

ОСНОВЫ ТЕОРИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Старший преподаватель кафедры конституционного и международного права Петрянина Ольга Александровна (каб. ФПО-305)

Основная литература.

1. Мазаева Е. С. Основы теории национальной безопасности [Текст] : крат. курс лекций / Е. С. Мазаева ; МВД России, НА. - Н. Новгород : НА МВД России, 2013. - 95 с.
2. Савицкий А.Г. Национальная безопасность. Россия в мире: учебник / А.Г. Савицкий. – М.: Юнити-Дана. 2012. 464 с. [Электронный ресурс]. (ЭБС «Университетская библиотека).
3. Правовая основа обеспечения национальной безопасности РФ / А.А. Авдеев, С.В. Аленкин, В.В. Алешин и др.; под ред. А.В. Опалев. – М.: Юнити-Дана. 2012. 514 с. [Электронный ресурс]. (ЭБС «Университетская библиотека).
4. Основы теории национальной безопасности : учебное пособие. – М.: ДГСК МВД России, 2014. – 288 с.

Внутригосударственное законодательство

1. Конституция Российской Федерации
2. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. Утверждена Указом Президента Российской Федерации 31.12.2015 г. № 683.
3. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (в ред. от 12 марта 2014г.)
4. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ.
5. Федеральный закон от 6 марта 2006г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (в ред. от 31 декабря 2014г.)

Тема 1-2

Теоретико-методологические основы национальной безопасности.

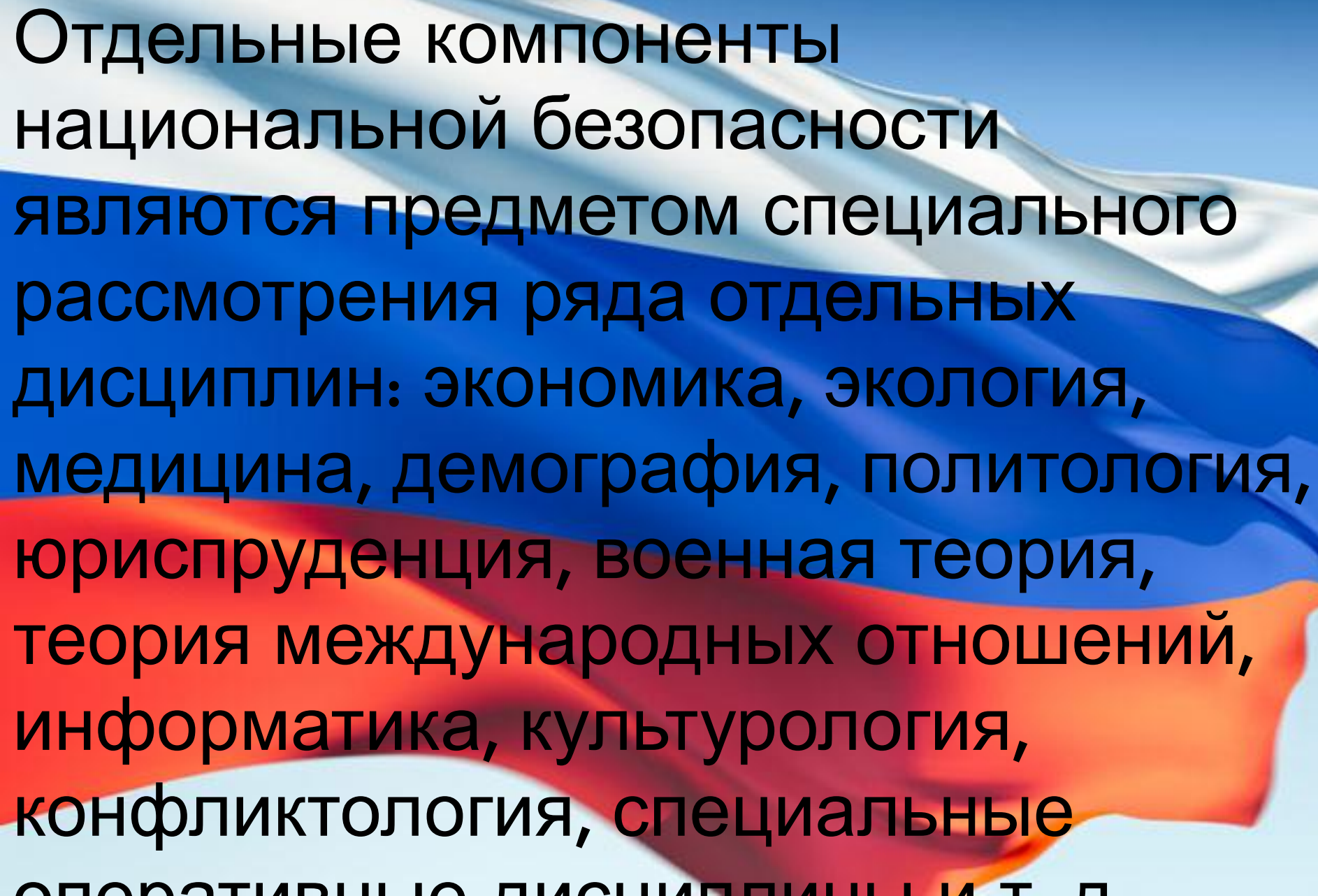
**Общепризнанные принципы и
нормы международного права
как основа обеспечения
национальной безопасности
России**

План

1. Понятие общей теории национальной безопасности. Ее место в системе наук.
2. Национальные интересы как фундамент национальной безопасности.
3. Национальная безопасность: история и современное содержание понятия.
4. Роль права в обеспечении национальной безопасности.
5. Система коллективной безопасности, как основа национальной безопасности России.
6. Обеспечение национальной безопасности в вооруженных конфликтах.
7. Правовое регулирование борьбы с преступлениями международного характера, представляющими наибольшую угрозу национальной безопасности РФ.

The background of the slide is a close-up, dynamic shot of the Russian national flag. The flag's three horizontal stripes—white at the top, blue in the middle, and red at the bottom—are captured in a state of motion, with the fabric rippling and flowing across the frame. The lighting is bright, creating highlights and shadows that emphasize the texture and movement of the material. The colors are vibrant and saturated.

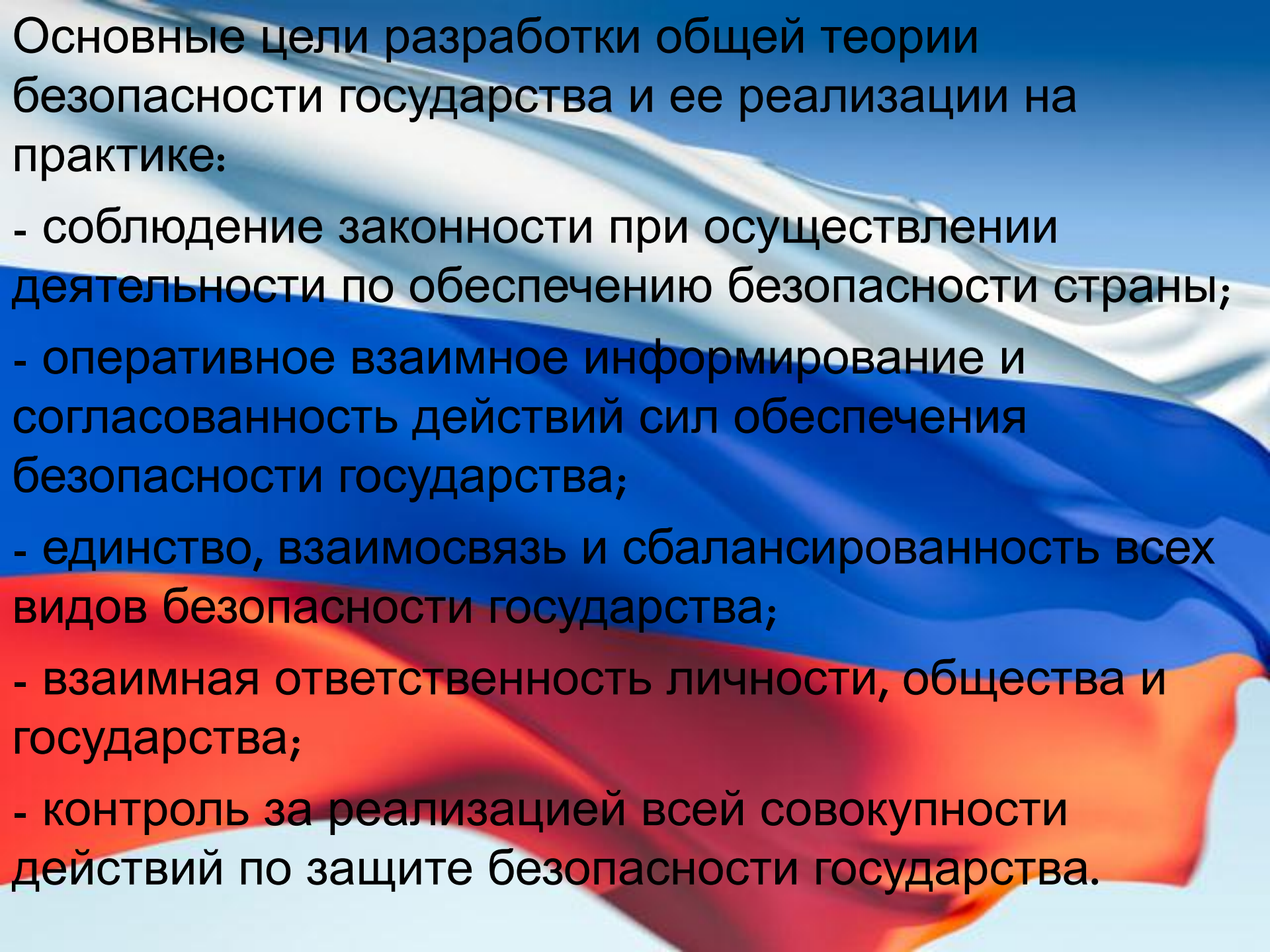
1. Понятие общей теории национальной безопасности. Ее место в системе наук



Отдельные компоненты национальной безопасности являются предметом специального рассмотрения ряда отдельных дисциплин: экономика, экология, медицина, демография, политология, юриспруденция, военная теория, теория международных отношений, информатика, культурология, конфликтология, специальные оперативные дисциплины и т. д.

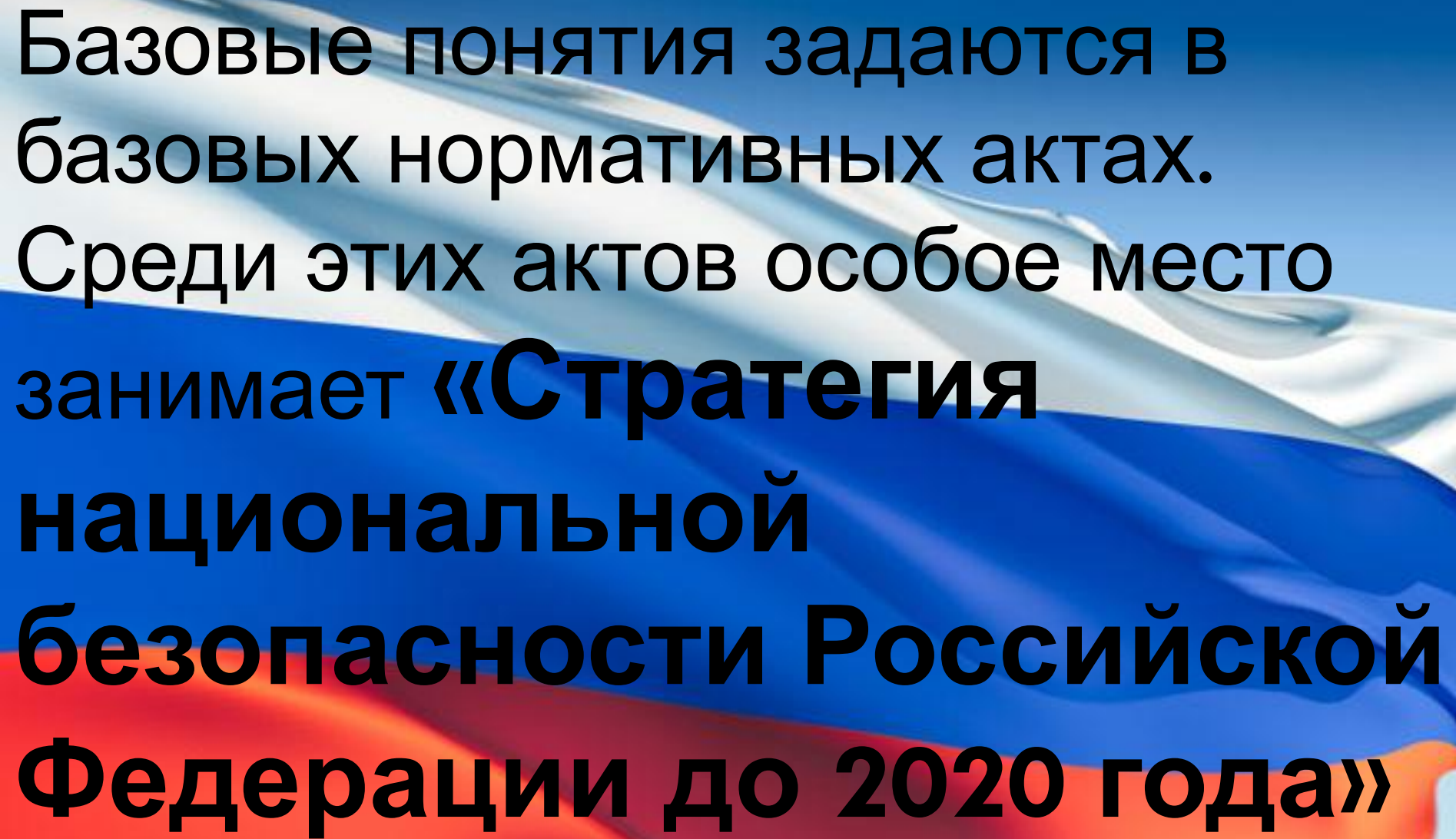
Основные задачи общей теории безопасности государства:

- обзор научных знаний, обращенных к проблемам безопасности государства, их классификация, выявление мировоззренческой и правовой основы, уровня развития, особенностей различных специальных теорий безопасности, а также обоснование возможности и необходимости общей теории безопасности государства, важности решаемых ею задач;
- решение методологических проблем общей и специальных теорий безопасности;
- анализ и определение наиболее фундаментальных понятий
- философская, политэкономическая, социологическая, культурологическая, правовая и политологическая характеристика природы и сущности опасностей, порождаемых социальными процессами и явлениями;
- разработка концептуальных, обобщающих идей, сравнительный анализ систем безопасности различных стран, методов обеспечения их национальной безопасности



Основные цели разработки общей теории безопасности государства и ее реализации на практике:

- соблюдение законности при осуществлении деятельности по обеспечению безопасности страны;
- оперативное взаимное информирование и согласованность действий сил обеспечения безопасности государства;
- единство, взаимосвязь и сбалансированность всех видов безопасности государства;
- взаимная ответственность личности, общества и государства;
- контроль за реализацией всей совокупности действий по защите безопасности государства.



