

Конституция и форма  
государства. Конституция  
и конституционализм.

---

Общая характеристика  
Конституции РФ

# Первые кодифицированные конституции современного типа

- Конституция США от 17 сентября 1787 г.
- Конституция Франции от 3 сентября 1791 г.

# Употребления слова «конституция»

**Конституция – от лат. *constitutio*:**

**1) *устанавливаю* , *установление***

**2) *устройство*, *устроение***



## 4. Формальный подход к определению конституции

Георг Еллинек (XIX в.):

«Конституция государства обнимает совокупность правоположений, определяющих высшие органы государства, порядок призвания их к отправлению их функций, их взаимоотношения и компетенцию, а также принципиальное положение индивида по отношению к государственной власти» .

## 5. Формальный подход к определению конституции

Распространенное учебное определение:

**Конституция** – это акт (совокупность актов), который обладает высшей юридической силой и закрепляет (устанавливает) **основы организации и жизнедеятельности общества и государства**: права и свободы человека и гражданина, основы общественного строя, форму правления, территориальную организацию государства, систему органов публичной власти, основы их компетенции, государственную символику и столицу.



## 6. Сущностный подход к определению конституции

Конституция – это такой порядок отношений в государстве, при котором гарантируется минимальная неотъемлемая свобода индивида и необходимое ради нее устройство публичной политической власти (разделение властей)

# 9. Конституция во втором понимании (формализация общественного договора)

## Ж.-Ж.Руссо:

- «Раз ни один человек не имеет естественной власти над себе подобными и поскольку сила не создает никакого права, то выходит, что основой любой законной власти среди людей могут быть только соглашения».
- Но не всякое соглашение допустимо:  
«Отказаться от своей свободы – это значит отречься от своего человеческого достоинства, от прав человеческой природы, даже от ее обязанностей. Невозможно никакое возмещение для того, кто от всего отказывается».
- «Найти такую форму ассоциации, которая защищает и ограждает всею общею силою личность и имущество каждого из членов ассоциации, и благодаря которой каждый, соединяясь со всеми, подчиняется, однако, только самому себе и остается столь же свободным, как и прежде. Такова основная задача, которую разрешает Общественный договор».



# 10. Определение конституционализма

Лежащая в основе конституции идея и реализуемая

посредством её практика **ограничения**

**государственной власти** в целях обеспечения

равной возможности каждому человеку обладать правами,

пользоваться ими и защищать их.

\*\*\*

«Конституционализм – это ограничение государственной власти в интересах общественного спокойствия. Он стремится охладить текущие страсти, не угрожая эффективности управления» – А.

*Шайо*



## 12. Конституционный строй

*Конституционный строй – это «способ организации политической власти (государственной, прежде всего), основанной на системе ценностей, ядром которых являются идеи конституционализма»*  
(Васильева, Виноградов, Мазаев)

# 13. Классификация

## КОНСТИТУЦИЙ

*По степени реальности:*



Реальные



Фиктивные



# 14. Классификация

## КОНСТИТУЦИЙ

*По типу оформления:*

Писаные

Неписаные

Консолидированные  
(конституция = один документ)

Неконсолидированные  
(конституция = несколько документов)

# 15. Классификация конституций

## Писаные (неконсолидированные):

### *Первая группа*

Ни один из конституционных актов не выделяется как акт с названием «конституция»

### *Вторая группа*

Есть акт с названием «конституция», но наряду с нею есть и акты, имеющие равное конституционное значение



# 16. Классификация конституций

## *По способу принятия:*

- Учредительное собрание
- Конституционное собрание, конвент (напр. Филадельфийский конвент)
- Парламент (напр. Билль о правах 1689г.)
- Референдум
- *Октроированные* (дарованные) – Основные государственные законы 1906 г.
- *Принятые чрезвычайными органами.*

# 17. Классификация конституций

*По способу изменения:*



*Жесткие*



*Гибкие*



# 18. Классификация конституций

*По сроку действия:*



*Постоянные*



*Временные*

# 1. КОНСТИТУЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ РОССИИ (1905-1993гг.)

- Манифест 17 октября 1905 г. Об усовершенствовании государственного порядка
- Манифест 6 августа 1905 года Об учреждении Государственной Думы
- Основные Государственные законы Российской Империи 1906 г.
- Конституция РСФСР – 10 июля 1918 г.
- Конституция СССР 1924 г. (РСФСР – 1925)
- Конституция СССР 1936 г. (РСФСР – 1937)
- Конституция СССР 1977 г. (РСФСР 1978 г.)
- Конституция РФ 1993 г.



