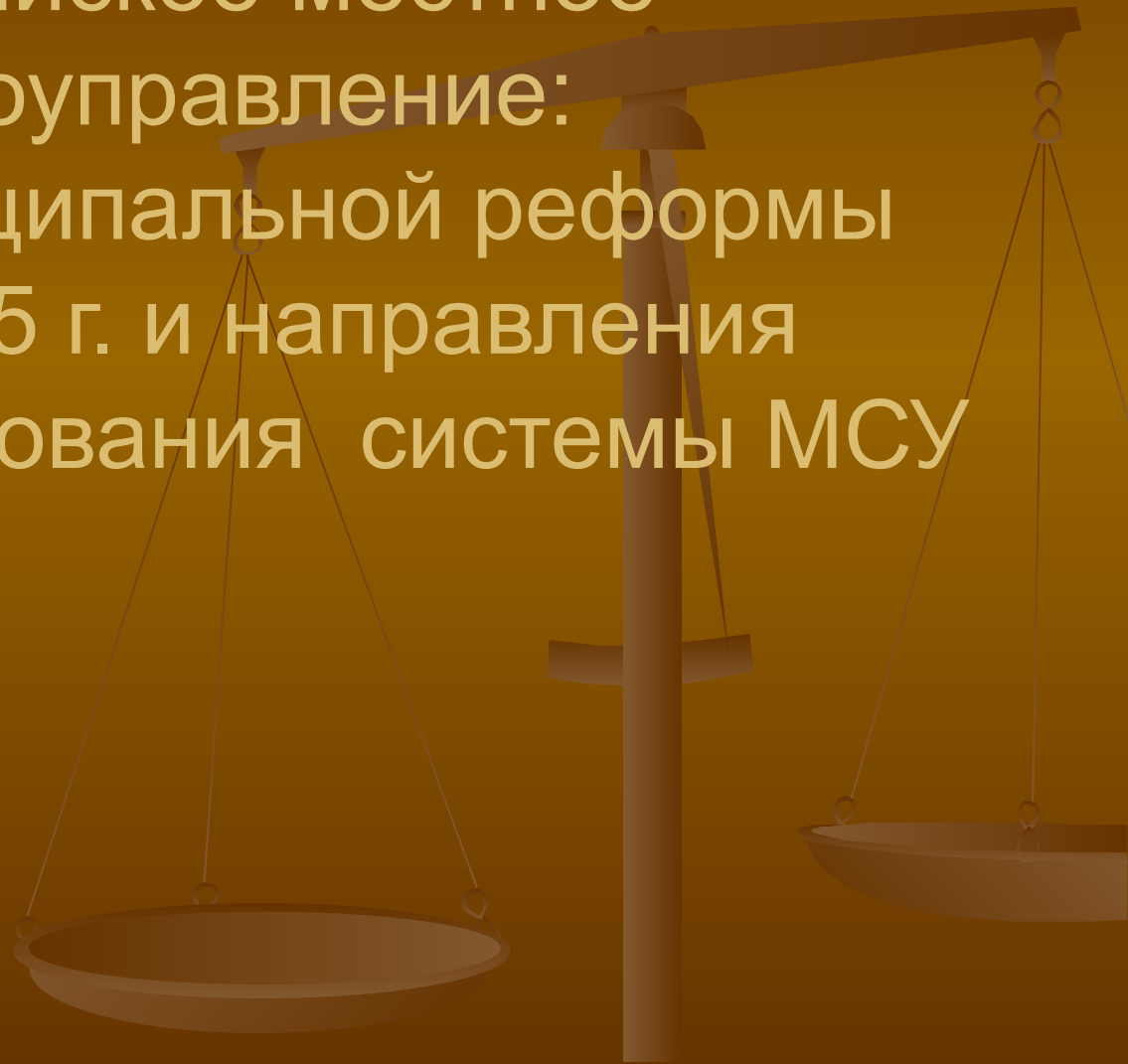
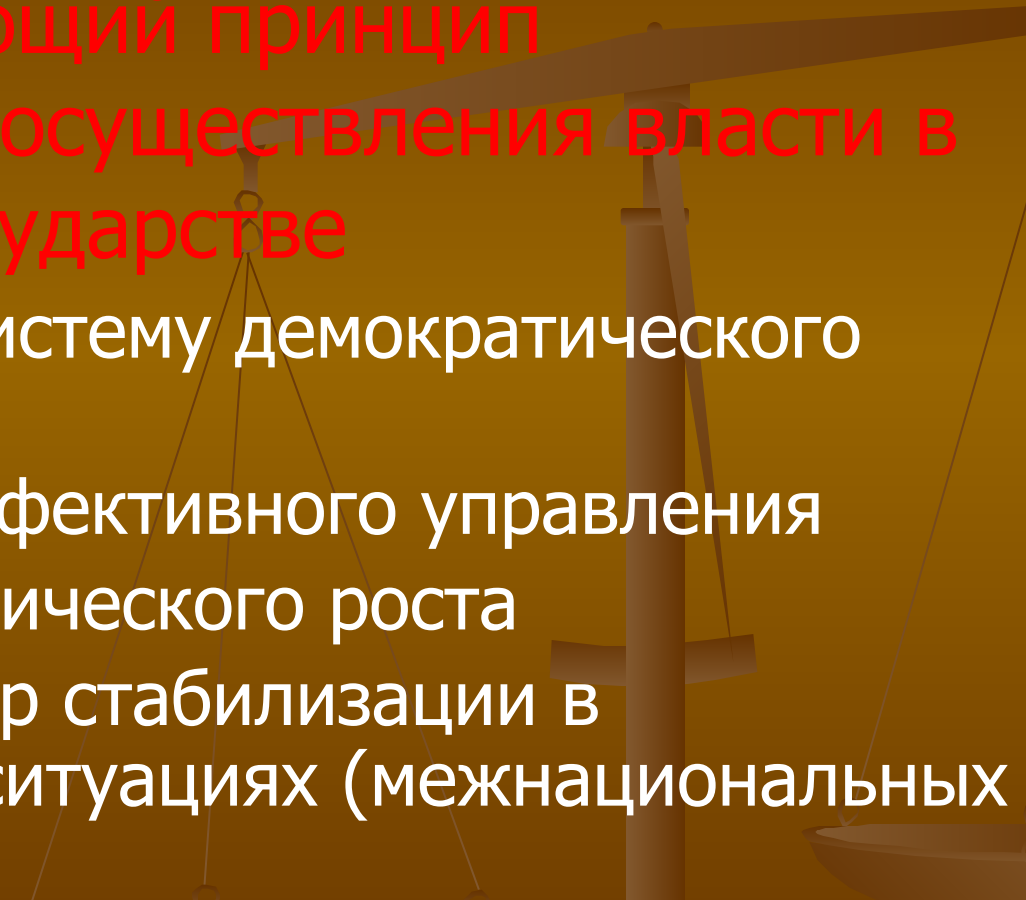


Российское местное  
самоуправление:  
итоги муниципальной реформы  
2003-2015 г. и направления  
совершенствования системы МСУ

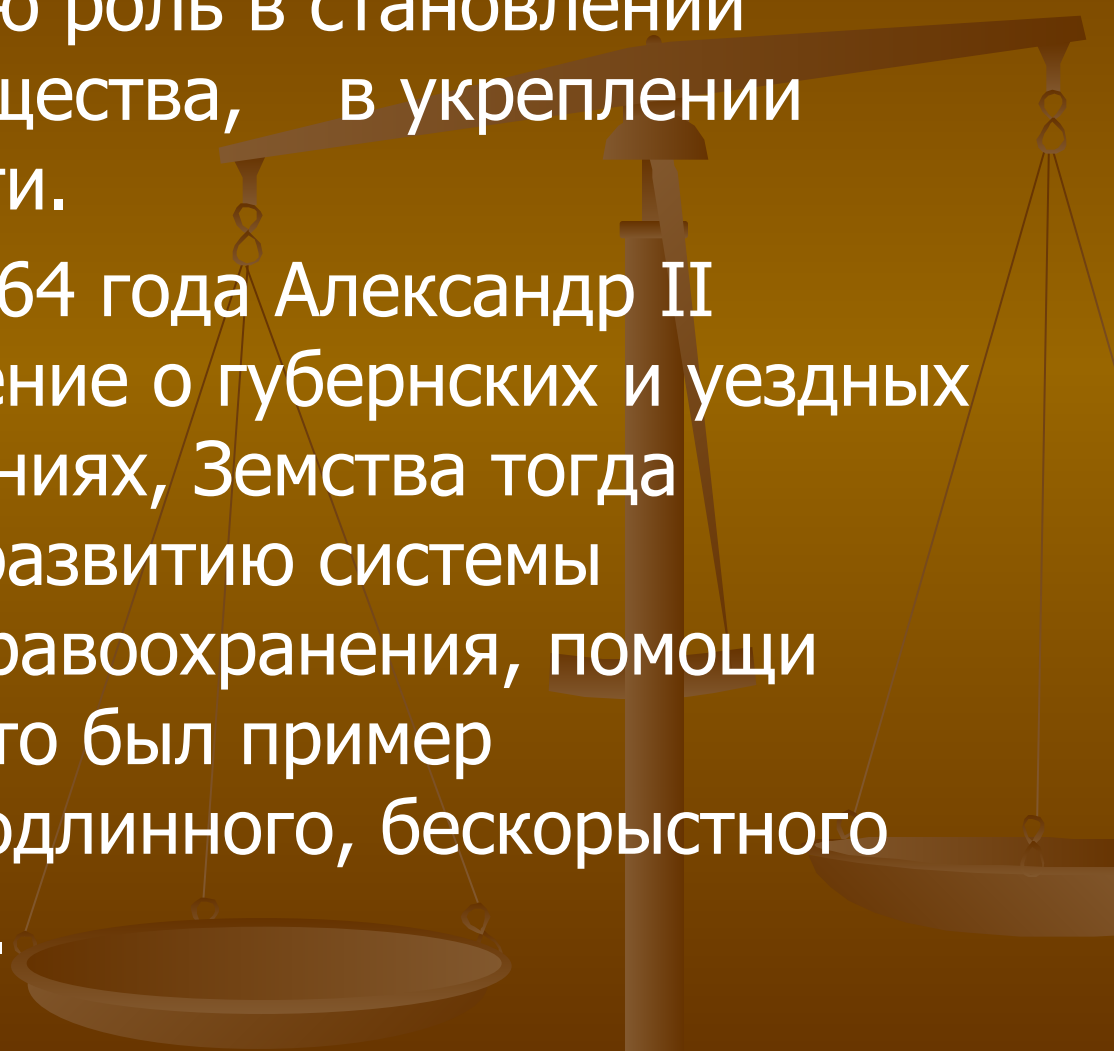


# Местное самоуправление

- **Основополагающий принцип организации и осуществления власти в обществе и государстве**
    - Определяет систему демократического управления
    - инструмент эффективного управления
    - фактор экономического роста
    - мощный фактор стабилизации в конфликтных ситуациях (межнациональных и др.)
- 

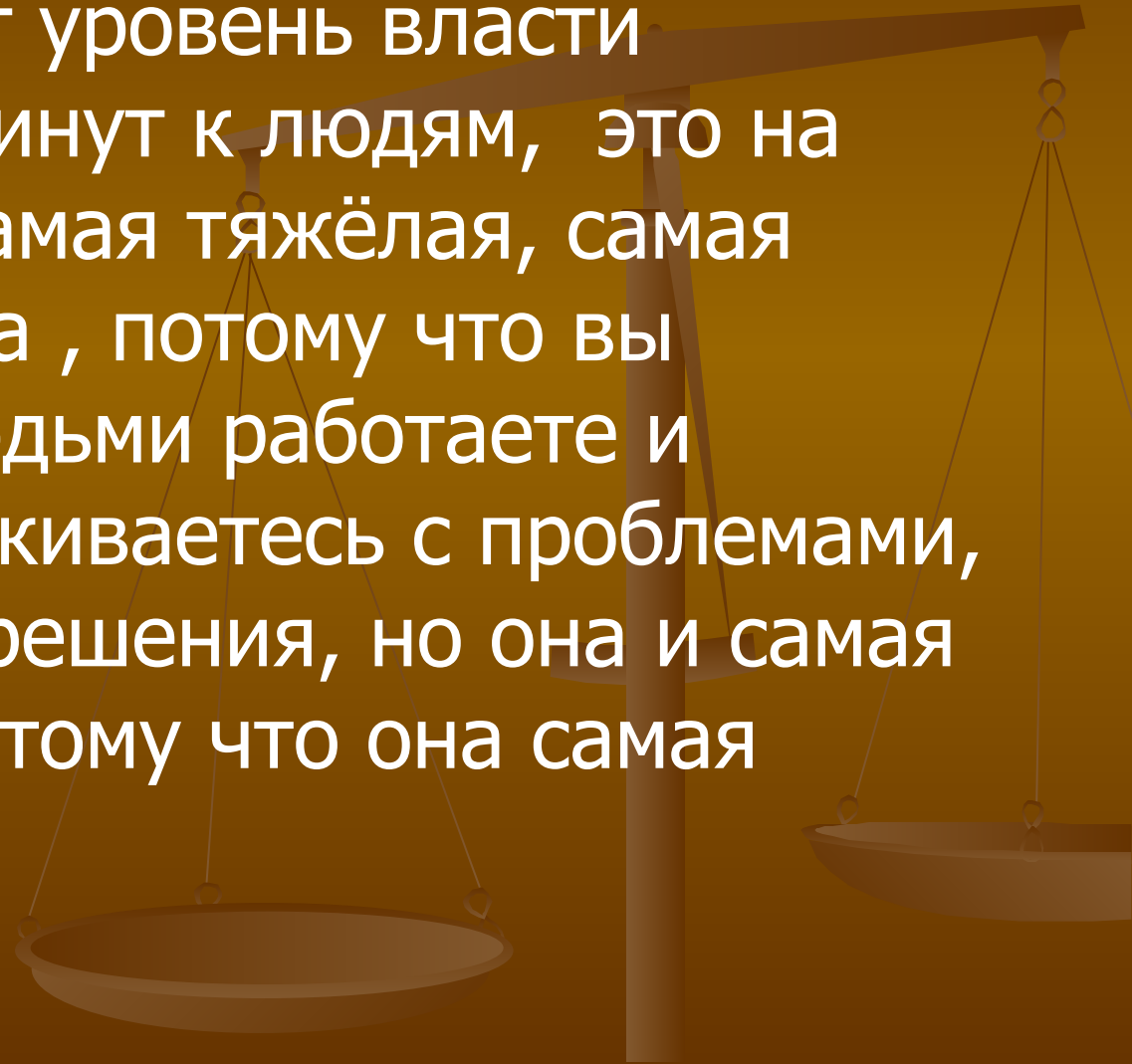
# Путин В.В. о МСУ

- В России очень давние традиции МСУ, они сыграли огромную роль в становлении гражданского общества, в укреплении государственности.
- Ещё 1 января 1864 года Александр II утвердил Положение о губернских и уездных земских учреждениях, Земства тогда способствовали развитию системы просвещения, здравоохранения, помощи нуждающимся. Это был пример действительно подлинного, бескорыстного служения стране.



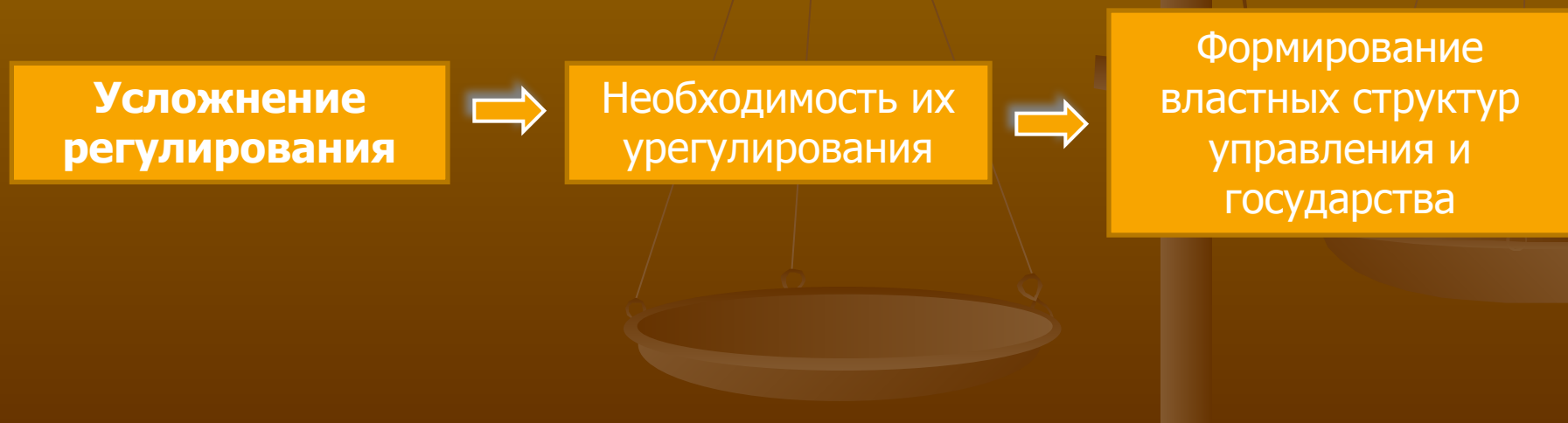
# Путин В.В. о МСУ

- И сегодня этот уровень власти наиболее подвинут к людям, это на самом деле, самая тяжёлая, самая сложная работа, потому что вы напрямую с людьми работаете и напрямую сталкиваетесь с проблемами, которые ждут решения, но она и самая интересная, потому что она самая конкретная.