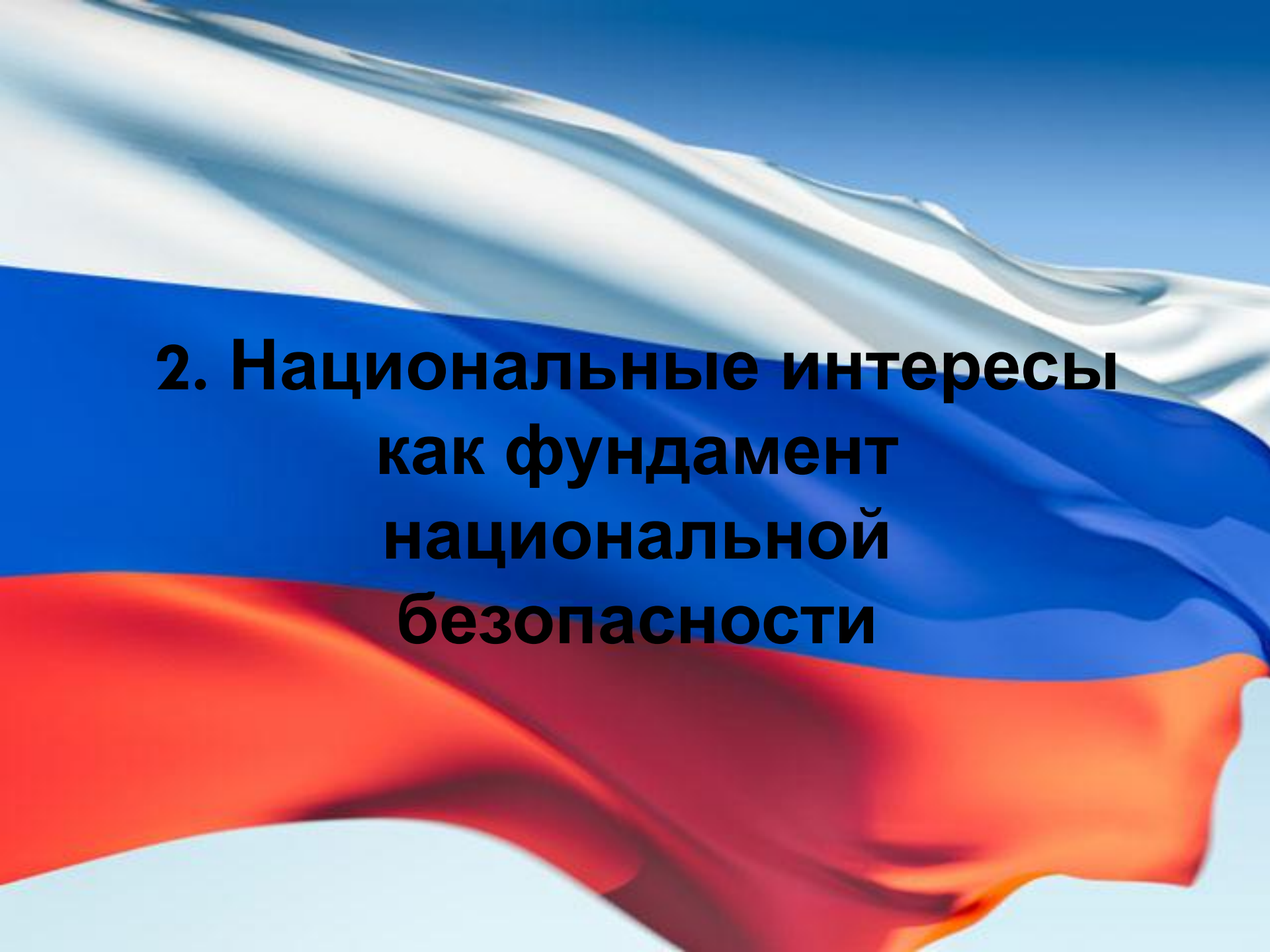
Базовые понятия задаются в базовых нормативных актах. Среди этих актов особое место занимает **«Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»**

Утвержденная 31 декабря 2015 г. Указом Президента Российской Федерации № 682




В «Стратегии» используются следующие основные понятия:

- «Национальная безопасность»
- «Национальные интересы Российской Федерации»
- «Угроза национальной безопасности»
- «Обеспечение национальной безопасности»
- «Стратегические национальные приоритеты»
- «Система обеспечения национальной безопасности»

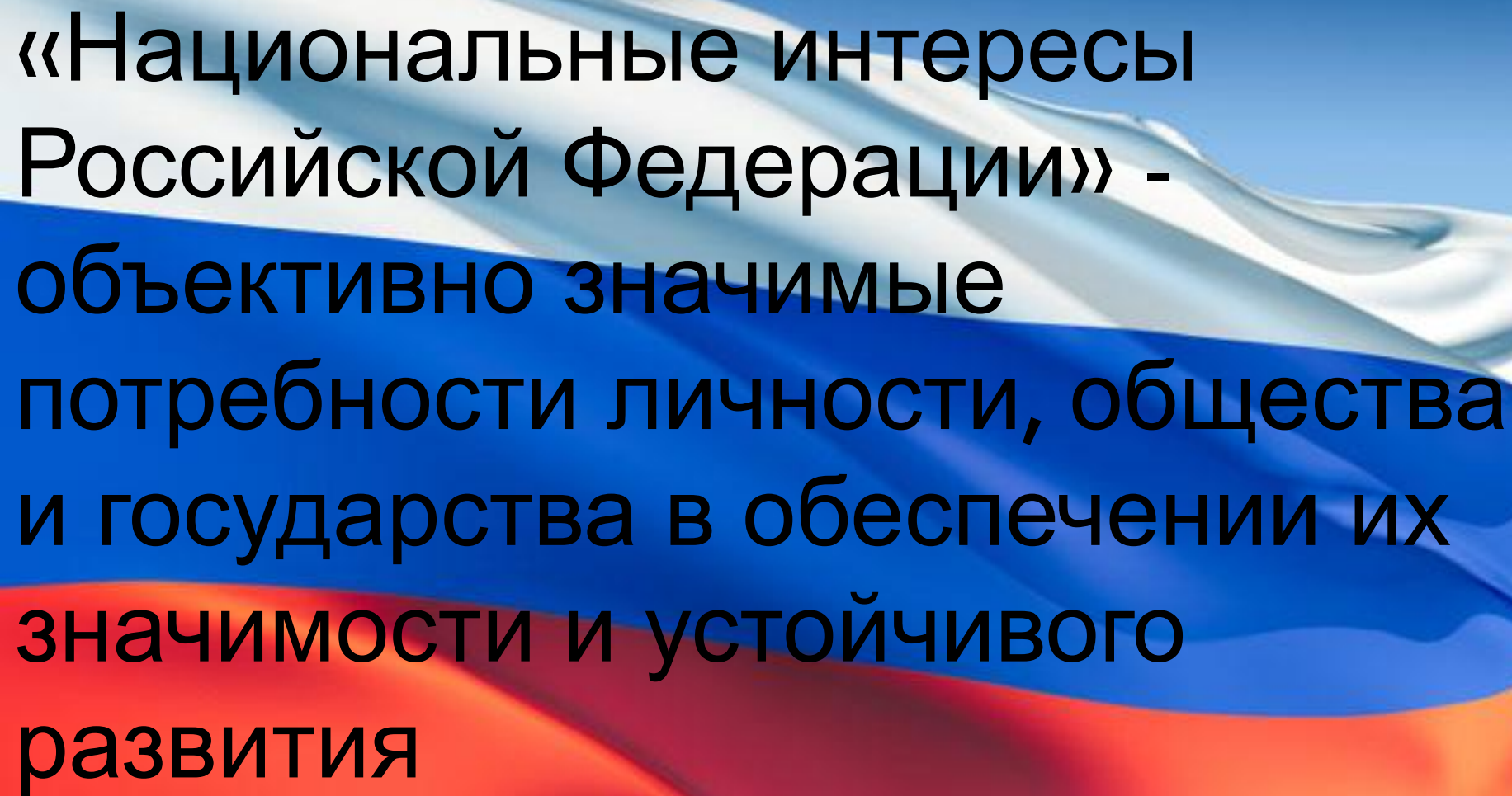


**2. Национальные интересы
как фундамент
национальной
безопасности**



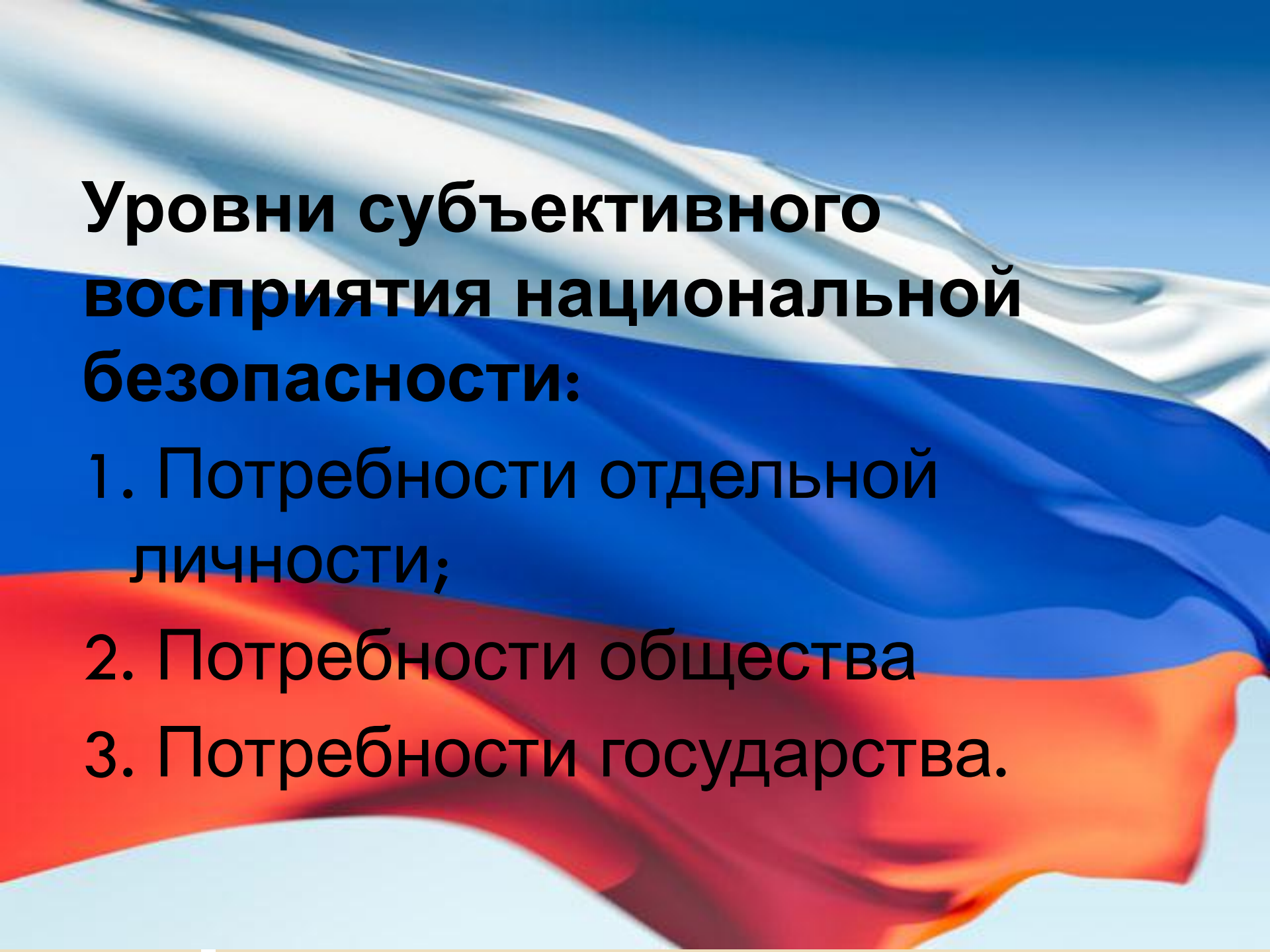
«национальный интерес... представляется как обобщающий интерес, который снимает противоречие между интересами государства и гражданского общества».

В. А. Литвинов



**«Национальные интересы
Российской Федерации» -
объективно значимые
потребности личности, общества
и государства в обеспечении их
значимости и устойчивого
развития**

Пункт 6 «Стратегии национальной
безопасности РФ до 2020 года»



Уровни субъективного восприятия национальной безопасности:

1. Потребности отдельной личности;
2. Потребности общества
3. Потребности государства.

Основные национальные интересы Российской Федерации на долгосрочную перспективу:

- Развитие демократии и гражданского общества;**
- Повышение конкурентоспособности национальной экономики;**
- Обеспечение незыблемости конституционного строя, территориальной целостности и суверенитета Российской Федерации.**



Основные функции:

- 1) Регулятивная функция ;
- 2) Формирующая функция ;
- 3) Интегративная функция ;
- 4) Оценочная функция



Оценочная функция позволяет грамотно расставить приоритеты в деятельности государства и социума.

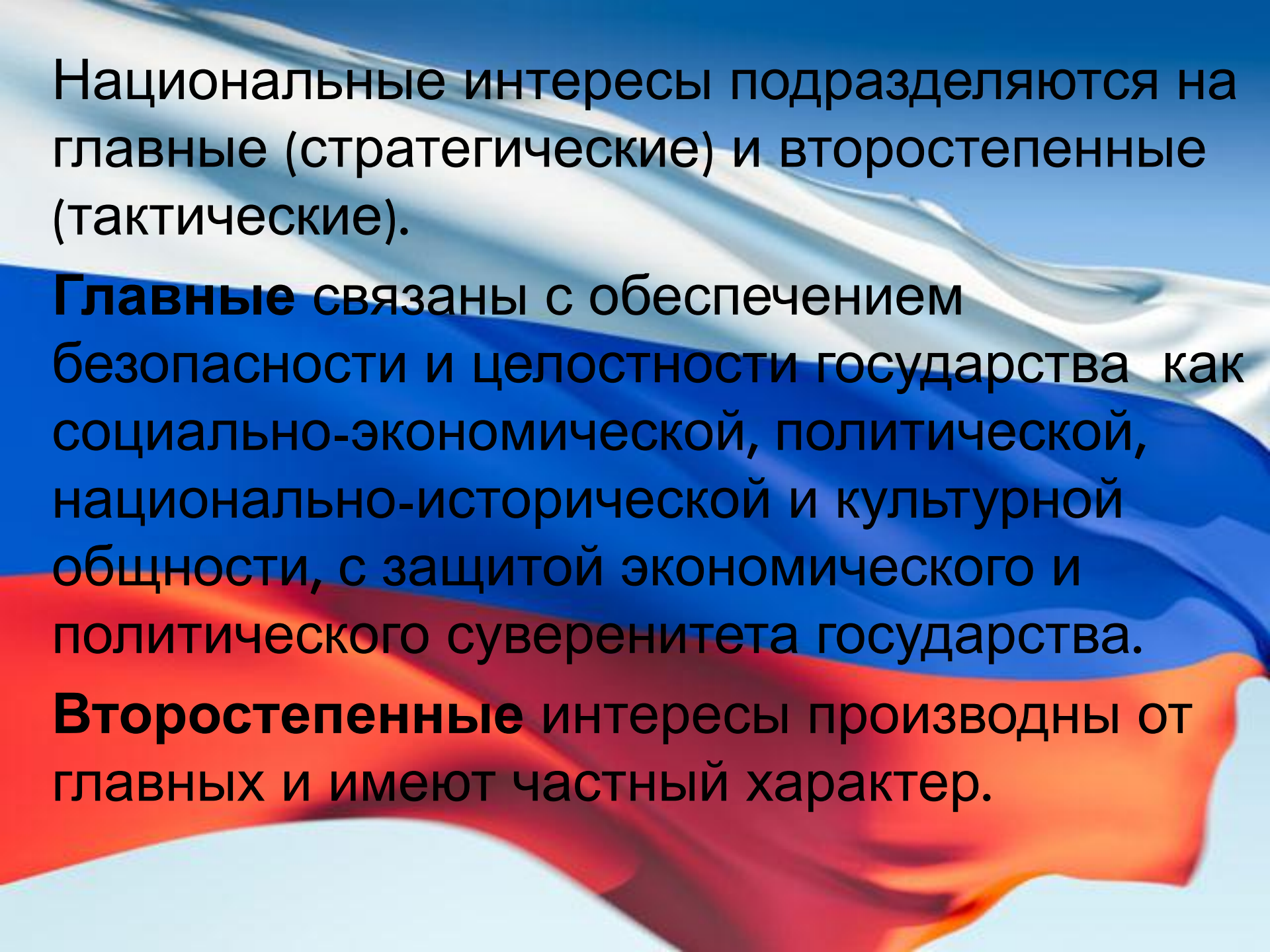
Основные стратегические национальные приоритеты:

- национальная оборона;
- государственная и общественная безопасность.



