предусмотрены плановые значения показателей, за исключением объема средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов, направленных на финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры.

Отчет о результатах функционирования особых экономических зон за 2014 год и за период с начала функционирования особых экономических зон

По состоянию на 31 декабря 2014 г. на территориях ОЭЗ зарегистрировано 375 резидентов ОЭЗ (101 % от Планов развития), из них в 2014 году – 64 резидента ОЭЗ (125 % от Планов развития). В том числе по состоянию на 31 декабря 2014 г. зарегистрировано 65 резидентов ОЭЗ с участием иностранных инвесторов в составе акционеров (участников) нарастающим итогом, в 2014 году – 7 резидентов ОЭЗ.

33 коммерческие организации утратили статус резидента ОЭЗ в 2014 году, за период с начала функционирования ОЭЗ по состоянию на 31 декабря 2014 г. – 112 компаний в связи с расторжением соглашений об осуществлении деятельности.

По состоянию на 31 декабря 2014 г. на территориях ОЭЗ резидентами ОЭЗ создано 13 608 рабочих мест (101 % от Планов развития), в том числе за год оценки эффективности 3 377 рабочих мест (118 % от Планов развития). По состоянию на 31 декабря 2014 г. резидентами ОЭЗ на территории ОЭЗ осуществлено инвестиций, в том числе капитальных вложений, в соответствии с соглашениями об осуществлении деятельности на общую сумму 142 344 млн. рублей (94 % от Планов развития), в том числе за год оценки эффективности – 49 090 млн. рублей (95 % от Планов развития).

Объем инвестиций, осуществленных коммерческими организациями и индивидуальными предпринимателями, утратившими статус резидента ОЭЗ, в связи с расторжением соглашений об осуществлении деятельности составил в 2014 году 557 млн. рублей (нарастающим итогом за период с начала функционирования – 8 956 млн. рублей).

Объем выручки от продажи товаров, работ, услуг за вычетом НДС, акцизов и сумма доходов за 2014 год составил 53 447 млн. рублей (64 % от Планов развития), нарастающим итогом за период с начала функционирования ОЭЗ – 148 326 млн. рублей (70 % от Планов развития).

Объем средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации и местных бюджетов, направленных на финансирование создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ за год оценки эффективности ОЭЗ составил 28 306,0 млн. рублей (60 % от плановых значений).

Отчет о результатах функционирования особых экономических зон за 2014 год и за период с начала функционирования особых экономических зон

Частные инвестиции в уставный капитал управляющей компании с целью финансирования создания объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ в 2014 году не осуществлялись.

Объем налогов, уплаченных резидентами ОЭЗ в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, за период с начала функционирования ОЭЗ составил 14 703 млн. рублей (88 % от Планов развития), в том числе за 2014 год – 3 938 млн. рублей (88% от Планов развития). Объем таможенных платежей, уплаченных резидентами ОЭЗ, за год оценки эффективности, составил 4 668 млн. рублей.

Объем используемых налоговых льгот и льгот по уплате таможенных платежей, полученных резидентами ОЭЗ, за 2014 год составил 6 762 млн. рублей.

За год оценки эффективности на территориях ОЭЗ построены и введены в эксплуатацию 75 объектов инженерной инфраструктуры (64 % от плановых значений).

Объем неосвоенных денежных средств (остаток) из федерального бюджета, предусмотренных на создание объектов инфраструктуры ОЭЗ по состоянию на 31 декабря 2014 г. составил 109 789 млн. рублей.

Отчет о результатах функционирования особых экономических зон за 2014 год и за период с начала функционирования особых экономических зон

Наименование ОЭЗ	Период	а) Количество резидентов ОЭЗ, в том числе количество резидентов с участием иностранных инвесторов, в составе акционеров (участников) и резидентов (ед.)		% выполнения	Баллы	Количество резидентов с участием иностранных инвесторов, в составе акционеров (участников) (ед.)		б) Количество коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей, утративших статус резидента ОЭЗ (ед.)	в) Количество рабочих мест, созданных резидентами особой экономической зоны на территории особой экономической зоны (ед.)		% выполнения	Баллы
		прогнозное значение	фактическое значение			прогнозное значение	фактическое значение		плановое значение	фактическое значение		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
ОЭЗ в Республике Татарстан	за год оценки эффективности	2	8	400	5	1	2	1	832	1 167	140	5
	нарастающим итогом за период с начала функционирования	42	43	102	5	21	21	2	5 000	5 052	101	5
ОЭЗ В Липецкой области	за год оценки эффективности	3	7	233	5	2	2	0	340	318	94	5
	нарастающим итогом за период с начала функционирования	32	36	113	5	12	13	2	2 700	2 751	102	5
ОЭЗ в Самарской области	за год оценки эффективности	3	4	133	5	2	3	1	110	177	161	5
	нарастающим итогом за период с начала функционирования	16	16	100	5	12	11	1	194	206	106	5
ОЭЗ в Свердловская области	за год оценки эффективности	3	3	100	5	2	0	0	37	40	108	5
	нарастающим итогом за период с начала функционирования	7	7	100	5	3	1	0	45	48	107	5
ОЭЗ в Псковской области**	за год оценки эффективности	-	1	-	-	-	0	0	-	0	-	-
	нарастающим итогом за период с начала функционирования	-	2	-	-	-	0	0	-	0	-	-
ОЭЗ в Калужской области	за год оценки эффективности	1	1	100	5	0	0	0	375	128	34	1
	нарастающим итогом за период с начала функционирования	1	1	100	5	0	0	0	375	128	34	1
Итого ППТ	за год оценки эффективности	12	24	200	5	7	7	2	1 694	1 830	108	5
	нарастающим итогом за период с начала функционирования	98	105	107	5	48	46	5	8 314	8 185	98	5
ОЭЗ в г. Санкт-Петербурге	за год оценки эффективности	6	5	83	4	0	0	3	371	354	95	5
	нарастающим итогом за период с начала функционирования	38	34	89	4	5	2	24	1 004	966	96	5
ОЭЗ в г. Москве	за год оценки эффективности	4	8	200	5	0	0	2	104	229	220	5
	нарастающим итогом за период с начала функционирования	31	38	123	5	0	1	14	895	1 062	119	5

Вопросы к практическим занятиям

1. Охарактеризовать формы соглашений об осуществлении промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности и деятельности в портовой особой экономической зоне
2. Описать порядок заключения, изменения, расторжения соглашения об осуществлении деятельности в ОЭЗ
3. Описать порядок предоставления земельных участков, расположенных в границах особой экономической зоны, и порядок пользования указанными земельными участками
4. Охарактеризовать содержание договора аренды земельного участка и методику расчета арендной платы в ОЭЗ
5. Описать порядок изъятия земельного участка, расположенного в границах особой экономической зоны, для государственных или муниципальных нужд
6. Охарактеризовать порядок управления и распоряжения земельными участками в границах ОЭЗ на основании соглашения о создании особой экономической зоны
7. Охарактеризовать административный регламент предоставления Минэкономразвития РФ государственной услуги по заключению договора аренды земельного участка, расположенного в границах особой экономической зоны
8. Описать таможенную процедуру свободной таможенной зоны
9. Охарактеризовать операции, совершаемые с товарами, помещенными под таможенную процедуру свободной таможенной зоны на территориях особых экономических зон

Инновационные кластеры

Вопросы к практическим занятиям

1. Дать обзор показателей оценки эффективности функционирования группы ОЭЗ промышленно-производственного типа за 2014 год
2. Дать обзор показателей оценки эффективности функционирования группы ОЭЗ технико-внедренческого типа за 2014 год
3. Дать обзор показателей оценки эффективности функционирования группы ОЭЗ портового типа за 2014 год
4. Дать обзор показателей оценки эффективности функционирования группы ОЭЗ туристско-рекреационного типа за 2014 год
5. Дать обзор относительных количественных показателей, отражающих эффективность деятельности резидентов ОЭЗ в 2014 г.
6. Дать обзор абсолютных количественных показателей функционирования ОЭЗ всех типов за 2014 год
7. Относительные количественные показатели, отражающие эффективность вложения средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в создание объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ в 2014 г.
8. Относительные количественные показатели, отражающие влияние функционирования особой экономической зоны на социально-экономическое развитие региона, на территории которого она создана в 2014 г.
9. Показатели эффективности отдельно взятой ОЭЗ на примере за 2014 г.

Инновационные кластеры

Инновационный территориальный кластер – совокупность размещенных на ограниченной территории предприятий и организаций (участников кластера), которая характеризуется наличием:

- Объединяющей участников кластера научно-производственной цепочки в одной или нескольких отраслях (ключевых видах экономической деятельности)
- Механизма координации деятельности и кооперации участников кластера
- Синергетического эффекта, выраженного в повышении экономической эффективности и результативности работы каждого предприятия/организации за счет высокой степени их концентрации и взаимодействия

В августе 2012 года Правительством Российской Федерации был утвержден перечень из 25 пилотных инновационных территориальных кластеров. В ходе определения финального перечня специально созданная экспертная группа рассмотрела 94 заявки, предложенные разными регионами РФ.

В утвержденный перечень вошли кластеры по следующим укрупненным направлениям технологической специализации:

- Ядерные и радиационные технологии
- Производство летательных и космических аппаратов, судостроение
- Фармацевтика, биотехнологии и медицинская промышленность
- Новые материалы
- Химическая промышленность
- Информационно-коммуникационные технологии и электроника.

В зависимости от степени проработки предоставленных заявок и их потенциала 25 утвержденных кластеров были разделены на две группы:

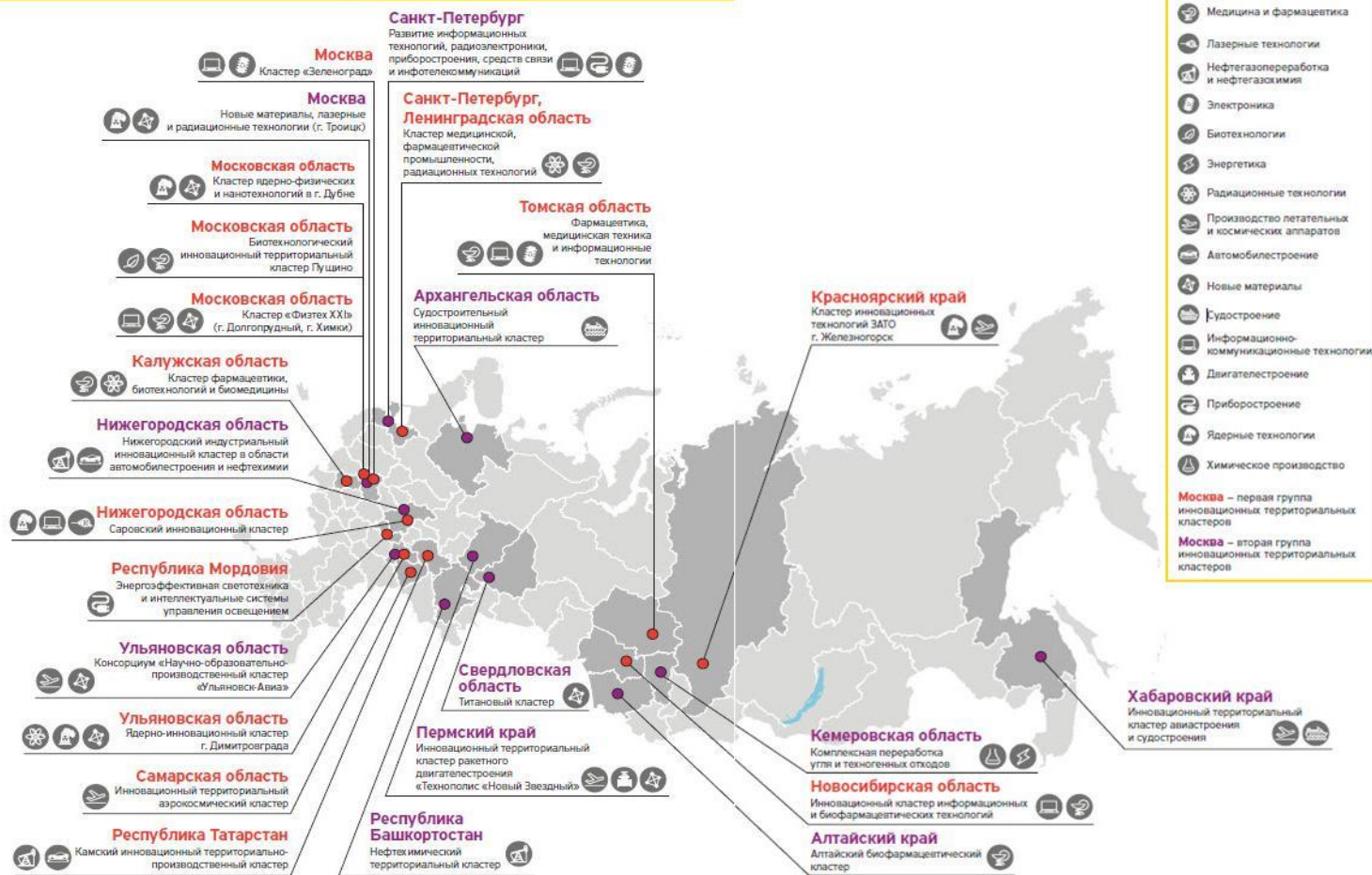
Группа 1: 14 кластеров с наиболее проработанными заявками и высоким потенциалом.

