



Курс лекций ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ И НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЕ

Лекция - 1

ПАО «Газпром нефть»
Центр профессионального роста БРД
А.В. Кулиш, А.О. Дроздов
Версия от 15.10.2019



Структура курса состоит из пяти блоков

01

Получение прав
пользования
недрами

02

Удержание
лицензий

03

Лицензионные
риски и система
мониторинга

04

Отчетность
и проверки

05

Прекращение
прав пользования
недрами



01 | Получение прав пользования недрами

Содержание

1. Блок — Получение прав пользования недрами

1.1. Организационная структура недропользования

1.2. Участки недр, представляемые в пользование

1.3. Виды пользования недрами. Пользователи недр

1.4. Основания возникновения права пользования недрами

1.5. Состязательные процедуры при предоставлении прав пользования участками недр

1.6. Получение права пользования недрами для геологического изучения за счет средств недропользователя

1.7. Увеличение границ лицензионных участков и прирезки запасов из нераспределенного фонда

1.8. Переход права пользования участками недр и переоформление лицензий на пользование участками недр

1.9. Предоставление в пользование участков недр местного значения. Участки недр местного значения

1.10. Платежи при пользовании недрами

1.1

Организационная структура недропользования



Организационная структура недропользования



Минприроды России
Министерство природных ресурсов и экологии РФ



Роснедра
Федеральное агентство
по недропользованию



Росприроднадзор
Федеральная служба по надзору
в сфере природопользования



Рослесхоз



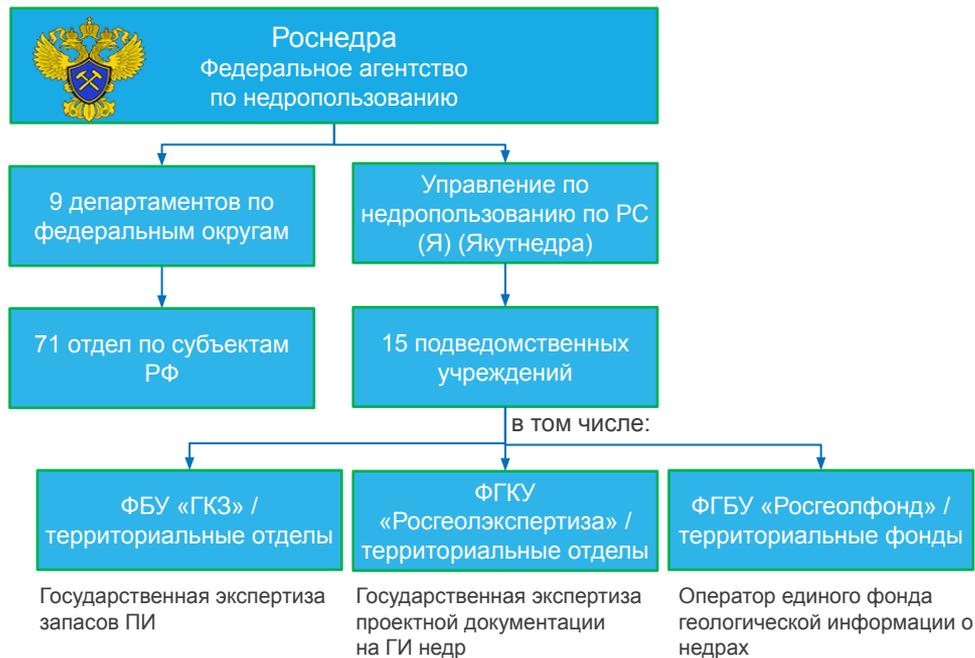
Росгидромет



Росводресурсы

Организационная структура Роснедра и Росприроднадзора

Оказание гос.услуг в сфере недропользования; обеспечение: гос. системы лицензирования, ГИ недр, ведения реестра работ по ГИН



Государственная контрольно-надзорная деятельность в сфере природопользования, в области охраны окружающей среды и экологической экспертизы