Для обеспечения национальной безопасности Российская Федерация, сосредоточивает свои усилия и ресурсы на следующих приоритетах устойчивого развития:


- повышение качества жизни российских граждан;
- экономический рост;
- наука, технологии, образование, здравоохранение и культура;
- экология живых систем и рациональное природопользование;
- стратегическая стабильность и



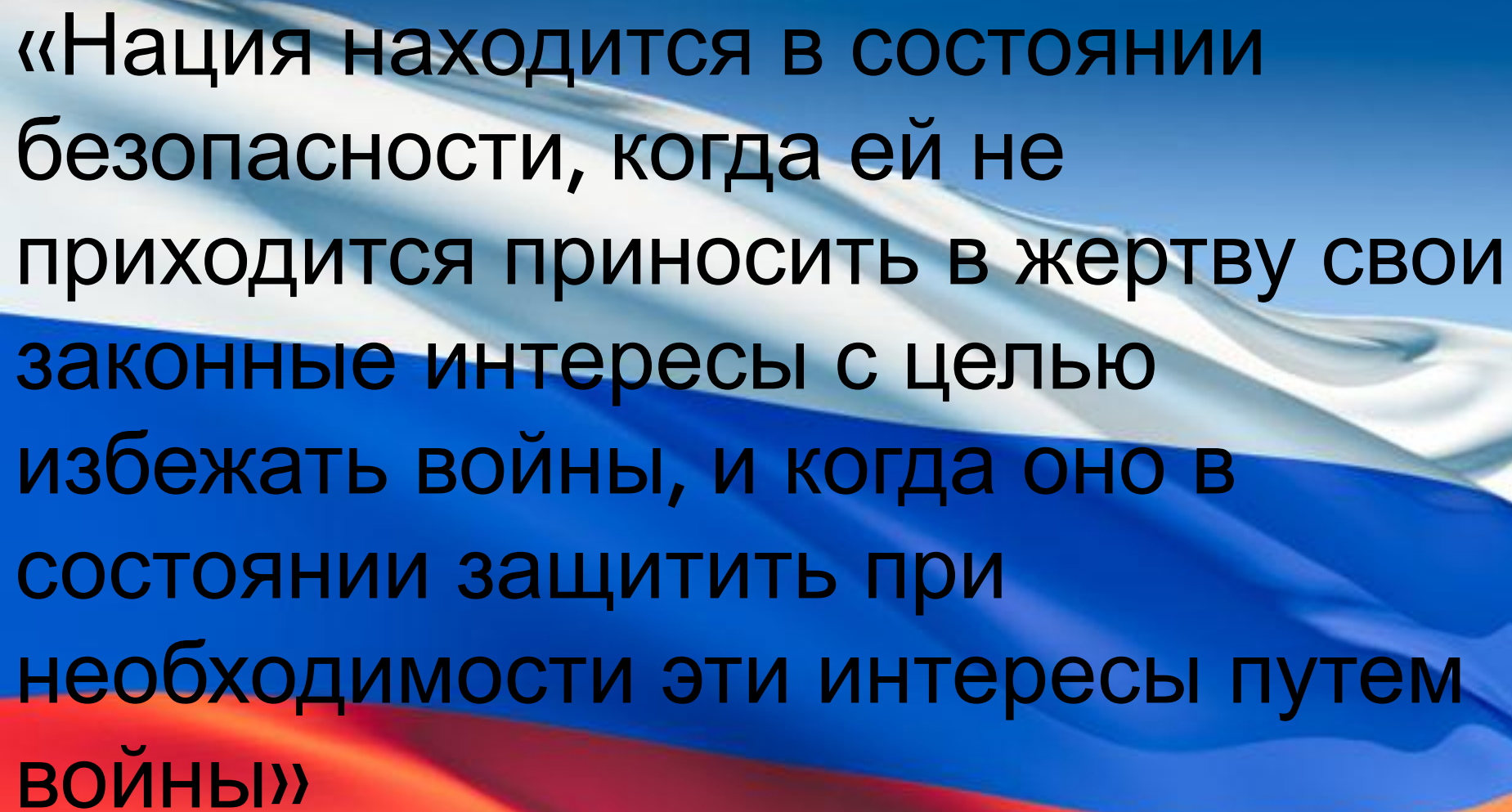
Национальные интересы подразделяются на главные (стратегические) и второстепенные (тактические).

Главные связаны с обеспечением безопасности и целостности государства как социально-экономической, политической, национально-исторической и культурной общности, с защитой экономического и политического суверенитета государства.

Второстепенные интересы производны от главных и имеют частный характер.

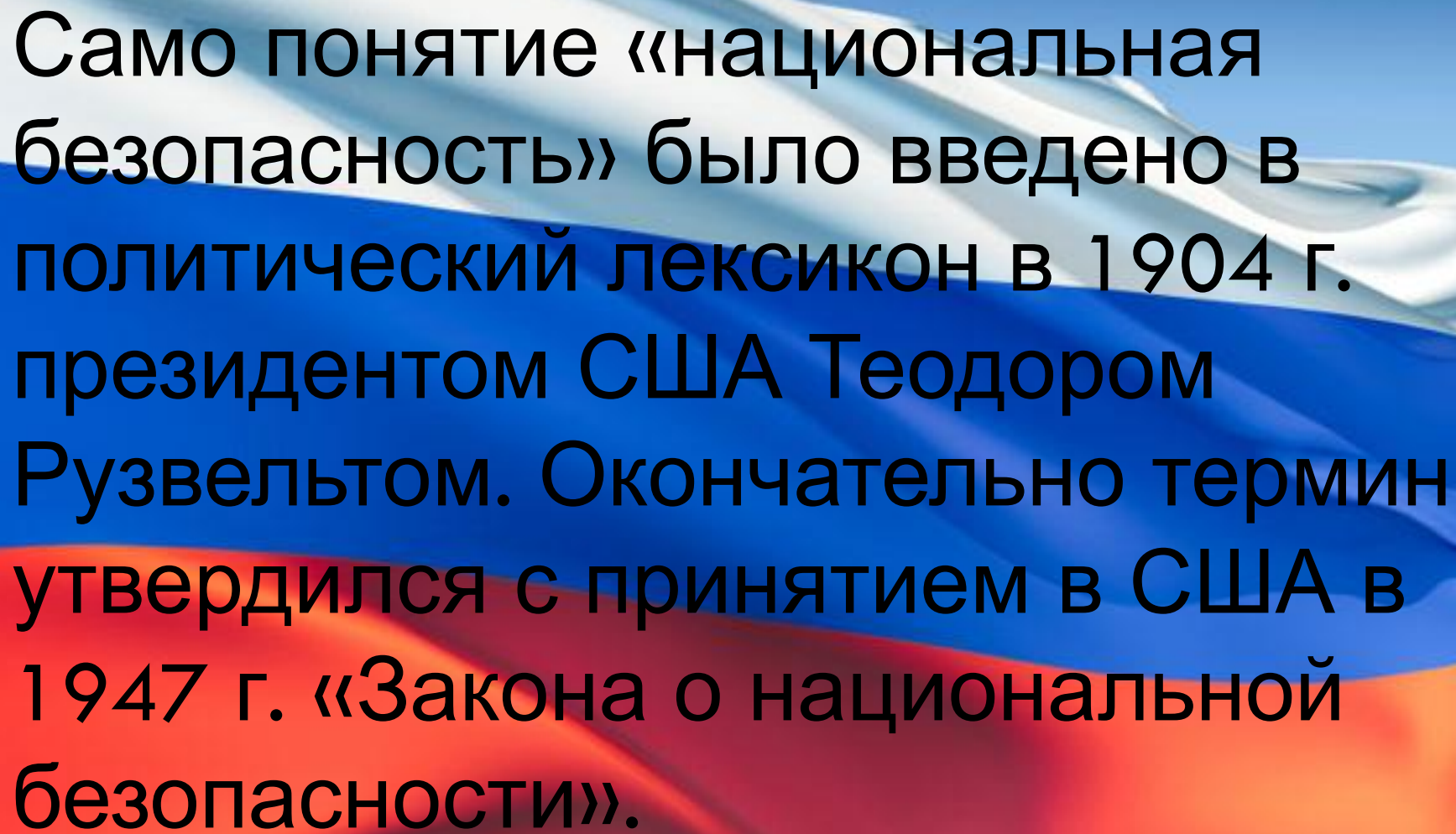
The background of the slide is a close-up, dynamic shot of the flag of the Republic of Serbia. The flag's three horizontal stripes—white at the top, blue in the middle, and red at the bottom—are clearly visible. The fabric of the flag is captured in motion, with soft folds and ripples that create a sense of depth and movement against a clear, light blue sky. The lighting is bright, highlighting the texture of the material.

3. Национальная безопасность: история и современное содержание понятия



«Нация находится в состоянии безопасности, когда ей не приходится приносить в жертву свои законные интересы с целью избежать войны, и когда оно в состоянии защитить при необходимости эти интересы путем войны»

американский политолог
У. Липпманом



Само понятие «национальная безопасность» было введено в политический лексикон в 1904 г. президентом США Теодором Рузвельтом. Окончательно термин утвердился с принятием в США в 1947 г. «Закона о национальной безопасности».

В истории выделяется три принципиально различных подхода:

1. проблема безопасности решается с помощью силы.


Граждане государства должны подчиниться силе государя, а он обязуется обезопасить их жизнь и собственность от любых угроз. Только так можно прекратить (характерную для «естественного состояния») бесконечную войну всех против всех.

1. Томас Гоббс

2. не отдельные индивиды, а суверенные государства выступают главными действующими лицами в обеспечении безопасности. Государства ведут борьбу между собой в соответствии со строго определенными правилами (международным правом).

Гуго Гроций

3. Мир и безопасность в обществе должны поддерживаться соблюдением моральных и правовых норм, которые люди – как нравственные по своей природе существа - будут соблюдать в основном добровольно.

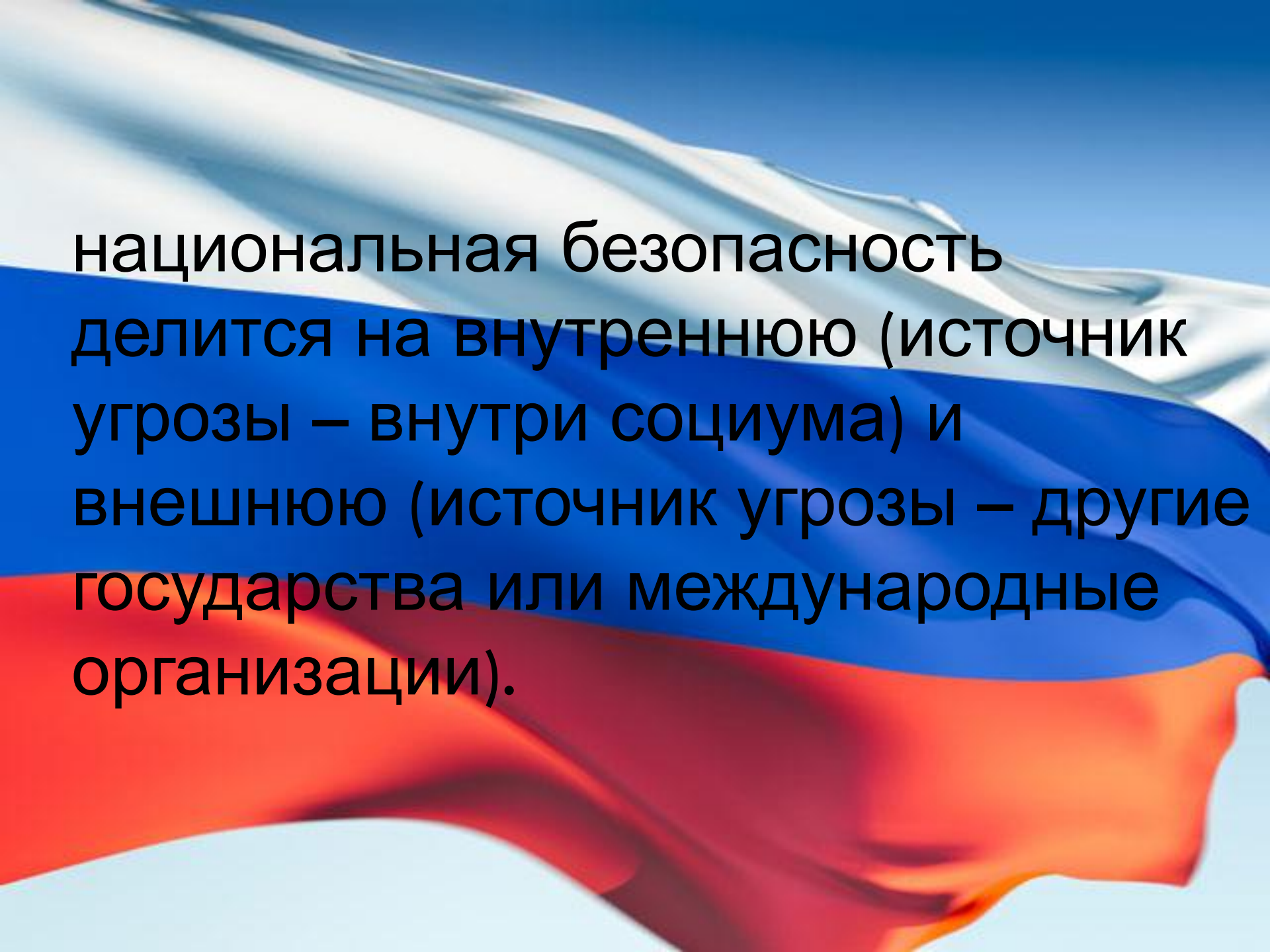


После Второй мировой войны в 1945 г. была создана Организация объединенных наций (ООН), основанная на единстве сил и уважении к правам человека.

