



Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности



Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение дополнительного профессионального образования
«Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям»

Тема 1

«Система МЧС России»



УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ:



- 1. Задачи и основные функции МЧС России.**
- 2. Составные элементы системы МЧС России, их характеристика.**



ЛИТЕРАТУРА



1. Федеральный закон от 21 декабря 1994г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

2. Федеральный закон от 12 февраля 1998г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

ЛИТЕРАТУРА



3. Указ Президента РФ от 11 июля 2004г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» *(с изменениями на 31 декабря 2019 года)*.

4. Указ Президента РФ от 19.12.2018 г. № 728 «О некоторых вопросах Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

5. Указ Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016г. № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской в области гражданской обороны на период до 2030 года».

6. Указ Президента Российской Федерации от 11 января 2018г. № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года».



1-й УЧЕБНЫЙ ВОПРОС

Задачи и основные функции МЧС России

В XXI веке в России остаётся **высоким риск возникновения чрезвычайных ситуаций** различного характера. Причём **тяжесть** ежегодно имеющих место аварий, катастроф, стихийных бедствий **имеет тенденцию к возрастанию**: растёт ущерб, остаются значительными санитарные и безвозвратные потери населения, наносится непоправимый ущерб природе.

Проблема предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций остаётся для страны весьма актуальной.

Поэтому важной государственной функцией являлось и является защита населения и национального достояния от последствий ЧС, аварий, катастроф и других стихийных бедствий, а также вооруженных конфликтов, социальных бедствий для населения.





В целях прогнозирования, предотвращения и ликвидации последствий ЧС, обеспечения постоянной готовности органов государственного управления к быстрым и эффективным действиям в экстремальных условиях **17 июля 1990 года** постановлением Президиума Верховного Совета РСФСР **принято решение** об образовании Российского корпуса спасателей.

27 декабря 1990 постановлением Совета министров РСФСР **№ 606** образован **Российский корпус спасателей (РКС)**. Эта дата считается основанием МЧС России.

17 апреля 1991 года Президиум Верховного Совета утвердил назначение руководителем Сергея Шойгу.

19 ноября 1991 года, на базе Государственного комитета РСФСР по чрезвычайным ситуациям и Штаба гражданской обороны РСФСР, был образован **Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при Президенте РСФСР**.



30 сентября 1992 года, Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при Президенте РСФСР был реорганизован в **Государственный комитет Российской Федерации** по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В него были включены контрольно–спасательные пункты ВЦСПС (созданы в 1958 году) и контрольно-спасательные службы ВЦСПС, созданные на 15 лет позже.

В систему ГКЧС вошли штаб ГО РСФСР, вся сеть штабов ГО, войск ГО и другие структурные подразделения. Положение о ГКЧС утверждено постановлением Совета Министров от 25.11.92 г. № 912.



10 января 1994 года, Государственный комитет Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий был **преобразован** в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (**МЧС России**). Возглавил новое министерство Сергей Кужугетович Шойгу, который находился в этой должности до мая 2012 года.





Указом Президента
Российской Федерации
от 21 мая 2012 года № 647
Министром Российской
Федерации по делам
гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий
стихийных бедствий
назначен
ПУЧКОВ
Владимир Андреевич



Указом Президента
Российской Федерации
от **18 мая 2018** года № 231
Министром Российской
Федерации по делам
гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий
стихийных бедствий
назначен
ЗИНИЧЕВ
Евгений Николаевич



МЧС выступает в роли управляющего и организующего центра. Оно **является федеральным органом исполнительной власти**, осуществляющим государственную политику и управление в установленной сфере деятельности, это общегосударственный орган по организации обеспечения безопасности населения и государства при различных катастрофах, а также центр, организующий необходимые исследования и интегрирующий достижения науки и техники, мировой опыт в этой области, а также штаб, **координирующий усилия** органов государственной исполнительной власти всех уровней, органов местного самоуправления и соответствующих сил в сфере гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.



Система МЧС России

Система МЧС России – организационная система, представляющая собой совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих друг с другом органов управления, сил и средств, образовательных, научно-исследовательских и других учреждений и организаций входящих в состав Министерства и на общей организационно-правовой, материально-технической и информационной основе решающих задачи в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.



Указ Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 868 "Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

Разрешить иметь в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий:

- **девять заместителей** Министра, в том числе первого заместителя Министра, статс-секретаря - заместителя Министра и заместителя Министра - главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору;
- **коллегию** в количестве до 19 человек;
- **до 26 структурных подразделений** центрального аппарата (главные управления, департаменты, управления и отделы) по основным направлениям деятельности Министерства.

(Пункт в редакции, введенной в действие с 1 января 2019 года Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2018 года N 728).



Основные задачи МЧС России



1. Выработка и реализация государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах в пределах компетенции МЧС России;

2. Организация подготовки и утверждения в установленном порядке проектов нормативных правовых актов в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

3. Осуществление управления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, **а также управление деятельностью** федеральных органов исполнительной власти в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС);



Основные задачи МЧС России



4. Осуществление нормативного регулирования в целях предупреждения, прогнозирования и смягчения последствий чрезвычайных ситуаций и пожаров, а также **осуществление специальных, разрешительных, надзорных и контрольных функций** по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России;

5. Осуществление деятельности по организации и ведению гражданской обороны, экстренному реагированию при чрезвычайных ситуациях, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах, а также осуществление мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию, в том числе за пределами Российской Федерации.