# Местное самоуправление- исторический взгляд на проблему

- При первобытнообщинном строе:
  - Объединение людей и совместная деятельность – основа выживания
- Историческое развитие
  - совместная деятельность
  - обеспечение интересов
    - индивидуумов
    - Групп

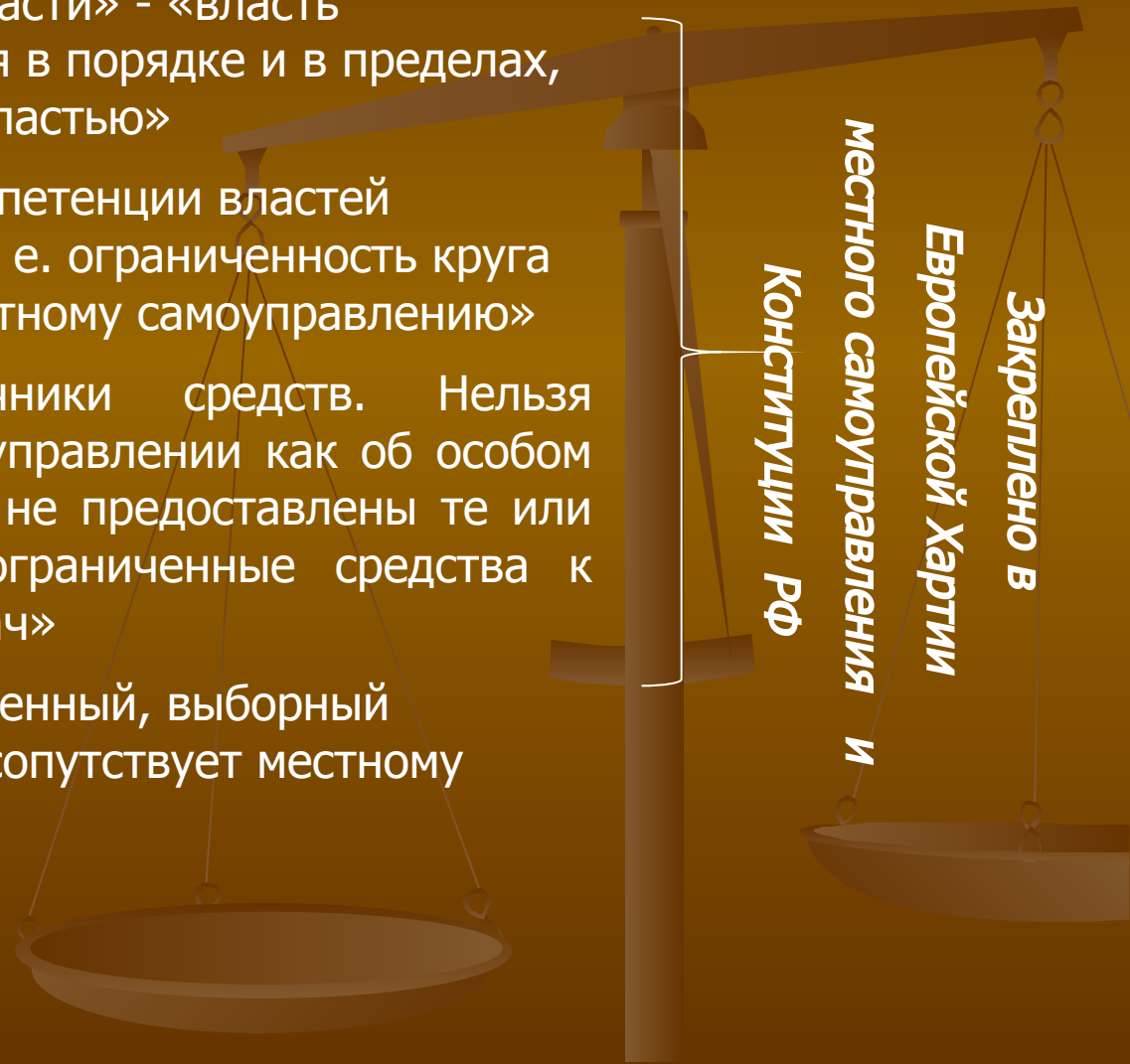


# Местное самоуправление

- Ключевые подходы
  - **Форма самоорганизации жителей**
  - **Определенный вид деятельности на территории**
  - **Форма публичной власти**
- Термин «самоуправление»
  - “self-government” в Англии с 17 века
  - в Германии с 50-х годов 19-го века
  - в России с 60-х годов 19 века
- Н. Лазаревский : *«Местное самоуправление есть **децентрализованное государственное управление**, где самостоятельность местных органов обеспечена системой такого рода юридических гарантий, которые, создавая действительность децентрализации, вместе с тем обеспечивают и тесную связь органов **местного государственного управления** с данной местностью и ее населением»*

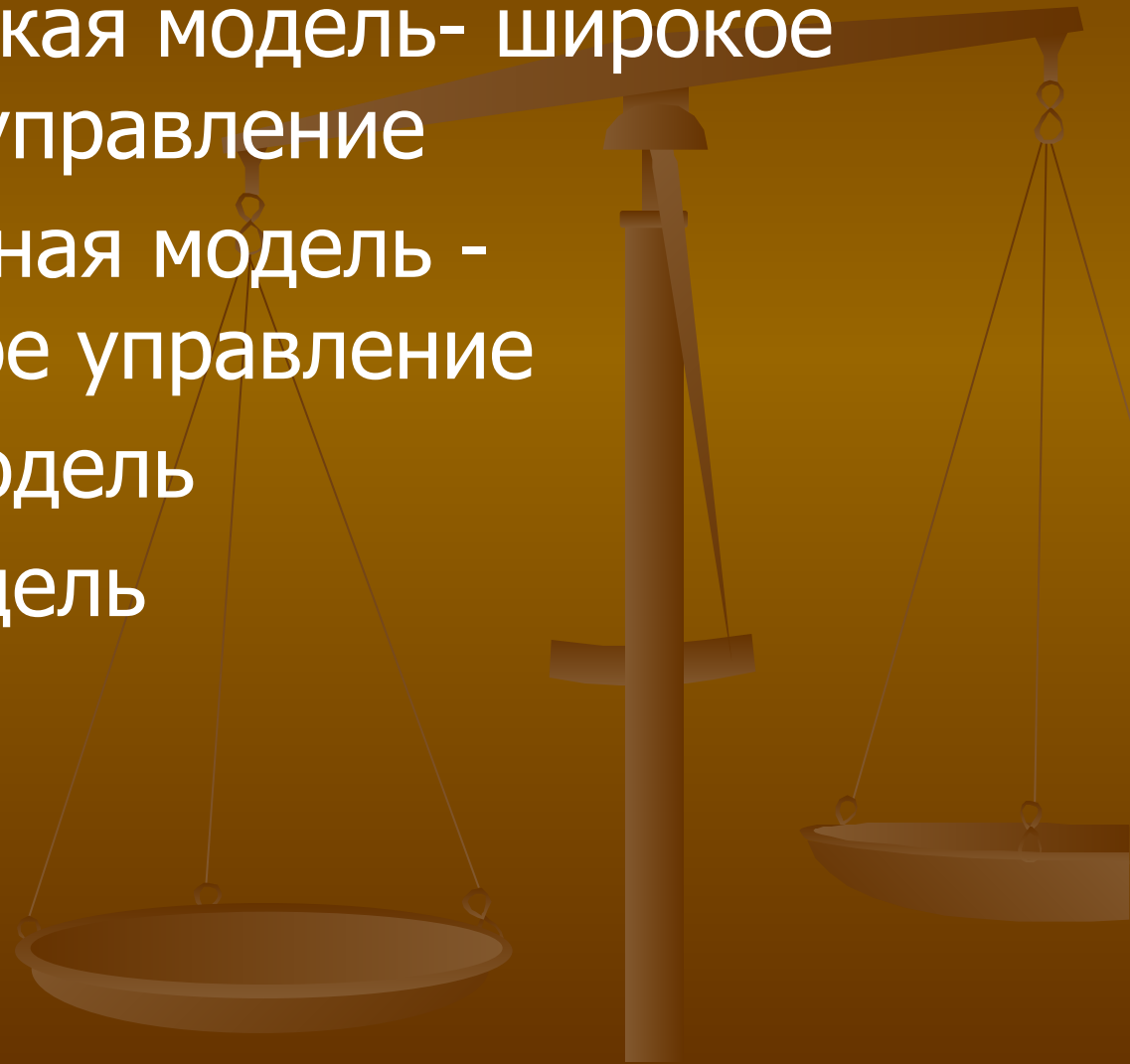
# Местное самоуправление

- А. Велихов «Основы городского хозяйства»:
  - «различие в характере власти» - «власть подзаконная, действующая в порядке и в пределах, указанных ей верховной властью»
  - «разграничение сфер компетенции властей центральных и местных, т. е. ограниченность круга дел, предоставленных местному самоуправлению»
  - «самостоятельные источники средств. Нельзя говорить о местном самоуправлении как об особом субъекте прав..., раз ему не предоставлены те или иные определенные и ограниченные средства к осуществлению своих задач»
  - «территориально-ограниченный, выборный принцип, который всегда сопутствует местному самоуправлению»



# Модели организации местной власти

1. Англо-саксонская модель - широкое местное самоуправление
2. Континентальная модель - муниципальное управление
3. Смешанная модель
4. Советская модель





# Современное определение местного самоуправления

- Форма народовластия, позволяющая территориальным коллективам (местным сообществам) самостоятельно и под свою ответственность, непосредственно и через органы местного самоуправления, в структуру которых обязательно входят выборные органы, в пределах и в порядке, установленных законом, с использованием собственных материальных и финансовых ресурсов решать определенный круг местных вопросов, составляющих общие интересы членов территориального коллектива.

# Местное самоуправление как форма народовластия

Конституция РФ:

- единственный источник власти в РФ – ее многонациональный народ
- Он осуществляет свою власть
  - непосредственно (референдум и свободные выборы)
  - через органы гос. власти (федеральные и субъектов Федерации)
  - через органы местного самоуправления

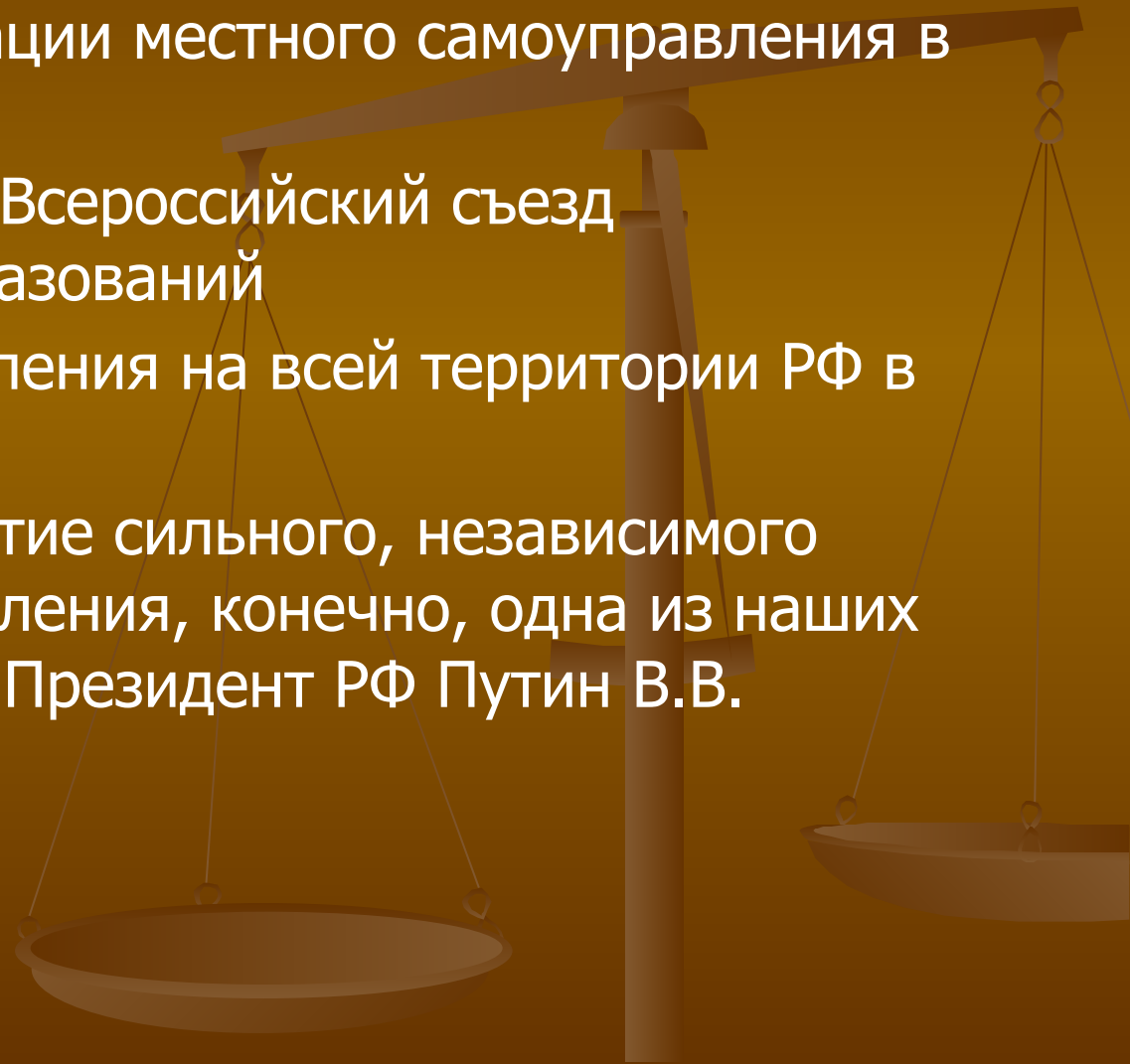
Принцип subsidiarity – основной принцип МСУ: общественная задача решается на самом низком уровне власти, который способен ее решить



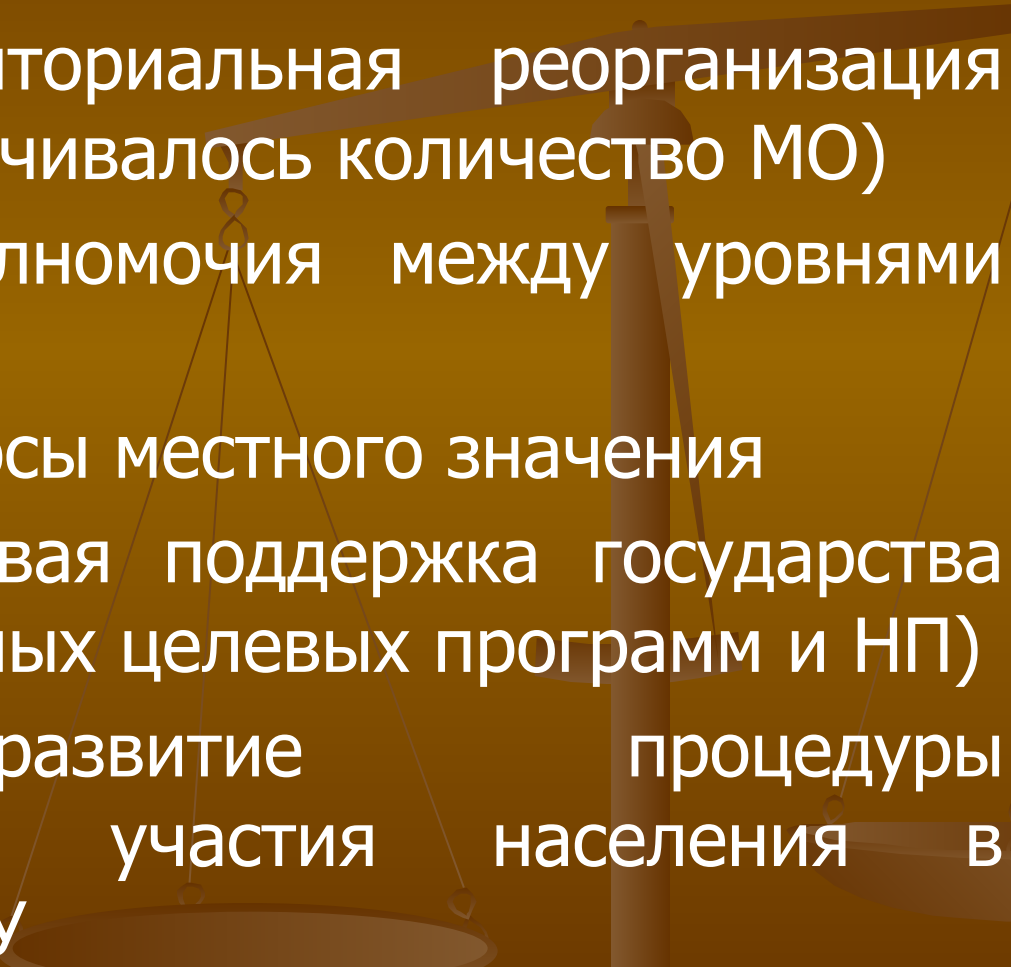
**В федеративном государстве каждому уровню власти передается определенный круг функций.**

# МСУ в РОССИИ

- 2013 год- 10 лет принятия ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в России»
- 8 ноября 2014 г.- I Всероссийский съезд муниципальных образований
- 2014 г.- 5 лет вступления на всей территории РФ в действие ФЗ-131
- «Дальнейшее развитие сильного, независимого местного самоуправления, конечно, одна из наших важнейших задач» Президент РФ Путин В.В.



## Итоги реформы МСУ в России

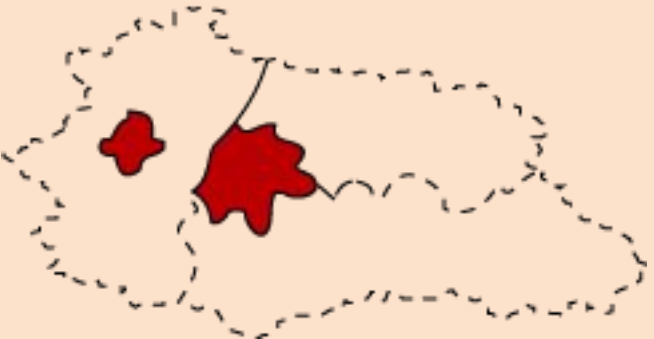
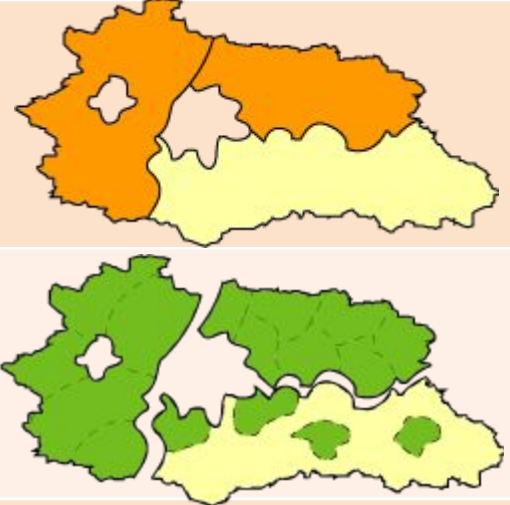




- -укрепление конституционной концепции МСУ в России
  - -проведена территориальная реорганизация МСУ (в двое увеличивалось количество МО)
  - -разграничены полномочия между уровнями публичной власти
  - -определены вопросы местного значения
  - Возросла финансовая поддержка государства (за счет федеральных целевых программ и НП)
  - Получили развитие процедуры непосредственного участия населения в осуществлении МСУ
- 

# Реформа МСУ в России

- Территориальная организация местного самоуправления
- Поселения:
  - Городские
  - Сельские
- Муниципальные районы
- Городские округа
- Внутригородские территории (для городов федерального значения)



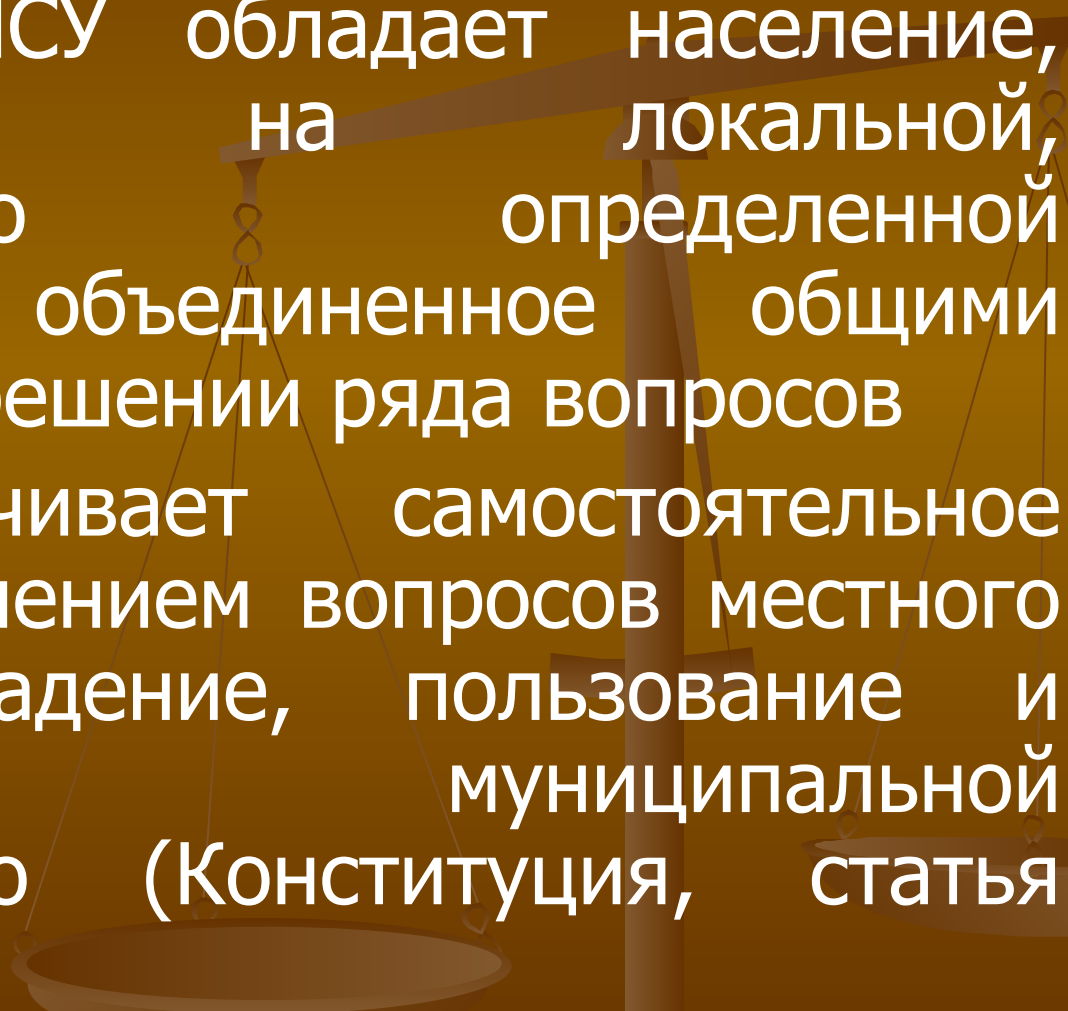
# Структура местного самоуправления на всей территории России