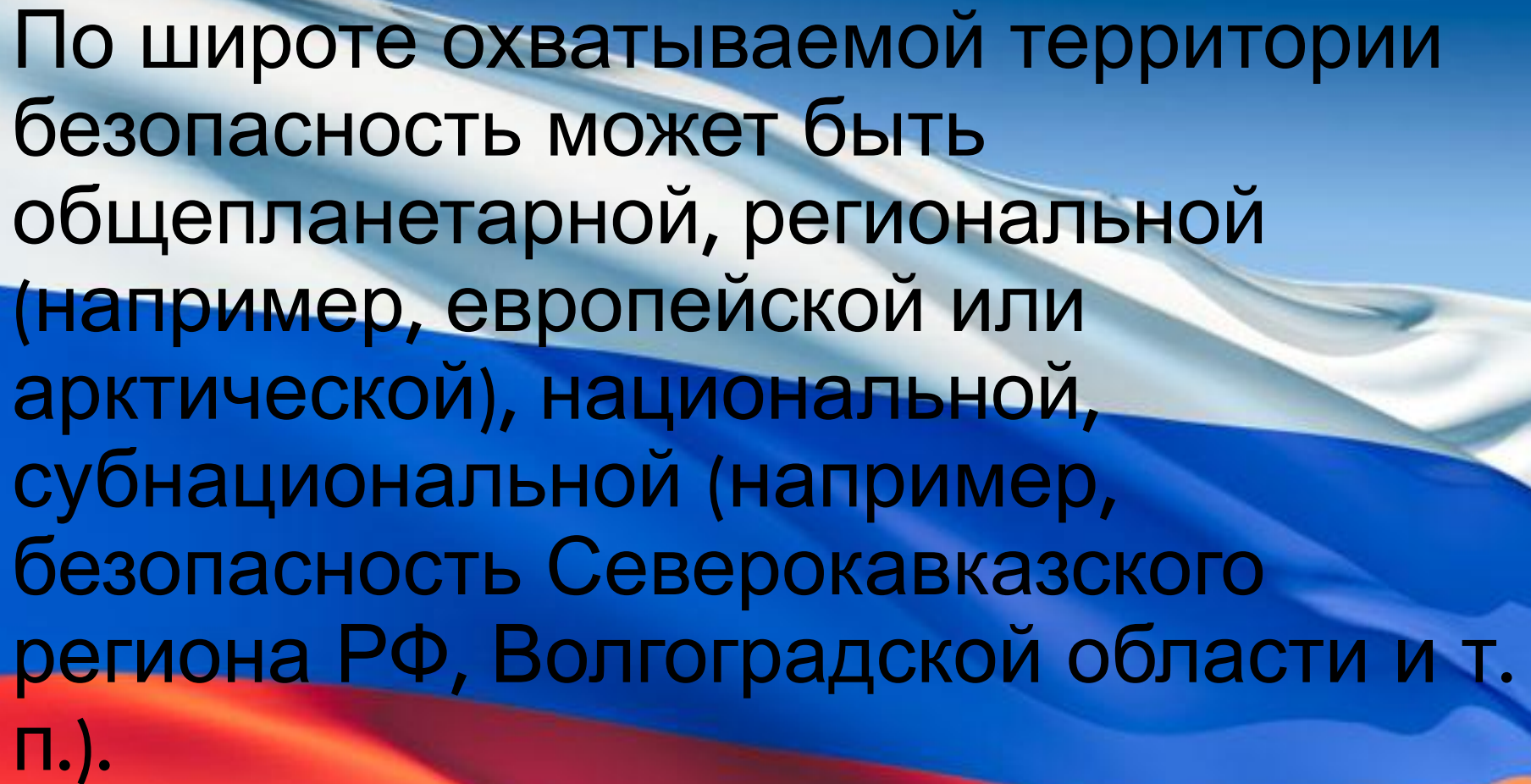


Обеспечение национальной безопасности предполагает:

- защиту государственного строя;
- защиту общественного строя;
- обеспечение территориальной целостности и суверенитета;
- обеспечение экономической независимости;
- поддержание общественного порядка и эффективное противодействие преступности;
- обеспечение здоровья нации, рост продолжительности жизни, недопущение депопуляции;
- противодействие техногенным угрозам и стихийным бедствиям.

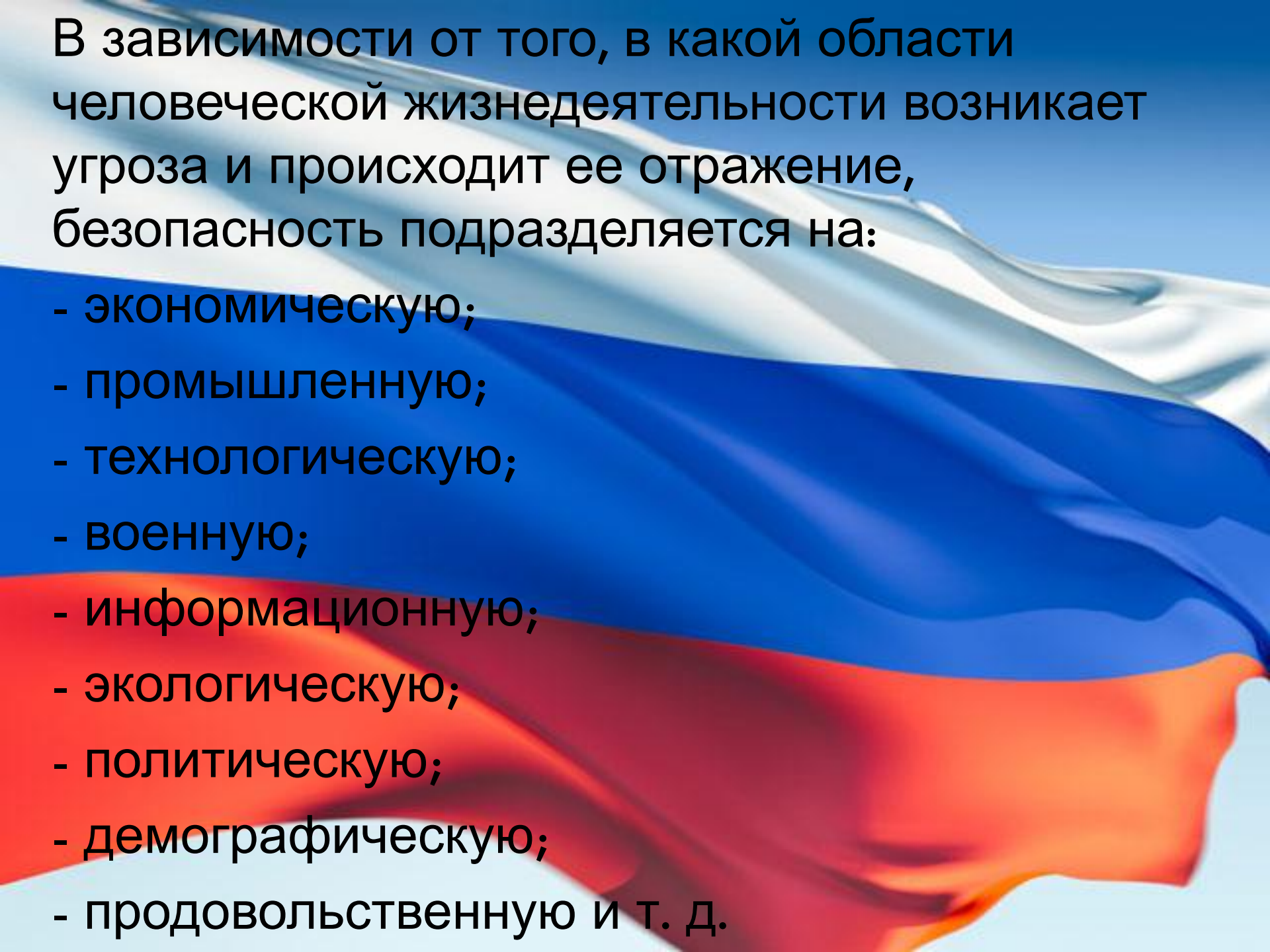


национальная безопасность
делится на внутреннюю (источник
угрозы – внутри социума) и
внешнюю (источник угрозы – другие
государства или международные
организации).



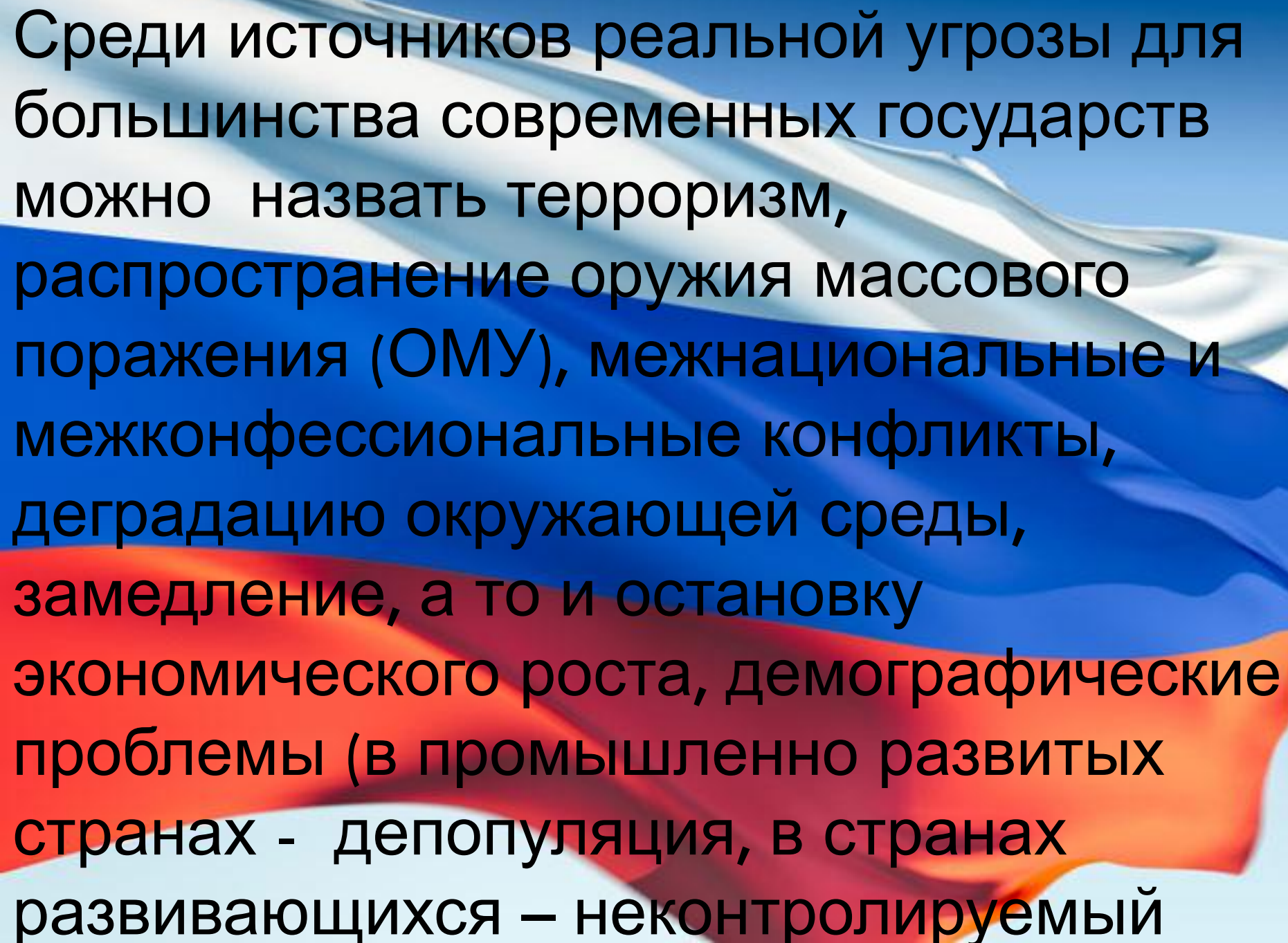
По широте охватываемой территории безопасность может быть общепланетарной, региональной (например, европейской или арктической), национальной, субнациональной (например, безопасность Северокавказского региона РФ, Волгоградской области и т. п.).

В зависимости от характера угрозы выделяют безопасность от угроз природного происхождения и от социальных угроз.



В зависимости от того, в какой области человеческой жизнедеятельности возникает угроза и происходит ее отражение, безопасность подразделяется на:

- экономическую;
- промышленную;
- технологическую;
- военную;
- информационную;
- экологическую;
- политическую;
- демографическую;
- продовольственную и т. д.



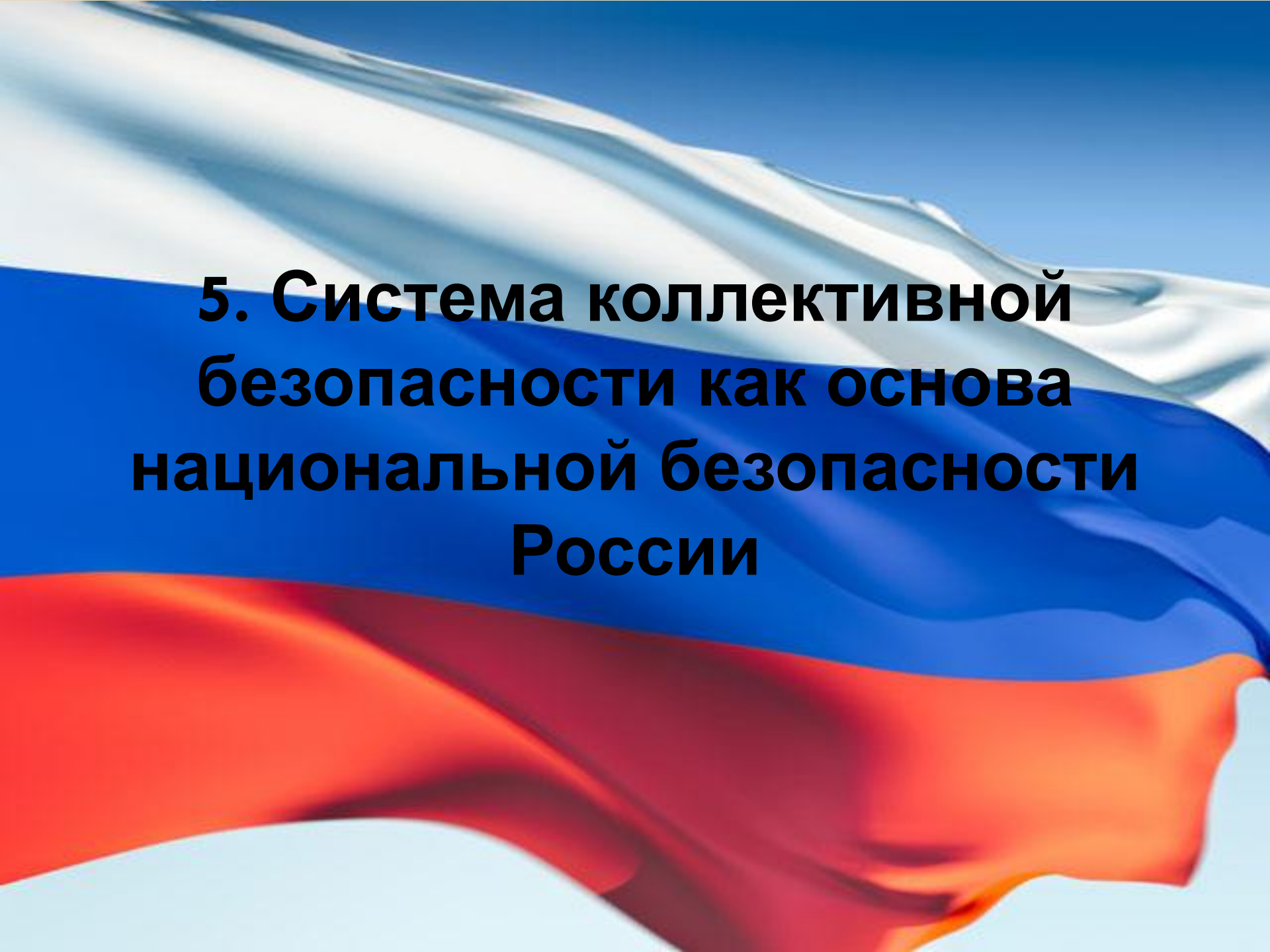
Среди источников реальной угрозы для большинства современных государств можно назвать терроризм, распространение оружия массового поражения (ОМУ), межнациональные и межконфессиональные конфликты, деградацию окружающей среды, замедление, а то и остановку экономического роста, демографические проблемы (в промышленно развитых странах - депопуляция, в странах развивающихся – неконтролируемый



