



# **Європейська перспектива — огляд останніх реформ ЄС та їх наслідків для асоційованих членів**



# План

1. *Чинні правила*
2. *Огляд реформи*
3. *Основні елементи нових Директив*
4. *Директива про електронне інвойсування у сфері державних закупівель*
5. *Угода про асоціацію/ГВЗВТ*



# Чинні правила

(наприклад, прозорість, відсутність дискримінації,  
рівноправність)

## ПРИНЦИПИ ДОГОВОРУ

### Вторинне законодавство ЄС

- Директива 2004/17/ЄС  
про комунальні послуги
- Класична Директива 2004/18/ЄС
- Директиви 89/665/ЄС  
і 92/13/ЄС про засоби правового захисту  
*(зі змінами, внесеними Директивою  
2007/66/ЄС)*
- Регламент про ЗСЗ

### Порогові значення ЄС

### Национальне законодавств

о

транспонування

пряме застосування

Поza сферою  
дії Директив

нижче  
порогових  
значень ЄС

## Класична Директива

Державні контракти щодо робіт, товарів і послуг, вартість яких перевищує такі порогові значення:

	Товари	Послуги	Роботи
Центральні органи закупівель	134 000 євро	134 000 євро	5 186 000 євро
Інші замовники	207 000 євро	207 000 євро	5 186 000 євро

Концесії на виконання робіт частково регулюються Директивою 2004/18/ЄС.

Концесії на надання послуг регулюються виключно принципами, які впливають з Договору.

## Директива про комунальні послуги

- Закупівлі послуг, товарів або робіт
  - Суб'єкти: комунальні підприємства (державні або приватні)
  - Комунальні послуги (водопостачання, електропостачання, транспортні, поштові послуги)
- *Приватні підприємства зобов'язані дотримуватися правил здійснення закупівель, якщо вони «діють на основі спеціальних або виключних прав»*
- *Більш гнучкий режим для комунальних підприємств*



# Директиви про засоби правового захисту

**Основна мета:** забезпечення наявності ефективних і швидкодіючих засобів правового захисту у сфері державних закупівель та їх доступності на національному рівні

*Засоби правового захисту, доступні до та після укладення контракту*

## Основні вимоги Директив:

- доступність процедур оскарження
- незалежний орган оскарження
- мінімальні повноваження





# Огляд реформи



# Нові правила: законодавчий процес

*Липень 2013 року: політична угода*

*Лютий 2014 року: ухвалення*

*28 березня 2014 року: опублікування в Офіційному віснику ЄС*

*17 квітня 2014 року: набуття чинності*

*2 роки на транспонування (4,5 роки для електронних закупівель)*



## Сфера дії реформи

**Директиви 2014/24/ЄС і 2014/25/ЄС, які замінюють:**

- Директиву 2004/18/ЄС = Класичну Директиву
- Директиву 2004/17/ЄС = Директиву про комунальні послуги (водопостачання, електропостачання, транспортні, поштові послуги)

Нова **Директива 2014/23/ЄС** про концесії

**Залишаються без змін:**

- Директива 2009/81/ЄС про оборонні закупівлі
- Директиви 89/665/ЄЕС і 92/13/ЄЕС про засоби правового захисту (зі змінами, внесеними Директивою 2007/66/ЄС)

# Цілі реформи

1. Спрощення та розширення варіативності

2. Стратегічне застосування

7. Нові правила для концесій

3. Розширення доступу для малих і середніх підприємств (МСП)

6. Управління

4. Продумані процедури

5. Дотримання Угоди СОТ про державні закупівлі



# Основні елементи нових Директив



# Спрощення та розширення варіативності

*Розширення застосування переговорних процедур*

*Скорочення строків*

*Спрощені правила для регіональних органів влади*

*Самодекларування учасників торгів*

● **Єдиний документ про закупівлі в Європі**

*Докази, що надаються переможцем торгів*

● **Сертифікати, подані переможцем торгів**

# Стратегічні закупівлі

- (1) Положення стратегічної політики можуть враховуватися в рішенні про присудження контракту
- (2) Технічні специфікації можуть поширюватися на процес виробництва
- (3) Інтеграція працівників з обмеженими можливостями та соціально незахищених працівників
- (4) Інноваційне партнерство
- (5) Використання маркування

