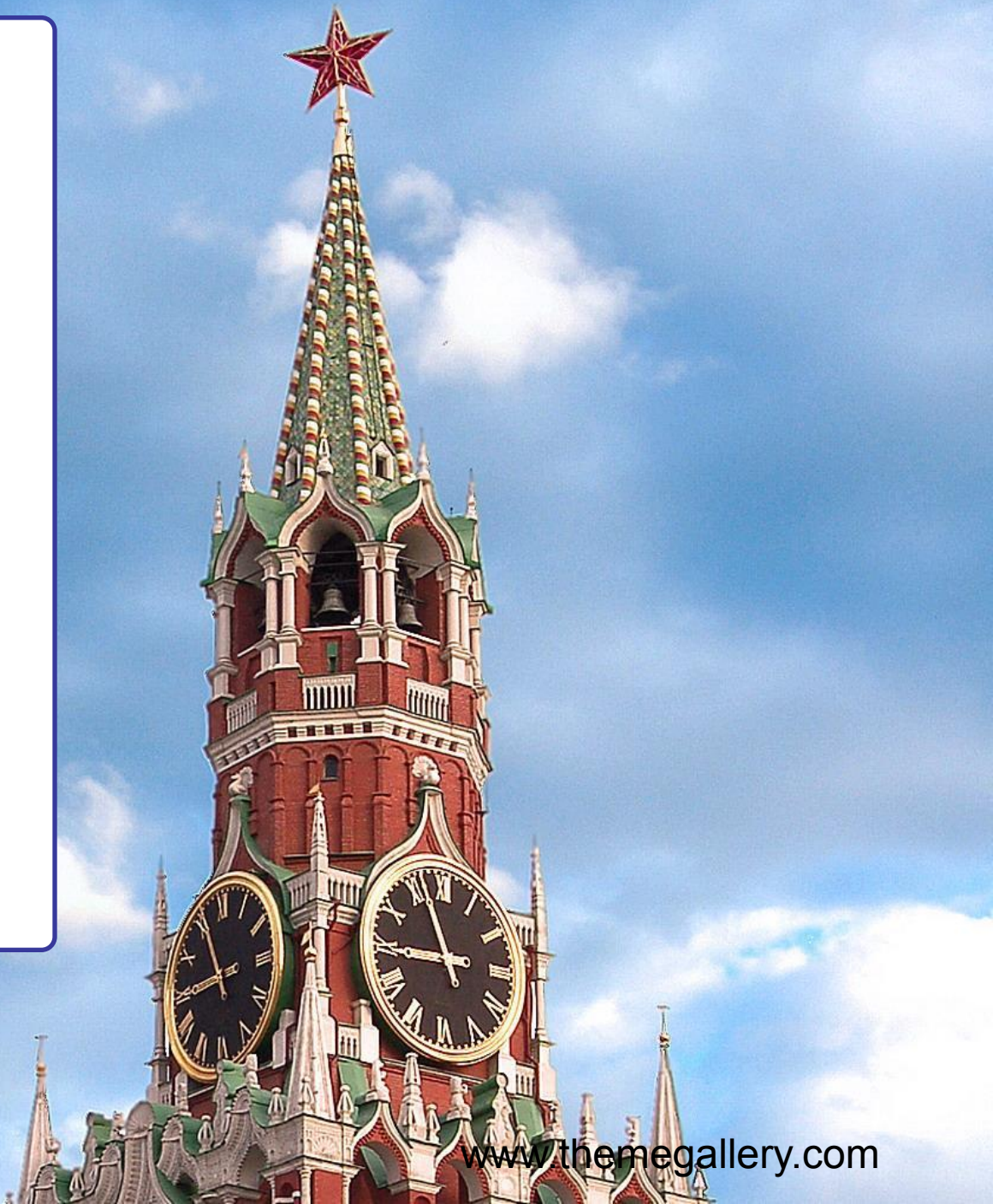




**Государственная
служба**

**Лектор:
проф. А.Н. Люлько**



Понятие государственной службы

Определение. **Государственная служба** – институт профессиональной служебной деятельности чиновников на должностях государственной гражданской службы.

