

**Государственная программа
Российской Федерации
«Социальная поддержка
граждан»**

Государственная политика Российской Федерации в области социальной поддержки граждан формируется в соответствии с положениями Конституции Российской Федерации, в которой определено, что в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

□ Конституцией Российской Федерации установлено также, что координация вопросов защиты семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, находится **в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.**

К настоящему времени в Российской Федерации сформирована система социальной поддержки граждан, структурными элементами которой являются:

- граждане и семьи – получатели мер социальной поддержки;
- органы государственной власти и органы местного самоуправления;

- организации, подведомственные уполномоченным органам государственной власти и органам местного самоуправления, предоставляющие меры социальной поддержки гражданам;
- государственные внебюджетные фонды (Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации);
- межведомственные координационные органы (комиссии, советы);

- общественные организации, в том числе социально ориентированные некоммерческие организации;
- юридические лица независимо от организационно-правовых форм, а также индивидуальные предприниматели, участвующие в предоставлении мер социальной поддержки гражданам в соответствии с заключенными государственными (муниципальными) контрактами;
- благотворители и добровольцы, участвующие в предоставлении мер социальной поддержки гражданам:

Действующая система социальной поддержки граждан в Российской Федерации базируется на ряде принципиальных положений, в том числе:

- **добровольность** предоставления мер социальной поддержки;
- **безусловная гарантированность** исполнения принятых государством обязательств по предоставлению мер социальной поддержки,
- **недопущение снижения уровня** и ухудшения условий их предоставления, вне зависимости от социально-экономической ситуации в стране, в том числе путем систематической индексации расходов с учетом динамики показателей инфляции.

В последние годы в Российской Федерации приняты важные решения по совершенствованию системы социальной поддержки граждан.

- **Развивается законодательная база социальной поддержки, совершенствуется ее организация, укрепляется материально-техническая, информационная и кадровая база.**
- **Расширяется сфера применения страховых принципов в предоставлении мер социальной поддержки.**
- **Внедрены федеральные и региональные социальные доплаты к пенсиям неработающим пенсионерам до уровня прожиточного минимума пенсионера; осуществляется индексация социальных выплат с учетом динамики инфляции и т.д.**

Реализуются меры по государственной поддержке семей с детьми. Наиболее важными из них являются расширение возможностей использования средств материнского (семейного) капитала, выплата пособий семьям с детьми в размерах, индексируемых с учетом динамики инфляции, установление ежемесячной денежной выплаты при рождении третьих и последующих детей до достижения ими возраста трех лет. Увязка этих мероприятий с очередностью рождения детей имеет особое значение, поскольку стимулирование вторых и последующих рождений создает основу для обеспечения в будущем расширенного воспроизводства населения.

**В регионах действует
многопрофильная сеть учреждений
социального обслуживания пожилых
людей, инвалидов, семей с детьми,
проводятся мероприятия по комплексной
модернизации и развитию
инфраструктуры организаций социальной
защиты населения, разработаны и
внедрены государственные стандарты
социального обслуживания,
применяются новые социальные
технологии.**

- Осуществляется поэтапное реформирование организаций, осуществляющих социальное обслуживание населения,
- создан задел развития рыночных отношений в области социального обслуживания населения,
- совершенствуются институционально - правовые условия привлечения некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг.

- ✓ Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 235-ФЗ внесены изменения в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части совершенствования налогообложения некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги. Приняты нормативные правовые акты, предусматривающие оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям и ведение реестра социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки.

Характеристика современной системы социальной поддержки граждан

Качественные характеристики .

1. **Распределение полномочий по предоставлению мер социальной поддержки граждан между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, между различными органами государственной власти на федеральном и региональном уровнях, а также государственными внебюджетными фондами.**

2. Сочетание страховых и нестраховых принципов предоставления мер социальной поддержки граждан и, соответственно, их финансирование за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и/или бюджетов государственных внебюджетных фондов.

3. Преимущественно заявительный принцип предоставления мер социальной поддержки гражданам, предусматривающий обращение гражданина или его законного представителя в письменной или электронной форме в уполномоченный орган государственной власти/орган местного самоуправления о предоставлении мер социальной поддержки.

4. Дифференциация подходов к предоставлению мер социальной поддержки граждан, учитывающая особенности контингентов получателей.

Что учитывает дифференциальный подход?

1. Профессиональный подход

(меры социальной поддержки предоставляются отдельным категориям государственных служащих в связи с особыми условиями, ограничениями и рисками осуществления профессиональной деятельности).