Одноуровневое местное самоуправление	Двухуровневое местное самоуправление
	
 <p data-bbox="266 1058 830 1150">Городской округ</p>	 <p data-bbox="1072 999 1806 1063">Муниципальный район без территорий с низкой плотностью населения</p>  <p data-bbox="1072 1078 1806 1135">Муниципальный район с низкой плотностью населения</p>  <p data-bbox="1072 1149 1806 1213">Поселение</p>

# Независимость уровней местного самоуправления



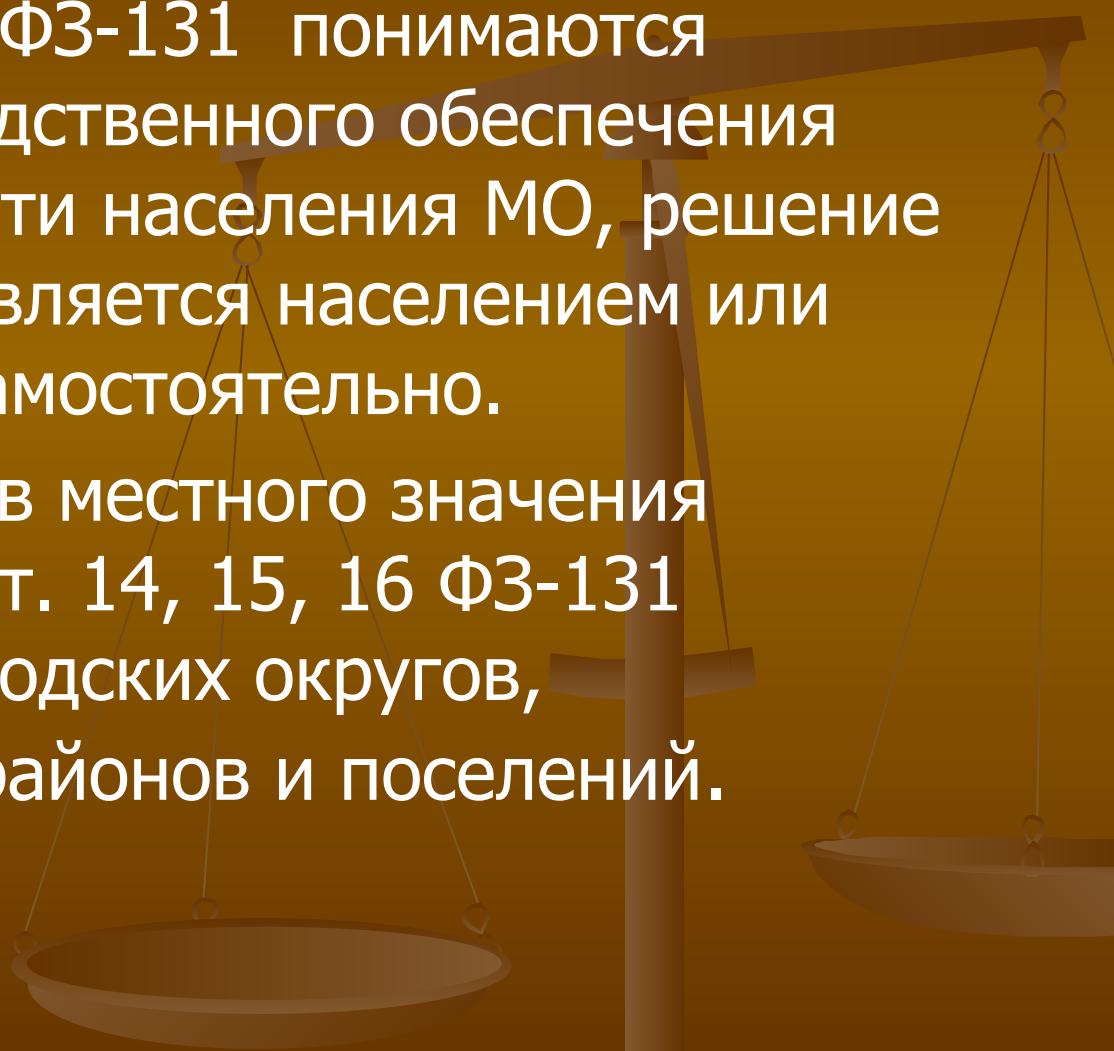
# Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения

- Правом на МСУ обладает население, проживающее на локальной, законодательно определенной территории, объединенное общими интересами в решении ряда вопросов
  - МСУ обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью (Конституция, статья 130)
- 



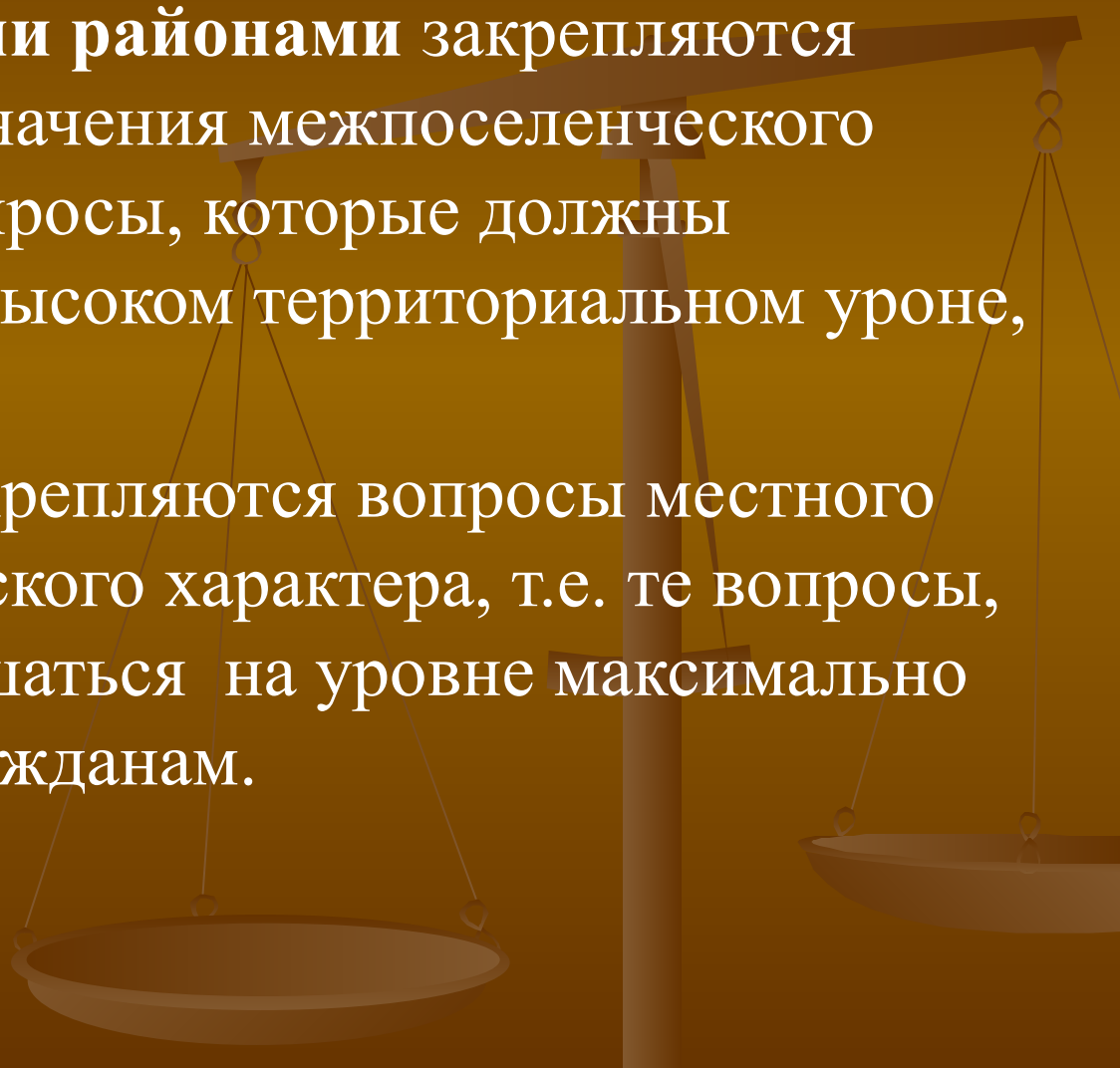
# Под вопросами местного значения

- в соответствии с ФЗ-131 понимаются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения МО, решение которых осуществляется населением или органами МСУ самостоятельно.
- Перечни вопросов местного значения закрепляются в ст. 14, 15, 16 ФЗ-131 отдельно для городских округов, муниципальных районов и поселений.

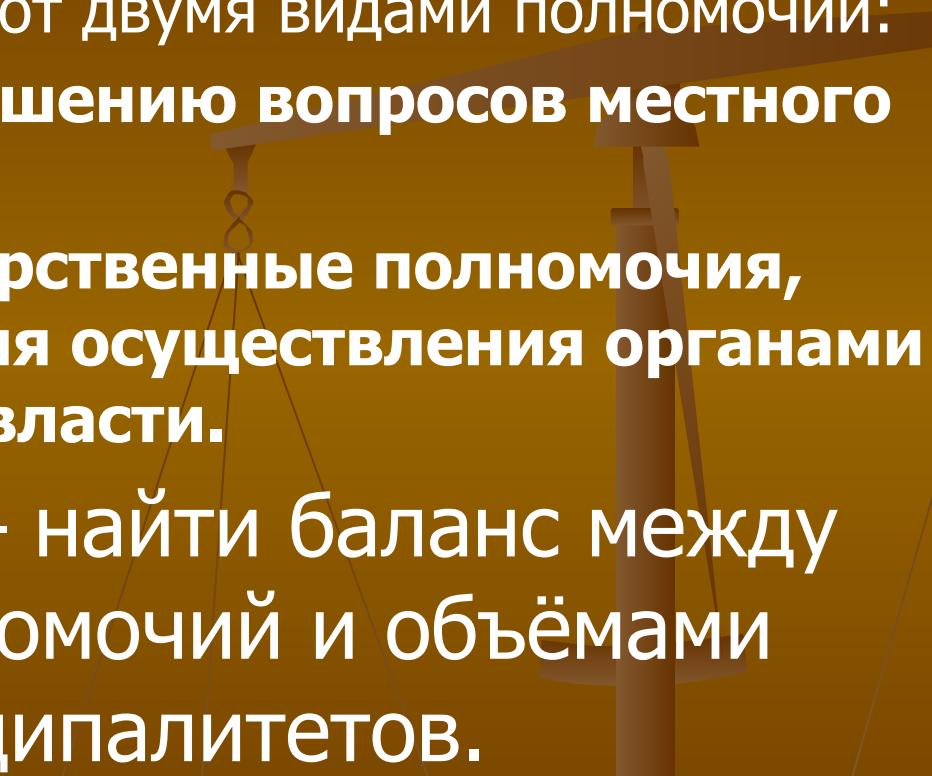


# Вопросы местного значения

- **За муниципальными районами** закрепляются вопросы местного значения межпоселенческого характера, т.е. те вопросы, которые должны решаться на более высоком территориальном уровне, чем поселение.
- **За поселениями** закрепляются вопросы местного значения поселенческого характера, т.е. те вопросы, которые должны решаться на уровне максимально приближенном к гражданам.

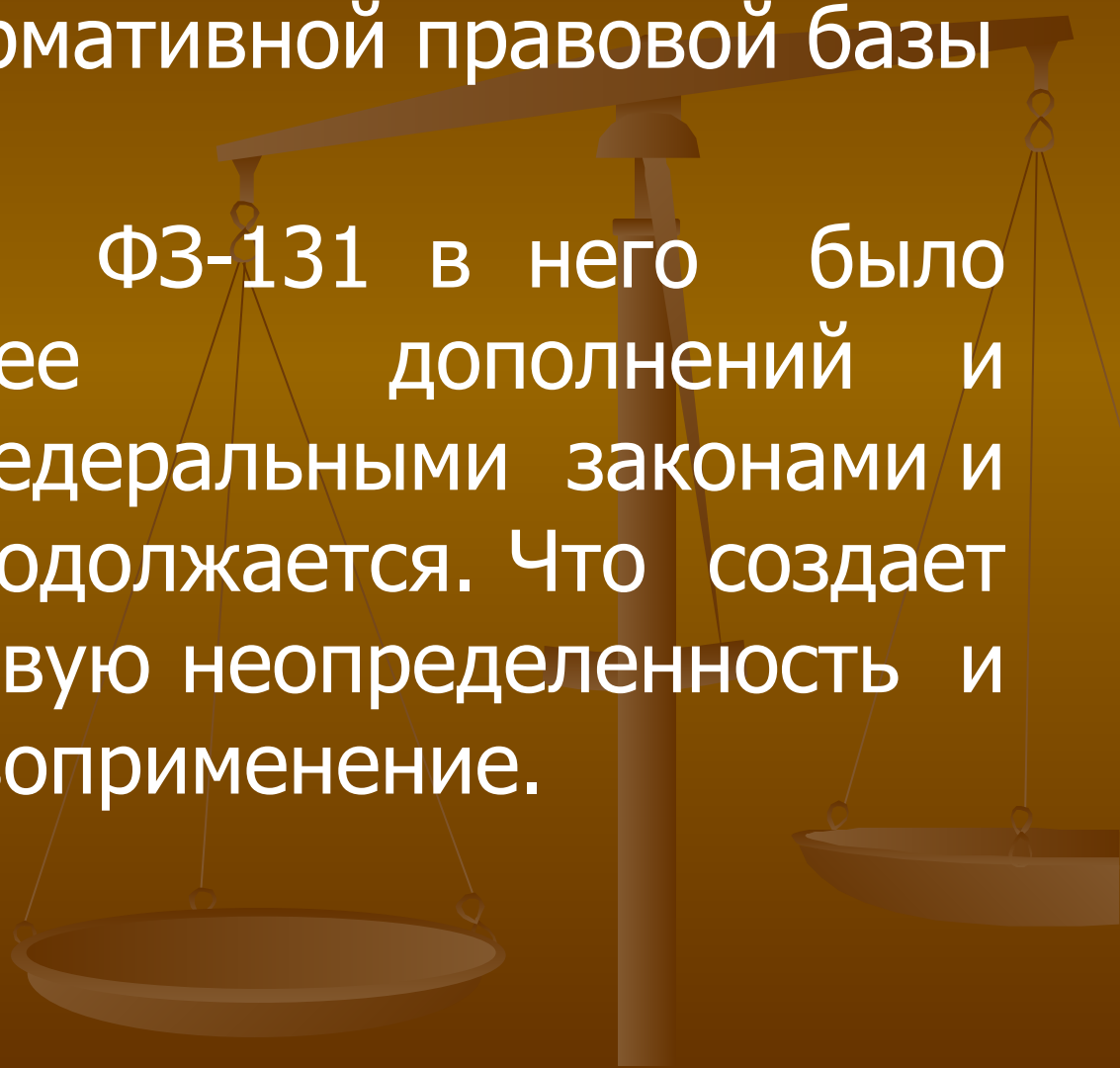


# Понятие —«полномочие»- понимается набор конкретных прав и обязанностей органов МСУ

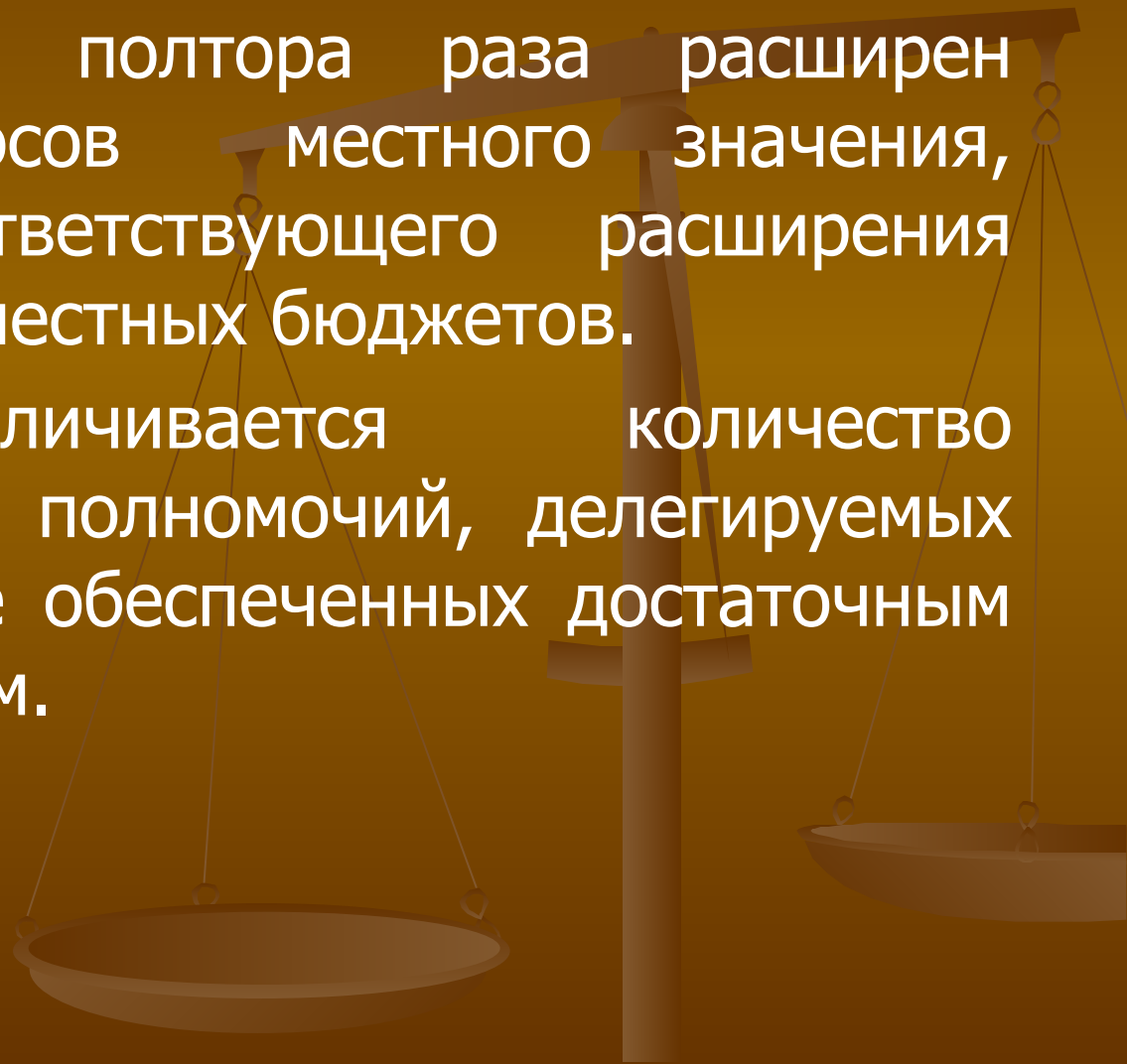
- Органы МСУ обладают двумя видами полномочий:
  - **полномочия по решению вопросов местного значения**
  - **отдельные государственные полномочия, переданные им для осуществления органами государственной власти.**
  - **общая задача – найти баланс между объёмами полномочий и объёмами ресурсов муниципалитетов.**
- 