ФЗ № 79 от 27.07.2004 «О государственной гражданской службе Российской Федерации», ст. 3, п. 1:

Государственная гражданская служба Российской Федерации - вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации (включая нахождение в кадровом резерве и другие случаи).

Понятие государственной службы

ФЗ № 79 от 27.07.2004 «О государственной гражданской службе Российской Федерации», ст. 3, п. 2:

Государственная гражданская служба Российской Федерации подразделяется на
- федеральную государственную гражданскую службу
и
- государственную гражданскую службу субъектов Российской Федерации.

Понятие государственной службы

Президент страны, премьер-министр (председатель правительства), министры и другие ответственные политические руководители также являются государственными служащими, но более точно о них следует говорить как о **политических чиновниках, которые сменяются после каждых политических выборах.**

Все остальные государственные служащие занимают свои должности **на постоянной основе**, их статус не зависит от политической конъюнктуры.

Понятие государственной службы в зарубежной литературе

В зарубежной литературе по государственному управлению широко употребляются термины **«гражданская служба»** (civil service), **«общественная служба»** (public service), **«правительственная служба»** (government service). Часто эти понятия используются как синонимы, но иногда в специальной литературе по теории политики проводится сл. различие:

- **на гражданской службе (общественной) службе** заняты **высшие постоянные профессиональные служащие**, которые **не могут быть смещены с должности** без уважительных причин и работают на постоянной основе пока не выйдут на пенсию;
- **на правительственной службе** заняты **высшие государственные чиновники**, которые **сменяются на основе «системы добычи»**. Это означает, что **чиновники назначаются на государственные должности за политические заслуги и срок их службы зависит от времени нахождения во главе правительства лидера партии, сторонниками они являются.**

**Система государственной службы.
Принципы гражданской службы в Российской Федерации**

*ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации»,
ст.4:*

- 1) приоритет прав и свобод человека и гражданина;**
- 2) единство правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации;**
- 3) равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к гражданской службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными и деловыми качествами гражданского служащего;**

Принципы гражданской службы в Российской Федерации

*ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации»,
ст.4:*

- 4) профессионализм и компетентность гражданских служащих;**
- 5) стабильность гражданской службы;**
- 6) доступность информации о гражданской службе;**
- 7) взаимодействие с общественными объединениями и гражданами;**
- 8) защищенность гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.**

Должности гражданской службы

ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.9:

1. Должности гражданской службы подразделяются на **категории и группы.**

Категории

2. **Должности** гражданской службы подразделяются на следующие **категории:**

- 1) **руководители** - должности руководителей и **заместителей руководителей** государственных органов и их структурных подразделений;
- 2) **помощники (советники)** - должности, учреждаемые для содействия лицам, замещающим государственные должности;
- 3) **специалисты** - должности, учреждаемые для профессионального обеспечения выполнения государственными органами установленных задач и функций и замещаемые без ограничения срока полномочий;
- 4) **обеспечивающие специалисты** - должности, учреждаемые для организационного, информационного, документационного, финансово-экономического, хозяйственного и иного обеспечения деятельности государственных органов и замещаемые без ограничения срока полномочий.

Должности гражданской службы

ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.9, п. 3:

1. **Должности гражданской службы** подразделяются на **категории и группы**.

Группы

3. Должности гражданской службы подразделяются на **группы**:

- 1) **высшие** должности гражданской службы;
- 2) **главные** должности гражданской службы;
- 3) **ведущие** должности гражданской службы;
- 4) **старшие** должности гражданской службы;
- 5) **младшие** должности гражданской службы.

Реестр должностей гражданской службы

*ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.10:*

1. Должности федеральной государственной гражданской службы, классифицированные по государственным органам, категориям, группам, а также по иным признакам, составляют перечни должностей федеральной государственной гражданской службы, являющиеся соответствующими разделами **Реестра должностей** федеральной государственной гражданской службы. **Реестр должностей федеральной государственной гражданской службы утверждается указом Президента Российской Федерации.**

Реестр должностей гражд. службы субъекта Российской Федерации

*ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.10:*

2. Реестр должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации утверждается законом или иным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона, а также структуры государственных органов, наименований, категорий и групп должностей государственной гражданской службы Российской Федерации, установленных Реестром должностей федеральной государственной гражданской службы.