1.2

Участки недр,
предоставляемые
в пользование



Вводная часть

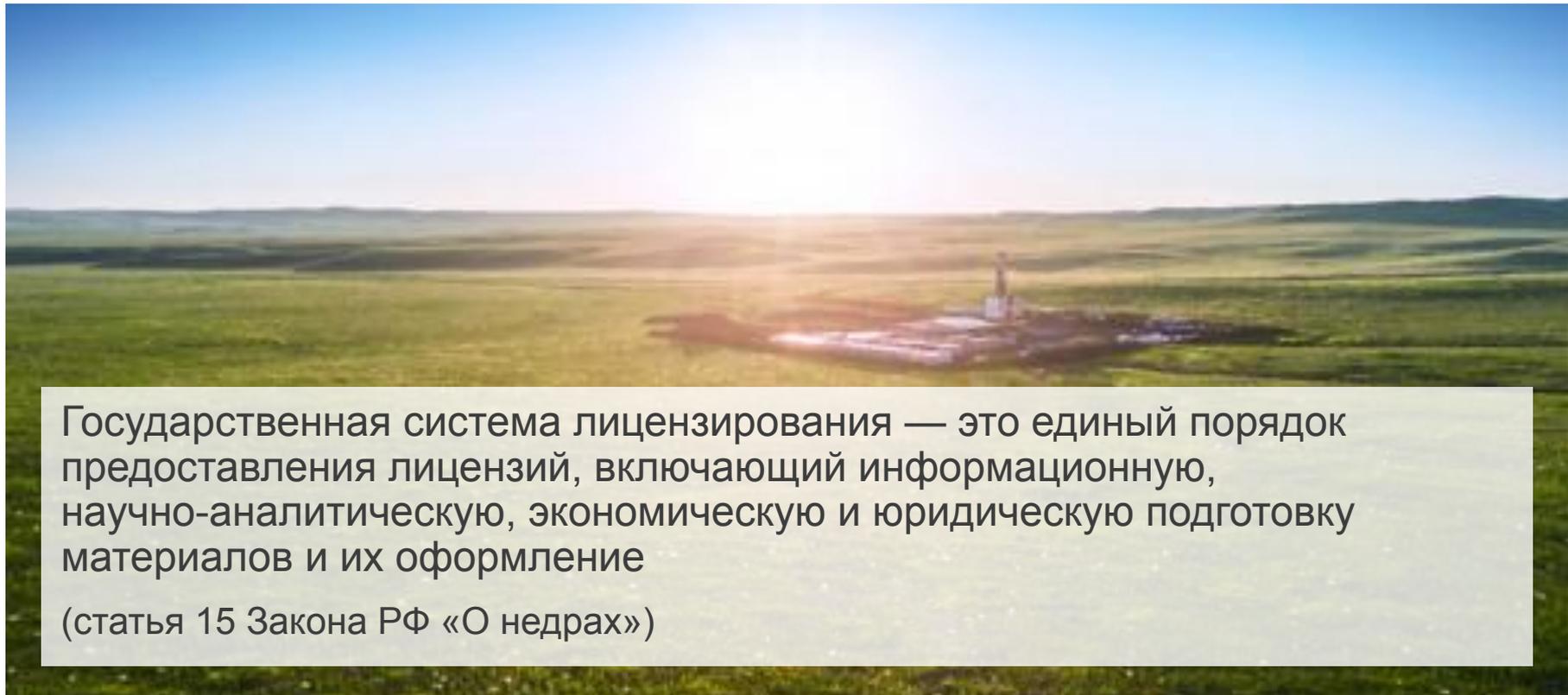


Закон Российской Федерации
«О недрах» от 21.02.1992 года
№ 2395-1

Основной нормативный правовой акт,
концептуально регулирующий сферу
недропользования

- **Недра** в границах территории РФ, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, **являются государственной собственностью**
- Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении РФ и субъектов РФ

Понятие государственной системы лицензирования



Государственная система лицензирования — это единый порядок предоставления лицензий, включающий информационную, научно-аналитическую, экономическую и юридическую подготовку материалов и их оформление

(статья 15 Закона РФ «О недрах»)

Задачи государственной системы лицензирования

1

Практическая реализация государственных программ развития добывающей промышленности и минерально-сырьевой базы, защита интересов национальной безопасности РФ

2

Социальные, экономические, экологические и другие интересы населения, проживающего на данной территории, и всех граждан РФ

3

Равные возможности всех юридических лиц и граждан в получении лицензий

4

Развитие рыночных отношений, проведение антимонопольной политики в сфере пользования недрами