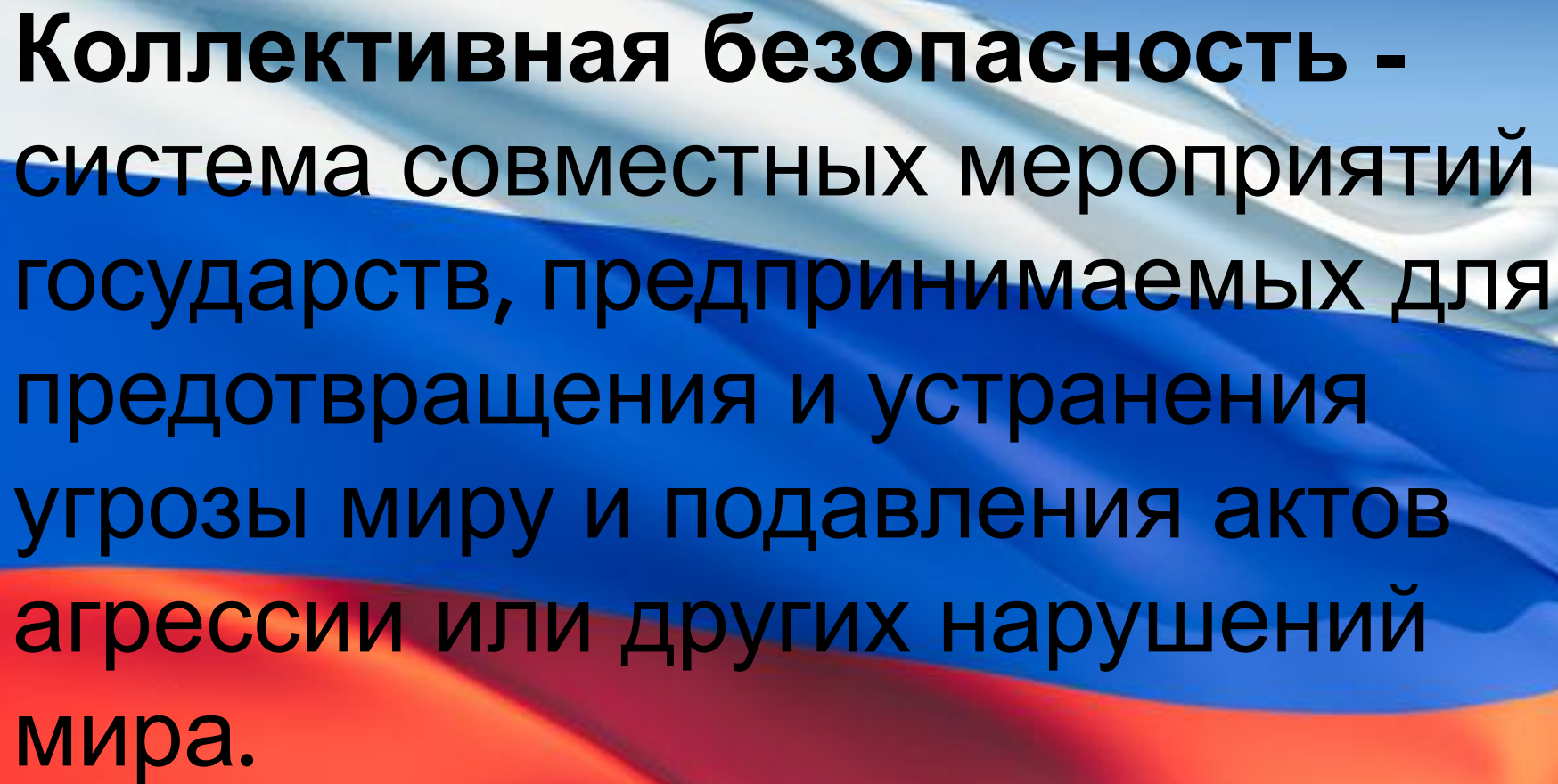
4. Роль права в обеспечении национальной безопасности

Выделяется 6 блоков угроз:

- 1) экономические и социальные угрозы, включая нищету, инфекционные болезни и экологическую деградацию;
- 2) межгосударственные конфликты;
- 3) внутренние конфликты, включая гражданскую войну, геноцид и другие массовые преступления;
- 4) ядерное, радиологическое, химическое и биологическое оружие;
- 5) терроризм;
- 6) транснациональная организованная преступность.



**5. Система коллективной
безопасности как основа
национальной безопасности
России**



Коллективная безопасность - система совместных мероприятий государств, предпринимаемых для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира.

Основные признаки коллективной безопасности:

Первый признак - принятие государствами-участниками системы, по крайней мере, трех обязательств, обращенных как бы «внутри» системы:

- не прибегать в своих взаимоотношениях к силе;
- разрешать все споры мирным путем;
- активно сотрудничать в целях устранения любой опасности миру.

Второй признак - наличие организационного единства государств-участников системы. Это или организация, выступающая в качестве «классической» формы коллективной безопасности, или иное выражение единства: учреждение консультативных или координационных органов, обеспечение систематических встреч, совещаний.

Различают два вида системы коллективной безопасности: всеобщую (универсальную) и региональную.

1) Всеобщая (универсальная) коллективная безопасность основывается на функционировании Организации Объединенных Наций, в преамбуле Устава которой зафиксирована главная задача ее существования – «избавить грядущие поколения от бедствий войны, дважды в нашей жизни принесшей



Совет Безопасности ООН является единственным органом ООН, который обладает правом оперативно принимать:

- превентивные действия по предупреждению и ограничению конфликтов;
- принудительные меры безопасности без использования вооруженных сил;
- принудительные меры безопасности с применением вооруженных сил.

Общими задачами большинства операций ООН являются:

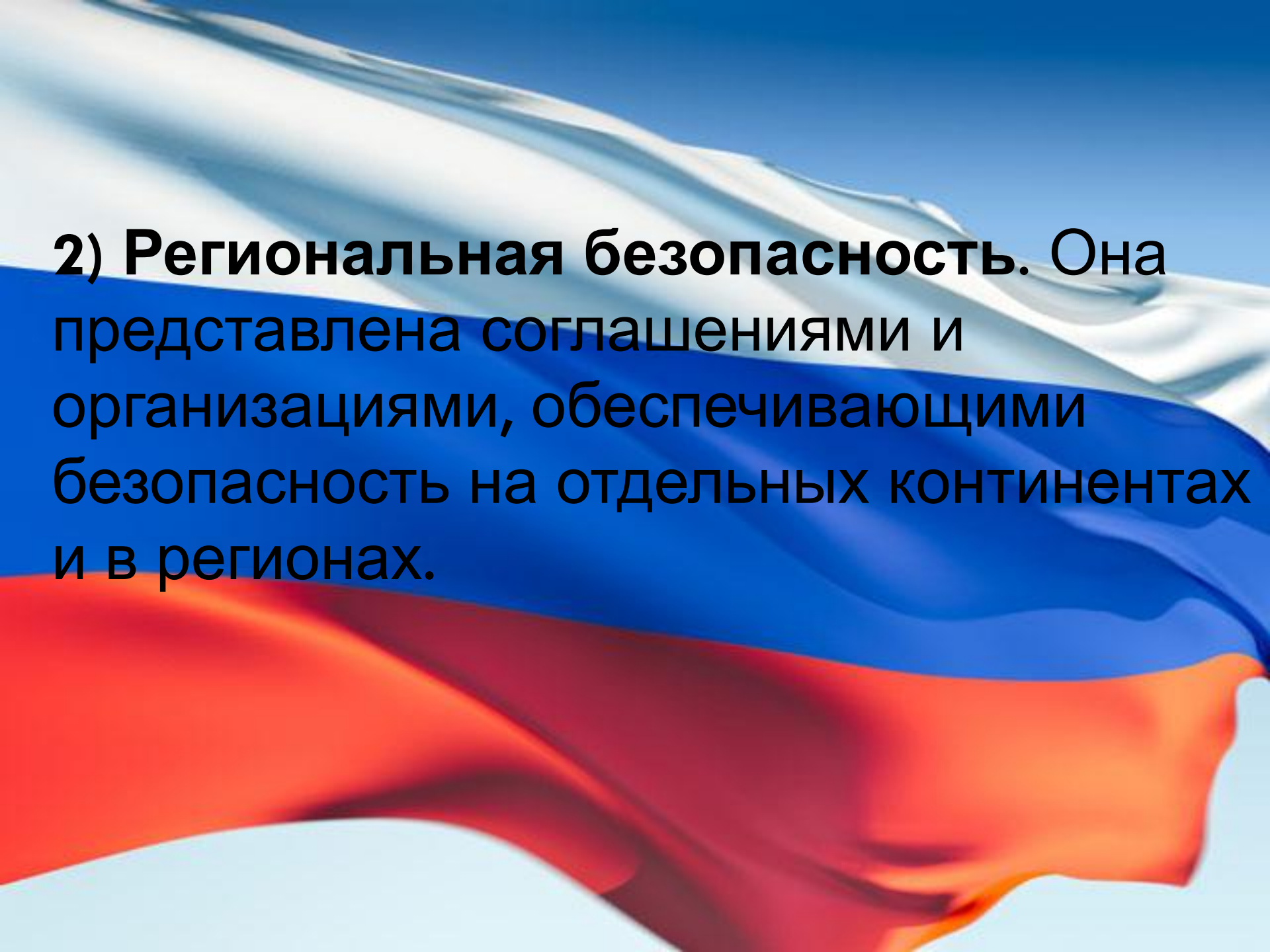
- наблюдение за ситуацией;
- расследование инцидентов и проведение переговоров со сторонами в конфликте с целью избежать возобновления военных действий;
- контроль за буферными зонами, за передвижением вооруженного персонала и оружия в районах напряженности;
- проверка соблюдения договоренности о прекращении огня, выводе войск, разоружении военных группировок или других соглашений;
- содействие поддержанию законности и порядка;
- оказание помощи местному правительству в восстановлении нормальных условий в районе, где были военные действия;

- предоставление гуманитарной помощи местному населению.

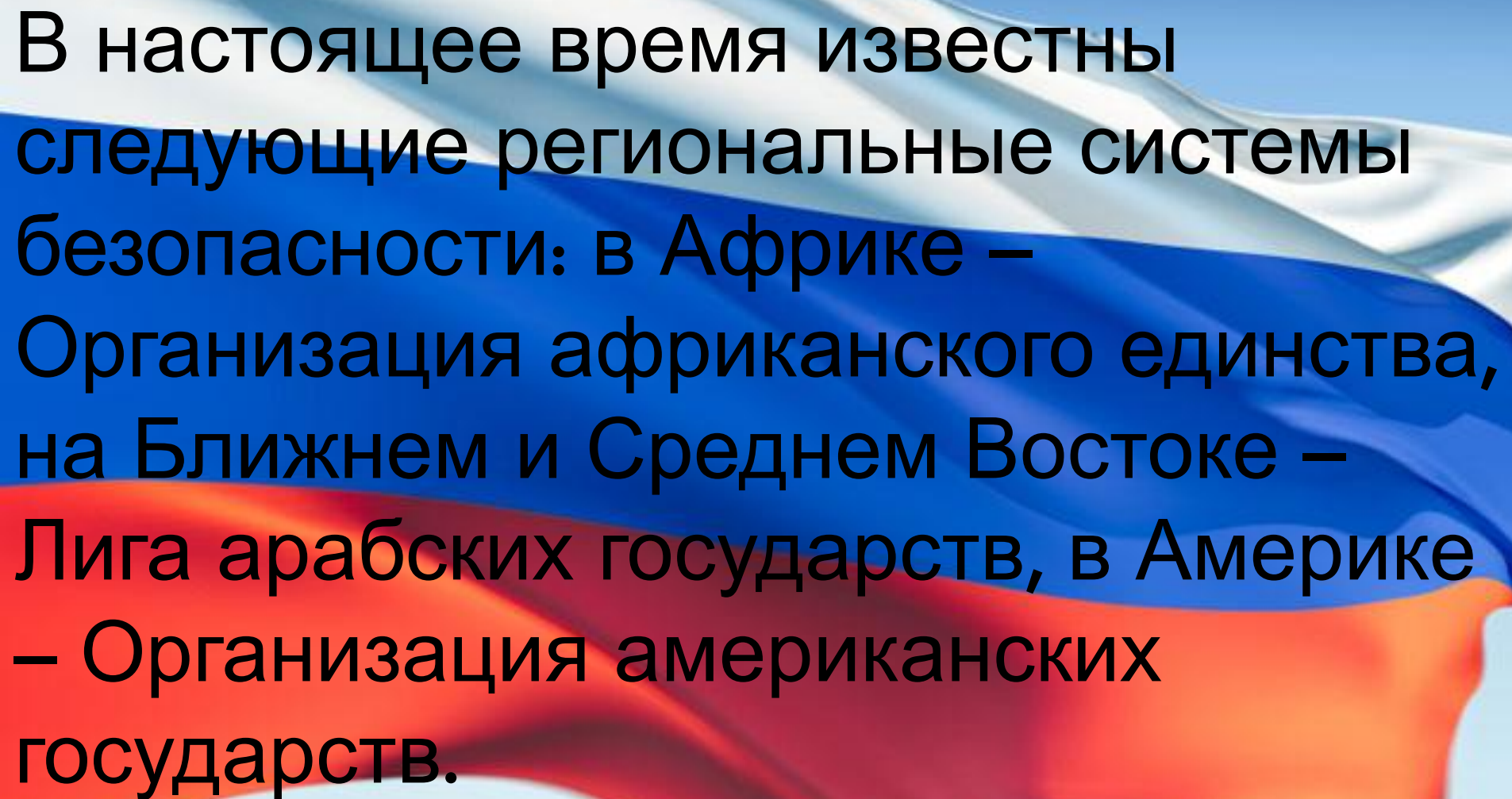
Можно выделить следующие **характерные черты** для операций ООН по поддержанию мира:

