

Конституция и форма
государства. Конституция
и конституционализм.

Общая характеристика
Конституции РФ

Первые кодифицированные конституции современного типа

- Конституция США от 17 сентября 1787 г.
- Конституция Франции от 3 сентября 1791 г.

Употребления слова «конституция»

Конституция – от лат. *constitutio*:

1) *устанавливаю* , *установление*

2) *устройство*, *устроение*

4. Формальный подход к определению конституции

Георг Еллинек (XIX в.):

«Конституция государства обнимает совокупность *правоположений, определяющих высшие органы государства, порядок призвания их к отправлению их функций, их взаимоотношения и компетенцию, а также принципиальное положение индивида по отношению к государственной власти*» .

5. Формальный подход к определению конституции

Распространенное учебное определение:

Конституция – это акт (совокупность актов), который обладает высшей юридической силой и закрепляет (устанавливает) **основы организации и жизнедеятельности общества и государства**: права и свободы человека и гражданина, основы общественного строя, форму правления, территориальную организацию государства, систему органов публичной власти, основы их компетенции, государственную символику и столицу.

6. Сущностный подход к определению конституции

Конституция – это такой порядок отношений в государстве, при котором гарантируется минимальная неотъемлемая свобода индивида и необходимое ради нее устройство публичной политической власти (разделение властей)

9. Конституция во втором понимании (формализация общественного договора)

Ж.-Ж.Руссо:

- «Раз ни один человек не имеет естественной власти над себе подобными и поскольку сила не создает никакого права, то выходит, что основой любой законной власти среди людей могут быть только соглашения».
- Но не всякое соглашение допустимо:
«Отказаться от своей свободы – это значит отречься от своего человеческого достоинства, от прав человеческой природы, даже от ее обязанностей. Невозможно никакое возмещение для того, кто от всего отказывается».
- «Найти такую форму ассоциации, которая защищает и ограждает всею общею силою личность и имущество каждого из членов ассоциации, и благодаря которой каждый, соединяясь со всеми, подчиняется, однако, только самому себе и остается столь же свободным, как и прежде. Такова основная задача, которую разрешает Общественный договор».

10. Определение конституционализма

Лежащая в основе конституции идея и реализуемая

посредством её практика **ограничения**

государственной власти в целях обеспечения

равной возможности каждому человеку обладать правами,

пользоваться ими и защищать их.

«Конституционализм – это ограничение государственной власти в интересах общественного спокойствия. Он стремится охладить текущие страсти, не угрожая эффективности управления» – А.

Шайо

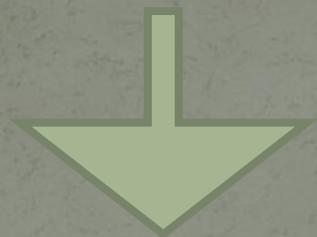
12. Конституционный строй

Конституционный строй – это «способ организации политической власти (государственной, прежде всего), основанной на системе ценностей, ядром которых являются идеи конституционализма»
(Васильева, Виноградов, Мазаев)

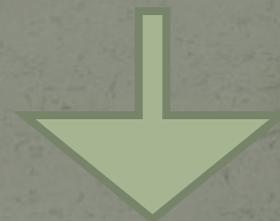
13. Классификация

КОНСТИТУЦИЙ

По степени реальности:



Реальные



Фиктивные

14. Классификация

КОНСТИТУЦИЙ

По типу оформления:

Писаные

Неписаные

Консолидированные
(конституция = один документ)

Неконсолидированные
(конституция = несколько документов)

15. Классификация конституций

Писаные (неконсолидированные):

Первая группа

Ни один из конституционных актов не выделяется как акт с названием «конституция»

Вторая группа

Есть акт с названием «конституция», но наряду с нею есть и акты, имеющие равное конституционное значение

16. Классификация конституций

По способу принятия:

- Учредительное собрание
- Конституционное собрание, конвент (напр. Филадельфийский конвент)
- Парламент (напр. Билль о правах 1689г.)
- Референдум
- *Октроированные* (дарованные) – Основные государственные законы 1906 г.
- *Принятые чрезвычайными органами.*

17. Классификация конституций

По способу изменения:



Жесткие



Гибкие

18. Классификация конституций

По сроку действия:



Постоянные



Временные

1. КОНСТИТУЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ РОССИИ (1905-1993гг.)

