

Тема 1.3 «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени»

Комплекс мероприятий по защите населения и территорий от ЧС



Комплекс мероприятий по защите населения от ЧС включает в себя:

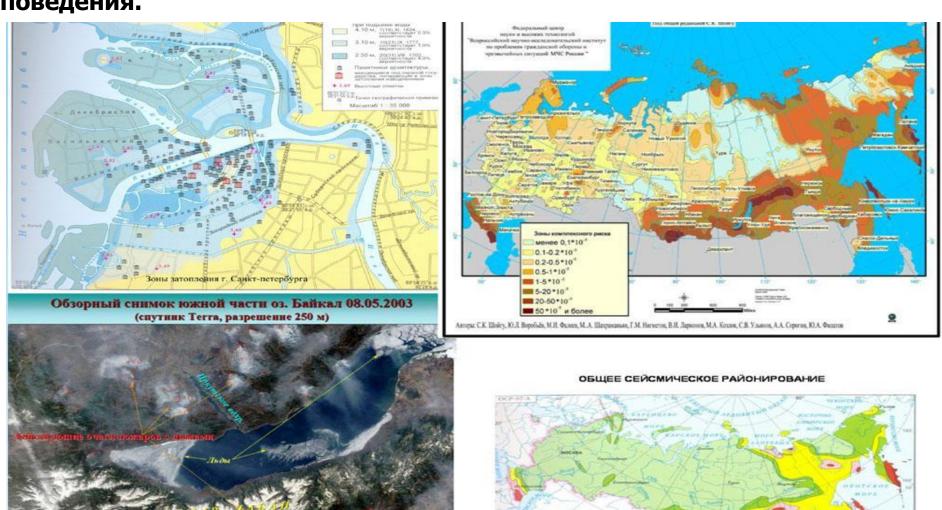
- прогнозирование ЧС, информирование и оповещение населения;
- -подготовку населения в области защиты от ЧС;
- -аварийно-спасательные и другие неотложные работы (АСДНР) в зоне ЧС;
- -инженерную, радиационную, химическую и медикобиологическую защиту населения и территорий в условиях ЧС;
- -подготовительные мероприятия, организацию и проведение эвакуации населения в безопасные районы;
- -финансовое, материальное и другие виды всестороннего обеспечения защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и другие мероприятия.

Объемы, содержание и сроки проведения мероприятий по защите населения определяются на основании прогнозов природной и техногенной опасности на соответствующих территориях, исходя из принципа разумной достаточности, с учетом экономических возможностей по их подготовке и реализации.

учебный вопрос

Прогнозирование ЧС информирование и оповещение

Прогнозирование включает в себя ряд элементов. Один из них - информация об объекте прогнозирования, раскрывающая его поведение в прошлом и настоящем, а также закономерности этого поведения.



Основными задачами Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения (ОКСИОН) являются:

- -повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности;
- -оперативность информирования населения о ЧС;
- сокращение сроков гарантированного оповещения о ЧС;
- -повышение уровня подготовленности населения в области безопасности жизнедеятельности;
- увеличение действенности информационного воздействия с целью скорейшей реабилитации пострадавшего населения; -организация наблюдения за обстановкой и состоянием правопорядка в местах массового пребывания людей.

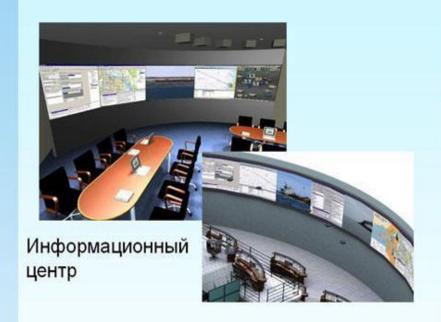
ОКСИОН сопрягается с органами повседневного управления РСЧС (НЦУКС, ЕДДС и др.) и обеспечивает информационную поддержку при выявлении ЧС, принятии решений и управлении в кризисных ситуациях.

Структурно ОКСИОН состоит из: федерального, межрегиональных, региональных и муниципальных (местных) информационных центров и терминальных комплексов.