Основные функции МЧС России

Полномочия МЧС России



Итоги за 2019 год



2-й УЧЕБНЫЙ ВОПРОС

Составные элементы системы МЧС России, их характеристика



Система МЧС России

центральный аппарат

федеральная

противопожарная служба

Государственной противопожарной службы

**государственная инспекция
по маломерным судам**

**военизированные
горноспасательные части**

территориальные органы

**спасательные
воинские формирования**

**аварийно-спасательные и
поисково-спасательные
формирования**

**образовательные,
научно-исследовательские,
медицинские,
санаторно-курортные
и иные учреждения**



Состав системы МЧС России



МЧС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через входящие в его систему:

- **Территориальные органы** - органы, специально уполномоченные на решение задач гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации;
- **Федеральную противопожарную службу Государственной противопожарной службы;**
- **спасательные воинские формирования МЧС России;**
- **Государственную инспекцию по маломерным судам;**
- **аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования;**





Состав системы МЧС России



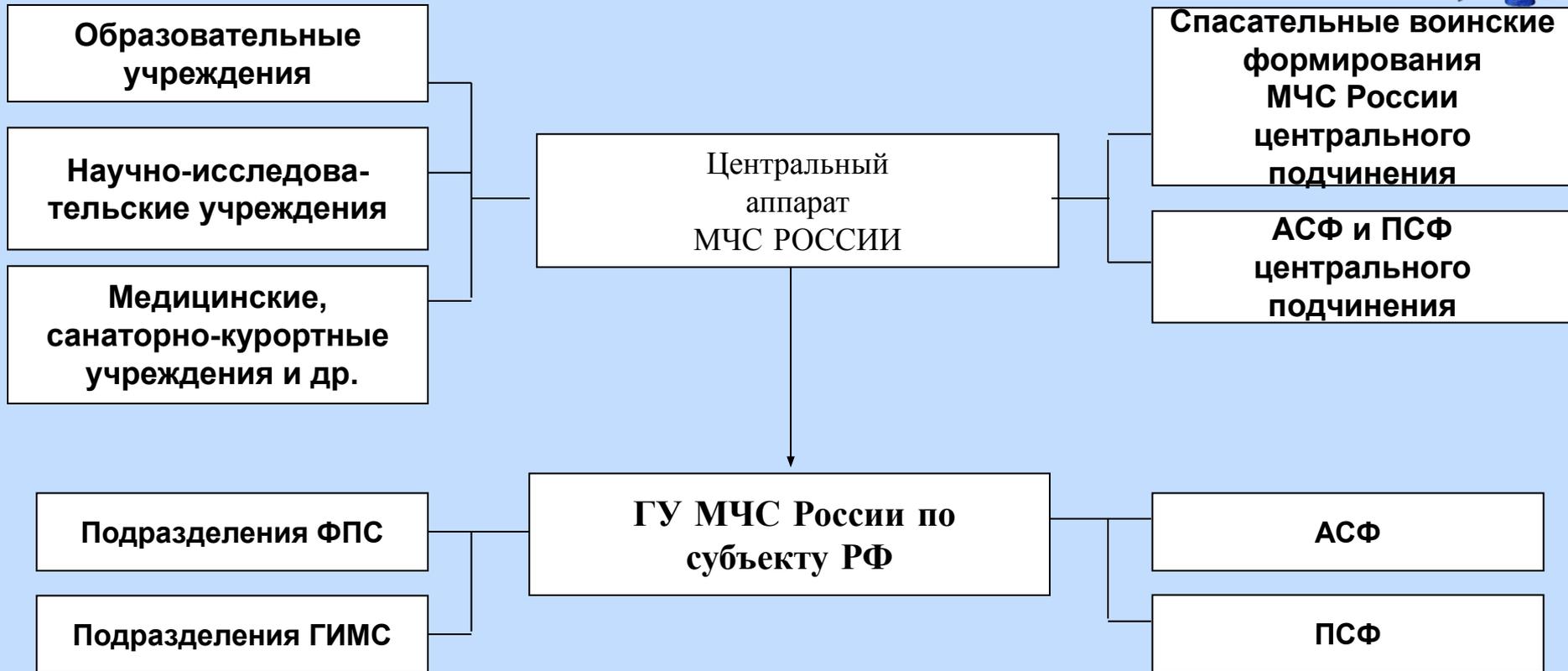
- военизированные горноспасательные части;
- образовательные, научно-исследовательские, медицинские, санаторно-курортные и иные учреждения и организации, находящиеся в ведении МЧС России, а также через представителей МЧС России в составе представительств Российской Федерации при международных организациях.

Для решения гуманитарных задач за пределами Российской Федерации из части сил системы МЧС России создается **Российский национальный корпус чрезвычайного гуманитарного реагирования.**





Структурная схема МЧС России





Центральный аппарат

Руководство Министерства

Министр
ген./п-к Зиничев
Евгений Николаевич

Первый заместитель Министра
ген./п-к вн. сл. А.П. Чуприян

Статс-секретарь-
заместитель Министра
А.М. Серко

заместитель
Министра
г/п-к П.Ф. Барышев

заместитель
Министра
Н.Н. Гречушкин

заместитель
Министра
А.М. Гурович

Заместитель Министра
г/л-т вн. сл. Супруновский А.
М.

Заместитель Министра
г/п-к В.Н. Яцуценко

Заместитель Министра
ген./п-к вн. сл.
И.П. Денисов



Департаменты

административный

кадровой политики

информационных
технологий и связи

тылового и
технического
обеспечения

ГО и защиты населения

оперативного
управления

информационной
политики

финансово-
экономический

надзорной деятельности

спасательных
формирований

правовой

международной
деятельности

образовательной и научно-технической
деятельности



Управления

Главное управление
НЦУКС

Главное управление
пожарной охраны

Главное управление
собственной
безопасности

Стратегического
планирования
и организации работ

Безопасности людей
на водных объектах

Контрольно-ревизионное

Авиации
и авиационно-спасательных
технологий

Инвестиций
и строительства

Медико-
психологического
обеспечения



- Полномочия министра
- Коллегия
- Научно-технический совет
- Экспертный совет
- Общественный совет
- Совет по оценке и стратегическому планированию международной деятельности



Организации и подразделения МЧС России



ФКУ НЦУКС
294 ЦСООР
Авиаспас. центр МЧС России г. Жуковский
ВЦМП «Антистихия»
ФКУ «ЦБИТ МЧС России»
ЦОПУ МЧС России
Образовательные организации:
АГЗ, АГПС, СПб университет ГПС,
Уральск. Инст. ГПС, Иван. пож.-спас. Академия,
Сибирская пож.-спас. Академия., Дальневосточная
пож.-спас. Академия – филиал СПб.
ФКУ «Агентство «Эмерком»
ФАН «ИЦ ОКСИОН»
ФКУ «УКС МЧС России»
ФБГУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)
ФГБУ ВНИИПО МЧС России
ФКУ «ЦСИ ГЗ МЧС России»
ЦЕНТРОСПАС
ФКУ Центральный архив МЧС России
ФГБУЗ «72 Центральная поликлиника МЧС России»
ВЦЭРМ
ЦЭШ