- Манифест 17 октября 1905 г. Об усовершенствовании государственного порядка
- Манифест 6 августа 1905 года Об учреждении Государственной Думы
- Основные Государственные законы Российской Империи 1906 г.
- Конституция РСФСР – 10 июля 1918 г.
- Конституция СССР 1924 г. (РСФСР – 1925)
- Конституция СССР 1936 г. (РСФСР – 1937)
- Конституция СССР 1977 г. (РСФСР 1978 г.)
- Конституция РФ 1993 г.

2. Основные Государственные законы Российской Империи 1906 г.

Структура:

- Глава первая. О существе Верховной самодержавной власти
- Глава вторая. О порядке наследия Престола
- Глава третья. О совершеннолетию Государя Императора, о правительстве и опеке (*правительство здесь в смысле – правление*)
- Глава четвертая. О вступлении на Престол и присяге подданства
- Глава пятая. О священном короновании и миропомазании
- Глава шестая. О титуле Его Императорского Величества и о Государственном гербе
- Глава седьмая. О Вере
- Глава восьмая. О правах и обязанностях российских поданных
- Глава девятая. О Законах (*«Никакой новый закон не может последовать без одобрения Государственного Совета и Государственной Думы и воспринять силу без утверждения Государя Императора»*)
- Глава десятая. О Государственном Совете и Государственной Думе и образе их действий (*«Государственный Совет и Государственная Дума пользуются равными в делах законодательства правами»*)
- Глава одиннадцатая. О совете министров, министрах и главноуправляющих отдельными частями

Основные Государственные законы Российской Империи 1906 г.

- Форма правления – близко к дуалистической монархии
- Глава государства – император. Формирует правительство, участвует в законодательной деятельности (право абсолютного вето, принимает законы в период после роспуска Думы, но избранная Дума должна их утвердить). Право роспуска Думы в любой момент.
- Двухпалатный парламент (Гос. Дума и Гос. Совет)
- Суды

- Отставка Императора 2 марта 1917 г.
- Отказ передать престол сыну
- Отказ Вел. Кн. Михаила Александровича воспринять власть
- Передача власти Государственной Думе
- Образование Временного правительства (кн. Г. Е. Львов) до созыва Учредительного собрания и определения им судьбы России

- Наступление большевиков
- Отставка кн. Львова
- Премьер А.Ф. Керенский
- Провал попытки ген. Корнилова отвести угрозу анархии
- 25 октября – II Съезд Советов и приуроченный к нему переворот. Свержение Временного правительства

5. Конституция РСФСР

(5 Всероссийский съезд Советов – 10 июля 1918 г.)

Основные положения

- Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа (глубокомысленная пародия на Декларацию прав 1789г.)
- Неравное избирательное право
- Лишение избирательных прав «эксплуататорских классов и их пособников» - полицейских, священнослужителей и проч.
- Полная национализация, отказ платить по «царским» займам
- Диктатура пролетариата как этап к отмиранию всякой госвласти

Система власти

- Всероссийский съезд рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов
- Всероссийский Центральный исполнительный комитет
- Совет народных комиссаров
- Местные Советы и съезды Советов
- Введение федеративного устройства

6. Конституция СССР 1924 г.

В союзных республиках конституции приняты в 1925 г.

- Декларация об образовании союза советских социалистических республик
- Договор об образовании союза советских социалистических республик:
 1. О предметах ведения высших органов власти союза советских социалистических республик
 2. О суверенных правах союзных республик и о союзном гражданстве
 3. О съезде Советов союза советских социалистических республик
 4. О Центральном исполнительном комитете союза советских социалистических республик
 5. О Президиуме Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик
 6. О Совете народных комиссаров союза советских социалистических республик
 7. О Верховном суде союза советских социалистических республик
 8. О народных комиссариатах Союза Советских Социалистических Республик
 9. Об Объединенном государственном политическом управлении (ОГПУ)
 10. О союзных республиках (*основы организации власти в ССР*)
 11. О гербе, флаге и столице Союза Советских Социалистических Республик
- Нет главы о правовом положении личности.
- Неравное избирательное право. Сохранение лишенцев, хотя о них напрямую не говорится.

7. Конституция СССР 1936 г.

В союзных республиках практически ее копии приняты в 1937 г.

Система власти:

- Верховный совет СССР
- Его постоянно действующий орган – Президиум ВС СССР
- Совет министров
- Перечень наркоматов (министерств с 1952 г.)
- Верховный суд
- Прокуратура

Основные особенности

- Глава о правах и обязанностях граждан. Но политические права оговариваются условиями: «в интересах социалистического строительства»
- Равное избирательное право
- Исчезают «лишенцы»

8. Конституция СССР 1977 г. (РСФСР 1978 г.).