5

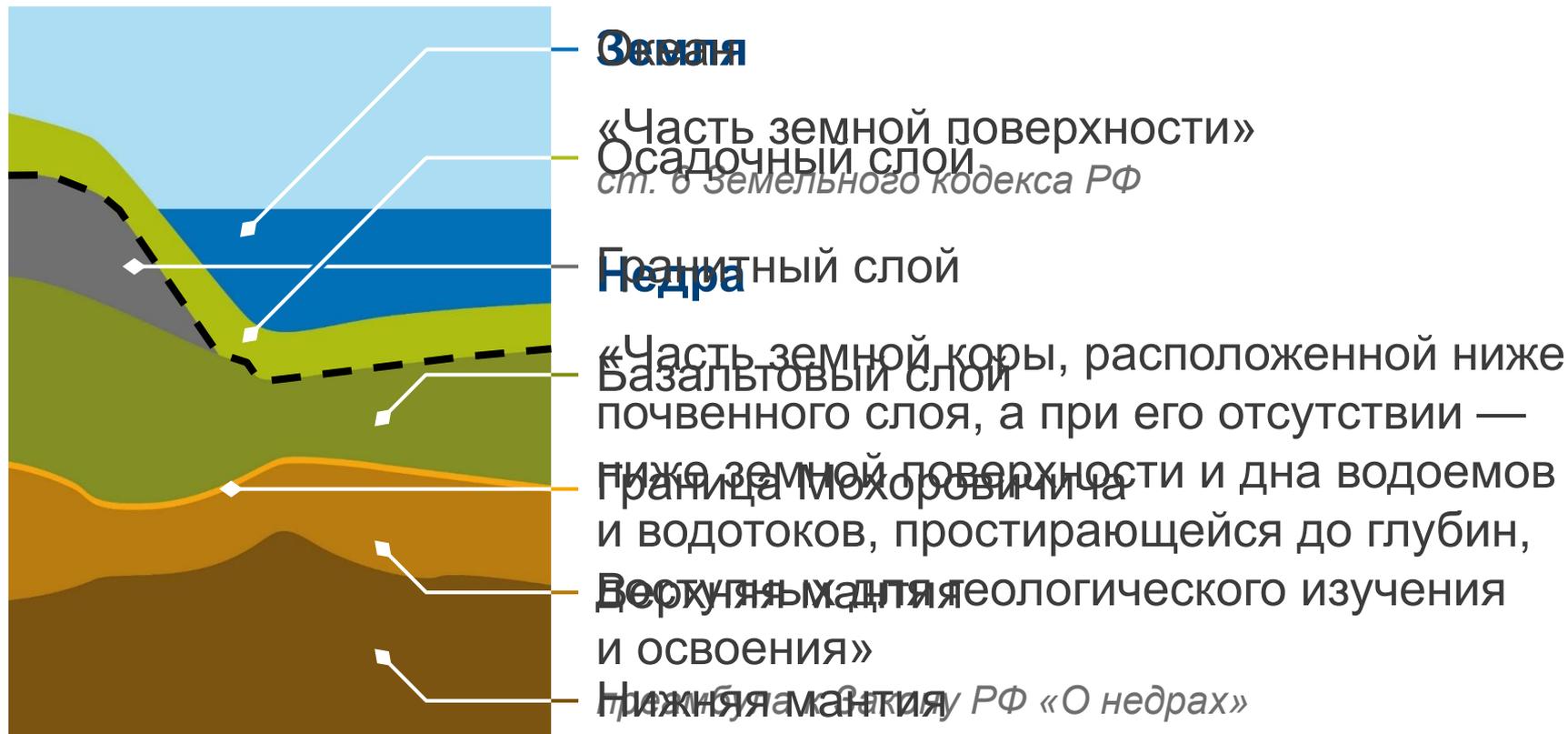
Необходимые гарантии владельцам лицензий (в том числе иностранным) и защита их права пользования недрами

Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении РФ и субъектов РФ



Земля и недра. Правовой режим

Действующее законодательство разделяет такие объекты как земля и недра



Действующее законодательство разделяет такие объекты как земля и недра



Недвижимое имущество

Купля _____

Продажа _____

Дарение _____

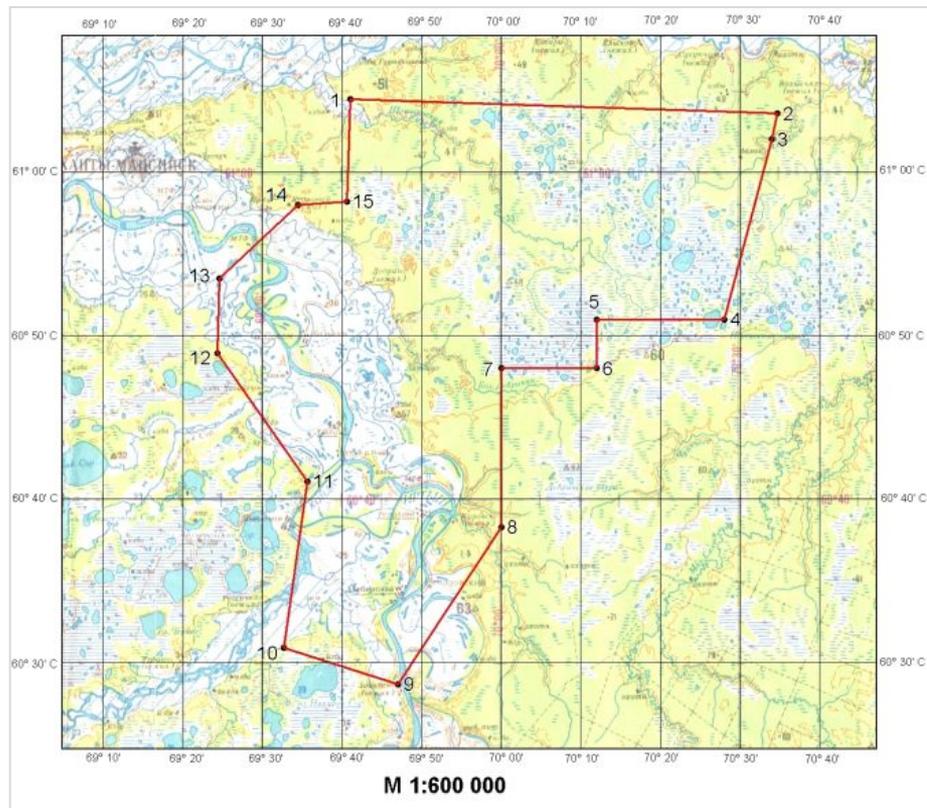
Наследование _____

Вклад _____

Залог _____



Физическая взаимосвязь между участком недр и земельным участком не прекращается даже при их юридическом обособлении



Участок недр представляет собой геометризованный блок, который индивидуализируется с помощью географических координат

Индивидуализация участка недр не может быть осуществлена в отрыве от земельного участка над ним



К строительству горных предприятий и добыче ПИ нельзя приступить без одновременного использования участка земной поверхности, на котором размещаются здания и сооружения шахт и карьеров, отвалы горных пород

Земельные участки используются также для ГИ недр, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей ПИ

Землепользователи, арендаторы, собственники земельных участков имеют право в их границах пользоваться недрами без спецразрешения

Использование ОПИ,
не числящихся
на гос. балансе

Использование подземных
вод в объеме
 ≤ 100 м³ / сутки
из водоносных горизонтов*

Строительство
подземных
сооружений
на глубину до **5** м

Пользование недрами в указанных случаях допускается при условии:

- использования ПИ для собственных нужд,
- без применения взрывных работ

*не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения

Участки недр, предоставляемые в пользование

Фонд недр можно поделить на два блока по виду целевого использования

Геометризованный блок недр
в виде горного отвода

Геологический отвод

Установка пространственных границ

и по площади, и по глубине

только по площади

Цель предоставления в пользование

разведка и добыча ПИ,
строительство и эксплуатация подземных
сооружений, не связанных с добычей ПИ,
образование особо охраняемых геологических
объектов

геологическое изучение без существенного
нарушения целостности недр

Права пользователей

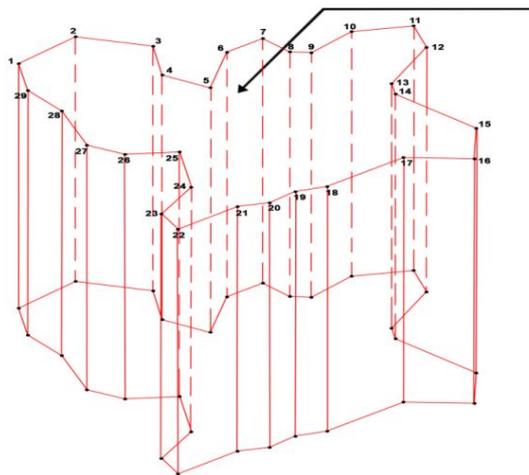
исключительное право осуществлять
в границах горного отвода пользование недрами.
Любая деятельность может осуществляться
только с согласия

