

Администрация Первомайского района города Пензы



**Антикоррупционное
поведение
муниципального служащего**

**Цель Национальной стратегии противодействия
коррупции, утвержденной Указом Президента
Российской Федерации
от 13.04.2010 № 460**

**«Целью Национальной стратегии
противодействия коррупции является
искоренение причин и условий,
порождающих коррупцию в
российском обществе»**

**(пункт 5 Национальной стратегии
противодействия коррупции)**

В долгосрочном плане противодействие коррупции может быть эффективно только в том случае, если оно направлено «не только на **сокращение ситуативных проявлений коррупции (коррупционных правонарушений)**, но и на **выявление и устранение предпосылок их возникновения и распространения**».

Федеральный закон РФ от 25 декабря 2008 года №273-
фз
«О противодействии коррупции»

Коррупция:

- злоупотребление служебным положением,
- дача взятки,
- получение взятки,
- злоупотребление полномочиями,
- коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;
- те же деяния от имени и в интересах юридического лица.

Противодействие коррупции – деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

**Распределение ответов респондентов на вопрос:
«Какие, на Ваш взгляд, **основные причины и условия**
способствуют коррупционному поведению и
распространению коррупции?»**

Ответы респондентов	% отв.
1. Низкий уровень доходов должностных лиц	46%
2. Низкие морально-этические качества должностных лиц	23%
3. Недостатки действующего законодательства	21%
4. Терпимое отношение в обществе и органах государственной власти к проявлениям коррупции	15%
5. Терпимое отношение руководителей к проявлениям коррупции среди подчиненных	13%
6. Недостаточный уровень правосознания должностных лиц	13%
7. Недостатки реализации мер противодействия коррупции	13%
8. Недостаточная эффективность правоохранительной деятельности	9%
9. Недостаточная эффективность прокурорского надзора	9%
10. Другие причины	10%

Морализация права как инструмент противодействия коррупции (опыт Франции)

Юридизация нравственно-этических норм (Франция).

Закон от 20 апреля 2016 г. № 2016-483 о деонтологии и правах и обязанностях служащих дополнил базовый Закон от 13 июля 1983 г. № 83-634 о правах и обязанностях служащих сводом нравственно-этических норм, предъявляемых к корпусу исполнительной власти.

Закон требует от служащих: **достоинства, беспристрастности, добросовестности, честности и нейтральности при исполнении своих обязанностей.**

Концепция этического поведения государственных служащих как инструмент противодействия коррупции (опыт Китая)

К числу ключевых элементов противодействия коррупции в Китае следует отнести озвученную руководителем КНР Си Цзиньпинем триаду по противодействию коррупции:

- 1) **бояться заниматься коррупцией;**
- 2) **не обладать возможностью заниматься коррупцией;**
- 3) **не иметь желания быть причастным к проявлениям коррупции.**

Концепция этического поведения нашла отражение во внутривнутрипартийном документе – **«Восемь правил по улучшению стиля работы и укреплению связей с народными массами»**, который был принят Решением политбюро Центрального комитета Коммунистической Партии Китая от 4 декабря 2012 г.

Восемь правил по улучшению стиля работы и укреплению связей с народными массами (КНР)

Согласно правилу 4 необходимо **упорядочить мероприятия, связанные с поездками**. Если поездка связана с дипломатическими вопросами, то **организовать ее в разумных пределах, строго контролировать сопровождающих лиц, использовать только установленные транспортные средства и т.д.**

Согласно правилу 8 необходимо: **неуклонно проводить в жизнь режим бережливости и экономии; строго следить за выполнением соответствующих требований по неподкупности в государственной деятельности; неуклонно выполнять требования в отношении служебных и личных условий по жилищному и автотранспортному обеспечению.**

Принцип «Тон сверху» (опыт США)

Исследования Управления государственной этики привели к следующим выводам:

— сотрудники, которые прошли обучение этике, не только повысили осведомленность об этических требованиях, но также **были более склонны искать совета при возникновении вопросов, связанных с этикой.**

— большую часть тренингов необходимо сосредоточить на **руководителях ведомств**, потому что сотрудники судят об этической обстановке основываясь на поведении своих непосредственных руководителей.