- ✓ Военнослужащие, судьи, должностные лица правоохранительных и контролирующих органов, органов внутренних дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, судебные приставы, сотрудники органов безопасности и внешней разведки, таможенных органов, органов пожарной охраны, Российской Федерации, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и др..

2. Категориальный подход.

Меры социальной поддержки гражданам предоставляются:

- а) **с учетом особых заслуг перед государством** (инвалиды войны, участники Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического труда, полные кавалеры ордена Славы, ветераны труда),
- б) **в связи с последствиями политических репрессий, участием в преодолении последствий радиационных катастроф, иных чрезвычайных ситуаций** (лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне),

в) В связи с попаданием в трудную жизненную ситуацию – инвалидностью, сиротством, безнадзорностью и беспризорностью несовершеннолетних; малообеспеченностью, отсутствием определенного места жительства и определенных занятий, негативными последствиями чрезвычайных ситуаций, вооруженных и межэтнических конфликтов, катастроф природного и техногенного характера (беженцы, вынужденные переселенцы) и другими причинами;

г) в связи с необходимостью решения приоритетных общегосударственных задач – стимулирование рождаемости, получение образования, привлечение специалистов к работе в определенных отраслях и регионах (медицинские и фармацевтические работники, проживающие и работающие в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), лица, работающие в организациях, финансируемых из федерального бюджета, расположенных в районах Крайнего Севера и др.);

3. Адресный подход.

Меры социальной поддержки гражданам (семьям), независимо от их категориальной или профессиональной принадлежности предоставляются с учетом их экономического потенциала (доходов, имущества) – **путем предоставления ежемесячного пособия на ребенка, субсидий гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг, предоставления мер социальной поддержки на основе социального контракта и др.**

5. Дифференциация форм социальной поддержки граждан, с учетом особенностей контингентов получателей, предусматривающая:

- ***предоставление мер социальной поддержки в денежной форме*** – в виде ежемесячных денежных выплат, материнского (семейного) капитала (МСК), социальных доплат к пенсиям, субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг, компенсационных и единовременных выплат, выплат, приуроченных к знаменательным датам, адресной помощи в денежной форме и др.;

- ***предоставление мер социальной поддержки в форме услуг*** – путем организации отдыха и оздоровления детей; предоставления услуг социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов, семей с детьми, лиц без определенного места жительства и занятий, беженцев и вынужденных переселенцев, безнадзорных и беспризорных и т.п.;

- ***предоставление мер социальной поддержки в натуральной форме*** – обеспечение жильем за счет бюджетных средств; предоставление набора социальных услуг (обеспечение необходимыми лекарственными средствами по рецептам врача (фельдшера), предоставление, при наличии медицинских показаний, путевки на санаторно-курортное лечение, предоставление проездных документов для бесплатного проезда на городском пассажирском и на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно), обеспечение топливом, продуктами питания, одеждой, обувью, медикаментами и др.;

- предоставление мер социальной поддержки в форме льгот – оплата в размере 50% занимаемой общей площади жилых помещений и коммунальных услуг; прием вне конкурса для обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения среднего профессионального и высшего профессионального образования; внеочередное обслуживание учреждениями связи, культурно-просветительными и спортивно-оздоровительными учреждениями, предприятиями розничной торговли и бытового обслуживания; внеочередной прием в учреждения социального обслуживания; преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан; внеочередная установка квартирного телефона и пр.

6. Дифференциация сроков и периодичности предоставления мер социальной поддержки – постоянная, на определенный срок, либо разовая.

Количественные характеристики
современной системы социальной
поддержки граждан в Российской
Федерации являются следующие.

Значительное количество категорий и число граждан, которым меры социальной поддержки предоставляются в денежной форме.

Суммарное число граждан, которым различные меры социальной поддержки были предоставлены в денежной форме, в 2011 году составляло порядка 22-23 млн. человек или 15,7% населения страны.

Ежемесячные денежные выплаты за счет средств федерального бюджета

- инвалиды войны;
- ветераны Великой Отечественной войны;
- инвалиды (включая детей-инвалидов);
- родители и жены военнослужащих, погибших вследствие ранения, контузии или увечья, при защите СССР или при исполнении обязанностей военной службы, вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте;

- лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и приравненные к ним категории граждан;
- Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы и члены их семей, Герои Социалистического Труда и полные кавалеры ордена Трудовой Славы.

