



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



МИГСУ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Основы безопасности труда

Л.7

Аттестация рабочих мест

НОВИКОВ Григорий Григорьевич
Кандидат философских наук

Трудовой кодекс РФ

- в ст. 226 регламентирует объем затрат на охрану труда, устанавливая, что работодатели должны выделять на эти цели не менее 0,2 % общей суммы, расходуемой на производство продукции.

Аттестация рабочих мест

Государство устанавливает в качестве одной из главных обязанностей работодателя обеспечение безопасных условий труда (ст. 210)

Государство оставляет за собой функции контроля и создания нормативно-методической базы для соответствующих процедур.

Руководство по управлению системами охраны труда

- (ГОТ — СУОТ 2001) «ключевым положением ГОТ — СУОТ 2001 является включение в нее элементов идентификации опасностей, оценки рисков, вопросов предотвращения и контроля, основанных на результатах непрерывной оценки, эффективного контроля, системы аудита и действий по непрерывному улучшению системы»

Первоначально аттестация рабочих мест

- на государственном уровне была предусмотрена в 1986 г.
- Постановлением Госкомтруда СССР и ВЦСПС было предусмотрено, что величина доплаты рабочим за условия труда должна устанавливаться по результатам аттестации рабочих мест.
- По суммарной характеристике условий труда в баллах назначалась величина доплат к тарифной ставке (в процентах) из ряда значений: 4, 8, 12 и 24 %.

аттестация рабочих мест по условиям труда

- Служит в качестве основного инструмента обеспечения и контроля безопасности условий труда.
- Проведение АРМ вменено в обязанности работодателя Трудовым кодексом (ст. 212).

Аттестации подлежат все имеющиеся в организации рабочие места

- Аттестация рабочих мест проводится в соответствии с Приказом Минтруда России от 24.01.2014 №33н «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению»

АРМ по условиям труда

- включает несколько контрольных процедур, проведение на их основе различных оценок и подготовку итогового пакета документов по результатам аттестации.

АРМ имеет различные цели

Решает:

- экспериментальные
- технические,
- социально-правовые
- организационные задачи.

Главный результат, который достигается с помощью АРМ

возможность получить конкретные и максимально объективные данные, позволяющие оценить вредность и опасность условий труда.

АРМ позволяет

- на основе сделанных в процессе её проведения оценок и выводов обосновать необходимость и содержание различных технических и социально-правовых мероприятий, направленных на улучшение выявленных вредных и опасных условий труда и/или обоснование положенных в этом случае льгот и компенсаций за работу в таких условиях.

Преимущества, которые могут получить после проведения АРМ

- работники — уверенность в безопасности работы и рабочего места, компенсацию воздействия вредных факторов (дополнительные перерывы и отпуска, повышенная оплата труда, профилактическое питание, льготные пенсии и т. д.);
- работодатели — возможность избежать административной ответственности при проверках Государственной инспекции труда, Роспотребнадзора, Ростехнадзора и Прокуратуры; возможность избежать уголовной ответственности при расследовании несчастных случаев на производстве
- (отсутствие АРМ может служить доказательством вины организации и ее руководителя в несчастном случае или профзаболевании);

Преимущества, которые могут получить после проведения АРМ

- значительно снизить сумму гражданской ответственности;
- — повысить производительность труда в организации и улучшить ее имидж;
- контрольные и надзорные органы получают возможность оценить реальные профессиональные риски и планировать затраты на выплаты по обязательному социальному страхованию и пенсионному обеспечению.

Среди принципиально новых понятий (терминов),

- связанных с управлением охраной труда или менеджментом в области безопасности, следует назвать применяемые в последнее время понятия «оценка профессиональных рисков на рабочих местах» (ОПР) и «управление профессиональными рисками на рабочих местах».

в настоящее время и на ближайшую перспективу разработана и реализуется

- Программа действий по улучшению условий и охраны труда, предусматривающая мероприятия по переходу к оценке и управлению профессиональными рисками на рабочих местах
- оптимизации страховых тарифов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний

В ГОСТ 12.0.007—2009 было введено понятие АРМ.

- Проведение АРМ предусматривается в качестве основы профилактических мероприятий (п. 8.5.3) и основного содержания постоянного контроля состояния производственной среды.
- Отмечено, что «наиболее полную характеристику состояния условий труда на рабочем месте получают при аттестации рабочих мест по условиям труда».