в границах геологического отвода могут одновременно
проводить работы несколько пользователей недр.
Их взаимоотношения определяются
при предоставлении недр в пользование

Фонд недр можно поделить на два блока по виду целевого использования

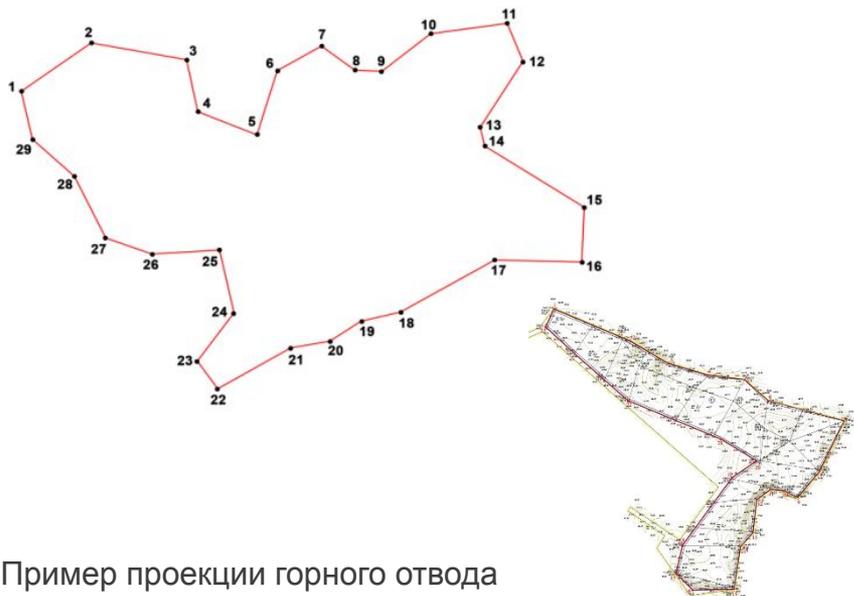
Геометризованный блок недр
в виде горного отвода

Геометризованный
блок недр



Геологический отвод

Горноотводный акт



Пример проекции горного отвода

Фонд недр можно поделить на два блока по принципу разграничения компетенций

БЛОК 1



УН, предоставление права пользования которыми находится в ведении **органов исполнительной власти РФ**. Включаются все участки, за исключением УН местного значения

БЛОК 2



УН местного значения, предоставление права пользования которыми находится в ведении **органов исполнительной власти субъектов РФ**

Используемые участки, предоставляющие собой геометризованные блоки недр, и неиспользуемые части недр в пределах РФ и ее континентального шельфа, составляют **Государственный фонд недр**



Особую важность имеют участки недр Федерального значения:



содержащие
месторождения ПИ:

- урана
- никеля
- кобальта
- тантала
- коренные м/р алмазов
- ниобия
- коренные м/р металлов
- лития
- платиновой группы и др.



содержащие
месторождения УВ:

- с извлекаемыми запасами нефти
> 70 млн т.
- с запасами газа
> 50 млрд м³



при пользовании
которыми необходимо
использование
земельных участков
гос. обороны,
безопасности



внутренних морских
вод, территориального
моря,
континентального
шельфа РФ

Континентальный шельф



Отдельным статусом наделяется Федеральный фонд резервных участков

Федеральный фонд резервных участков формируется из не предоставленных в пользование участков недр в целях обеспечения в перспективе потребностей РФ в стратегических и дефицитных видах полезных ископаемых

УН,
включенные в Фонд,
**не предоставляются
в пользование**
до принятия
решения об их исключении



Решения о включении УН в фонд
и об исключении из него принимаются
Правительством РФ
по представлению уполномоченного
федерального органа исполнительной власти,
если иное не установлено законом