Классные чины

*ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.11:*

В пределах группы должностей гражданским служащим в соответствии с замещаемой должностью присваиваются **классные чины**.

- Гражданским служащим, замещающим должности федеральной гражданской службы **высшей группы**, присваивается классный чин гражданской службы - **действительный государственный советник Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса**.
- Гражданским служащим, замещающим должности федеральной гражданской службы **главной группы**, присваивается классный чин гражданской службы - **государственный советник Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса**.
- Гражданским служащим, замещающим должности федеральной гражданской службы **ведущей группы**, присваивается классный чин гражданской службы - **советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса**.

Классные чины

*ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.11:*

- Гражданским служащим, замещающим должности федеральной гражданской службы **старшей группы**, присваивается классный чин гражданской службы - **референт государственной гражданской службы Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса.**
- Гражданским служащим, замещающим должности федеральной гражданской службы **младшей группы**, присваивается классный чин гражданской службы - **секретарь государственной гражданской службы Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса.**

Классные чины

*ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.11:*

- Гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы **без ограничения срока полномочий, классные чины** присваиваются по результатам **квалификационного экзамена.**

Квалификационные требования к должностям гос. службы

*ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.12:*

В число **квалификационных требований** к должностям гражданской службы входят требования к уровню **профессионального образования, стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам**, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

Статус гражданского служащего

*ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.13:*

Гражданский служащий - гражданин Российской Федерации, взявший на себя обязательства по прохождению гражданской службы. Гражданский служащий осуществляет профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы в соответствии с актом о назначении на должность и со служебным контрактом и получает денежное содержание за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации.

Права гражданского служащего

*ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.14:*

1. **Гражданский служащий имеет право на:**

- 1) **обеспечение** надлежащих **организационно-технических условий**, необходимых для исполнения должностных обязанностей;
- 2) **ознакомление с должностным регламентом и иными документами**, определяющими его права и обязанности по замещаемой должности гражданской службы, критериями оценки эффективности исполнения должностных обязанностей, показателями результативности профессиональной служебной деятельности и условиями должностного роста;
- 3) **отдых**, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых основного и дополнительных отпусков;
- 4) **оплату труда и другие выплаты** в соответствии с настоящим Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и со служебным контрактом;

Права гражданского служащего

ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.14:

1. Гражданский служащий имеет право на:

- 5) **получение** в установленном порядке **информации и материалов**, необходимых для исполнения должностных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности государственного органа;
- 6) **доступ** в установленном порядке **к сведениям, составляющим государственную тайну**, если исполнение должностных обязанностей связано с использованием таких сведений;
- 7) **доступ** в установленном порядке в связи с исполнением должностных обязанностей **в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации**;
- 8) **ознакомление** с отзывами **о его профессиональной служебной деятельности** и другими документами до внесения их в его личное дело, материалами личного дела, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов и материалов;

Права гражданского служащего

*ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.14:*

1. **Гражданский служащий имеет право на:**

- 9) **защиту сведений** о гражданском служащем;
- 10) **должностной рост на конкурсной основе**;
- 11) **профессиональную переподготовку**, повышение квалификации и стажировку в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами;
- 12) **членство в профессиональном союзе**;
- 13) **рассмотрение индивидуальных служебных споров** в соответствии с настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами;
- 14) **проведение по его заявлению служебной проверки**;

Права гражданского служащего

*ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.14:*

1. **Гражданский служащий имеет право на:**

- 15) **защиту своих прав и законных интересов** на гражданской службе, включая обжалование в суд их нарушения;
- 16) **медицинское страхование** в соответствии с настоящим Федеральным законом и федеральным законом о медицинском страховании государственных служащих Российской Федерации;
- 17) **государственную защиту своих жизни и здоровья, жизни и здоровья членов своей семьи, а также принадлежащего ему имущества;**
- 18) **государственное пенсионное обеспечение** в соответствии с федеральным законом.

