

# Тема 1

## Сущность таможенного дела.

Таможенная политика:  
характеристика и содержание.

История зарождения таможенного

дела.



**Таможенное дело** – совокупность мер таможенно-тарифного регулирования, нетарифного регулирования, которые принимаются в отношении товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу.

**Основная функция** - фискальная

**Объект** Таможенного дела – товары и транспортные средства перемещаемые через таможенную границу

**Таможенно-тарифное регулирование**, связано с установлением и применением таможенных пошлин, ставки которых содержатся в таможенном тарифе.

**Нетарифные методы регулирования внешней торговли (Non-tariff trade regulation)** означают применение различных инструментов внешнеторгового регулирования, отличных от таможенной пошлины. К ним относятся: квотирование, лицензирование, добровольное ограничение экспорта, экспортные субсидии, административные и технические барьеры и др.

**Ст.4 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС)**

**Таможенная политика** – представляет совокупность мер направленных на регулирование внешней торговли товарами; является частью внутренней и внешней политики государства и формируется под влиянием Таможенного дела.

Два направления Таможенной политики:

**Протекционизм** – экономическая политика государства, заключающаяся в целенаправленном ограждении внутреннего рынка от поступления товаров иностранного производства.

направлена:

- на защиту от иностранной конкуренции имеющих стратегическое значение отраслей отечественной экономики;
  - на временную защиту относительно недавно созданных отраслей отечественной экономики;
  - на расширение внешнего рынка;
- + как ответная мера при проведении политики протекционизма торговыми партнерами.

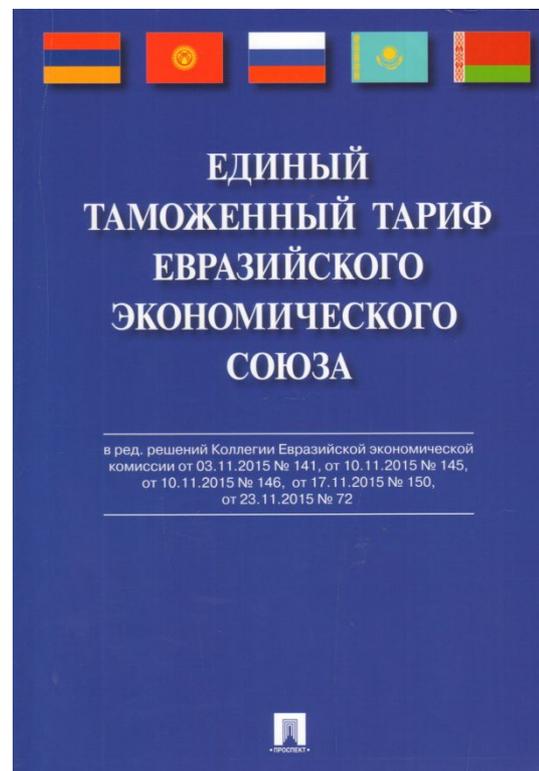
**Фритредерство** - это политика свободной торговли.

Она устраняет всякие помехи во внешнеторговых отношениях и достигается путем минимизации каких-либо ограничений на внешнеторговый оборот, что ведет к его росту, а также способствует более выгодному международному разделению труда и удовлетворению потребностей рынка.

В отличие от протекционизма политика свободной торговли предполагает минимальный уровень таможенных пошлин и направлена на всемерное поощрение ввоза иностранных товаров на внутренний рынок страны.

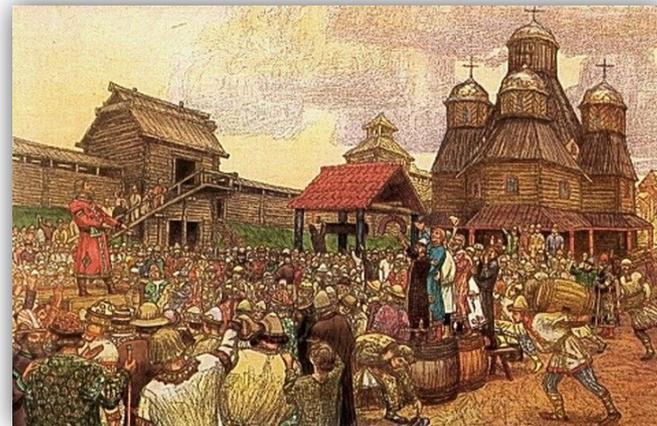
Основные документы Таможенного законодательства (ТЗ):  
Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС),  
международные соглашения в сфере Таможенного дела, решения  
Евразийской экономической комиссии (ЕЭК), Федеральный закон (ФЗ)  
«О таможенном регулировании в Российской Федерации» №289

