

ГОРНОЕ ПРАВО-2022

<https://vk.com/club210522124>

Дмитриев Павел Николаевич
канд. техн. наук доцент
Горный университет, Санкт-Петербург

Источник документов: <http://www.consultant.ru/>

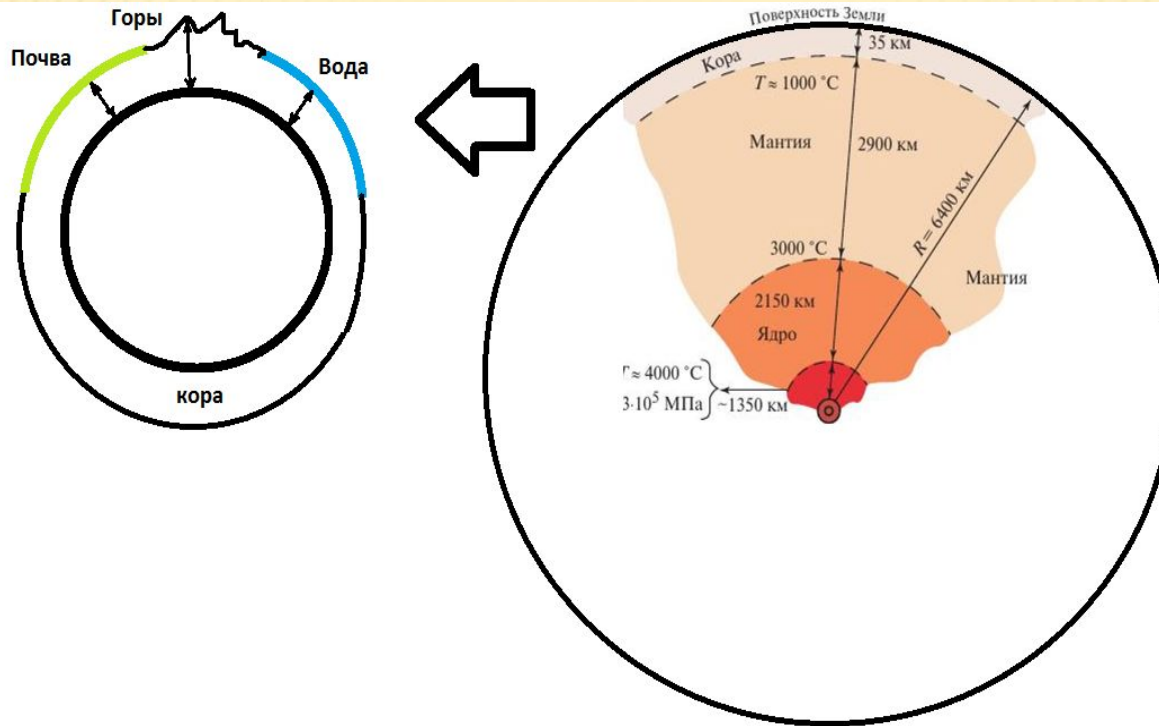


ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Недра являются частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения (Преамбула к «Закону о недрах» от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ)

1. *Недра здесь - термин не горняцкий и не геологический, и ни в коем случае не бытовой «...то, что в земле, под ногами»*
2. *Данное определение недр отделяет сферу действия «Закона о недрах» от сфер действия также ресурсных Земельного кодекса от 25.10.2001 № 136-ФЗ и Водного кодекса от 3.6.2006 № 74-ФЗ .*

НЕДРА - СХЕМА



Предельная толщина земной коры = её 0,5% радиуса



ЧЬИ НЕДРА?

Недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются **государственной собственностью**.

Добытые из недр ресурсы, в том числе полезные ископаемые, могут находиться в любой форме собственности, что обязательно нужно оговорить при оформлении лицензии.

*Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. **Участки недр** не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. **Права пользования недрами** могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому*



КТО РАСПОРЯЖАЕТСЯ НЕДРАМИ?

Государственный фонд недр составляют геометризованные блоки недр и неиспользованные участки недр в пределах территории Российской Федерации и ее континентального шельфа.

(ст.2 «Закона о недрах» от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ)

Владение, пользование и распоряжение государственным фондом недр в пределах территории РФ осуществляет министерство природных ресурсов и экологии РФ через свои территориальные отделения (департаменты) совместно с органами управления недрами субъектов федерации.

Федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и решают вопросы недропользования, охраны недр и охраны окружающей среды под контролем органов представительной власти



ВСЕ ЛИ НЕДРА ОДИНАКОВЫЕ?

В целях обеспечения обороны страны и безопасности государства отдельные участки недр относятся к **участкам недр федерального значения** (ст.2.1 «Закона о недрах»)

В целях обеспечения в перспективе потребностей РФ в стратегических и дефицитных видах полезных ископаемых из не предоставленных в пользование участков недр формируется **федеральный фонд резервных участков недр**. (там же)

Оборона страны – это военная безопасность, в том числе и неприкосновенность границ.

Безопасность государства – исключительно экономическая безопасность, которая тесно смыкается с независимостью политической.

Решения о включении участков недр в федеральный фонд резервных участков недр и об исключении из него участков недр принимаются Правительством РФ по представлению Минприроды РФ



НЕДРА ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ТИП I

(типизация условная)

Месторождения и проявления урана, алмазов, особо чистого кварцевого сырья, редких земель иттриевой группы, никеля, кобальта, тантала, ниобия, бериллия, коренные (рудные) месторождения лития, металлов платиновой группы.

Перечень этот очевидно дефицитных полезных ископаемых составлен для нужд, в том числе, и оборонной промышленности, надёжность поставок для которой должна быть безусловно обеспечена.



НЕДРА ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ТИП

II

(типизация условная)

Особо крупные месторождения с извлекаемыми запасами:

- нефти - более 70 млн. т;
- природного газа – более 50 млрд. м³;
- коренного золота – более 50 т;
- меди – более 500 тыс. т

*Данный тип месторождений требует особого внимания со стороны государства как **ресурс**, способный стать основанием внутренней политической конкуренции, остро воспринимаемой любым государством.*



НЕДРА ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ТИП

III

(типизация условная)

Месторождения внутренних морских вод, территориального (Охотского) моря, континентального шельфа Российской Федерации, а также месторождения под землями обороны (приграничные участки), безопасности

Пользование этими месторождениями затрагивает внешнеполитические интересы государства, в том числе оборонные интересы.



НЕДРА МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ

- 1) участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые (ОРПИ);
- 2) участки недр, используемые для геологического изучения пригодности и для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- 3) участки недр, содержащие подземные воды для питьевого, хозяйственно-бытового или технического водоснабжения, объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки, а также для водоснабжения садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ.

Федеральное министерство уполномочено: «Ст.3 *устанавливать порядок подготовки и утверждения региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым, а также критерии отнесения полезных ископаемых к общераспространенным полезным ископаемым, утверждать совместно с органами государственной власти субъектов Российской Федерации региональные перечни полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым*»



НЕДРА МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ-2

Не представляющие интереса для государства в качестве источника существенных налоговых поступлений, повсеместно распространённые, и потому не требующие строгого учета, и как следствие, не дефицитные на рынке, а также не необходимые для обеспечения обороны страны и для безопасности государства – это так называемые **общераспространенные полезные ископаемые (ОРПИ)**.

