

Индивидуальные субъекты административного права



План:

- 1. Понятие и элементы административно-правового статуса гражданина.**
- 2. Права и обязанности граждан в государственном управлении.**
- 3. Специальные административно-правовые статусы индивидуальных субъектов административного права.**

СУБЪЕКТ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

это лицо или организация, которые в соответствии с действующим законодательством РФ могут быть участниками (сторонами) регулируемых административным правом управленческих отношений (Попов Л.Л.).

Субъекты административного права могут стать субъектами административных правоотношений, если имеют место:

- Административно-правовые нормы, предусматривающие права и обязанности субъекта;
- Административная правоспособность и дееспособность субъекта;
- Основание возникновения, изменения и прекращения правоотношения (юридический факт).

АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРАВОСУБЪЕКТНОСТЬ:

1) Административная правоспособность (проявление общей правоспособности) - установленная и охраняемая государством **возможность** (способность) субъекта вступать в административно-правовые отношения, что предполагает приобретение комплекса юридических обязанностей и прав, а также ответственности за их реализацию.

Иначе говоря, это реальная и обеспеченная государством возможность иметь субъективные права и исполнять административно-правовые обязанности.

2) **Административная дееспособность** – это способность субъекта своими действиями приобретать права, создавать для себя юридические обязанности, а также нести ответственность за свои действия (в сфере исполнительной власти).

Субъекты административного права могут быть:

- А) **индивидуальными**, то есть физическими лицами (граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства, лица с двойным гражданством, почетные граждане, государственные и муниципальные служащие, руководители различного уровня и др.);
- Б) **коллективными**, то есть различного рода объединениями граждан как государственного, так и негосударственного характера.
- В числе **государственных** субъектов административного права: органы исполнительной власти, а также их структурные подразделения, наделенные собственной компетенцией; государственные предприятия, учреждения, организации.
- Негосударственными** субъектами являются исполнительные органы системы местного самоуправления, муниципальные организации, общественные объединения, некоммерческие организации, частные организации, иностранные организации и др.

Вопрос 1. Понятие и элементы административно-правового статуса гражданина.

Административно-правовой статус гражданина – это юридическое закрепление положения гражданина в обществе, комплекс субъективных прав, юридических обязанностей, гарантий и ответственности граждан, закрепленных административно-правовыми нормами (Макарейко Н.В.).

Принципы административно-правового статуса граждан:

- 1. Социальное равенство.*
- 2. Гуманизм.*
- 3. Народовластие (демократизм).*
- 4. Презумпция невиновности.*
- 5. Законность.*

Элементы административно-правовой статус гражданина:

- 1) правовой статус личности, человека как субъекта административного права;
- 2) статус гражданина Российской Федерации;
- 3) социальный статус;
- 4) особый статус.



Виды административно-правовых статусов граждан:

1. Общий административно-правовой статус граждан – это общее статусное положение гражданина в сфере государственного управления, которое закрепляется основополагающими нормативными правовыми актами.
2. Родовой (специальный) административно-правовой статус – отражает особенности правового положения отдельных категорий граждан в сфере государственного управления (вынужденные переселенцы, беженцы, врачи, военнослужащие и т.д.).
3. Индивидуальный административно-правовой статус - конкретизирует (фиксирует) правовое положение индивидуального физического лица в сфере государственного управления с учетом пола, возраста, образования, профессии, семейного положения и других особенностей.

Вопрос 2. Права и обязанности граждан в государственном управлении.

Ст. 17 Конституции РФ: права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения, а осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.



Главная особенность граждан как участников административных правоотношений - они выступают в качестве частных лиц, то есть реализуют свои личные общегражданские права и обязанности в сфере исполнительной власти, а не права государственных или негосударственных организаций, их должностных лиц.

Права граждан в сфере государственного управления делятся:

в зависимости от механизма их реализации

- **Абсолютные**
- **Относительные**

в зависимости от круга лиц, которым предоставляются права, и оснований их возникновения

- **Общие права**
- **Специальные права**

по своему содержанию

- **На социально-политическую активность, участие в государственном управлении**
- **На государственное участие, содействие, помощь компетентных организаций**
- **На защиту**

Во взаимодействии с управленческими структурами, гражданами России реализуются, прежде всего, следующие права:

Право граждан участвовать в управлении государством как непосредственно, так и через своих представителей (ст. 32 Конституции РФ). Оно подкрепляется их правом избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Право граждан на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов (ст. 30 Конституции РФ).

Право граждан проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирование (ст. 31 Конституции РФ).

Право граждан обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления (ст. 33 Конституции РФ).

Право граждан на свободу и личную неприкосновенность. Арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускается только по судебному решению. До судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более чем 48 часов (ст. 22 Конституции РФ).