**Таможенный тариф** – документ,  
который содержит свод ставок  
ввозных таможенных пошлин,  
применяемых к товарам, ввозимым  
на таможенную территорию  
Евразийского экономического союза  
из третьих стран,  
систематизированных в  
соответствии с единой Товарной  
номенклатурой  
внешнеэкономической деятельности



# Периодизация истории таможенного дела и таможенной политики

- **Первый период** (VIII — начало IX в.) — догосударственный период. Эволюция торговых обрядностей в период становления Древнерусского государства.



**Характеризуется:** зарождением таможенного дела в землях восточных славян вместе с появлением важнейших межрегиональных торговых путей, складыванием первых таможенных обрядностей.





- **Второй период** (вторая половина IX — первая половина XII в.) — торгово-пошлинные обрядности в Киевской Руси. Древняя Русь с центром в Киеве превращается в государство, занимающее в мировой цивилизации одно из ведущих мест в экономике, внешней торговле и культурно-социальном развитии. Реформа княгини Ольги: вместо сбора полюдья княжеской дружиной она установила пункты для сбора дани – погосты.

**Характеризуется:** зарождением элементов таможенной политики, складыванием правовой основы таможенного дела и административного аппарата



- **Третий период** (конец XII — середина XV в.) – период функционирования таможенного дела в условиях удельной раздробленности.

**Характеризуется** развитием и усилением дифференциации видов таможенных платежей, таможенного права; особенность выделяемого периода – объединяет в себе два принципиально разных периода с историко-политической точки зрения.



- **Четвертый период** (вторая половина XIII — начало XIV в.) Складывались новые таможенные отношения. Особенностью этого периода является укрепление власти феодалов.

**Пятый период** (XV—XVII вв.) - период функционирования таможенного дела в условиях формирования централизованного государства. **Характеризуется** ликвидацией частноправовых отношений в таможенном деле, унификацией таможенных сборов, становлением общегосударственной таможенной службы.

**Определяющую роль сыграли: 25 октября 1653 г - именной указ царя Алексея Михайловича с боярским приговором - вместо различных таможенных сборов вводилась рублевая пошлина; Новоторговый устав 1667 г; было издано около восьмидесяти законодательных и нормативных актов, регламентирующих таможенное дело в Московском государстве; в 1668 г. - документ, учреждающий централизованную сдачу таможенных сборов в царскую казну**

- **Шестой период (вторая половина XVIII – первая половина XIX вв.)** — осуществление таможенного между протекционизмом и фритредерством.

**Характеризуется** лавированием между двумя указанными формами таможенной политики, стремлением найти оптимальный ответ на модернизационные вызовы Западной Европы при сохранении феодально-крепостнических пережитков внутри страны.

