

Омская академия МВД России

КАФЕДРА ТАКТИКО - СПЕЦИАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ

ОМСК -
2008

Лекция

Тема 22: Участие ОВД в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера

Содержание

1. Организационно-правовая основа действий ОВД при участии в ликвидации ЧС техногенного и природного характера.

2. Управление силами и средствами при ликвидации последствий ЧС техногенного и природного характера.

3. Группировка сил и средств, создаваемая при возникновении ЧС, особенности ее действий.

Литература:

1. Приказ МВД РФ от 10 сентября 2002 г. № 870 дсп.
2. Приказ МВД РФ от 13 июня 2007 г. № 633.
3. Анищенко А.Ю. Тактико-специальная подготовка сотрудников ОВД к действиям при ЧО: Уч. пособие. – М., 2006.
4. Рудник В.М., Калачев А.Г. Деятельность ОВД в условиях ЧС мирного и военного времени: Уч. пособие. – Омск, 2006.
5. Действия личного состава ОВД при ликвидации последствий наводнений: Учебно-методическое пособие. – М., 2006.

1. Под правовыми основами деятельности ОВД при ЧС понимается совокупность правовых норм, закрепленных в законах и других нормативных правовых актах, определяющих ее задачи, функции, полномочия и организацию работы служб, подразделений и нарядов, непосредственно осуществляющих охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

Первая группа – это нормативные правовые акты, определяющие: основные задачи, обязанности, права, организационное построение, порядок финансирования, материально-технического обеспечения и взаимодействия ОВД с другими субъектами обеспечения безопасности при ЧС и составляют ядро правовой основы деятельности ОВД по обеспечению общественного порядка и безопасности. Они содержат совокупность правовых норм, закрепляющих конституционность создания и законность осуществляемой деятельности, определяют статус и компетенцию ОВД, других субъектов обеспечения безопасности.

Вторая группа – включает в себя подзаконные акты, содержащие правовые и организационные основы деятельности ОВД в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций, к наиболее значимым из них можно отнести Указ Президента Российской Федерации от 12 февраля 1993 г. № 209 «Об утверждении Положения о милиции общественной безопасности (местной милиции) РФ»; Постановление правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», а также другие нормативные правовые акты органов государственной власти.

Третья группа — включает в себя ведомственные нормативные правовые акты, представленные в виде: положений, наставлений, инструкций, директив сборников нормативов и т.д. утвержденных приказом министра внутренних дел Российской Федерации.

Четвёртую группу составляют нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации регламентирующие деятельность ОВД, других государственных органов, предприятий, организаций, учреждений и общественных объединений по вопросам защиты населения и территории от ЧС.

Задачи ОВД в условиях ЧС

Основными задачами ФП ООП являются:

- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в зонах ЧС;
- охрана материальных и культурных ценностей в зонах ЧС.

Основные функции в режиме ЧС:

- оповещение личного состава согласно установленным сигналам;
- сбор личного состава, перевод его в готовности №1 или №2;

- сбор и оценка информации о ЧС, уточнение планов и расчетов, постановка задач руководителям подразделений;
- формирование элементов оперативного построения, расчет необходимого количества личного состава;
- охрана общественного порядка в районе сбора эвакуируемых и при проведении АС и ДР;
- осуществление пропускного режима, охрана общественного порядка на СЭП;

- обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах эвакуации и в зонах ЧС;
- охрана общественного порядка на ПЭП и участие в размещении эвакуируемых;
- организация работы создаваемых элементов оперативного построения;
- текстуальное и графическое оформление решений;
- контроль за действиями элементов оперативного построения участвующих в ликвидации ЧС.

Получив сообщение о техногенной катастрофе, руководитель ОШ обязан:

Установить связь со штабом ГО и ЧС города (района), получить данные о характере катастрофы: причинах, зонах разрушения, загрязнения (заражения), человеческих жертвах (количестве пострадавших), прогнозах развития ситуации, состоянии коммуникационных сетей, планируемых комиссией мероприятиях и неотложных задачах ОВД, соединений и воинских частей ВВ, образовательных учреждений профессионального образования МВД России;

- дать распоряжение об оповещении, сборе и экипировке личного состава групп и сборе ОШ;
- организовать разведку пораженного района для получения данных: о месте и характере катастрофы, границах зон разрушения (загрязнения, заражения), направлениях распространения радиоактивных (сильно действующих ядовитых) веществ, степени угрозы населению прилегающих районов, наличии погибших (раненых, пораженных), пожарной обстановке, состоянии дорог, мест завалов, состоянии личного состава и объектов местных ОВД, мест хранения материальных и культурных ценностей;

- провести рекогносцировку силами членов ОШ с целью изучения условий выполнения задач, определения способов действий и потребного количества сил и средств для выполнения каждой задачи;
- оценить полученные разведкой данные и краткие выводы из оценки обстановки, а также решение доложить в инстанции с обоснованными предложениями о привлечении в установленном порядке сил и средств;
- поставить задачи группам и дать указания по взаимодействию;

- для организации выполнения задач на местности назначить членов оперативного штаба, проводивших рекогносцировку;
- организовать выдвижение и развертывание групп, объявить срок готовности к действиям;
- поставить задачу начальнику группы связи об организации устойчивой связи с комиссией по чрезвычайным ситуациям, взаимодействующими ведомствами и учреждениями, а также о создании резерва средств связи.

