

A stylized, light blue illustration of a plant with several leaves and a cluster of small, round buds or flowers, positioned on the left side of the slide against a dark blue background.

# ПРАВО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ. ВИДЫ ПРАВ НА ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

*Право природопользования.*

*Виды прав на природные ресурсы и природные объекты*

# Природопользование и право на природопользование

**Природопользование** представляет собой совокупность всех форм эксплуатации природно-ресурсного потенциала и мер по его сохранению. В свете современных представлений эта деятельность включает:

- 1.извлечение и переработку природных ресурсов, их возобновление и воспроизводство;
- 2.внесение антропогенного вещества в природную среду, использование и охрану природных условий среды жизни;
- 3.сохранение и воспроизводство, рациональное изменение экологического равновесия природных систем биосферы.

**Право природопользования** представляет собой систему правовых норм, регулирующих отношения в области рационального и эффективного использования человеком природных ресурсов с целью удовлетворения разнообразных потребностей, а также совокупность прав и обязанностей, возникающих в связи с использованием природных ресурсов.

## Право природопользования

Такие нормы содержатся главным образом в природоресурсном законодательстве - земельном, водном, горном, лесном, фаунистическом. Некоторые положения, касающиеся природопользования, предусмотрены также в Федеральном законе "Об охране окружающей среды", иных актах.

Нормы, осуществляющие регулирование отношений рационального природопользования и предусматривающие ответственность за нарушение предусмотренных в них требований, содержатся также в гражданском, административном и уголовном законодательстве РФ.

# Виды права природопользования

Виды права природопользования можно определить, опираясь на различные классификационные критерии:

- **1. в зависимости от объекта природы:**

- право землепользования;
- право недропользования;
- право водопользования;
- право пользования атмосферой;
- право лесопользования;
- право пользования растительным миром вне лесов;
- право пользования животным миром.

# Виды права природопользования

- **2. в зависимости от требования по наличию разрешительной документации:**
  - право общего природопользования (гарантированная законом возможность для всех граждан пользоваться свободно и бесплатно природной средой);
  - право специального природопользования (представляет собой право использования природных ресурсов с обязательным получением соответствующих разрешительных документов).
- **3. в зависимости от срока пользования:**
  - бессрочное;
  - долгосрочное;
  - краткосрочное.
- **4. в зависимости от способа использования:**
  - осуществляемое с изъятием природного ресурса из природной среды;
  - осуществляемое без изъятия природного ресурса из природной среды.

## Содержание права природопользования

Содержание права природопользования образует совокупность прав и обязанностей природопользователя в отношении предоставленного ему природного объекта.

Субъекты права природопользования **имеют право:**

- использовать природный объект в установленных пределах;
- выбирать способы своей хозяйственной и иной деятельности;
- требовать возмещения убытков и получения компенсаций в связи с изъятием природного объекта для государственных или муниципальных нужд;
- защищать свое право природопользования от нарушения.
- Природопользователи **обязаны:**
- использовать природный объект в соответствии с целевым назначением;
- соблюдать законодательство, условия лицензии и других документов на право природопользования;
- вносить своевременно плату за пользование природным объектом;
- выполнять правила рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды.

•

# Виды прав на природные объекты и ресурсы

Исходя из анализа действующего экологического законодательства, можно выделить следующие виды прав:

- право собственности на природные объекты и ресурсы;
- право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком;
- право пожизненного наследуемого владения земельным участком;
- аренда и иные виды возмездного срочного пользования природными объектами и ресурсами;
- права на условиях договора концессии и соглашения о разделе продукции;
- право безвозмездного пользования;
- сервитут в отношении природных ресурсов.

# Право собственности на природные ресурсы

Право собственности на природные ресурсы – возможность владения, пользования и распоряжения данными природными ресурсам.

- **Правомочие владения** – установленная законом фактическая принадлежность природных ресурсов конкретному лицу.
- **Правомочие пользования** – юридически обеспеченная возможность извлечения из природных ресурсов и объектов полезных свойств в процессе их личного или производственного потребления.
- **Правомочие распоряжения** – предоставленная собственнику законом возможность изменять юридическую судьбу принадлежащих ему материальных ценностей.

Объектами права собственности являются природные объекты и природные ресурсы (атмосферный воздух и озоновый слой не могут быть объектами собственности)



# Виды права собственности

В настоящее время **формы права собственности на природные ресурсы** определяются Конституцией РФ. В соответствии с ч. 2 ст. 9 земля и другие природные ресурсы могут находиться в следующих **формах собственности**:

- частной;
- государственной;
- муниципальной;
- иных формах собственности.

В соответствии с ч. 2 ст. 8 Конституции РФ в Российской Федерации все формы собственности признаются защищенными равным образом.