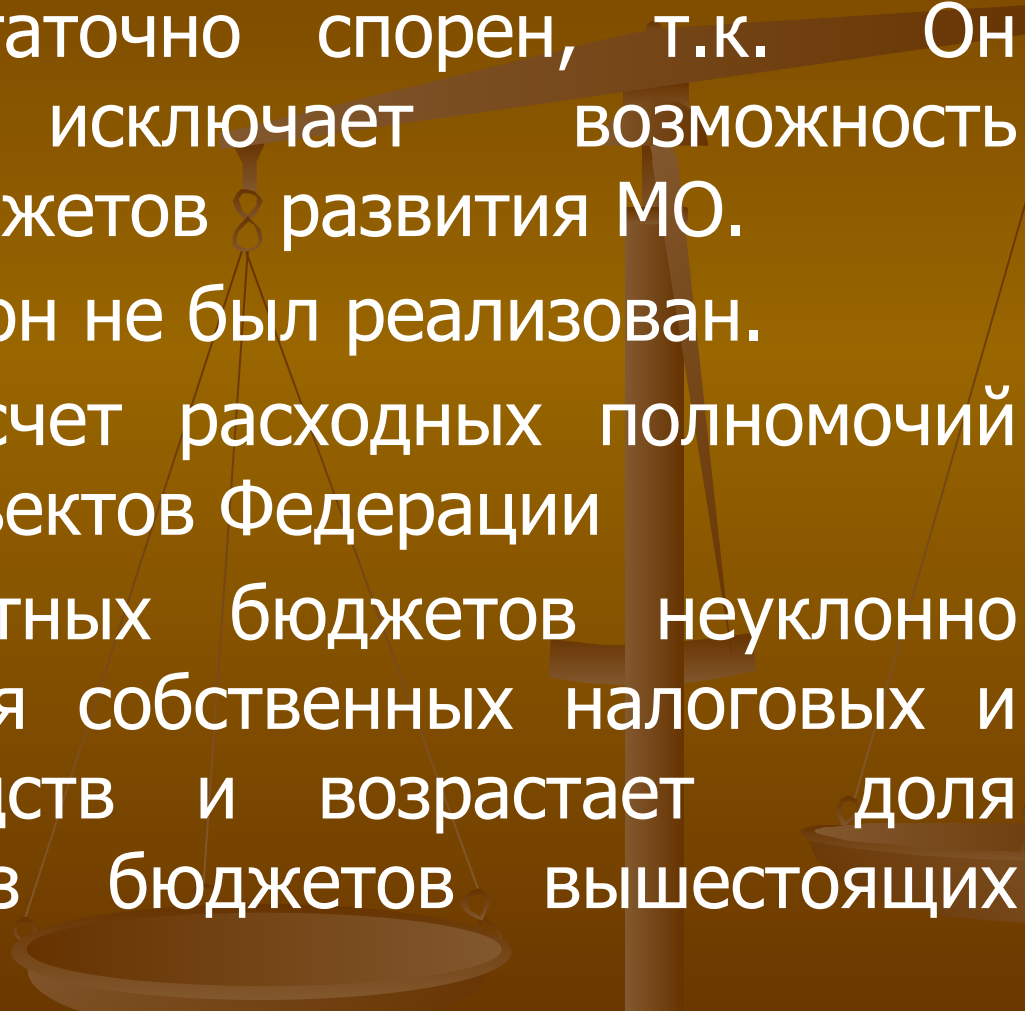
## Что не удалось сделать?

- 1. цель- формирование стабильной и совершенной нормативной правовой базы МСУ
- После принятия ФЗ-131 в него было внесено более дополнений и замечаний 84 федеральными законами и этот процесс продолжается. Что создает серьезную правовую неопределенность и затрудняет правоприменение.



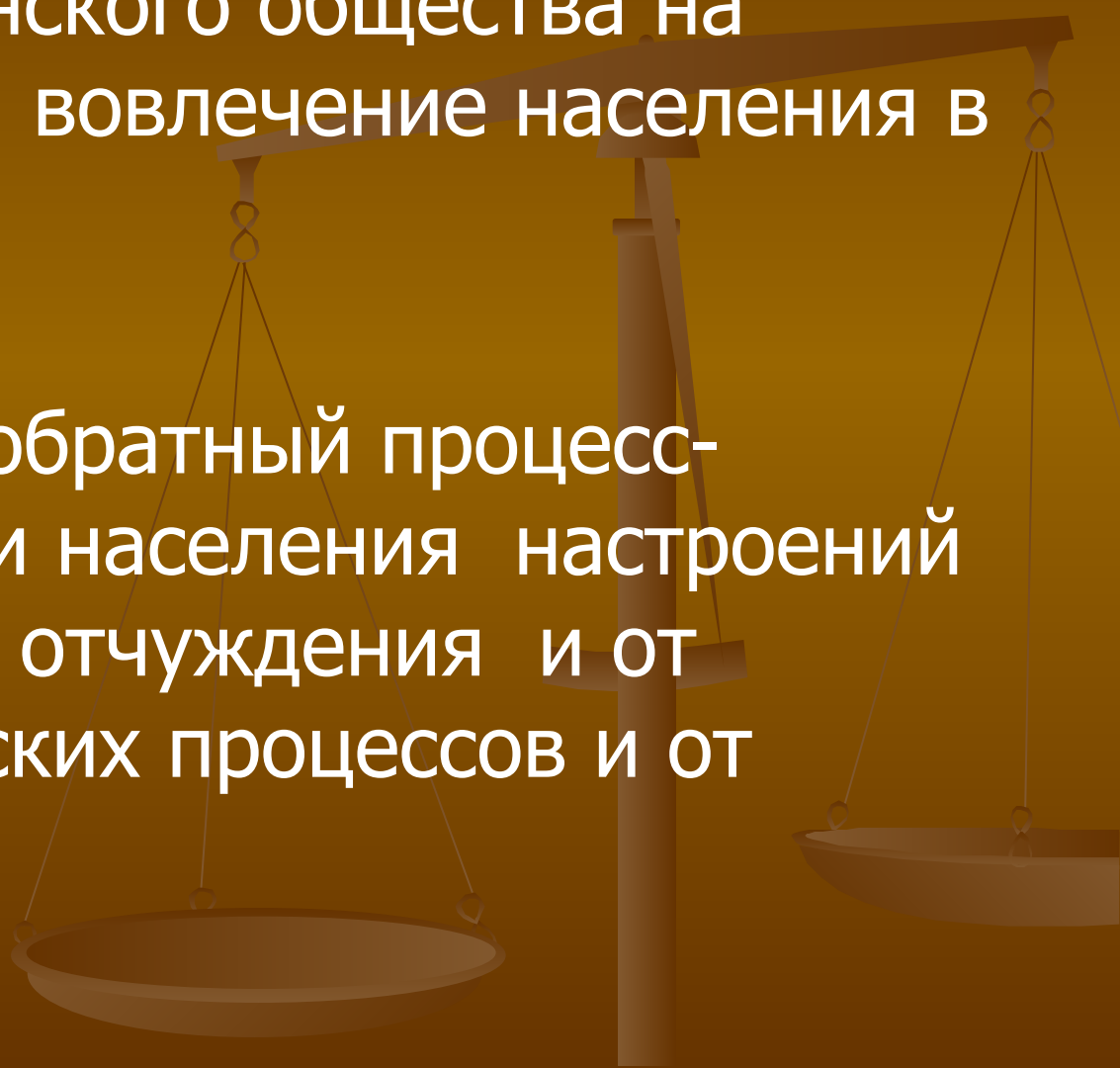
- 2. Цель- провести четкое и оптимальное разграничение полномочий между уровнями публичной власти.
- Практически- в полтора раза расширен перечень вопросов местного значения, причем без соответствующего расширения доходной базы местных бюджетов.
- Постоянно увеличивается количество государственных полномочий, делегируемых МСУ, подчас не обеспеченных достаточным финансированием.



- 
- 3. цель. Приведение в соответствие расходных полномочий МО доходным источникам их бюджетов.
  - Сам подход достаточно спорен, т.к. Он фактически исключает возможность формирования бюджетов развития МО.
  - Но и в таком виде он не был реализован.
  - Не проведен расчет расходных полномочий МСУ в разрезе субъектов Федерации
  - В структуре местных бюджетов неуклонно сокращается доля собственных налоговых и неналоговых средств и возрастает доля трансфертов из бюджетов вышестоящих уровней.

■ 4 цель. Приближение муниципальной власти к населению, формирование структур гражданского общества на местном уровне, вовлечение населения в самоуправление.

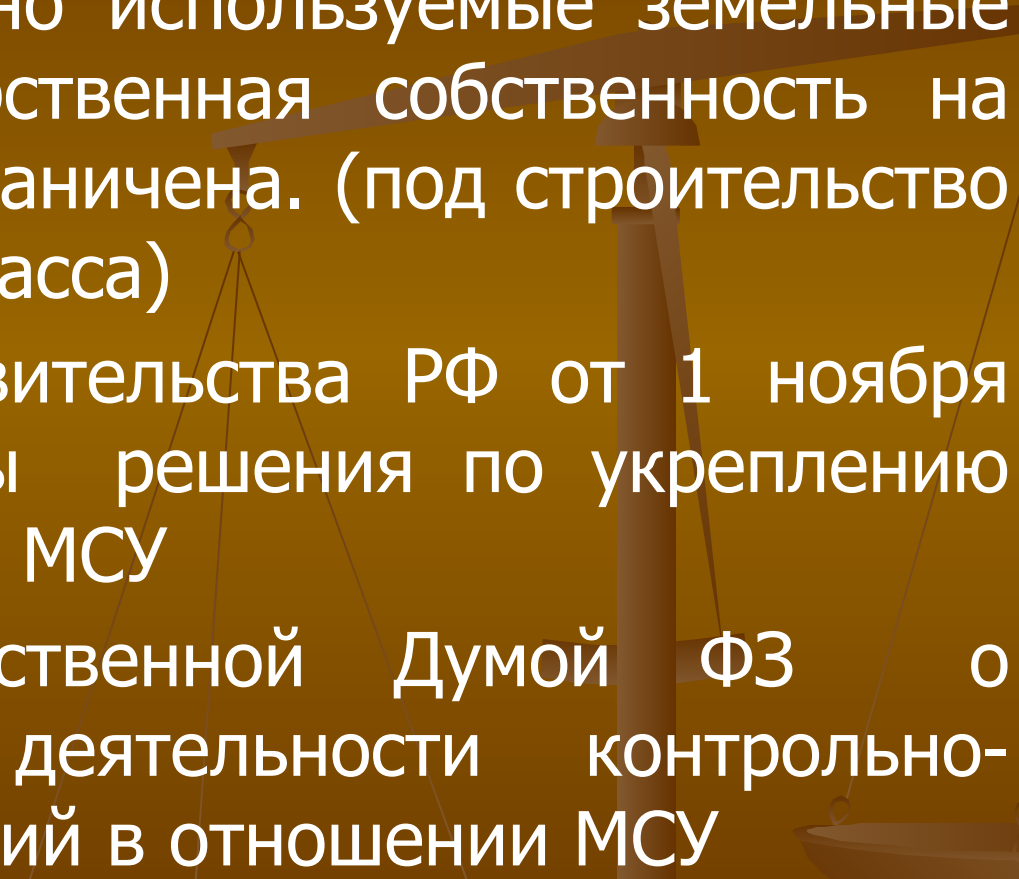
■ Наблюдается и обратный процесс — нарастание среди населения настроений разочарования и отчуждения и от самоуправленческих процессов и от местной власти.



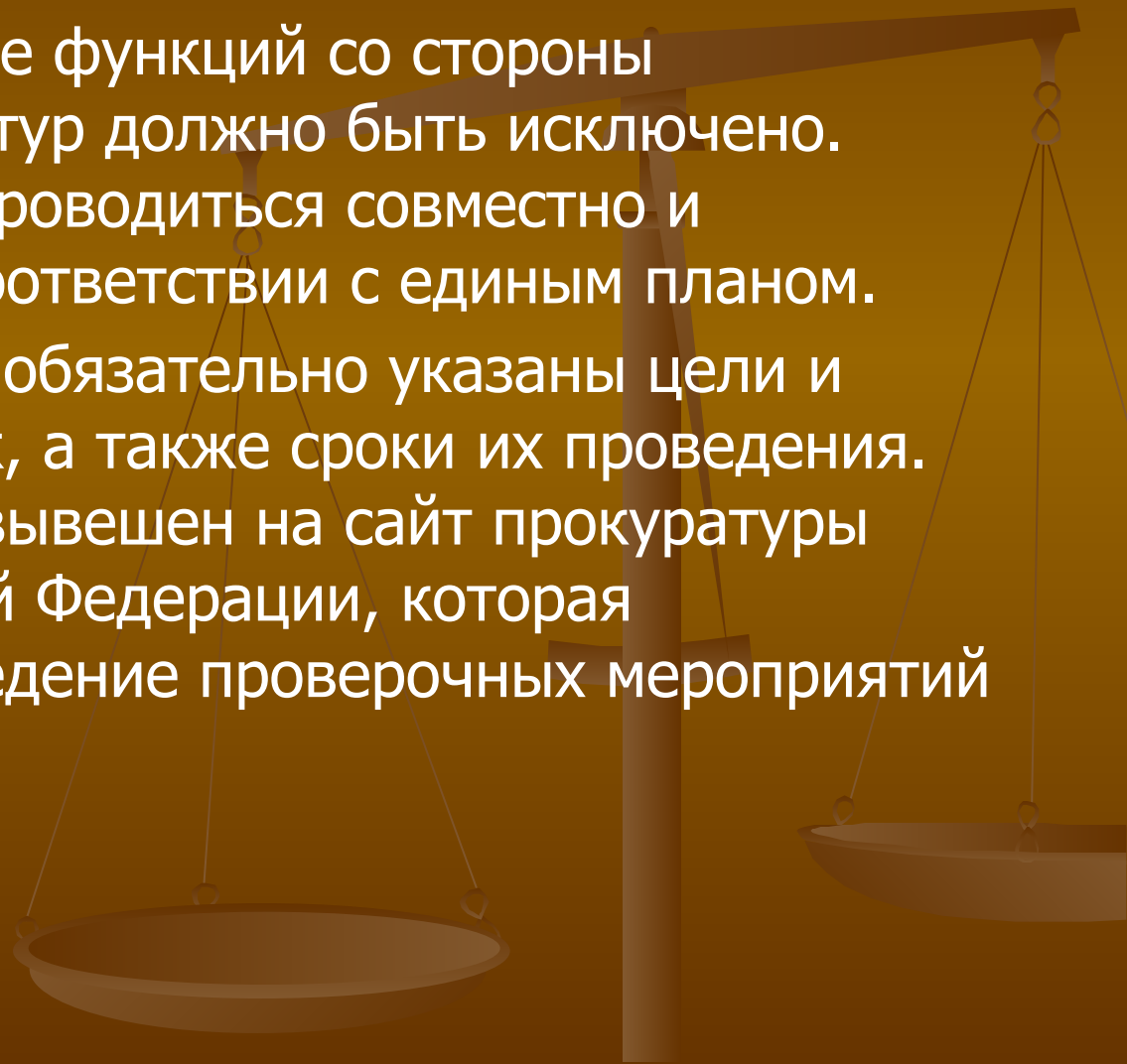
## Последние два года- усиление внимания государства к вопросам развития МСУ

- Развернута работа по исполнению Указов Президента РФ от 7 мая 2012 г.
- Указ № 600-предусмотрены меры по обеспечению граждан доступным и комфортным жильем и по повышению качества жилищно- коммунальных услуг
- Указ № 601- комплекс мер, направленных на повышение обеспеченности местных бюджетов
- Указ № 599-меры по ликвидации дефицита мест в ДДУ и по повышению зарплаты работников бюджетной сферы

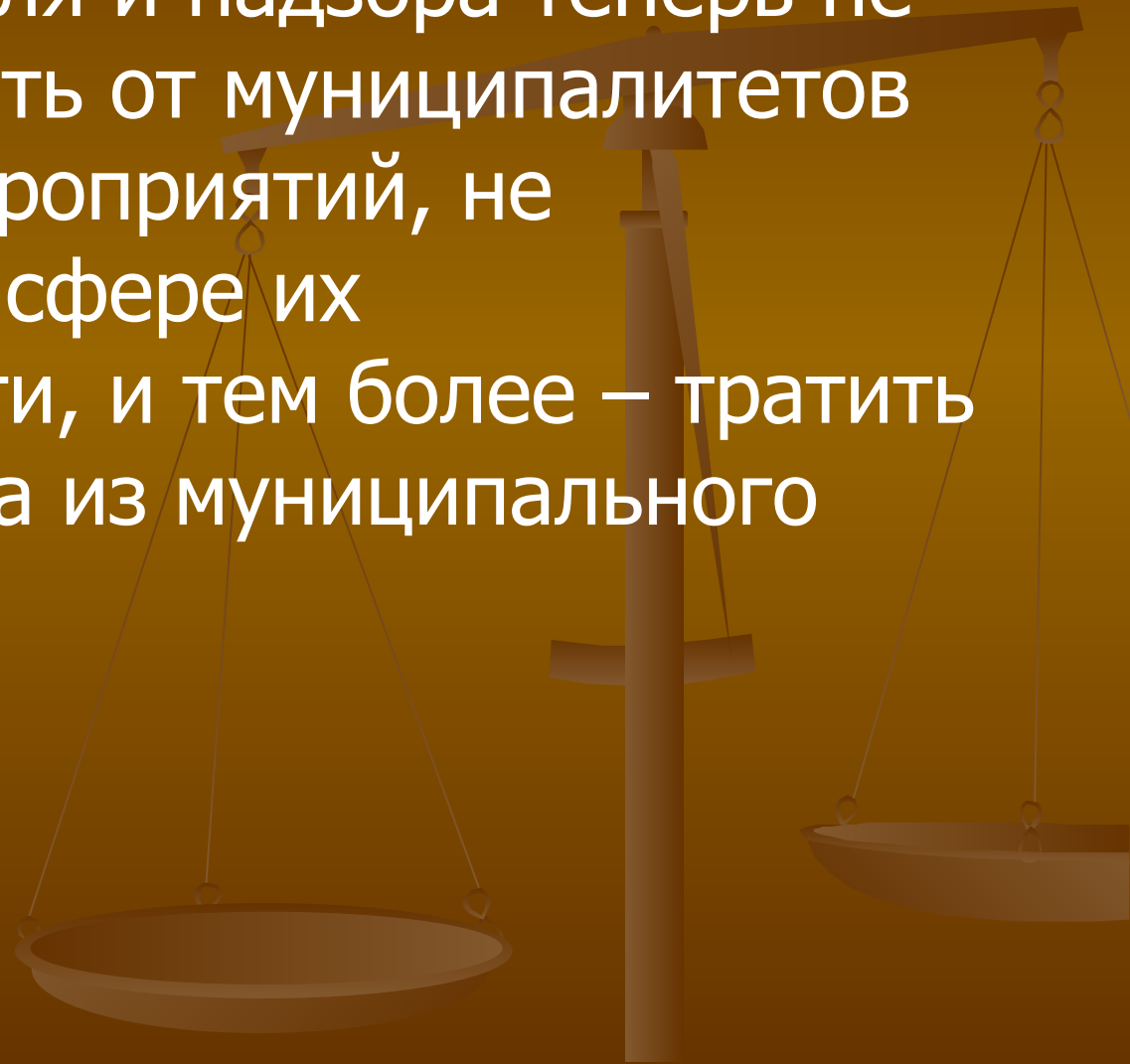


- 
- Решением президиума Государственного совета от 9 октября 2012 г. предложено передать муниципалитетам неиспользуемые или неэффективно используемые земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена. (под строительство жилья эконом. класса)
  - Решением Правительства РФ от 1 ноября 2012 г.- приняты решения по укреплению финансовой базы МСУ
  - принят Государственной Думой ФЗ о регламентации деятельности контрольно-надзорных функций в отношении МСУ