- согласие сторон в конфликте на проведение операции;
- принятие Советом Безопасности решения о проведении операции, определение ее мандата и осуществление общего руководства;
- добровольность предоставления воинских контингентов государствами-членами;
- командование Генерального секретаря, полномочия которого вытекают из мандата, предоставленного Советом Безопасности;
- беспристрастность сил (они не должны вмешиваться в внутренние дела страны, в которой развернуты, не должны использоваться в интересах одной стороны в ущерб другой);
- сведение к минимуму применения силы - только для самообороны;

финансирование международным сообществом



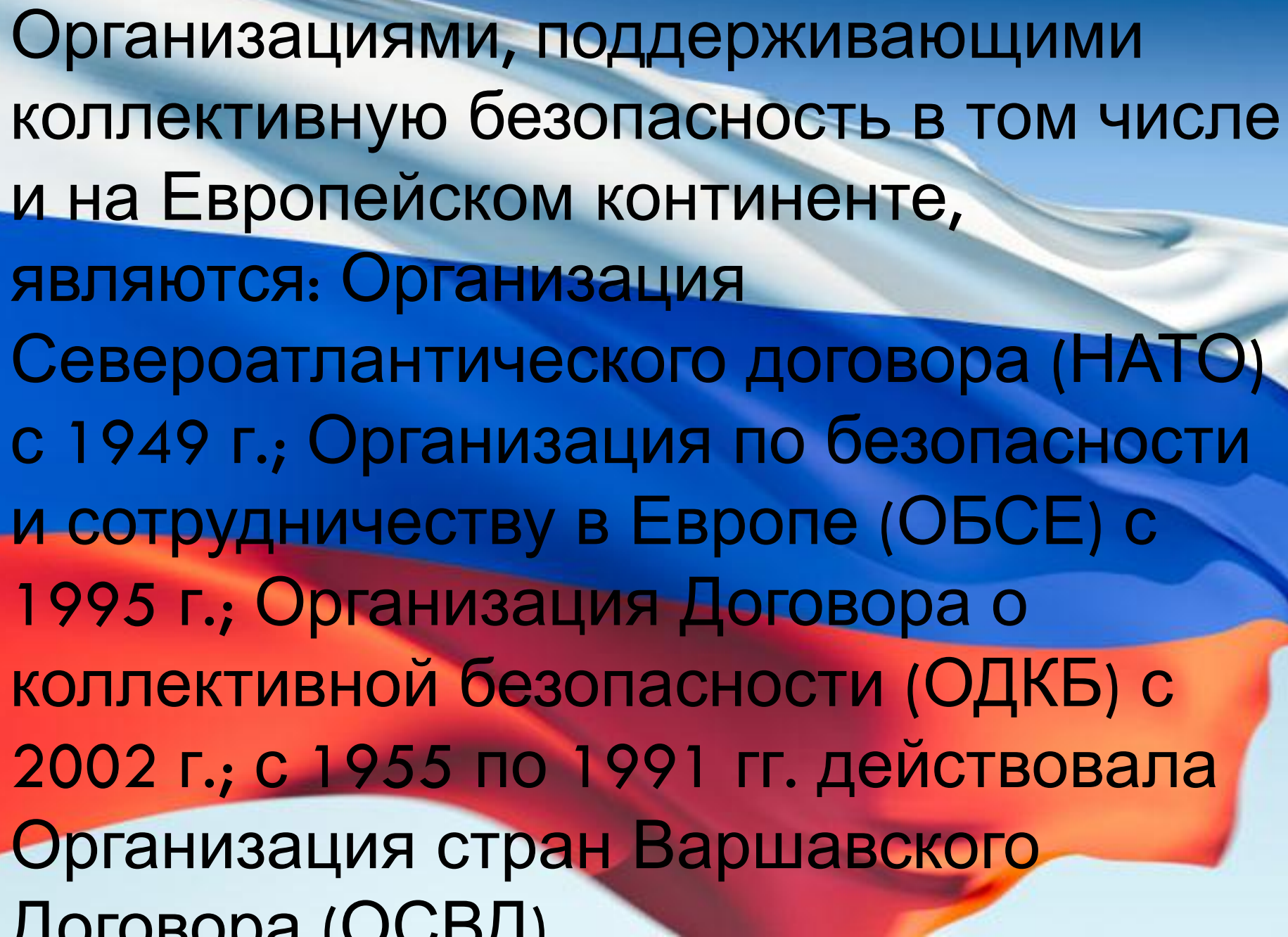
2) Региональная безопасность. Она представлена соглашениями и организациями, обеспечивающими безопасность на отдельных континентах и в регионах.



В настоящее время известны следующие региональные системы безопасности: в Африке – Организация африканского единства, на Ближнем и Среднем Востоке – Лига арабских государств, в Америке – Организация американских государств.

Организация американских государств





Организациями, поддерживающими коллективную безопасность в том числе и на Европейском континенте, являются: Организация Североатлантического договора (НАТО) с 1949 г.; Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) с 1995 г.; Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) с 2002 г.; с 1955 по 1991 гг. действовала Организация стран Варшавского Договора (ОСВД)

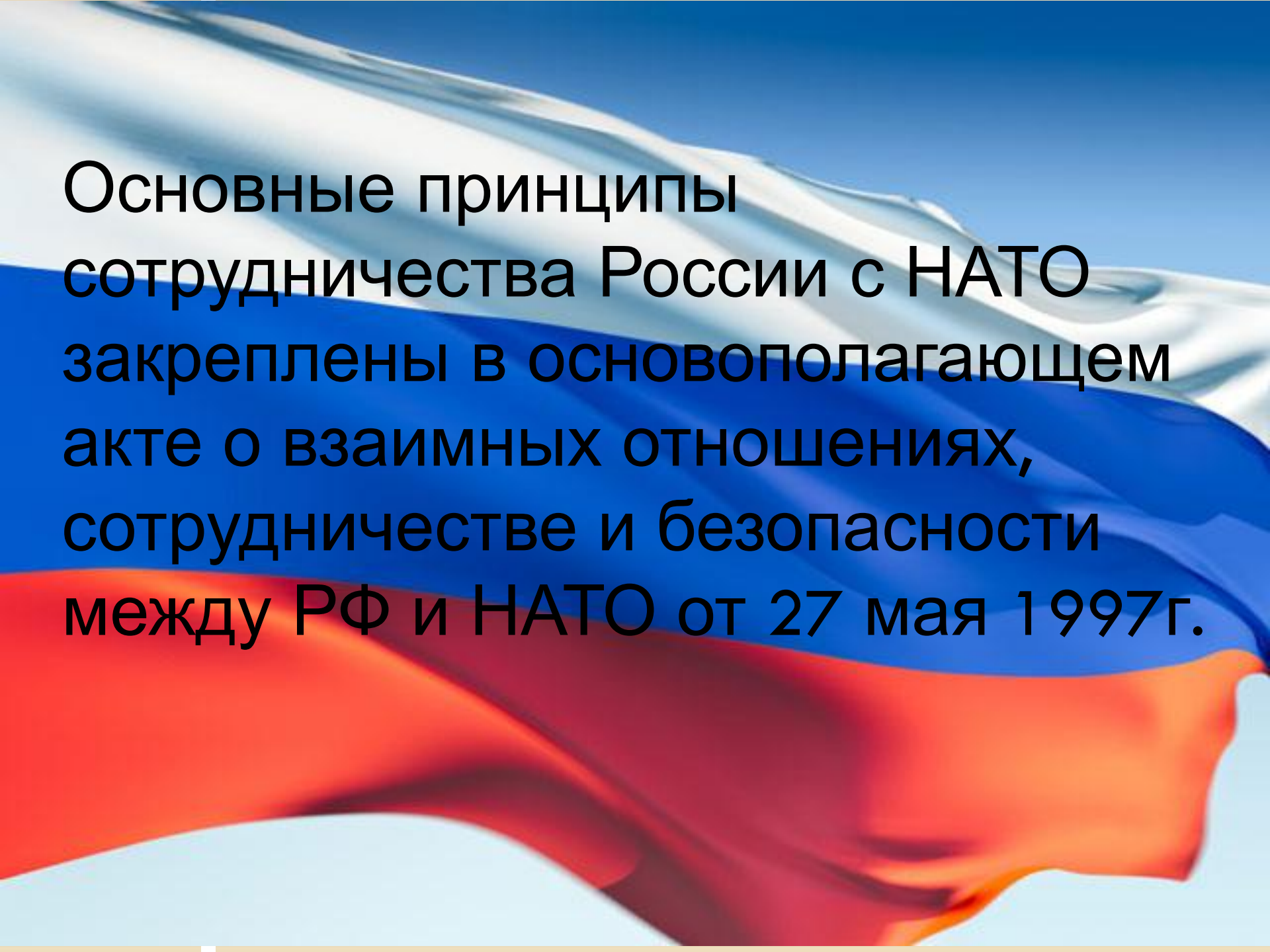
Региональная коллективная безопасность в рамках НАТО.

НАТО (организация

Североатлантического договора)
образована 4 апреля 1949 г. Цель -
обеспечение свободы и
безопасности всех членов
политическими и военными
средствами в соответствии с
целями и принципами Устава ООН.
Штаб-квартира НАТО расположена

На данный момент в НАТО входят
28 государств.

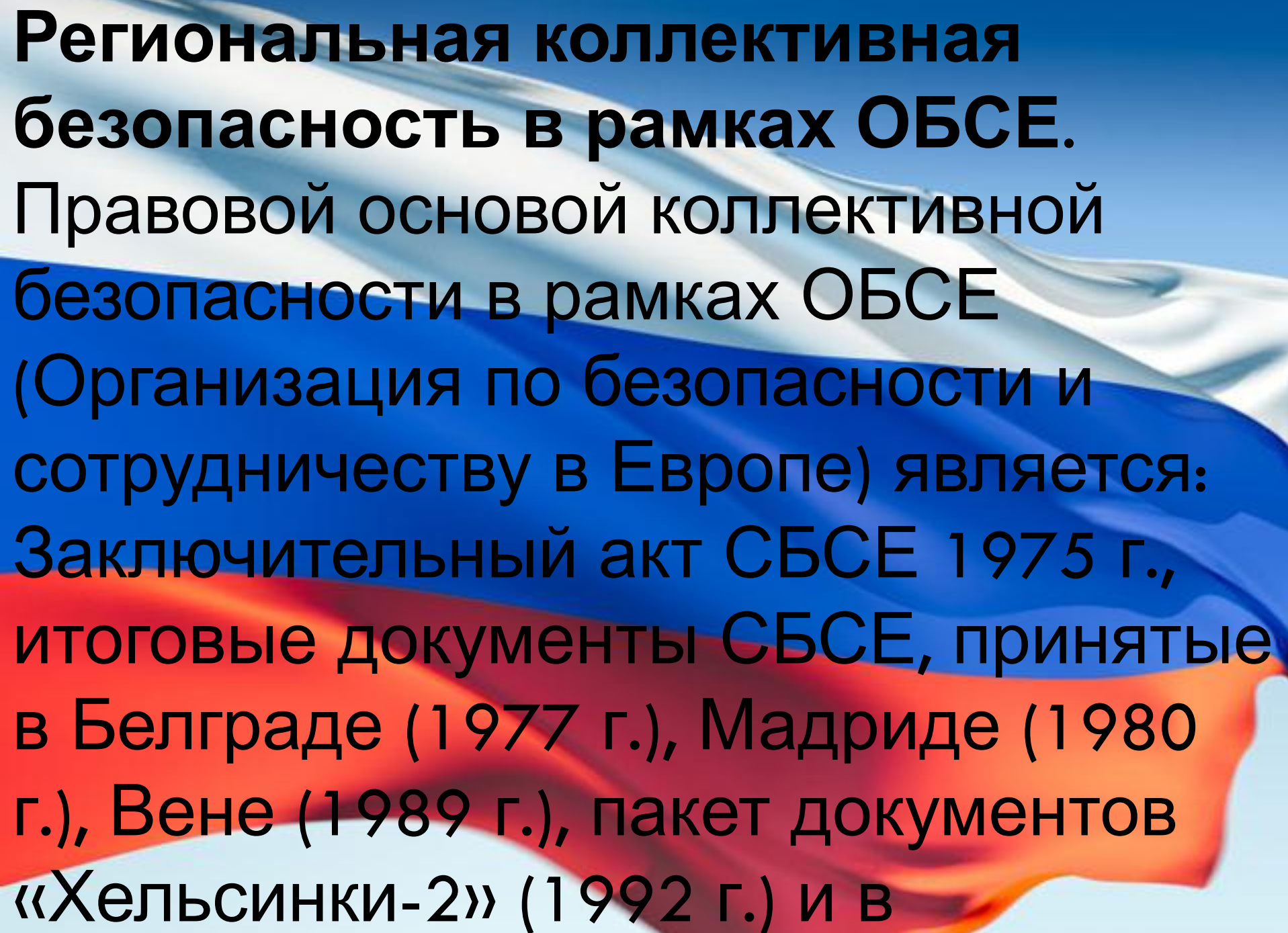




Основные принципы
сотрудничества России с НАТО
закреплены в основополагающем
акте о взаимных отношениях,
сотрудничестве и безопасности
между РФ и НАТО от 27 мая 1997г.

Принципы этих отношений:

- развитие партнерства и сотрудничества;
- отказ от применения силы или угрозы силой;
- уважение суверенитета, независимости и территориальной целостности всех государств и их права выбора путей обеспечения собственной безопасности, нерушимости границ и права народа на самоопределение;
- предотвращение конфликтов и урегулирование споров мирными средствами;
- поддержка в каждом конкретном случае миротворческих операций, осуществляемых под руководством Совета Безопасности ООН или под ответственность ОБСЕ.