- Для целей безопасности горных работ добычу ОРПИ **регулируют** субъекты РФ.
- Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков **имеют право**, по своему усмотрению, в их границах осуществлять без применения взрывных работ добычу ОРПИ, не числящихся на государственном балансе, и строительство подземных сооружений для своих нужд на глубину до 5 м, а также устройство и эксплуатацию бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющийся источником централизованного водоснабжения.
- Пользователи недр, осуществляющие разведку и добычу полезных ископаемых, имеют право **для собственных нужд осуществлять добычу подземных вод**.



ПОЛНОМОЧИЯ О РЕСУРСАХ

Полномочия федеральных органов государственной власти:

- 1) федеральная государственная информационная система – «Единый фонд геологической информации о недрах» (ЕФГИ) -> Роснедра;
- 2) согласование (или отказ) перечней участков недр местного значения;
- 3) горный надзор (Роснедра по профилю надзора);
- 4) установление порядка подготовки и оформления документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода;
- 5) рассмотрение и согласование планов или схем развития горных работ по видам полезных ископаемых, и тому подобное.

Полномочия субъектов Федерации

- Для целей безопасности горных работ добычу ОРПИ **регулируют** субъекты РФ.
- Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков **имеют право**, по своему усмотрению, в их границах осуществлять без применения взрывных работ добычу ОРПИ, не числящихся на государственном балансе, и строительство подземных сооружений для своих нужд на глубину до 5 м, а также устройство и эксплуатацию бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющийся источником централизованного водоснабжения.
- Пользователи недр, осуществляющие разведку и добычу полезных ископаемых, имеют право **для собственных нужд осуществлять добычу подземных вод**.



В КАКОМ ВИДЕ ВЫДАЮТ НЕДРА?

Участок недр предоставляют пользователю в виде горного отвода – геометризованного† блока недр (ст.7 Закона «О недрах» от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ)

Предварительные границы горного отвода устанавливаются при предоставлении лицензии на пользование недрами. После разработки технического проекта границы горного отвода уточняются. Документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода (горноотводный акт и графические приложения), оформляются органом **государственного горного надзора**††.

†Здесь **геометризацию** нужно понимать, как определение подземных границ с примерной экономической оценкой объекта, находящегося в этих границах. Тем самым государство, как рачительный хозяин, выдаёт в пользование только измеренные и подсчитанные ресурсы, полнота освоения каковых ресурсов и есть **охрана недр**.

††Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 года № 1074 «О федеральном государственном горном надзоре»



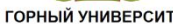
ЧТО ТАКОЕ ГОРНЫЙ ОТВОД?

Участок недр, который в результате пользования им будет фактически уничтожен (выработан, нарушен, недоступен для дальнейшего извлечения ресурсов) называется горным отводом. На горный отвод выдают **одну лицензию**.

Предпочтение при отборе заявок на пользование горным отводом имеет заявитель, который обеспечит наиболее длительное пользование этим участком недр.

Польза (здесь) – прибыльная деятельность.

При определении границ горного отвода учитывают пространственные контуры месторождения полезных ископаемых, положение участка строительства и эксплуатации подземных сооружений, границы безопасного ведения горных и взрывных работ, зоны охраны от вредного влияния горных разработок, зоны сдвижения горных пород, контуры предохранительных целиков под природными объектами, зданиями и сооружениями, разности бортов карьеров и разрезов и другие факторы, влияющие на состояние недр и земной поверхности.





ЧТО ТАКОЕ ГЕОЛОГИЧЕСКИЙ ОТВОД?

Участку недр, предоставляемому в соответствии с лицензией для геологического изучения **без существенного нарушения** целостности недр, придается статус геологического отвода.

В границах геологического отвода могут одновременно проводить работы несколько пользователей недр, имеющих разные лицензии.

Взаимоотношения обладателей лицензий на геологический отвод определяются при предоставлении недр в пользование.



КТО ОГРАНИЧИВАЕТ УЩЕРБ?

Пользование участками недр могут ограничить или запретить в целях обеспечения национальной безопасности и охраны окружающей среды **федеральные органы власти**.

Пользование недрами на территориях населенных пунктов, пригородных зон, объектов промышленности, транспорта и связи могут частично или полностью запретить для предотвращения угрозы жизни и здоровью людей, ущерба хозяйственным объектам или окружающей среде – **органы власти субъектов и местные**.

Национальная безопасность – в 100% случаев это экономическая безопасность государства (в отличие от безопасности государственной).



ЧТО ТАКОЕ «ПОЛЬЗА» ОТ НЕДР?

Пользование недрами — это любая доходная и потому облагаемая налогом деятельность на основе использования ресурса, связанного с государственными недрами.

Виды пользования недрами: 1) региональное геологическое изучение; 2) геологическая разведка; 3) добыча полезных ископаемых и использование отходов обоганительного производства; 4) строительство и эксплуатация подземных сооружений; 5) сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекций; 6) ООГТ

Систематическая геологическая коллекция является одним из видов геологического изучения.

ООГТ – особо охраняемые геологические территории.

КОЛЛЕКЦИИ МИНЕРАЛОВ

- Лондонский музей истории природы - МИНЕРАЛЫ



- Терра-Минералия: музей Фрайбергской горной академии



- Смитсоновский институт (Вашингтон США) 1:57



КТО ЕСТЬ «НЕДРО-ПОЛЬЗОВАТЕЛЬ»?

Пользователями недр могут быть только **субъекты предпринимательской деятельности**, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане и юридические лица.

Имеются **ограничения** относительно пользователей недр на участках недр федерального значения и участках недр федерального значения на континентальном шельфе, что определено особым статусом таких участков недр.

Пользователь недр, недропользователь – субъект пользования недрами, имеющий на то формальное удостоверение права.

*Разрешение на пользование недрами (лицензия) не содержит **права на иную деятельность**, требующую лицензирования, поэтому пользователь недр должен иметь разрешения (лицензии) на осуществление таких **иных** лицензируемых видов деятельности для их осуществления, или привлекать для такого осуществления этих видов деятельности лиц, имеющих необходимые разрешения (лицензии).*



ЧТО ТАКОЕ ЛИЦЕНЗИЯ НА НЕДРА?

Лицензия на право пользования недрами – это документальное **удостоверение права** на пользование указанным участком недр для указанного вида пользования и в течение указанного времени.

Лицензия состоит из титульной страницы установленного образца и из набора обязательных приложений: в том числе проект ведения работ в текстовой и графической форме, а также образцы продукции (для целей налогообложения).

Приложение к лицензии называется лицензионным соглашением, в котором в явном виде перечислены существенные условия проекта ведения работ, а также правила осуществления гос. контроля над использованием недрами и др. Лицензия дает право и обязывает работать. Условия лицензионного соглашения могут быть пересмотрены при согласии обеих сторон такого соглашения.



ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ДОБЫЧИ ВОДЫ (ПРИМЕР)

Для добычи менее 100 м³/сутки:

- не требуется получать лицензию на геологическое изучение недр (сразу получают совмещенную лицензию на геологическое изучение недр, их разведку и добычу)
- не требуется согласовывать проект разработки месторождения и оценки запасов подземных вод;
- не требуется проводить оценку запасов подземных вод.

Для добычи более 100 м³/сутки:

- получают лицензию на геологоразведочные работы (или совмещенную лицензию на геологическое изучение недр, их разведку и добычу);
- проводят оценку запасов недр с прохождением экспертизы Отчета по оценке запасов;
- получают лицензию (или наступает право по добыче, если была выдана совмещенная лицензия).

Для добычи до 500 м³/сутки: лицензию оформляют на региональном уровне (например, для Санкт-Петербурга - в Комитете по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности).

Для добычи более 500 м³/сутки: лицензию оформляют на федеральном уровне, а именно Лицензию на воду из скважины в Департаменте по недропользованию в несколько этапов.