Функции этических норм:

- **передача знаний** о приемлемых с точки зрения служебной этики вариантах поведения государственных (муниципальных) служащих;
- **стандартизация моделей** индивидуального и группового **поведения**;
- **создание психологического комфорта** для деятельности как самого государственного (муниципального) служащего, так и граждан, вступающих с ним во взаимодействие;
- **предупреждение коррупции.**

Этические принципы и нормы:

- ✓ **Гуманизм;**
- ✓ **Справедливость;**
- ✓ **Лояльность;**
- ✓ **Ответственность;**
- ✓ **Политическая нейтральность;**
- ✓ **Честность;**
- ✓ **Неподкупность.**

Организация антикоррупционного обучения

Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции одобрены Методические рекомендации **«Организация антикоррупционного обучения федеральных государственных служащих»** (протокол от 25 сентября 2012 г. № 34), предусматривающие обеспечение получения федеральными государственными служащими знаний, в том числе, по вопросам соблюдения государственным служащим Российской Федерации **Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих.**

Этические требования на государственной и муниципальной службе Российской Федерации:

Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных и муниципальных служащих говорит об их призвании:

- воздерживаться от поведения, которое могло бы вызвать сомнение в добросовестном исполнении государственным (муниципальным) служащим должностных обязанностей;
- избегать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа либо органа местного самоуправления»;
- не использовать служебное положение для оказания влияния на деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, должностных лиц, государственных (муниципальных) служащих и граждан при решении вопросов личного характера.

К рекомендательным антикоррупционным этическим требованиям относятся требования:

- воздерживаться от грубости, проявлений пренебрежительного тона, заносчивости, предвзятых замечаний, предъявления неправомерных, незаслуженных обвинений;
- внешний вид государственного (муниципального) служащего при исполнении им должностных обязанностей должен соответствовать общепринятому деловому стилю, который отличают официальность, сдержанность, традиционность, аккуратность.

**Приказ Главы Администрации
Первомайского района г. Пензы
от 17.02.2012 N 88-р**

**"Об утверждении Кодекса этики и
служебного поведения
муниципальных служащих в
администрации Первомайского
района города Пензы"**

в) обеспечивать равное, беспристрастное отношение ко всем физическим и юридическим лицам и организациям, не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, гражданам и организациям и не допускать предвзятости в отношении таких объединений, групп, организаций и граждан;

г) исключать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению ими должностных обязанностей;

з) воздерживаться от поведения, которое могло бы вызвать сомнение в добросовестном исполнении муниципальным служащим должностных обязанностей, а также избегать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету администрации;

к) не использовать служебное положение для оказания влияния на деятельность администрации, организаций, должностных лиц, муниципальных служащих и граждан при решении вопросов личного характера;

~~Муниципальные служащие в своей деятельности не должны допускать нарушение законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Пензенской области, нормативных правовых актов администрации, исходя из политической, экономической целесообразности либо по иным мотивам.~~

10. Муниципальные служащие обязаны противодействовать проявлениям коррупции и предпринимать меры по ее профилактике в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

11. **Муниципальные служащие обязаны уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.**

Взятка (незаконное вознаграждение) — выгода или материальная ценность, получаемая должностным лицом (иным муниципальным служащим) за определенные действия (услуги) или бездействие в интересах того, кто дает взятку (незаконное вознаграждение).

Дача взятки (незаконное вознаграждение) — преступление (коррупционное правонарушение), направленное на склонение должностного лица (иного муниципального служащего) к совершению законных или незаконных действий (бездействия) в, либо предоставлению, получению каких-либо преимуществ в пользу дающего, в том, числе за общее покровительство по службе.

ПРЕДМЕТЫ – деньги, в том числе валюта, банковские чеки и ценные бумаги, изделия из драгоценных металлов и камней, автомашины, продукты питания, видеотехника, бытовые приборы и другие товары, квартиры, дачи, загородные дома, гаражи, земельные участки и другая недвижимость.