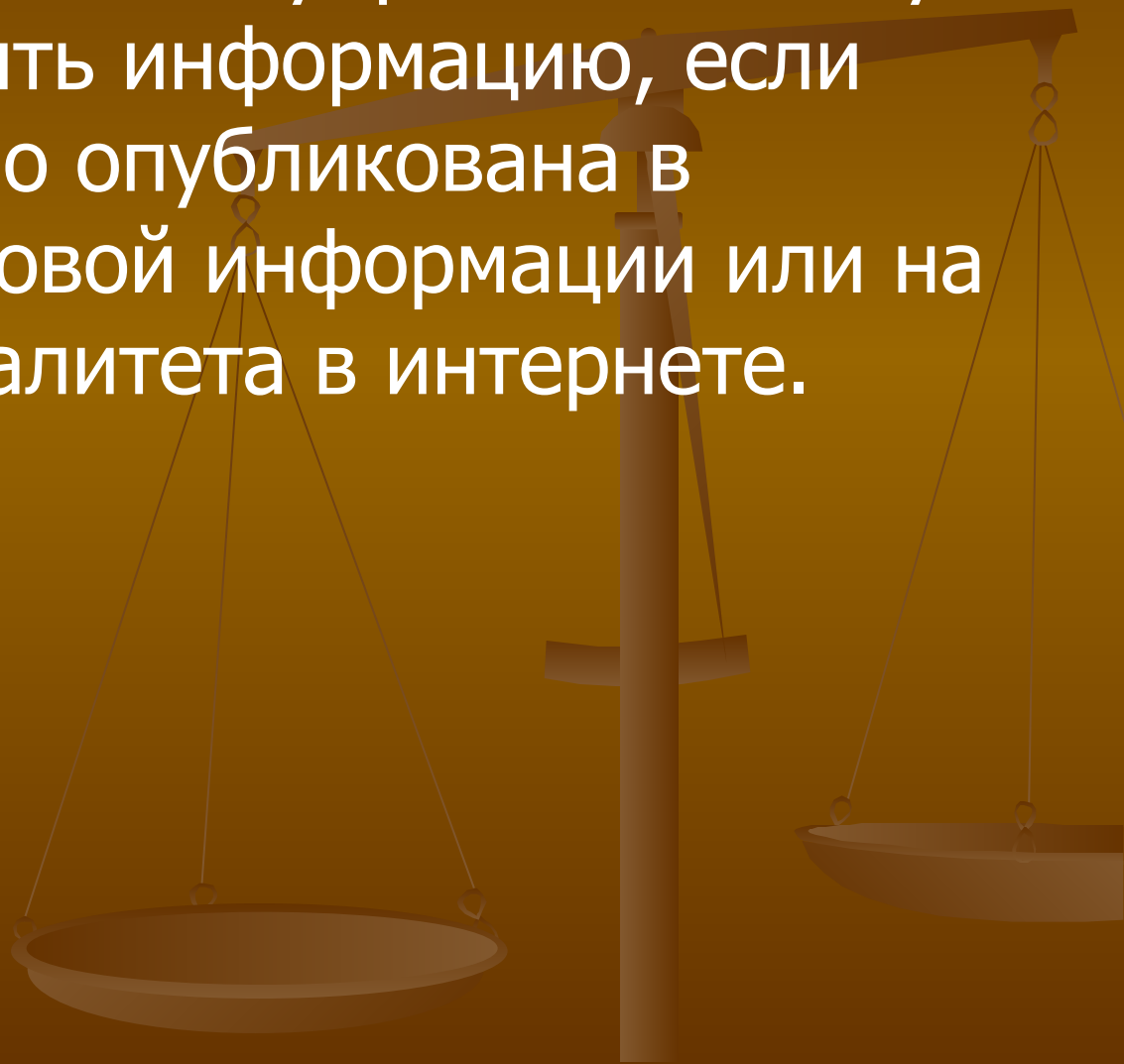
- Первое. Контрольно-надзорные органы могут проводить проверки муниципалитетов не чаще одного раза в два года.
- Любое дублирование функций со стороны проверяющих структур должно быть исключено. Проверки должны проводиться совместно и осуществляться в соответствии с единым планом.
- В нём должны быть обязательно указаны цели и основания проверок, а также сроки их проведения. План должен быть вывешен на сайт прокуратуры субъекта Российской Федерации, которая координирует проведение проверочных мероприятий муниципалитетов.

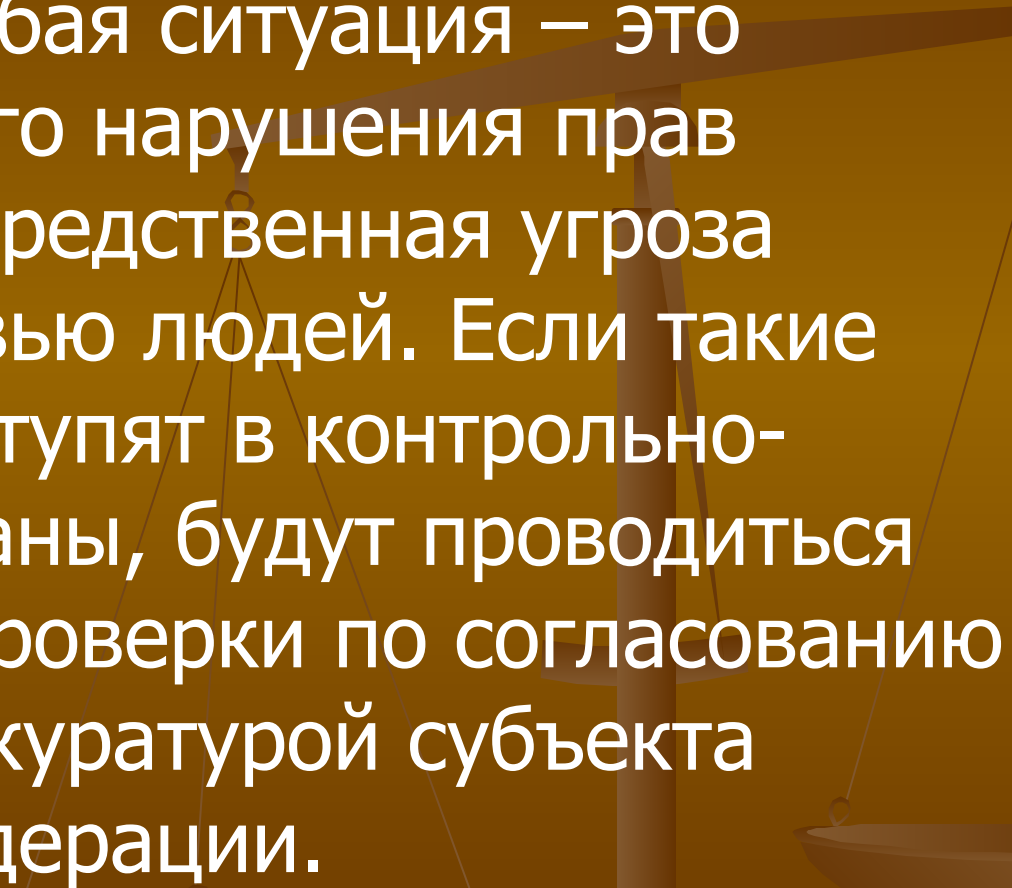


- Второе.
- Органы контроля и надзора теперь не смогут требовать от муниципалитетов проведения мероприятий, не относящихся к сфере их ответственности, и тем более – тратить на них средства из муниципального бюджета.



- Третье.
- Органы местного самоуправления могут не предоставлять информацию, если она официально опубликована в средствах массовой информации или на сайте муниципалитета в интернете.



- 
- Четвёртое. Особая ситуация – это факты массового нарушения прав граждан, непосредственная угроза жизни и здоровью людей. Если такие обращения поступят в контрольно-надзорные органы, будут проводиться внеплановые проверки по согласованию опять же с прокуратурой субъекта Российской Федерации.

# ОБЩИЙ ПОДХОД К РЕФОРМЕ

Принятые меры носят локальный, а не системный характер.

«... необходима дальнейшая – **постепенная, последовательная и продуманная** – модернизация системы местного самоуправления. Для этого **уже сегодня** необходимо определение стратегии и тактики последующих действий»

Разработка Государственной стратегии развития МСУ, цель которой – формирование необходимых и достаточных условий для комплексного и устойчивого социально-экономического развития МО.

# ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- МСУ в России осуществляется в 23001 МО, в том числе в 517 городских округах, 1818 муниципальных районах, 1692 – городских поселениях, 18717 сельских поселениях, 257 внутригородских МО г. Москвы и Санкт – Петербурга.
- Основная проблема - Отсутствие единого подхода к территориальной организации Российского государства в целом при множестве видов его территориального деления

# ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- Необходимо установить федеральным законом единые принципы территориальной организации муниципалитетов.
- (Необходимо законодательно установить понятия: населенный пункт, город, муниципальный район, городское поселение и др.)



# ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Закрепить порядок объединения муниципального района и всех поселений, находящихся на его территории, в единый городской округ **на основе четких критериев**, определяющих возможность такого объединения, и **хорошо регламентированной процедуры** такой трансформации, а также **урегулировать обратный процесс**.

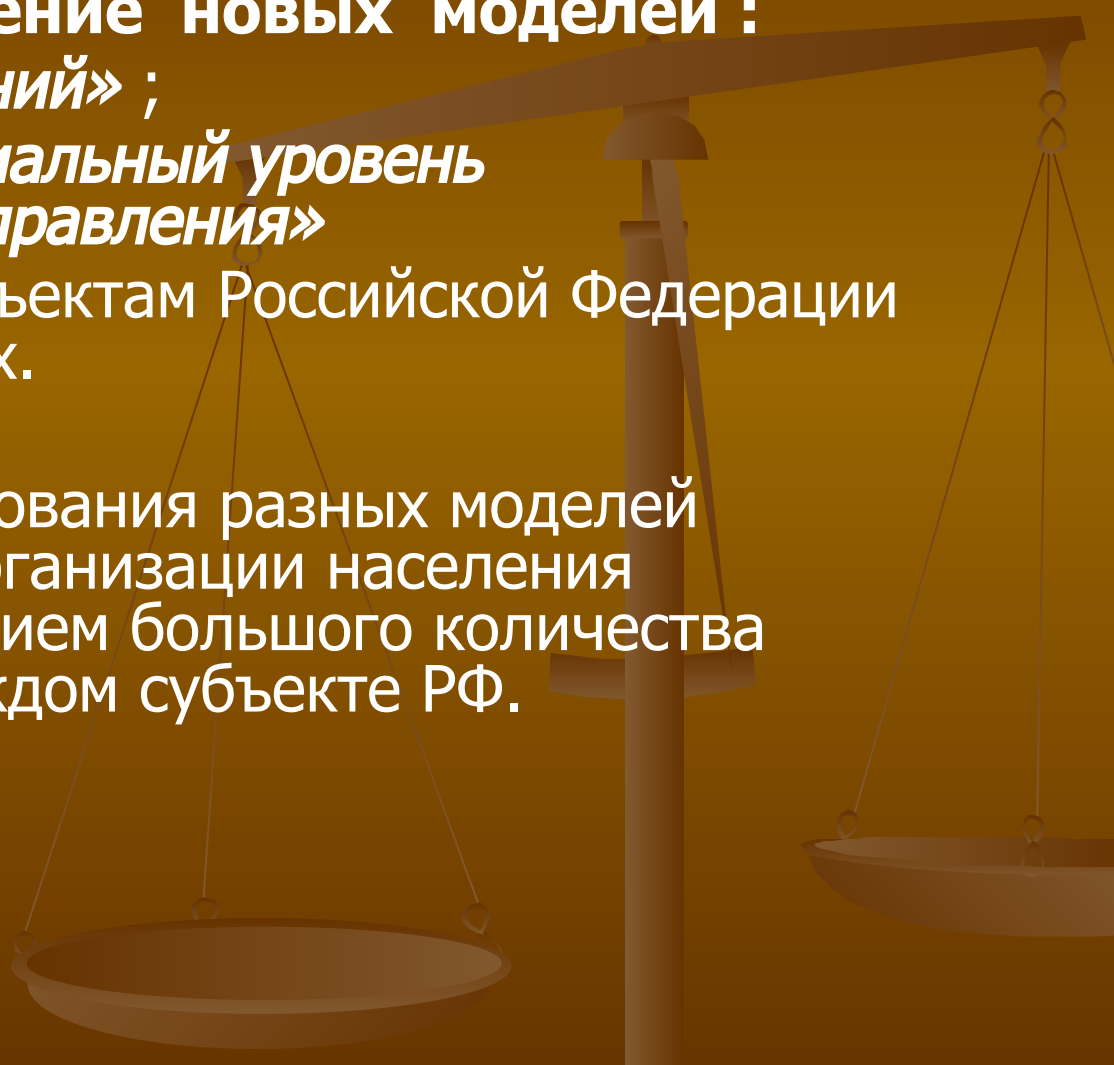
-Целесообразно закрепить и иные формы преобразования МО, которые не нашли своего отражения в ФЗ- 131

# СТАТУСЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

**Предлагается введение новых моделей :**

- «районы для поселений» ;
- «районы – территориальный уровень государственного управления»
- и предоставить субъектам Российской Федерации право выбора из них.

Возможность существования разных моделей территориальной организации населения мотивируется наличием большого количества особенностей в каждом субъекте РФ.

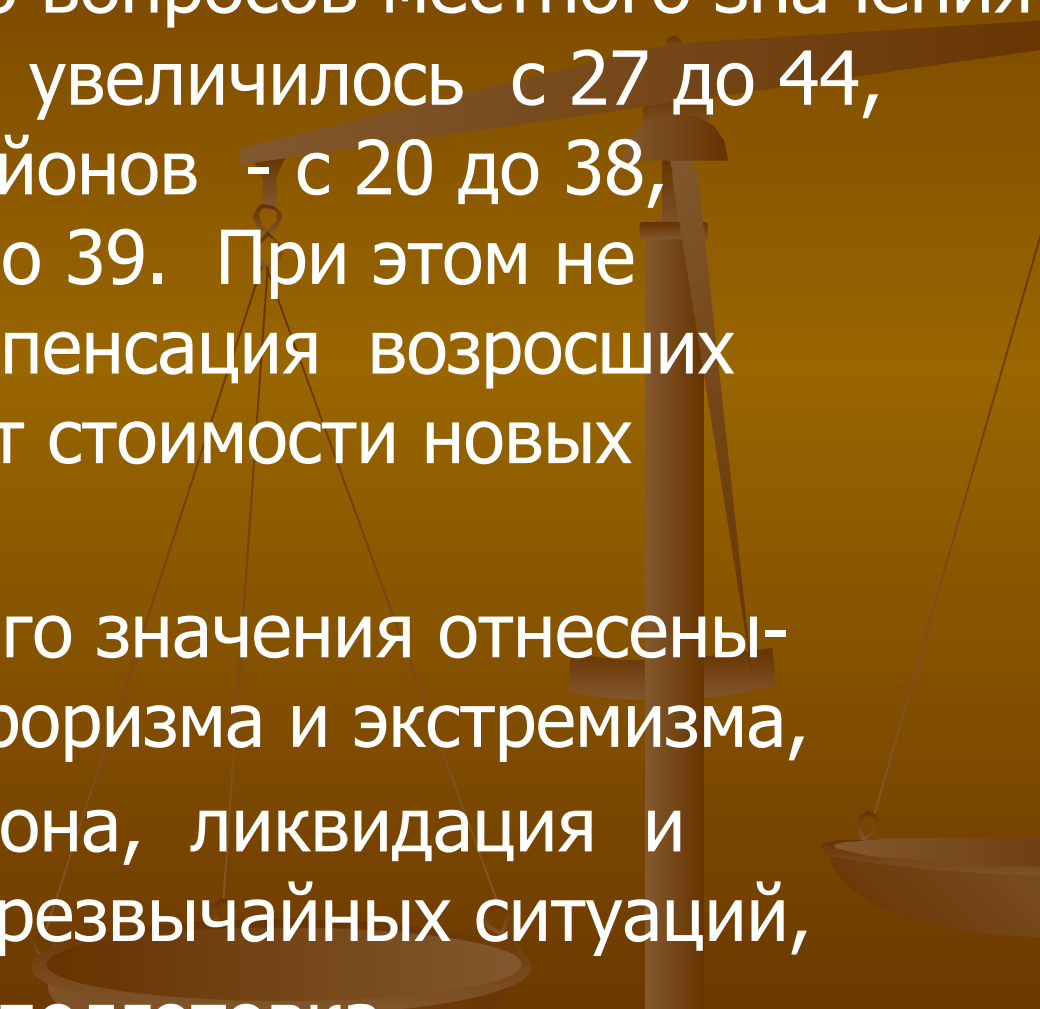


# СТИМУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ

В связи с тем, что в России укрепление и развитие городских агломераций (города-спутники, дачные поселки) стало приоритетом экономической политики предлагается:

- принять правовые нормы, способствующие возникновению в объективно оправданных случаях новых городских округов;
- узаконить возможность образования внутригородских поселений;
- усилить законодательную регламентацию межмуниципального сотрудничества

# РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ

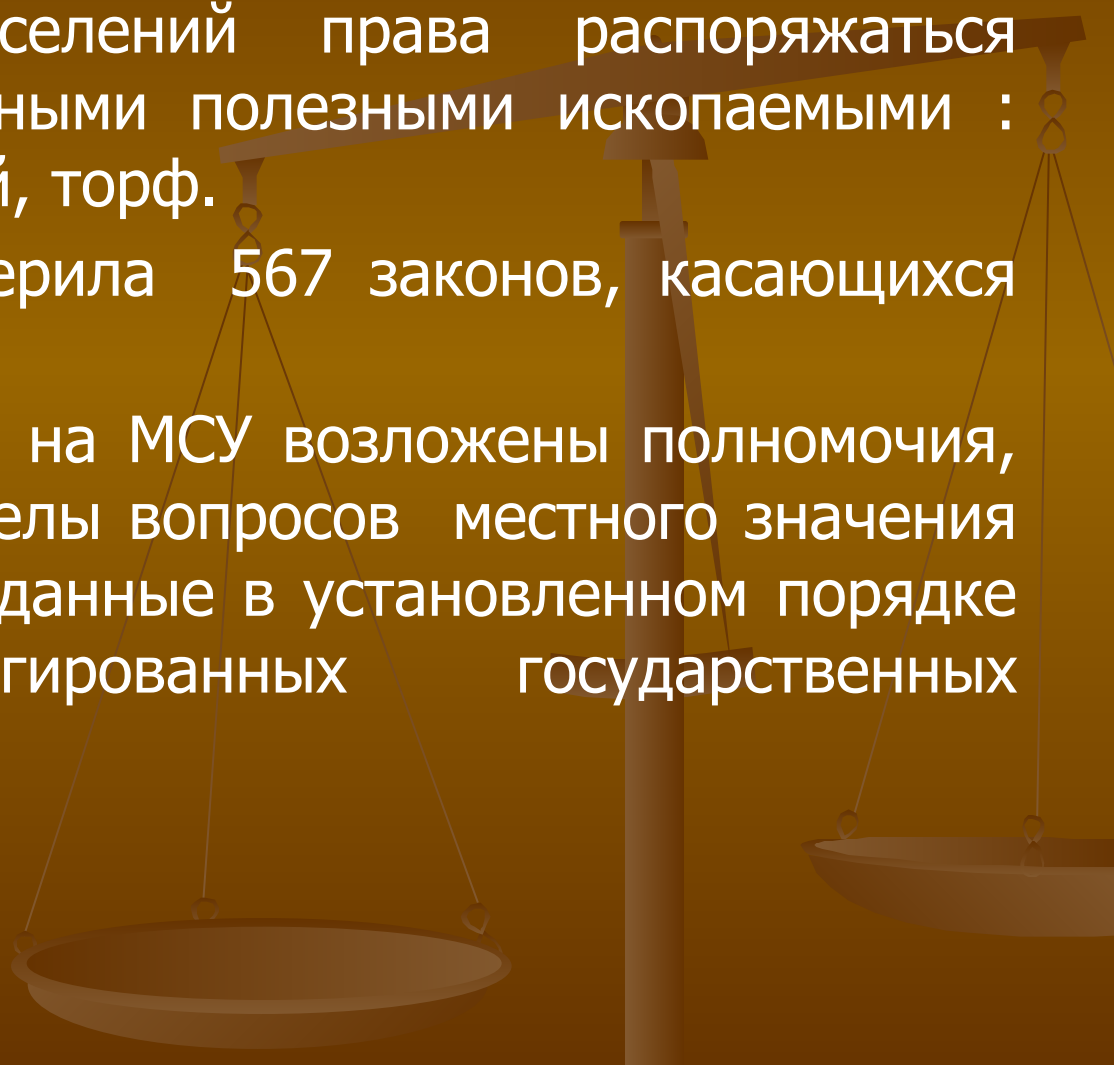
- С 2003 количество вопросов местного значения городских округов увеличилось с 27 до 44, муниципальных районов - с 20 до 38, поселений – с 22 до 39. При этом не проводилась и компенсация возросших расходов, и расчет стоимости новых полномочий.
  - К вопросам местного значения отнесены:
    - профилактика терроризма и экстремизма,
    - -гражданская оборона, ликвидация и предупреждение чрезвычайных ситуаций,
    - Мобилизационная подготовка
- 

