

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДВУХПАЛАТНАЯ СТРУКТУРА ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ (ОСНОВНЫЕ РАЗЛИЧИЯ)

Совет Федерации

Представительство интересов субъектов РФ

Не имеет сроков полномочий

Не может быть распущен

Своя компетенция

Своя внутренняя структура, организация работы и аппарат

Одобрение законов

Фильтр для решений Госдумы (законы, «импичмент»)

Заседания не реже 2-х раз в месяц (1 день = утреннее и вечернее заседания)

Государственная Дума

Представительство политических интересов

Срок полномочий – 5 лет

Может быть распущена

Своя компетенция

Своя внутренняя структура, организация работы и аппарат

Принятие законов

Принятие политических решений

Заседания не реже 2 раз в неделю (1 день=1 заседание)

ФОРМИРОВАНИЕ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

**2 представителя от каждого субъекта РФ – по 1 от
исполнительной и законодательной власти**

(до декабря 2005 г.: $89 \times 2 = 178$.

Сейчас: $85 \times 2 = 170$)

1993-1995 – прямые выборы народом

1995-2000 – по должности

**2000-2009 – представители глав регионов и
законодательных собраний**

**2009-по н/в – представители глав регионов и
законодательных собраний, являющиеся
депутатами региональных или муниципальных
представительных органов**

ФОРМИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Общая численность – 450 депутатов

1993-2007 гг. – смешанная система = $\frac{1}{2}$ по мажоритарной системе + $\frac{1}{2}$ по пропорциональной системе

С декабря 2007 г. – состав ГД полностью избирается по пропорциональной системе (федеральные списки)

Срок полномочий – 5 лет (*начиная с декабря 2011 г.*)

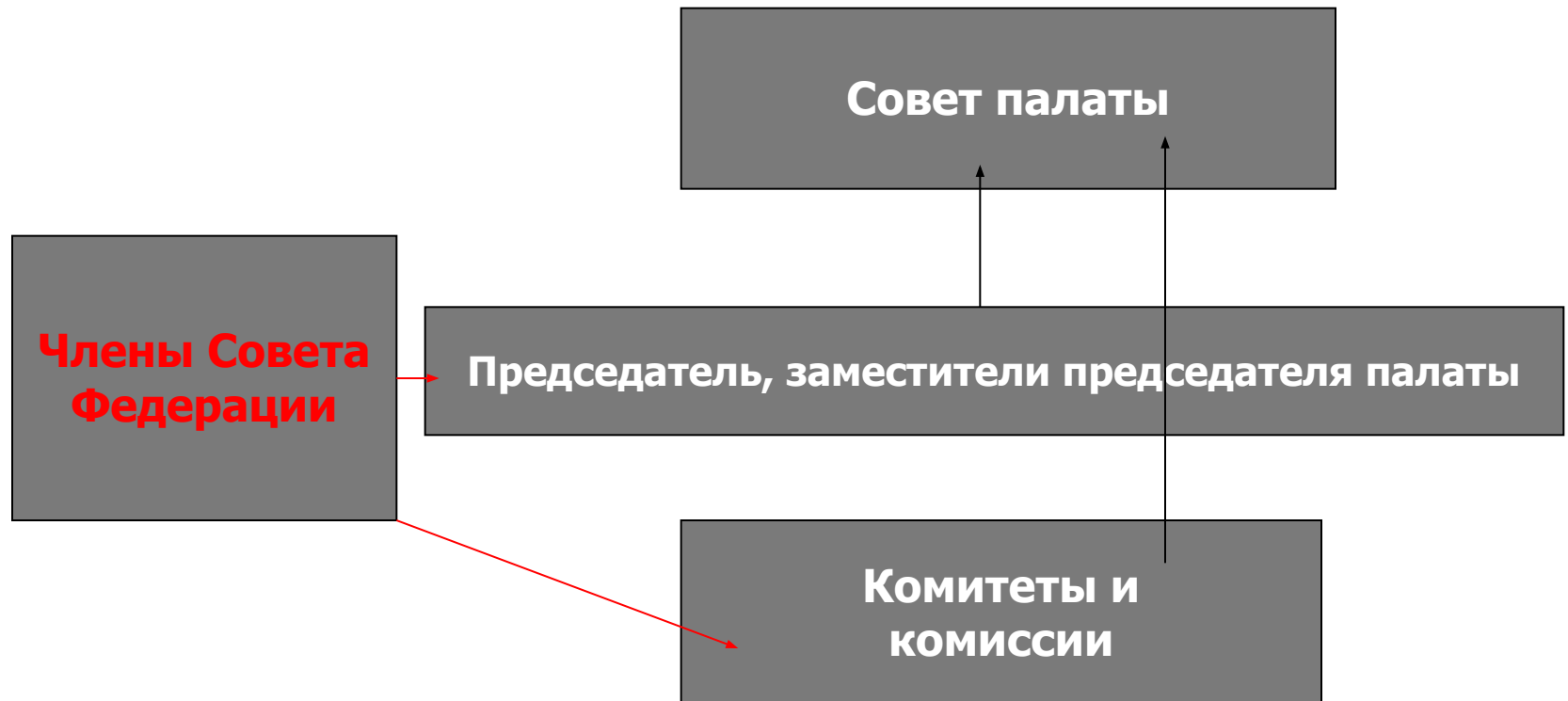
КОМПЕТЕНЦИЯ СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ

- а) утверждение изменения границ между субъектами РФ;**
- б) утверждение указа Президента РФ о введении военного положения;**
- в) утверждение указа Президента РФ о введении чрезвычайного положения;**
- г) решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ;**
- д) назначение выборов Президента РФ;**
- е) отрешение Президента РФ от должности;**
- ж) назначение на должность судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ;**
- з) назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ;**
- и) назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов.**

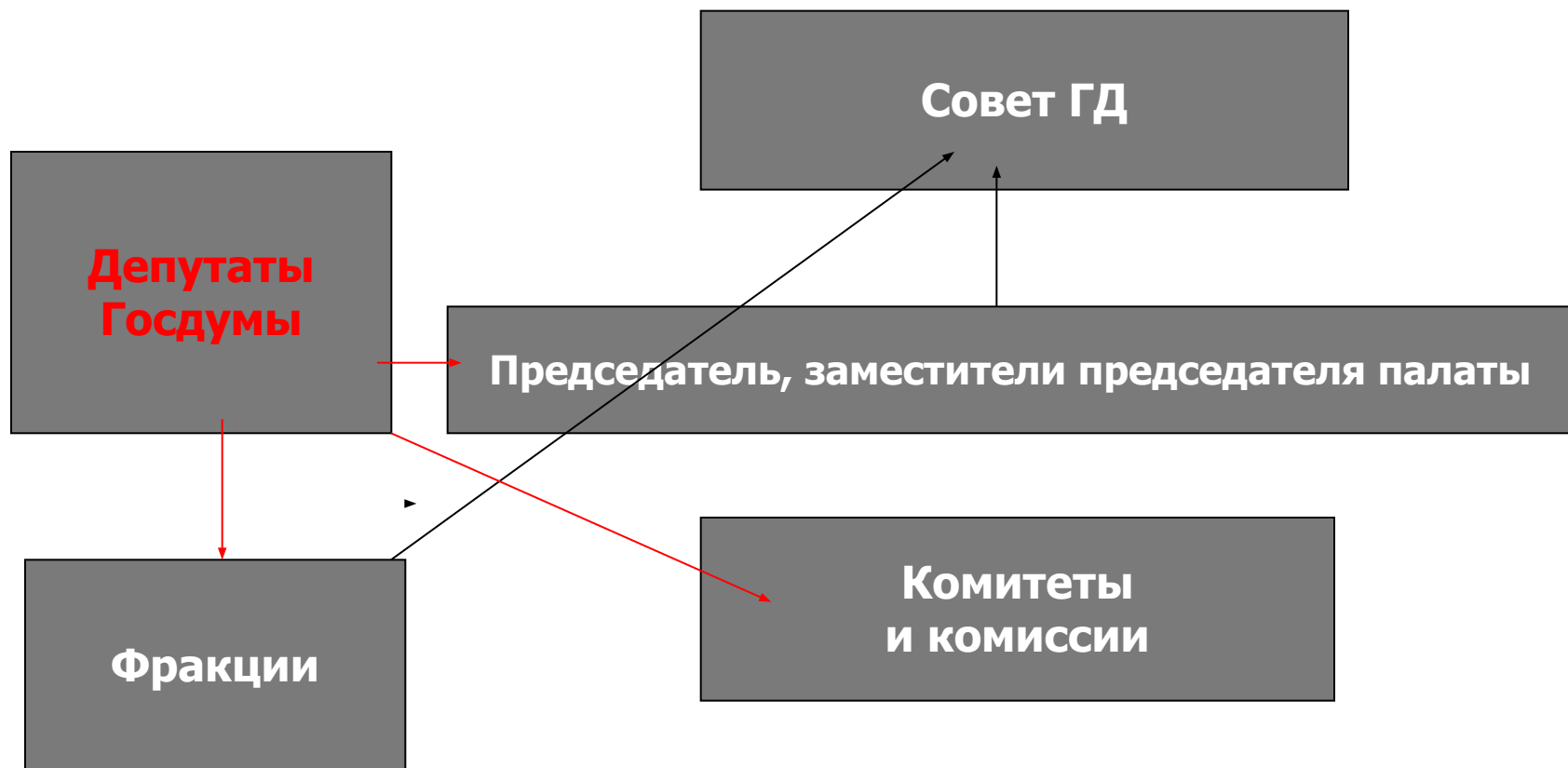
КОМПЕТЕНЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