Более 2/3 данного контингента получателей (75,3%) составляют инвалиды (включая детей-инвалидов).

Регулярные денежные выплаты за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации получают :

- труженики тыла, ветераны труда, реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий;
- доноры (кроме граждан, награжденных знаком «Почетный донор России» или «Почетный донор СССР»);
- пенсионеры, не относящиеся к льготным категориям, лица старших возрастов;
- пенсионеры из числа бывших государственных служащих;
- лица, удостоенные региональных почетных званий, имеющие особые заслуги;
- ветераны военной службы;
- участники вооруженных конфликтов в мирное время;

- члены семей погибших;
- граждане, попавшие в трудную жизненную ситуацию;
- граждане, страдающие социально-значимыми, хроническими, тяжелыми и т.п. заболеваниями;
- дети из отдельных категорий семей (многодетные, неполные, студенческие, с родителями-инвалидами и т.п.);
- дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, дети, находящиеся под опекой (попечительством);
- малоимущие граждане, лица, имеющие низкий уровень индивидуального дохода;
- отдельные категории специалистов, студенты, учащиеся, школьники;
- беременные женщины и кормящие матери;
- семьи с детьми и прочие категории.

Наиболее массовой группой получателей регулярных денежных выплат за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - ветераны труда (46,5%).

Одновременно с этим в субъектах Российской Федерации **сохраняется** практика применения механизма адресности при назначении и выплате ежемесячных пособий на детей в возрасте до 16 лет, а также при предоставлении нуждающимся семьям субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Социальная поддержка граждан обеспечивается также в форме социального обслуживания – путем предоставления широкого спектра социальных услуг лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации – гражданам пожилого возраста, инвалидам, семьям с детьми, лицам без определенного возраста и занятий, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, детям, отстающим в развитии, беженцам и вынужденным переселенцам и др.

**Социальные услуги предоставляются
ежегодно более 540 тыс. человек, в том
числе:**

**в стационарных учреждениях
для граждан пожилого возраста и
инвалидов (взрослых и детей)**

**в интернатных учреждениях
для детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения
родителей**

**в учреждениях для лиц без
определенного места жительства
и занятий**

**в отделениях временного
проживания центров
социального обслуживания
граждан пожилого возраста и
инвалидов**

В еще больших объемах **социальные услуги предоставляются в нестационарных условиях и на дому**. Ежегодно в этих условиях социальные услуги предоставляются порядка 14 –15 млн. человек,

Меры социальной поддержки граждан в форме социальных услуг **предоставляются также путем организации и ежегодного предоставления санаторно-курортных услуг по медицинским показаниям более 420 тыс.** человек, а также отдыха и оздоровления детей, которым охвачено более 8 млн. школьников.

Несмотря на принятые на федеральном и региональном уровнях меры результаты функционирования системы социальной поддержки граждан оказываются недостаточно результативными, в том числе с позиций:

- **сокращения материального неблагополучия, бедности, социального и имущественного неравенства.**

По данным Росстата численность населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума в целом по Российской Федерации, несмотря на тенденцию к снижению, находится на уровне 18,1 млн. человек, уровень абсолютной бедности – 12,8%; коэффициент фондов (коэффициент дифференциации доходов) составляет 16,1, коэффициент Джини (индекс концентрации доходов) – 0,416 (2011 год);

- **повышения уровня и качества жизни** пожилых граждан, инвалидов, семей с детьми, иных категорий населения, в отношении которых законодательно установлены обязательства государства по предоставлению мер социальной поддержки.
- **Сохраняется неудовлетворенным спрос граждан на услуги социального обслуживания** (около 33 тыс. человек стоит в очереди на начало 2012 года), на предоставление санаторно-курортного обслуживания по медицинским показаниям.

Значительная часть зданий
стационарных учреждений
социального обслуживания, в которых
проживают пожилые граждане и
инвалиды, находится в ветхом или
аварийном состоянии, требует
реконструкции или капитального

- сокращения физического неблагополучия, в том числе инвалидности, алкоголизма, наркомании, состояния психического здоровья, социально опасных заболеваний граждан;
- сокращения социального неблагополучия, преодоления негативных явлений в области семейно-детских отношений, в том числе жестокого обращения, насилия в отношении женщин и детей; социального сиротства, безнадзорности и беспризорности детей; нестабильности семейных отношений, сложности решения жилищных проблем молодых и, особенно, многодетных семей, обеспечения занятости женщин, имеющих малолетних детей др.