В стандарте установлено (п. 9.4.5), что использование результатов АРМ позволяет решать следующие основные задачи:

- планирование мероприятий в соответствии с государственными нормативными требованиями охраны труда;
- решение вопроса о связи заболевания с профессией при подозрении на профессиональные заболевания, в том числе при решении споров, разногласий в судебном порядке;
- рассмотрение вопроса о прекращении (приостановлении) эксплуатации цеха, участка, производственного оборудования, изменении технологий, представляющих непосредственную угрозу для жизни или здоровья работника;

В стандарте установлено (п. 9.4.5), что использование результатов АРМ позволяет решать следующие основные задачи:

- включение в трудовой договор условий труда работника;
- ознакомление работников с условиями труда на рабочем месте;
- составление статистической отчетности о состоянии условий труда и компенсациях за работу во вредных и (или) опасных условиях труда (форма № 1-Т);
- рассмотрение вопроса о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении требований охраны труда;
- обоснование предоставления компенсаций работникам, занятым на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Аттестации рабочих мест по условиям труда

1. подлежат все имеющиеся в организации рабочие места.
2. АРМ по условиям труда предполагает проведение оценки условий труда на рабочих местах в целях выявления вредных и (или) опасных производственных факторов и осуществления мероприятий по приведению условий труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда.
3. АРМ включает гигиеническую оценку условий труда, оценку травмобезопасности и обеспеченности работников средствами индивидуальной защиты.

Порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда

- Порядок отражает все вопросы деятельности работодателей по проведению АРМ по условиям труда, оформления и использования результатов аттестации
- Определяет методы исследований при проведении оценки условий труда.

Порядок состоит из семи разделов:

- 1. Общие положения и основные понятия;
- 2. Подготовка к проведению аттестации рабочих мест по условиям труда;
- 3. Гигиеническая оценка условий труда;
- 4. Оценка травмобезопасности рабочих мест;
- 5. Оценка обеспеченности работников средствами индивидуальной защиты;
- 6. Оценка фактического состояния условий труда на рабочих местах;
- 7. Оформление результатов аттестации рабочих мест по условиям труда.

В Порядке имеется десять приложений:

- Приложение № 1 Перечень рабочих мест, подлежащих аттестации по условиям труда;
- Приложение № 2 Карта аттестации рабочего места по условиям труда — образец;
- Приложение № 3 Рекомендации по заполнению карты аттестации рабочего места по условиям труда;
- Приложение № 4 Протокол оценки травмобезопасности рабочего места — форма и рекомендации по заполнению;
- Приложение № 5 Протокол оценки обеспеченности работников средствами индивидуальной защиты на рабочем месте — форма и рекомендации по заполнению;

В Порядке имеется десять приложений:

- Приложение № 6 Ведомость рабочих мест (РМ) подразделения организации и результатов их аттестации по условиям труда;
- Приложение № 7 Сводная ведомость рабочих мест (РМ) организации и результатов их аттестации по условиям труда;
- Приложение № 8 План мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда в организации;
- Приложение № 9 Протокол заседания аттестационной комиссии по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда;
- Приложение № 10 Информация — данные об Аттестующей организации и кадровом составе ее работников, об учредителе (учредителях), об организации, где проведена аттестация, сведения о видах измерений, проведенных Аттестующей организацией, и использованных ею средствах измерений.

АРМ должны проводить все категории работодателей

- **всех** видов собственности и ведомственной подчиненности.
- Важнейшей задачей АРМ является охват **всех** рабочих мест предприятия начиная с его главы (директора, руководителя и т. п.) и кончая работниками, выполняющими самые низкоквалифицированные работы (уборщики, разнорабочие, подсобные рабочие и т. п.).

Результаты АРМ по условиям труда используются в целях:

- *контроля состояния условий труда на рабочих местах и правильности обеспечения работников сертифицированными средствами индивидуальной и коллективной защиты;*
- *оценки профессионального риска как вероятности повреждения (утраты) здоровья или смерти работника*
- *предоставления работникам, принимаемым на работу, достоверной информации об условиях труда на рабочих местах*

Новые принципы управления охраной труда

- имеют своей целью заинтересовать работодателя в создании безопасных условий труда, позволяющих сократить затраты, связанные с несчастными случаями и профессиональными болезнями, уменьшить потери рабочего времени по болезни, снизить страховые затраты в связи с меньшим количеством страховых случаев, повысить мотивацию работников и уменьшить текучесть кадров.
- Цель повысить экономическую эффективность труда, помочь фирмам и организациям стать более конкурентоспособными.

Аттестация рабочих мест по условиям труда

- Сроки проведения аттестации рабочих мест по условиям труда в организации устанавливаются исходя из того, что каждое рабочее место должно аттестовываться не реже одного раза в пять лет.