## 2. Основные Государственные законы Российской Империи 1906 г.

### Структура:

- Глава первая. О существе Верховной самодержавной власти
- Глава вторая. О порядке наследия Престола
- Глава третья. О совершеннолетию Государя Императора, о правительстве и опеке (*правительство здесь в смысле – правление*)
- Глава четвертая. О вступлении на Престол и присяге подданства
- Глава пятая. О священном короновании и миропомазании
- Глава шестая. О титуле Его Императорского Величества и о Государственном гербе
- Глава седьмая. О Вере
- Глава восьмая. О правах и обязанностях российских поданных
- Глава девятая. О Законах (*«Никакой новый закон не может последовать без одобрения Государственного Совета и Государственной Думы и воспринять силу без утверждения Государя Императора»*)
- Глава десятая. О Государственном Совете и Государственной Думе и образе их действий (*«Государственный Совет и Государственная Дума пользуются равными в делах законодательства правами»*)
- Глава одиннадцатая. О совете министров, министрах и главноуправляющих отдельными частями

# Основные Государственные законы Российской Империи 1906 г.

- Форма правления – близко к дуалистической монархии
- Глава государства – император. Формирует правительство, участвует в законодательной деятельности (право абсолютного вето, принимает законы в период после роспуска Думы, но избранная Дума должна их утвердить). Право роспуска Думы в любой момент.
- Двухпалатный парламент (Гос. Дума и Гос. Совет)
- Суды



- Отставка Императора 2 марта 1917 г.
- Отказ передать престол сыну
- Отказ Вел. Кн. Михаила Александровича воспринять власть
- Передача власти Государственной Думе
- Образование Временного правительства (кн. Г. Е. Львов) до созыва Учредительного собрания и определения им судьбы России

- Наступление большевиков
- Отставка кн. Львова
- Премьер А.Ф. Керенский
- Провал попытки ген. Корнилова отвести угрозу анархии
- 25 октября – II Съезд Советов и приуроченный к нему переворот. Свержение Временного правительства



# 5. Конституция РСФСР

(5 Всероссийский съезд Советов – 10 июля 1918 г.)

## Основные положения

- Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа (глубокомысленная пародия на Декларацию прав 1789г.)
- Неравное избирательное право
- Лишение избирательных прав «эксплуататорских классов и их пособников» - полицейских, священнослужителей и проч.
- Полная национализация, отказ платить по «царским» займам
- Диктатура пролетариата как этап к отмиранию всякой госвласти

## Система власти

- Всероссийский съезд рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов
- Всероссийский Центральный исполнительный комитет
- Совет народных комиссаров
- Местные Советы и съезды Советов
- Введение федеративного устройства

# 6. Конституция СССР 1924 г.

В союзных республиках конституции приняты в 1925 г.

- Декларация об образовании союза советских социалистических республик
- Договор об образовании союза советских социалистических республик:
  1. О предметах ведения высших органов власти союза советских социалистических республик
  2. О суверенных правах союзных республик и о союзном гражданстве
  3. О съезде Советов союза советских социалистических республик
  4. О Центральном исполнительном комитете союза советских социалистических республик
  5. О Президиуме Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик
  6. О Совете народных комиссаров союза советских социалистических республик
  7. О Верховном суде союза советских социалистических республик
  8. О народных комиссариатах Союза Советских Социалистических Республик
  9. Об Объединенном государственном политическом управлении (ОГПУ)
  10. О союзных республиках (*основы организации власти в ССР*)
  11. О гербе, флаге и столице Союза Советских Социалистических Республик
- Нет главы о правовом положении личности.
- Неравное избирательное право. Сохранение лишенцев, хотя о них впрямую не говорится.



# 7. Конституция СССР 1936 г.

В союзных республиках практически ее копии приняты в 1937 г.