2. **Гражданский служащий вправе с предварительным уведомлением представителя нанимателя выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов.**

Обязанности гражданского служащего

*ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.15:*

1. **Гражданский служащий обязан:**

- 1) **соблюдать Конституцию Российской Федерации**, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и обеспечивать их исполнение;
- 2) **исполнять должностные обязанности** в соответствии с должностным регламентом;
- 3) **исполнять поручения соответствующих руководителей**, данные в пределах их полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;
- 4) **соблюдать при исполнении должностных обязанностей права и законные интересы граждан и организаций**;
- 5) **соблюдать служебный распорядок** государственного органа;
- 6) **поддерживать уровень квалификации**, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей;

Обязанности гражданского служащего

ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.15:

1. Гражданский служащий обязан:

- 7) **не разглашать сведения**, составляющие государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство;
- 8) **беречь государственное имущество**, в том числе предоставленное ему для исполнения должностных обязанностей;
- 9) **представлять** в установленном порядке предусмотренные федеральным законом **сведения о себе и членах своей семьи**, а также сведения о полученных им доходах и принадлежащем ему на праве собственности имуществе, являющихся объектами налогообложения, об обязательствах имущественного характера (далее - сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера);

Обязанности гражданского служащего

*ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.15:*

1. **Гражданский служащий обязан:**

- 10) **сообщать о выходе из гражданства** Российской Федерации или о приобретении гражданства другого государства в день выхода из гражданства Российской Федерации или в день приобретения гражданства другого государства;
- 11) **соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать запреты**, которые установлены настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами;
- 12) **сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов**, принимать меры по предотвращению такого конфликта.

Ограничения, связанные с гражданской службой

*ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.16:*

1. **Гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае:**
 - 1) **признания его недееспособным** или ограничено дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;
 - 2) **осуждения его к наказанию**, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности государственной службы (гражданской службы), по приговору суда, вступившему в законную силу, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости;
 - 3) **отказа от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям**, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение должностных обязанностей по должности гражданской службы, на замещение которой претендует гражданин, или по замещаемой гражданским служащим должности гражданской службы связано с использованием таких сведений;

Ограничения, связанные с гражданской службой

*ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.16:*

- 4) **наличия заболевания**, препятствующего поступлению на гражданскую службу или ее прохождению и подтвержденного заключением медицинского учреждения.
- 5) **близкого родства или свойства** (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
- 6) **выхода из гражданства** Российской Федерации или приобретения гражданства другого государства;
- 7) **наличия гражданства другого государства** (других государств), если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;
- 8) **представления подложных документов** или заведомо ложных сведений при поступлении на гражданскую службу;

Ограничения, связанные с гражданской службой

*ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.16:*

- 9) **непредставления** установленных настоящим Федеральным законом **сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах**, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- 10) **несоблюдение ограничений**, нарушение запретов и неисполнение обязанностей, установленных Федеральным законом "О противодействии **коррупции**".

Запреты, связанные с гражданской службой

*ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.16:*

Гражданскому служащему запрещается:

- 1) **участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией**, за исключением случаев, установленных федеральным законом;
- 2) **замещать должность** гражданской службы в случае:
 - а) **избрания или назначения на государственную должность, за исключением** случая, установленного частью второй статьи 6 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 года N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации";(пп. "а" в ред. Федерального закона от 29.01.2010 N 1-ФЗ)
 - б) **избрания на выборную должность в органе местного самоуправления;**
 - в) **избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза**, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе;

Запреты, связанные с гражданской службой

*ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.17:*

Гражданскому служащему запрещается:

- 1) **участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией**, за исключением случаев, установленных федеральным законом;
- 2) **замещать должность** гражданской службы в случае:
 - а) **избрания или назначения на государственную должность, за исключением** случая, установленного частью второй статьи 6 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 года N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации";(пп. "а" в ред. Федерального закона от 29.01.2010 N 1-ФЗ)
 - б) **избрания на выборную должность в органе местного самоуправления;**
 - в) **избрания на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза**, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе;

Запреты, связанные с гражданской службой

*ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.17:*

Гражданскому служащему запрещается:

- 3) **осуществлять предпринимательскую деятельность;**
- 4) **приобретать** в случаях, установленных федеральным законом, **ценные бумаги, по которым может быть получен доход;**
- 5) **быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе,** в котором он замещает должность гражданской службы, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами;
- 6) **получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения** от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения). Подарки, полученные гражданским служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются соответственно федеральной собственностью и собственностью субъекта Российской Федерации.