Обязательной повторной АРМ по условиям труда подлежат рабочие места:

- после замены производственного оборудования;*
- изменения технологического процесса, средств коллективной защиты и др.;*
- при выявлении нарушений. По требованию должностных лиц федерального органа исполнительной власти...*

Важнейшим элементом управления охраны труда является оценка безопасности условий труда.

- Оценка безопасности условий труда производится путем сравнения фактических (измеренных) значений нормируемых санитарно-гигиенических параметров воздействующего на работающего производственного фактора с предельно допустимыми величинами (ПДК, ПДУ, граничными значениями) этих параметров.

процедура оценки безопасности труда требует

- наличия санитарно-гигиенических нормативов (Санитарных норм и правил — СанПиН, гигиенических норм — ГН, санитарных норм — СН и т. п.)
- Определяющие нормируемые (и подлежащие измерению и контролю) параметры (показатели) производственных факторов, воздействующих на работающего в процессе труда (на его рабочем месте), и предельно-допустимые значения этих параметров, гарантирующие здоровье работающего.

АРМ призвана установить

- не только класс условий труда, но и полагающиеся работнику льготы и компенсации при выявлении вредных и опасных условий труда.
- Проведение АРМ требует знаний, учета и использования нормативных и правовых актов, устанавливающих льготы, гарантии и компенсации работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда.
- К льготам и компенсациям для таких работников (условий труда) относятся размер повышения оплаты труда работников, дополнительный отпуск, продолжительность рабочей недели (рабочего дня), досрочное назначение трудовой пенсии по старости.

К специфическим профилактическим мероприятиям медицинского характера

- относятся предварительные и периодические медицинские осмотры, выдача молока (или других равноценных пищевых продуктов) и лечебно-профилактического питания.

Подготовка к аттестации рабочих мест

- по условиям труда заключается в составлении перечня всех рабочих мест и выявлении опасных и вредных факторов производственной среды, подлежащих инструментальной оценке, с целью определения фактических значений их параметров.

Оценка опасных и вредных производственных факторов

- на аналогичных по характеру выполняемых работ и по условиям труда рабочих местах производится на основании данных, полученных при аттестации не менее 20% таких мест.

Аналогичные рабочие места -

- это рабочие места, которые характеризуются совокупностью признаков:

- выполнение одних и тех же профессиональных обязанностей при ведении однотипного технологического процесса в одинаковом режиме работы;
- использование однотипного производственного оборудования, инструментов, приспособлений, материалов и сырья;
- работа в одном или нескольких однотипных помещениях или на открытом воздухе; использование однотипных систем вентиляции, кондиционирования воздуха, отопления и освещения;

Аналогичные рабочие места -

- одинаковое расположение объектов (производственное оборудование, транспортные средства и т.п.) на рабочем месте;
- одинаковый набор вредных и (или) опасных производственных факторов одного класса и степени;
- одинаковая обеспеченность средствами индивидуальной защиты.

При проведении АРМ определяют

- какие необходимы спецодежда, спецобувь и другие средства индивидуальной защиты,
- вопросы профессиональной подготовки (обучения) работающих, обучения по вопросам охраны труда и проведение специальных инструктажей.

Для организации и проведения аттестации рабочих мест по условиям труда

- в организации издается приказ,*
- создается аттестационная комиссия,*
- определяется ее состав и, при необходимости, состав аттестационных комиссий в структурных подразделениях организации*
- утверждается председатель аттестационной комиссии,*
- определяются сроки и графики проведения работ по аттестации рабочих мест по условиям труда.*

Аттестационная комиссия организации:

- осуществляет методическое руководство и контроль за проведением работы по аттестации рабочих мест по условиям труда на всех ее этапах;*
- формирует необходимые для проведения аттестации рабочих мест нормативные правовые и локальные нормативные акты, организационно-распорядительные и методические документы и организует их изучение;*

первым действием созданной аттестационной комиссии

- (в соответствии с позицией 3 п. 11 Порядка) должно стать составление полного перечня рабочих мест организации.
- В перечень рабочих мест, в принципе, должны включаться **все** рабочие места подразделения, в котором проводится аттестация.
- Внесение рабочего места в перечень состоит, прежде всего, в указании наименования профессии и должности работников, работающих на этом рабочем месте.
- При составлении перечня следует руководствоваться штатным расписанием и Общероссийским классификатором профессий рабочих, должностей служащих и тарифных разрядов ОК 016—94

Аттестационная комиссия организации:

- *составляет полный перечень рабочих мест организации с выделением аналогичных рабочих мест и указанием оцениваемых условий труда исходя из характеристик технологического процесса, состава производственного оборудования, ... жалоб работников на условия труда;*
- *готовит предложения по приведению наименования профессий и должностей работников организации в соответствие с требованиями законодательства, если для этих профессий и должностей предусмотрено предоставление компенсаций работникам;*

Аттестационная комиссия организации:

- составляет и подписывает карты аттестации рабочих мест по условиям труда;*
- организует ознакомление работников с результатами аттестации рабочих мест по условиям труда;*
- при наличии на рабочих местах вредных и (или) опасных производственных факторов готовит предложения о внесении изменений и (или) дополнений в трудовой договор об обязательствах работодателя*

Аттестационная комиссия организации:

- по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда разрабатывает план мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда в организации*

Аттестационная комиссия создается организацией,

- в которой проводится аттестация рабочих мест по условиям труда, и Аттестующей организацией на паритетной основе в целях координации, методического руководства и контроля за проведением работы по аттестации рабочих мест по условиям труда.*
- Аттестационная комиссия формируется, из специалистов, прошедших подготовку по общим вопросам аттестации рабочих мест по условиям труда в организациях*

В состав аттестационной комиссии организации

- рекомендуется включать руководителей структурных подразделений организации, юристов, специалистов служб охраны труда, специалистов по кадрам, специалистов по труду и заработной плате, представителей лабораторных подразделений, главных специалистов, медицинских работников, представителей профсоюзных организаций или других уполномоченных работниками представительных органов, представителей комитетов (комиссий) по охране труда, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов или трудового коллектива, представителей Аттестующей организации».*

В тексте Порядка имеется указание (п. 5 Приложения 10)

- на необходимость проведения инструментальных измерений на рабочих местах действующих факторов производственной среды специальными испытательными лабораториями

На сегодняшний день в РФ действует несколько систем аккредитации

- Наиболее распространенной в стране системой аккредитации испытательных лабораторий является Система сертификации ГОСТ Р
- (Система ГОСТ Р), действовавшая еще в СССР.

Система сертификации ГОСТ Р

- создана Госстандартом России, правопреемником которого является Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Ростехрегулирование).

Область аккредитации испытательных лабораторий

- определяется объектом испытаний, его свойствами (характеристиками) и используемыми методами испытаний, которые могут использоваться лабораторией в стационарных или нестационарных условиях.

В Системе сертификации ГОСТ Р

- установлены требования к компетентности испытательных лабораторий в ГОСТ Р ИСО/МЭК 17025—2006 [33], а процедура их - в ГОСТ Р 51000.4-2008

Другими Системами аккредитации являются

- Система аккредитации аналитических лабораторий (СААЛ — под эгидой Ростехрегулирования — Госстандарта России)
- Система аккредитации лабораторий, осуществляющих санитарно-эпидемиологические исследования, испытания (под эгидой Роспотребнадзора).

Приказом Минздравсоцразвития России от 1 апреля 2010 г. № 205н

- «Об утверждении перечня услуг в области охраны труда, для оказания которых необходима аккредитация, и Правила аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда» был установлен порядок аккредитации аттестующих организаций, в составе которых должна быть аккредитованная испытательная лаборатория.

к аттестации рабочих мест по условиям труда

- должны привлекаться испытательные лаборатории, аккредитованные в соответствии с ГОСТ Р 51000.4—2008
- Основной задачей таких испытательных лабораторий должно быть выполнение инструментальных измерений и оценок всех производственных факторов, предусмотренных Порядком проведения аттестации рабочих мест по условиям труда

испытательные лаборатории должны иметь

- организационную структуру, позволяющую выполнять предусмотренные функции, главные из которых — проведение инструментальных измерений параметров производственной среды в соответствии с заявленной областью аккредитации;
- обеспечивать беспристрастность, объективность, независимость и должный качественный уровень при получении результатов проводимых измерений;

испытательные лаборатории должны иметь

- иметь нормативную и организационно-методическую документацию ССОТ и актуализированный фонд нормативной документации и методик измерения применительно к сфере своей деятельности;
- располагать метрологической базой, достаточной для проведения измерений в заявляемой области аккредитации.

Аттестующая организация — независимая организация,

- оказывающая услуги по аттестации рабочих мест по условиям труда сторонним организациям, имеющая в своем составе лабораторию, аккредитованную в установленном порядке на право проведения измерений и оценки вредных факторов рабочей среды и трудового процесса, оценки травмобезопасности рабочих мест, оценки обеспеченности работников средствами индивидуальной защиты.

Аттестующая организация

- должна быть независима (не аффилирована) по отношению к организации, в которой проводится аттестация рабочих мест.

Спасибо за внимание

■