- а) дача согласия Президенту РФ на назначение Председателя Правительства РФ;**
- б) решение вопроса о доверии Правительству РФ;**
- в) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка РФ;**
- г) назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов;**
- д) назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека;**
- е) объявление амнистии;**
- ж) выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности.**

СТРУКТУРА СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ



СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ (ЗАКОНОТВОРЧЕСКИЙ) ПРОЦЕСС

Принятый федеральный закон - это федеральный закон, принятый Государственной Думой и считающийся одобренным Советом Федерации.

!!! не путать «принятый закон» и «принятый Думой закон».

«Несовпадающее содержание этих понятий отражает специфику отдельных стадий законодательного процесса».

(п. 3 мотивировочной части Постановления Конституционного Суда РФ от 22 апреля 1996 г. № 10-П).

СУБЪЕКТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ

**Президент РФ,
Совет Федерации,
члены Совета Федерации,
депутаты Государственной Думы,
Правительство РФ,
законодательные органы субъектов РФ,
Конституционный, Верховный и Высший
Арбитражный суды РФ (только по
вопросам их ведения).**

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ (ЗАКОНОТВОРЧЕСКИЙ) ПРОЦЕСС

СТАДИЯ 1: ВНЕСЕНИЕ ЗАКОНОПРОЕКТА СУБЪЕКТОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ

Требуются:

- а) пояснительная записка к законопроекту, содержащая предмет законодательного регулирования и изложение концепции предлагаемого законопроекта;**
- б) текст законопроекта с указанием на титульном листе субъекта права законодательной инициативы, внесшего законопроект;**
- в) перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием данного закона;**
- г) финансово-экономическое обоснование (в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует материальных затрат);**
- д) в случаях, определенных ч. 3 ст. 104 Конституции РФ, заключение Правительства РФ.**

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ (ЗАКОНОТВОРЧЕСКИЙ) ПРОЦЕСС **СТАДИЯ 2: ПРИНЯТИЕ ЗАКОНОПРОЕКТА ГОСДУМОЙ**

Законопроект регистрируется. С этого дня проект считается внесенным в ГД.

Председатель Государственной Думы направляет законопроект в профильный комитет ГД, который определяет соответствие законопроекта необходимым требованиям и представляет законопроект в течение 14 дней на рассмотрение Совета ГД.

Совет ГД назначает ответственный за подготовку комитет ГД.

Одновременно проект рассылается в СФ, Президенту, в Правительство, высшие суды для дачи замечаний.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ (ЗАКОНОТВОРЧЕСКИЙ)

ПРОЦЕСС

СТАДИЯ **3**: ПЕРВОЕ ЧТЕНИЕ

За 14 дней до рассмотрения проект – в Совет ГД

За 3 дня до рассмотрения проект – в СФ, Президенту, в Правительство и депутатам ГД

Присутствие на заседании ГД субъекта, внесшего проект (его представителя), обязательно. Иначе проект не рассматривается.

На заседании ГД обсуждается концепция, дается оценка соответствия основных положений проекта Конституции РФ, его актуальности и практической значимости

По результатам обсуждения Дума может:

- принять проект в 1-м чтении и продолжить работу над ним;**
- принять закон (т.е. сразу в 3-х чтениях);**
- отклонить проект (возвращается «автору»);**
- Вынести на всенародное обсуждение**

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ (ЗАКОНОТВОРЧЕСКИЙ) ПРОЦЕСС

СТАДИЯ 4: ВТОРОЕ ЧТЕНИЕ

В ответственный комитет вносятся поправки

Комитет изучает их, проводит экспертизу и т.д.