ФГУАП МЧС России
ФГБУ «Объединённая редакция МЧС России»
ФГКУ «УВГСЧ в строительстве»
ФГУП «ВГСЧ»
ФГКУ «Национальный горноспасательный центр»
ФКУ «Автотрансп. часть опер. реагирования при МЧР России»
ФКУ финансово-расчётный центр МЧС России
ФГБУ «Авиаспас. Центр МЧС России (Владимирская обл.)
ФКУ «Брянское упр. защиты населения и территорий пострадавших в результате Радиационных аварий»
ФКУ Управление по радиационной реабилитации
ФГБУ «Пансионат «Солнечный»
ФКУ «Центральный музей МЧС России»
ФКУ «Центральный спортивный клуб»
ФКУ «Центральная база МТ снабжения МЧС России»



Указом Президента Российской Федерации
от 23 октября 2008 года № 1515 создан ФГКУ НЦУКС.

Является органом повседневного управления РСЧС и предназначен для обеспечения деятельности МЧС России по управлению в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, а также управления в установленном порядке деятельностью ФОИВ в рамках РСЧС.

Параметры здания

- > Высота здания 49,875 м
- > Этажность с учетом подземного сооружения и вертолетной площадки 15 этажей





Ситуационный зал оперативной смены НЦУКС (7 этаж)



Основные возможности зала:

Отображение информации и обстановки:

- о ходе ликвидации и предупреждения ЧС;
- о состоянии гидрометеорологической обстановке по России и по отдельным территориям;
- на ядерных и радиационно-опасных объектах Российской Федерации, а также в районах их дислокации по информации поступающее из Росатома.
- о силах, средствах, ресурсах.

Осуществление контроля:

- за состоянием критически важных для национальной безопасности объектах, включая видеоконтроль;
- за перемещением особо опасных грузов, конвоев с гуманитарной помощью с использованием системы ГЛОНАСС-GPS.

Получение оперативных предупреждений о цунами и других неблагоприятных природных явлениях от Росгидромета.



Ситуационный зал федеральных органов исполнительной власти (9 этаж)





Управление деятельностью федеральных органов исполнительной власти в рамках РСЧС





ОКСИОН



ОКСИОН представляет собой совокупность федерального, межрегиональных, региональных и муниципальных (городских) информационных центров, осуществляющих управление различными типами оконечных устройств



Территориальные органы: ГУ МЧС России



Приказ МЧС от 6 августа 2004 года N 372 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий - органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации»

(с изменениями на 25 марта 2019 года)

органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации ЧС, Главные управления МЧС России по субъектам РФ, создаются в каждом субъекте РФ.

**Центральный
федеральный округ**

14

**Приволжский
федеральный округ**

14

**Северо-Западный
федеральный округ**

11

**Южный
федеральный округ**

8

**Северо-Кавказский
федеральный округ**

7

**Уральский
федеральный округ**

6

**Сибирский
федеральный округ**

10

**Дальневосточный
федеральный округ**

11



Государственная противопожарная служба МЧС России





Государственная противопожарная служба



В Государственную противопожарную службу входят федеральная противопожарная служба и противопожарная служба субъектов Российской Федерации — это мощная оперативная служба, обладающая квалифицированными кадрами, современной техникой, имеющая развитые научную и учебную базы

Сегодня Государственная противопожарная служба (ГПС) – это:

- 220 000 человек;
- 13 600 зданий и сооружений, в числе которых более 4000 зданий пожарных депо;
- 18 634 основных и специальных пожарных автомобилей;
- 49 пожарных катеров.

Основными задачами Государственной противопожарной службы являются:

- организация разработки и реализация государственных мер, направленных на предотвращение пожаров, повышение эффективности противопожарной защиты населенных пунктов и предприятий, организаций, учреждений;
- организация и осуществление государственного пожарного надзора;
- тушение пожаров и проведение связанных с ними первоочередных аварийно-спасательных работ в населенных пунктах и на объектах;
- профессиональная подготовка кадров для противопожарных аварийно-спасательных работ.



Государственная инспекция по маломерным судам МЧС России



образована постановлением Совета Министров РСФСР от 16 июня 1984 г. № 259 «О мерах по упорядочению пользования маломерными судами в РСФСР»

После передачи ГИМС России в ведение МЧС России Правительство Российской Федерации *Постановлением от 23 декабря 2004 г. № 835* утвердило новое *Положение о Государственной инспекции по маломерным судам МЧС Российской Федерации*, которым изменены наименование, структура, состав, задачи и функции Государственной инспекции по маломерным судам, установлена другая поднадзорность судов.



Основными задачами ГИМС МЧС России являются:

- осуществление государственного и технического надзора за маломерными судами и базами (сооружениями) для их стоянок и их использованием во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации;
- обеспечение в пределах своей компетенции безопасности людей на водных объектах.