приложения к Лицензии

[illegible][illegible]



ГДЕ ВЗЯТЬ ЛИЦЕНЗИЮ?

Оформление, регистрацию и выдачу лицензий на пользование недрами из госфонда недр осуществляют **федеральные органы управления государственным фондом недр** или его территориальные органы; относительно участков недр, распоряжение которыми относится к компетенции субъектов РФ, - уполномоченными органами исполнительной власти этих субъектов РФ.

Лицензии (разрешения) на пользование участками недр, содержащими месторождения не принадлежащих государству на праве собственности общераспространенных полезных ископаемых, или участками недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, выдают органы государственной власти субъектов РФ



ЛИЦЕНЗИЯ ИМЕЕТ СРОК ДЕЙСТВИЯ?

Лицензия имеет срок действия

- геологическое изучение – не более 5 лет, 7(+3)* или 10(+5)** лет;
- добыча подземных вод – не более 25 лет;
- добыча полезных ископаемых - срок прибыльной отработки МПИ, определённый по ТЭО проекта такой разработки этого МПИ;
- краткосрочное пользование недрами (на период банкротства) - до 1 года (на срок действия процедуры банкротства).
- пользование ОРПИ (строительство дорог) – на срок работ;
- разведка и добыча трудноизвлекаемых п.и. – 7 или 15 лет

или не имеет срока действия

* В районах Крайнего Севера и Дальнего Востока. ** На шельфе

Смысл предельного срока – в назначении **времени переаттестации** работ, и если срок для геологов установлен из общих представлений о необходимости добычи п.и. после разведки, то срок для добычи воды выведен из ожидаемой смены технологий, очевидно меняющих эффективность такой добычи. Срок лицензии возможно **продлить** с согласия обеих сторон соглашения.



БЕССРОЧНЫЕ ЛИЦЕНЗИИ

Срок действия лицензии не указывают для:

- Организация и эксплуатация особо охраняемых геологических объектов;
- Создание и эксплуатация подземных хранилищ токсичных промышленных отходов;
- Строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- Строительство и эксплуатация подземных хранилищ нефти и газа.

ПОЛЕЗНЫЕ ССЫЛКИ

Виды недропользования, подлежащие лицензированию в Санкт-Петербурге

<http://ed-sro.ru/licenziya-na-nedropolzovanie>

Бланк лицензии

<https://base.garant.ru/12172539/7d7b9c31284350c257ca3649122f627b/>



ИЗ ЧЕГО СОСТОИТ ЛИЦЕНЗИЯ?

Лицензия состоит из титульной страницы установленного образца и из набора обязательных приложений: в том числе проект ведения работ в текстовой и графической форме, а также образцы продукции (для целей налогообложения).

Приложения к лицензии называются **лицензионным соглашением**, в котором перечисляются существенные условия пользования данным участком недр.

*Лицензия удостоверяет **право** её владельца на пользование указанным участком недр для указанных целей в течение указанного времени.*

*Сроки пользования участками недр исчисляются **с момента** государственной регистрации лицензий на пользование этими участками недр, то есть со дня такой регистрации.*



ЧТО УКАЗАНО В ЛИЦЕНЗИИ?

- 1) сведения о пользователе недр, получившем лицензию, и органах, предоставивших лицензию;
- 2) целевое назначение пользования недрами;
- 3) пространственных границы участка недр и границ земельного участка или акватории для такого недропользования;
- 4) сроки действия лицензии и контрольные сроки 3-х этапов работ;
- 5) форма платежей за пользование недрами, земельными участками, акваториями;
- 6) уровень добычи минерального сырья и собственность на него.

*В случае значительного изменения **объема потребления** произведенной продукции по обстоятельствам, независящим от пользователя недр, **сроки ввода** в эксплуатацию объектов, определенные лицензионным соглашением, могут быть пересмотрены органами, выдавшими лицензию на пользование участками недр, на основании обращения пользователя недр – то есть лицензия признаёт рациональность, необходимую прибыльность, пользования недрами. Полезные ископаемые, как правило, государству не нужны: ему нужны счастливые избиратели-работники, что возможно только на прибыльных предприятиях.*



ЕСЛИ В НЕЙ НЕТ НУЖНОГО?

Если для пользования недрами федеральными законами требуются дополнительные разрешения (лицензии), пользователи недр должны иметь такие разрешения (лицензии), или привлекать для осуществления этих видов деятельности лиц, имеющих такие разрешения (лицензии). (ст.9 «Закона о недрах» от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ)

Лицензия это разрешение прямого действия, никакие следствия не разрешены.

Обязанность ведения геологической, маркшейдерской и иной документации для недропользователя установлена ст.22 федерального закона «О недрах».

Там же дано право проведения геологического изучения недр в пределах горного отвода



ЕСТЬ ЛИ ОСОБЫЕ УСЛОВИЯ?

- 1) соглашение о праве собственности на геологическую информацию, получаемую в процессе пользования недрами;
- 2) требования по охране недр и окружающей среды, безопасному ведению работ;
- 3) условия снижения содержания взрывоопасных газов в шахте, угольных пластах и выработанном пространстве до установленных допустимых норм при добыче (переработке) угля;
- 4) порядок и сроки подготовки проектов ликвидации или консервации горных выработок и рекультивации земель.

*Пункты 2 и 3 введены недавно как **следствие** катастроф на «Ульяновской» и «Распадской».*



СКОЛЬКО ЛИЦЕНЗИЙ НУЖНО?

Лицензия на горный отвод — одна.

В приложениях к лицензии может быть указано несколько разрешенных видов пользования недрами. Понимается это как один титульный лист с указанием участка недр и приложения с перечнем и обоснованием разрешенных видов пользования этим участком недр.

Количество лицензий на участки недр у одного недропользователя не ограничено законом, хотя регулируется антимонопольными требованиями (ст.17 «Закона о недрах» от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ)

*Монопольными могут быть признаны действия как юридических лиц, так и органов государственной власти. Как следствие, признанные монопольными действия запрещаются и решения таких юридических лиц и органов государственной власти являются **недействительными** как неправомерные, то есть необязательными для исполнения.*



КАК ПОЛУЧИТЬ

ЛИЦЕНЗИЮ?

Обычно для этого нужно выиграть либо конкурс, либо аукцион, объявленный уполномоченным на это органом управления госфондом недр.

В конкурсе учитывается: качество проекта, вклад в развитие региона, полнота извлечения полезных ископаемых, сроки пользования, эффективность охраны недр и окружающей среды, вопросы обороны страны и безопасности государства.

Победителем аукциона будет заплативший больше налогов вперёд.

В аукционе в качестве налогов рассматриваются исключительно платежи за пользование недрами, перечень которых и ставки по которым даны в разделе V «Закона о недрах» РФ.



ОТКАЗ В ПРИЁМЕ ЗАЯВКИ

Будет отказано в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе:

- 1) если заявка не соответствует условиям конкурса / аукциона;
- 2) заявитель умышленно дал о себе неверные сведения;
- 3) заявитель не обладает и не будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного ведения работ;
- 4) если в результате удовлетворения заявки будет нарушено антимонопольное законодательство.

Особое значение имеет защита от монополизма в горнодобывающей отрасли.



АНТИМОНОПОЛЬНЫЕ МЕРЫ

Запрещено:

- 1) ограничивать доступ к участию в конкурсе / аукционе на получение права пользования недрами все желающим;
- 2) не выдавать лицензию победителю конкурса / аукциона;
- 3) заменять конкурс / аукцион прямыми договорами;
- 4) дискриминация пользователей недр, создающих структуры, конкурирующие с организациями, занимающими доминирующее положение в недропользовании, в том числе – в предоставлении им доступа к объектам транспорта и инфраструктуры.