Выделяются участки недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых

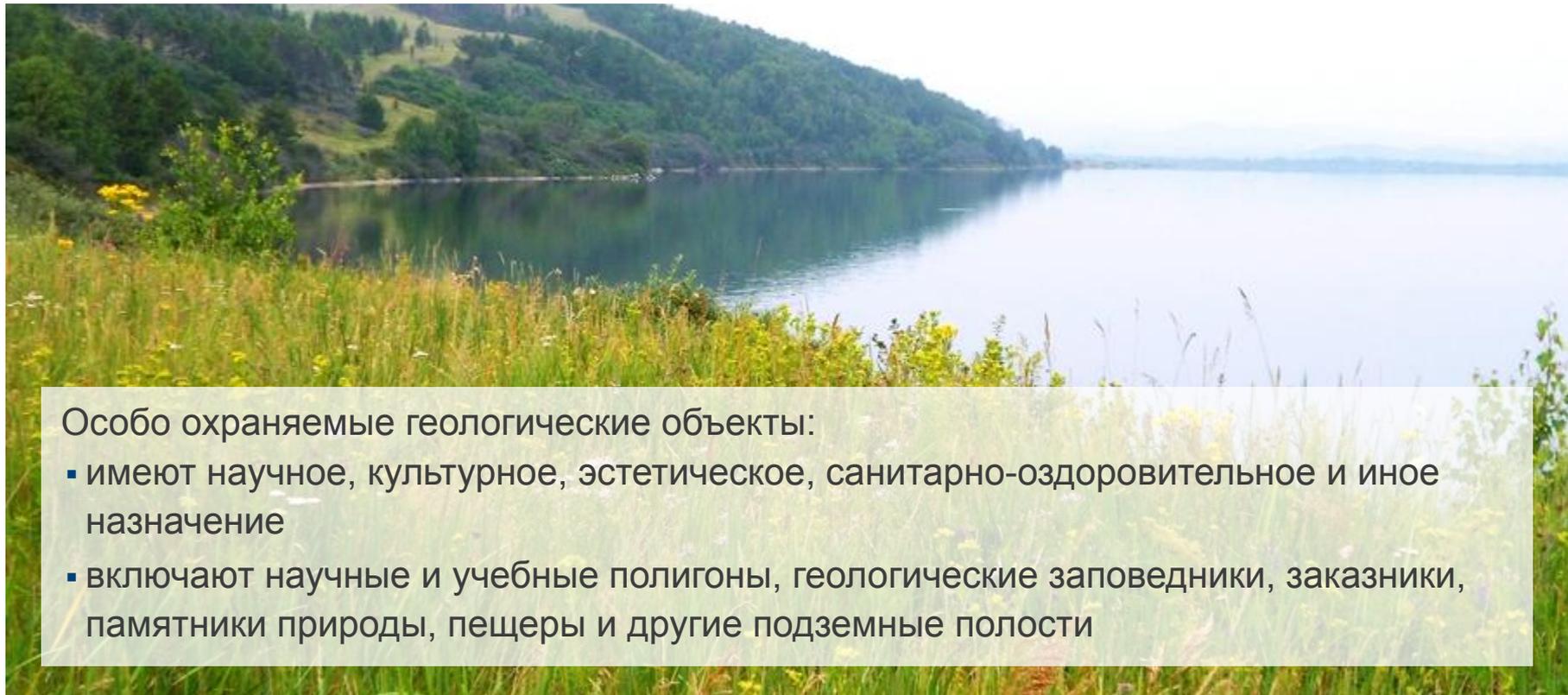
В современном законодательстве не имеется четкой классификации по назначению таких подземных объектов.

Условному понятию «недропользование» соответствуют строительство и эксплуатация подземных сооружений, связанных с:

- захоронением отходов
- метро
- подземными тоннелями
- нефте– и газохранилищами
- трубопроводами
- размещением в пластах горных пород буровых отходов, попутных вод и вод, используемых при разведке и добыче УВС



Отдельная категория участков недр – особо охраняемые геологические объекты



Особо охраняемые геологические объекты:

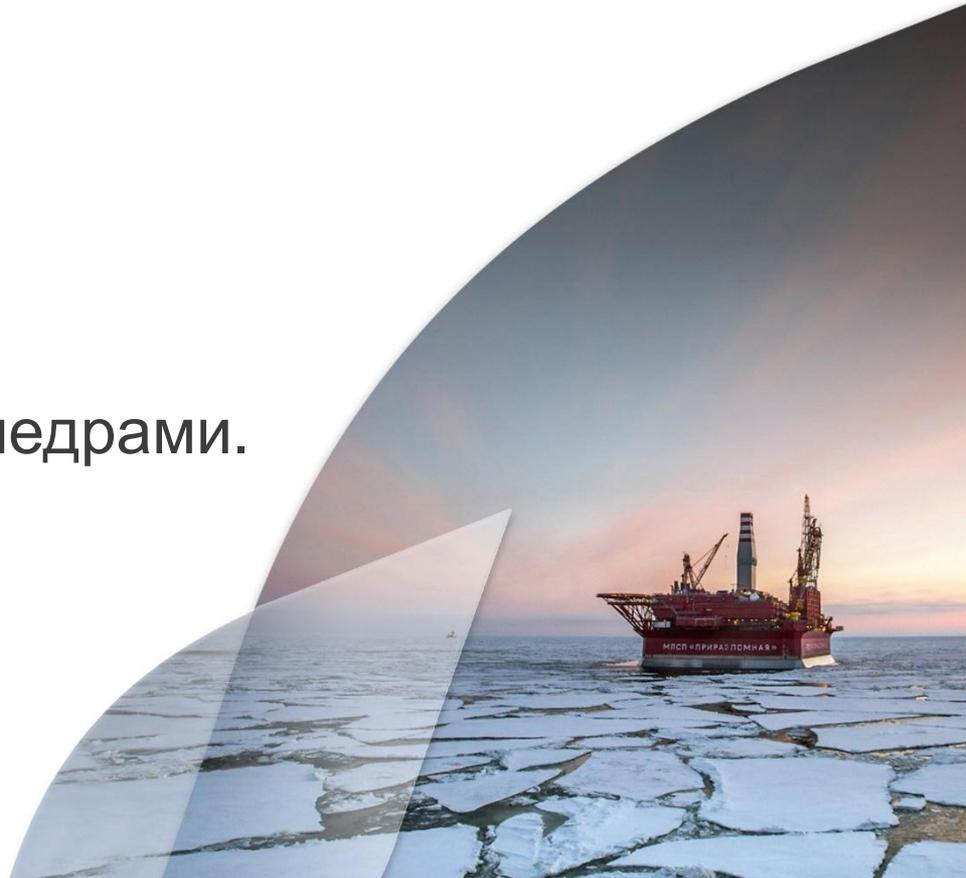
- имеют научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное назначение
- включают научные и учебные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы, пещеры и другие подземные полости

Обзорная карта участков недр по УВС на территории ЯНАО

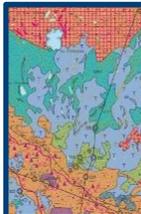


1.3

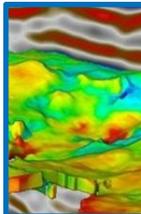
Виды пользования недрами. Пользователи недр



Виды пользования недрами



Региональное геологическое изучение



Геологическое изучение (поиск и оценка месторождений полезных ископаемых)