Группа 2: 11 кластеров, программы развития которых требуют дальнейшей доработки.

Отобранные 25 кластеров локализованы преимущественно на территориях с высоким уровнем концентрации научно-технической и производственной деятельности: в Центральном, Сибирском и Приволжском федеральных округах.

Инновационные кластеры

Расположение инновационных территориальных кластеров первой и второй групп на карте РФ



Источник: Министерство экономического развития РФ, «Российская кластерная обсерватория».

Инновационные кластеры

Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации" (утв. Минэкономразвития РФ 26.12.2008 N 20615-ак/д19)

Признаки кластеров

К числу характерных признаков кластеров относятся:

1. Наличие сильных конкурентных позиций на международных и/или общероссийском рынках и высокий экспортный потенциал участников кластера (потенциал поставок за пределы региона). В качестве индикаторов конкурентоспособности могут рассматриваться: высокий уровень мультифакторной производительности, высокий уровень экспорта продукции и услуг (и/или высокий уровень поставок за пределы региона).
2. Наличие у территории базирования конкурентных преимуществ для развития кластера, к которым могут быть в том числе отнесены: выгодное географическое положение, доступ к сырью, наличие специализированных кадровых ресурсов, наличие поставщиков комплектующих и связанных услуг, наличие специализированных учебных заведений и исследовательских организаций, наличие необходимой инфраструктуры и другие факторы. В качестве индикаторов конкурентных преимуществ территории может рассматриваться, в том числе, накопленный объем привлеченных прямых инвестиций.
3. Географическая концентрация и близость расположения предприятий и организаций кластера, обеспечивающая возможности для активного взаимодействия. В качестве индикаторов географической концентрации могут рассматриваться показатели, характеризующие высокий уровень специализации данного региона.
4. Широкий набор участников, достаточный для возникновения позитивных эффектов кластерного взаимодействия. В качестве индикаторов могут рассматриваться показатели, характеризующие высокий уровень занятости на предприятиях и организациях, входящих в кластер.

Инновационные кластеры

Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации" (утв. Минэкономразвития РФ 26.12.2008 N 20615-ак/д19)

Признаки кластеров

К числу характерных признаков кластеров относятся:

5. Наличие эффективного взаимодействия между участниками кластера, включая, в том числе, использование механизмов субконтрактации, партнерство предприятий с образовательными и исследовательскими организациями, практика координации деятельности по коллективному продвижению товаров и услуг на внутреннем и внешнем рынках.

Основными категориями участников кластера являются:

- предприятия (организации), специализирующиеся на профильных видах деятельности;
- предприятия, поставляющие продукцию или оказывающие услуги для специализированных предприятий;
- предприятия (организации), обслуживающие отрасли общего пользования, включая транспортную, энергетическую, инженерную, природоохранную и информационно-телекоммуникационную инфраструктуру;
- организации рыночной инфраструктуры (аудиторские, консалтинговые, кредитные, страховые и лизинговые услуги, логистика, торговля, операции с недвижимостью);
- научно-исследовательские и образовательные организации;
- некоммерческие и общественные организации, объединения предпринимателей, торгово-промышленные палаты;
- организации инновационной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства: бизнес-инкубаторы, технопарки, промышленные парки, венчурные фонды, центры трансфера технологий, центры развития дизайна, центры энергосбережения, центры поддержки субподряда (субконтрактации); центры и агентства по развитию предпринимательства, регионального и муниципального развития, привлечения инвестиций, агентства по поддержке экспорта товаров, государственные и муниципальные фонды поддержки предпринимательства, фонды содействия кредитованию (гарантийные фонды, фонды поручительства), акционерные инвестиционные фонды и закрытые паевые инвестиционные фонды, привлекающие инвестиции для субъектов малого и среднего предпринимательства и др.

Инновационные кластеры

Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации" (утв. Минэкономразвития РФ 26.12.2008 N 20615-ак/д19)

Типы кластеров

С учетом отраслевой специфики выделяются следующие типы кластеров:

1. Дискретные кластеры включают предприятия, производящие продукты (и связанные услуги), состоящие из дискретных компонентов, включая предприятия автомобилестроения, авиационной промышленности, судостроения, двигателестроения, иных отраслей машиностроительного комплекса, а также организации строительной отрасли и производства строительных материалов. Как правило, данные кластеры состоят из малых и средних компаний - поставщиков, развивающихся вокруг сборочных предприятий и строительных организаций.
2. Процессные кластеры образуются предприятиями, относящимися к так называемым процессным отраслям, таким как химическая, целлюлозно-бумажная, металлургическая отрасль, а также сельское хозяйство, пищевая промышленность и другие.
3. Инновационные и "творческие" кластеры развиваются в так называемых "новых секторах", таких как информационные технологии, биотехнологии, новые материалы, а также в секторах услуг, связанных с осуществлением творческой деятельности (например, кинематографии). Инновационные кластеры включают большое количество новых компаний, возникающих в процессе коммерциализации технологий и результатов научной деятельности, проводимых в высших учебных заведениях и исследовательских организациях.
4. Туристические кластеры формируются на базе туристических активов в регионе и состоят из предприятий различных секторов, связанных с обслуживанием туристов, например, туристических операторов, гостиниц, сектора общественного питания, производителей сувенирной продукции, транспортных предприятий и других.
5. Транспортно-логистические кластеры включают в себя комплекс инфраструктуры и компаний, специализирующихся на хранении, сопровождении и доставке грузов и пассажиров. Кластер может включать также организации, обслуживающие объекты портовой инфраструктуры, компании, специализирующиеся на морских, речных, наземных, воздушных перевозках, логистические комплексы и другие. Транспортно-логистические кластеры развиваются в регионах, имеющих существенный транзитный потенциал.

Кластеры смешанных типов могут сочетать признаки нескольких типов кластеров.

Инновационные кластеры

Распоряжением Правительства от 06 декабря 2014 г. №2480-р утвержден порядок распределения субсидий, предоставляемых в 2014 году из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров. Общий фонд субсидий составляет 2,5 млрд.руб

Создание сети территориально-производственных кластеров отнесено [Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года](#) к числу важнейших механизмов формирования инновационного социально ориентированного типа экономического развития.

[Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года](#) определяет ориентиры государственной поддержки развития кластеризации:

- содействие институциональному развитию кластеров;
- развитие механизмов поддержки проектов, направленных на повышение конкурентоспособности предприятий и содействие эффективности их взаимодействия;
- обеспечение формирования благоприятных условий для развития кластеров.

В августе 2012 года Председателем Правительства Российской Федерации (Поручение от 28.08.2012 №ДМ-П8-5060) на основании результатов конкурсного отбора утвержден [перечень из 25 инновационных территориальных кластеров](#).

В зависимости от уровня инновационного, производственного потенциала и степени проработанности проектов весь перечень включает в себя две группы пилотных программ развития инновационных территориальных кластеров:

1) кластеры, программы развития которых поддерживаются посредством субсидий из федерального бюджета соответствующим субъектам РФ (14 ед.);

Инновационные кластеры

2) 2 группа - кластеры, программы развития которых должны быть доработаны и скорректированы.

Указанный Перечень включает 6 отраслевых направлений: «Ядерные и радиационные технологии»; «Производство летательных и космических аппаратов, судостроение»; «Фармацевтика, биотехнологии и медицинская промышленность»; «Новые материалы»; «Химия и нефтехимия»; «Информационные технологии и электроника». Максимальное число территориальных кластеров относится к направлениям «Информационные технологии и электроника» и «Фармацевтика, биотехнологии и медицинская промышленность» — семь и шесть соответственно.

Наибольшее число предприятий-участников кластеров приходится на направление «Фармацевтика, биотехнологии и медицинская промышленность» (22%). Наименьшее количество компаний отмечается по направлениям «Ядерные и радиационные технологии» (14%) и «Производство летательных и космических аппаратов, судостроение» (18%).

Территориально пилотные инновационные кластеры сосредоточены в основном в Европейской части страны, отличающейся высокой плотностью населения и хозяйственной деятельности. Только семь из 25 кластеров находятся в Азиатской части России. Подавляющая часть кластеров располагается в отличающихся традиционно высоким уровнем инновационной активности регионах Приволжского (девять кластеров), Центрального (шесть кластеров, из них пять — в Москве и Московской области) и Сибирского (пять кластеров) федеральных округов.

Инновационные кластеры

Нормативно-правовое обеспечение реализации концепции кластерного развития:

- Постановление Правительства РФ от 06.03.2013 N 188 (ред. от 15.09.2014) «Об утверждении Правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных инновационных территориальных кластеров» (утратило силу)

- Приказ Минэкономразвития России от 14.07.2015 N 472 "О реализации Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию комплексных инвестиционных проектов по развитию инновационных территориальных кластеров, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. N 316 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика", в 2015 году" (вместе с "Порядком отбора мероприятий, которые будут учитываться при определении размера субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию комплексных инвестиционных проектов по развитию инновационных территориальных кластеров, а также мероприятий, включаемых в утверждаемый Министерством экономического развития Российской Федерации перечень мероприятий, отобранных для софинансирования за счет средств субсидий") (Зарегистрировано в Минюсте России 28.07.2015 N 38221)

— Методические рекомендации по разработке и реализации программы развития инновационного территориального кластера

— Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации

Инновационные кластеры

"Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации" (утв. Минэкономразвития РФ 26.12.2008 N 20615-ак/д19)

3.1. Содействие организационному развитию кластеров

В рамках данного направления предполагается оказание поддержки со стороны органов власти в реализации участниками кластера следующих мероприятий:

- 1. Формирование специализированной организации развития кластера, обеспечивающей координацию деятельности его участников, которая может создаваться в различных организационно-правовых формах. Предполагается, что функции указанной организации могут быть возложены как на вновь создаваемые, так и уже существующие организации.**
- 2. Разработка стратегии развития кластера и плана мероприятий по ее реализации, включающей разработку набора кластерных проектов и мер, направленных на формирование благоприятных условий развития кластера, на базе анализа барьеров и возможностей для развития кластера.**
- 3. Установление эффективного информационного взаимодействия между участниками кластера.**
- 4. Реализация мер по стимулированию сотрудничества между участниками кластера (организация конференций, семинаров, рабочих групп, создание специализированных интернет-ресурсов и электронных списков рассылки).**

Предполагается, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления будут выступать в качестве инициаторов формирования организаций развития кластеров, а также осуществлять предоставление субсидий на реализацию мероприятий по организационному развитию кластеров.

При этом финансирование соответствующей деятельности может также поддерживаться из средств федерального бюджета, в том числе - в рамках реализации мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

Инновационные кластеры

"Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации" (утв. Минэкономразвития РФ 26.12.2008 N 20615-ак/д19)

Обеспечение формирования благоприятных условий развития кластеров

3. Осуществление целевых инвестиций в развитие инженерной и транспортной инфраструктуры, жилищное строительство, реализуемое с учетом задач развития кластеров.

Развитие инженерной и транспортной инфраструктуры, объектов жилищного строительства в ряде случаев является необходимым условием развития кластеров.

Организационной предпосылкой удовлетворения потребностей организаций кластера в развитии инфраструктуры и жилищного строительства является учет данных потребностей в рамках разработки региональных и муниципальных программ социально-экономического развития, федеральных целевых программ развития регионов базирования кластеров и в рамках механизма предоставления субсидий на развитие наукоградов.

В этой связи необходимо обеспечить интеграцию разработки программ (концепций, стратегий) развития кластеров и программ (стратегий, концепций) соответствующих субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также федеральных целевых программ.

Разработка проектной документации развития инфраструктуры кластеров, осуществляемого с использованием механизмов частно-государственного партнерства, а также частичное финансирование соответствующих проектов может быть обеспечена с привлечением средств Инвестиционного фонда Российской Федерации, предоставляемых на конкурсной основе на условиях софинансирования.

Инновационные кластеры

"Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации" (утв. Минэкономразвития РФ 26.12.2008 N 20615-ак/д19)

Реализация мер налогового регулирования для участников кластеров.