Орган управления государственным фондом недр вправе **ограничивать** предельный размер участка недр, предоставляемого в пользование, предельное количество таких участков и предельные запасы в них полезных ископаемых.

Обычное гражданское имущественное право не действует в сфере недропользования.



ОБЩЕРАСПРОСТРАНЕННЫЕ ПИ

1. Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков **могут добывать ОРПИ** для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд.
2. Недра для добычи ОРПИ с целью производства строительных материалов **могут не предоставляться** при условии возможности использования отходов добычи полезных ископаемых и отходов иных производств, являющихся альтернативными источниками сырья.
3. Использовать **для собственных нужд** подземные воды, объем извлечения которых должен составлять не более 100 куб.м/сут, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также **строить подземные сооружения на глубину до пяти метров.**

Садоводческое некоммерческое товарищество имеет право осуществлять добычу подземных вод для целей хозяйственно-бытового водоснабжения без

- 1) геологического изучения, согласования и утверждения технических проектов на выполнение работ;
- 2) представления доказательств того, что товарищества обладают или будут обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.



МОЖНО ЛИ ОТКАЗАТЬСЯ?

Право пользования недрами **может** быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено органами, предоставившими лицензию, по инициативе владельца лицензии; при этом расходы на консервацию и ликвидацию предприятия несет пользователь недр. (ст.21 «Закона о недрах» от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ). Отказ от права пользования недрами должен быть заявлен владельцем лицензии письменным уведомлением органов, предоставивших лицензию, не позднее чем за **шесть месяцев до** заявленного срока.

Владелец лицензии на пользование недрами должен выполнить все обязательства, определенные в лицензии на случай досрочного отказа от прав, до установленного срока прекращения права пользования недрами. При невыполнении владельцем лицензии указанных обязательств органы, предоставившие лицензию, имеют право взыскать сумму ущерба от их невыполнения в судебном порядке.



ДОСРОЧНОЕ

ПРЕКРАЩЕНИЕ-1

Право пользования недрами может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено органами, предоставившими лицензию, **на следующих основаниях** :

- 1) истечение установленного в лицензии срока ее действия;
- 2) отказ владельца лицензии от права пользования недрами;
- 3) возникновение определенного условия (если оно зафиксировано в лицензии), с наступлением которого прекращается право пользования недрами;
- 4) переоформление лицензии с нарушением Закона «о Недрах»

При возникновении чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия, военные действия и другие), а также непосредственной угрозы людям, пользование недрами прекращают немедленно после письменного уведомления о том.



ДОСРОЧНОЕ

ПРЕКРАЩЕНИЕ-2

Действие лицензии прекращается в **следующих случаях**:

- 1) возникновение **непосредственной** угрозы жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, связанных с использованием недрами;
- 2) нарушение пользователем недр **существенных** условий лицензии;
- 3) **систематическое** нарушение пользователем недр установленных правил пользования недрами;
- 4) **возникновение** чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия, военные действия и другие);
- 5) если пользователь недр в течение установленного в лицензии срока не приступил к пользованию недрами в предусмотренных объемах;
- 6) ликвидации предприятия или иного субъекта хозяйственной деятельности, которому недра были предоставлены в пользование;
- 7) по инициативе владельца лицензии;



ДОСРОЧНОЕ

ПРЕКРАЩЕНИЕ-3

Действие лицензии прекращается в **следующем порядке**:

- 1) в случаях, предусмотренных пунктами 1 1) в случаях, предусмотренных пунктами 1 и 4 , пользование недрами прекращается **немедленно** после принятия компетентным органом решения об этом с письменным уведомлением пользователя недр;
- 2) в случаях, предусмотренных пунктами 2, 2) в случаях, предусмотренных пунктами 2, 3 2) в случаях, предусмотренных пунктами 2, 3, 5 2) в случаях, предусмотренных пунктами 2, 3, 5 и 8 части, решение о прекращении права пользования недрами может быть принято **по истечении трех месяцев** со дня получения пользователем недр письменного уведомления о допущенных им нарушениях при условии, если в указанный срок пользователь не устранил эти нарушения.
- 3) отказ от права пользования недрами должен быть заявлен владельцем лицензии письменным уведомлением органов, предоставивших лицензию, не позднее чем **за шесть месяцев** до заявленного срока
- 1) Если обстоятельства или условия, вызвавшие приостановление или ограничение права пользования недрами, устранены, это право может быть восстановлено в



ДОСРОЧНОЕ ПРЕКРАЩЕНИЕ-4

Расходы на консервацию и ликвидацию предприятия несет пользователь недр, если пользование недрами прекращено по вине недропользователя (или по его инициативе).

Если в прекращении пользования недрами нет вины пользователя недр, то расходы на консервацию и ликвидацию предприятия несет государство.

*По Закону «О соглашениях о разделе продукции», иностранный инвестор-недропользователь **страхует все риски**, то есть возмещает ущерб и от консервации и ликвидации предприятия в случае стихийного бедствия и приравненных к нему случаев.*



УСЛОВИЯ ЗАСТРОЙКИ ПЛОЩАДЕЙ

- 1) Строительство на земельных участках и размещение подземных сооружений за границами населенных пунктов разрешаются только **после получения** заключения федерального органа управления государственным фондом недр об отсутствии п.и. в недрах под участком предстоящей застройки.
- 2)3) ~~Самовольная застройка земельных участков прекращается без возмещения произведенных затрат и затрат по рекультивации территории и демонтажу возведенных объектов~~ **прекращается без возмещения** произведенных затрат и затрат по рекультивации территории и демонтажу возведенных объектов недр в аренду **без проведения** конкурсов / аукционов.
- 4) Допускается осуществлять **изъятие** (с прекращением прав граждан или юридических лиц на владение) для государственных или муниципальных нужд земельных участков, в том числе лесных участков, если такие земельные участки необходимы для ведения работ, связанных с использованием недрами.



НЕДРА ДЛЯ НАУКИ И КУЛЬТУРЫ

- 1) Редкие геологические обнажения, минералогические образования, палеонтологические объекты и другие **участки недр, представляющие особую научную или культурную ценность**, могут быть объявлены в установленном порядке геологическими заповедниками, заказниками либо памятниками природы или культуры. **Всякая деятельность**, нарушающая сохранность
- 2) **В случае обнаружения при пользовании недрами редких** указанных заповедников, заказников и памятников, запрещается геологических и минералогических образований, метеоритов, палеонтологических, археологических и других объектов, представляющих интерес для науки или культуры, пользователи недр обязаны приостановить работы на соответствующем участке и сообщить об **этом** органам, предоставившим лицензию

бульдозерист старательской артели прииска им. Фрунзе Сусуманского района Анатолий Владимирович Логачев 23 июня 1977 года



КТО И КАК РЕШАЕТ СПОРЫ?

Споры по вопросам пользования недрами разрешаются органами государственной власти, судом или арбитражным судом в соответствии с их полномочиями.

Рассмотрению в суде или арбитражном суде подлежат:

- 1) финансовые, имущественные и иные споры по пользованию;
- 2) обжалование отказа в предоставлении лицензии или досрочного прекращения права пользования недрами;
- 3) обжалование стандартов (норм, правил) ведения работ, связанных с использованием недрами.

По взаимной договоренности сторон имущественные споры, связанные с использованием недрами, могут быть переданы на рассмотрение третейского суда, как не представляющие интереса для государства.