Вышеперечисленные характеристики современного состояния данной системы, в том числе и существующие нерешенные проблемы стали исходными данными прогноза основных параметров развития системы социальной поддержки граждан на период до 2020 года в рамках Государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

При прогнозировании основных параметров развития системы социальной поддержки граждан на период 2020 года в рамках Государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» учитывалось, что Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, определен ряд направлений действий и соответствующие целевые показатели в сфере социальной поддержки граждан.

Это показатели:

- доведение охвата бедного населения государственными социальными программами к 2020 году – до 100%;
- решение к 2015 году проблемы беспризорности;
- решение к 2020 году проблемы полного удовлетворения потребности пожилого населения в постоянном постороннем уходе;
- преобладание к 2020 году семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей;

- повышение к 2018 году суммарного коэффициента рождаемости до 1,753;
- повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе;
- формирование эффективной системы институтов, обеспечивающих поддержку и содействие социальной адаптации граждан, попавших в сложную жизненную ситуацию или находящихся в социально опасном положении.

С учетом вышеприведенных данных можно сделать вывод о том, что в прогнозируемом периоде (2012-2020 годы) потребность граждан в мерах социальной поддержки сохранится, и будет формироваться под влиянием двух разнонаправленных тенденций.

- **Потребность граждан в мерах социальной поддержки будет возрастать** (старение населения, увеличение продолжительности жизни, стимулирование рождаемости- помощь семьям, рост социальных болезней)

В то же время, потребность граждан в мерах социальной поддержки будет снижаться:

- вследствие естественной убыли и сокращения численности населения, относящегося к категориям так называемых «федеральных» и «региональных» льготников, меры социальной поддержки которых определены законодательно. Этот процесс будет сопровождаться снижением объемов социальной поддержки данных категорий граждан во всех формах и соответствующих расходов бюджетной системы Российской Федерации;

- вследствие ожидаемого сокращения безработицы, повышения реальной заработной платы и реальных располагаемых доходов населения (при условии достижения прогнозируемых макроэкономических показателей). Эти процессы будут способствовать сокращению численности малообеспеченного населения, потребности в их социальной поддержке в денежной и натуральной формах и в соответствующих расходах из бюджетов субъектов Российской Федерации.

В результате взаимодействия этих двух тенденций можно ожидать сохранения, а по определенным группам населения – и возрастания потребности в социальной поддержке граждан и соответствующего увеличения расходов бюджетной системы Российской Федерации.

- К ним относятся: инвалиды войны; ветераны Великой Отечественной войны; родители и жены военнослужащих, погибших вследствие ранения, контузии или увечья, при защите СССР или при исполнении обязанностей военной службы, вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте; лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и приравненные к ним категории граждан; труженики тыла; реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий.

Сложившиеся условия нашли отражение в развитии системы социальной поддержки населения на период до 2020 года отраженной в рамках госпрограммы. Они будут осуществляться в следующих основных направлениях:

- **Расширение сферы применения механизма адресности**, основанного на оценке доходов, при предоставлении мер социальной поддержки отдельных категорий граждан как в денежной форме, так и в форме услуг, в том числе услуг социального обслуживания населения, а также социальной поддержки семьи и детей;

- **сокращение сферы предоставления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в натуральной форме, при одновременном расширении мер их социальной поддержки, предоставляемых в денежной форме;**
- **дальнейшего расширения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по определению категорий граждан, нуждающихся в социальной поддержке, исходя из критериев нуждаемости;**

- развитие системы профилактики материального, социального и физического неблагополучия граждан и семей как инструмента повышения эффективности социальной поддержки отдельных категорий граждан, снижающего риски возникновения трудной жизненной ситуации и расходы на преодоление ее последствий.

Паспорт Программы

**Ответственный
исполнитель
Программы**



**Министерство труда
и социальной
защиты
Российской
Федерации**

**Соисполнители
программы**



**Министерство
экономического
развития
Российской
Федерации**

Участники программы

- Министерство финансов Российской Федерации
- Министерство образования и науки Российской Федерации
- Министерство регионального развития Российской Федерации
- Министерство здравоохранения Российской Федерации
- Федеральная служба по труду и занятости
- Федеральная таможенная служба
- Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий
- Служба внешней разведки Российской Федерации

- Министерство обороны Российской Федерации
- Министерство внутренних дел Российской Федерации
- Федеральная служба безопасности Российской Федерации
- Федеральная миграционная служба
- Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков

- Федеральная служба исполнения наказаний
- Федеральная служба судебных приставов
- Федеральное медико-биологическое агентство
- Министерство культуры Российской Федерации
- Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
- Министерство иностранных дел Российской Федерации
- Министерство юстиции Российской Федерации
- Министерство спорта Российской Федерации
- Федеральное агентство по рыболовству
- Федеральное агентство связи
- Федеральное агентство воздушного транспорта
- Федеральное агентство железнодорожного транспорта
- Федеральное агентство морского и речного транспорта

- Федеральная служба по интеллектуальной собственности
- Федеральное агентство по государственным резервам
- Управление делами Президента Российской Федерации
- Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский государственный университет»
- Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»
- Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российская академия живописи, ваяния и зодчества Ильи Глазунова»
- Российская академия художеств
- Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Подпрограммы программы

1. Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.
2. Модернизация и развитие социального обслуживания населения.
3. Совершенствование социальной поддержки семьи и детей.
4. Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Программно-целевые инструменты программы

Программно-целевые инструменты в
программе не применяются.

Цель программы

- создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки;
- повышение доступности социального обслуживания населения.

Задачи программы

- выполнение обязательств государства по социальной поддержке граждан;
- обеспечение потребностей граждан старших возрастов, инвалидов, включая детей-инвалидов, семей и детей в социальном обслуживании;
- создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, функционирования института семьи, рождения детей;
- повышение роли сектора негосударственных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг.

Целевые индикаторы и показатели программы

- доля населения, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в общей численности населения Российской Федерации;
- доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения.

Этапы и сроки реализации программы

2013- 2020 годы без деления на этапы

Объемы бюджетных ассигнований программы

Объем финансового обеспечения реализации программы за 2013-2020 годы за счет средств федерального бюджета – 8 315 913 398,95 тыс. рублей.

В 2014 году из средств федерального бюджета 958 656 922,12 тыс. рублей, в том числе по подпрограммам:

- Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан – 662 938 236,00 тыс. рублей;
- Модернизация и развитие социального обслуживания населения – 638 779,60 тыс. рублей.
- Совершенствование социальной поддержки семьи и детей - 293506406,92 тыс. рублей.
- Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций - 1573499,60 тыс. рублей.

Ожидаемые результаты реализации программы

- Снижение бедности среди получателей мер социальной поддержки на основе расширения сферы применения адресного принципа ее предоставления.
- Удовлетворение к 2020 году потребностей граждан пожилого возраста и инвалидов, включая детей-инвалидов, в постоянном постороннем уходе в сфере социального обслуживания населения.
- Обеспечение поддержки и содействие социальной адаптации граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию или находящихся в социально опасном положении.

- Создание прозрачной и конкурентной среды в сфере социального обслуживания населения.
- Повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе.
- Рост рождаемости.

- Решение к 2015 году проблемы беспризорности.
- Преобладание к 2020 году семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей.
- Создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.
- Обеспечение эффективности и финансовой устойчивости социально ориентированных некоммерческих организаций.
- Увеличение объемов социальных услуг, оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями.

Подпрограммы- подробнее

Госпрограмма включает 4 подпрограммы, реализация мероприятий которых в комплексе призвана обеспечить достижение цели и задач Госпрограммы :

- Для каждой подпрограммы Госпрограммы сформулированы цели, задачи, целевые индикаторы, определены их целевые значения, составлен план мероприятий, реализация которых позволит достичь намеченные цели и решить соответствующие задачи.

В рамках подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»

будут реализованы мероприятия, направленные на организацию своевременного и в полном объеме обеспечения прав отдельных категорий граждан на меры социальной поддержки, на совершенствование норм законодательства, регулирующего правоотношения в сфере предоставления государственной социальной помощи, предусматривающих разработку новых подходов к предоставлению набора социальных услуг, а также расширение полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по определению категорий граждан, нуждающихся в государственной социальной поддержке исходя из критериев нуждаемости; на совершенствование системы информационного обеспечения предоставления мер социальной поддержки, в том числе учета граждан-получателей мер социальной поддержки, а также на расширение масштабов адресной социальной поддержки, оказываемой населению, в том числе путем последовательного внедрения системы социальных контрактов в практику работы субъектов Российской Федерации.

В рамках подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»

в целях сохранения кадрового потенциала, повышения престижности и привлекательности профессии предусмотрено повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников до 100% от средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации.