## Система власти:

- Верховный совет СССР
- Его постоянно действующий орган – Президиум ВС СССР
- Совет министров
- Перечень наркоматов (министерств с 1952 г.)
- Верховный суд
- Прокуратура

## Основные особенности

- Глава о правах и обязанностях граждан. Но политические права оговариваются условиями: «в интересах социалистического строительства»
- Равное избирательное право
- Исчезают «лишенцы»

## 8. Конституция СССР 1977 г. (РСФСР 1978 г.).

### Основные особенности:

- Появляется большая преамбула в связи с новой идеологической установкой, что построено «общенародное социалистическое государство»
- Система власти остается прежней
- Советы переименованы из «советов депутатов трудящихся» в «советы народных депутатов»
- Официально закреплён принцип «демократического централизма» (ст.3)
- Закреплено ведущее место КПСС (ст.6)
- Изъят перечень министерств
- Провозглашено право обжаловать решения чиновников (не было подкреплено законодательно)



## 10. Эрозия «республики Советов» в РСФСР после 1990 г.

12 июня 1990 г. – Декларация о государственном суверенитете РСФСР:

- РСФСР есть **суверенное** государство;
- **полнота** власти РСФСР при решении всех вопросов государственной и общественной жизни, за исключением тех, которые ею **добровольно** передаются в ведение Союза ССР;
- **верховенство Конституции РСФСР** и Законов РСФСР на всей территории РСФСР; действие актов Союза ССР, вступающих в противоречие с суверенными правами РСФСР, приостанавливается Республикой на своей территории;
- Всем гражданам РСФСР гарантируются права и свободы, в т.ч. предусмотренные **общепризнанными нормами международного права**
- РСФСР гарантирует всем гражданам, политическим партиям, общественным организациям, массовым движениям и религиозным организациям, действующим в рамках Конституции РСФСР, равные правовые возможности участвовать в управлении государственными и общественными делами (**плюрализм**);
- **Разделение законодательной, исполнительной и судебной властей** является важнейшим принципом функционирования РСФСР как правового государства;
- Декларация является **основой для разработки новой Конституции РСФСР**, заключения **Союзного договора**.

## 11. Эрозия «республики Советов» в РСФСР после 1990г.

(продолжение)

- Введение в Конституцию должности Президента
- Изменение ст.3 (вместо децентрализма) и ст.6 (фактически многопартийность)
- 12 июня 1991 г. – выборы первого Президента РСФСР (РФ)
- Декларация прав и свобод человека и гражданина от 22 ноября 1991 г. *(фактически полностью вошла в текст нынешней Конституции РФ)*
- Крушение власти КПСС после путча 19-21 августа 1991 г.
- Столкновение двух систем власти – разделения властей с полновластием Советов
- 1993 год: Указ Президента РФ №1400, мятеж 2 октября и подавление 3-4 октября
- 12 декабря 1993 г. – принятие Конституции России всенародным голосованием. Формирование Парламента на основе Положения, изданного Президентом РФ



# 12. Структура Конституции РФ

## РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

- ГЛАВА 1. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ
- ГЛАВА 2. ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
- ГЛАВА 3. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО
- ГЛАВА 4. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
- ГЛАВА 5. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
- ГЛАВА 6. ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
- ГЛАВА 7. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ
- ГЛАВА 8. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ
- ГЛАВА 9. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОПРАВКИ И ПЕРЕСМОТР КОНСТИТУЦИИ

## РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

- ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

# 13. Конституционные ценности (природа Конституции РФ)

## Мировоззренческие:

- Россия – часть евроатлантической (христианской) цивилизации
- Человек, его права и свободы – высшая ценность (ст.2)
- Светский характер государственности (ст.14)
- Открытый характер государства (Преамбула, ст.15)



# 14. Конституционные ценности (природа Конституции РФ)

## Социальные:

- Равноправие. Отсутствие сословности, преград для социальной мобильности
- Защита слабого и поощрение самостоятельности и самодеятельности
- Достойная жизнь – каждому.

# 15. Конституционные ценности (природа Конституции РФ)

## Политические:

- Идеологический плюрализм (идейная и творческая свобода)
- Политический плюрализм (многопартийность)
- Приверженность демократии



# 16. Конституционные ценности (природа Конституции РФ)

## Правовые:

Приверженность правовому характеру  
государственности = сила права выше права силы

# 17. Юридические свойства конституции

*Конституция – концентрированное выражение  
права*



# 18. Юридические свойства КОНСТИТУЦИИ

## *Верховенство и высшая юридическая сила*

(ч.2 ст.4, ч.1 ст.15) :

- неуклонное соблюдение (выполнение) конституционных норм всеми, независимо от правового статуса;
- связанность всех действий и решений Конституцией (смысл правового государства);
- следование органов государственной власти идеям (ценностям) Конституции РФ
- Федеральные законы и подзаконные правовые акты должны соответствовать Конституции РФ
- конституционные акты субъектов Федерации не должны противоречить федеральной Конституции