КАК ПЛАТИТЬ ЗА НЕДРА?

При пользовании недрами уплачиваются следующие платежи:

- 1) разовые платежи за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии (открытие мпи; подписание соглашения; достижение некоторого уровня добычи);
- 2) регулярные платежи за пользование недрами;
- 3) плата за геологическую информацию о недрах;
- 4) сбор за участие в конкурсе (аукционе).

Регулярные платежи за пользование недрами взимаются с пользователей недр отдельно по каждому виду пользования (без сбора систематических коллекций и создания ООПТ) 100-500 р/м²

Сумма регулярных платежей за пользование недрами включается организациями в состав прочих расходов, связанных с производством и реализацией, учитываемых при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций, в течение года равными долями.



ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ

юридическая – виды

□Нарушения:

- Дисциплинарные – дисциплинарные проступки
- Административные – собственность / платежи, безопасность, экология
- Имущественные (гражданско-правовые, материальные) – вред запасам
- Уголовные (вариант административных) – значительный ущерб

□Наказания:

- Дисциплинарная – увольнение или отстранение от работы до года
- Административная – штраф
- Имущественная (материальная) – возмещение ущерба
- Уголовная (вариант административной) – значительный ущерб (невозможность исправить в приемлемые сроки)



МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ

Приоритет международного права

«Если международным договором РФ установлены правила, отличные от правил федерального закона, действуют правила международного договора».

Объявленный приоритет международного права над правом государственным возникает лишь в результате прямого указания о таком приоритете в тексте нормативного документа.

Бесчисленные поправки в тексте действующего «Закона о недрах» не свидетельствуют о его высоком качестве.



ДРУГОЕ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЕ

Великобритания и некоторые её бывшие колонии, в том числе США, Австралия, Южная Африка – признают частное право владельца земельного участка на недра до центра Земли, хотя наряду с частной собственностью в этих же странах существует государственная собственность на недра прежде всего для обеспечения обороны страны и безопасности государства. Прецедентное право ограничено традициями; новые объекты и отрасли недропользования обычно создают статусное (документальное) право.

Отношения собственника и пользователя недр регулируют договоры, чаще всего аренды или концессии. Недра могут отчуждаться от земли.

ЕС (директива): принцип недискриминированности в доступе к недрам

Государство бывает сильное и слабое; соответственно сильное или слабое регулирование недропользования даже в прецедентном праве.



СОВМЕСТНО ИНОСТРАНЦАМИ

Для привлечения инвестиций в отечественное недропользование, в 1995 году принят федеральный закон «О соглашениях о разделе продукции», в котором больше недостатков, чем достоинств. По условиям этого Закона, иностранные компании могут быть допущены только к проблемным недрам, причем обязаны они будут создать всю инфраструктуру, предоставить (подготовить) кадры, технику и технологии.

Иностранные инвестиции влияют на конкурентоспособность отрасли и отдельного предприятия, определяют научно-технический уровень недропользования



ЗАКОН СРП (ОБЩАЯ ЧАСТЬ)

СРП – это договор, которым РФ передает инвестору на срок и на возмездной основе права на пользование указанным в соглашении участком недр, а инвестор обязан выполнить работы по соглашению на свой страх и риск.

Перечни участков недр для СРП устанавливаются федеральными законами. Основание: несостоявшийся аукцион.

На условиях СРП возможно не более 30 % разведанных запасов.

Иностранный инвестор страхует все риски, связанные с деятельностью его предприятия на российских недрах. Причина такого подхода определена катастрофой в г.Бхопал (1984 г.), когда технологический инвестор не обеспечил безаварийную эксплуатацию своих технологий, что привело к массовой гибели людей.



Основания включения в СРП

- 1) Если разработка данного участка недр может обеспечить сохранение рабочих мест для градообразующей организации, а прекращение разработки данного участка недр приведет к негативным социальным последствиям;
- 2) Если разработка данного участка недр является необходимой для вовлечения в хозяйственный оборот полезных ископаемых, которые находятся на континентальном шельфе российской федерации и в районах крайнего севера и приравненных к ним местностях и залегают в областях, где отсутствуют населенные пункты, транспортная и иная инфраструктура;
- 3) Если разработка данного месторождения требует использования специальных высокочрезвычайных технологий для добычи трудноизвлекаемых значительных по объему запасов полезных ископаемых, находящихся в сложных горно-геологических условиях.



Обязанности инвестора СРП

- 1) **Предоставлять** российским юридическим лицам **преимущественное право** на участие в работах по СРП в качестве подрядчиков, поставщиков, перевозчиков;
- 2) **Привлекать** работников – граждан РФ в количестве **не менее 80%** всех привлеченных работников, привлечению иностранных рабочих и специалистов только на начальных этапах работ по соглашению или при отсутствии рабочих и специалистов - граждан российской федерации соответствующих квалификаций;
- 3) **Приобретать** необходимое для геологического изучения, добычи, транспортировки и переработки полезных ископаемых технологическое оборудование, технические средства и материалы российского происхождения в объеме **не менее 70%** общей стоимости приобретенных (в том числе по договорам аренды, лизинга и по иным основаниям) в каждом календарном году для выполнения СРП оборудования, технических средств и материалов, затраты на приобретение и использование которых возмещаются инвестору компенсационной продукцией.



Раздел продукции от СРП

- 1) Определение общего объема произведенной продукции и ее стоимости
 - 2) Определение компенсационной продукции, которая передается в собственность инвестора для возмещения его затрат на выполнение работ по СРП; предельный уровень компенсационной продукции не превышает 75% процентов, а при добыче на континентальном шельфе России - 90 % общего объема произведенной продукции
 - 3) Раздел между государством и инвестором прибыльной продукции, как разности между произведенной по СРП продукции и компенсационной продукции (обычно пополам)
-



Трансграничные МПИ (ТГМ)

Трансграничные МПИ – разделяемые границами владений на различные собственности. Бывают межгосударственные, внутригосударственные и другие, **формирующие территории с различными правовыми режимами**. Обычно под ТГМ понимаются МПИ углеводородов в связи с их способностью мигрировать в пределах **гидродинамически связанной** залежи.

***Юнитизация** - разработка МПИ как единого целого всеми заинтересованными владельцами лицензий на этом месторождении. Государство обычно использует свое влияние для побуждения владельцев лицензионных участков к заключению юнитизационного соглашения.*

***Юнитизационное соглашение** – договор между владельцами лицензий на одном месторождении с целью совместной разработки месторождения.*



Трансграничные МПИ (ТГМ)

определения

Юнит – объединение владельцев лицензий на разработку частей единого месторождения.

Территория / акватория юнита – площадь объекта, установленная юнитизационным соглашением.

Залежь юнита – объект, в отношении которого заключено юнитизационное соглашение.

Оператор юнита – юридическое лицо, ведущее дела юнита.

Владельцы юнита – участники юнитизационного соглашения, представленные владельцами лицензий.

Тракт – часть месторождения, расположенная по одну сторону от линии разграничения лицензионных участков.