В целях повышения уровня, доступности и качества услуг социального обслуживания населения, обеспечения соответствия условий их предоставления современному уровню развития общественных отношений, укрепления правовых основ внедрения рыночных механизмов в установленной области будет осуществляться правовое, организационное и информационное сопровождение проекта нового федерального закона «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», методическое и консультативное содействие органам государственной власти субъектов Российской Федерации в его реализации, а также подготовка ряда нормативных правовых актов, обеспечивающих практическую реализацию данного федерального закона, в том числе, предусматривающих расширение сферы применения адресного механизма предоставления услуг социального обслуживания, с учетом уровня доходов получателей. Кроме того, будут отработываться подходы к внедрению модели персонального (индивидуального) социального сопровождения отдельных социально незащищенных категорий населения, совершенствоваться методологические и методические подходы к стандартизации и нормированию социального обслуживания.

В целях повышения уровня, качества и доступности услуг социального обслуживания в рамках перспективных схем размещения стационарных учреждений социального обслуживания на период до 2020 года, разработанных и утвержденных в субъектах Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации предусмотрено осуществить:

- строительство новых зданий и сооружений учреждений социального обслуживания по современным типовым проектам,
- модернизацию, реконструкцию существующих зданий и сооружений учреждений социального обслуживания;
- перепрофилирование стационарных учреждений социального обслуживания;
- развитие новых форм стационарного социального обслуживания граждан пожилого возраста – предоставление жилья в специальных домах;

- приоритетное развитие, как социально и экономически более эффективных, надомных и полустационарных форм предоставления социальных услуг, в том числе в рамках социального патроната;
- содействие созданию рынка социальных услуг, расширения участия общественных объединений, иных некоммерческих и коммерческих организаций, а также физических лиц (в том числе благотворителей и добровольцев) в деятельности по социальному обслуживанию населения в целях обеспечения оптимального выбора гражданами видов услуг, условий их предоставления и исполнителей.

Преобразования будут направлены также на рационализацию механизмов финансирования государственных (муниципальных) учреждений социального обслуживания населения путем разработки и внедрения научно обоснованных методик формирования государственных (муниципальных) заданий на оказание государственных (муниципальных) услуг, оказываемых этими учреждениями населению, предусматривающих нормирование социальных услуг и последовательный переход на этой основе от сметного финансирования учреждений к бюджетированию по результатам.

В целях привлечения инвестиций в сферу социального обслуживания населения, обеспечения эффективного использования имущества, находящегося в государственной собственности, развития конкуренции и повышения качества социальных услуг, предоставляемых социальными службами, будут разработаны механизмы реализации проектов строительства и реконструкции объектов социального обслуживания населения с использованием государственно-частного партнерства.

Подпрограмма «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» включает комплекс дифференцированных мер социальной поддержки семьи, материнства и детства, направленных, в первую очередь, на формирование в обществе семейных ценностей, репродуктивных установок, повышение престижа материнства и отцовства, укрепление семьи, развитие семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, семейного патроната, призванных обеспечить решение проблем беспризорности, социального сиротства, попадания семей в трудную жизненную ситуацию.

Реализация мер материальной поддержки материнства и детства будет способствовать росту рождаемости и преодолению на этой основе негативных демографических тенденций.

- Реализация мероприятий по выплате единовременного денежного поощрения при награждении Президентом Российской Федерации многодетных семей орденом «Родительская слава», проведение ежегодного празднования «Дня матери», «Дня семьи, любви и верности» позволят создать в обществе атмосферу приоритета семейно-нравственных ценностей, включая идеологию сплоченности семьи, ответственности за воспитание детей, а также всестороннего укрепления института семьи.

**Подпрограмма
эффективности
поддержки социально ориентированных
некоммерческих**

**«Повышение
государственной
ориентированных
организаций»**

предусматривает предоставление субсидий из федерального бюджета на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, мониторинг и анализ показателей их деятельности, а также разработку мер, направленных на дальнейшее развитие социально ориентированных некоммерческих организаций.

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработаны и самостоятельно реализуются за счет бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетов региональные программы, направленные на обеспечение социальной поддержки отдельных категорий населения (молодежь, семьи с детьми, дети в трудной жизненной ситуации, пожилые люди и т.д.). Комплексный подход, аналогичный используемому в Госпрограмме, региональными программами субъектов Российской Федерации не применяется. Однако по ряду направлений Госпрограммы региональными программами предусматриваются конкретные, сходные по целям, задачам и мероприятиям, практические меры.