# Виды права собственности

Различие в субъектном составе этих форм определяет **виды права собственности**:

- частная собственность юридически оформляется в виде права собственности [граждан](#) и юридических лиц;
- государственная – в виде права собственности Российской Федерации (федеральная собственность) и права собственности республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов (собственность субъектов Российской Федерации);
- муниципальная - в виде права собственности города, района, сельского поселения и иного муниципального образования.

# Государственная форма собственности:

## Федеральная

Общее правило: относятся природные объекты и комплексы, представляющие общенациональную ценность, связанные с осуществлением функций федеральных органов государственной власти, либо расположенных на территории двух и более субъектов РФ, а также относящихся к естественным богатствам континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ:

- земельные участки, реализующие федеральные функции или занятые федеральными объектами, в том числе ООПТ (особо охраняемые природные территории, кроме лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения);
- недра в пределах территории РФ, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью;
- виды растений и животных, занесенные в Красную книгу Российской Федерации;

## Государственная форма собственности

- лесной фонд (полностью) и леса на землях обороны;
- водный фонд, кроме прудов и обводненных карьеров (обособленных водных объектов);
- особо охраняемые, ценные и мигрирующие виды животных;
- ресурсы морской экономической зоны и континентального шельфа РФ.

Наблюдается четко выраженная тенденция к передаче природных ресурсов в федеральную собственность.

# Собственность субъектов федерации и муниципалитетов

## Региональная:

- ресурсы имеющие региональное значение и не отнесенные к федеральной собственности.

## Муниципальная собственность

– природные ресурсы, имеющие местное значение:

- земельные участки
- «городские леса»
- лечебно-оздоровительные местности и курорты
- обособленные водные объекты

## Частная собственность на природные ресурсы и объекты

**Гражданам и юридическим лицам** может принадлежать право частной собственности на земельные участки, приобретенные по основаниям, предусмотренным земельным и гражданским законодательством.

Оно распространяется также на все, что расположено на этих земельных участках: обособленные водные объекты (замкнутые водоемы), то есть искусственного происхождения непроточные и небольшие по площади водоемы, а также древесно-кустарниковую растительность - деревья и кустарники, находящиеся на дачных, садовых, приусадебных участках, участках для жилищного строительства, предпринимательской деятельности и др.

Право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком;

- **В 2017 году земельным участком на праве постоянного бессрочного пользования могут только 4 группы субъектов:**
- -казенные предприятия;
- государственные и муниципальные учреждения (бюджетные, казенные, автономные);
- органы государственной власти и органы местного самоуправления;
- центры исторического наследия президентов Российской Федерации, прекративших исполнение своих полномочий (ЗК РФ часть 2 статьи 39.9).

Граждане, кто получил участки на праве постоянного бессрочного пользования в давние времена, сохраняют свое право.<sup>[ОБ]</sup>

Бессрочное право пользования землей таких граждан подлежит переоформлению в собственность. Сроки переоформления неограниченны.

Право пожизненного наследуемого владения земельным участком;

По сегодняшнему земельному законодательству гражданам уже не предоставляются участки земли на правах пожизненно наследуемого землевладения.

Между тем, у лиц, получивших землю в пожизненно наследуемое владение еще до введения новых норм земельного права, то есть до вступления в действие российского Земельного кодекса, это право сохранилось до сих пор. Так же сохранилась и возможность граждан передавать полученные участки земли по наследству.

Распоряжение землей, находящейся у землевладельца на праве пожизненно наследуемого землевладения, законодательно не допускается, за исключением передачи такого права на соответствующий участок по наследству.



## Аренда и иные виды возмездного срочного пользования природными объектами и ресурсами

Статья 607 ГК РФ предусматривает, что в аренду на возмездной основе (за плату) могут быть переданы земельные участки и другие обособленные природные объекты.

Законом об обороте земель сельскохозяйственного назначения установлен предельный срок аренды земель соответствующей категории - 49 лет.

В соответствии со ст. 7 ФЗ «О недрах» для добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, участок недр при наличии лицензии предоставляется пользователю в виде горного отвода.

Согласно ст. 11 ВК водные объекты, находящиеся в федеральной, региональной или муниципальной собственности, в зависимости от целей использования могут передаваться в пользование на основании договора водопользования либо решения о предоставлении водного объекта в пользование, в котором также отражается срок его действия.

## Аренда и иные виды возмездного срочного пользования природными объектами и ресурсами

В соответствии со ст. 34 ЛК участки лесного фонда предоставляются в аренду по результатам лесных конкурсов гласно с учетом интересов населения, проживающего на соответствующей территории. По договору аренды участка лесного фонда предоставляется лесопользователю (арендатору) соответствующий участок лесного фонда за плату на срок от одного года до 99 лет для осуществления одного или нескольких видов лесопользования. При этом добытые в соответствии с договором лесные ресурсы (продукция) являются собственностью арендатора.