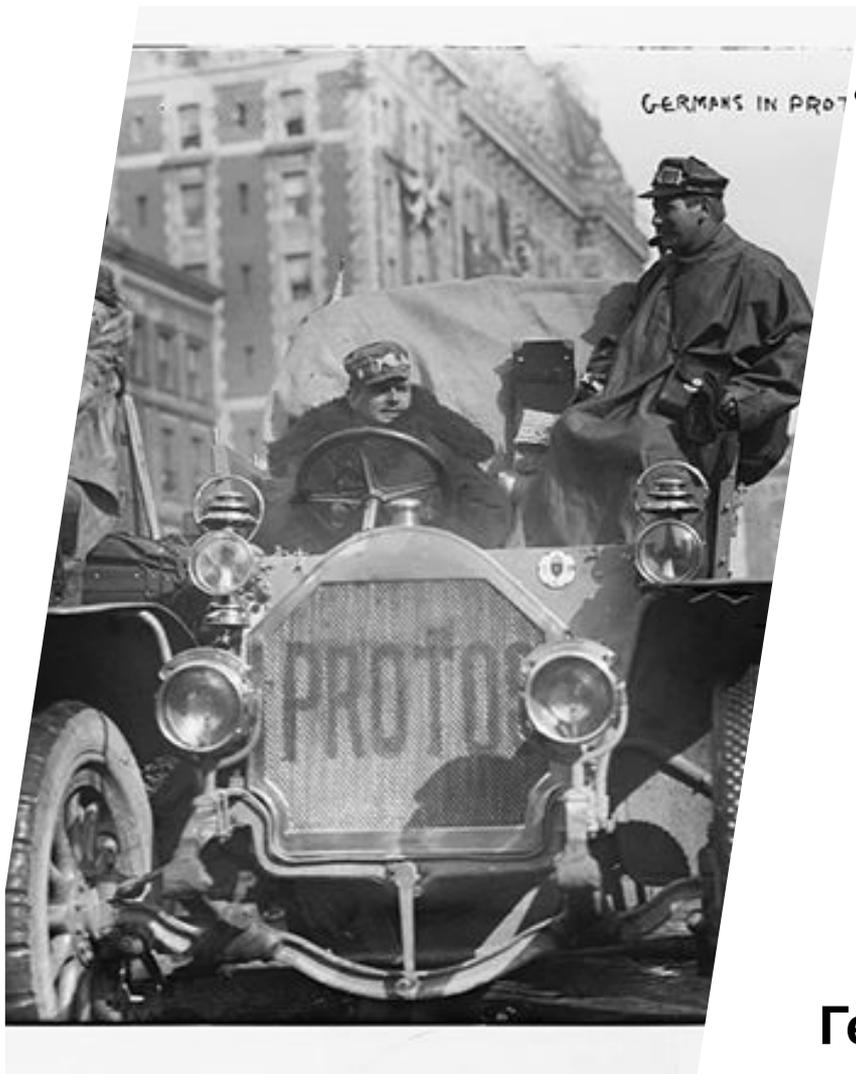


- **Седьмой период** (вторая половина XIX в.) – период осуществления таможенного дела как механизма экономического регулирования социально-хозяйственного развития страны в условиях развития капитализма, на завершающем этапе происходит потеря Россией автономности таможенной политики.

— **Первый этап** связан с переходом к протекционизму.

→ **Второй этап** - наметились протекционистские тенденции, которые привели к пересмотру взглядов на место и роль таможенного дела в государстве.

— **Третий этап** характеризуется широким использованием таможенного механизма регулирования внешней торговли в интересах индустриализации страны. Значительно вырос уровень таможенного законодательства.



- **Восьмой период** (конец XIX — начало XX в.). На рубеже XIX— XX вв. поляризация общественного мнения и связанная с этим борьба идей привели к победе приверженцев протекционизма, которые рассматривали протекционистскую таможенную политику как объективную потребность качественно нового этапа экономического развития Российского государства.

**Был принят протекционистский тариф 1891 г., что вызвало обострение отношений России и Германии и привело к «таможенной войне»**

- **Девятый период (1921 — 1991) — переход от протекционизма к государственной монополии на внешнюю торговлю.**

### Первый этап

- включение таможенного механизма регулирования внешней торговли в период НЭПа
- введены протекционистские таможенные пошлины

### Второй этап

- таможенная служба выполняла роль контролера: отвечала за пропуск и регистрацию товаров

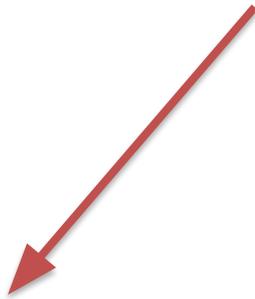
### Третий этап

- Главного таможенного управления Министерства внешней торговли — характеризуется некоторым подъемом

### Четвертый этап

- функционирование таможенной службы в условиях начала либерализации внешней торговли и перехода к рыночной экономике

- **Десятый период** (октябрь 1991 — 2003) — создание, становление и развитие таможенной службы Российской Федерации.