Система ГИМС МЧС России



**управление ГИМС
МЧС России**
в центральном аппарате Министерства

**отделы ГИМС
в составе главных управлений
МЧС России**
по субъектам Российской Федерации

центры ГИМС МЧС России
по субъектам Российской Федерации

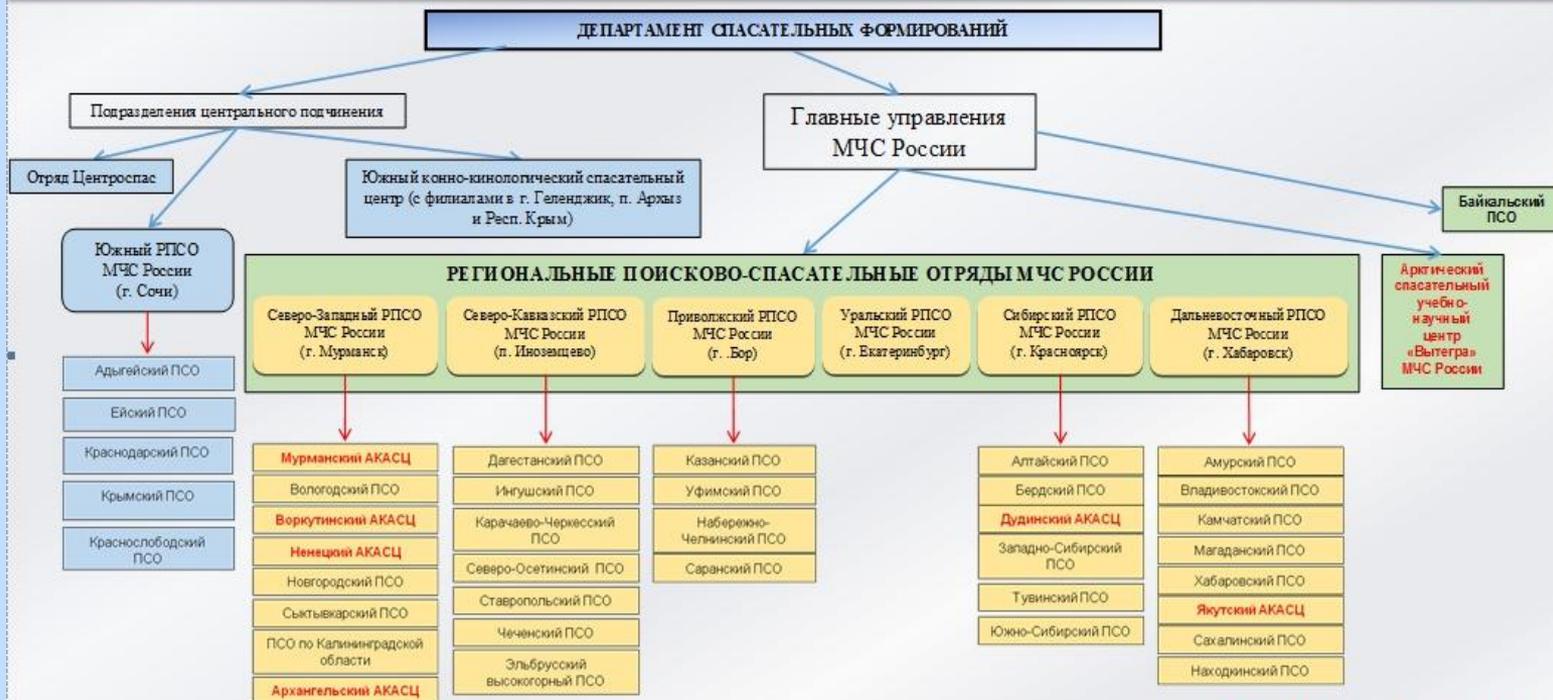
**федеральное казенное учреждение
«Центр обеспечения деятельности
ГИМС МЧС России».**



СЛУЖБА СПАСЕНИЯ (ПОИСКОВО-СПАСАТЕЛЬНАЯ СЛУЖБА)



ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА ПОИСКОВО-СПАСАТЕЛЬНОЙ СЛУЖБЫ МЧС РОССИИ



Примечание. Красным шрифтом указаны арктические центры



Поисково-спасательные формирования МЧС России



В состав федеральной группировки сил поисково-спасательных формирований МЧС России, предназначенных для ликвидации ЧС природного и техногенного характера, составляют подразделения постоянной готовности:

- ФГКУ региональных поисково-спасательных отрядов (РПСО) – 8;
- поисково-спасательных отрядов (ПСО) – филиалов РПСО – 38 (в том числе поиска и спасания на водных объектах – 11);
- ФГКУ Байкальский ПСО;
- ФГКУ «Государственный центральный аэромобильный спасательный отряд» (филиал в г. Туапсе);
- ФГКУ «Аварийно-спасательная служба по проведению работ специального назначения» (филиалы в городах Геленджике, Балтийске, Архангельске, Находке)

[Основные задачи поисково-спасательных формирований МЧС России](#)



ФГКУ «Центр по проведению спасательных операций особого риска «Лидер»

Решает самые сложные и ответственные задачи:

проведение АСДНР особой сложности при ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

на объектах с повышенной опасностью для жизни и здоровья людей с использованием робототехнических средств;

в труднодоступной местности;

на акваториях и в горах с использованием специального оборудования;

эвакуация граждан из районов чрезвычайных ситуаций, в том числе из-за рубежа и обеспечение их безопасности;

обеспечение сохранности гуманитарных грузов, материальных и культурных ценностей в районах чрезвычайных ситуаций;

проведение пиротехнических работ, связанных с обнаружением, обезвреживанием и уничтожением не взорвавшихся боеприпасов и многие другие задачи.