УСЛУГИ И ВЫГОДЫ – лечение, ремонтные и строительные работы, санаторные и туристические путевки, поездки за границу, оплата развлечений и иных расходов безвозмездно или по заниженной стоимости.

ЗАВУАЛИРОВАННАЯ ФОРМА ВЗЯТКИ – передача денег якобы в долг, банковская ссуда в долг или под видом погашения несуществующего долга, оплата товаров, купленных по заниженной цене, покупка товаров у определенного продавца по завышенной цене, заключение фиктивных трудовых договоров с выплатой зарплаты взяточнику, его родственникам, друзьям, получение льготного кредита, завышение гонораров за лекции, статьи, и книги, «случайный» выигрыш в казино, прощение долга, уменьшение арендной платы, увеличение процентных ставок по кредиту.

ТЕМЫ, ОБСУЖДЕНИЕ КОТОРЫХ С ПРЕСТАВИТЕЛЯМИ ОРГАНИЗАЦИЙ И ГРАЖДДАНАМИ, ЧЬЯ ВЫГОДА ЗАВИСИТ ОТ РЕШЕНИЙ И РАБОТНИКОВ, МОЖЕТ ВОСПРИНИМАТЬСЯ КАК ПРОСЬБА О ДАЧЕ ВЗЯТКИ:

- низкий уровень заработной платы и нехватка денежных средств на реализацию тех или иных нужд;
- желание приобрести то или иное имущество, получить ту или иную услугу, отправиться в туристическую поездку;
- отсутствие работы у родственников работника;
- необходимость поступления детей работника в образовательное учреждение.

СЛОВА И ВЫРАЖЕНИЯ РАБОТНИКА, КОТОРЫЕ МОГУТ БЫТЬ ВОСПРИНЯТЫ КАК ПРОСЬБА (НАМЕК) О ДАЧЕ ВЗЯТКИ:

- «вопрос решить трудно, но можно»;
- «спасибо на хлеб не намажешь»;
- «договоримся»;
- «нужно обсудить параметры»;
- «ну что делать будем?».

ВЗЯТКИ:

- разговор о возможной взятке носит иносказательный характер, речь взяткодателя состоит из односложных предложений, не содержащих открытых заявлений о том, что при положительном решении спорного вопроса он передаст ему деньги или окажет какие-либо услуги, никакие «опасные» выражения при этом не допускаются;
- в ходе беседы взяткодатель, при наличии свидетелей или аудио, видеотехники, жестами или мимикой дает понять, что готов обсудить возможности решения этого вопроса в другой обстановке (в другое время, в другом месте);
- сумма или характер взятки не озвучиваются, вместе с тем соответствующие цифры могут быть написаны на листке бумаги, набраны на калькуляторе или компьютере и продемонстрированы потенциальному взяткополучателю;
- взяткодатель может неожиданно прервать беседу и под благовидным предлогом покинуть помещение, оставив при этом папку с материалами, конверт, портфель, сверток;
- взяткодатель может переадресовать продолжение контакта другому человеку, напрямую не связанную с решением вопроса. Признаки

ВАШИ ДЕЙСТВИЯ В СЛУЧАЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИЛИ ВЫМОГАТЕЛЬСТВА ВЗЯТКИ:

- вести себя крайне осторожно, вежливо, без заискивания, не допуская опрометчивых высказываний, которые могли бы трактоваться взяточдателем (взятковывомгателем) либо как готовность, либо как категорический отказ принять (дать) взятку;
- внимательно выслушать и точно запомнить предложенные Вам условия (размеры сумм, наименование товаров и характер услуг, сроки и способы передачи взятки, форма коммерческого подкупа, последовательность решения вопросов);

ВАШИ ДЕЙСТВИЯ В СЛУЧАЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ИЛИ ВЫМОГАТЕЛЬСТВА ВЗЯТКИ:

- постараться перенести вопрос о времени и месте передачи взятки до следующей беседы и предложить хорошо знакомое Вам место для следующей встречи;
- не берите инициативу в разговоре на себя, больше «работайте на прием», позволяйте потенциальному взяткополучателю (взятодателю) «выговориться», сообщить Вам как можно больше информации;
- при наличии у Вас диктофона постарайтесь записать (скрытно) предложение о взятке или ее вымогательстве.

Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"

Статья 9. Обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений

1. Государственный или муниципальный служащий обязан уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений.

2. Уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, за исключением случаев, когда по данным фактам проведена или проводится проверка, является должностной (служебной) обязанностью государственного или муниципального служащего.

3. Невыполнение государственным или муниципальным служащим должностной (служебной) обязанности, предусмотренной выше, является правонарушением, влекущим его увольнение с государственной или муниципальной службы либо привлечение его к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Приказ Главы Администрации Первомайского
района**

г. Пензы от 07.07.2017 N 279-р

**«Об утверждении Порядка уведомления
представителя нанимателя (работодателя) о
фактах обращения в целях склонения
муниципального служащего, замещающего
должность муниципальной службы в
администрации Первомайского района города
Пензы, к совершению
коррупционных правонарушений»**

Невыполнение муниципальным служащим должностной (служебной) обязанности, предусмотренной выше, является правонарушением, влекущим его увольнение с муниципальной службы либо привлечение его к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) увольнение с муниципальной службы по соответствующим основаниям.

- мелкое взяточничество, т.е. получение, дачи взятки лично или через посредника в размере, не превышающем 10 тыс. рублей ([ст. 291.2 УК РФ](#));
- получение взятки ([ч. 1 ст. 290 УК РФ](#)) и дача взятки ([ч. 1 ст. 291 УК РФ](#)) в размере свыше 10 тыс. рублей, но не превышающем 25 тыс. рублей;
- получение взятки ([ч. 2 ст. 290 УК РФ](#)), дача взятки ([ч. 2 ст. 291 УК РФ](#)) и посредничество во взяточничестве ([ч. 1 ст. 291.1 УК РФ](#)) в значительном размере, т.е. в размере свыше 25 тыс. рублей, но не превышающем 150 тыс. рублей;
- получение взятки ([п. "в" ч. 5 ст. 290 УК РФ](#)), дача взятки ([п. "б" ч. 4 ст. 291 УК РФ](#)) и посредничество во взяточничестве ([п. "б" ч. 3 ст. 291.1 УК РФ](#)) в крупном размере, т.е. в размере свыше 150 тыс. рублей, но не превышающем 1 млн рублей;
- получение взятки ([ч. 6 ст. 290 УК РФ](#)), дача взятки ([ч. 5 ст. 291 УК РФ](#)) и посредничество во взяточничестве ([ч. 4 ст. 291.1 УК РФ](#)) в особо крупном размере, т.е. в размере, превышающем 1 млн рублей.

Уголовный кодекс Российской Федерации

Статья 290. Получение

наказывается:

- штрафом в размере до одного миллиона рублей, или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, или в размере от десятикратной до пятидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет,
- либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет,
- либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет,
- либо лишением свободы на срок до трех лет со штрафом в размере от десятикратной до двадцатикратной суммы взятки или без такового.

Муниципальный служащий, уведомивший представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы **о фактах обращения в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения**, о фактах совершения другими государственными или муниципальными служащими коррупционных правонарушений, непредставления сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, **находится под защитой государства в соответствии с законодательством Российской Федерации.**

№ 119-ФЗ от 20 августа 2004 г.

**«О государственной защите потерпевших, свидетелей
и иных участников уголовного судопроизводства»**

Статья 6. Меры безопасности

1. В отношении защищаемого лица могут применяться одновременно несколько либо одна из следующих мер безопасности:

- 1) личная охрана, охрана жилища и имущества;
- 2) выдача специальных средств индивидуальной защиты, связи и оповещения об опасности;
- 3) обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемом лице;

N 119-ФЗ от 20 августа 2004 г.

**«О государственной защите потерпевших, свидетелей
и иных участников уголовного судопроизводства»**

- 4) переселение на другое место жительства;
- 5) замена документов;
- 6) изменение внешности;
- 7) изменение места работы (службы) или учебы;
- 8) временное помещение в безопасное место;

Администрация Первомайского района города Пензы



**Антикоррупционное
поведение
муниципального служащего**