### Первый этап

- упразднен Таможенный комитет СССР
- таможенные границы между странами СНГ



### Второй этап

- реорганизация таможенной службы
- расширялись связи с ВТО/СТС, странами СНГ



### Третий этап

- разработка и осуществление новой стратегии, изложенной в Целевой программе таможенной службы на 2000 — 2003 г.

**Одиннадцатый период** с 2003 – по наши дни – период характеризуется возвращением в таможенном деле к механизму экономического регулирования социально-хозяйственного развития страны в условиях рыночной экономики, развитием цифровизации в таможенном деле, глубоким реформированием



# История изучения предмета

## Дореволюционный

### этап

Обращение со стороны научной общественности к вопросам истории таможенного дела и таможенной политики не только с точки зрения описательной, но обогащенное специальными теоретическими подходами, относится к концу XIX века.

Связано это с переходом страны к протекционизму, принятием целой серии мер для развития и защиты отечественного капитала, вершиной которых стали протекционистский **таможенный тариф 1891 г.** и новый **таможенный Устав 1892 г.**

Авторами первых публикаций по теории и истории таможенного дела и таможенной политики были известные ученые-экономисты М.Н. Соболев, И.М. Кулишер, Н.Н. Шапошников, П.Б. Струве.



Михаил Николаевич  
Соболев



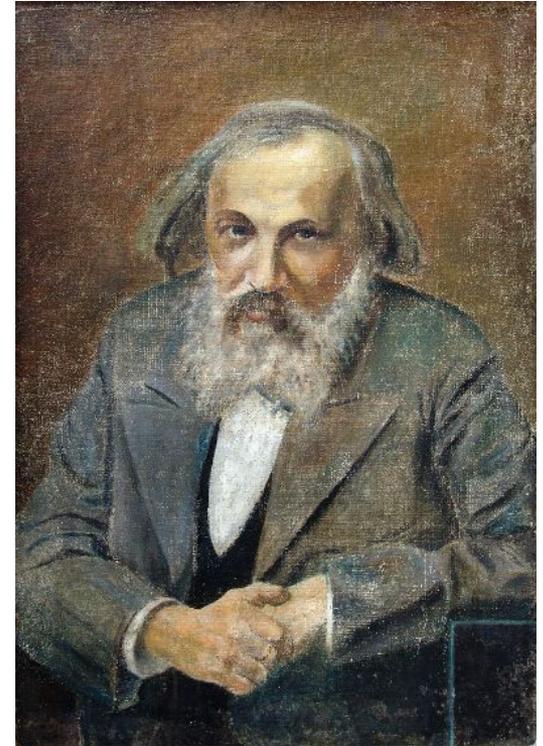