Трансграничные МПИ (ТГМ)

принципы

1. Доходы распределяются не по достигнутой добыче на каждом участке юнита, а на основе запасов, подтвержденных экспертизой.
 2. Разработка юнита ведется по единому плану.
 3. Расходы и доходы ведутся в целом по юниту
 4. Должна быть процедура согласования, переоценки и экспертизы запасов месторождения.
-



Обновления и дополнения

Закон «О недрах»

ПОЛОЖЕНИЕ О ПОРЯДКЕ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ ПОЛЬЗОВАНИЯ НЕДРАМИ утрачивает силу с 1 января 2022 года утрачивает силу с 1 января 2022 года в связи с принятием Федерального закона от 30.04.2021 N 123-ФЗ «О внесении изменений в закон Российской Федерации «О недрах», статью 1 федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» и признании утратившими силу постановления Верховного совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Положения о порядке лицензирования пользования недрами» и отдельных положений законодательных актов Российской Федерации. Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года N 2395-1 "О недрах" следующие изменения:

статья 2.3: Участки недр местного значения

пункт 2 части первой изложить в следующей редакции:

- 2) участки недр, используемые для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, за исключением подземных сооружений для захоронения радиоактивных отходов, отходов производства и потребления I - V классов опасности, хранилищ углеводородного сырья (далее - подземные сооружения местного и регионального значения, не связанные с добычей полезных ископаемых), и (или) используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- слова "национальной безопасности и охраны окружающей среды" заменить словами "обороны страны и безопасности государства, рационального использования и охраны недр, охраны окружающей среды";

7.2) подготовка и утверждение совместно с федеральным органом управления государственным фондом недр региональных перечней полезных ископаемых, относимых к общераспространенным полезным ископаемым;



Обновления и дополнения

Закон «О недрах»

- статья 7 Участки недр, предоставляемые в пользование:

дополнить частями двенадцатой и тринадцатой следующего содержания:

"Участок недр предоставляется с ограничением по глубине в соответствии с лицензией на 3) пользование недрами для разведки и добычи полезных ископаемых, 4) для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, 5) для сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов, 6) для образования особо охраняемых геологических объектов.

Участок недр предоставляется с ограничением по глубине или без такого ограничения в соответствии с лицензией на 1) пользование недрами для геологического изучения недр, 2) для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, для разработки технологий геологического изучения, xx) разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых."

Примечания: x) – нумерация видов пользования недрами условная согласно предыдущей редакции



Обновления и дополнения

Закон «О недрах»

Статья 8. Ограничения и запреты пользования недрами

Пользование отдельными участками недр может быть ограничено или запрещено в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства, рационального использования и охраны недр, охраны окружающей среды.

Пользование недрами на территориях населенных пунктов и зон с особыми условиями использования территорий может быть ограничено или запрещено в случаях, если это пользование может создать угрозу безопасности жизни и здоровья населения, охране окружающей среды, сохранности зданий и сооружений, включая сохранность горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами.

Пользование недрами на особо охраняемых природных территориях осуществляется в соответствии с режимом особой охраны их территорий."



Обновления и дополнения

Закон «О недрах»

статья 9 Пользователи недр

а) часть шестую изложить в следующей редакции:

"Пользователями недр при осуществлении добычи полезных ископаемых, содержащих радиоактивные вещества, при захоронении радиоактивных отходов, отходов производства и потребления I - V классов опасности могут быть юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации и имеющие выданные уполномоченным федеральным органом исполнительной власти разрешения (лицензии) на осуществление соответствующих видов деятельности.";

б) часть седьмую дополнить предложением следующего содержания: "Права и обязанности пользователя недр прекращаются со дня внесения записи о прекращении права пользования недрами по соответствующей лицензии на пользование недрами в государственный реестр участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование недрами, предусмотренный статьей 28 настоящего Закона, за исключением обязанностей по ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, и рекультивации земель, организации и проведению в соответствии с законодательством в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на горных выработках, буровых скважинах и иных сооружениях, связанных с использованием недрами, на период проведения ликвидационных или консервационных мероприятий.";



Обновления и дополнения

Закон «О недрах»

Статья 10. Сроки пользования участками недр

Участок недр предоставляется в пользование на определенный срок или без ограничения срока.

Участок недр предоставляется в пользование на определенный срок:

- 1) для геологического изучения недр - на срок до 5 лет, или на срок до 7 лет при осуществлении геологического изучения участка недр, **расположенного полностью или частично в границах Республики Саха (Якутия), Республики Коми, Камчатского края, Красноярского края, Хабаровского края, Архангельской области, Иркутской области, Магаданской области, Сахалинской области, Ненецкого автономного округа, Чукотского автономного округа или Ямало-Ненецкого автономного округа**, или на срок до 10 лет при осуществлении геологического изучения участка недр внутренних морских вод, территориального моря или континентального шельфа Российской Федерации;
- 2) для добычи полезных ископаемых - на срок отработки месторождения полезных ископаемых, исчисляемый исходя из технико-экономического обоснования разработки месторождения полезных ископаемых, обеспечивающего рациональное использование и охрану недр;
- 3) для добычи подземных вод - на срок до 25 лет;
- 4) для добычи полезных ископаемых на основании предоставления права краткосрочного пользования участком недр в соответствии со статьей 21.1 настоящего Закона - на срок до 1 года;



Обновления и дополнения

Закон «О недрах»

Статья 10. Сроки пользования участками недр

5) для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения, которые указаны в пункте 1 части первой статьи 2.3 данного Закона и которые предоставляются в соответствии с абзацем седьмым пункта 7 части первой статьи 10.1 данного Закона, - на срок выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования;

6) для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых в соответствии с абзацем двенадцатым пункта 4 части первой статьи 10.1 настоящего Закона - на срок до 7 лет, а для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых в соответствии с пунктом 5 части первой статьи 10.1 настоящего Закона - на срок до 15 лет;

7) для сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов - на срок до 1 года.



Обновления и дополнения

Закон «О недрах»

Статья 10. Сроки пользования участками недр (продолжение)

Участок недр предоставляется в пользование без ограничения срока:

- 1) для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, в том числе подземных сооружений для захоронения радиоактивных отходов, отходов производства и потребления I - V классов опасности;
- 2) для строительства и эксплуатации хранилищ углеводородного сырья;

Срок пользования участком недр продлевается по инициативе пользователя недр при необходимости завершения им геологического изучения недр, добычи полезных ископаемых и подземных вод, разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых или необходимости ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недр, при условии отсутствия нарушений условий лицензии на пользование недрами данным пользователем недр. Срок разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых продлевается однократно на срок до 3 лет, или - на срок до 5 лет без ограничения количества продлений. Заявка на внесение изменений в лицензию на пользование недрами в случае продления срока пользования участком недр подается не позднее чем за три месяца до его истечения. Восстановление срока пользования участком недр, право пользования которым в установленном порядке досрочно прекращено, не допускается, за исключением случаев, предусмотренных частью третьей статьи 20 настоящего Закона.

Срок пользования участком недр исчисляется с даты государственной регистрации лицензии на пользование этим участком недр, осуществляемой посредством внесения соответствующей записи в государственный реестр участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование недрами.



Обновления и дополнения

Закон «О недрах»

Статья 10.1. Предоставление права пользования участками недр

Основаниями предоставления права пользования участками недр являются:

1) решение Правительства Российской Федерации, принятое:

для геологического изучения участка недр федерального значения внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации в целях поиска и оценки месторождений углеводородного сырья из утверждаемого Правительством Российской Федерации перечня участков недр федерального значения, которые предоставляются в пользование без проведения аукционов;

при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых на участке недр федерального значения или на участке недр, который отнесен к участкам недр федерального значения в результате открытия месторождения полезных ископаемых пользователем недр, осуществлявшим геологическое изучение недр такого участка, для разведки и добычи полезных ископаемых открытого месторождения, для строительства и эксплуатации подземных сооружений для захоронения радиоактивных отходов, отходов производства и потребления I и II классов опасности;

для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, на участке недр федерального значения континентального шельфа Российской Федерации, на участке недр федерального значения, расположенном на территории Российской Федерации и простирающемся на ее континентальный шельф,



Обновления и дополнения

Закон «О недрах»

Статья 11. Лицензия на пользование недрами

Предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии на пользование недрами, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии на пользование недрами и определяющие основные условия пользования недрами, за исключением случаев, установленных настоящим Законом.