Неприкосновенность жилища означает, что никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения (ст. 25 Конституции РФ).

Право на свободное передвижение, выбор места пребывания и места жительства, свободного выезда за пределы Российской Федерации и возвращения (ст. 27 Конституции РФ).

Ограничения, установленные правовыми актами, связаны с режимом паспортной системы и регистрации.

Право каждого свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, за исключением сведений, составляющих государственную тайну. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом (ст. 29 Конституции РФ).

Право граждан на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц (ст. 53 Конституции РФ). Вред, причиненный незаконными действиями государственных органов, а также должностных лиц при исполнении ими обязанностей в области административного управления, возмещается на общих основаниях, установленных гражданским законодательством.

Обязанности граждан в государственном управлении

по степени реализации

- абсолютные
- относительные

*в зависимости от
первичности источника
норм, закрепляющих
обязанность*

- обязанности, конкретизирующие конституционные (конституционно-административные);
- административные обязанности

*в зависимости от
защиты обязанностей
правовыми санкциями*

- не обеспеченные санкциями;
- обеспеченные санкциями административными, дисциплинарными, уголовными, гражданско-правовыми.

Виды гарантий реализации прав, свобод и обязанностей граждан в государственном управлении:

Экономические (материальные условия для фактической реализации прав и свобод граждан);

Политические: принадлежность государственной власти народу; соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина государством; широкие возможности для участия граждан в управлении делами государства и общества;

Организационные (единство системы государственной власти; разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и ее субъектов);

Юридические – это система правовых норм, определяющих условия и порядок реализации прав и свобод граждан, а также средства их охраны и защиты: **судебные** (система правосудия занимает приоритетное место в защите прав и свобод граждан); **внесудебные** (система органов исполнительной власти, местного самоуправления, их должностные лица, общественные организации).

Вопрос 3. Специальные административно-правовые статусы индивидуальных субъектов административного права.

Используя критерий социальной роли индивида, их можно сгруппировать в несколько родовых общностей и, по мнению Д.Н. Бахраха, выделить **специальные статусы**:

- членов административных коллективов;
- субъектов административной опеки (сирот, безработных, беженцев и др.);
- жителей территорий с особым административно-правовым режимом;
- субъектов разрешительной системы (водителей, лиц, получивших лицензии, допущенных к государственной тайне и др.);
- государственных служащих;
- лиц, совершивших правонарушения и, прежде всего лиц, совершивших умышленные преступления.

Административным коллективом

предлагается именовать личный состав организации, в которой отношения ее членов с администрацией (организацией), их личные права и обязанности регулируются административным правом.

Это органы внутренних дел, воинские части, военизированные пожарные части, лечебно-трудовые профилактории, студенческие коллективы, центры временного размещения вынужденных переселенцев и др.

Среди статусов членов административных коллективов различаются статусы:

- **обучающихся** (студентов, аспирантов, учащихся техникумов и др.);
- **военнослужащих и приравненных к ним** (сотрудников полиции, Госнарконтроля, военизированных формирований);
- **лиц, свобода которых ограничена в административном порядке** (профилактируемых, несовершеннолетних, помещенных за правонарушения в специальные учебные заведения, граждан, находящихся в центрах временного размещения вынужденных переселенцев и др.).

Специальные административно-правовые режимы территорий

- 1) **Постоянные** (пограничный режим, режимы закрытых административно-территориальных образований, особо охраняемых природных территорий);
- 2) **Временные** (режимы военного и чрезвычайного положения, карантина и др.).



Административная опека

- система государственной помощи, непосредственно не связанной с трудом, службой лиц, которым она предоставляется.

Ее можно рассматривать как государственную заботу о слабых, нуждающихся в социальной защите, не связанную с их общественно-полезной деятельностью.

Субъекты административной опеки

- **слабые по демографическим признакам** (сироты, одинокие матери, больные, инвалиды, члены многодетных семей, представители коренных национальностей малочисленных народностей Крайнего Севера и др.);
- **жертвы экстремальных ситуаций** (безработные, «чернобыльцы», участники боевых действий в Афганистане и Чечне, вынужденные переселенцы, беженцы, пострадавшие от пожаров, наводнений, землетрясений и другие лица, пострадавшие от социальных кризисов, техногенных катастроф и стихийных бедствий).

Содержание государственной помощи (административной опеки) состоит из следующих элементов:

- регулярная или единовременная выплата денежных сумм;
- оказание иной материальной помощи (временное обеспечение жилой площадью, транспортные и иные услуги);
- социальное обслуживание (медицинская и санитарная помощь, льготы при поступлении в учебные заведения);
- организационная помощь в трудоустройстве, выборе места жительства, получении необходимых документов, приобретении гражданства Российской Федерации.