# Заходи зі сприяння МСП

## Поділ на лоти

- *принцип «застосуй або обґрунтуй»*

## Пропорційні критерії фінансової спроможності

- *обмежено подвійною вартістю контракту*

## Знижено кількість обов'язкових документів

- *«Єдиний документ про закупівлі в Європі»*

## Продумані процедури

- Уточнено положення щодо конфлікту інтересів
- Посилено та розширено підстави для відсторонення
- Обов'язкове відсторонення в разі подання аномально низької пропозиції
- Спрощено процедуру внесення змін до контрактів



# Директива про комунальні послуги

- Зміни, внесені до Директиви про комунальні послуги, за своєю суттю майже не відрізняються від тих, що внесені до Класичної Директиви

## Відмінності

- **Рамкові угоди:**
  - максимальний строк дії — 8 років (класичний строк — 5 років)
- **Внесення змін до контрактів**
  - Непередбачувані обставини: необмежене підвищення ціни (у випадку класичних закупівель — максимум 50 %)
- **Визначення спеціальних або виключних прав**



# Нова Директива про концесії

- Концесії щодо робіт і послуг  $\geq$  5 млн євро
- Класичні закупівлі та сектор комунальних послуг

## Не поширюються:

- гаряча вода (постачання або розподіл)
- виключні права
- лотереї
- послуги громадського транспорту

*Немає вичерпного переліку процедур*

*Основні правила щодо критеріїв відбору та відсторонення*



# Директива про електронне інвойсування у сфері державних закупівель



# Директива про електронне інвойсування у сфері державних закупівель

## Основні елементи:

- Сфера застосування: тільки рахунки-фактури щодо державних закупівель
- Zobов'язує органи стандартизації розробити новий європейський стандарт у галузі електронного інвойсування
- Покупці зобов'язані приймати електронні рахунки-фактури, які відповідають новому стандарту
- Транспонування: 1,5 року після запровадження стандарту (можливість відкладення на 1 рік для регіональних і місцевих замовників). Стандарт має бути затверджений протягом 3 років.



# Угода про асоціацію Глибока і всеосяжна зона вільної торгівлі (ГВЗВТ)

# Основні положення

**Взаємний доступ до ринків державних закупівель**

**Поступова адаптація законодавства до стандартів ЄС**

Додаткові елементи:

- *розширена інституційна структура*
- *дорожня карта/стратегія*
- *співробітництво й технічна допомога*

# Поступова адаптація (Класична Директива)

## Основні елементи

Визначення, порогові значення, принципи, процедури, підстави для відсторонення, критерії відбору та присудження контрактів, оприлюднення, обов'язкова інформація...

## Інші обов'язкові елементи

Концесії (на виконання робіт), конкурси проектів...

## Факультативні (але рекомендовані) елементи

Конкурентний діалог, рамкові угоди, динамічні системи закупівель...

## Поза сферою дії

Звітність, статистичні дані...

**Увага!** Додатки підлягають оновленню в разі ухвалення нових Директив ЄС!

# Орієнтовний розклад

Етап	Адаптація	Доступ до ринку
1	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Інституційна структура</li> <li>• Основні стандарти</li> <li>• Дорожня карта</li> </ul>	Центральні органи влади (товари)
2	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Основні елементи Класичної Директиви та відповідної Директиви про засоби правового захисту</li> </ul>	Держава, регіональні та місцеві органи влади, а також органи, що регулюються публічним правом (товари)
3	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Основні елементи Директиви про комунальні послуги та відповідної Директиви про засоби правового захисту</li> </ul>	Усі замовники (товари)
4	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Інші елементи Класичної Директиви</li> </ul>	Усі замовники (контракти щодо послуг і робіт, концесії)
5	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Інші елементи Директиви про комунальні послуги</li> </ul>	Усі замовники (послуги та роботи)





# Додаткова інформація

***Правила здійснення державних закупівель у  
Європейському Союзі***

***[http://ec.europa.eu/internal\\_market/publicprocurement/index\\_en.htm](http://ec.europa.eu/internal_market/publicprocurement/index_en.htm)***

***Угода про асоціацію між Україною та Європейським Союзом***

***[http://eeas.europa.eu/top\\_stories/2012/140912\\_ukraine\\_en.htm](http://eeas.europa.eu/top_stories/2012/140912_ukraine_en.htm)***



***Дякую!***