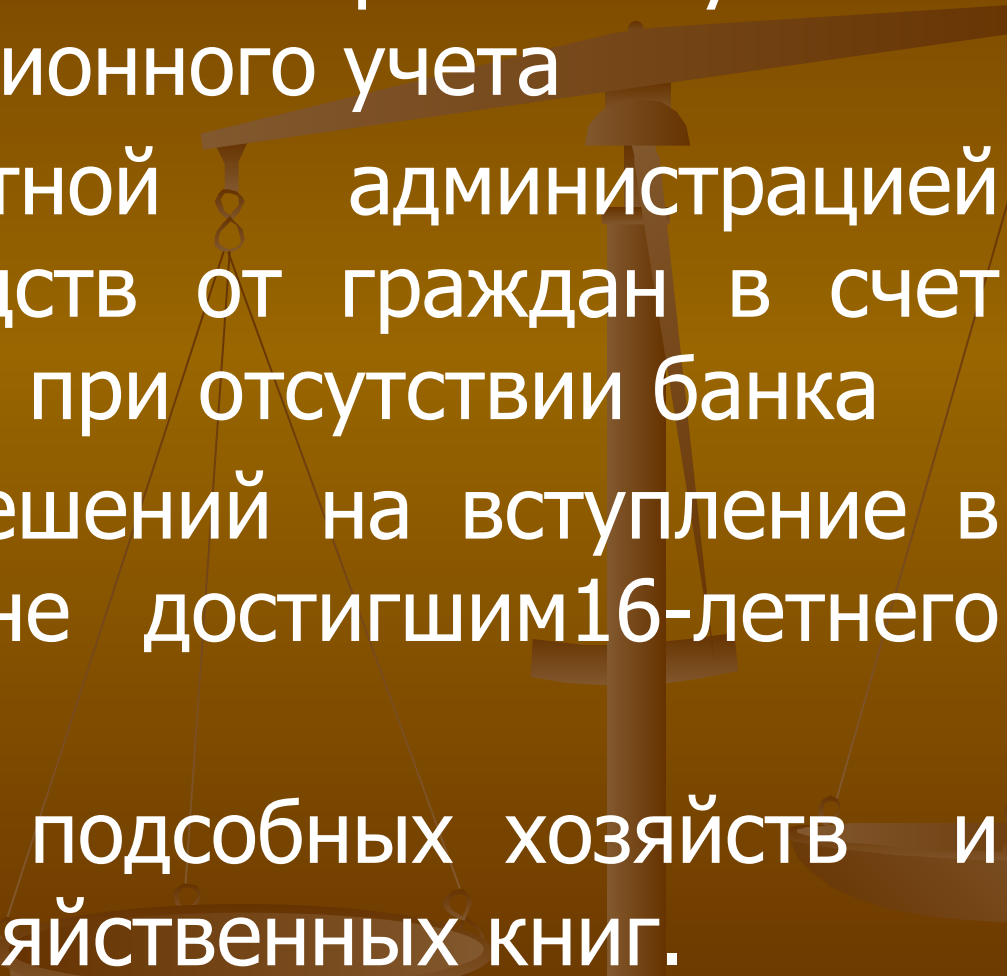
# РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ

- исключить из числа вопросов местного значения несвойственные муниципалитету функции (например, ряд вопросов обеспечения безопасности);
- Эти функции и то в определенной части допустимо возлагать в качестве отдельных государственных полномочий и, конечно, с соответствующим ресурсным обеспечением.
- разделить вопросы местного значения на обязательные и факультативные;
- по вопросам местного значения, сформулированным в общей форме («участие», «содействие», «создание условий» и т.п.), определить в отраслевом законодательстве полномочия органов местного самоуправления

# РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ

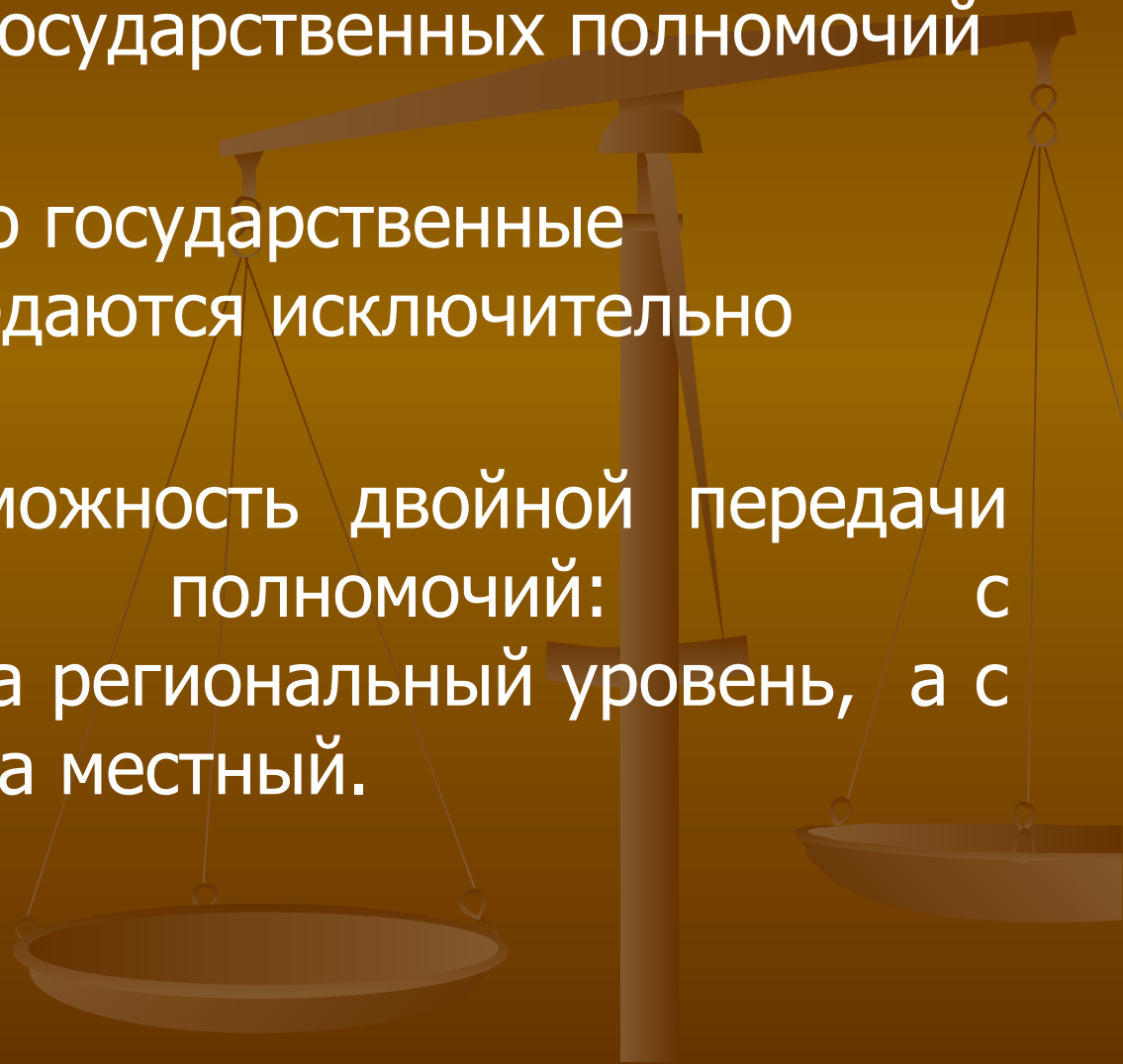
- Важными назревшим вопросом – предоставление органам МСУ поселений права распоряжаться общераспространенными полезными ископаемыми : песок, глина, гравий, торф.
- В 2013 г.ГД проверила 567 законов, касающихся вопросов МСУ.
- Во многих законах на МСУ возложены полномочия, выходящие за пределы вопросов местного значения и при этом не переданные в установленном порядке в качестве делегированных государственных полномочий.



- 
- Например.
  - -регистрационный учет граждан по месту жительства при отсутствии органов миграционного учета
  - -прием местной администрацией денежных средств от граждан в счет уплаты налогов при отсутствии банка
  - - выдача разрешений на вступление в брак лицам, не достигшим 16-летнего возраста
  - - учет личных подсобных хозяйств и ведение подхозяйственных книг.

## Внесены изменения в главу 4 ФЗ-131 требующие

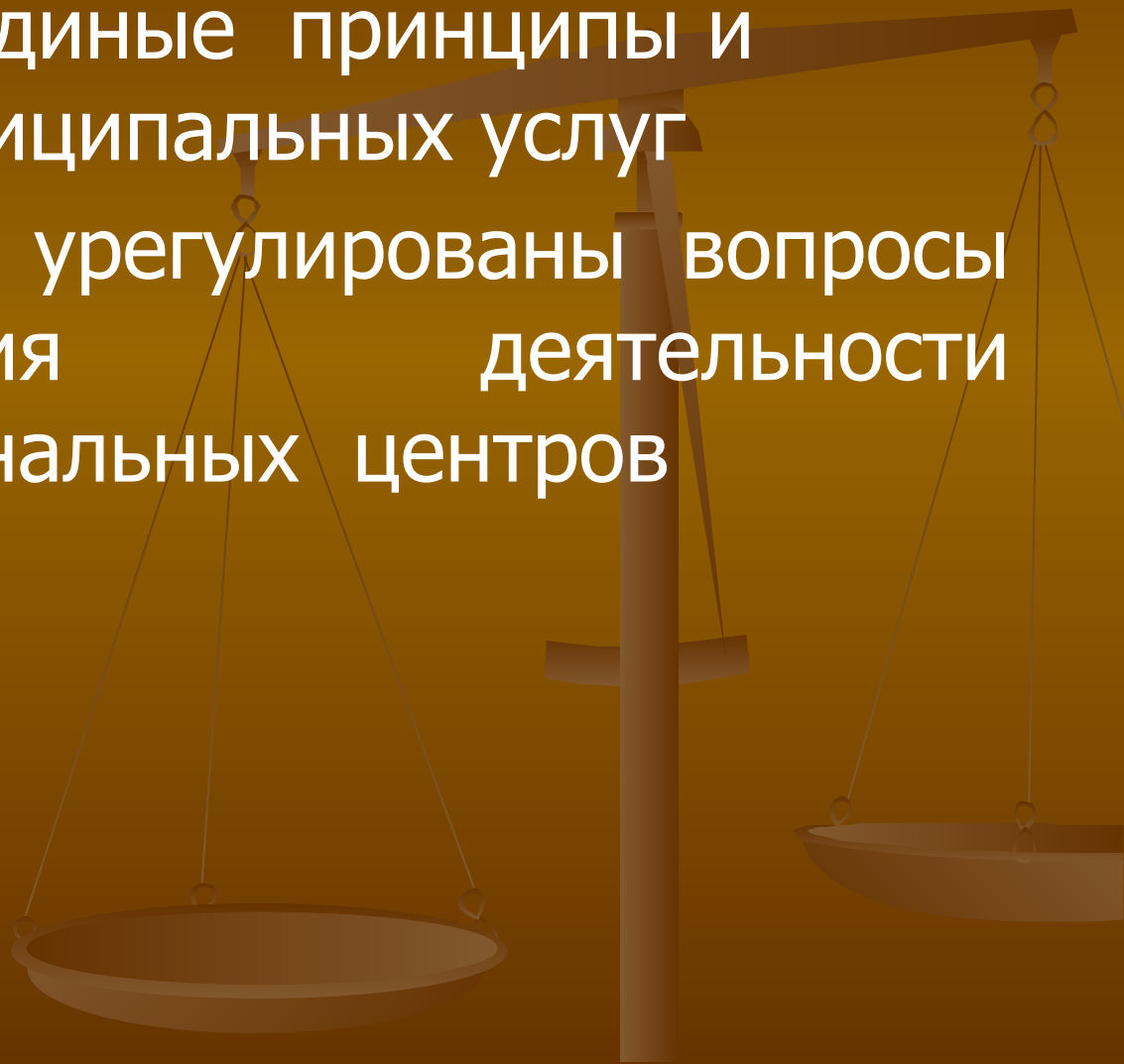
- Определить основные принципы и случаи делегирования государственных полномочий МСУ
- подтвердить, что государственные полномочия передаются исключительно законом.
- исключить возможность двойной передачи государственных полномочий: с федерального на региональный уровень, а с регионального на местный.





# Формирование единой системы качества и доступности государственных и муниципальных услуг

- Отсутствуют единые принципы и стандарты муниципальных услуг
- Не полностью урегулированы вопросы финансирования деятельности многофункциональных центров



# Формы волеизлияния населения

## Закон 154-ФЗ

Местный референдум

Муниципальные выборы

Собрание (и сход для 154-ФЗ)

Территориальное общественное самоуправление

Обращение в органы местного самоуправления

## Закон 131-ФЗ

Публичные слушания для обсуждения правовых актов. Набор актов регламентируется законодательством.

Конференция (собрание делегатов)

Опрос граждан

Голосование по вопросу отзыва депутата, выборного должностного лица, изменения границ, преобразования муниципального образования

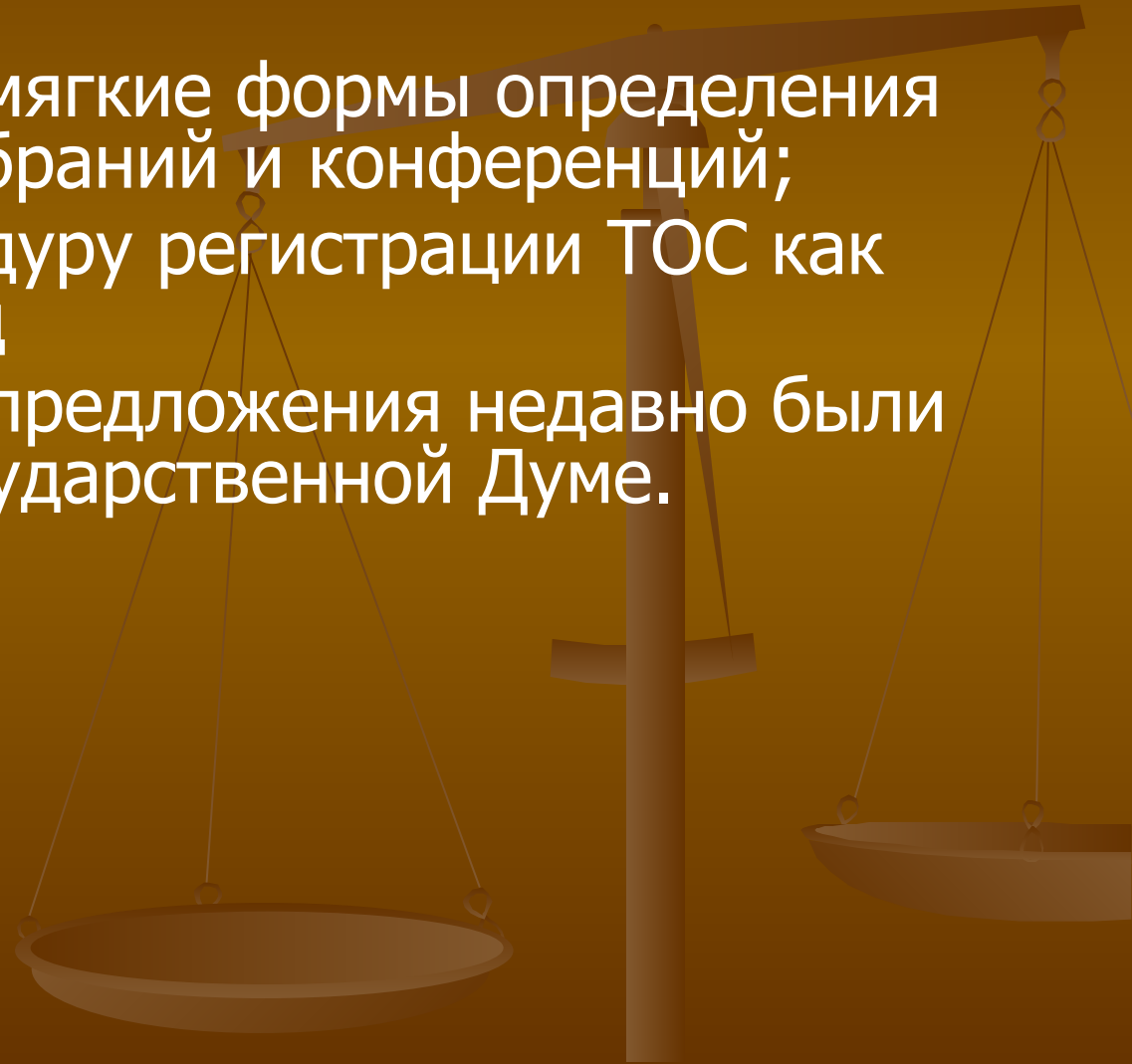
# РАЗВИТИЕ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

- организационное и экономическое укрепление местной власти – необходимое условие пробуждения активности населения;



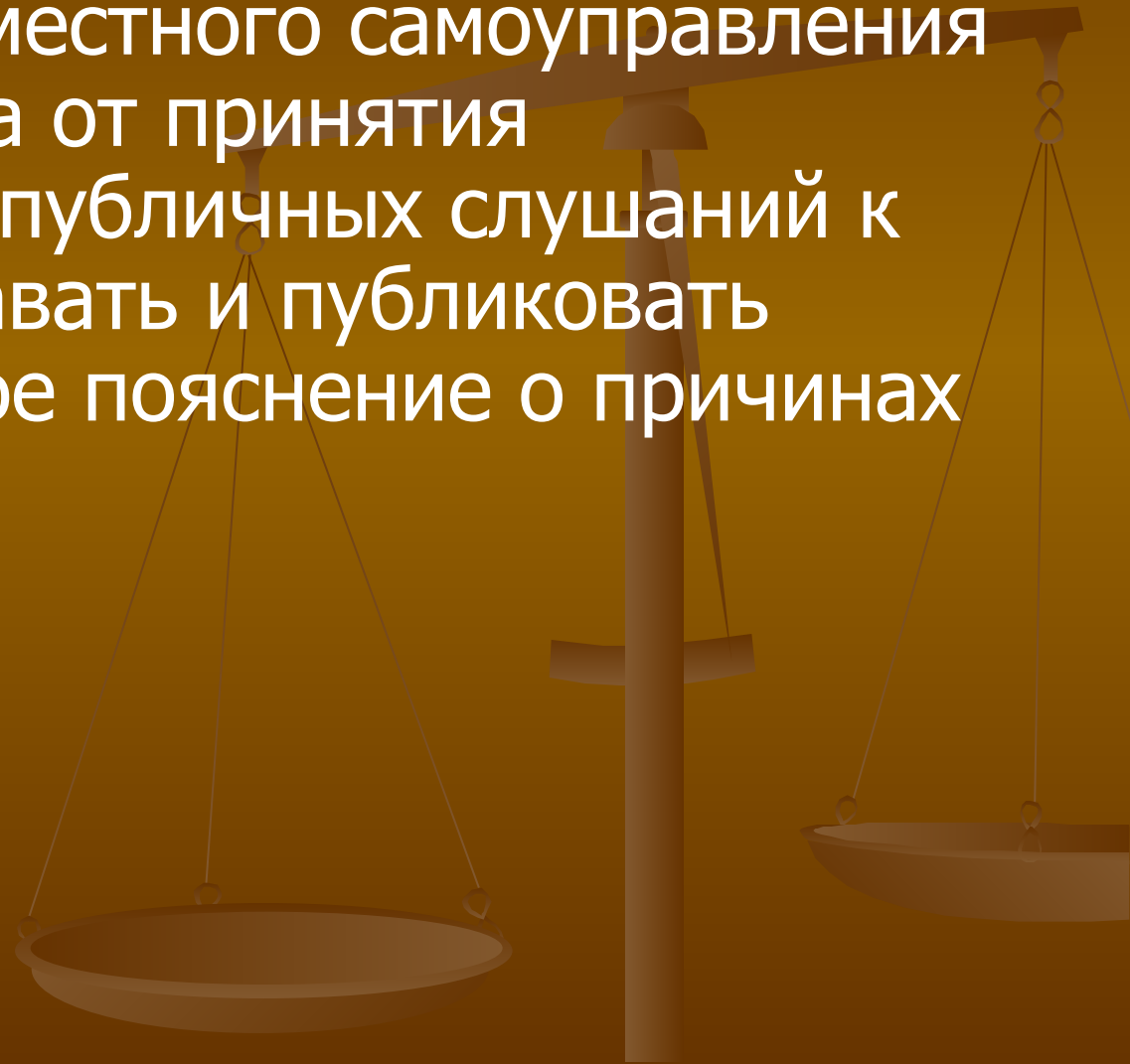
# РАЗВИТИЕ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

- 
- закрепить более мягкие формы определения легитимности собраний и конференций;
- упростить процедуру регистрации ТОС как юридических лиц
- Эти проблемы и предложения недавно были обсуждены в Государственной Думе.