В соответствии с действующим законодательством льготы по ставкам федеральных налогов установлены в отношении организаций - резидентов особых экономических зон, созданных в соответствии с Федеральным [законом](#) "Об особых экономических зонах" от 22 июля 2005 г. N 116-ФЗ. При этом субъекты Российской Федерации и муниципальные образования имеют право на установление льгот по уплате соответственно региональных и местных налогов и сборов, а также ставки налога на прибыль, в части подлежащей уплате в бюджет субъекта Российской Федерации.

Возможность предоставления налоговых льгот регионального и муниципального уровня, в том числе в рамках создания особых экономических зон регионального уровня, является эффективным инструментом развития кластеров.

Снижение административных барьеров.

В числе первоочередных мер по снижению административных барьеров должно быть обеспечено введение ускоренного порядка получения результатов экспертизы проектной документации и государственной экспертизы результатов инженерных изысканий с учетом опыта реализации соответствующего порядка для резидентов особых экономических зон в соответствии с Федеральным [законом](#) "Об особых экономических зонах" от 22 июля 2005 г. N 116-ФЗ. Данный порядок, реализующий принцип "одного окна" при получении разрешения на строительство и обеспечении проведения государственной экспертизы проектной документации, должен быть в первую очередь распространен на организации, располагающиеся на территориях промышленных парков и технопарков.

Инновационные кластеры

Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации" (утв. Минэкономразвития РФ 26.12.2008 N 20615-ак/д19)

Совершенствование механизмов финансовой поддержки реализации кластерной политики

В целях расширения использования инструментов финансовой и имущественной поддержки кластерных инициатив Министерством экономического развития Российской Федерации будет обеспечиваться использование следующих механизмов:

- обеспечение интеграции кластерного подхода в разрабатываемые на федеральном уровне отраслевые и секторальные стратегии развития, а также федеральные и ведомственные целевые программы, схемы территориального развития;
- подготовка изменений в правила предоставления поддержки субъектам малого предпринимательства, предполагающих распространение механизмов предоставления государственной поддержки, предоставляемой субъектам малого предпринимательства, на субъекты среднего предпринимательства с учетом положений Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ;
- разработка мер по государственной поддержке развития промышленных парков и технопарков;
- разработка мер по развитию механизмов субконтракции и содействию внедрения отечественными предприятиями и организациями системы менеджмента качества в целях совершенствования цепочек добавленной стоимости;
- разработка конкурсных механизмов финансовой поддержки создания центров общего доступа научным оборудованием в инновационных кластерах и проектов по выполнению опытно-конструкторских и опытно-технологических работ по тематике, предлагаемой бизнес-сообществом, в рамках финансирования, предусмотренного утвержденными федеральными целевыми программами;
- развитие механизмов конкурсной поддержки прикладных исследований, проектов частно-государственного партнерства в сфере инноваций и профессионального образования, обеспечивающих предпосылки для развития кластерных проектов.

Инновационные кластеры

МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ по разработке и реализации программы развития инновационного территориального кластера

Формы поддержки инновационных территориальных кластеров

В соответствии со Стратегией инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р, органы государственной власти и местного самоуправления оказывают содействие развитию инновационных территориальных кластеров по следующим направлениям:

- содействие институциональному развитию кластеров;
- развитие механизмов поддержки проектов, направленных на повышение конкурентоспособности предприятий и содействие эффективности их взаимодействия;
- обеспечение формирования благоприятных условий для развития кластеров.

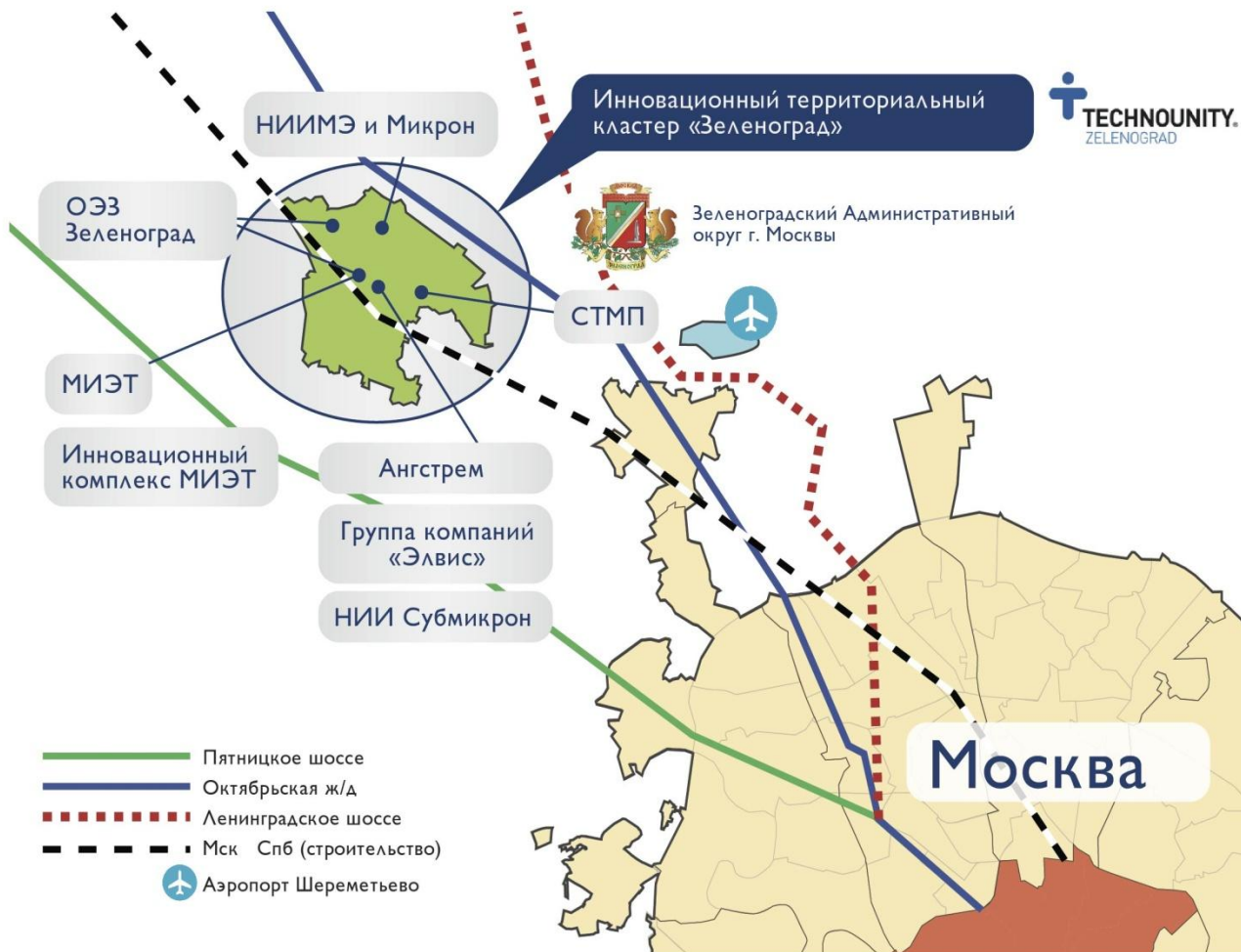
Содействие институциональному развитию кластеров предполагает инициирование и поддержку создания специализированной организации развития инновационного территориального кластера, а также деятельности по стратегическому планированию развития кластера, установлению эффективного информационного взаимодействия между участниками кластера и стимулирование укрепления сотрудничества между ними.

Развитие механизмов поддержки проектов, направленных на повышение конкурентоспособности предприятий и содействие эффективности их взаимодействия, включает:

- стимулирование инноваций и развитие механизмов коммерциализации технологий, поддержку сотрудничества между исследовательскими коллективами и предприятиями;
- повышение качества управления на предприятиях кластера, повышение конкурентоспособности и качества продукции у предприятий-поставщиков и развитие механизмов субконтракции;
- содействие маркетингу продукции (товаров, услуг), выпускаемой предприятиями - участниками кластера, и привлечению прямых инвестиций.

Обеспечение формирования благоприятных условий для развития кластеров включает мероприятия по повышению эффективности системы профессионального образования, развитию сотрудничества между предприятиями и образовательными организациями, осуществлению целевых инвестиций в развитие объектов инновационной инфраструктуры, предоставлению налоговых льгот в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также снижению административных барьеров.

Инновационные кластеры



Инновационный территориальный кластер «Зеленоград» располагается в границах Зеленоградского округа города Москвы (Зеленограда) к северо-западу от Москвы на 37 -м километре от Москвы по ленинградскому направлению.

Площадь Зеленограда 3,7 тыс. га, население 223 тыс. человек, в том числе трудоспособного населения 138 тыс. чел.

Доля населения с высшим образованием 44%. На территории Зеленограда 150 образовательных и научных учреждений, промышленных предприятий, малых и средних компаний в научно-технической сфере.

Инновационные кластеры

Участники кластера Зеленоград

В инновационном территориальном кластере «Зеленоград» развивают свою деятельность 2 образовательных учреждения, 11 научно-исследовательских институтов, 12 промышленных предприятий. Общее количество организаций участников кластера - 137 инновационных компаний сферы информационных технологий, электроники и микроэлектроники.

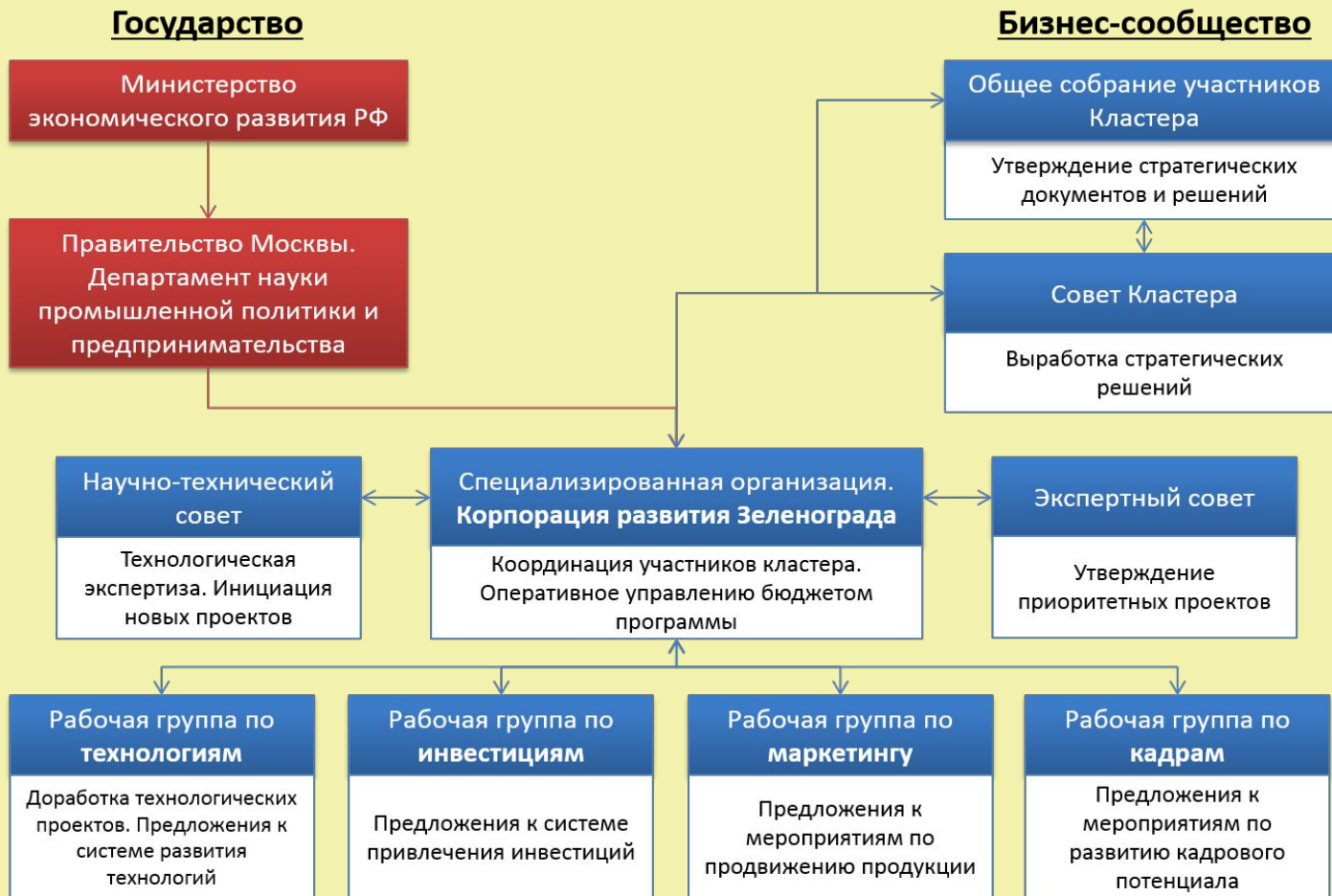
Отраслевая специализация кластера – информационно-телекоммуникационные системы, электроника, микро- и наноэлектроника. Организации и предприятия кластера работают в секторах специальной и военной техники, ракетно-космической отрасли, приборов и оборудования промышленного применения, развивают компетенции и активно выходят на рынки медицинской техники, IT-систем безопасности и энергоэффективности, дизайна микроэлектронных изделий.