**Региональная коллективная
безопасность в рамках ОБСЕ.**
Правовой основой коллективной
безопасности в рамках ОБСЕ
(Организация по безопасности и
сотрудничеству в Европе) является:
Заключительный акт СБСЕ 1975 г.,
итоговые документы СБСЕ, принятые
в Белграде (1977 г.), Мадриде (1980
г.), Вене (1989 г.), пакет документов
«Хельсинки-2» (1992 г.) и в

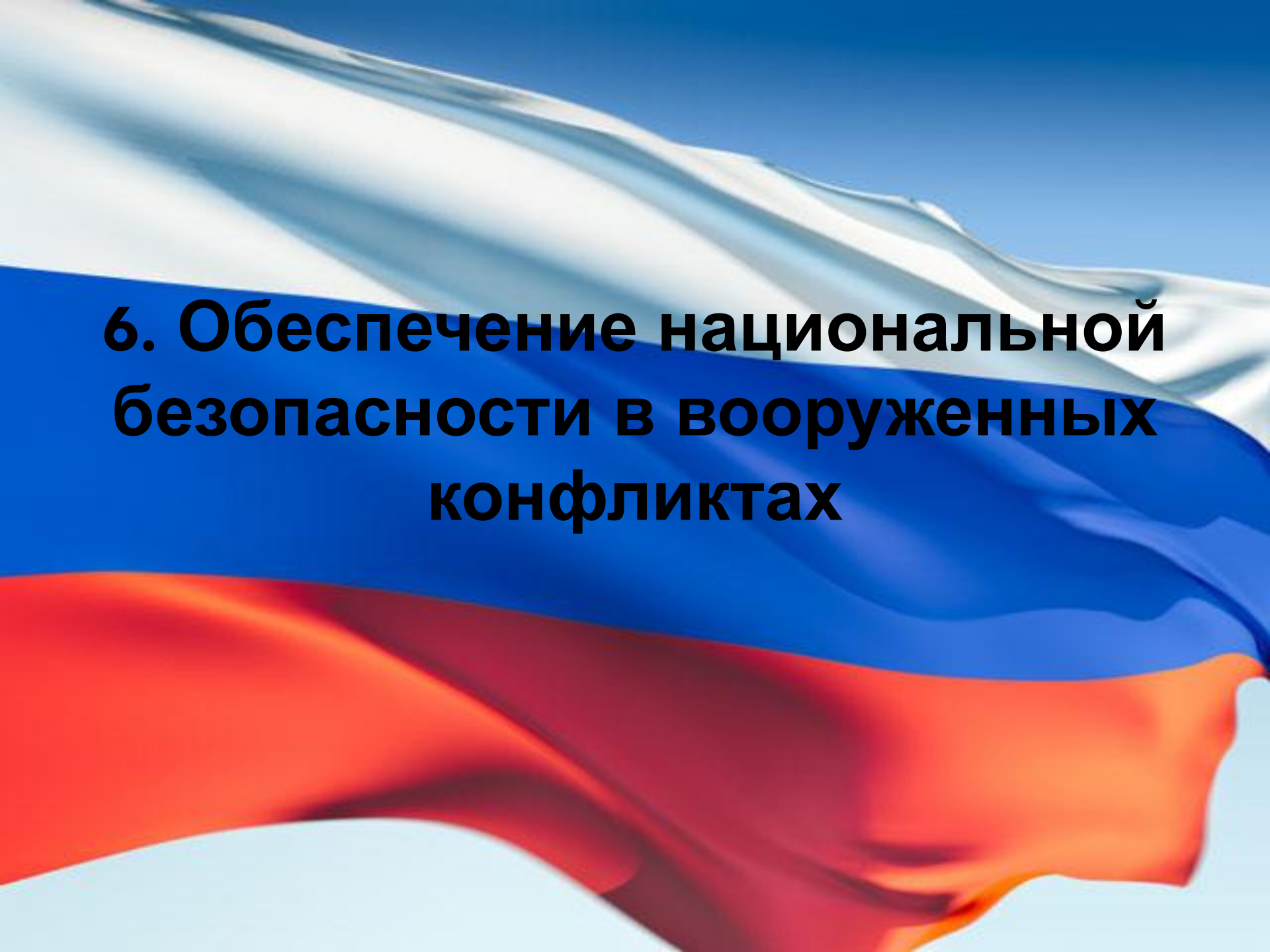


Коллективная безопасность в рамках СНГ.

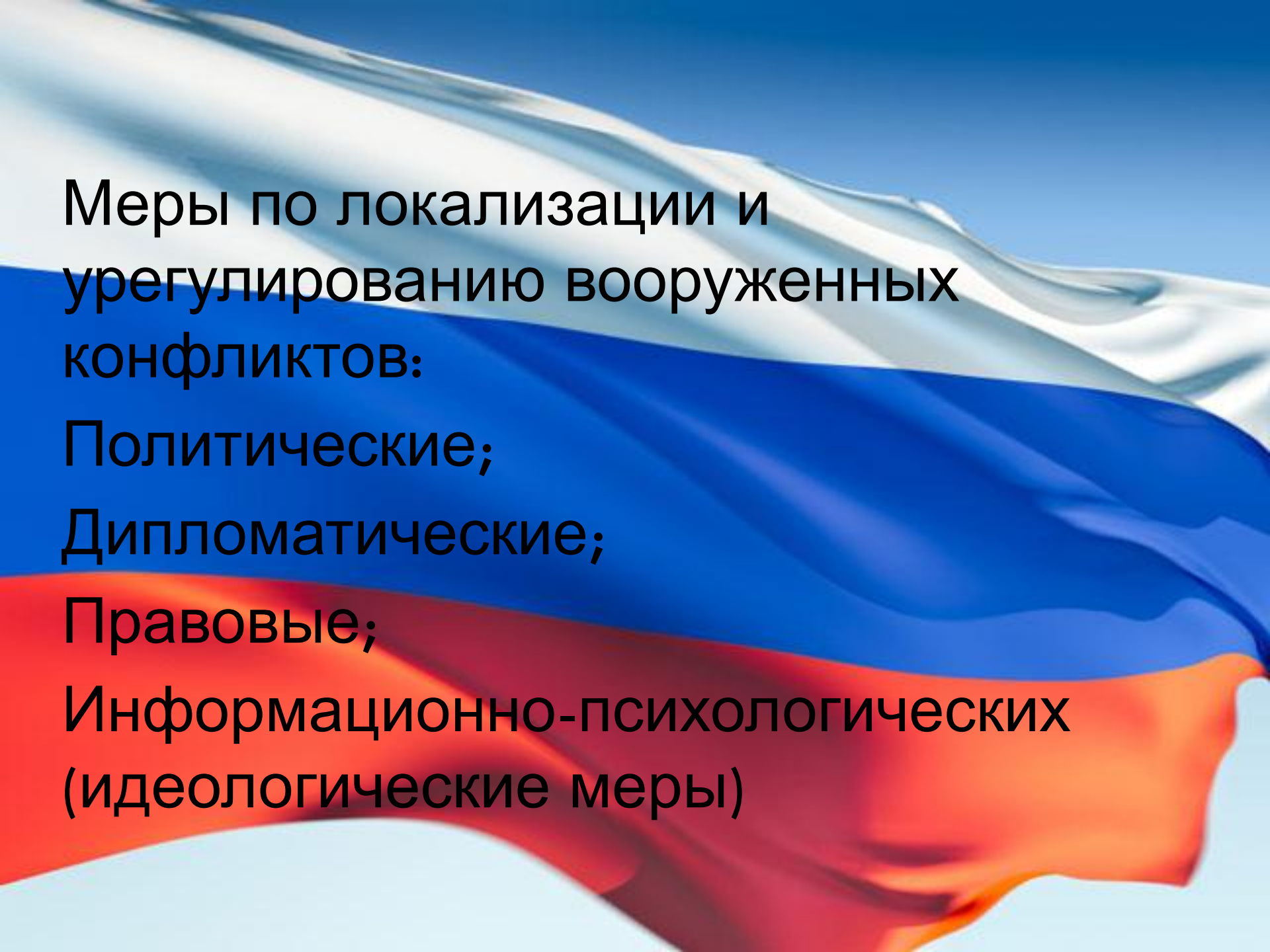
В соответствии с Договором о коллективной безопасности, подписанным в Ташкенте 15 мая 1992 г., предусмотрены обязательства воздерживания от применения силы или угрозы силой в межгосударственных отношениях; решать все разногласия мирными средствами; не вступать в военные союзы и не принимать участия в коллективных группировках

Члены Совета коллективной безопасности ОДКБ



The background of the slide is a close-up, dynamic shot of the Russian national flag. The flag's three horizontal stripes—white at the top, blue in the middle, and red at the bottom—are clearly visible. The fabric of the flag is captured in motion, with soft folds and highlights that suggest it is blowing in the wind against a clear blue sky. The lighting is bright, creating a sense of depth and texture in the fabric.

6. Обеспечение национальной безопасности в вооруженных конфликтах



Меры по локализации и
урегулированию вооруженных
конфликтов:

Политические;

Дипломатические;

Правовые;

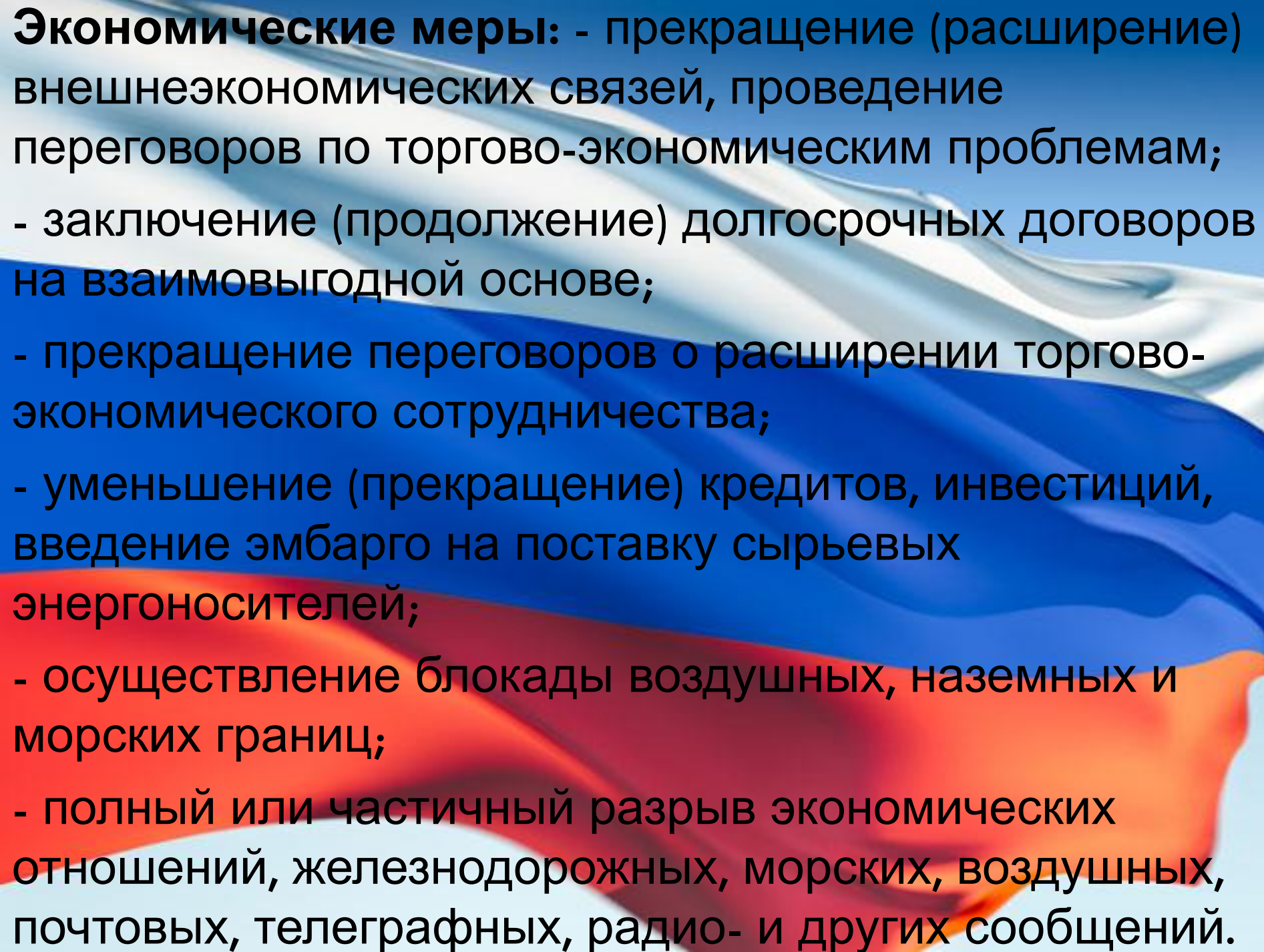
Информационно-психологических
(идеологические меры)

Политические меры:

- встречи (официальные, неофициальные) глав государств и правительств, политических делегаций;
- переговоры и консультации по активизации межгосударственных отношений;
- проведение совещаний, конференций руководства военно-политических союзов по оценке угрозы и выработке рекомендаций для совместных действий;
- объявление ультимативных требований государствам-агрессорам;
- использование международных институтов (ООН, ОБСЕ и др.) для принятия санкций по

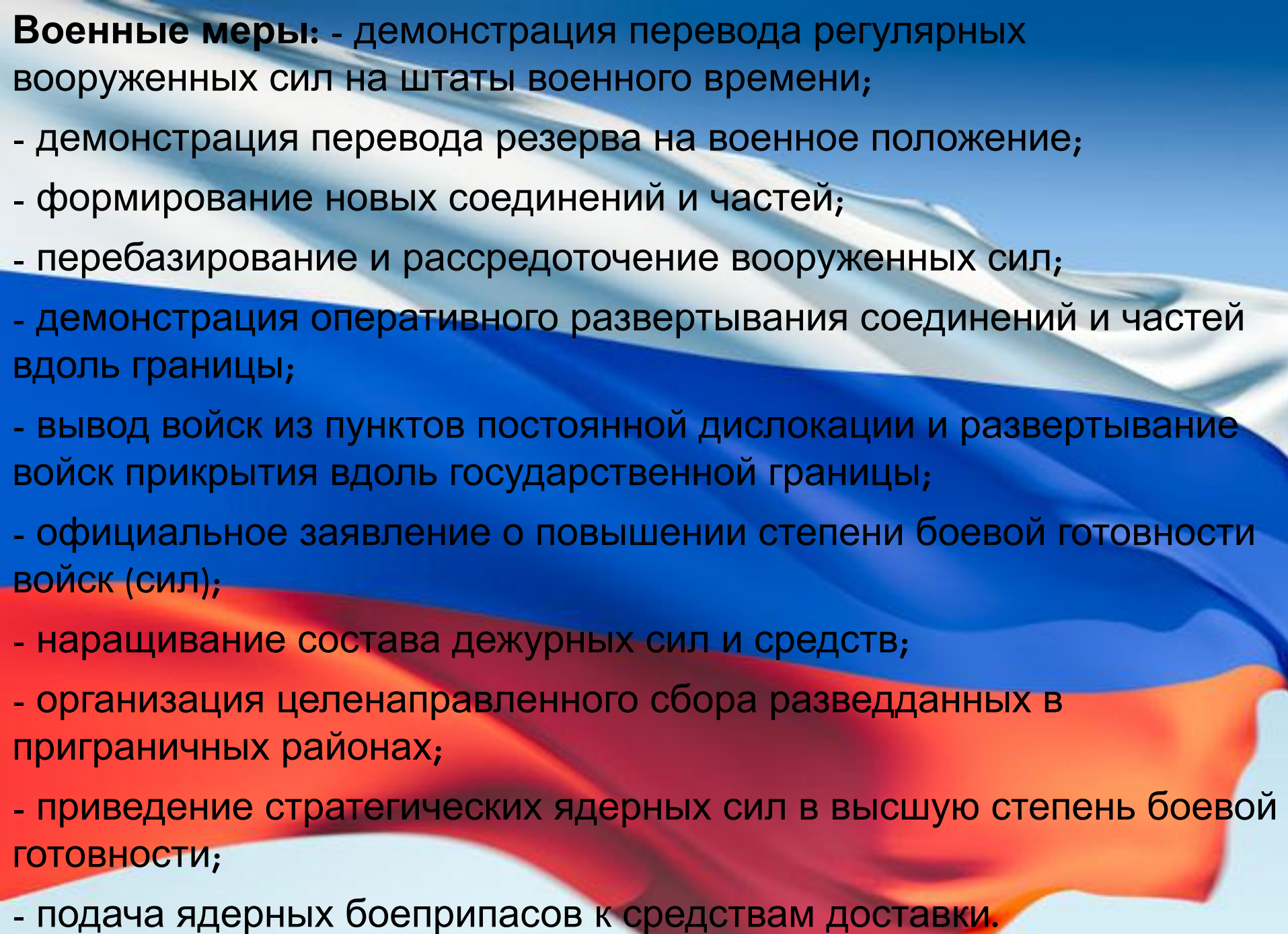
Дипломатические меры:

- активизация переговоров по вопросам, вызвавшим напряженность во взаимоотношениях государств;
- укрепление мер доверия;
- организация (перенос, отмена) визитов политических лидеров, государственных делегаций;
- передача руководству государств, дипломатическим службам нот, требований, меморандумов, разъяснений в связи с создавшейся ситуацией;
- сокращение численности персонала посольств, консульств и представительств, вывоз членов

- 
- Экономические меры:** - прекращение (расширение) внешнеэкономических связей, проведение переговоров по торгово-экономическим проблемам;
- заключение (продолжение) долгосрочных договоров на взаимовыгодной основе;
 - прекращение переговоров о расширении торгово-экономического сотрудничества;
 - уменьшение (прекращение) кредитов, инвестиций, введение эмбарго на поставку сырьевых энергоносителей;
 - осуществление блокады воздушных, наземных и морских границ;
 - полный или частичный разрыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио- и других сообщений.