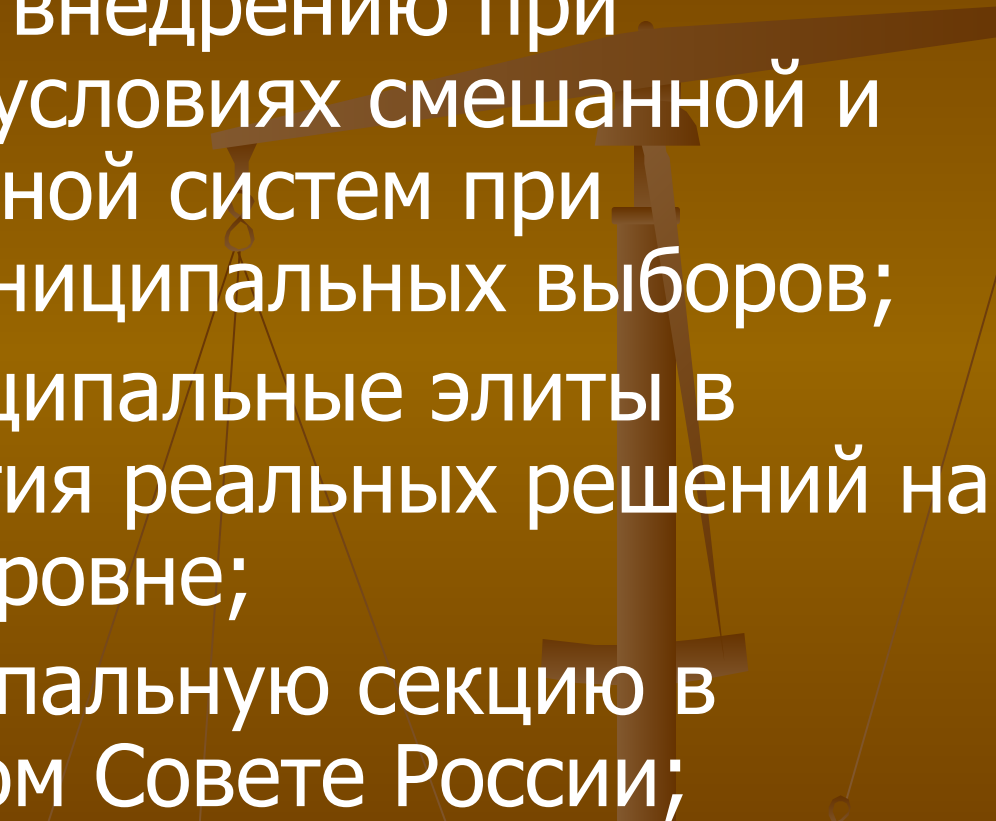


# РАЗВИТИЕ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

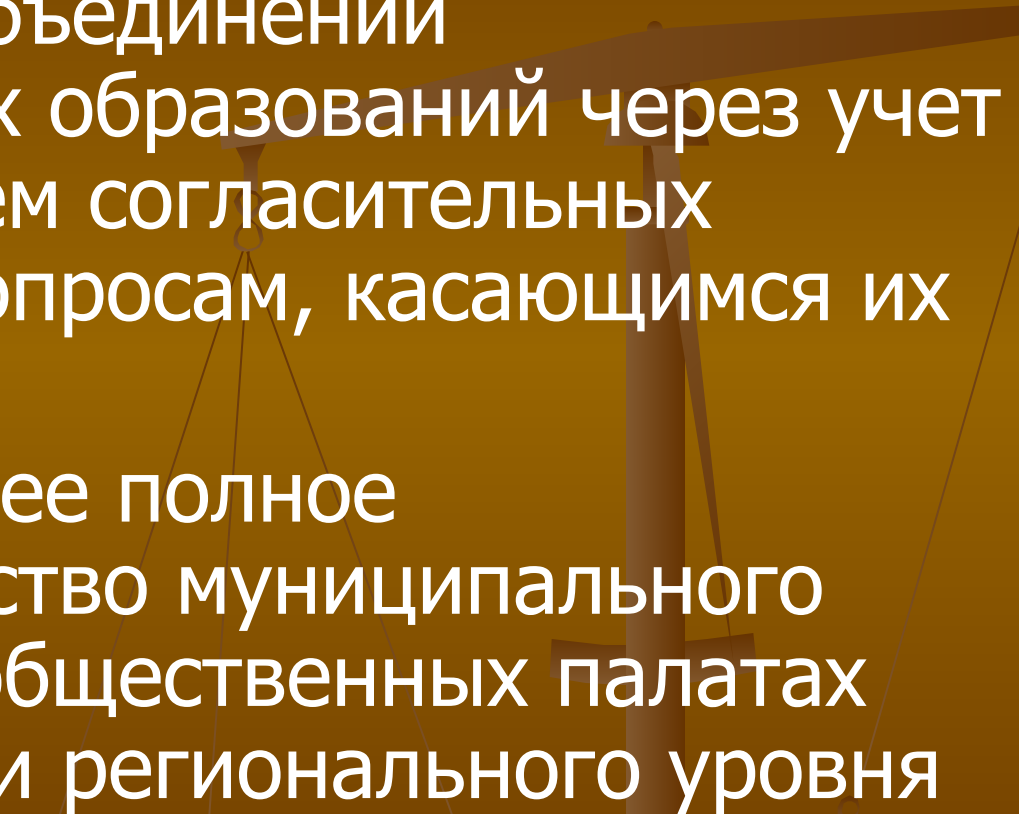
- обязать орган местного самоуправления в случае отказа от принятия рекомендаций публичных слушаний к руководству давать и публиковать мотивированное пояснение о причинах отказа;



## УСИЛЕНИЕ ПАРТИЙНО-ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА НА МЕСТНОМ УРОВНЕ И ПОДДЕРЖКА МУНИЦИПАЛЬНОГО КЛАССА

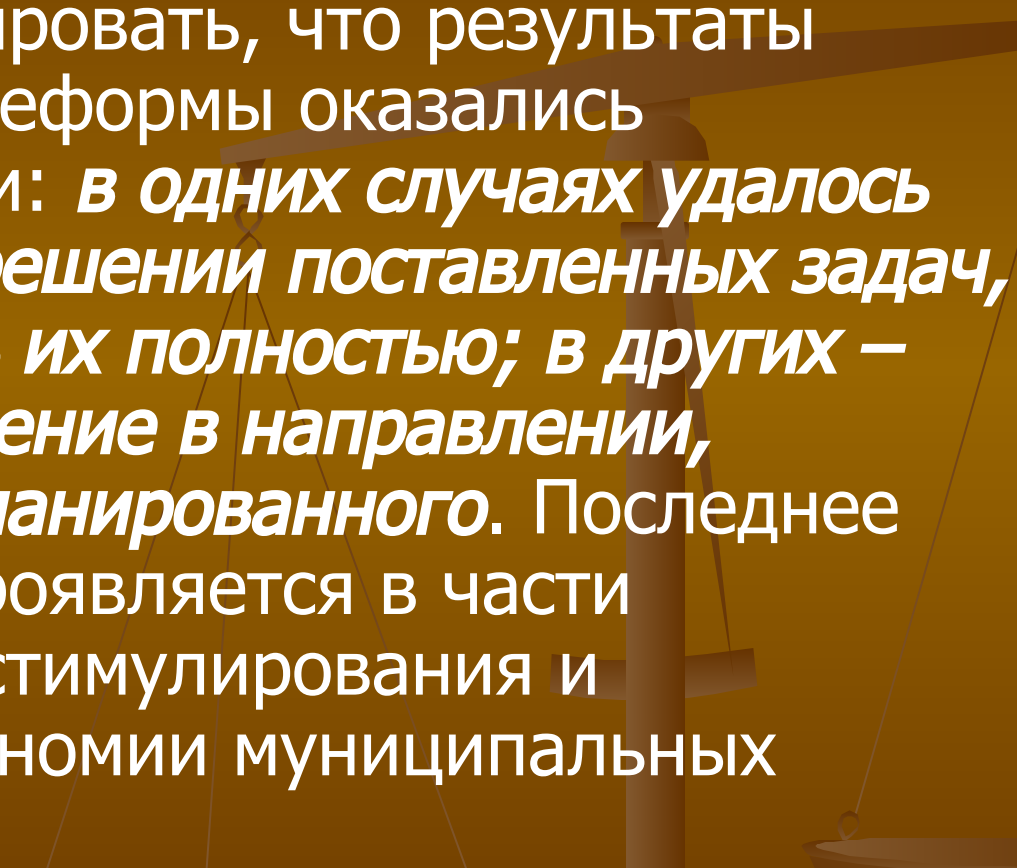
- способствовать внедрению при определенных условиях смешанной и пропорциональной систем при проведении муниципальных выборов;
  - включить муниципальные элиты в систему принятия реальных решений на федеральном уровне;
  - создать муниципальную секцию в Государственном Совете России;
- 

## УСИЛЕНИЕ ПАРТИЙНО-ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА НА МЕСТНОМ УРОВНЕ И ПОДДЕРЖКА МУНИЦИПАЛЬНОГО КЛАССА

- усилить роль объединений муниципальных образований через учет их мнения путем согласительных процедур по вопросам, касающимся их деятельности;
  - обеспечить более полное представительство муниципального сообщества в общественных палатах федерального и регионального уровня
- 

# ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БАЗА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

«... можно констатировать, что результаты межбюджетной реформы оказались противоречивыми: *в одних случаях удалось продвинуться в решении поставленных задач, хотя и не решить их полностью; в других – отмечается движение в направлении, обратном от запланированного.* Последнее особенно ярко проявляется в части экономического стимулирования и финансовой автономии муниципальных образований»

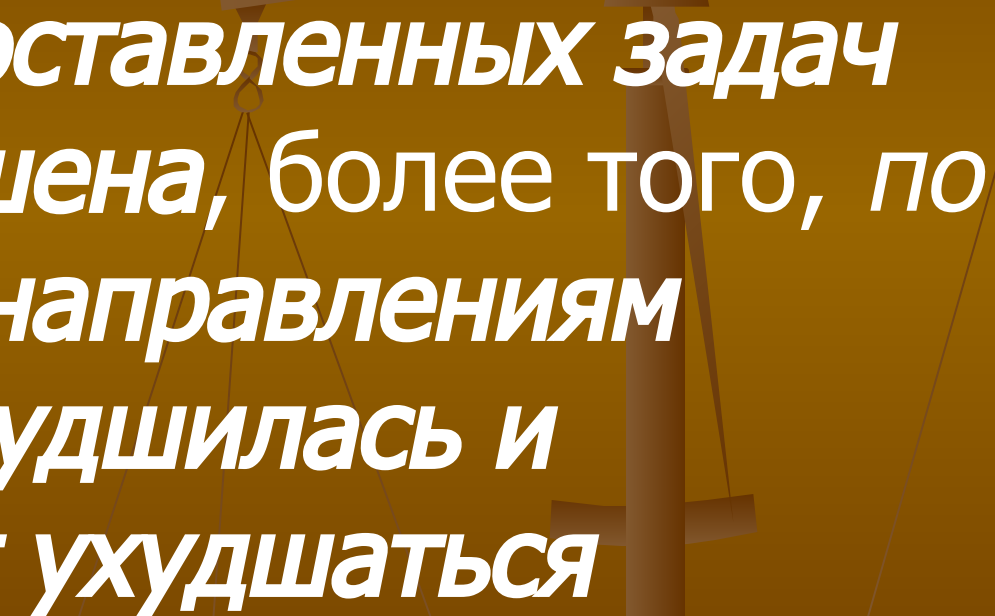




# ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БАЗА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

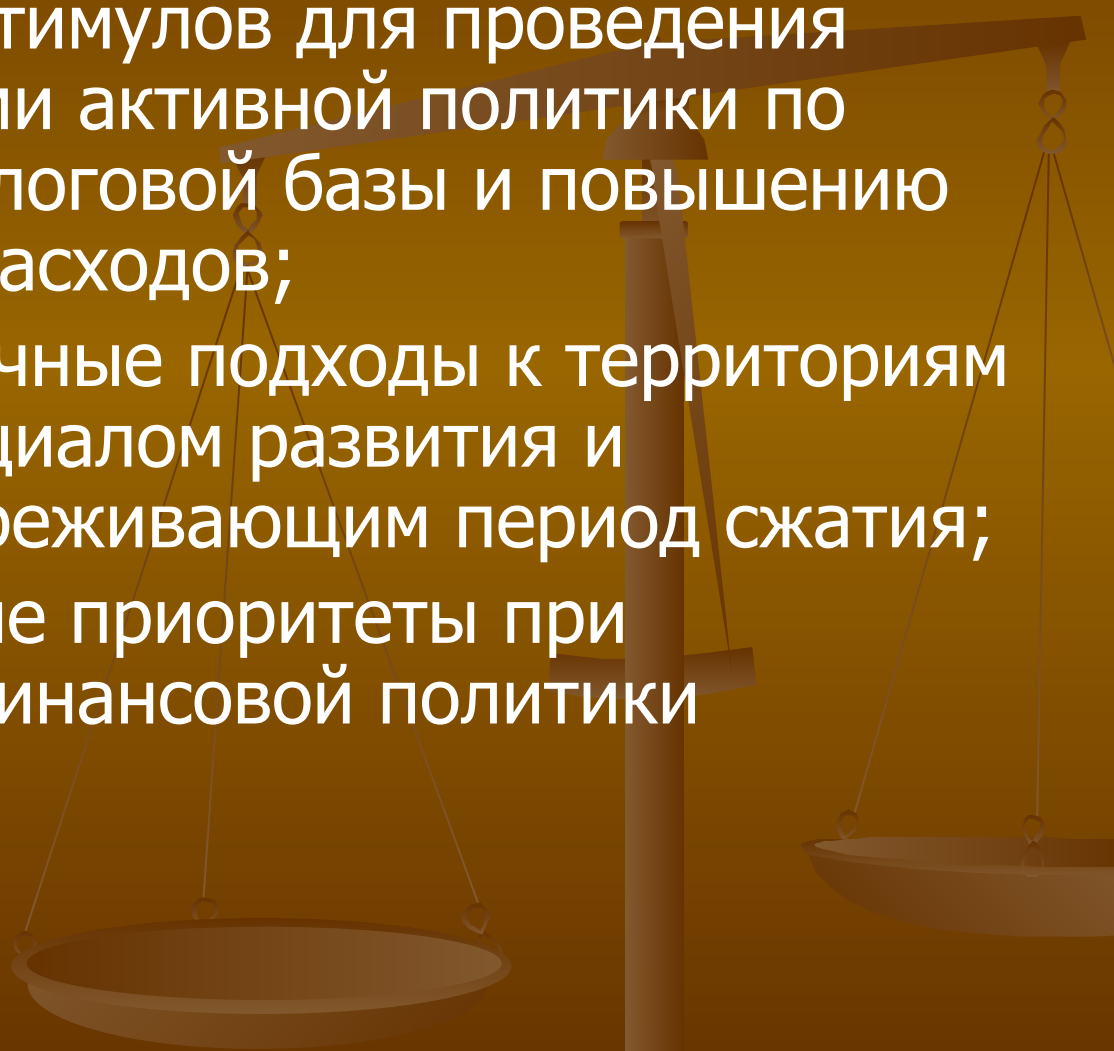
Принципиально важно:

*ни одна из поставленных задач  
не была решена, более того, по  
некоторым направлениям  
ситуация ухудшилась и  
продолжает ухудшаться*



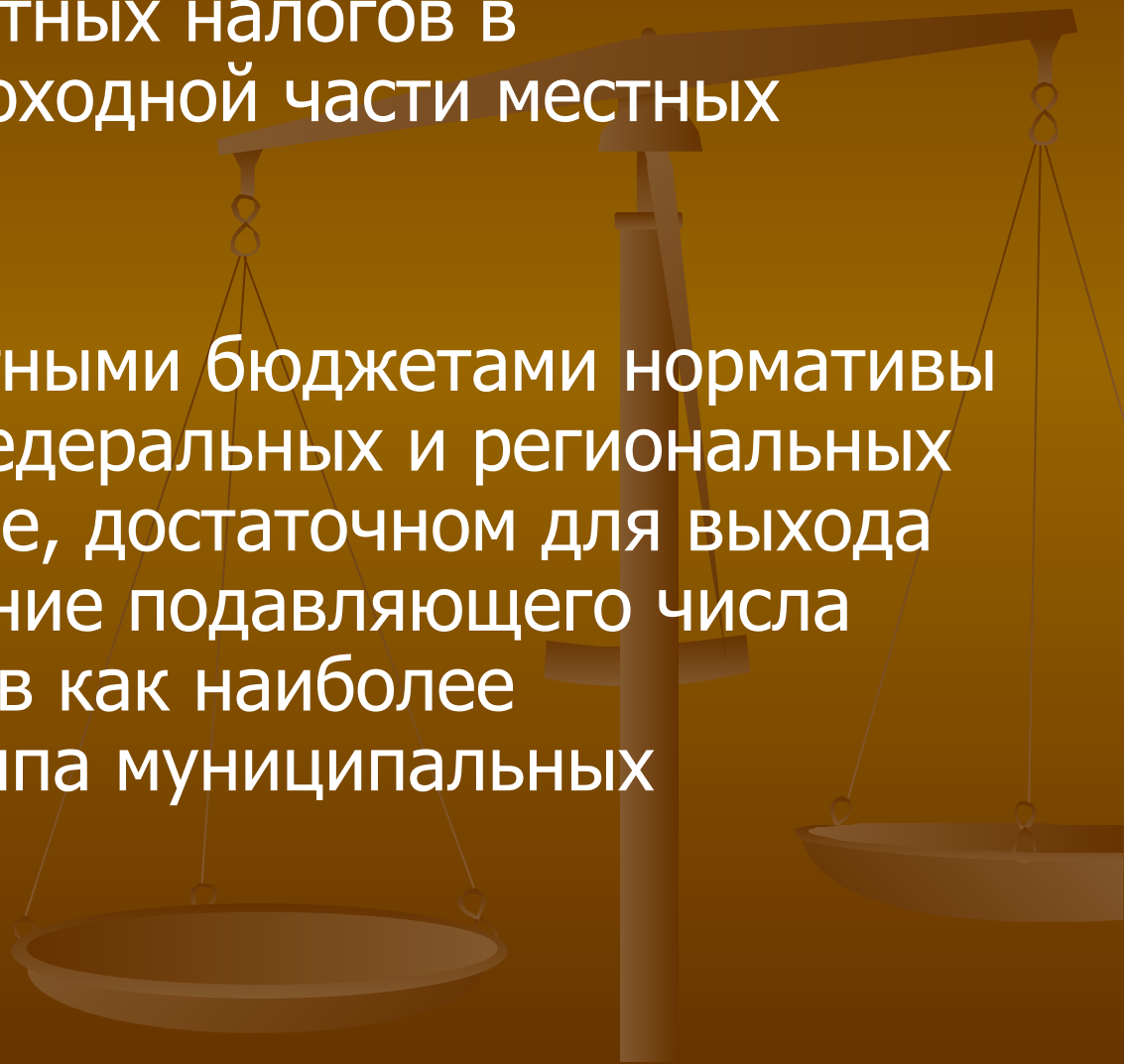
# ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БАЗА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