Оснащенность ПСФ МЧС России составляют

плавсредства – 74%

автомобильная
техника – 85%

водолазное
снаряжение – 68%

аварийно-спасательное
оборудование – 89%

средства связи – 77%

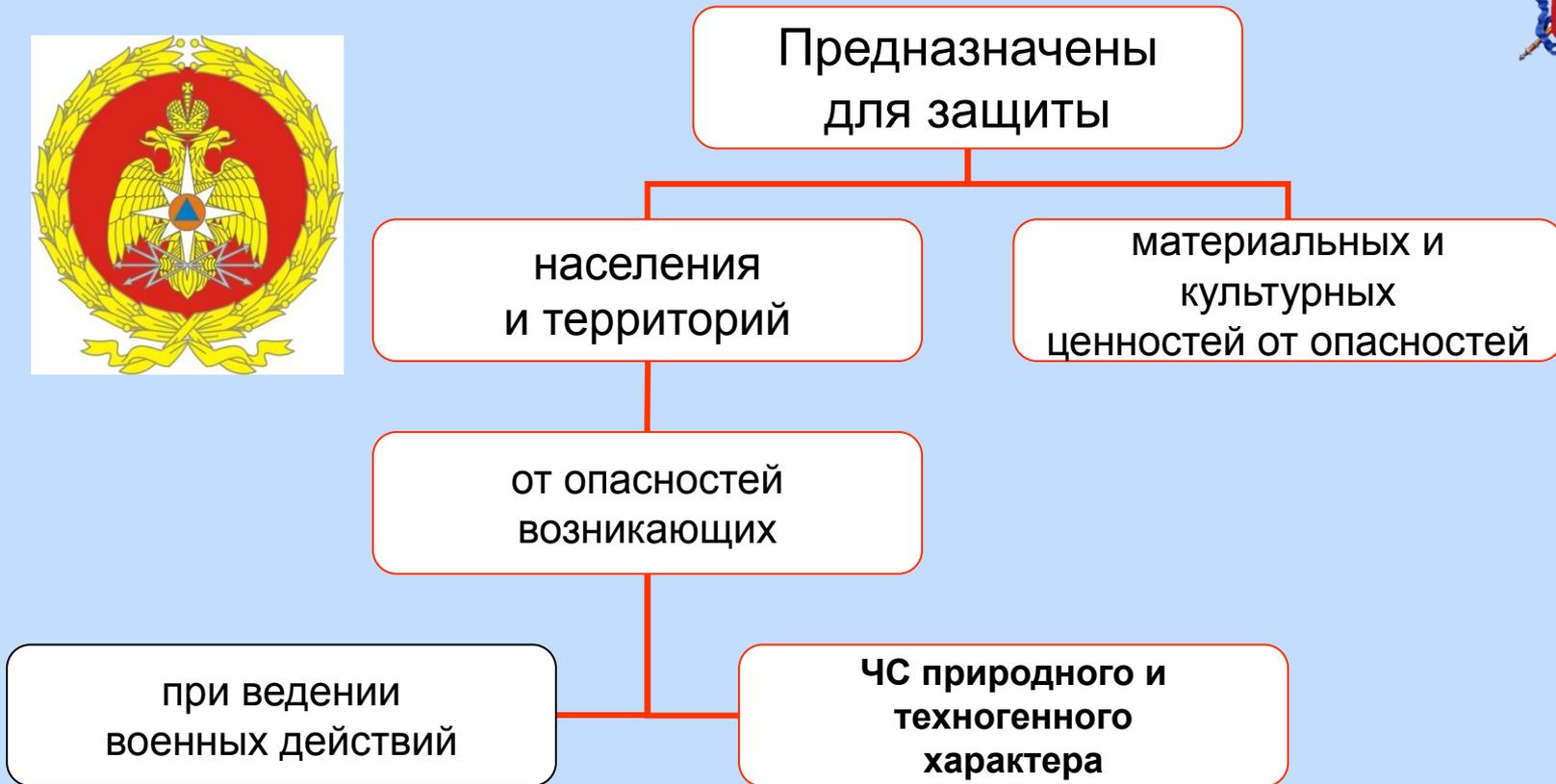


Спасательные воинские формирования





Спасательные воинские формирования



Общая группировка спасательных воинских формирований МЧС России составляет **7230** военнослужащих, в том числе в спасательных центрах **4460** военнослужащих, из них на ежедневное дежурство заступает 439 человек и 130 единиц техники.



Спасательные воинские формирования



ФГКУ

**«Центр по проведению
спасательных операций
особого риска «Лидер»**

ФГКУ

**«Рязский центр обеспечения
пунктов управления МЧС
России»**

ФГКУ

**«Уральский учебный
СЦ МЧС России»**

ФГКУ

«Ногинский СЦ МЧС России»

ФГКУ

«Донской СЦ МЧС России»

ФГКУ

**«Сибирский СЦ МЧС
России»**

ФГКУ

«Волжский СЦ МЧС России»

ФГКУ

«Камчатский СЦ МЧС России»

ФГКУ

**«Амурский СЦ МЧС
России»**

ФГКУ

**«Тульский СЦ МЧС
России»**

ФГКУ

«Невский СЦ МЧС России»

Военизированные горноспасательные части



Военизированные горноспасательные части (ВГСЧ) — специализированные организации, осуществляющие горноспасательное обслуживание рудников, шахт, разрезов, обогатительных и брикетных фабрик, других предприятий по добыче и переработке полезного ископаемого.



...Так нужно верным долгу быть, чтоб там, где валится порода, тащить, почти без кислорода того, кто тоже хочет жить...

В. Бородин



Организационная структура ВГСЧ МЧС России

Департамент пожарно-спасательных сил
и специальных формирований

ФГКУ «Национальный
горноспасательный центр»

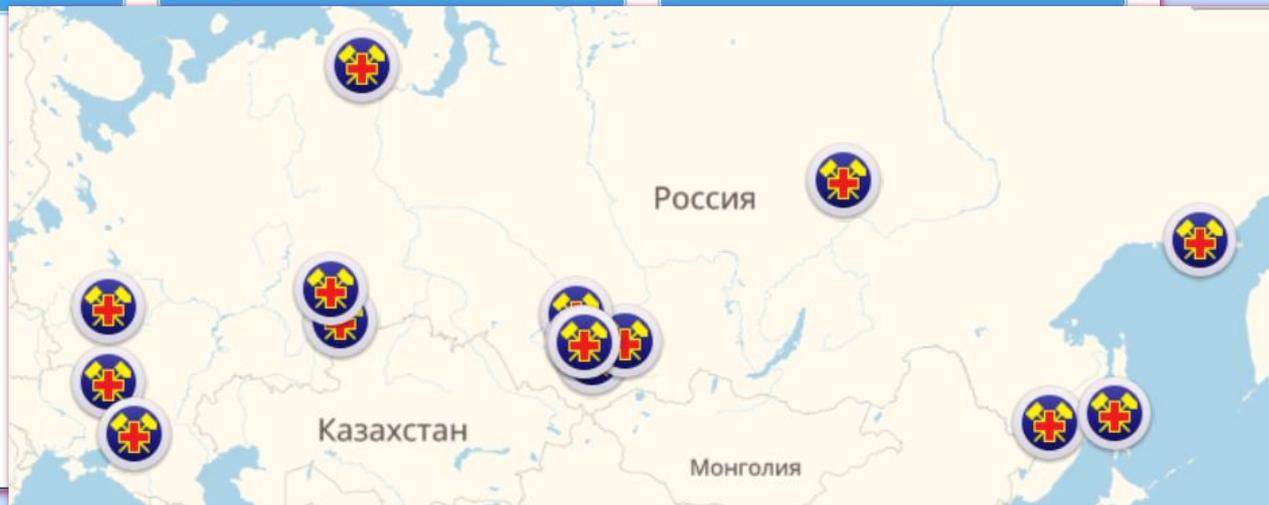
169 человек

ФГКУ «УВГСЧ в строительстве»

261 человек

ФГУП «ВГСЧ»

3604 человек





Психологическая служба



Первая задача традиционна для силовых ведомств – **психологическое сопровождение деятельности личного состава МЧС России:** спасателей, пожарных, врачей, водолазов, летчиков и других специалистов.