Основные особенности:

- Появляется большая преамбула в связи с новой идеологической установкой, что построено «общенародное социалистическое государство»
- Система власти остается прежней
- Советы переименованы из «советов депутатов трудящихся» в «советы народных депутатов»
- Официально закреплён принцип «демократического централизма» (ст.3)
- Закреплено ведущее место КПСС (ст.6)
- Изъят перечень министерств
- Провозглашено право обжаловать решения чиновников (не было подкреплено законодательно)

10. Эрозия «республики Советов» в РСФСР после 1990 г.

12 июня 1990 г. – Декларация о государственном суверенитете РСФСР:

- РСФСР есть **суверенное** государство;
- **полнота** власти РСФСР при решении всех вопросов государственной и общественной жизни, за исключением тех, которые ею **добровольно** передаются в ведение Союза ССР;
- **верховенство Конституции РСФСР** и Законов РСФСР на всей территории РСФСР; действие актов Союза ССР, вступающих в противоречие с суверенными правами РСФСР, приостанавливается Республикой на своей территории;
- Всем гражданам РСФСР гарантируются права и свободы, в т.ч. предусмотренные **общепризнанными нормами международного права**
- РСФСР гарантирует всем гражданам, политическим партиям, общественным организациям, массовым движениям и религиозным организациям, действующим в рамках Конституции РСФСР, равные правовые возможности участвовать в управлении государственными и общественными делами (**плюрализм**);
- **Разделение законодательной, исполнительной и судебной властей** является важнейшим принципом функционирования РСФСР как правового государства;
- Декларация является **основой для разработки новой Конституции РСФСР**, заключения **Союзного договора**.

11. Эрозия «республики Советов» в РСФСР после 1990г.

(продолжение)

- Введение в Конституцию должности Президента
- Изменение ст.3 (вместо децентрализма) и ст.6 (фактически многопартийность)
- 12 июня 1991 г. – выборы первого Президента РСФСР (РФ)
- Декларация прав и свобод человека и гражданина от 22 ноября 1991 г. *(фактически полностью вошла в текст нынешней Конституции РФ)*
- Крушение власти КПСС после путча 19-21 августа 1991 г.
- Столкновение двух систем власти – разделения властей с полновластием Советов
- 1993 год: Указ Президента РФ №1400, мятеж 2 октября и подавление 3-4 октября
- 12 декабря 1993 г. – принятие Конституции России всенародным голосованием. Формирование Парламента на основе Положения, изданного Президентом РФ

12. Структура Конституции РФ

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

- ГЛАВА 1. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ
- ГЛАВА 2. ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
- ГЛАВА 3. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО
- ГЛАВА 4. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
- ГЛАВА 5. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
- ГЛАВА 6. ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
- ГЛАВА 7. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ
- ГЛАВА 8. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ
- ГЛАВА 9. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОПРАВКИ И ПЕРЕСМОТР КОНСТИТУЦИИ

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

- ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

13. Конституционные ценности (природа Конституции РФ)

Мировоззренческие:

- Россия – часть евроатлантической (христианской) цивилизации
- Человек, его права и свободы – высшая ценность (ст.2)
- Светский характер государственности (ст.14)
- Открытый характер государства (Преамбула, ст.15)

14. Конституционные ценности (природа Конституции РФ)

Социальные:

- Равноправие. Отсутствие сословности, преград для социальной мобильности
- Защита слабого и поощрение самостоятельности и самодеятельности
- Достойная жизнь – каждому.

15. Конституционные ценности (природа Конституции РФ)

Политические:

- Идеологический плюрализм (идейная и творческая свобода)
- Политический плюрализм (многопартийность)
- Приверженность демократии

16. Конституционные ценности (природа Конституции РФ)

Правовые:

Приверженность правовому характеру
государственности = сила права выше права силы

17. Юридические свойства конституции

*Конституция – концентрированное выражение
права*

18. Юридические свойства КОНСТИТУЦИИ

Верховенство и высшая юридическая сила

(ч.2 ст.4, ч.1 ст.15) :

- неуклонное соблюдение (выполнение) конституционных норм всеми, независимо от правового статуса;
- связанность всех действий и решений Конституцией (смысл правового государства);
- следование органов государственной власти идеям (ценностям) Конституции РФ
- Федеральные законы и подзаконные правовые акты должны соответствовать Конституции РФ
- конституционные акты субъектов Федерации не должны противоречить федеральной Конституции