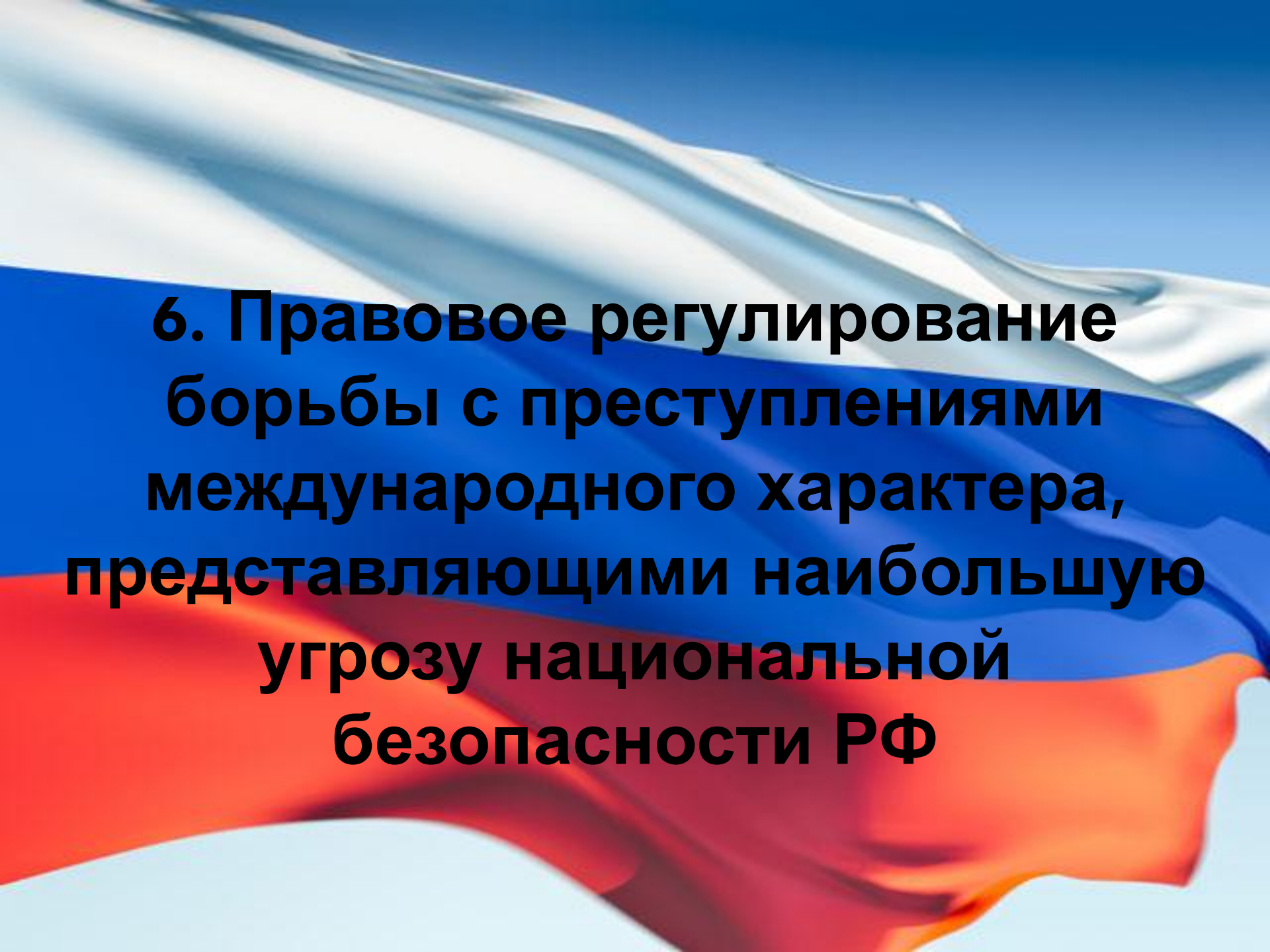
Правовые меры:

- требования соблюдения норм международного права, положений договоров и соглашений;
- подписание двусторонних и многосторонних договоров и соглашений по урегулированию правовых взаимоотношений;
- использование юридических средств (переговоры, посредничество, примирение, судебные разбирательства, обращения к региональным органам, заключение соглашений);
- использование международных правовых институтов (например, суд ООН и др.).

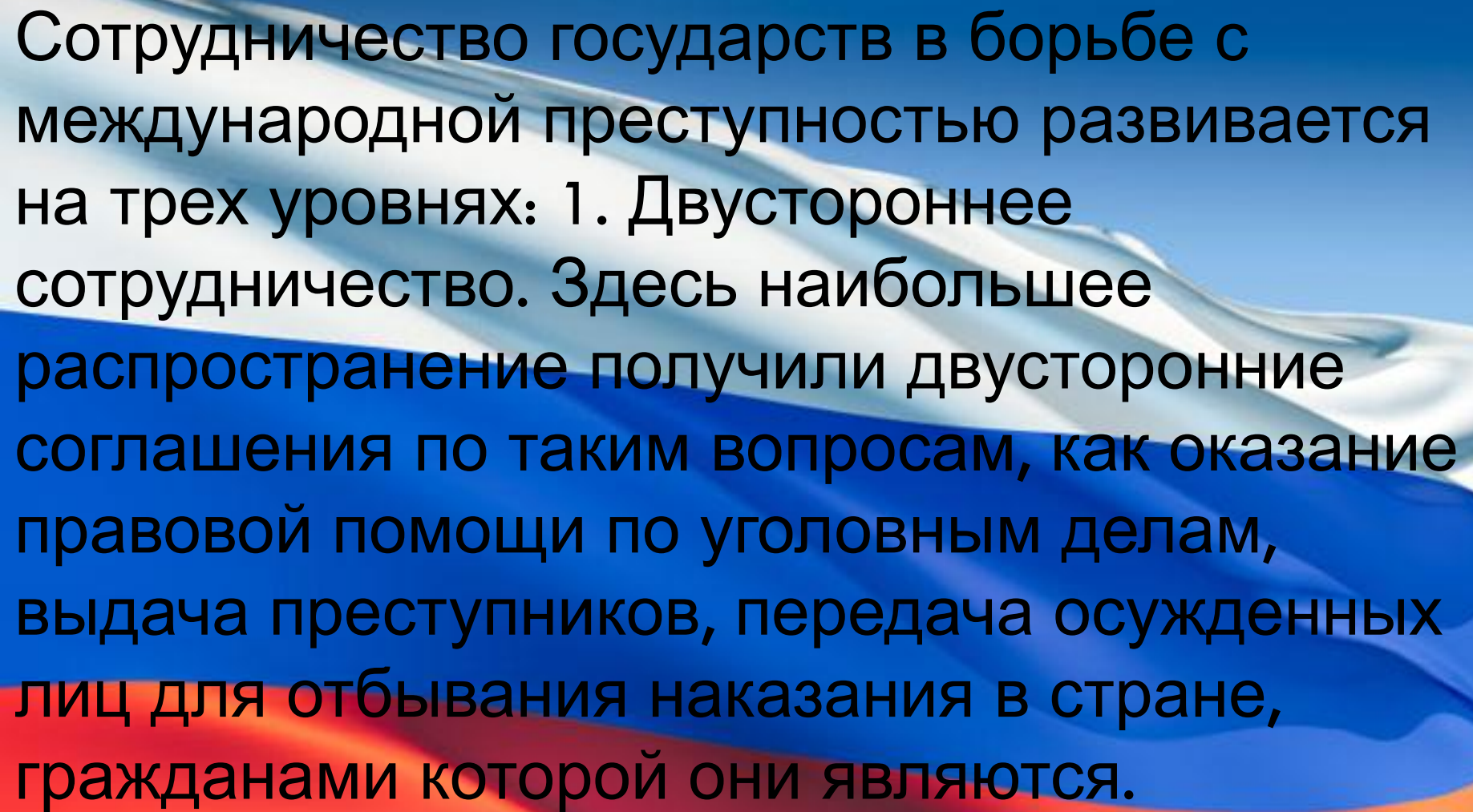
- 
- Военные меры:** - демонстрация перевода регулярных вооруженных сил на штаты военного времени;
- демонстрация перевода резерва на военное положение;
 - формирование новых соединений и частей;
 - перебазирование и рассредоточение вооруженных сил;
 - демонстрация оперативного развертывания соединений и частей вдоль границы;
 - вывод войск из пунктов постоянной дислокации и развертывание войск прикрытия вдоль государственной границы;
 - официальное заявление о повышении степени боевой готовности войск (сил);
 - наращивание состава дежурных сил и средств;
 - организация целенаправленного сбора разведданных в приграничных районах;
 - приведение стратегических ядерных сил в высшую степень боевой готовности;
 - подача ядерных боеприпасов к средствам доставки.

Информационное воздействие:

- активизация пропаганды о необходимости соблюдения международных договоров и соглашений;
- информационно-психологическое воздействие на государства с целью удержания их от оказания помощи странам, готовящим конфликт (участвующим в конфликте);
- осуществление идеологического, пропагандистского и психологического воздействия на конфликтующие стороны;
- информирование населения и войска (силы) о причинах и истинных целях конфликта;
- противодействие информационному воздействию со стороны других участников конфликта.



**6. Правовое регулирование
борьбы с преступлениями
международного характера,
представляющими наибольшую
угрозу национальной
безопасности РФ**



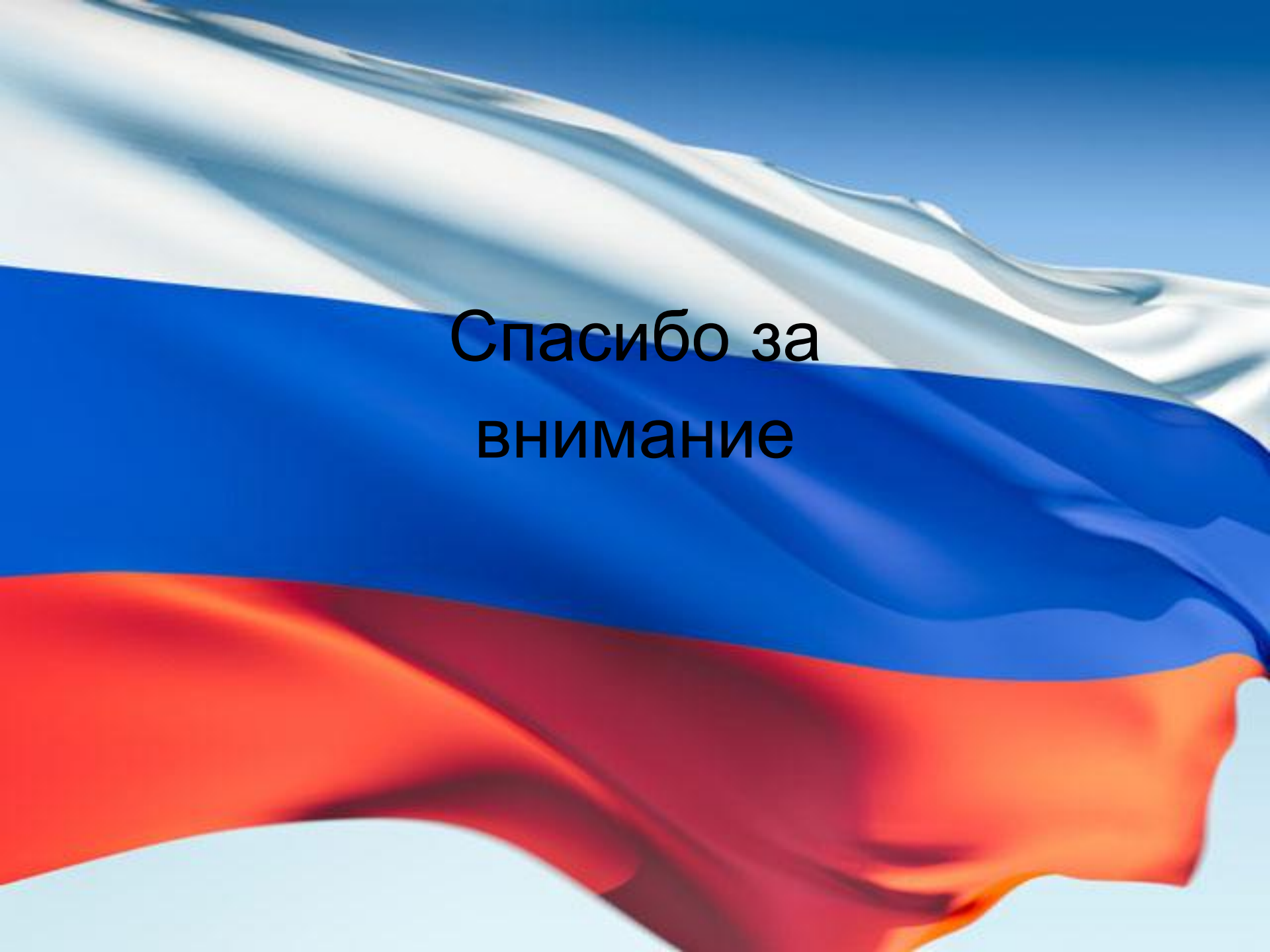
Сотрудничество государств в борьбе с международной преступностью развивается на трех уровнях: 1. Двустороннее сотрудничество. Здесь наибольшее распространение получили двусторонние соглашения по таким вопросам, как оказание правовой помощи по уголовным делам, выдача преступников, передача осужденных лиц для отбывания наказания в стране, гражданами которой они являются.

Межгосударственные и межправительственные соглашения, как правило, сопровождаются межведомственными, в которых

2. Сотрудничество на региональном уровне обусловлено совпадением интересов и характеров отношений стран определенного региона. Так, например, в 1971 г. 14 государств-членов Организации Американских Государств подписали в Вашингтоне Конвенцию о предупреждении актов терроризма и наказании за их совершение. В рамках СНГ такое сотрудничество развивается весьма быстро: в январе 1993 г. в Минске страны Содружества (кроме Азербайджана) подписали Конвенцию о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам.

Многосторонние универсальные договоры (конвенции) в области международного уголовного права:

- Конвенция о предупреждении преступлений геноцида и наказании за него 1948 г.;
- Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими людьми 1949 г.;
- Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством 1956 г.;
- Международная конвенция о пресечении преступления апартеида и наказании за него 1973 г.;
- Токийская конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов 1963 г.; и т.д.



Спасибо за
внимание