Иосиф Михайлович  
Кулишер



Петр Бернгардович  
Струве

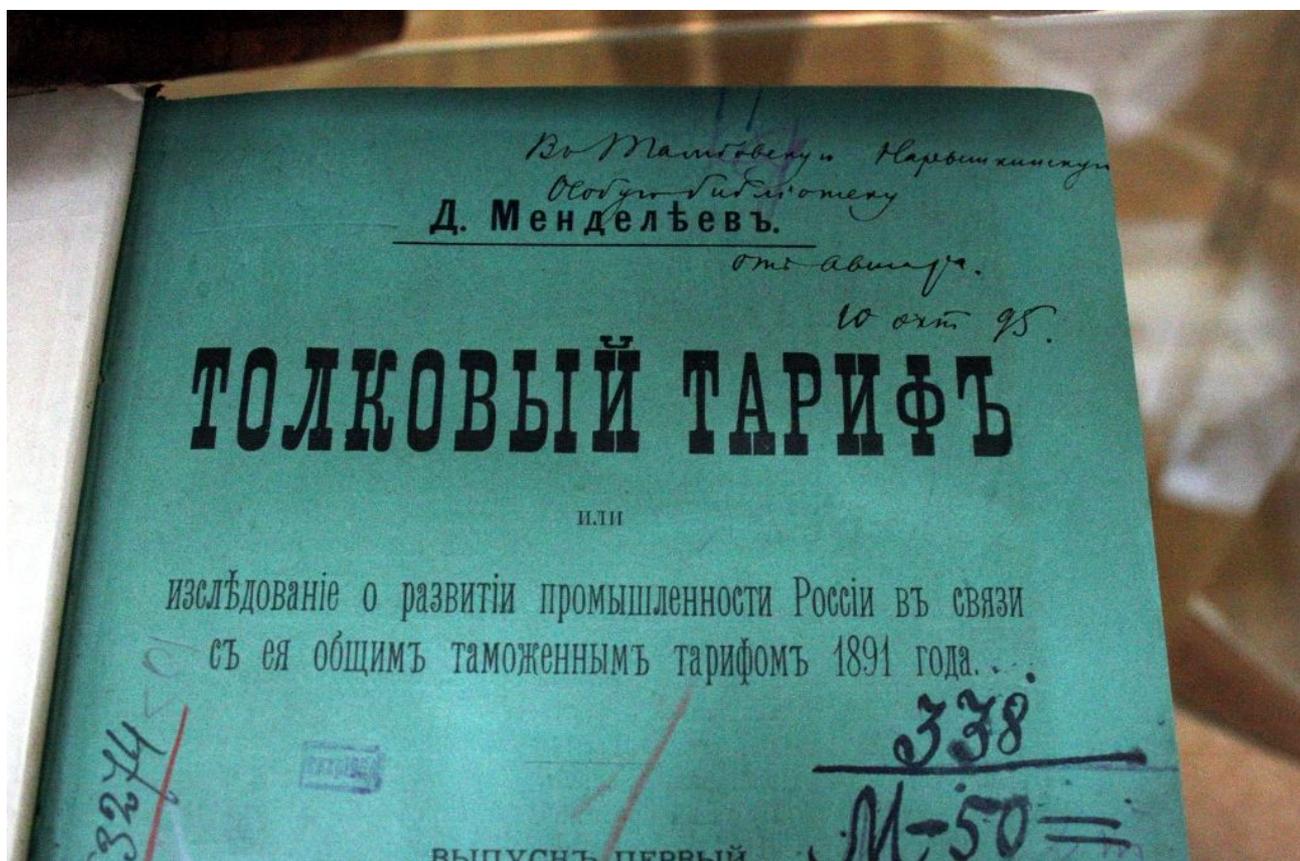
# Дмитрий Иванович Менделеев

*«Какой я химик, я политэконом. Что там "Основы химии", вот "Толковый тариф" - это другое дело»*



В декабре 1889 года Менделеев представил докладную записку "Связь частей общего таможенного тарифа. Ввоз товаров"

Свою работу над таможенным тарифом Менделеев продолжил в качестве эксперта в Департаменте государственной экономии Государственного совета. И наконец в июне 1891 года новый таможенный тариф (составивший 33% стоимости ввозившихся товаров) был утвержден, обозначив собой кульминационный пункт протекционистской политики России.



Вторая глава его фундаментального научного труда «Толковый тариф», или исследование о развитии русской промышленности в связи с ее общим таможенным тарифом 1891 г.» (СПб., 1891 г.) посвящена историческим особенностям русского таможенного тарифа и выполнена на основе сравнительно-исторического метода. По сути, Д.И. Менделеев показал значение исторического подхода к изучению таможенного дела и таможенной политики.

**Валентин  
Витчевский**  
Валентинъ Витчевскій.

ТОРГОВАЯ, ТАМОЖЕННАЯ И ПРОМЫШЛЕННАЯ

ПОЛИТИКА РОССИИ

со временъ Петра Великаго до нашихъ дней.

ПЕРЕВОДЪ СЪ НѢМЕЦКАГО

А. В. Брауде

ПОДЪ РЕДАКЦІЕЙ Ю. Д. Филипова.



С.-ПЕТЕРБУРГЪ.  
Изданіе Д. А. Казицына и Ю. Д. Филипова.  
1909.