Ключевые участники кластера - организации и предприятия, которые существенно влияют на общий уровень кластера. ОАО «НИИМЭ и Микрон», Национальный исследовательский университет МИЭТ, ОАО «ЗИТЦ», ЗАО «ЗНТЦ», ОАО «Ангстрем», Группа компаний «ЭЛВИС», а также ОАО «НИИ «Субмикрон», ООО НТЦ «Амплитуда», ЗАО «Эпиэл», ЗАО «ПКК Миландр», ОАО «НИИ МП им. Гуськова», ОАО «НИИТМ».

В период с 2013-2015 г.г. участники кластера инициировали 18 инновационных и инфраструктурных проектов, направленных на развитие новых технологий, создание инновационной продукции и расширение спектра технологических услуг.

Инновационные кластеры

Структура управления Кластером



Инновационные кластеры

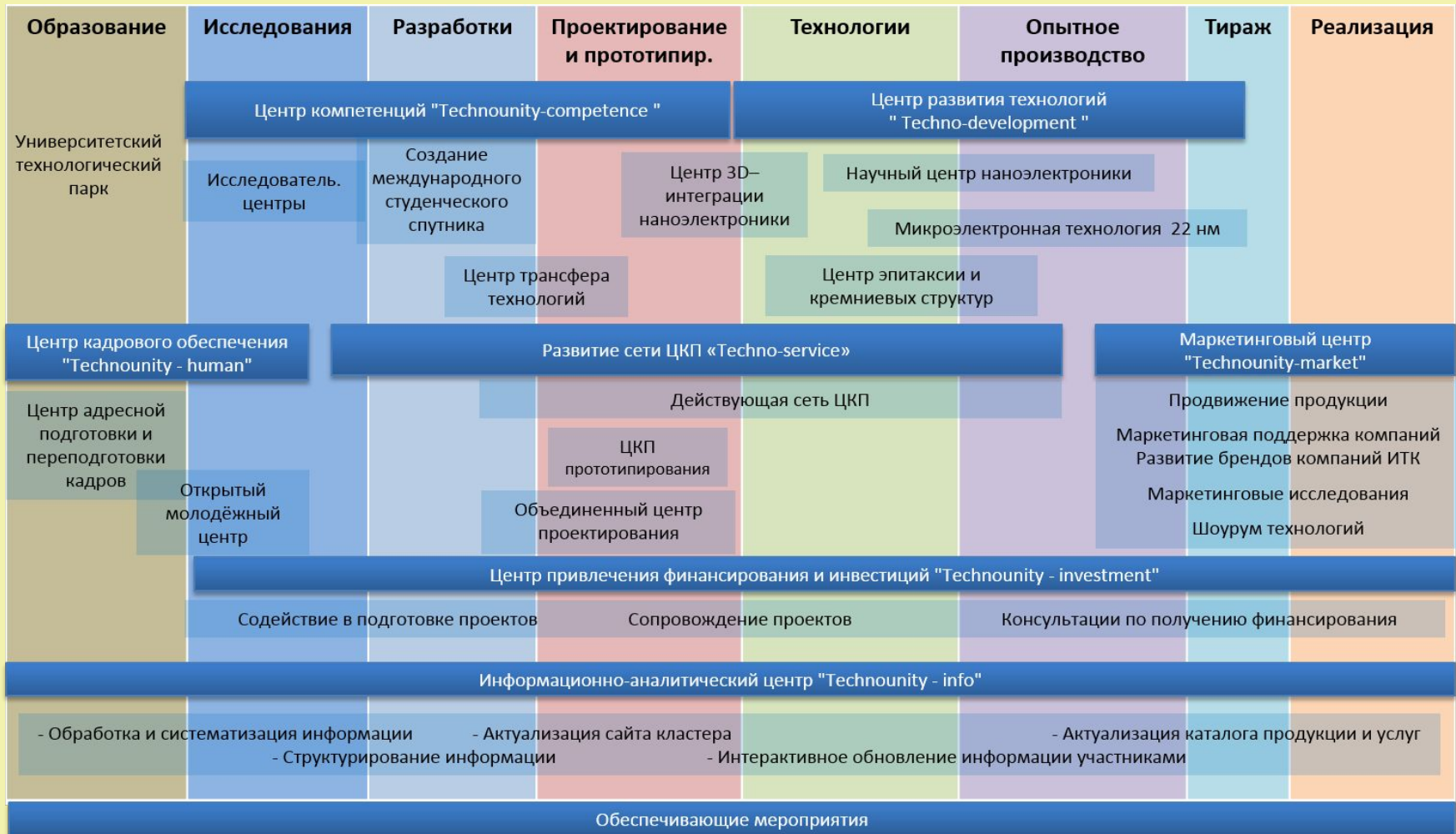
Для реализации комплексного инвестиционного проекта в кластере «Зеленоград» сформирована система развития инновационной и инвестиционной деятельности.

Сформированы взаимоувязанные Центры: компетенций, развития технологий, кадрового обеспечения, маркетинговый и информационно-аналитический.

Деятельность Центров покрывает цикл «Образование – исследования – разработки – проектирование и прототипирования – технологическая подготовка производства – опытное производство – серийное производство – реализация продукции».

Организация реализации комплексного инвестиционного проекта посредством создания и развития Центров позволяет консолидировать усилия и концентрировать ресурсы на ключевых направлениях развития кластера.

Инновационные кластеры



- Эксплуатация, ремонт и оформление КП КРЗ; - Обеспечение деятельности КП КРЗ; - Актуализация программы кластера

Вопросы к практическим занятиям

1. Охарактеризовать технико-экономические параметры инновационного кластера на примере по выбору
2. Описать требования к содержанию программы создания и развития территориального инновационного кластера
3. Охарактеризовать функции и задачи специализированной организации кластерного развития на примере по выбору
4. Охарактеризовать комплекс государственных мер по поддержке инновационных кластеров
5. Описать требования для предоставления субсидии из федерального бюджета на реализацию комплексных инвестиционных проектов по развитию инновационных территориальных кластеров
6. О комплексе мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности территорий моногородов

Наукограды (технополисы) РФ

Федеральный закон от 07.04.1999 N 70-ФЗ (ред. от 02.07.2013, с изм. от 20.04.2015) "О статусе наукограда Российской Федерации"

Наукоград - муниципальное образование со статусом городского округа, имеющее высокий научно-технический потенциал, с градообразующим научно-производственным комплексом;
Научно-производственный комплекс наукограда - совокупность организаций, осуществляющих научную, научно-техническую, инновационную деятельность, экспериментальные разработки, испытания, подготовку кадров в соответствии с государственными приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники Российской Федерации;

Критерии присвоения муниципальному образованию статуса наукограда

1. Муниципальное образование, претендующее на присвоение статуса наукограда, должно иметь научно-производственный комплекс, расположенный на территории данного муниципального образования.
2. Научно-производственный комплекс муниципального образования, претендующего на присвоение статуса наукограда, должен быть градообразующим и отвечать критериям:
 - 1) численность работающих в организациях научно-производственного комплекса составляет не менее 15 процентов численности работающих на территории данного муниципального образования;
 - 2) объем научно-технической продукции (соответствующей приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники Российской Федерации) в стоимостном выражении составляет не менее 50 процентов общего объема продукции всех хозяйствующих субъектов, расположенных на территории данного муниципального образования, или стоимость основных фондов комплекса, фактически используемых при производстве научно-технической продукции, составляет не менее 50 процентов стоимости фактически используемых основных фондов всех хозяйствующих субъектов, расположенных на территории муниципального образования, за исключением жилищно-коммунальной и социальной сферы.

Критерии присвоения муниципальному образованию статуса наукограда

3. В научно-производственный комплекс муниципального образования, претендующего на присвоение статуса наукограда, входят юридические лица, зарегистрированные в установленном порядке на территории данного муниципального образования:

1) научные организации, образовательные организации высшего образования и иные организации, осуществляющие научную, научно-техническую и инновационную деятельность, экспериментальные разработки, испытания, подготовку кадров в соответствии с приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники Российской Федерации, при наличии у них в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, государственной аккредитации;

2) организации независимо от организационно-правовых форм, осуществляющие производство продукции, выполнение работ и оказание услуг, при условии, что доля производства наукоемкой продукции (в стоимостном выражении), соответствующей приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники Российской Федерации в течение предшествующих трех лет, составляет не менее 50 процентов их общего объема производства.

Название	Подчинение	Дата	Срок
Бийск	Алтайский край	29.03.2011	5 лет
Дубна	Московская область	20.12.2001	до 31.12.2025
Жуковский	Московская область	19.11.2012	5 лет
Кольцово	Новосибирская область	17.01.2003	до 31.12.2025
Королёв	Московская область	12.04.2001	до 31.12.2025
Мичуринск	Тамбовская область	04.11.2003	до 31.12.2027
Обнинск	Калужская область	06.05.2000	до 31.12.2024
Протвино	Московская область	01.08.2014	5 лет
Пушино	Московская область	29.03.2011	5 лет
Реутов	Московская область	29.12.2003	до 31.12.2027
Троицк	Москва	07.09.2012	5 лет
Фрязино	Московская область	29.12.2003	до 31.12.2027
Черноголовка	Московская область	30.06.2014	5 лет

Общий объем средств (межбюджетных трансфертов), выделенных из федерального бюджета в 2015 году, составил более 54 млрд рублей

На 5 января 2015 года тринадцать городских округов имеют статус наукограда.

В настоящее время в число неофициальных наукоградов России включают 65 городских и сельских поселений, расположенных преимущественно в основной полосе расселения страны. Около половины из них находится в Московской области (а именно, 29, в том числе г. Зеленоград, административно являющийся частью г. Москвы, но расположенный на территории области). За пределами столичного региона в Центральной России расположено еще 8 подобных территориальных образований во Владимирской, Калужской, Нижегородской, Тверской и Ярославской областях.

Первым и самым признанным научным центром считается Москва, но не менее крупным, а по некоторым показателям (экспериментальная, испытательная база и др.) и более значимым научным и научно-промышленным комплексом считается Московская область.

Второй район страны по концентрации наукоградов — Урал. Основная их часть сосредоточена в Свердловской и Челябинской областях. На третьем месте — Западная Сибирь, в южной части которой расположено 6 наукоградов — в Алтайском крае, Новосибирской и Томской областях.

По характеру и профилю научных комплексов наукограда подразделяются на:

- монопрофильные
- моноориентированные
- комплексные

Типичным примером монопрофильного наукограда является Оболенск, социально и инфраструктурно обеспечивающий один Государственный научный центр — Научно-исследовательский институт прикладной микробиологии. К этому же типу можно отнести Белоозерский, Кольцово, Краснознаменск, Менделеево, Протвино, Снежинск и другие.

Моноориентированные наукограды имеют несколько градообразующих предприятий одной сферы научно-технической деятельности. Это, например, Жуковский, в котором расположены крупнейшие исследовательские, испытательные и производственные комплексы авиационного профиля. Научный центр Российской академии наук в Черноголовке, созданный в 1959 году. В настоящее время в Черноголовке работает 7 научно-исследовательских институтов и 2 научно-производственных предприятия. Основные области исследования — химическая физика. Моноориентированными являются также Зеленоград, Краснообск, Пущино, Трехгорный, Юбилейный.

Наиболее характерным примером комплексного наукограда является Дубна, где кроме Объединенного института ядерных исследований, имеются научные, конструкторские и научно-производственные центры авиакосмического, приборостроительного, судостроительного профиля, международный университет.

К этому же типу относятся Климовск, Ковров, Комсомольск-на-Амуре, Королев, Обнинск, Реутов. К комплексным наукоградом можно отнести также ряд академгородков научных центров РАН, в состав которых входят научные организации различного профиля.

В то же время ряд неофициальных наукоградов являются своеобразными полигонами и экспериментальными испытательными комплексами или преимущественно являются таковыми, имея на своей территории и другие предприятия и организации. Это, например такие города и поселки, как Автополигон (Дмитров-7), Белоозерский, Знаменск, Красноармейск, Мирный, Новостройка, Радужный, Реммаш и другие.

Статья 3. Порядок присвоения муниципальному образованию статуса наукограда и его сохранения

1. Статус наукограда присваивается муниципальному образованию Правительством Российской Федерации с установлением срока этого статуса.