Ко 2-му чтению комитет составляет три таблицы поправок:

- включенных в текст;
- рекомендуемых к отклонению;
- по которым не принято решения

Проект направляется в Совет ГД

При 2-м чтении голосуются, главным образом, поправки – как внесенные, так и отклоненные комитетом

Если за проект не проголосует большинство, он либо снимается с дальнейшего рассмотрения, либо возвращается в 1-е чтение (т.е. меняется концепция)

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ
(ЗАКОНОТВОРЧЕСКИЙ) ПРОЦЕСС
СТАДИЯ 5: ПРИНЯТИЕ ЗАКОНА И
ПЕРЕДАЧА В СФ**

Доработанный проект направляется в Совет ГД, назначающий дату рассмотрения его в 3-м чтении, т.е. для голосования «в целях его принятия в качестве закона»

При рассмотрении законопроекта в 3-м чтении не допускаются внесение в него поправок и обсуждение проекта в целом либо его отдельных разделов, глав, статей

Если законопроект не принят Государственной Думой в третьем чтении, он считается отклоненным

Принятый ГД закон со всеми сопутствующими ему материалами в течение ПЯТИ ДНЕЙ направляется в Совет Федерации

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ (ЗАКОНОТВОРЧЕСКИЙ) ПРОЦЕСС **СТАДИЯ 6: РАССМОТРЕНИЕ ЗАКОНА В СОВЕТЕ ФЕДЕРАЦИИ**

Общий порядок: 14 дней!

Законы, рассматриваемые в обязательном порядке. По вопросам:

- федерального бюджета;
- федеральных налогов и сборов;
- финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии;
- ратификации и денонсации международных договоров РФ;
- статуса и защиты государственной границы;
- войны и мира

Законы, рассматриваемые СФ по своему выбору и считающиеся «молчаливо одобренными»

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ (ЗАКОНОТВОРЧЕСКИЙ) ПРОЦЕСС СТАДИЯ 7 (ФАКУЛЬТАТИВНАЯ): СОГЛАСИТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС

Если СФ отклоняет принятый Думой закон, то

по Конституции РФ:

1-й вариант – закон подлежит повторному рассмотрению Думой

2-й вариант – Дума голосует за закон в прежней редакции, но требуется квалифицированное большинство голосов (не менее 2/3 от общего числа депутатов)

по Регламенту ГД

3-й вариант – закон снимается с повторного рассмотрения и Дума вообще отказывается от него или возвращает к 1-му чтению

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ (ЗАКОНОТВОРЧЕСКИЙ) ПРОЦЕСС

СТАДИЯ 8: ПОДПИСАНИЕ/ОТКЛОНЕНИЕ И ОБНАРОДОВАНИЕ ЗАКОНА ПРЕЗИДЕНТОМ РФ

Одобрённый СФ закон в течение 5 дней направляется Президенту РФ:

- Советом Федерации (в т.ч. при «молчаливом одобрении»)
- Госдумой, преодолевшей «вето» Совета Федерации

**В течение 14 дней Президент принимает решение:
подписать или отклонить закон**

Если подписывает, то обнародует (доводит с помощью средств массовой коммуникации до всеобщего сведения. Главным образом – публикует)

Если отклоняет – отправляет в ГД с мотивированным заключением (копия в СФ)

Может принять также решение *возвратить закон*, если была нарушена процедура его принятия (*пост. КС РФ от 22 апреля 1996 г.*). Это не считается отклонением, но ГД обязана вновь принять такой закон и вновь передать его в СФ

СТАТУС РОССИЙСКОГО ПАРЛАМЕНТАРИЯ

Индемнитет (2 смысла):

- 1) «неответственность за высказывания и иные действия при осуществлении мандата: в палате, в комитете (комиссии), в иных случаях, когда высказывание носит публичный характер, а равно за содержание вносимых проектов законов и иных решений, за голосование, вопросы и запросы, поправки и т.п.»
- 2) вознаграждение парламентария, но вознаграждение не как плата за работу, а как компенсация личных расходов.

Indemnitas (лат.) – без ущерба

Иммунитет – неприкосновенность

Immunis (лат.) – свободный от повинностей; непринуждаемый, непричастный; незапятнанный

СТАТУС РОССИЙСКОГО ПАРЛАМЕНТАРИЯ

Ограничения (некоторые)

парламентарий не вправе:

быть депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления;

выборным должностным лицом иного органа государственной власти или органа местного самоуправления, замещать иную государственную должность РФ или субъекта РФ;

находиться на государственной или муниципальной службе;

заниматься предпринимательской или другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности (но и эти виды деятельности с ограничениями);

состоять членом органа управления хозяйственного общества или иной коммерческой организации;

входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории России их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством РФ;

получать в связи с осуществлением соответствующих полномочий не предусмотренные законодательством РФ вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) от физических и юридических лиц (подарки, полученные в связи с протокольными мероприятиями, являются федеральной собственностью)