Запреты, связанные с гражданской службой

ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.17:

Гражданскому служащему запрещается:

- 7) **выезжать** в связи с исполнением должностных обязанностей **за пределы территории Российской Федерации за счет средств** физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с международными договорами Российской Федерации или на взаимной основе по договоренности между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и государственными органами других государств, международными и иностранными организациями;
- 8) **использовать** в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, **средства материально-технического** и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам;
- 9) **разглашать или использовать** в целях, не связанных с гражданской службой, **сведения**, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей;

Запреты, связанные с гражданской службой

ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.17:

Гражданскому служащему запрещается:

- 10) **допускать публичные высказывания**, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, **в отношении деятельности государственных органов, их руководителей**, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности;
- 11) **принимать без письменного разрешения** представителя нанимателя **награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств**, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями;
- 12) **использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума;**

Запреты, связанные с гражданской службой

*ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.17:*

Гражданскому служащему запрещается:

- 13) **использовать должностные полномочия в интересах политических партий**, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выразить отношение к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности;
- 14) **создавать в государственных органах структуры политических партий**, других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур;
- 15) **прекращать исполнение должностных обязанностей в целях урегулирования служебного спора**;

Запреты, связанные с гражданской службой

*ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.17:*

Гражданскому служащему запрещается:

- 16) **входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций** и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации;
- (п. 16 введен Федеральным законом от 02.03.2007 N 24-ФЗ)
- 17) **заниматься без письменного разрешения** представителя нанимателя **оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств**, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.
- (п. 17 введен Федеральным законом от 02.03.2007 N 24-ФЗ)

Запреты, связанные с гражданской службой

*ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.17:*

3. Гражданин **после увольнения** с гражданской службы **не вправе**:

- 1) в случае замещения должностей гражданской службы, перечень которых установлен нормативными правовыми актами Российской Федерации, **в течение двух лет замещать должности, а также выполнять работу на условиях гражданско-правового договора в коммерческих и некоммерческих организациях**, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные обязанности гражданского служащего, без согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- 2) **разглашать или использовать** в интересах организаций либо физических лиц сведения конфиденциального характера или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей.

Служебное поведение гражданского служащего

*ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.18:*

Гражданский служащий обязан:

- 1) **исполнять должностные обязанности добросовестно**, на высоком профессиональном уровне;
- 2) исходить из того, что **признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют смысл и содержание его профессиональной служебной деятельности**;
- 3) **осуществлять профессиональную служебную деятельность в рамках установленной законодательством Российской Федерации компетенции государственного органа**;
- ! 4) не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, организациям и гражданам**;

Служебное поведение гражданского служащего

ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.18:

Гражданский служащий обязан:

- 5) **не совершать действия**, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, **препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей**;
- 6) **соблюдать ограничения, установленные** настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами для гражданских служащих;
- ! 7) **соблюдать нейтральность, исключая возможность влияния на свою профессиональную служебную деятельность решений политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций**;
- 8) не совершать поступки, порочащие его **честь и достоинство**;
- 9) проявлять **корректность** в обращении с гражданами;

Служебное поведение гражданского служащего

*ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.18:*

Гражданский служащий обязан:

- 10) **проявлять уважение к нравственным обычаям и традициям народов** Российской Федерации;
- 11) **учитывать культурные и иные** особенности различных этнических и социальных групп, а также конфессий;
- 12) **способствовать межнациональному** и межконфессиональному согласию;
- 13) **не допускать конфликтных ситуаций**, способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа;
- 14) соблюдать установленные **правила** публичных выступлений и **предоставления служебной информации**.