Это профессиональный отбор, психологическая подготовка, коррекция и восстановление психического здоровья, решение проблем, возникающих в связи с выполнением профессиональных обязанностей.

Вторая задача уникальна – **оказание экстренной психологической помощи населению,** пострадавшему в чрезвычайных ситуациях.

Это направление работы закреплено за МЧС России Указом Президента Российской Федерации и во многом предопределило формирование и развитие психологической службы министерства.



Психологическая служба объединяет:

- сотрудников Центра экстренной психологической помощи и семи его филиалов;
- специалистов-психологов в территориальных органах, пожарных и спасательных отрядах, воинских частях, учебных заведениях и организациях МЧС России – *сегодня это более 800 специалистов во всех регионах страны.*





Авиация МЧС



Приказом МЧС России от 28 сентября 1994 года № 590 в составе Департамента управления было создано Управление авиации на базе авиационно-транспортного отдела Главного управления экстренного реагирования и отдела авиации Управления войск гражданской обороны. 7 июля 1995 г. в соответствии с приказом МЧС № 482 Управление авиации стало самостоятельным органом управления.

10 мая 1995 года Постановлением Правительства Российской Федерации № 457 было создано Государственное унитарное авиационное предприятие МЧС России (ГУАП).





Авиация МЧС России активно применяется для:

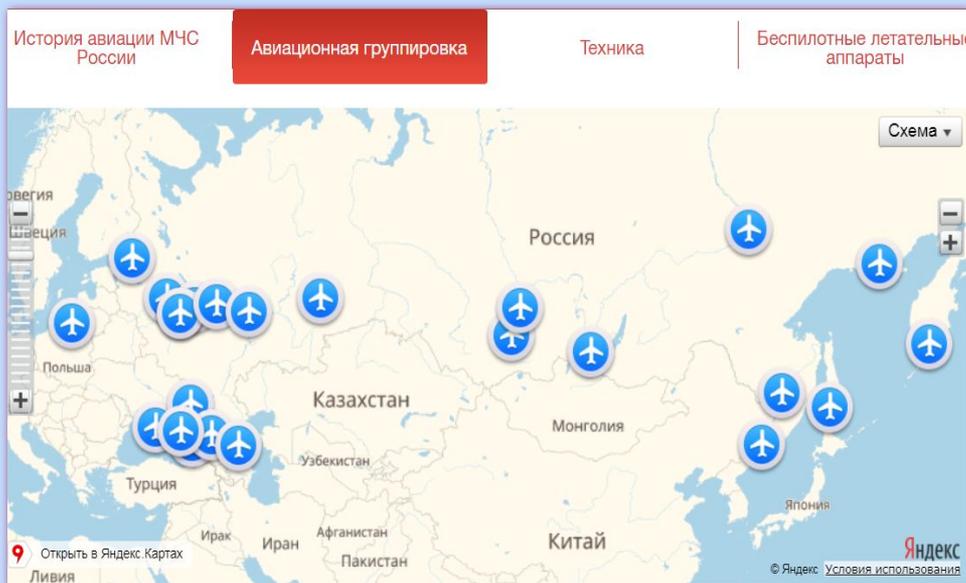


- проведения авиационной разведки паводкоопасных и пожароопасных участков местности;
- тушения природных пожаров на территории Российской Федерации;
- санитарно-авиационной эвакуации больных и пострадавших как на территории Российской Федерации, так и из-за рубежа;
- доставки гуманитарных грузов, обеспечения тренировок, в том числе международных.





По состоянию на 01.10.2019 г. на оснащении авиации МЧС России состоит 79 воздушных судов, из них 22 самолёта и 57 вертолётов. На оснащении беспилотной авиации МЧС России находится 1 820 беспилотных авиационных систем, из них - 1 688 единиц вертолётного типа, 38 единиц самолётного типа, 132 единицы оснащены тепловизорами.



ГРУППИРОВКА БЕСПИЛОТНОЙ АВИАЦИИ МЧС РОССИИ

В настоящее время в системе МЧС России на оснащении реагирующих подразделений находится 1820 беспилотных авиационных систем (далее – БАС), в том числе:

1688 единиц вертолётного типа, из них 132 единицы оснащены тепловизорами			38 единиц самолётного типа

В целях дальнейшего развития беспилотной авиации в 2020 и плановом периоде 2021-2020 годах предусмотрена закупка БАС нового поколения

--	--



Образовательные учреждения МЧС



Академия
Государственной
противопожарной
службы МЧС России

Академия
гражданской защиты
МЧС России

Ивановская
пожарно-спасательная
академия
ГПС МЧС России

Санкт-Петербургский
университет Государственной
противопожарной службы
МЧС России

Сибирская
пожарно-спасательная
академия ГПС МЧС России

Уральский институт
Государственной
противопожарной
службы МЧС России

Учебные центры
ФПС МЧС России
21





Научно-исследовательские учреждения МЧС



ФГБУ

**"Всероссийский научно-исследовательский институт
по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных
ситуаций МЧС России"
(федеральный центр науки и высоких технологий)**

ФГБУ

**«Всероссийский ордена «Знак Почета»
научно-исследовательский институт
противопожарной обороны МЧС России»**

ФКУ

**"Центр стратегических исследований
гражданской защиты МЧС России"**





Вывод



Таким образом система МЧС России в существующем виде позволяет качественно выполнять поставленные перед Министерством задачи в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

МЧС РФ – 20 мин.