Технические средства терминальных комплексов ОКСИОН включают в себя:

- 1) технические средства сбора информации (обзорные видеокамеры (фиксируют и передают информацию об обстановке в месте расположения терминальных комплексов), вызывные голосовые панели);
- 2) технические средства отображения информации (уличные светодиодные панели, плазменные экраны, «бегущая строка» внутри зданий и на наземных транспортных средствах, мобильные телефоны, карманные и портативные персональные компьютеры с выходом в Интернет);
- 3) средства радиационного и химического контроля (автоматизированные комплексы, датчики, блоки детектирования, коммутирующие устройства, блоки сбора и хранения данных по радиационной и химической обстановке в местах массового пребывания людей); 4)средства звукового вещания, включающие в себя устройства усиления звука, динамики и другое оборудование, необходимое для звукового оповещения населения.

Терминалы ОКСИОН





Мобильный сегмент ОКСИОН



Пункты уличного информирования



Пункты информирования населения в зданиях

учебный вопрос

Виды и способы эвакуации, задачи и функции эвакуационных органов



В ряде случаев при возникновении или прямой угрозе возникновения чрезвычайной ситуации организуется эвакуация - организованный вывод (вывоз) населения (материальных ценностей) из опасной зоны.

Порядок организации и проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы определен Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303.

Рассредоточение — организованный вывоз из городов и других населенных пунктов и размещение в загородной зоне свободной от работы смены рабочих и служащих тех объектов, которые продолжают работу в условиях ЧС. Рассредоточиваемые рабочие и служащие после расселения в загородной зоне посменно выезжают в город для работы на предприятиях, а после работы возвращаются в загородную зону для отдыха.



Эвакуация может быть упреждающей (заблаговременной) и экстренной (безотлагательной). Упреждающая эвакуация проводится при получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения аварии на потенциально опасном объекте или стихийного бедствия с катастрофическими последствиями (наводнение, оползень, сель и т.п.).

При возникновении ЧС с опасными поражающими воздействиями, проводится экстренная эвакуация. В зависимости от характера возникшей ЧС эвакуация бывает:

-общая эвакуация, предполагающая вывод из зоны чрезвычайной ситуации всех категорий населения; -частичная эвакуация, при которой осуществляется вывод нетрудоспособного и незанятого на производстве населения, детей дошкольного возраста, учащихся школ и других образовательных учреждений, лиц, содержащихся

Для осуществления эвакуации заблаговременно создаются эвакуационные органы:

-эвакуационные комиссии (планируют эвакуацию, контролируют ее планирование в подведомственных органах управления и организациях, организуют и контролируют подготовку и проведение эвакуации);

-эвакоприемные комиссии (разрабатывают планы и непосредственно организуют прием, размещение и обеспечение населения, эвакуируемого из зон чрезвычайных ситуаций, работают в тесном взаимодействии с органами по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям, состоят из представителей местной администрации, а также предприятий и организаций.);

-сборные эвакуационные пункты (СЭП) (проводят сбор и регистрацию эвакуируемого населения, формируют эвакуационные колонны и эшелоны, организуют посадку на транспорт и отправку населения в безопасные районы, состоит из. сотрудников территориальных органов исполнительной власти, учреждений и организаций, на базе которых организуется СЭП, размещается вблизи железнодорожных станций, морских и речных портов, пристаней, в местах, обеспечивающих условия для сбора людей, имеет прямую связь с городскими, районными, объектовыми эвакокомиссиями, транспортными органами.

-приемные эвакуационные пункты (ПЭП), промежуточные пункты эвакуации (ППЭ), группы управления на маршрутах пешей эвакуации, администрации пунктов посадки (высадки) населения, пунктов погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей.

Эвакуационные и эвакоприёмные комиссии создаются в субъекте Российской Федерации, во всех муниципальных образованиях на его территории, а также на объектах экономики, на которых предполагается эвакуация производственного персонала и населения, проживающего вблизи потенциально опасных объектов. Руководителями эвакуационных и эвакоприёмных комиссий назначаются заместители глав администраций административно-территориальных образований.