Сведения о доходах

Гражданский служащий обязан:

Гражданский служащий ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представляют **представителю нанимателя** сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи.

*ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.20:*

Право поступления на гражданскую службу:

*ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации», гл.
2, ст.21:*

На гражданскую службу вправе поступать граждане Российской Федерации, достигшие **возраста 18 лет**, владеющие государственным языком Российской Федерации и соответствующие квалификационным требованиям. **Предельный срок пребывания на гос. службе отменен** (согласно ФЗ № 317 от 29.11.2010).

Ст. 22:

Поступление на гражданскую службу и замещение должности гражданской службы осуществляется по результатам **конкурса**.

Аттестация гражданских служащих:

*ФЗ № 79 от 27.07.2004
«О государственной
гражданской службе
Российской Федерации»,
ст.48:*

4. **Аттестация** гражданского служащего проводится **один раз в три года**.
3. Аттестации **не подлежат** гражданские служащие, замещающие должности гражданской службы категорий "**руководители**" и "**помощники (советники)**", в случае, если с указанными гражданскими служащими заключен срочный служебный контракт.
9. Для проведения аттестации гражданских служащих правовым актом государственного органа формируется **аттестационная комиссия**.

Реформирование государственной службы в Российской Федерации

Важным этапом в развитии института государственной службы стала Программа «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003-2005 годы)» (Указ Президента от 19.11.2002 № 1336)

В ней был намечен поэтапный план **правового обеспечения государственной службы**, разработана система мер по оптимизации системы государственного управления.

Программа связывала **преодоление негативных тенденций с укреплением правовой базы государственного управления**, формированием единой системы управления государственной службой.

Оценка реформы (2003-2005 гг.) государственными служащими

Деятельность государства в формировании кадрового потенциала государственной службы в процессе реформы как малоэффективную и неэффективную охарактеризовали 53% опрошенных чиновников, при этом 38% считают, что демократизм и открытость до сих пор не характерны для отечественного института государственной службы.

*Отрицательно оценивают административную реформу 10% служащих,
18% затрудняются в оценке,
32% дали ответ «скорее нет, чем да».*

Как чиновники лоббируют свои интересы.

Академик С.Ю. Глазьева о бюджете страны:

- *«Бюджет страны 2007. 42%... – это расходы на госаппарат, оборону, правоохранительную деятельность. И только 15% - это расходы на социальные нужды.*

На содержание госаппарата по отношению к ВВП мы расходует в 1,5 раза больше даже уровня африканских диктатур».

Реформирование и развитие системы гос. службы Российской Федерации (2009-2013 гг.)

*Для преодоления недостатков Указом Президента от 10.03.2009 № 261 утверждена новая целевая программа «**Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 гг.)**»*

Цель программы – создание целостной системы государственной службы, формирование ее высококвалифицированного кадрового состава, обеспечивающего эффективность государственного управления, развитие гражданского общества и инновационной экономики.

Реформирование и развитие системы гос. службы Российской Федерации (2009-2013 гг.)

Основные задачи программы:

- обеспечение взаимосвязи видов государственной службы, а также государственной и муниципальной службы;
- совершенствование правовой основы государственной гражданской службы;
- создание системы управления государственной службой;
- совершенствование организационных и правовых механизмов профессиональной служебной деятельности государственных служащих в целях повышения качества государственных услуг, оказываемых государственными органами гражданам и организациям;
- разработка антикоррупционных механизмов;

Реформирование и развитие системы гос. службы Российской Федерации (2009-2013 гг.)

Основные задачи программы:

- формирование системы мониторинга общественного мнения об эффективности государственной службы и результативности профессиональной служебной деятельности государственных служащих;
- внедрение эффективных технологий и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности государственных служащих, обеспечение условий для их результативной профессиональной служебной деятельности;
- развитие системы подготовки кадров для государственной службы и дополнительного профессионального образования государственных служащих;
- Совершенствование системы государственных гарантий на государственной службе;
- внедрение современных механизмов стимулирования государственных служащих.



**Спасибо
за внимание!**