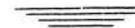
**Михаил Николаевич  
Соболев**

М. Н. СОБОЛЕВЪ.

ТАМОЖЕННАЯ

ПОЛИТИКА РОССИИ

ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНѢ XIX ВѢКА.



ТОМСКЪ.  
ТИПО-ЛИТОГРАФИЯ СИБИРСКАГО ТОВАРИЩЕСТВА ПЕЧАТНАГО ДѢЛА.  
1911.

# **Советский**

## **этап**

В связи с переходом к государственной монополии внешней торговли функции таможенной системы были значительно упрощены, а изучение истории таможенного дела и таможенной политики фактически свернуты. Специальные исследования в данной области были сравнительно редким явлением.

Однако отечественной исторической наукой советского периода был наработан впечатляющий материал по истории внутренней и внешней торговли, промышленности, государственного и частного права и т.д., который существенно способствует прояснению картины отечественной истории таможенного дела и таможенной политики России.



# Постсоветский период

В последнее десятилетие XX века история таможенного дела и таможенной политики начали оформляться в отдельную предметную область исторической науки. Этот процесс во многом обусловлен ростом значения таможенной системы и той ролью, которую она начала играть в новой

российской государстве

Н.М. Блинов «Таможенная политика

России X – XX вв.» (М., 1997 г.);

Ю.Г. Кисловский «История таможни государства Российского» (М., 1995 г.);

С.А. Козлов, З.В. Дмитриева «Налоги в России до XIX в.» (СПб., 1999 г.);

коллективный труд «Таможенное дело в России X – начала XX вв. (Исторический очерк. Документы. Материалы.)» (СПб., 1995 г.);

П.В. Дзюбенко, Ю.Г. Кисловский «Таможенная политика в России» (М., 2000 г.),

П.В. Дзюбенко «Д.И. Менделеев и таможенный тариф: уроки для России» (М., 2003 г.); М.М. Шумилов «История торговли и таможенного дела в России IX – XVII вв.» (СПб., 1999 г.) и др.



# История таможенного

## мундира

Официальный российский таможенный мундир был высочайше утвержден 23 августа 1827 года в Положении о мундирах для таможенных чиновников.



Будничная форма сотрудника  
департамента таможенных сборов  
образца 1904 год



# Форма служащих департамента таможенных сборов 1904 год



Наплечные знаки, петлицы, знаки на головные борта служащих Департамента таможенных сборов (1904 год)



Очень бурно таможенная униформа стала изменяться после революционных событий 1917 года. Таможенная служба осталась одной из немногих организаций, которая при смене государственного строя и полном изменении государственной символики смогла сохранить за собой традиционный символ – перекрещенные жезлы Меркурия (кадуцеи).

При тотальной разрухе сотрудники таможни молодой Советской республики получали форму со складов самых разных организаций – и с родных таможенных складов, и из запасов полицейского ведомства и из резервов чрезвычайки, а также обычную военную форму. Единственным символом, отличавших служащих революционной таможни от сотрудников других ведомств оставались только кокарда и пуговицы со скрещенными кадуцеями образца 1911 года, впрок заготовленные царским правительством.

В 1924 году после окончания гражданской войны была проведена общая реформа обмундирования. Именно тогда появилась и первая советская официально утвержденная таможенная форма. Носить ее имели право сотрудники главного таможенного управления (ГТУ). По своему покрою она была военно-унифицированной и очень напоминала форму сотрудников ОГПУ. Для большинства сотрудников ГТУ ношение формы являлось делом добровольным. Однако ответственные работники – начальствующий состав обязаны были находиться в форме при исполнении служебных обязанностей. Цвета таможенной формы образца 1924 года (черный и белый) были сохранены от таможенной формы царского периода.

В 1928 году был принят Таможенный кодекс СССР, в котором было законодательно закреплено право сотрудников на ношение форменной одежды. Начиная с принятия первого советского таможенного кодекса форменная одежда перешла в собственность таможенного учреждения и начала выдаваться сотрудникам для ношения во время исполнения служебных обязанностей.