Согласно ст. 43 ЛК участки лесного фонда могут предоставляться в краткосрочное пользование на срок до одного года по результатам лесного аукциона или на основании решений Рослесхоза или органов исполнительной власти субъектов РФ посредством выдачи лесорубочных билетов, ордеров или лесных билетов.

## договор концессии и соглашения о разделе продукции

Концессия (от лат. concessio - предоставленное разрешение, уступка) - сдача государством в эксплуатацию какой-либо фирме, иностранной или отечественной, части своих природных богатств, других объектов в целях привлечения крупных инвестиций.

Между уполномоченным на то государственным органом и инвестором по результатам конкурса или аукциона заключается соглашение о разделе продукции, предусматривающее льготный режим налогообложения на период освоения месторождения и определенный порядок распределения добытого сырья.

## Сервитута в отношении природных объектов

Под сервитутом понимается допускаемое законом право одного лица либо множества лиц использовать временно или постоянно в определенных целях объекты, находящиеся в собственности другого лица. В числе таких объектов могут выступать некоторые природные объекты, например, земельные участки.

Следует различать:

1. Сервитуты земельных участков (земельные сервитуты). Частный земельный сервитут – право ограниченного пользования одним или несколькими земельными участками, устанавливаемое по соглашению между заинтересованным лицом (т.е. физическим или юридическим лицом, в интересах которого необходимо установление сервитута) и землепользователем, либо по решению суда. В случаях, когда земельный участок, принадлежащий гражданину или юридическому лицу, в результате обременения частным сервитутом не может использоваться в соответствии с назначением участка, собственник вправе требовать в судебном порядке прекращения сервитута.

## Сервитут

Собственник участка, обремененного частным сервитутом, вправе требовать от лиц, в интересах которых установлен сервитут, соразмерную плату за пользование участком. Возникновение и прекращение действия частного сервитута регулируется гражданским законодательством, то есть ст. 274-277 ГК РФ.

2. Публичный земельный сервитут – право ограниченного пользования одним или несколькими земельными участками в интересах неограниченного круга лиц, устанавливаемое органом исполнительной власти РФ, субъекта РФ, либо органом местного самоуправления в целях обеспечения общественных и государственных интересов путем принятия нормативно-правового акта. Установление публичного сервитута осуществляется с учетом общественных слушаний, содержание и порядок проведения которых действующее законодательство не раскрывает. ЗК РФ предусматривает исчерпывающий перечень публичных нужд, которые могут повлечь установление публичного сервитута (ст. 23 ЗК РФ). В случае если установление публичного сервитута приводит к невозможности использования земельного участка, собственник вправе требовать изъятия за выкуп у него земельного участка с возмещением убытков от органов государственной власти или местного самоуправления, установивших сервитут, либо предоставления равноценного участка.

## Водный сервитут

В соответствии со ст. 43 Водного кодекса РФ, каждый может пользоваться водными объектами общего пользования и иными водными объектами, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации (публичный водный сервитут). В силу договора права лиц, которым водные объекты предоставлены в долгосрочное или краткосрочное пользование, могут быть ограничены в пользу иных заинтересованных лиц (частный водный сервитут). Частные водные сервитуты могут устанавливаться и на основании судебного решения.

«Когда речь идет о публичном водном сервитуте, то одной из сторон является собственник водного объекта, а другой - неограниченный круг лиц, не являющихся собственниками, осуществляющими право общего водопользования. Что касается частного водного сервитута, то субъектами правоотношения по его поводу могут быть только водопользователи».

Публичные и частные водные сервитуты могут устанавливаться в целях забора воды без применения сооружений, технических средств и устройств, водопоя и прогона скота, использования водных объектов в качестве водных путей для паромов, лодок и других маломерных плавательных средств. Для осуществления водных сервитутов не требуется получение лицензии на водопользование.

## Лесной сервитут

Согласно ст. 21 Лесного кодекса РФ, граждане имеют право свободно пребывать в лесном фонде и в не входящих в лесной фонд лесах, если иное не предусмотрено законодательством РФ (публичный лесной сервитут). Права пользования гражданами и юридических лиц участками лесного фонда и права пользования участками не входящих в лесной фонд лесов могут быть ограничены в пользу иных заинтересованных лиц на основании договоров, актов государственных органов и актов органов местного самоуправления, а также судебных решений (частный лесной сервитут).

Частный лесной сервитут может устанавливаться для обеспечения прохода и проезда через соседний земельный участок (участок лесного фонда или участок лесов, не входящих в лесной фонд), прокладки и эксплуатации линий электропередачи, связи и трубопроводов, обеспечения водоснабжения и мелиорации, а также других нужд собственника недвижимого имущества (лесопользователя), которые не могут быть обеспечены без его установления.