Постановлением Правительства РФ от 22.04.2009 N 340 утверждены [Правила](#) формирования, корректировки и реализации приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации.

2. При присвоении муниципальному образованию статуса наукограда Правительство Российской Федерации утверждает приоритетные для данного наукограда направления научной, научно-технической, инновационной деятельности, экспериментальных разработок, испытаний, подготовки кадров в соответствии с государственными [приоритетными направлениями](#) развития науки, технологий и техники Российской Федерации.

3. Статус наукограда по истечении срока, установленного Правительством Российской Федерации, может быть сохранен муниципальному образованию в порядке, предусмотренном [статьей 6](#) настоящего Федерального закона.

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ НАУКИ, ТЕХНОЛОГИЙ И ТЕХНИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Безопасность и противодействие терроризму.
2. Индустрия наносистем.
3. Информационно-телекоммуникационные системы.
4. Науки о жизни.
5. Перспективные виды вооружения, военной и специальной техники.
6. Рациональное природопользование.
 - 6.1. Робототехнические комплексы (системы) военного, специального и двойного назначения.
7. Транспортные и космические системы.
8. Энергоэффективность, энергосбережение, ядерная энергетика.

Статья 5. Основания и порядок досрочного прекращения статуса наукограда

1. Основаниями досрочного прекращения статуса наукограда являются несоответствие результатов деятельности научно-производственного комплекса наукограда задачам, определенным Правительством Российской Федерации при присвоении муниципальному образованию статуса наукограда, а также мотивированное ходатайство представительного органа местного самоуправления муниципального образования о досрочном прекращении такого статуса.
2. Статус наукограда может быть досрочно прекращен Правительством Российской Федерации.
3. Правительство Российской Федерации вправе досрочно прекратить статус наукограда в случае исключения из числа государственных приоритетных направлений развития науки, технологий и техники Российской Федерации установленных для данного наукограда направлений деятельности, но не ранее чем по истечении пяти лет с момента присвоения статуса наукограда.
4. В случае досрочного прекращения статуса наукограда либо в случае отказа в сохранении статуса наукограда городское поселение, имевшее статус наукограда, сохраняет статус городского округа.

Статья 6. Порядок рассмотрения предложений о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда и прекращении такого статуса

Порядок рассмотрения предложений о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда и прекращении такого статуса устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 8. Государственная поддержка наукограда

1. Присвоение муниципальному образованию статуса наукограда является основанием предоставления из федерального бюджета межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации для предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам наукоградов в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

2. Межбюджетные трансферты из федерального бюджета, указанные в пункте 1 настоящей статьи, не учитываются при распределении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Статья 9. Граница наукограда

Установление и изменение границы наукограда осуществляются в порядке, определенном законом соответствующего субъекта Российской Федерации.

Статья 10. Контроль за выполнением организациями научно-производственного комплекса наукограда возложенных на них функций

Контроль за выполнением организациями научно-производственного комплекса наукограда возложенных на них функций, использованием указанными организациями средств, выделенных на научную, научно-техническую, инновационную деятельность, экспериментальные разработки, испытания, подготовку кадров в соответствии с государственными приоритетами развития науки и техники, осуществляется в соответствии с законодательством.

Статья 11. Реорганизация или ликвидация организаций научно-производственного комплекса наукограда в случае прекращения статуса наукограда

По истечении срока, на который муниципальному образованию присвоен статус наукограда, либо в случае досрочного прекращения такого статуса реорганизация или ликвидация организаций научно-производственного комплекса наукограда осуществляется в соответствии с гражданским законодательством.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 20 апреля 2015 года N 100-ФЗ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О СТАТУСЕ НАУКОГРАДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О НАУКЕ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ вступает в силу с 1 января 2017 года

2. В муниципальном образовании, претендующем на присвоение статуса наукограда или сохранение такого статуса, разрабатываются и утверждаются стратегия социально-экономического развития муниципального образования, которая подлежит согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности, и план мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

3. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования, претендующего на присвоение статуса наукограда или сохранение такого статуса, должна включать в себя раздел, который содержит, в частности:

- 1) характеристику научного, научно-технического, инновационного потенциалов организаций, входящих в научно-производственный комплекс наукограда;**
- 2) способы и механизмы развития научного, научно-технического потенциалов и использования научно-производственного комплекса наукограда для достижения целей и решения задач социально-экономического развития муниципального образования.**

4. План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования, претендующего на присвоение статуса наукограда или сохранение такого статуса, включает в себя мероприятия, способствующие:

- 1) развитию научно-производственного комплекса наукограда, в том числе малых и средних предприятий;**
- 2) реализации инновационных проектов, направленных на создание и развитие производства высокотехнологичной промышленной продукции и (или) инновационных товаров и услуг в соответствии с приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники Российской Федерации;**
- 3) сохранению и развитию инфраструктуры наукограда.**

5. В научно-производственный комплекс наукограда должны входить организации, зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке на территории данного муниципального образования и являющиеся:

- 1) научными организациями, осуществляющими научную, научно-техническую, инновационную деятельность в соответствии с приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники Российской Федерации, образовательными организациями высшего образования;
- 2) организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющими производство товаров, выполнение работ, оказание услуг (в том числе в соответствии с приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники Российской Федерации), при условии, что доля произведенных организацией в течение календарного года высокотехнологичной промышленной продукции и (или) инновационных товаров (выполненных инновационных работ, оказанных инновационных услуг) в стоимостном выражении составляет не менее чем 50 процентов общего объема произведенных в течение указанного периода товаров (выполненных работ, оказанных услуг);
- 3) организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществившими полностью или частично приготовления (в том числе проектно-изыскательские работы, новое строительство, техническое перевооружение, модернизацию основных средств, реконструкцию зданий, приобретение машин, оборудования), необходимые для производства высокотехнологичной промышленной продукции и (или) инновационных товаров (выполнения инновационных работ, оказания инновационных услуг) в соответствии с приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники Российской Федерации;
- 4) хозяйственными обществами и хозяйственными партнерствами, которые созданы в установленном федеральными законами порядке указанными в подпункте 1 настоящего пункта научными организациями и образовательными организациями высшего образования и деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности, исключительные права на которые принадлежат указанным организациям (в том числе совместно с другими лицами).

8. Научно-производственный комплекс наукограда должен соответствовать требованиям, подтвержденным данными, полученными в результате федерального статистического наблюдения, либо в случае, если федеральное статистическое наблюдение по соответствующим показателям не осуществлялось, данными организаций и (или) обособленных подразделений научно-производственного комплекса наукограда, учредительными документами этих организаций:

1) среднесписочная численность работников организаций и обособленных подразделений научно-производственного комплекса наукограда составляет не менее чем 20 процентов среднесписочной численности работников всех индивидуальных предпринимателей, осуществляющих производство и реализацию товаров (выполнение работ, оказание услуг), а также всех организаций, осуществляющих производство и реализацию товаров (выполнение работ, оказание услуг) и расположенных на территории данного муниципального образования, за исключением организаций, образующих инфраструктуру наукограда;

2) численность научных работников (исследователей) и лиц из числа профессорско-преподавательского состава (включая лиц, работающих по совместительству) организаций и обособленных подразделений научно-производственного комплекса наукограда на конец отчетного периода составляет не менее чем 20 процентов среднесписочной численности работников организаций и обособленных подразделений научно-производственного комплекса наукограда;

3) общий объем произведенных организациями и обособленными подразделениями научно-производственного комплекса наукограда товаров (выполненных работ, оказанных услуг) и их затраты на инвестиции в основной капитал и основные средства, необходимые для производства высокотехнологичной промышленной продукции и (или) инновационных товаров (выполнения инновационных работ, оказания инновационных услуг) в соответствии с приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники Российской Федерации, в стоимостном выражении составляют не менее 50 процентов общего объема произведенных товаров (выполненных работ, оказанных услуг), под которыми понимаются такие товары (работы, услуги), произведенные (выполненные, оказанные) всеми индивидуальными предпринимателями, а также всеми организациями, осуществляющими производство и реализацию товаров (выполнение работ, оказание услуг) и расположенными на территории данного муниципального образования, за исключением организаций, образующих инфраструктуру наукограда.";

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН от 20 апреля 2015 года N 100-ФЗ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ

В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О СТАТУСЕ НАУКОГРАДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН "О НАУКЕ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ" вступает в силу с 1 января 2017 года

Статья 8. Государственная поддержка развития наукограда

- 1. Бюджетам субъектов Российской Федерации, на территориях которых располагаются муниципальные образования, имеющие статус наукограда, предоставляются межбюджетные трансферты из федерального бюджета для предоставления их соответствующим местным бюджетам в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящей статьей.**
- 2. Межбюджетные трансферты, указанные в пункте 1 настоящей статьи, не учитываются при распределении других межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.**
- 3. Межбюджетные трансферты, указанные в пункте 1 настоящей статьи, предоставляются для осуществления мероприятий, предусмотренных пунктом 4 статьи 2.1 настоящего Федерального закона.**
- 4. Часть общего объема указанных в пункте 1 настоящей статьи межбюджетных трансфертов, направляемая на реализацию мероприятий, предусмотренных подпунктом 2 пункта 4 статьи 2.1 настоящего Федерального закона, распределяется по результатам конкурсного отбора. Объем таких средств и порядок проведения конкурсного отбора устанавливаются Правительством Российской Федерации.";**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 25 ноября 2004 г. N 681

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА РАССМОТРЕНИЯ ПРЕДЛОЖЕНИЙ О ПРИСВОЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОМУ ОБРАЗОВАНИЮ СТАТУСА НАУКОГРАДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРЕКРАЩЕНИИ ТАКОГО СТАТУСА

1. Настоящий Порядок устанавливает процедуру рассмотрения документов, касающихся присвоения муниципальному образованию статуса наукограда Российской Федерации, а также процедуру прекращения такого статуса.

2. Предложение о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда Российской Федерации вносится в Министерство образования и науки Российской Федерации главой муниципального образования по согласованию с органами государственной власти субъекта Российской Федерации и включает в себя следующие документы, представляемые в соответствии с методическими рекомендациями по подготовке документов о присвоении статуса наукограда Российской Федерации для муниципальных образований, претендующих на присвоение статуса наукограда Российской Федерации:

а) решение представительного органа муниципального образования, согласованное с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, о целесообразности развития муниципального образования как наукограда Российской Федерации;

б) перечень и характеристика организаций, входящих в соответствии с законодательством Российской Федерации в состав научно-производственного комплекса муниципального образования

в) справка органа местного самоуправления муниципального образования о соответствии научно-производственного комплекса муниципального образования критериям присвоения статуса наукограда Российской Федерации, определяемом согласно статье 2.1 Федерального закона "О статусе наукограда Российской Федерации";

ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ПРЕДЛОЖЕНИЙ О ПРИСВОЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОМУ ОБРАЗОВАНИЮ СТАТУСА НАУКОГРАДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРЕКРАЩЕНИИ ТАКОГО СТАТУСА

г) перечень приоритетных для муниципального образования направлений научной, научно-технической, инновационной деятельности, экспериментальных разработок, испытаний, подготовки кадров, соответствующих приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники Российской Федерации;

д) программа комплексного социально-экономического развития муниципального образования, включающая характеристику уровня научно-технического (инновационного) потенциала организаций, входящих в состав научно-производственного комплекса, и стратегий его эффективного использования при достижении заявленных целей и задач развития муниципального образования как наукограда Российской Федерации, а также контрольные показатели развития наукограда в период реализации программы;

е) пояснительная записка с обоснованием целесообразности присвоения муниципальному образованию статуса наукограда Российской Федерации, включая финансово-экономическое обоснование принимаемого решения, и описанием его возможных последствий;

ж) заключение экологической экспертизы (в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации).