С 1934 года таможенная форма стала выдаваться бесплатно. Также впервые была введена форменная одежда для сотрудников-женщин. С этого времени таможенная форма стала темно-синего цвета. Именно тогда на пуговицы таможенников официально вернулись скрещенные кадуцеи.

С 1937 года форму перестали выдавать бесплатно. Сотрудникам таможни приходилось покупать ее за наличный расчет, при этом предусматривалась рассрочка платежа на срок от одного до двух лет. Однако в то же время, сотрудникам, носившим форменную одежду стало выплачиваться поощрение, которое достигало 30 рублей в месяц.

С 1943 года в связи с общей реформой обмундирования форма одежды сотрудников таможенных органов вновь была изменена. Новая форма ориентировалась на образцы эпохи Императора Александра III. В едином стиле были разработаны эмблемы, используемые в таможне, Наркомате юстиции, Наркомате иностранных дел и Наркомате путей сообщения.

Новое серьезное изменение в таможенной форме последовало в 1946 году. Тогда был существенно расширен список предметов обмундирования таможенников, введены такие элементы как летнее и зимнее нательное белье, носки, чулки, брюки-бриджи, свитеры. Введенный новый форменный китель черного цвета предусматривал подшивку белого подворотничка. Впервые форма одежды таможенников была разделена на повседневную и парадную. Кокарда на головные уборы уже не имела на себе переkreшенных кадуцеев, а только Герб СССР.

Впервые был введен нарукавный знак сотрудников таможни, представляющий собой черный ромб, на котором имелась вышивка золоченой канителью. При этом стоимость форменной одежды высчитывалась из заработной платы сотрудников, а после увольнения служащий был обязан сдавать форменную одежду обратно на склад. Была введена и ответственность за несоблюдение правил ношения предметов форменного обмундирования а также знаков различия. Виновные в таких нарушениях могли быть уволены со службы.

Нарукавные знаки советской таможни образца 1952 года



Нарукавный знак образца 1972  
года



За период с 1946 по 1950 годы несколько раз предпринимались попытки по изменению существующего форменного мундира таможенников, однако окончательного результата они не принесли.

Очередная масштабная реформа таможенного обмундирования была проведена в 1951 году. Советом Министров СССР было издано специальное положение, определяющее новую форму одежды для таможенников. Основными цветами формы, предназначенной для ношения сотрудниками таможенных учреждений СССР были черный и серый. На форменной одежде вновь были введены темно-зеленые бархатные петлицы с позолоченными звездами и перекрещенными кадуцеями (жезлами Меркурия). Женские и мужские костюмы среднего и старшего начальствующего состава стали оборудоваться золотым шитьем и черными бархатными воротниками. Брюки среднего и старшего состава стали нести на себе зеленые лампасы, а их фуражки оснащались филигранными плетеными золотыми шнурами. На краю козырьков фуражек крепились металлические венчики с изображением дубовых листьев. Форма стала более представительной и разнообразной и соответствовала эстетике гражданской форменной одежды 1950-х годов. Знаки Меркурия также были возвращены на кокарды для шапок и фуражек.

# Петлицы начальствующего состава таможенных органов



Кокарда образца 1952



Парадная формы одежды для сотрудников таможни однако была упразднена уже в 1954 году, а повседневная форма была оставлена исключительно для сотрудников, осуществляющих свою деятельность непосредственно на государственной границе.

Количество предметов, входящих в набор форменной одежды было существенно сокращено в 1964 году. При этом цвет одежды был определен как темно-серый. С рукавов пиджаков исчезли нарукавные ромбы и обшлага. Таможенная форма того периода (1960-е – 1970-е года) была достаточно обезличена и зачастую сотрудников таможни путали с лесниками и железнодорожниками. Существенно изменилась летняя форма одежды, были проведены работы по разработке комбинированных пальто и плащей для оперативных сотрудников таможенных учреждений. Неизменными оставались жезлы Меркурия, был сохранен зеленый цвет на околыше фуражки и обшлагах. Кокарды для головных уборов практически полностью повторяли принятые в 1924 году.