В решении руководителя ОШ определяются:

- объем задач, последовательность их выполнения, привлекаемые силы и средства, объекты сосредоточения усилий;
- задачи группам (пути подхода, рубежи развертывания, места несения службы, способы действий);
- порядок взаимодействия;
- состав и задачи резерва;
- меры безопасности;
- тыловое и техническое обеспечение групп;
- время готовности к действиям;
- место размещения вспомогательного пункта управления и порядок представления донесений.

После получения распоряжения от руководителя ОШ о выдвигании в очаг ЧС руководитель групп оперативно-служебного применения (начальник ОВД) уясняет свою задачу, оценивает обстановку и уточняет ранее принятое решение на обеспечение охраны общественного порядка при проведении АС и ДНР.

При уяснении своей задачи начальник ОВД должен понять замысел руководителя оперативного штаба на проведение АС и ДНР, свою задачу в период выдвижения в очаг поражения и во время проведения спасательных и других неотложных работ, задачи формирований, входящих в состав группировки сил района, и порядок взаимодействия с ними, время готовности к выполнению задачи.

При оценке обстановки начальник ОВД должен учесть: состав населения; его моральное и психологическое состояние; расположение убежищ, укрытий на территории района; места, где возможно возникновение паники и групповых нарушений общественного порядка; обстановку, сложившуюся на территории района; возможности своих сил, их состояние, положение, обеспеченность и защищенность; характер местности и ее влияние на действие сил ОВД; метеорологические условия; время года и суток.

Принимает решение, в котором определяет: замысел предстоящих действий службы, количество смен и их численность, продолжительность и режим работы, время готовности и порядок выдвижения к очагу ЧС, порядок взаимодействия с силами и средствами ликвидации ЧС, руководством гражданских организаций ГО; организацию управления силами и средствами при выполнении задач; место пункта управления; вопросы, направленные на обеспечение всем необходимым своих сил.

В замысле определяются: меры по предотвращению и ликвидации возможной паники, нарушений общественного порядка; последовательность выполнения стоящих задач; направление сосредоточения основных усилий по охране общественного порядка; объекты, подлежащие взятию под охрану и наблюдение; обеспечение безопасности движения автотранспорта на маршрутах, ввода сил и средств для ликвидации ЧС, вывода и вывоза пострадавшего населения и государственных ценностей.

В приказе начальник ОВД указывает:

- в первом пункте - краткие сведения об обстановке в районе ЧС, время наступления ЧС, характеристика разрушений наиболее важных и специальных объектов, места массового скопления населения, в том числе пострадавших;
- во втором - задачу группировки сил ОВД;
- в третьем - замысел предстоящих действий службы охраны общественного порядка;
- в четвертом - после слова «приказываю» ставит задачи подчиненным силам;

- в пятом - порядок оказания помощи пострадавшему личному составу; пункты сбора нарядов после смены; меры защиты личного состава при несении службы и предельно допустимые дозы облучения;
- в шестом - время готовности к выполнению задачи, состав и место расположения резерва и порядок его использования;
- в седьмом - способы поддержания связи и сроки представлений донесений; место пункта управления по ликвидации ЧС.

Группы оперативно-служебного применения:

- Оцепления зон загрязнения и заражения.
- ООП при эвакуации.
- ООП и борьбы с преступностью в районах эвакуируемого населения.
- Организации дорожного движения.
- Учета эвакуируемого населения.
- Оpoznания погибших и учета погибших.
- Охраны имущества, оставшегося без присмотра.
- ООП при разборе завалов.

- Охраны обсерваторов, изоляторов.
- Обеспечения режима пользования водоемами и другими водоисточниками.
- Охраны складов, банков, мест хранения поступающей гуманитарной помощи и т.д.
- Эвакуации сотрудников, их семей и имущества ОВД.
- Учета доз облучения личного состава.
- Радиационной и химической разведки.
- Тылового и технического обеспечения.
- Медицинского обеспечения.
- Оцепления зон (районов) эпидемий, эпизоотии, эпифитотий.
- ПУСО.

Расчет сил, выделяемых при ликвидации последствий ЧС

1. организационно-аналитическая группа (9-12 чел.);
2. группа оцепления:
 - патруль 2-3 чел. на 300-500 м;
 - дозор 3 чел. на 500 м;
 - цепочки более 2 м на 1 чел.;
 - резерв (15% от расчетной численности);
3. группа обеспечения эвакуации:
 - СЭП: 1-2 чел. работают в комиссии; осмотр транспорта 1-2 чел.; охрана общественного порядка 1-2 чел.;

- посадочные площадки 1 чел. на 3-10 м периметра;
- ж/д транспорт 3-5 чел. на эшелон, 2 чел. на сопровождение эшелона;
- сопровождение автотранспорта 1-2 чел. + 1 чел. из ГИБДД;
- водный транспорт 2-4 чел. на единицу транспорта + 1-2 сопровождающих;
- пешие колонны 1-2 чел. на 1000 чел.;
- маршруты пеших колонн 1-2 чел. на пост регулирования через 7-10 км;
- ПЭП: 3-5 чел. работают в комиссии; охрана общественного порядка по 2 патруля (2-3 чел.) на 5-10 тыс.

4. группа оперативная:

- 9-12 чел.(2-4 чел. по направлению ОУР, ОБЭП, БНОН) на район;
- ПЭП 3-6 чел.

5. группа установления личности (10-30 чел.);

6. группа обеспечения АС и ДР (до 100-150 чел);

7. группа оказания помощи пострадавшим (3-6 чел.);

8. 10. группа связи (штатная численность группы в ОВД);

11. резерв (до 10% от общей численности).