Орган местного самоуправления муниципального образования несет ответственность за достоверность представленной информации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ПРЕДЛОЖЕНИЙ О ПРИСВОЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОМУ ОБРАЗОВАНИЮ СТАТУСА НАУКОГРАДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРЕКРАЩЕНИИ ТАКОГО СТАТУСА

3. Министерство образования и науки Российской Федерации:

а) рассматривает в 3-месячный срок представленные документы, при этом: организует проведение экспертизы документов специализированной экспертной организацией, являющейся федеральным государственным учреждением, подведомственным Министерству, имеющим право по согласованию с Министерством запросить у муниципального образования дополнительную информацию об объектах экспертизы, не являющуюся государственной или иной охраняемой законом тайной;

оценивает в соответствии со статьей 1 Федерального закона "О статусе наукограда Российской Федерации" уровень научно-технического (инновационного) потенциала организаций, входящих в состав научно-производственного комплекса муниципального образования, и способность реализовать на его основе заявленные цели и задачи развития муниципального образования как наукограда Российской Федерации;

определяет согласно статье 2.1 Федерального закона "О статусе наукограда Российской Федерации" соответствие научно-производственного комплекса муниципального образования критериям присвоения статуса наукограда Российской Федерации;

б) направляет представленные документы на рассмотрение в Правительственную комиссию по высоким технологиям и инновациям;

**ПОРЯДОК
РАССМОТРЕНИЯ ПРЕДЛОЖЕНИЙ О ПРИСВОЕНИИ
МУНИЦИПАЛЬНОМУ ОБРАЗОВАНИЮ СТАТУСА НАУКОГРАДА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРЕКРАЩЕНИИ ТАКОГО СТАТУСА**

в) в случае отрицательного заключения Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям направляет указанное заключение с обоснованием причин отказа в присвоении статуса наукограда в орган местного самоуправления муниципального образования;

г) в случае положительного заключения Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям подготавливает проект постановления Правительства Российской Федерации и направляет его вместе с представленными документами на согласование в Министерство финансов Российской Федерации, а также в другие федеральные органы исполнительной власти и имеющие государственный статус академии наук, организации которых включены в состав научно-производственного комплекса муниципального образования;

д) при наличии согласования с Министерством финансов Российской Федерации, а также с другими федеральными органами исполнительной власти и имеющими государственный статус академиями наук, организации которых включены в состав научно-производственного комплекса муниципального образования, вносит в установленном порядке проект постановления Правительства Российской Федерации о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда Российской Федерации, пояснительную записку и перечень приоритетных для этого муниципального образования направлений научной, научно-технической, инновационной деятельности, экспериментальных разработок, испытаний, подготовки кадров, соответствующих приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники Российской Федерации.

**ПОРЯДОК
РАССМОТРЕНИЯ ПРЕДЛОЖЕНИЙ О ПРИСВОЕНИИ
МУНИЦИПАЛЬНОМУ ОБРАЗОВАНИЮ СТАТУСА НАУКОГРАДА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ПРЕКРАЩЕНИИ ТАКОГО СТАТУСА**

4. Срок присвоения муниципальному образованию статуса наукограда Российской Федерации устанавливается исходя из целей и задач программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

5. Министерство образования и науки Российской Федерации организует ежегодно мониторинг результатов деятельности научно-производственного комплекса наукоградов Российской Федерации.

В случае исключения из числа приоритетных направлений развития науки, технологий и техники Российской Федерации установленных для наукограда Российской Федерации направлений деятельности либо при наличии мотивированного ходатайства представительного органа местного самоуправления муниципального образования Министерство образования и науки Российской Федерации подготавливает предложение о досрочном прекращении статуса наукограда Российской Федерации и вносит его в Правительственную комиссию по высоким технологиям и инновациям.

В случае если Комиссия принимает решение о целесообразности прекращения статуса наукограда Российской Федерации, Министерство подготавливает соответствующий проект постановления Правительства Российской Федерации и вносит его в установленном порядке.

Закрытые административно-территориальные образования РФ

Специализация ЗАТО в России

10 городов Росатома

Роскосмос

ЗАТО Министерства обороны ЗАТО Министерства обороны Военно-

- Ракетные войска ВМФ Восточного назначения (14)
- Войска воздушно-космической обороны (4)
- Уничтожение химического оружия (2)
- Военная связь (2)
- Военное строительство (1)
- Лазерные и оптико-электронные системы вооружений (1)

Закон РФ от 14.07.1992 N 3297-1 (ред. от 13.07.2015) "О закрытом административно-территориальном образовании"

Статья 1. Общие положения

1. Закрытым административно-территориальным образованием признается имеющие органы местного самоуправления административно-территориальное образование, созданное в порядке, предусмотренном [статьей 2](#) настоящего Закона, в целях обеспечения безопасного функционирования находящихся на его территории организаций, осуществляющих разработку, изготовление, хранение и утилизацию оружия массового поражения, переработку радиоактивных и других представляющих повышенную опасность техногенного характера материалов, военных и иных объектов (далее - организации и (или) объекты), для которых в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан.

2. Вся территория закрытого административно-территориального образования является территорией муниципального образования со статусом городского округа.

Территория и границы закрытого административно-территориального образования определяются исходя из особого режима безопасного функционирования организаций и (или) объектов, а также с учетом потребностей развития населенных пунктов.

При установлении и (или) изменении границ закрытого административно-территориального образования и при его преобразовании требования законодательства Российской Федерации об учете мнения населения не применяются.

Границы закрытого административно-территориального образования на период действия особого режима безопасного функционирования могут не совпадать с границами субъектов Российской Федерации.

Населенные пункты, расположенные в закрытом административно-территориальном образовании, входят в состав городского округа.

В случае установления вредного воздействия организаций и (или) объектов, расположенных в закрытом административно-территориальном образовании, на территории, прилегающие к границам закрытого административно-территориального образования, этим территориям в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации, присваивается статус зоны воздействия.

Перечень зон воздействия, их границы, режим землепользования, экологические мероприятия определяются в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

[Закон РФ от 14.07.1992 N 3297-1 \(ред. от 13.07.2015\) "О закрытом административно-территориальном образовании"](#)

Статья 1. Общие положения

3. Закрытое административно-территориальное образование находится в ведении федеральных органов государственной власти по вопросам:

установления административной подчиненности, границ указанного образования и земель, отводимых организациям и (или) объектам;

определения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении указанного образования;

медико-санитарного обеспечения в соответствии с [законодательством](#) медико-санитарного обеспечения в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране здоровья граждан населения закрытых административно-территориальных образований, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации [перечень](#) медико-санитарного обеспечения в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране здоровья граждан населения закрытых административно-территориальных образований, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских учреждениях, подведомственных федеральному [органу](#) исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий, обеспечения федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора на объектах и территориях закрытых административно-территориальных образований;

выдачи разрешений на строительство на земельных участках, занимаемых организациями и (или) объектами, указанными в [пункте 1](#) настоящей статьи;

обеспечения особого режима безопасного функционирования организаций и (или) объектов, включающего специальные условия проживания граждан, охраны общественного порядка, и обеспечения пожарной безопасности.

Решения по указанным вопросам принимаются Правительством Российской Федерации, если иное не предусмотрено федеральными законами.

4. Федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, а также нормативные правовые акты органов местного самоуправления действуют в отношении закрытого административно-территориального образования с учетом особенностей, устанавливаемых настоящим Законом.

[Закон РФ от 14.07.1992 N 3297-1 \(ред. от 13.07.2015\) "О закрытом административно-территориальном образовании"](#)

Статья 1. Общие положения

5. Права граждан, проживающих или работающих в закрытом административно-территориальном образовании, не могут быть ограничены иначе как на основании законов Российской Федерации.

6. Со дня принятия в установленном порядке решения о ликвидации Федерального агентства по атомной энергии Государственной корпорации по атомной энергии "Росатом" передаются права и обязанности Федерального агентства по атомной энергии, предусмотренные настоящим Законом для федеральных органов исполнительной власти, в ведении которых находятся организации и (или) объекты, для которых устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан.

7. Со дня принятия в установленном порядке решения о ликвидации Федерального космического агентства Государственной корпорации по космической деятельности "Роскосмос" передаются права и обязанности Федерального космического агентства, предусмотренные настоящим Законом для федеральных органов исполнительной власти, в ведении которых находятся организации и (или) объекты, для которых устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан и особенности деятельности юридических лиц.

(п. 7 введен Федеральным законом от 13.07.2015 N 216-ФЗ)

Статья 2. Порядок создания, преобразования, упразднения закрытого административно-территориального образования и изменения его границ

1. Решение о создании, преобразовании или об упразднении закрытого административно-территориального образования принимается Президентом Российской Федерации.

Предложение о создании, преобразовании или об упразднении закрытого административно-территориального образования вносится Правительством Российской Федерации.

Предложение об установлении административной подчиненности, об установлении и (или) изменении границ создаваемого или преобразуемого закрытого административно-территориального образования вносится Правительством Российской Федерации по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, в ведении которых находятся соответствующие территории.

При отсутствии в административно-территориальном образовании и (или) на соответствующей территории органов местного самоуправления указанные органы формируются в соответствии с законодательством Российской Федерации о местном самоуправлении и настоящим [Законом](#) в течение двух лет со дня создания закрытого административно-территориального образования.

В случае, если создание, преобразование или упразднение закрытого административно-территориального образования влечет создание вновь образованного муниципального образования, решение вопросов местного значения вновь образованного муниципального образования и формирование органов местного самоуправления данного муниципального образования осуществляются в соответствии с абзацами пятым - одиннадцатым части 5 статьи 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

2. Предложение Правительства Российской Федерации Президенту Российской Федерации о преобразовании или об упразднении закрытого административно-территориального образования вносится с перечнем мероприятий переходного периода для данного закрытого административно-территориального образования.

При разработке предложения о преобразовании или об упразднении закрытого административно-территориального образования и перечня мероприятий переходного периода с учетом предложений соответствующих органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления определяются этапность и сроки отмены или изменения особого режима безопасного функционирования организаций и (или) объектов, включающего специальные условия проживания граждан, а также изменения административно-территориального деления, виды и формы поддержки государством населения на переходный период, программы социально-экономического развития муниципального образования.

Статья 5.1. Составление, утверждение и исполнение бюджета закрытого административно-территориального образования
(введена Федеральным [законом](#) от 22.08.2004 N 122-ФЗ)

1. Составление, утверждение и исполнение бюджета закрытого административно-территориального образования осуществляются в порядке, установленном Бюджетным [кодексом](#) Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления закрытого административно-территориального образования, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

2. Межбюджетные трансферты бюджетам закрытых административно-территориальных образований из федерального бюджета выделяются с учетом финансирования дополнительных расходов, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований.

Дополнительные расходы и (или) потери бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанные с их правовым режимом, компенсируются из федерального бюджета в [порядке](#), устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Указанные дополнительные средства не учитываются при распределении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и из бюджетов субъектов Российской Федерации бюджетам муниципальных образований.

Объемы и формы межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам закрытых административно-территориальных образований утверждаются федеральным [законом](#) о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

3. Кассовое обслуживание исполнения бюджета закрытого административно-территориального образования осуществляется органами федерального казначейства.

Моногорода РФ

В соответствии с [поручением Президента России от 15 октября 2013 года №Пр-2418 \(подпункт «а» пункта 2\)](#) Правительство осуществляет комплексный мониторинг социально-экономического положения 319 муниципальных образований, входящих в перечень монопрофильных муниципальных образований (моногородов), утверждённый Правительством.

По данным мониторинга, численность населения в моногородах по состоянию на 1 июля 2015 года составила 13,6 млн человек, или 9,3% населения России. Численность занятого населения в моногородах составляет 5,8 млн человек, из которых 969,4 тыс. человек (16,6%) заняты на градообразующих предприятиях, 1,5 млн человек (25%) - в сфере малого и среднего бизнеса (включая индивидуальное предпринимательство).

В отчётный период в 179 моногородах (на 1 июля 2014 года - в 162 моногородах) уровень регистрируемой безработицы превысил среднероссийский показатель (1,3% от численности экономически активного населения), в том числе в 70 монопрофильных муниципальных образованиях превышение составило два и более раза (в аналогичный период - в 66 моногородах). Численность безработных граждан в моногородах, зарегистрированных в органах службы занятости в отчётный период, составила 118,4 тыс. человек. В 101 моногороде количество работников, предполагаемых к увольнению с градообразующих предприятий, составляет 18,4 тыс. человек.

По оценке Минэкономразвития России, по итогам первого полугодия 2015 года наиболее неблагоприятная ситуация (сокращение производства в связи с сохранением спада потребительского и инвестиционного спроса), которая может негативно отразиться на деятельности градообразующих предприятий моногородов, сохраняется, как и в 2014 году, в производстве машин и оборудования, транспортных средств, обработке древесины и производстве изделий из дерева, а также в чёрной и цветной металлургии. По результатам проведённого мониторинга Минэкономразвития России сформировало перечень из 13 моногородов, в которых кризисные социально-экономические признаки проявились наиболее остро.