Очередное изменение произошло в 1972 году. 27 августа этого года утверждены новые образцы знаков различия сотрудников таможни. Были отменены петлицы генеральных советников таможенной службы и младших контролеров. С 1972 года форма советских таможенников стала темно-серого цвета вместо черного.

Фуражка сотрудника  
ГУТК



Кокарда образца 1975  
года

Таможенные петлицы образца 1972  
года



2 февраля 1986 года было утверждено Главное управление Государственного таможенного контроля при Совете Министров СССР. Таким образом, таможенное ведомство было выведено из юрисдикции Министерства Внешней торговли СССР. Соответственно изменения были внесены и в форменную одежду сотрудников таможенных органов. Новая форма описывалась специальным документом, утвержденном 30 марта 1987 года. Основным отличием от предыдущих вариантов было введение поперечных погонов (контрпогонов) с десятиконечными звездами нового типа. Также были введены новые эмблемы на воротник и для головного убора. Цвет новой формы стал серо-голубой.

Юбилейная медаль "70 лет таможенной службы СССР"



# Нагрудные знаки советских

ТАМОЖЕННИКОВ



Личная бляха советского



Последним нововведением советской таможни стали продольные погоны, введенные в 1991 году еще советским законодательством, но использовавшиеся уже в российской таможне.

Погоны таможенников образца 1991 года



Государственный Таможенный комитет российской Федерации был создан 25 октября 1991 года указом Президента Российской Федерации. Через год, 10 ноября 1992 года утверждены и новые правила ношения форменной одежды. Для должностных лиц таможенных органов российской Федерации предусматривалось четыре вида форменной одежды: представительская, повседневная, оперативно-служебная и специальная. Эстетика формы была приближена к образцам форменной одежды представителей правоохранительных органов – Министерства безопасности и Министерства Внутр



Нарукавный знак ГТК России - 1-й вариант

Очередной изменение формы одежды сотрудников российских таможенных органов было проведено в 1998 году в связи с принятием нового федерального закона «О службе в таможенных органах Российской Федерации». Для сотрудников таможни были введены погоны, соответствующие специальным званиям. Структура погон была заимствована от советского образца 1991 года.

Погон стажера ГТК  
России



Ныне существующая форма российских таможенников разработана в том числе и на основании введенного в 2004 году закона о государственной гражданской службе Российской Федерации. Для обозначения должностей, замещаемых федеральными государственными гражданскими служащими (ФГГС) были введены погоны (наплечные знаки) с другим, нежели у сотрудников размещением звезд.

Фуражка председателя ГТК

Рос



Погон председателя ГТК  
России



Погоны высших должностных лиц российской таможни



## Погоны полковника таможенной службы РФ



Современная таможенная форма много заимствовала от одежды таможенников дореволюционного периода. Так был возвращен темно-зеленый цвет формы, введена ведомственная символика, действующая до революции, возрожден таможенный флаг образца 1827 года.

## Контрольные вопросы

1. Что мы понимаем под предметом истории таможенного дела?
2. Какие древние источники положили начало зарождению таможенного права?
3. Какие методы применяются при изучении истории таможенного дела?
4. Место и роль предмета в формировании профессии таможенника.
5. Когда зародилась таможенная политика, ее сущность и содержание?
6. Особенность периодизации таможенного дела и таможенной политики в современных условиях.



## РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

### **Базовые учебники:**

Кисловский, Ю. Г. История таможенного дела и таможенной политики России [Текст] : учебник / Ю. Г. Кисловский ; Рос. тамож. акад. ; под общ. ред. А. Е. Жерихова. - 3-е изд., доп. - М. : РУСИНА-ПРЕСС, 2004. – 585 с.

### **Основная литература:**

1. Старовойтова Е. Н. История таможенного дела и таможенной политики России: Учебное пособие / Старовойтова Е. Н., Долидович О. М. — СПб.: Троицкий мост, 2012. - 176 с.
2. Зуева Т.С. История таможенного дела и таможенной политики России: Учебное пособие. -М.: РУСИНА-ПРЕСС, 2013. – 162 с.