# 19. Юридические свойства конституции

*Особый порядок охраны Конституции*



# 20. Юридические свойства конституции

*Прямое действие*

(ч.1 ст.15)

# 21. Юридические свойства конституции

*Особый порядок принятия и пересмотра:*

1. Полный пересмотр (*новая Конституция, новая редакция*)
2. Внесение поправок
3. «Техническое» изменение текста (не пересмотр)



Форма государства.  
Модели власти.  
Политическая система  
России

# 1. Понятие формы государства

*Совокупность основных внешних признаков государства, определяемых его содержанием*



## 2. Каковы основные внешние признаки государства?

- Форма правления
- Форма государственного устройства
- Политический режим

### 3. Понятие формы правления

*Способ замещения должности главы государства и система взаимоотношений между высшими органами государственной власти*



# 4. Виды форм правления

В первом смысле

различаются от того:

кому принадлежит *суверенитет* (формальный критерий)

каков правовой статус *главы государства* (фактический критерий)

Монархия

Республика

# 5. Монархия

Форма правления, при которой:

- пост главы государства замещается, как правило, по наследству;
- глава государства не имеет срока полномочий;
- глава государства не подлежит политической, а часто и юридической ответственности;
- как правило, обладает сакральной легитимностью.



# 6. Республика

Форма правления, в которой:

- должность главы государства (президента) замещается путем избрания его всем народом или представителями народа;
- срок полномочий главы государства ограничен;
- глава государства подлежит политической ответственности.

# 7. Виды форм правления

Во втором смысле  
различаются от того,  
каков характер взаимоотношений  
между главой государства и высшими  
органами государственной власти

*Во избежание путаницы – лучше говорить  
система (модель) власти:*

1. Парламентская
2. Президентская
3. Смешанная



## 8. Парламентская форма (включает республики и монархии)

- Глава государства избирается парламентом (монархи – наследуют)
- Правительство полностью ответственно и подотчетно парламенту
- Глава государства формально:
  - может иметь право роспуска одной или двух палат
  - назначает Премьера и министров
- Существует институт недоверия правительству

Большинство европейских стран

## 9. Президентская система

- Президент избирается народом
- Президент - глава исполнительной власти
- Нет института роспуска парламента
- Правительство ответственно перед Президентом
- Нет института недоверия правительству

США



# Смешанная (полупрезидентская) форма

## Глава государства:

- избирается народом
- формирует правительство совместно с парламентом
- участвует в контроле за деятельностью правительства
- конфликт с парламентом по поводу правительства может быть вынесен на суд народа (досрочный роспуск парламента). Но повторный роспуск невозможен – придется принять решение выгодное вновь избранному парламенту

## Парламент

- законы принимаются не по всем вопросам
- может выразить резолюцию порицания Правительству
- импичмент

## Правительство

- институт контрасигнатуры
- принимают регламентарные акты

## Франция

# 11. Политический режим

**Совокупность институтов и принципов формирования, выявления и представления интересов и ценностей, существующих в данном обществе**

**Виды:**

*демократический,*

*авторитарный;*

*тоталитарный*



## 12. Конституционные принципы политической системы в России

- Прямое волеизъявление (выборы, референдум) и система народного представительства (ст.3)
- Свобода выражения мнений и свобода политической деятельности. Идеологический и политический плюрализм (ст.13, 29-32)
- Разделение властей, включая самостоятельность органов законодательной, исполнительной и судебной власти (ст.10)
- Недопустимость вмешательства в чужую компетенцию и присвоения властных полномочий (ст.3, ч.4)
- Политическая конкуренция (ст.13)

# 14. Политический режим

Совокупность методов (характера) правления

## Основные виды ПР:

- *Демократический*
- *Авторитарный*
- *Тоталитарный*



# 16. Нормативная схема системы сдержек и противовесов в России

- Дума:
  - блокирует назначение Председателя Правительства
  - выражает недоверие Правительству
- Совет Федерации:
  - блокирует законы, принимаемые Думой
  - блокирует указы о ЧП и некоторые другие решения Президента
- Президент:
  - отклоняет закон
  - распускает Думу
- Правительство:
  - вносит вопрос о доверии
  - подает в отставку
- Суды:
  - признают не соответствующим Конституции закон или указ Президента
  - признают не соответствующим закону правительственный, ведомственный акт

## **17. Гражданское общество**

**Сфера обменных отношений, в которых участвуют свободные автономные индивиды (их объединения), преследующие свои частные цели и интересы**