О перечне монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) (с изменениями на 24 ноября 2015 года)

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ РАСПОРЯЖЕНИЕ от 29 июля 2014 года N 1398-р

Категория 1. Монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода) с наиболее сложным социально-экономическим положением (в том числе во взаимосвязи с проблемами функционирования градообразующих организаций)

Категория 2. Монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода), в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения

Категория 3. Монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода) со стабильной социально-экономической ситуацией

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. N 709 г. "О критериях отнесения муниципальных образований Российской Федерации к монопрофильным (моногородам) и категориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) в зависимости от рисков ухудшения их социально-экономического положения

2. Муниципальное образование Российской Федерации признается монопрофильным (моногородом) в одном из следующих случаев:

а) муниципальное образование соответствует одновременно следующим критериям:

муниципальное образование имеет статус городского округа или городского поселения, за исключением муниципальных образований, в которых в соответствии с законом субъекта Российской Федерации находится законодательный (представительный) орган власти субъекта Российской Федерации;

численность постоянного населения муниципального образования превышает 3 тыс. человек;

численность работников одной из организаций (одного из филиалов юридического лица в муниципальном образовании или нескольких организаций), осуществляющих на территории муниципального образования один и тот же вид основной экономической деятельности или деятельность которых осуществляется в рамках единого производственно-технологического процесса) достигала в период 5 лет, предшествующих дате утверждения перечня монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), предусмотренного пунктом 1 настоящего документа, 20 процентов среднесписочной численности работников всех организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования;

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 г. N 709 г. "О критериях отнесения муниципальных образований Российской Федерации к монопрофильным (моногородам) и категориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) в зависимости от рисков ухудшения их социально-экономического положения

осуществление одной из указанных организаций (одним из филиалов юридического лица в муниципальном образовании или нескольких организаций) деятельности по добыче полезных ископаемых (кроме нефти и газа), и (или) производству, и (или) переработке промышленной продукции;

б) муниципальное образование включено по состоянию на 1 января 2014 г. в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) и относится к категориям 1 или 2 монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) в зависимости от рисков ухудшения их социально-экономического положения.

Категории монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) в зависимости от рисков ухудшения их социально-экономического положения

1. К категории 1 относятся монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода) с наиболее сложным социально-экономическим положением (в том числе во взаимосвязи с проблемами функционирования одной из организаций (одного из филиалов юридического лица в муниципальном образовании или нескольких организаций), осуществляющих на территории муниципального образования один и тот же вид основной экономической деятельности или деятельность которых осуществляется в рамках единого производственно-технологического процесса) (далее - градообразующая организация), соответствующие не менее чем 2 из следующих признаков:

а) градообразующая организация муниципального образования прекратила производственную деятельность и (или) в отношении такой организации возбуждена процедура несостоятельности (банкротства);

б) имеется информация о планируемом высвобождении работников градообразующей организации в количестве, превышающем 10 процентов среднесписочной численности работников такой организации;

в) конъюнктура рынка и (или) развитие отрасли, в которой осуществляет деятельность градообразующая организация, оцениваются как неблагоприятные;

г) уровень регистрируемой безработицы в муниципальном образовании в 2 и более раза превышает средний уровень безработицы по Российской Федерации;

д) социально-экономическая ситуация в муниципальном образовании оценивается населением как неблагоприятная (по результатам социологических опросов, проводимых Федеральной службой охраны Российской Федерации).

2. К категории 2 относятся монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода), которые не вошли в категории 1 и 3 таких муниципальных образований и (или) в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения, соответствующие одному из следующих признаков:

- а) имеется информация о планируемом высвобождении работников градообразующей организации в количестве, превышающем 3 процента среднесписочной численности работников такой организации;**
- б) уровень регистрируемой безработицы в муниципальном образовании превышает средний уровень безработицы по Российской Федерации.**

3. К категории 3 относятся монопрофильные муниципальные образования Российской Федерации (моногорода) со стабильной социально-экономической ситуацией, соответствующие одновременно следующим признакам:

- а) градообразующая организация осуществляет производственную деятельность на территории муниципального образования;**
- б) отсутствует информация о планируемом высвобождении работников градообразующей организации в количестве, превышающем 3 процента среднесписочной численности работников такой организации;**
- в) уровень регистрируемой безработицы в муниципальном образовании не превышает средний уровень безработицы по Российской Федерации;**
- г) социально-экономическая ситуация в муниципальном образовании оценивается населением как благополучная (по результатам социологических опросов, проводимых Федеральной службой охраны Российской Федерации).**

Региональный инвестиционный проект

**Государственная инфраструктурная
поддержка инвестиционных проектов**

Вопросы к практическим занятиям

1. Особенности исчисления налога участниками региональных инвестиционных проектов в соотв. с Федеральным законом Российской Федерации от 30 сентября 2013 г. N 267-ФЗ
2. Реестр участников региональных инвестиционных проектов в соотв. с Федеральным законом Российской Федерации от 30 сентября 2013 г. N 267-ФЗ
3. Проведение камеральной налоговой проверки налоговой декларации (расчета), представленной налогоплательщиком - участником регионального инвестиционного проекта в соотв. с Федеральным законом Российской Федерации от 30 сентября 2013 г. N 267-ФЗ
4. Отбор инвестиционных проектов в соотв. с Постановлением Правительства РФ от 16.10.2014 N 1055 (ред. от 09.07.2015) "Об утверждении методики отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона"
5. Порядок признания приоритетными инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона в соотв. с Постановлением Правительства РФ от 16.10.2014 N 1055 (ред. от 09.07.2015) "Об утверждении методики отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона"
6. Привести примеры реализации инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона
7. Порядок утверждения перечня инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Дальнего Востока в соотв. с распоряжением Правительства РФ от 23 марта 2015 г. N 484-р
8. Содержание инвестиционного соглашения в соотв. с Приказом Министерства РФ по развитию Дальнего Востока от 27 апреля 2015 г. N 56 "Об утверждении примерной формы инвестиционного соглашения между Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, инвестором инвестиционного проекта и ответственным исполнителем"

Статья 25.8. Общие положения о региональных инвестиционных проектах

1. Региональным инвестиционным проектом для целей настоящего Кодекса признается инвестиционный проект, целью которого является производство товаров и который удовлетворяет одновременно следующим требованиям:

1) производство товаров в результате реализации такого инвестиционного проекта осуществляется, если иное не предусмотрено настоящей статьёй, исключительно на территории одного из следующих субъектов Российской Федерации:

- Республика Бурятия,
- Республика Саха (Якутия),
- Республика Тыва,
- Забайкальский край,
- Камчатский край,
- Приморский край,
- Хабаровский край,
- Амурская область,
- Иркутская область,
- Магаданская область,
- Сахалинская область,
- Еврейская автономная область,
- Чукотский автономный округ;

2) региональный инвестиционный проект не может быть направлен на следующие цели: добыча и (или) переработка нефти, добыча природного газа и (или) газового конденсата, оказание услуг по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов, газа и (или) газового конденсата; производство подакцизных товаров (за исключением легковых автомобилей и мотоциклов); осуществление деятельности, по которой применяется налоговая ставка по налогу на прибыль организаций в размере 0 процентов;

3) на земельных участках, на которых предполагается реализация такого инвестиционного проекта, не располагаются здания, сооружения, находящиеся в собственности физических лиц или организации, не являющейся участником такого инвестиционного проекта (за исключением подъездных путей, коммуникаций, трубопроводов, электрических кабелей, дренажа и других объектов инфраструктуры);¹⁹²

Статья 25.8. Общие положения о региональных инвестиционных проектах

4) объем капитальных вложений в соответствии с инвестиционной декларацией не может быть менее:

50 миллионов рублей при условии осуществления капитальных вложений в срок, не превышающий трех лет со дня включения организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов;

500 миллионов рублей при условии осуществления капитальных вложений в срок, не превышающий пяти лет со дня включения организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов;

5) каждый региональный инвестиционный проект реализуется единственным участником.

2. Требование, установленное подпунктом 1 пункта 1 настоящей статьи, также признается выполненным в случаях, если:

1) региональный инвестиционный проект предусматривает производство товаров в рамках единого технологического процесса на территориях нескольких указанных в подпункте 1 пункта 1 настоящей статьи субъектов Российской Федерации;

2) региональный инвестиционный проект направлен на добычу полезных ископаемых и соответствующий участок недр частично расположен за пределами территорий указанных в подпункте 1 пункта 1 настоящей статьи субъектов Российской Федерации.

Государственная инфраструктурная поддержка инвестиционных проектов на Дальнем Востоке – одна из основных мер по созданию условий для опережающего развития макрорегиона. Инвестиционные проекты отбираются по утверждённой в рамках [постановления Правительства Российской Федерации от 16 октября 2014 года №1055](#) Методике отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона. Основные критерии отбора – объём добавленной стоимости, объём налоговых поступлений от реализации проекта во все уровни бюджетной системы, а также объём привлечённых частных инвестиций на 1 рубль государственной поддержки.

В 2015 году проведено два тура отбора инвестиционных проектов. Первый тур – шесть проектов, частные инвестиции составили свыше 126 млрд рублей, потребность государственной поддержки – 13,8 млрд рублей.

[Распоряжением Правительства от 13 июля 2015 года №1339-р](#) необходимое финансирование выделено, первые инвестиционные соглашения подписаны. Итоги второго тура – также шесть новых инвестиционных проектов с объёмом частных вложений свыше 365 млрд рублей и объёмом господдержки 31 млрд рублей. Это инвестиционные проекты по разработке крупных месторождений золота, алмазов, угля, железной руды в Якутии, на Камчатке, в Амурской области и Хабаровском крае, строительство агропромышленного комплекса на Камчатке и портового терминала в порту Ванино.

Подкомиссия по вопросам реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе под председательством Заместителя Председателя Правительства, полномочного представителя Президента в ДФО Юрия Трутнева.

На рассмотрение подкомиссии был вынесен ряд инвестиционных проектов, финансирование которых предполагается осуществлять в том числе за счёт средств акционерного общества «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона».

- Проект строительства транспортной инфраструктуры с целью увеличения добычи угля на Солнцевском месторождении в Сахалинской области. Общая стоимость – 45,1 млрд рублей, инвестиции фонда – 2,8 млрд рублей. Инициатор – Восточная горнорудная компания.**
- Проект строительства транспортно-логистического комплекса («сухой порт») в Приморском крае. Общая стоимость – 1,5 млрд рублей, инвестиции фонда – 700 млн рублей. Инициатор – ГК «Юнион».**
- Проект строительства холодильно-складского комплекса для хранения и перевалки рыбной продукции в Приморье. Общая стоимость – 3,6 млрд рублей, инвестиции фонда – 1,2 млрд рублей. Инициатор – Владивостокский морской рыбный порт.**

Рассмотренные подкомиссией новые проекты направлены на улучшение качества логистической инфраструктуры, развитие отечественной промышленности, реализацию экспортного потенциала дальневосточных предприятий.

Фонд развития Дальнего Востока

Акционерное общество «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» учреждено в 2011 году, однако вплоть до 2015 года не было сделано ни одной инвестиции. В 2015 году изменены внутренние правила фонда, открыта возможность финансировать проекты. Определено, что фонд развития Дальнего Востока в принятии решений основывается на решениях правительственной подкомиссии по вопросам реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе.

6 августа 2015 года приняты первые три инвестиционных проекта с участием фонда на 18,5 млрд рублей частных инвестиций и 4,7 млрд рублей инвестиций фонда. 24 ноября 2015 года приняты ещё три инвестиционных проекта с объёмом инвестиций фонда 4,7 млрд рублей и частных инвестиций – 45,5 млрд рублей. Таким образом, в 2015 году фондом проинвестировано 9,5 млрд рублей и привлечено 64 млрд рублей частных инвестиций.

Среди шести проектов фонда развития Дальнего Востока – строительство моста Нижнеленинское – Тунцзян в Еврейской автономной области, создание сухого порта и холодильно-складского комплекса в Приморском крае, развитие золоторудного месторождения на Камчатке, создание современной инфраструктуры по обращению с твёрдыми коммунальными отходами на Сахалине.

Выполнение программ в интересах ускоренного развития Дальнего Востока

Президент России поручил Правительству выдерживать приоритет развития Дальнего Востока в разных государственных программах. Председатель Правительства утвердил перечень из 27 государственных программ, в которых должен быть сформирован специальный раздел по развитию Дальнего Востока, соответствующие целевые индикаторы, мероприятия и финансирование. Это госпрограммы по развитию здравоохранения, образования, социальной поддержке граждан, обеспечению доступным и комфортным жильём, содействию занятости населения и т.д.

Министерство по развитию Дальнего Востока наделено Правительством полномочиями согласовывать такие государственные программы, а специальные дальневосточные разделы этих государственных программ войдут в аналитическую часть государственной программы «Развитие Дальнего Востока». Таким образом, в госпрограмме Минвостокразвития будет отражён весь ресурс государственных программ, который направляется на Дальний Восток, и у министерства практически возникает возможность консолидировать его и координировать реализацию таких программ на Дальнем Востоке.

Первые государственные программы уже откорректированы в 2015 году – это программа «Доступная среда», «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы», программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, это государственная программа «Энергоэффективность и развитие энергетики», а также программа «Жильё для российской семьи». В этих шести государственных программах выделен специальный дальневосточный раздел – целевые показатели, мероприятия и финансирование по ускоренному развитию дальневосточного макрорегиона.