Стратегическое развитие системы МЧС России



Предотвращение, спасение, помощь





Приоритеты дальнейшего развития РСЧС и повышение эффективности оказания помощи людям (реализация поручений Президента Российской Федерации)



Развитие системы управления на основе перехода на трехуровневую систему управления, внедрения современных информационных технологий, повышения готовности органов повседневного управления на всех уровнях административной власти

Повышение роли Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности и комиссий по чрезвычайным ситуациям в субъектах Российской Федерации при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуациях

Совершенствование деятельности органов управления и сил на всех уровнях РСЧС по оказанию помощи населению и восстановлению инфраструктуры при чрезвычайных ситуациях

Реализация единых подходов к планированию мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на всех уровнях РСЧС

Принятие мер по внедрению современных спасательных технологий и оснащению сил РСЧС современной техникой и оборудованием



Основы государственной политики в области гражданской обороны до 2030 года



Утверждены Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 696

обеспечение реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны обусловлено соблюдением следующих приоритетных направлений:

совершенствование нормативно-правовой, нормативно-технической и методической базы в области гражданской обороны с учетом изменений, вносимых в законодательные акты Российской Федерации, и внедрение в Российской Федерации системы стратегического планирования;

совершенствование системы управления гражданской обороной, систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

развитие сил гражданской обороны путем совершенствования их организации и подготовки к использованию по назначению, а также путем повышения уровня их оснащенности современной специальной техникой;

повышение качества подготовки населения в области гражданской обороны;

развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны.

Ожидаемые результаты реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года

Доведение обеспеченности средствами индивидуальной защиты населения и работников до **100%**

Приведение защитных сооружений ГО в субъектах Российской Федерации в полную готовность

Наращивание группировки сил ГО путем создания специальных формирований ГО

Принятие законов о гражданской обороне во всех субъектах Российской Федерации





Основы государственной политики в области защиты от ЧС до 2030 года



Утверждены Указом Президента Российской Федерации от 11 января 2018 г. № 12

Механизмы реализации государственной политики в области защиты от чрезвычайных ситуаций

14. Механизмами реализации государственной политики в области защиты от чрезвычайных ситуаций являются:

- а) нормативно-правовое и нормативно-техническое регулирование в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- б) совместная деятельность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- в) проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в комплексе с мероприятиями по гражданской обороне;
- г) включение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в программные документы федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций, осуществляющих деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- д) привлечение граждан, общественных объединений и других некоммерческих организаций к проведению мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

15. Мониторинг и оценка текущего состояния защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляются Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий с участием федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах их компетенции. Результаты таких мониторинга и оценки отражаются в ежегодном государственном докладе о состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, подготовленном Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

16. В целях предотвращения чрезвычайных ситуаций, обеспечения оперативного реагирования на угрозы природного и техногенного характера на всех уровнях единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций разрабатываются планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.



Основные направления реализации задач в области гражданской обороны на 2020 год



Выполнение планов реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны до 2030 г.

Актуализация нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области гражданской обороны

Уточнение границ зон возможных опасностей на территории субъектов Российской Федерации в соответствии со сводом правил «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП 2.01.51.90»

Определение и утверждение безопасных районов для эвакуации населения, материальных и культурных ценностей

Накопление, освежение и утилизация средств индивидуальной защиты, в том числе за счет включения в государственные программы субъектов Российской Федерации соответствующих мероприятий. Довести до 2020 года обеспеченность установленных групп населения средствами индивидуальной защиты органов дыхания до **100 %** и медицинскими средствами индивидуальной защиты до **30%**



Основные направления работы субъектов РФ по развитию территориальных подсистем РСЧС



Совершенствование работы комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности в 85 субъектах Российской Федерации

Развитие центров управления в кризисных ситуациях

Формирование мощной группировки сил

Внедрение современных систем оповещения и информирования населения

Оснащение современным оборудованием центров мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций

Реализация современных подходов предупреждения чрезвычайных ситуаций и пожаров

Внедрение новых форм и методов подготовки населения к действиям в чрезвычайных ситуациях и поведению в сложных жизненных ситуациях





Формирование авиадесантных подразделений в составе аэромобильной группировки



В рамках реализации **Плана строительства и развития сил и средств МЧС России на 2016-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 22 декабря 2015 года** наращивается мощность аэромобильной группировки сил МЧС России, которая составляет **13,5 тысяч** человек. Спасатели имеют колоссальный опыт в ликвидации крупномасштабных чрезвычайных ситуаций и тушении пожаров в нашей стране и за рубежом.

Основа аэромобильных группировок – специально подготовленные силы спасательных подразделений, которые в зависимости от масштаба чрезвычайной ситуации или пожара в кратчайшие сроки в достаточном составе и с необходимым оснащением с помощью авиации и авиационных технологий доставляются в район бедствия и применяются для решения поставленных задач.





Перспективы развития

спасательных воинских формирований МЧС России



В соответствии с **Указом Президента Российской Федерации от 19.12.2018 г. № 728** «О некоторых вопросах Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий», штатная численность личного состава спасательных воинских формирований МЧС России установлена в количестве **21 891** чел., в том числе военнослужащих – **7 223** чел., гражданского персонала – **14 668** чел.

Создается новый облик спасательных воинских формирований МЧС России. Он направлен на гарантированное прикрытие регионов страны и критически важных объектов экономики.

Основные направления развития:

- Совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность СВФ.
- Повышение уровня готовности СВФ к реагированию на ЧС за счет переоснащения современной российской высокотехнологичной техникой и снаряжением, совершенствования подготовки личного состав с учетом обучения военнослужащих смежным специальностям.
- Развитие инфраструктуры военных городков, направленной на создание условий для повышения эффективности практической подготовки спасателей, в том числе к работе в агрессивной среде.
- Совершенствование организационно-штатной структуры СВФ в целях увеличения численности личного состава реагирующих подразделений.



Совершенствование аварийно-спасательных технологий

Автоматизированная мобильная система радиационной, химической разведки и комплексной оценки обстановки в зонах ЧС, а также передачи данных органам управления «АМС-РХР»



Робототехнический комплекс для пожаротушения и выполнения операций по разбору завалов



Роботизированная платформа с системой порошкового тушения для разведки и тушения очагов пожаров в труднодоступных местах (тоннелях, метро)



Высокомобильный комплекс мототранспортных средств для обеспечения пожарной безопасности массовых спортивных и культурных мероприятий



Развитие специальных формирований гражданской обороны



Предусматривается создать специальные формирования гражданской обороны на базе формирований сил гражданской обороны - аттестованных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных, пожарно-спасательных и пожарных формирований федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Реализация такого подхода позволит:

исключить долговременные и затратные процедуры формирования новых подразделений в условиях кризисов;

обеспечить непрерывный цикл подготовки специалистов на учениях и в повседневной деятельности при выполнении возложенных задач;

реализовать принцип применения подразделений на изученной территории и объектах, как в мирное время, так и в условиях военных конфликтов.