Обеспечение транспортом эвакоперевозок возлагается на транспортные органы и объекты экономики, располагающие транспортными средствами.

Планирование эвакуационных перевозок железнодорожным транспортом осуществляется отделениями железных дорог, обеспечивающими обслуживание конкретных районов.

Водный транспорт используется для эвакуации населения из морских и речных портов, а также из населенных пунктов, расположенных на морских и речных берегах в зонах эвакуации.

Право принятия решения на проведение эвакуации принадлежит руководителям органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, на территории которых прогнозируется или возникла чрезвычайная ситуация.

В случаях крайней необходимости экстренная эвакуация, носящая, как правило, локальный характер, может осуществляться по распоряжению начальника дежурной (диспетчерской) службы потенциально опасного объекта или руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Загородная зона — территория, расположенная за пределами зон возможного поражения в городах. Каждому предприятию и учреждению города, из которого планируется рассредоточение и эвакуация, в загородной зоне назначается район размещения населения, который включает один или несколько расположенных рядом населенных пунктов.

Удаление районов рассредоточения от города должно обеспечивать безопасность рабочих и служащих, но время на переезд в город и возвращение обратно должно быть минимально.

Расселение рабочих и служащих выполняется с соблюдением производственного принципа, что обеспечивает целостность предприятия, облегчает отправку рабочих смен на объект и обеспечение населения питанием и медицинским обслуживанием.



учебный вопрос

Основные виды аварийноспасательных и других неотложных работ

Для непосредственной защиты населения от воздействия поражающих факторов источника ЧС выполняются аварийно-спасательные и другие неотложные работы (АСДНР).

АСР включают в себя:

- разведку маршрутов движения и участков работ;
- локализацию и тушение пожаров на маршрутах движения и участках работ;
- подавление или доведение до минимально возможного уровня возникших в результате чрезвычайной ситуации вредных и опасных факторов, препятствующих ведению спасательных работ;
- поиск и извлечение пораженных из поврежденных и горящих зданий, загазованных, затопленных и задымленных помещений, из завалов и блокированных помещений;
- оказание первой медицинской и врачебной помощи пострадавшим и эвакуацию их в лечебные учреждения;
- вывоз (вывод) населения из опасных зон;
- санитарную обработку людей, ветеринарную обработку животных, дезактивацию, дезинфекцию и дегазацию техники, средств защиты и одежды, обеззараживание территории и сооружений, продовольствия, воды, продовольственного сырья и фуража.

В целях создания условий для проведения АСР, предотвращения 11 дальнейших разрушений и потерь, вызываемых вторичными поражающими факторами проводятся другие неотложные работы (ДНР), которые включают в себя:

- прокладывание колонных путей и устройство проходов в завалах и зонах заражения (загрязнения);
- локализацию аварий на газовых, энергетических, водопроводных, канализационных, тепловых и технологических сетях в целях создания безопасных условий для проведения спасательных работ;
- укрепление или обрушение конструкций зданий и сооружений, угрожающих обвалом или препятствующих безопасному проведению спасательных работ;
- ремонт и восстановление поврежденных и разрушенных линий связи и коммунально-энергетических сетей в целях обеспечения спасательных работ;
- обнаружение, обезвреживание и уничтожение невзорвавшихся боеприпасов в обычном снаряжении и других взрывоопасных предметов;
- ремонт и восстановление поврежденных защитных сооружений;
- санитарную очистку территории в зоне чрезвычайной ситуации;
- первоочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения.

- В ходе АСДНР организуется и проводится их всестороннее обеспечение. К основным видам обеспечения относятся:
 - разведка;
- радиационная и химическая защита;
- инженерное, противопожарное, дорожное, гидрометеорологическое, техническое, метрологическое, материальное и медицинское обеспечение;
- комендантская служба;
- охрана общественного порядка.