19. Юридические свойства конституции

Особый порядок охраны Конституции

20. Юридические свойства конституции

Прямое действие

(ч.1 ст.15)

21. Юридические свойства конституции

Особый порядок принятия и пересмотра:

1. Полный пересмотр (*новая Конституция, новая редакция*)
2. Внесение поправок
3. «Техническое» изменение текста (не пересмотр)

Форма государства.
Модели власти.
Политическая система
России

1. Понятие формы государства

Совокупность основных внешних признаков государства, определяемых его содержанием

2. Каковы основные внешние признаки государства?

- Форма правления
- Форма государственного устройства
- Политический режим

3. Понятие формы правления

Способ замещения должности главы государства и система взаимоотношений между высшими органами государственной власти

4. Виды форм правления

В первом смысле

различаются от того:

кому принадлежит *суверенитет* (формальный критерий)

каков правовой статус *главы государства* (фактический критерий)

Монархия

Республика

5. Монархия

Форма правления, при которой:

- пост главы государства замещается, как правило, по наследству;
- глава государства не имеет срока полномочий;
- глава государства не подлежит политической, а часто и юридической ответственности;
- как правило, обладает сакральной легитимностью.

6. Республика

Форма правления, в которой:

- должность главы государства (президента) замещается путем избрания его всем народом или представителями народа;
- срок полномочий главы государства ограничен;
- глава государства подлежит политической ответственности.

7. Виды форм правления

Во втором смысле
различаются от того,
каков характер взаимоотношений
между главой государства и высшими
органами государственной власти

*Во избежание путаницы – лучше говорить
система (модель) власти:*

1. Парламентская
2. Президентская
3. Смешанная

8. Парламентская форма (включает республики и монархии)

- Глава государства избирается парламентом (монархи – наследуют)
- Правительство полностью ответственно и подотчетно парламенту
- Глава государства формально:
 - может иметь право роспуска одной или двух палат
 - назначает Премьера и министров
- Существует институт недоверия правительству

Большинство европейских стран

9. Президентская система

- Президент избирается народом
- Президент - глава исполнительной власти
- Нет института роспуска парламента
- Правительство ответственно перед Президентом
- Нет института недоверия правительству

США

Смешанная (полупрезидентская) форма

Глава государства:

- избирается народом
- формирует правительство совместно с парламентом
- участвует в контроле за деятельностью правительства
- конфликт с парламентом по поводу правительства может быть вынесен на суд народа (досрочный роспуск парламента). Но повторный роспуск невозможен – придется принять решение выгодное вновь избранному парламенту

Парламент

- законы принимаются не по всем вопросам
- может выразить резолюцию порицания Правительству
- импичмент

Правительство

- институт контрасигнатуры
- принимают регламентарные акты

Франция

11. Политический режим

Совокупность институтов и принципов формирования, выявления и представления интересов и ценностей, существующих в данном обществе

Виды:

демократический,

авторитарный;

тоталитарный

12. Конституционные принципы политической системы в России

- Прямое волеизъявление (выборы, референдум) и система народного представительства (ст.3)
- Свобода выражения мнений и свобода политической деятельности. Идеологический и политический плюрализм (ст.13, 29-32)
- Разделение властей, включая самостоятельность органов законодательной, исполнительной и судебной власти (ст.10)
- Недопустимость вмешательства в чужую компетенцию и присвоения властных полномочий (ст.3, ч.4)
- Политическая конкуренция (ст.13)

14. Политический режим

Совокупность методов (характера) правления

Основные виды ПР:

- *Демократический*
- *Авторитарный*
- *Тоталитарный*

16. Нормативная схема системы сдержек и противовесов в России

- Дума:
 - блокирует назначение Председателя Правительства
 - выражает недоверие Правительству
- Совет Федерации:
 - блокирует законы, принимаемые Думой
 - блокирует указы о ЧП и некоторые другие решения Президента
- Президент:
 - отклоняет закон
 - распускает Думу
- Правительство:
 - вносит вопрос о доверии
 - подает в отставку
- Суды:
 - признают не соответствующим Конституции закон или указ Президента
 - признают не соответствующим закону правительственный, ведомственный акт

17. Гражданское общество

Сфера обменных отношений, в которых участвуют свободные автономные индивиды (их объединения), преследующие свои частные цели и интересы