Разведка и добыча полезных ископаемых



Строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей

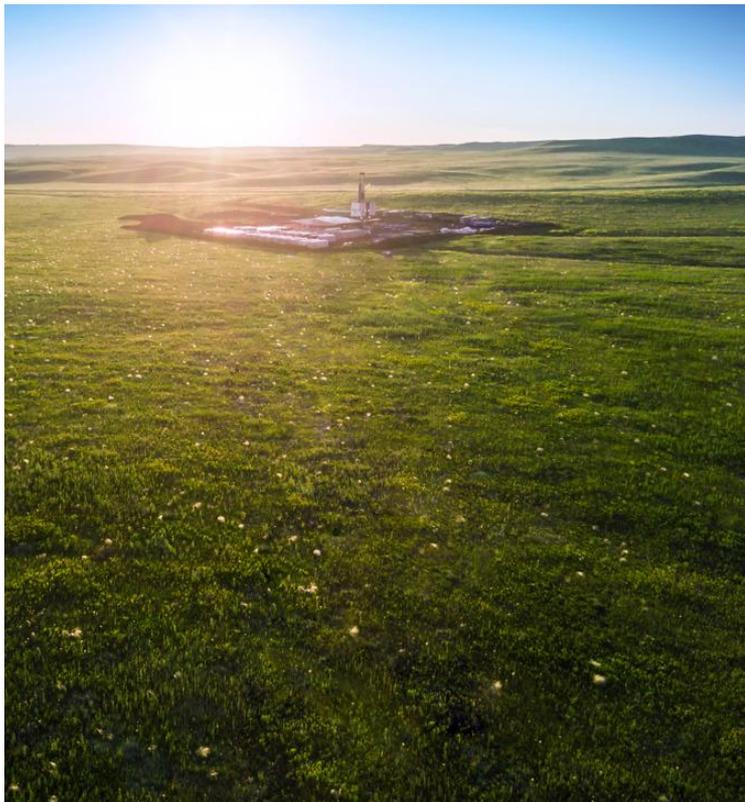


Образование особо охраняемых геологических объектов



Сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов

Региональное геологическое изучение введено Законом РФ «О недрах» в 1995 г



Региональное геологическое изучение предусматривает:

- проведение региональных геолого-геофизических работ
- геологическую съемку
- инженерно-геологические изыскания
- научно-исследовательские, палеонтологические и другие работы, направленные на общее геологическое изучение недр
- геологические работы по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканической деятельности, созданию и ведению мониторинга природной среды, контроль за режимом подземных вод, а также иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр

Геологическое изучение включает в себя два этапа: поиск объекта геологического изучения и его оценку

Поиск месторождения полезного ископаемого

- ✓ **Цель:** обнаружить скопление в недрах полезного ископаемого в количестве, достаточном для его коммерческой добычи

Оценка

- ✓ **Цель:** на основе установленных методов и приемов интерпретации, обобщения и анализа геологической информации установить коммерческую целесообразность продолжения работ по разведке и добыче найденного полезного ископаемого

Наиболее значимый вид пользования недрами — разведка и добыча полезных ископаемых



разведочные
работы



добыча
полезных
ископаемых



использование
отходов
горнодобывающего
и связанных с ним
перерабатывающих
производств

Особого внимания заслуживают отдельные виды пользования недрами



Строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей ПИ



Право образования особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение



Осуществление сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов

Статьей 8 Закона РФ «О недрах» введены ограничения пользования недрами

Пользование отдельными участками недр может быть ограничено или запрещено в целях обеспечения национальной безопасности и охраны окружающей среды

Ограничение или запрет накладываются в случаях:

- 1 угрозы жизни и здоровья людей
- 2 ущерба хозяйственным объектам
- 3 риска для окружающей среды



Сроки пользования недрами

Участки недр предоставляются в пользование на определенный срок или без ограничения срока

Виды пользования недр	Сроки пользования
Геологическое изучение недр	< 5–7 (10*) лет
Добыча ПИ	На срок отработки месторождения ископаемых**
Добыча подземных вод	≥ 25 лет
Добыча ПИ на основании предоставления краткосрочного права пользования участками недр	≤ 1 года
Строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей ПИ	Без ограничения срока

* для участков недр внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа РФ

** исчисляемый исходя из ТЭО разработки месторождения полезных ископаемых лет (до 46 лет)

Сроки пользования участками недр исчисляются с момента государственной регистрации лицензий на пользование ими



Пользователи недр



Пользователями недр могут быть субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юр. лица, если иное не установлено федеральными законами

ПН на **участках недр федерального значения** (за исключением шельфа) могут быть юр. лица, созданные в соответствии с законодательством РФ

ПН на **участках недр федерального значения континентального шельфа РФ** могут быть юр. лица, которые:

- **созданы** в соответствии с **законодательством РФ**,
- имеют **опыт освоения** участков недр континентального шельфа РФ **≥5 лет**,
- **доля (вклад) РФ в УК ≥50%** и (или) в отношении которых РФ имеет право прямо или косвенно распоряжаться **≥50% общего количества голосов**



Следующая лекция

1.4 Основания возникновения права пользования недрами.

1.5 Состязательные процедуры при предоставлении прав пользования участками

1.6 Получение права пользования недрами для геологического изучения за счет средств недропользователя

1.7 Увеличение границ лицензионных участков и прирезки запасов из нераспределенного фонда



Контакты



Для получения дополнительной информации по курсу или материалам курса, пожалуйста, обращайтесь:

Кулиш Александр Васильевич
Дроздов Анатолий Олегович

Департамент лицензирования и недропользования
ПАО «ГАЗПРОМ НЕФТЬ»
190000 Россия, Санкт-Петербург, ул. Почтамтская, д. 5
+79219001646

KULISH.AV@GAZPROM-NEFT.RU

DROZDOV.AO@GAZPROM-NEFT.RU