Статья 25.8. Общие положения о региональных инвестиционных проектах

3. При определении объема капитальных вложений учитываются затраты на создание (приобретение) амортизируемого имущества, в том числе затраты на осуществление проектно-изыскательских работ, новое строительство, техническое перевооружение, модернизацию основных средств, реконструкцию зданий, приобретение машин, оборудования, инструментов, инвентаря (за исключением затрат на приобретение легковых автомобилей, мотоциклов, спортивных, туристских и прогулочных судов, а также затрат на строительство и реконструкцию жилых помещений).

При этом не учитываются:

- полученные участником регионального инвестиционного проекта машины, оборудование, транспортные средства и иное амортизируемое имущество, затраты на которые ранее включались в объем капитальных вложений участниками других региональных инвестиционных проектов;
- затраты на создание (приобретение) зданий, сооружений, расположенных на земельных участках, на которых осуществляется реализация инвестиционного проекта, на дату включения организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов.

Статья 25.9. Налогоплательщики - участники региональных инвестиционных проектов

Налогоплательщиком - участником регионального инвестиционного проекта признается российская организация, которая получила в порядке, установленном настоящей главой, статус участника регионального инвестиционного проекта и которая непрерывно в течение указанных в пунктах 2 - 5 статьи 284.3 настоящего Кодекса налоговых периодов применения налоговых ставок, установленных пунктом 1.5 статьи 284 настоящего Кодекса, отвечает одновременно следующим требованиям:

- 1) государственная регистрация юридического лица осуществлена на территории субъекта Российской Федерации, в котором реализуется региональный инвестиционный проект;**
- 2) организация не имеет в своем составе обособленных подразделений, расположенных за пределами территории субъекта (территорий субъектов) Российской Федерации, в котором (которых) реализуется региональный инвестиционный проект;**
- 3) организация не применяет специальных налоговых режимов, предусмотренных частью второй настоящего Кодекса;**
- 4) организация не является участником консолидированной группы налогоплательщиков;**

Статья 25.9. Налогоплательщики - участники региональных инвестиционных проектов

- 5) организация не является некоммерческой организацией, банком, страховой организацией (страховщиком), негосударственным пенсионным фондом, профессиональным участником рынка ценных бумаг, клиринговой организацией;**
- 6) организация ранее не была участником регионального инвестиционного проекта и не является участником (правопреемником участника) иного реализуемого регионального инвестиционного проекта;**
- 7) организация имеет в собственности (в аренде на срок не менее чем до 1 января 2024 года) земельный участок (земельные участки), на котором (которых) планируется реализация регионального инвестиционного проекта;**
- 8) организация имеет разрешение на строительство в случае, если наличие такого разрешения является обязательным для реализации регионального инвестиционного проекта;**
- 9) организация не является резидентом особой экономической зоны любого типа.**

2. Организация получает статус участника регионального инвестиционного проекта со дня включения ее в реестр участников региональных инвестиционных проектов в порядке, установленном настоящей главой.

а) пункт 1 дополнить абзацем следующего содержания:

"Для организаций - участников региональных инвестиционных проектов законами субъектов Российской Федерации может устанавливаться пониженная налоговая ставка налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, в соответствии с положениями пункта 3 статьи 284.3 настоящего Кодекса.";

б) дополнить пунктом 1.5 следующего содержания:

"1.5. Для организаций - участников региональных инвестиционных проектов налоговая ставка по налогу, подлежащему зачислению в федеральный бюджет, устанавливается в размере 0 процентов и применяется в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 284.3 настоящего Кодекса.";

2) дополнить статьей 284.3 следующего содержания:

"Статья 284.3. Особенности применения налоговой ставки к налоговой базе, определяемой налогоплательщиками - участниками региональных инвестиционных проектов

1. Налогоплательщик - участник регионального инвестиционного проекта при условии, что доходы от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта, составляют не менее 90 процентов всех доходов, учитываемых при определении налоговой базы по налогу в соответствии с настоящей главой, вправе применять к налоговой базе налоговые ставки в размерах и порядке, которые предусмотрены настоящей статьей.

2. Налоговая ставка, предусмотренная пунктом 1.5 статьи 284 настоящего Кодекса, применяется в течение десяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета были признаны первые доходы от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

3. Размер налоговой ставки налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, не может превышать 10 процентов в течение пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета были признаны первые доходы от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта, и не может быть менее 10 процентов в течение следующих пяти налоговых периодов.

4. В случае, если налогоплательщик - участник регионального инвестиционного проекта, указанного в абзаце втором подпункта 4 пункта 1 статьи 25.8 настоящего Кодекса, не получил доходов от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта, в течение трех налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором такой налогоплательщик был включен в реестр участников региональных инвестиционных проектов, сроки, предусмотренные пунктами 2 и 3 настоящей статьи, начинают исчисляться с четвертого налогового периода считая с того налогового периода, в котором такой участник был включен в реестр участников региональных инвестиционных проектов.

5. В случае, если налогоплательщик - участник регионального инвестиционного проекта, указанного в абзаце третьем подпункта 4 пункта 1 статьи 25.8 настоящего Кодекса, не получил доходов от реализации товаров, произведенных в результате реализации регионального инвестиционного проекта, в течение пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором такой участник был включен в реестр участников региональных инвестиционных проектов, сроки, предусмотренные пунктами 2 и 3 настоящей статьи, начинают исчисляться с шестого налогового периода считая с того налогового периода, в котором такой налогоплательщик был включен в реестр участников региональных инвестиционных проектов.

Постановление Правительства РФ от 16.10.2014 N 1055 (ред. от 09.07.2015) "Об утверждении методики отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона"

Методика устанавливает:

- а) порядок отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона, с привлечением средств из федерального бюджета (далее - отбор инвестиционных проектов);
- б) порядок признания приоритетными инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона, в целях их финансирования за счет средств акционерного общества "Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона", финансовым обеспечением которых являются средства, предоставленные из федерального бюджета и направленные на оплату дополнительной эмиссии акций Фонда 2. Отбор инвестиционных проектов осуществляется с учетом следующих принципов:
 - а) обеспечение равных условий доступа к получению мер государственной поддержки;
 - б) сбалансированность государственных и частных интересов участников инвестиционного проекта;
 - в) соблюдение условий добросовестной конкуренции и [антимонопольного законодательства](#) Российской Федерации.

3. [Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти](#) 3. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти утверждает порядок опубликования информации о проведении отбора инвестиционных проектов, а также [методические рекомендации](#) 3. Уполномоченный федеральный орган исполнительной власти утверждает порядок опубликования информации о проведении отбора инвестиционных проектов, а также методические рекомендации по порядку оформления и подачи документов, указанных в [пункте 7](#) настоящей методики.

"уполномоченный федеральный орган исполнительной власти" - Министерство экономического развития Российской Федерации (в части, касающейся инвестиционных проектов, подлежащих реализации в Байкальском регионе), Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (в части, касающейся инвестиционных проектов, подлежащих реализации на Дальнем Востоке);

II. Требования к инвестиционным проектам и представляемым инвесторами инвестиционных проектов документам

5. К отбору допускаются инвестиционные проекты, соответствующие следующим требованиям:

- а) цели инвестиционного проекта соответствуют целям стратегических документов, определяющих направления социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона;
- б) производство товаров, работ и (или) оказание услуг в результате реализации инвестиционного проекта осуществляется в субъектах Российской Федерации, расположенных на территории Дальнего Востока и Байкальского региона;
- в) государственная поддержка (в форме бюджетных инвестиций и субсидий) требуется для создания и (или) модернизации объектов инфраструктуры;
- г) сумма частных инвестиций в рамках реализации [инвестиционного проекта](#) составляет не менее одного млрд. рублей;
- е) чистая приведенная стоимость инвестиционного проекта е) чистая приведенная стоимость инвестиционного проекта отрицательна при отсутствии государственной поддержки (в форме бюджетных инвестиций и субсидий) инвестиционного проекта и больше либо равна нулю в случае предоставления государственной поддержки в форме бюджетных инвестиций и субсидий в объекты инфраструктуры (при условии, что инвестор претендует на оказание государственной поддержки в форме бюджетных инвестиций и субсидий в объекты инфраструктуры). Анализ инвестиционного проекта на предмет соответствия такому условию приводится в заключении, указанном в [подпункте "б" пункта 7](#) настоящей методики;

"чистая приведенная стоимость инвестиционного проекта" - текущая стоимость будущих денежных потоков инвестиционного проекта, рассчитанная с учетом дисконтирования, за вычетом инвестиций;

II. Требования к инвестиционным проектам и представляемым инвесторами инвестиционных проектов документам

6. Инвестор инвестиционного проекта должен соответствовать следующим требованиям:

а) инвестор инвестиционного проекта либо участники (акционеры), доля которых в уставном капитале инвестора инвестиционного проекта составляет 10 и более процентов, либо единоличный исполнительный орган инвестора инвестиционного проекта и (или) его заместители, а также привлекаемые к реализации проекта подрядчики имеют опыт реализации инвестиционных проектов, в том числе по их выводу на плановую окупаемость и обеспечению достижения запланированных показателей экономической эффективности;

б) у инвестора инвестиционного проекта отсутствует просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед Российской Федерацией, а также по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

в) в отношении инвестора инвестиционного проекта в соответствии с законодательством Российской Федерации о несостоятельности (банкротстве) не возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве).

Инвестор инвестиционного проекта представляет в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти следующие документы:

а) а) бизнес-план, финансово-экономическая модель инвестиционного проекта, справка-обоснование по объектам инфраструктуры (при условии, что инвестор инвестиционного проекта претендует на оказание государственной поддержки в форме бюджетных инвестиций и субсидий в объекты инфраструктуры);

б) заключение, подтверждающее обоснованность расчетов бизнес-плана и финансово-экономической модели, содержащее оценку рисков инвестиционного проекта и его бюджетной эффективности.

Заключение, предусмотренное подпунктом "б" настоящего пункта, должно быть подготовлено банком в случае принятия таким банком решения о кредитовании инвестора инвестиционного проекта в размере не менее 20 процентов общей величины частных инвестиций инвестиционного проекта. В случае если на момент подачи документов на рассмотрение в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в отношении инвестиционного проекта таким банком не принято решение о кредитовании инвестора инвестиционного проекта в размере не менее 20 процентов общей величины частных инвестиций инвестиционного проекта, то заключение представляется уполномоченным финансовым консультантом или Фондом.

Уполномоченный финансовый консультант должен соответствовать не менее чем одному из следующих критериев:

уполномоченный финансовый консультант по числу и (или) объему заключенных сделок по сопровождению проектного финансирования за предшествующий год должен входить в рейтинг 10 крупнейших финансовых консультантов таких международных агентств и печатных изданий, как "Диалоджик" (Dealogic) и "Прожект Финанс Мегазин" (Project Finance Magazine);

наличие опыта работы в качестве финансового консультанта по проектам в сфере транспортной, энергетической, коммунальной, социальной и промышленной инфраструктуры стоимостью не менее 5 млрд. рублей каждый в течение 3 предшествующих лет (в том числе в качестве исполнителя);

наличие сделок проектного финансирования с суммой кредита не менее 2,5 млрд. рублей каждая, по которым уполномоченный финансовый консультант выступал в качестве кредитора или финансового консультанта по привлечению проектного финансирования и которые достигли финансового закрытия в течение последних 12 месяцев, количество их составило не менее 2, а за последние 36 месяцев - не менее 6;

уполномоченный финансовый консультант по числу и (или) объему заключенных сделок по сопровождению проектного финансирования за предшествующий год должен входить в рейтинг 10 крупнейших финансовых консультантов рейтинговых агентств, аккредитованных Министерством финансов Российской Федерации;

в) обоснование бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционного проекта (паспорт инвестиционного проекта) по форме) обоснование бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционного проекта (паспорт инвестиционного проекта) по форме, утвержденной Министерством финансов Российской Федерации (при условии, что инвестор инвестиционного проекта претендует на оказание государственной поддержки в форме бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры);

- г) расчет сметной стоимости объектов инфраструктуры;
- д) письменная гарантия инвестора инвестиционного проекта о готовности подписания инвестиционного соглашения;
- е) документальное подтверждение со стороны соинвестора (соинвесторов) инвестиционного проекта и (или) кредитных организаций о готовности предоставить финансирование для покрытия той доли полной стоимости инвестиционного проекта, которая не обеспечена государственной поддержкой и собственными средствами инвестора инвестиционного проекта.

Документы, предусмотренные подпунктами "а" - "е" Документы, предусмотренные подпунктами "а" - "е" настоящего пункта, представляются в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в одном экземпляре на бумажном носителе и в одном экземпляре на электронном носителе, за исключением финансово-экономической модели инвестиционного проекта, которая представляется в одном экземпляре на электронном носителе.