учебный вопрос

Организация и проведение АСДНР в условиях ЧС



Проведение АСДНР осуществляется силами и средствами той территориальной подсистемы РСЧС, на территории или объектах которой они возникли. Если масштабы бедствия таковы, что самостоятельно имеющимися силами справиться с ликвидацией его последствий невозможно, к аварийно-спасательным работам привлекаются силы и средства МЧС России центрального подчинения, федеральных органов исполнительной власти. На объектах аварийно-спасательные и другие неотложные работы, как правило, проводятся силами постоянной готовности объектового и местного уровней РСЧС (для ЧС мирного характера), а также гражданскими организациями гражданской обороны (для ЧС военного характера).

Проведение аварийно-спасательных работ в зонах чрезвычайных ситуаций условно подразделяется на три этапа:

начальный этап - проведение экстренных мероприятий по защите населения, спасению пострадавших местными силами и подготовке группировок сил и средств к проведению работ; І этап - проведение АСДНР; ІІ этап - завершение АСДНР, постепенная передача функций управления местным администрациям, вывод группировок сил, проведение мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению населения.



Эшелонирование АСДНР должно обеспечивать своевременное выполнение всего перечня аварийноспасательных работ в возможно короткие сроки (1-3 суток).

В первом эшелоне сил проведения АСДНР, как правило, принимают участие: дежурные подразделения поисково-спасательных служб (отрядов);

- ведомственные подразделения газо- и горноспасателей;
- дежурные караулы противопожарных подразделений;
- дежурные подразделения скорой медицинской помощи;
- маневренные поисковые (водолазные) группы,
- постоянно действующие спасательные посты и другие подразделения Государственной инспекции по маломерным судам (ГИМС) МЧС России.

- Основными задачами первого эшелона является:
- -локализация чрезвычайных ситуаций;
- -тушение пожаров, организация радиационного и химического контроля;
- -проведение поисково-спасательных работ, оказание первой медицинской помощи.

Если первый эшелон не сумел решить задачу по ликвидации чрезвычайной ситуации, во втором эшелоне принимают участие:

- аварийно-спасательные подразделения поисковоспасательной службы и войск гражданской обороны;
- подразделения Государственной противопожарной службы;
- специализированные подразделения экстренной медицинской помощи;
- ведомственные подразделения спасателей;
- подразделения ГИМС МЧС России.

Срок их прибытия в район бедствия не более 3



- Основные задачами второго эшелона являются: -проведение аварийно-спасательных других неотложных работ;
- проведение радиационной и химической разведки;
- -жизнеобеспечение пострадавшего населения;
- оказание медицинской помощи.

Если второй эшелон не сумел решить задачу в полном объеме, то в третьем эшелоне принимают участие:

- войска гражданской обороны с тяжелой техникой;
- соединения и воинские части Вооруженных Сил;
- специализированные части строительно-монтажных организаций и др.

Срок их прибытия от 3 часов до нескольких суток.

В задачи третьего эшелона входит:

- -радиационный и химический контроль;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- -восстановление первичного жизнеобеспечения в районах бедствия (подача электроэнергии, тепла, восстановление транспортных магистралей, обеспечение пострадавших питанием, водой и т.п.).

Для решения внезапно возникающих задач и наращивания усилий на основных направлениях выполнения АСДНР в группировке сил предусматривает -ся резерв сил и средств.

Вопросы и задания

Вопросы для самоконтроля

- 1. Сформулируйте цель и задачи ОКСИОН.
- 2. Перечислите аварийно спасательные и другие неотложные работы.
- 3. Раскройте сущность эвакуации и рассредоточения, перечислите виды эвакуации и эвакуационные органы.
- 4. Перечислите состав сил и задачи эшелонов при проведении аварийно-спасательных работ.
- 5. Перечислите технические средства терминальных комплексов ОКСИОН.
- 6. Перечислите виды всестороннего обеспечения АСДНР.
- 7. Перечислите основные мероприятия, представляющие собой комплекс защиты населения и территорий.
- 8. Раскройте содержание этапов проведения аварийноспасательных работ в зонах чрезвычайных ситуаций.