Предоставление участка недр в пользование на условиях соглашения о разделе продукции оформляется лицензией на пользование недрами.

Лицензия на пользование недрами для разведки месторождений полезных ископаемых отдельно не предоставляется. Разведка месторождений полезных ископаемых осуществляется на основании лицензии на пользование недрами для разведки и добычи полезных ископаемых или геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых.

Не требуется получение лицензии на пользование недрами для осуществления **первого вида** пользования недрами на основании государственного задания

Лицензия на пользование недрами не может быть передана пользователем недр третьим лицам, в том числе в пользование.



Обновления и дополнения

Закон «О недрах»

Статья 12. Содержание лицензии на пользование недрами

Лицензия на пользование недрами должна содержать:

- 1) сведения о пользователе недр, в том числе для юридического лица - полное наименование, его организационно-правовая форма, основной государственный регистрационный номер, идентификационный номер налогоплательщика, для индивидуального предпринимателя - фамилия, имя, отчество (при наличии), основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя, идентификационный номер налогоплательщика, а для иностранного лица - в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика, сведения об органе, оформившем лицензию на пользование недрами, основание предоставления права пользования участком недр;
- 2) вид пользования недрами;
- 3) вид полезного ископаемого, виды попутных полезных ископаемых (при наличии) - в случае предоставления права пользования участком недр для геологического изучения недр и (или) разведки и добычи полезных ископаемых, для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых;



Обновления и дополнения

Закон «О недрах»

Статья 12. Содержание лицензии на пользование недрами (продолжение)

Лицензия на пользование недрами должна содержать:....

- 4) наименование (при наличии) участка недр, предоставленного в пользование, и описание его границ
- 5) срок действия лицензии на пользование недрами (этапы указаны отдельно далее);
- 6) сроки подготовки и утверждения проектной документации на осуществление геологического изучения недр, проектной документации на осуществление разведки месторождений полезных ископаемых, а также сроки подготовки и утверждения технического проекта разработки месторождений полезных ископаемых, и др.;
- 7) срок начала осуществления геологического изучения недр, разведки месторождений полезных ископаемых;
- 8) виды, объемы и сроки осуществления геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых;
- 9) срок ввода месторождения полезных ископаемых в разработку (эксплуатацию);
- 10) сроки представления материалов по результатам геологического изучения недр, разведки месторождений полезных ископаемых на государственную экспертизу
- 11) сроки представления геологической информации о недрах в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды



Обновления и дополнения

Закон «О недрах»

Статья 12. Содержание лицензии на пользование недрами (продолжение)

13) сведения о собственнике добытых полезных ископаемых, подземных вод, специфических минеральных ресурсов, попутных полезных ископаемых (при наличии) - в отношении лицензий на пользование участками недр для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, для сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов, для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, а также предельный объем накопленной добычи полезных ископаемых, установленный в соответствии с проектной документацией на разработку технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых;

14) сроки подготовки технического проекта ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, и проекта рекультивации земель;

....

18) условия пользования участком недр, предусмотренные условиями аукциона на право пользования участком недр, по результатам которого было предоставлено право пользования недрами.



Обновления и дополнения

Закон «О недрах»

Статья 12.1. Оформление, государственная регистрация, выдача лицензии на пользование недрами, внесение изменений в лицензию на пользование недрами, переоформление лицензии на пользование недрами

- Оформление лицензии на пользование недрами осуществляется при предоставлении права пользования участком недр в соответствии с требованиями к содержанию лицензии на пользование недрами.
- Государственная регистрация лицензии на пользование недрами осуществляется после ее оформления посредством внесения записи о государственной регистрации лицензии в государственный реестр участков недр, предоставленных в пользование, и лицензий на пользование недрами.
- Выдача лицензии на пользование недрами пользователю недр осуществляется после ее государственной регистрации.
- Оформление, государственная регистрация и выдача лицензий на пользование недрами осуществляются федеральным органом управления государственным фондом недр, его территориальными органами и подведомственными ему государственными казенными учреждениями, а лицензий на пользование участком недр местного значения - уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. Форма лицензии на пользование недрами устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр.



Обновления и дополнения

Закон «О недрах»

Статья 12.1. Оформление, государственная регистрация, выдача лицензии на пользование недрами, внесение изменений в лицензию на пользование недрами, переоформление лицензии на пользование недрами (продолжение)

Внесение изменений в лицензию на пользование недрами осуществляется по следующим основаниям:

....

- 2) необходимость завершения геологического изучения недр, добычи полезных ископаемых и подземных вод, разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых или необходимость ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами;
- 3) изменение границ участка недр, предоставленного в пользование;
- 4) установление пользователями недр наличия не указанных в лицензии на пользование недрами попутных полезных ископаемых;
- 5) исправление технической ошибки, допущенной при оформлении или переоформлении лицензии на пользование недрами;
- 6) приведение содержания лицензии на пользование недрами с требованиями законов;
- 7) изменение наименования юридического лица - пользователя недр;

Заявка на переоформление лицензии на пользование недрами подается не позднее шести месяцев до окончания срока действия лицензии на пользование недрами.



Обновления и дополнения

Закон «О недрах»

Статья 13.1. Аукцион на право пользования участками недр

Аукцион на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения, проводится в электронной форме в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Проведение аукциона обеспечивается оператором электронной площадки из числа операторов электронных площадок, функционирующих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Организация и проведение аукциона осуществляются посредством программно-аппаратных средств оператора электронной площадки, а внесение задатка и сбора за участие в аукционе производится на счет оператора электронной площадки в банке, включенном в перечень, установленный в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Правительство Российской Федерации вправе устанавливать ... ограничения допуска к участию в таких аукционах созданных в соответствии с законодательством Российской Федерации юридических лиц с участием иностранных инвесторов.

....



Обновления и дополнения

Закон «О недрах»

Статья 14.1. Реестр недобросовестных участников аукционов на право пользования участками недр

- В реестр недобросовестных участников аукционов на право пользования участками недр включаются следующие сведения об участниках аукционов, признанных победителями аукционов, но не уплативших в срок, установленный частью четвертой статьи 40 настоящего Закона, и (или) в размере, установленном протоколом о результатах аукциона, разовый платеж за пользование участком недр:
- Наличие сведений о лицах, указанных в части первой настоящей статьи, в реестре недобросовестных участников аукционов на право пользования участками недр является основанием для отказа таким лицам в приеме их заявки на участие в аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения аукциона.
- Сведения, содержащиеся в реестре недобросовестных участников аукционов на право пользования участками недр, размещаются на официальном сайте и являются открытыми и общедоступными. Плата за доступ к таким сведениям не взимается.
- Внесение сведений о лицах, указанных в части первой настоящей статьи, в реестр недобросовестных участников аукционов на право пользования участками недр или содержание таких сведений в указанном реестре может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.
- Сведения, содержащиеся в реестре недобросовестных участников аукционов на право пользования участками недр, исключаются из указанного реестра по истечении двух лет со дня их внесения в реестр.