Территориальным органам МЧС России необходимо проработать вопрос с высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации по созданию на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальных формирований на базе аттестованных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных, пожарно-спасательных и пожарных формирований субъектов Российской Федерации.



Совершенствование правового регулирования в области обеспечения пожарной безопасности



Установление «надзорных каникул»

Внедрение риск-ориентированного подхода

Недопустимость наложения штрафа за совершенные впервые нарушения

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЧС РОССИИ

Замещение отдельных функций видов контрольно-надзорной деятельности МЧС России альтернативными негосударственными механизмами

Создание системы профилактики правонарушений, консультативной поддержки бизнеса

Саморегулирование в области пожарной безопасности

Независимая оценка пожарного риска

Декларирование пожарной безопасности

Инспекционный контроль за сертифицированной продукцией





Реализация концепции основных направлений совершенствования деятельности надзорных органов МЧС России

Разработан и утвержден План МЧС России по внедрению системы управления рисками в области осуществления надзора

Разработаны проекты федеральных законов и подзаконных актов по внедрению риск-ориентированного подхода в организации надзорных функций

Внедрена методика установления статических показателей риска (риск-ориентированной модели осуществления надзорных функций)

Согласован с Правительством Российской Федерации

Внедрение риск-ориентированного подхода обеспечит результативность выявления нарушений обязательных требований при одновременной реализации режима наибольшего благоприятствования для добросовестных юридических лиц и частных предпринимателей





Меры по внедрению комплексных систем безопасности жизнедеятельности населения в субъектах РФ



Главным управлениям МЧС России по субъектам Российской Федерации необходимо **активно участвовать в стратегическом планировании в субъектах Российской Федерации. Меры по развитию территориальных подсистем должны находить отражение в стратегиях социально-экономического развития регионов, при разработке и реализации государственных программ.**

Обеспечить развитие сил территориальных подсистем РСЧС, предусматривая принцип перехода от количества – к качеству. Повышать уровень технической оснащенности пожарно-спасательных подразделений, их мобильность.

Внедрять новые подходы к подготовке населения, наряду с развитием учебно-методических центров, курсов ГО и ЧС, учебно-консультационных пунктов, включая способы дистанционного обучения.

Активизировать работу в средствах массовой информации. Активно освещать позитивные моменты в деятельности МЧС России и РСЧС, разъяснять новые нормативные требования, пропагандировать безопасное поведение в быту, на отдыхе, освещать другие аспекты в области безопасности жизнедеятельности.



Перспективы развития авиационно-спасательных технологий МЧС России



На оснащении авиации МЧС России состоит **75** воздушных судов, из них **19** самолетов и **56** вертолетов.

В **2019** году на оснащение подразделений МЧС России поступило **3** самолета Бе-200ЧС, **1** вертолет Ми-8МТВ-1, **625** единиц беспилотных авиационных систем вертолетного типа, **2** вертолетных медицинских эвакуационных модуля.

Развивается **комплексный авиационно-спасательный центр** в г. Красноярске. Авиационно-спасательный центр уже выполнил задачи по защите населенных пунктов и социальной инфраструктуры от природных пожаров. На постоянном дежурстве находятся авиационные суда и Сибирские спасатели, аттестованные по методике ИНСАРАГ.

Этот проект реализован в рамках ООН «Глобальный радиус» и направлен на прикрытие Сибири, Дальнего Востока и Азиатско-Тихоокеанского региона.

В период до 2020 года планируется поступление **3** самолетов Бе-200ЧС, **3** вертолетов Ми-8МТВ-1, **3** вертолетных медицинских модулей, **3** водосливных устройства ВСУ-5А и **600** единиц беспилотных авиационных систем вертолетного типа.





Оснащение подразделений МЧС России современными техническими средствами и техникой в 2020 году



Во исполнение положений основ государственной политики в сферах гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности МЧС России проводит работу по переоснащению реагирующих подразделений современными техническими средствами и техникой.



В реагирующие подразделения МЧС России планируется поставка новых видов авиационной, пожарно-спасательной техники и аварийно-спасательного оборудования, среди них:

- авиационная техника – **6** единиц;
- пожарно-спасательная техника – **424** единицы;
- вездеходная техника, плавсредства и техника для обеспечения ведения АСР – **473** единицы;
- средства связи – **736** единиц;
- робототехнические средства – **642** единицы;
- имущество для обеспечения ведения АСР – более **12,5 тыс.** единиц.

Поставленная техника позволяет обеспечить высокий уровень оснащённости реагирующих подразделений МЧС России, оперативное выполнение важнейших федеральных задач, в том числе выполнение широкого спектра вопросов в сложных климатических условиях Арктической зоны Российской Федерации.





Перспективы развития РСЧС и МЧС России до 2030 года



1. Реализация новых подходов по обеспечению защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожаров, обеспечению безопасности людей на водных объектах.
2. Развитие системы управления РСЧС и МЧС России, направленной задач предупреждению, ликвидации чрезвычайных ситуаций, так и по социально-экономическому развитию регионов.
3. Разработка и внедрение инновационных решений в сфере мониторинга опасных явлений, космических технологий предупреждения чрезвычайных ситуаций.
4. Развитие сил РСЧС и МЧС России, повышение мобильности и универсальности подразделений для ведения спасательных работ в любых климатических и географических условиях переоснащая их современной техникой и оборудованием.
5. Внедрение практических инструментов международного сотрудничества в сфере безопасности, консолидации усилий мирового сообщества в борьбе с современными угрозами. Обеспечение координации работы в области уменьшения опасности бедствий при реализации Сендайской Рамочной программы действий по уменьшению опасности бедствий на период до 2030 года.



Перспективы развития РСЧС и МЧС России до 2030 года



6. Реализация Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации.

7. Создание мощного кадрового резерва МЧС России за счёт наращивания системы патриотического воспитания детей и молодёжи, развития образовательных организаций высшего образования МЧС России.

8. Повышение социальной защищённости сотрудников МЧС России, обеспечение комфортных условий проживания и службы. Индивидуальный подход и поддержка каждого сотрудника МЧС России.





**БЛАГОДАРЮ
ЗА ВНИМАНИЕ!**