Обновления и дополнения

Закон «О недрах»

Статья 15. Цели лицензирования пользования недрами (ранее - **Государственная система лицензирования**)

- Целями лицензирования пользования недрами являются:
 - 1) реализация документов стратегического планирования, утверждаемых органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
 - 2) обеспечение обороны страны и безопасности государства, рационального использования и охраны недр, охраны окружающей среды;
 - 3) соблюдение социальных, экономических, экологических и других интересов населения, проживающего на соответствующей территории, и всех граждан Российской Федерации;
 - 4) предоставление равных прав на получение права пользования недрами, ограничение которых допускается только в случаях, предусмотренных федеральными законами, а также соблюдение антимонопольных требований в сфере пользования недрами.
- В целях обеспечения функционирования лицензирования пользования недрами в порядках предоставления права пользования недрами, предусмотренных частью второй статьи 10.1 настоящего Закона, могут устанавливаться особенности лицензирования отдельных категорий участков недр по их территориальному расположению, а также по видам полезных ископаемых и их количественным и качественным характеристикам.



Обновления и дополнения

Закон «О недрах»

Статья 20. Прекращение права пользования недрами

- Право пользования недрами прекращается по истечении установленного лицензией на пользование недрами срока пользования участком недр.
- Право пользования недрами может быть досрочно прекращено... в случаях:
 - 1) возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей в результате осуществления пользования недрами;
 - 2) нарушения пользователем недр условий лицензии на пользование недрами, однократное несоблюдение которых в соответствии с такой лицензией является основанием для досрочного прекращения права пользования недрами;
 - 3) систематического (два и более раза в течение четырех лет) нарушения условий пользования участком недр по лицензии на пользование недрами;
 - 4) если пользователь недр в течение установленного лицензией на пользование недрами срока не приступил к осуществлению пользования недрами;
 - 5) ликвидации пользователя недр;
 - 6) нарушения пользователем недр требований по рациональному использованию и охране недр;
 - 7) непредставления и (или) нарушения порядка представления пользователем недр геологической информации о недрах в федеральный фонд геологической информации



Обновления и дополнения

Закон «О недрах»

Статья 20.1. Приостановление осуществления права пользования недрами

Осуществление права пользования недрами может быть приостановлено ...в случаях:

- 1) возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей в результате осуществления пользования недрами, устранение которой невозможно без временной остановки осуществления пользования недрами на участке недр;
- 2) возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий на участке недр в целом;
- 3) осуществления пользователем недр права пользования участком недр, предусмотренным лицензией на пользование недрами, без утвержденной в установленном порядке проектной документации;
- 4) подачи пользователем недр заявления о приостановлении осуществления права пользования недрами в случаях, установленных федеральным органом управления государственным фондом недр;
- 5) нарушения пользователем недр требований по рациональному использованию и охране недр.

При несогласии пользователя недр с решением о приостановлении осуществления права пользования недрами он может обжаловать его в административном или судебном порядке.



Обновления и дополнения

Закон «О недрах»

Статья 20.2. Ограничение права пользования недрами

Право пользования недрами может быть ограничено в случаях:

- 1) возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей в результате осуществления пользования недрами, устранение которой невозможно без временной остановки проведения на части участка недр отдельных видов работ, указанных в проектной документации;
- 2) возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при ведении военных действий на части предоставленного в пользование участка недр;
- 3) осуществления пользователем недр права пользования частью предоставленного в пользование участка недр без утвержденной в установленном порядке проектной документации;
- 5) нарушения пользователем недр требований по рациональному использованию и охране недр.

При ограничении права пользования недрами временно запрещается осуществление отдельных видов работ, указанных в проектной документации, если они привели или могут привести к возникновению непосредственной угрозы безопасности жизни и здоровья населения, охране окружающей среды, сохранности зданий и сооружений, включая сохранность горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, до устранения причин, вызвавших это ограничение



Обновления и дополнения

Закон «О недрах»

Статья 21. Порядок прекращения права пользования недрами, приостановления осуществления права пользования недрами и ограничения права пользования недрами

- Принятие решения о досрочном прекращении права пользования недрами, приостановлении осуществления права пользования недрами или об ограничении права пользования недрами осуществляется комиссией органа управления государственным фондом недр или его территориальным органом, а в отношении участков недр местного значения - органами государственной власти субъектов Российской Федерации.
- Заявление о досрочном прекращении права пользования недрами должно быть подано пользователем недр не позднее шести месяцев...
- Пользование недрами досрочно прекращается непосредственно с даты принятия решения о досрочном прекращении такого права.
- Решение о досрочном прекращении права пользования недрами может быть принято по истечении не менее трех и не более двенадцати месяцев со дня доставки пользователю недр или его представителю письменного уведомления о допущенных им нарушениях при условии, что в указанный срок пользователь не устранил эти нарушения.
- В случае, если обстоятельства или условия, вызвавшие приостановление осуществления права пользования недрами или ограничение права пользования недрами, устранены, это право восстанавливается в полном объеме. Право пользования недрами, которое в установленном порядке досрочно прекращено, не подлежит восстановлению.



Обновления и дополнения

Закон «О недрах»

Статья 21.1. Пользование участками недр при досрочном прекращении права пользования участками недр

В случае, если в целях рационального использования и охраны недр прекращение добычи полезных ископаемых на участке недр, право пользования которым досрочно прекращено, невозможно, уполномоченный орган, указанный в пункте 3 или 7 части первой статьи 10.1 настоящего Закона, до предоставления права пользования участком недр по основанию, предусмотренному пунктами 1, 2, 5 или 8 части первой статьи 10.1 настоящего Закона, может предоставить право краткосрочного (до одного года) пользования таким участком недр юридическому лицу (оператору).

Между пользователем недр, право пользования недрами которого досрочно прекращено, и оператором заключается договор о передаче имущества, необходимого для осуществления пользования недрами, на возмездных основаниях.";

- Статья 23.2. Технические проекты разработки месторождений полезных ископаемых, технические проекты строительства и эксплуатации подземных сооружений, технические проекты ликвидации и консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами
- Статья 26. Ликвидация и консервация горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами
- Статья 33.1. Установление факта открытия месторождения полезных ископаемых
- Статья 36.1. Государственное геологическое изучение недр



Обновления и дополнения

Закон «О недрах»

Статья 40. Разовый платеж за пользование недрами

- Пользователи недр, получившие право на пользование недрами, лица, признанные победителями аукциона, и иные лица, которым предоставляется право пользования недрами и оформляется лицензия на пользование недрами, уплачивают разовый платеж за пользование недрами.
- Методика расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр. При предоставлении права пользования недрами путем выделения участка недр для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых, разведки и добычи таких полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, из участка недр, предоставленного тому же пользователю для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, разовый платеж за пользование недрами не взимается.
- Окончательный размер разового платежа за пользование недрами устанавливается по результатам аукциона
- В случае прекращения права пользования недрами, в том числе досрочного, уплаченный пользователем недр разовый платеж за пользование недрами не подлежит возврату.



Этапы развития горного

права
Развитие горного права связано с историей становления и развития государства в России:
ЭТАПЫ

- горное право в допетровскую эпоху;
- горное право в Российской империи;
- горное право в советский период;
- горное право в современный период.

ГОРНОЕ ПРАВО В ДОПЕТРОВСКУЮ ЭПОХУ

Источники: царские указы, уставные (устанавливающие отношения), жалованные (на право деятельности, напр. поиска и добычи полезных ископаемых, частные законы), льготные (освобождение от некоторых налогов), тарханные (освобождение от всех налогов) и иных видов дарственных грамот.

Предмет: горные регалии для князей, отечественных и иностранных промышленников, для отдельных монастырей. Преемственность отсутствовала.