- создать систему стимулов для проведения муниципалитетами активной политики по наращиванию налоговой базы и повышению эффективности расходов;
- обеспечить различные подходы к территориям с высоким потенциалом развития и территориям, переживающим период сжатия;
- учитывать местные приоритеты при формировании финансовой политики

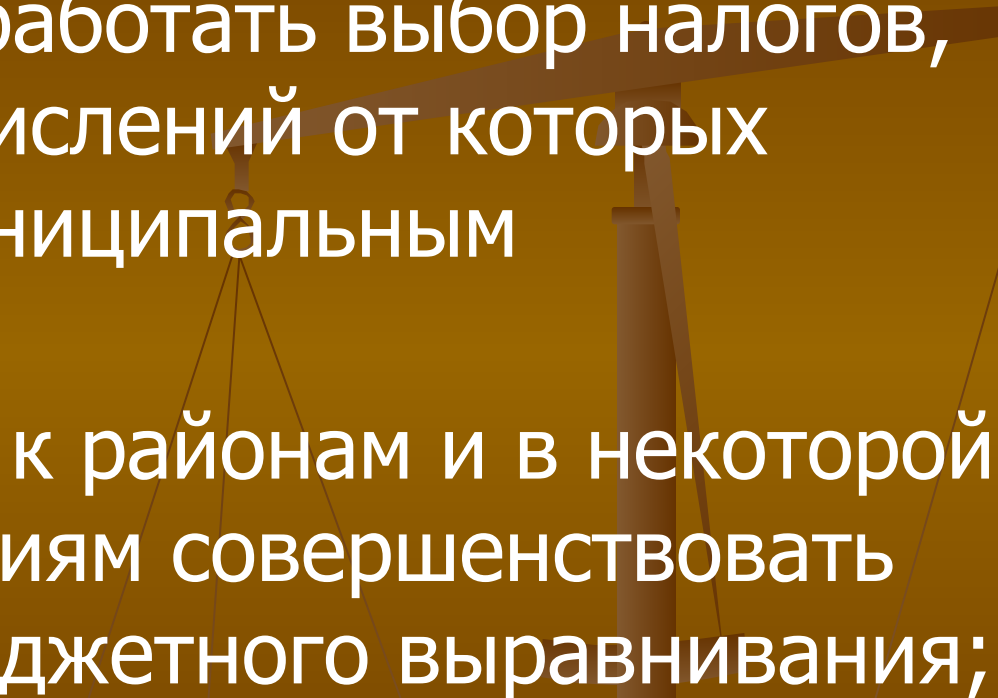


# ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БАЗА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

- усилить роль местных налогов в формировании доходной части местных бюджетов;
- закрепить за местными бюджетами нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов в размере, достаточном для выхода на самообеспечение подавляющего числа городских округов как наиболее обеспеченного типа муниципальных образований;

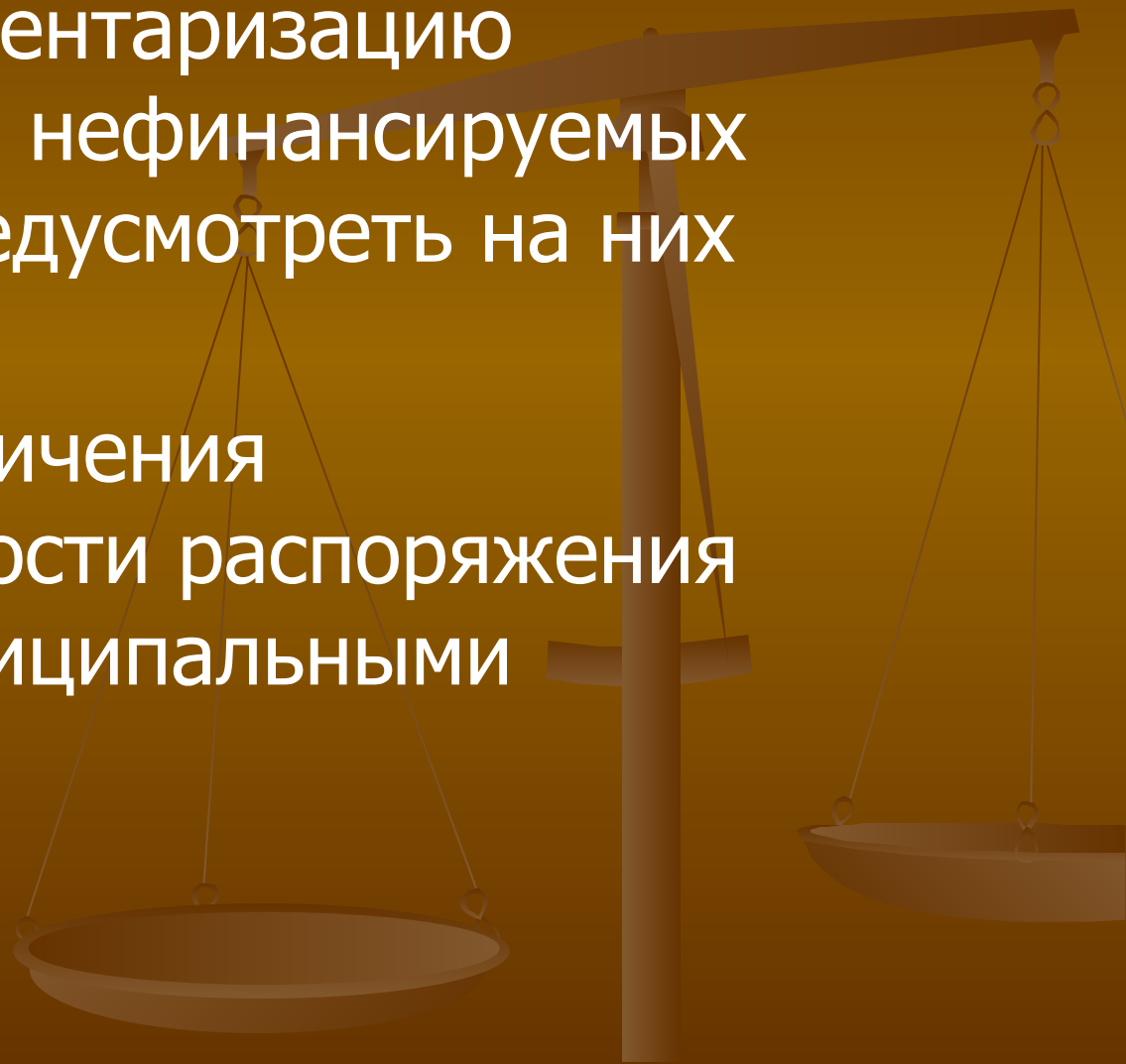


# ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БАЗА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

- тщательно проработать выбор налогов, нормативы отчислений от которых передаются муниципальным образованиям;
  - применительно к районам и в некоторой мере к поселениям совершенствовать систему межбюджетного выравнивания;
- 

# ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БАЗА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

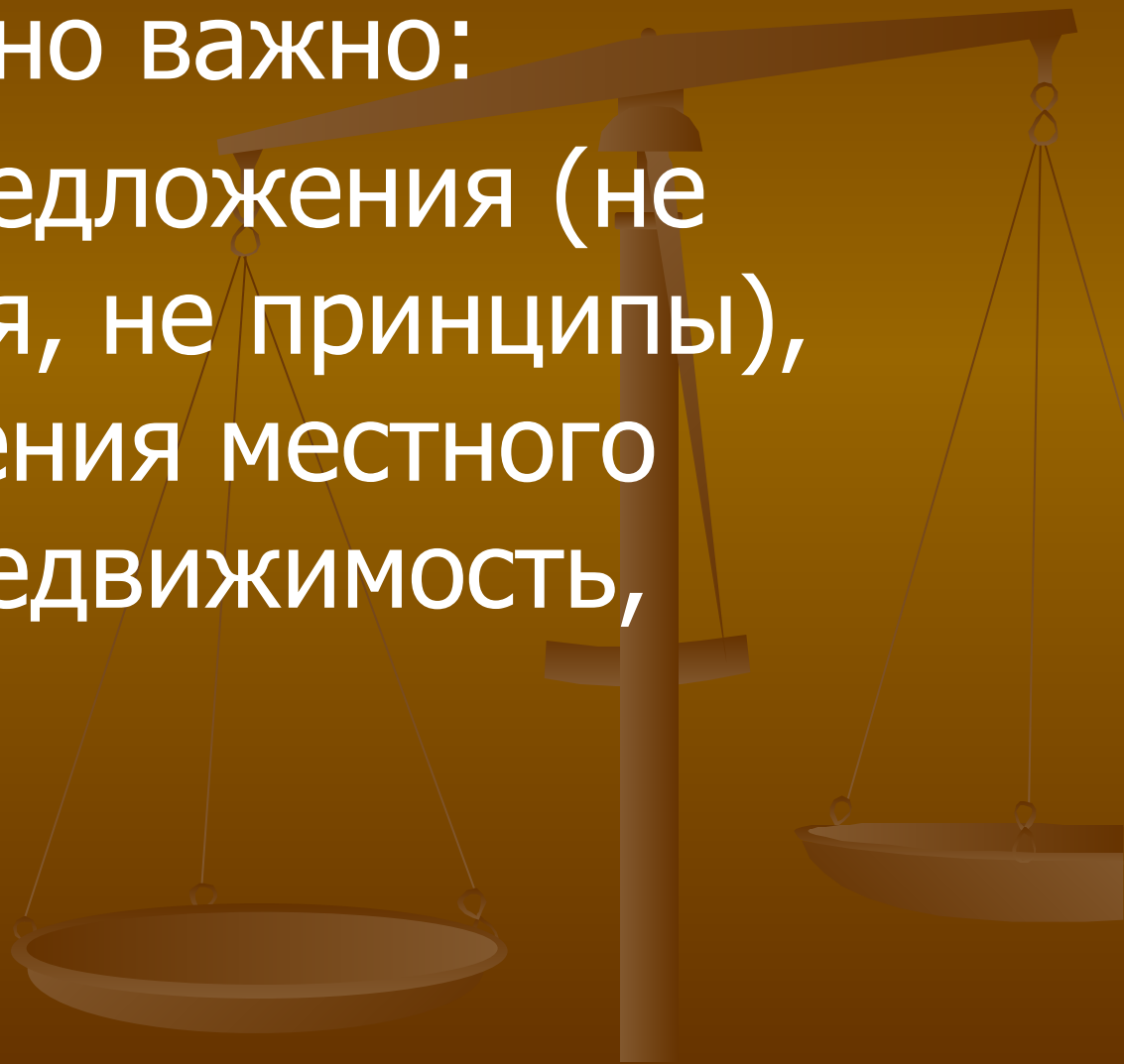
- произвести инвентаризацию сохранившихся нефинансируемых мандатов и предусмотреть на них средства;
- ослабить ограничения самостоятельности распоряжения бюджетом муниципальными образованиями



# ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БАЗА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

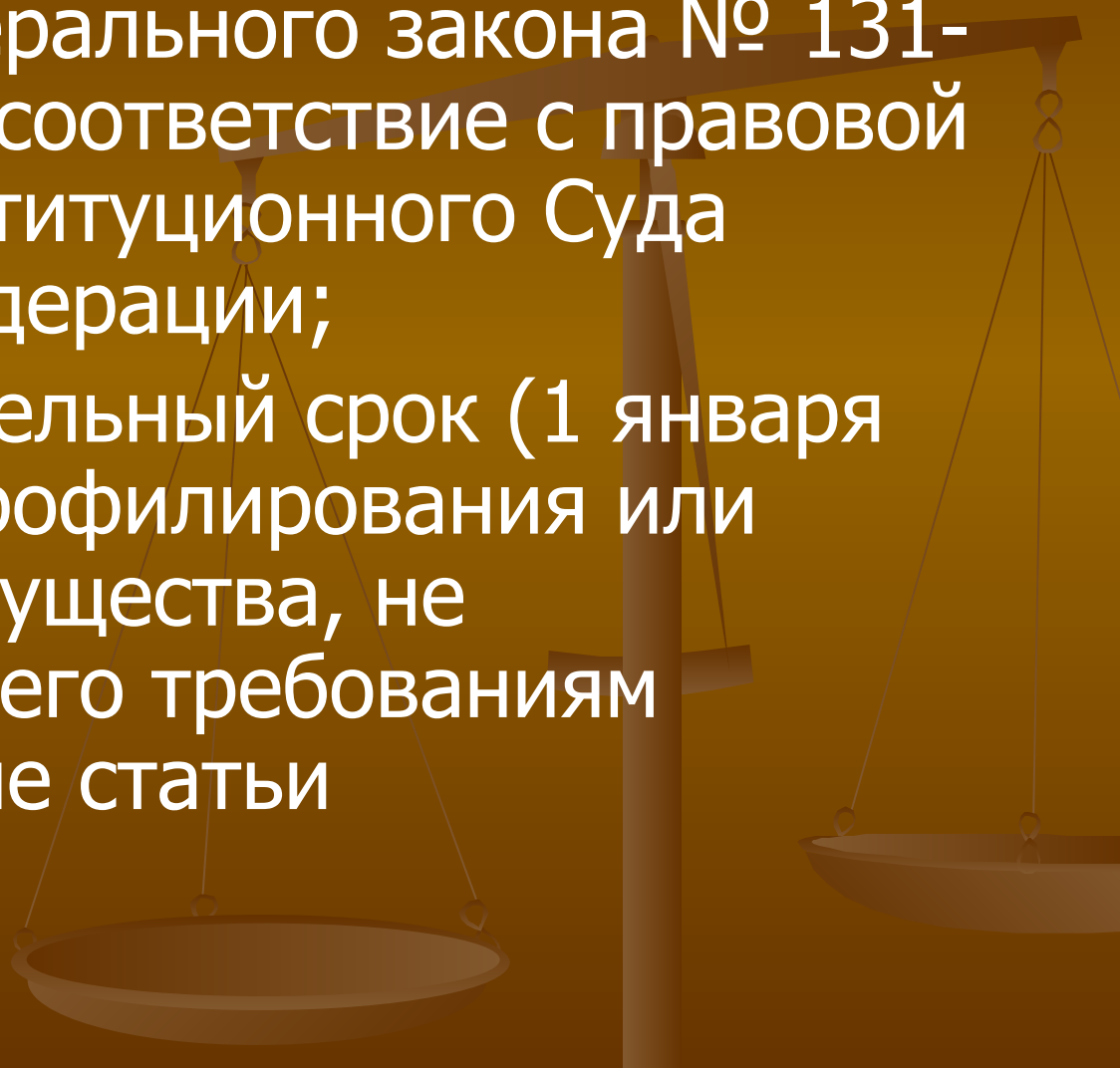
Принципиально важно:

реальные предложения (не  
рассуждения, не принципы),  
кроме введения местного  
налога на недвижимость,  
отсутствуют



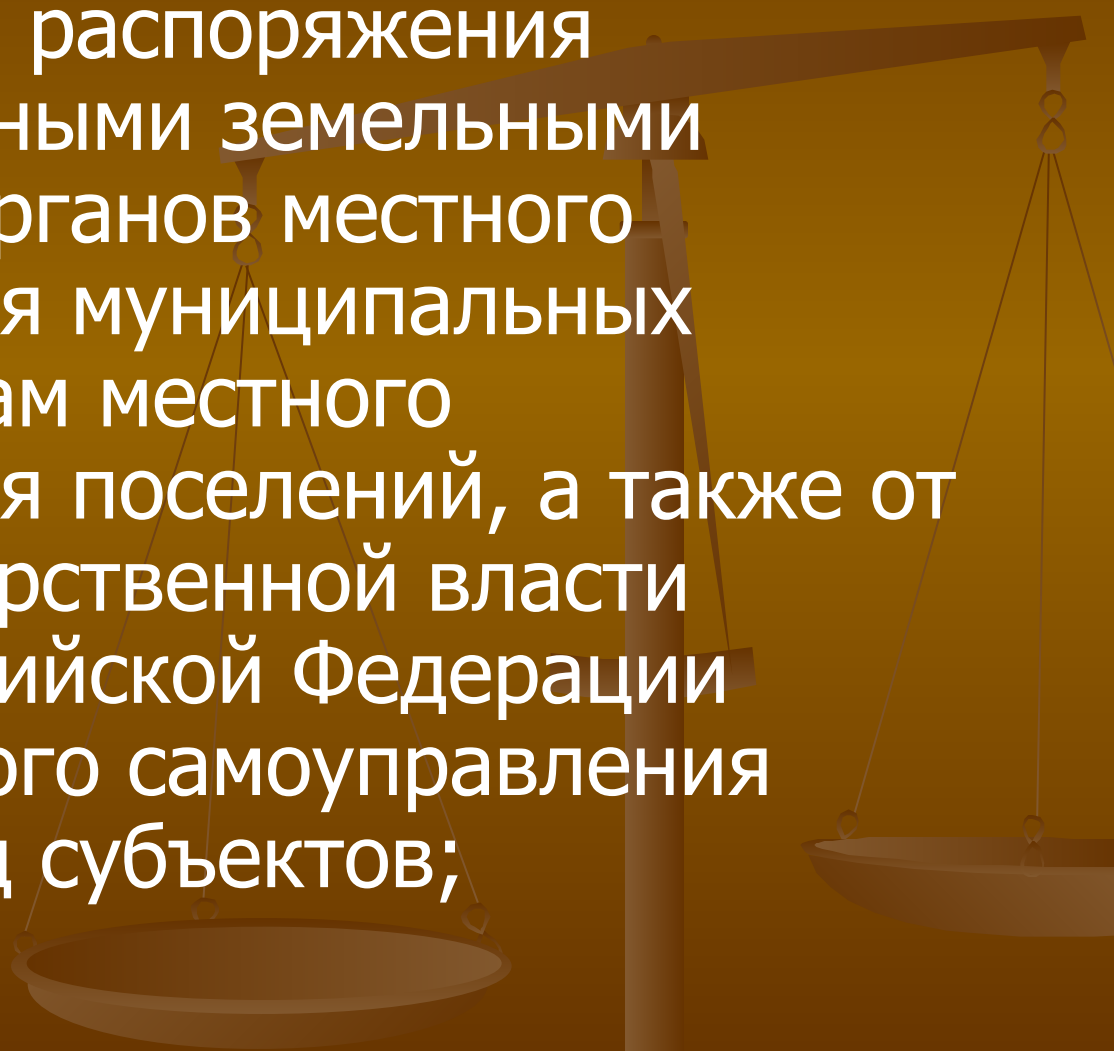
# МУНИЦИПАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ

- статью 50 Федерального закона № 131-ФЗ привести в соответствие с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации;
- отменить предельный срок (1 января 2009 г.) перепрофилирования или отчуждения имущества, не соответствующего требованиям названной выше статьи



# МУНИЦИПАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ

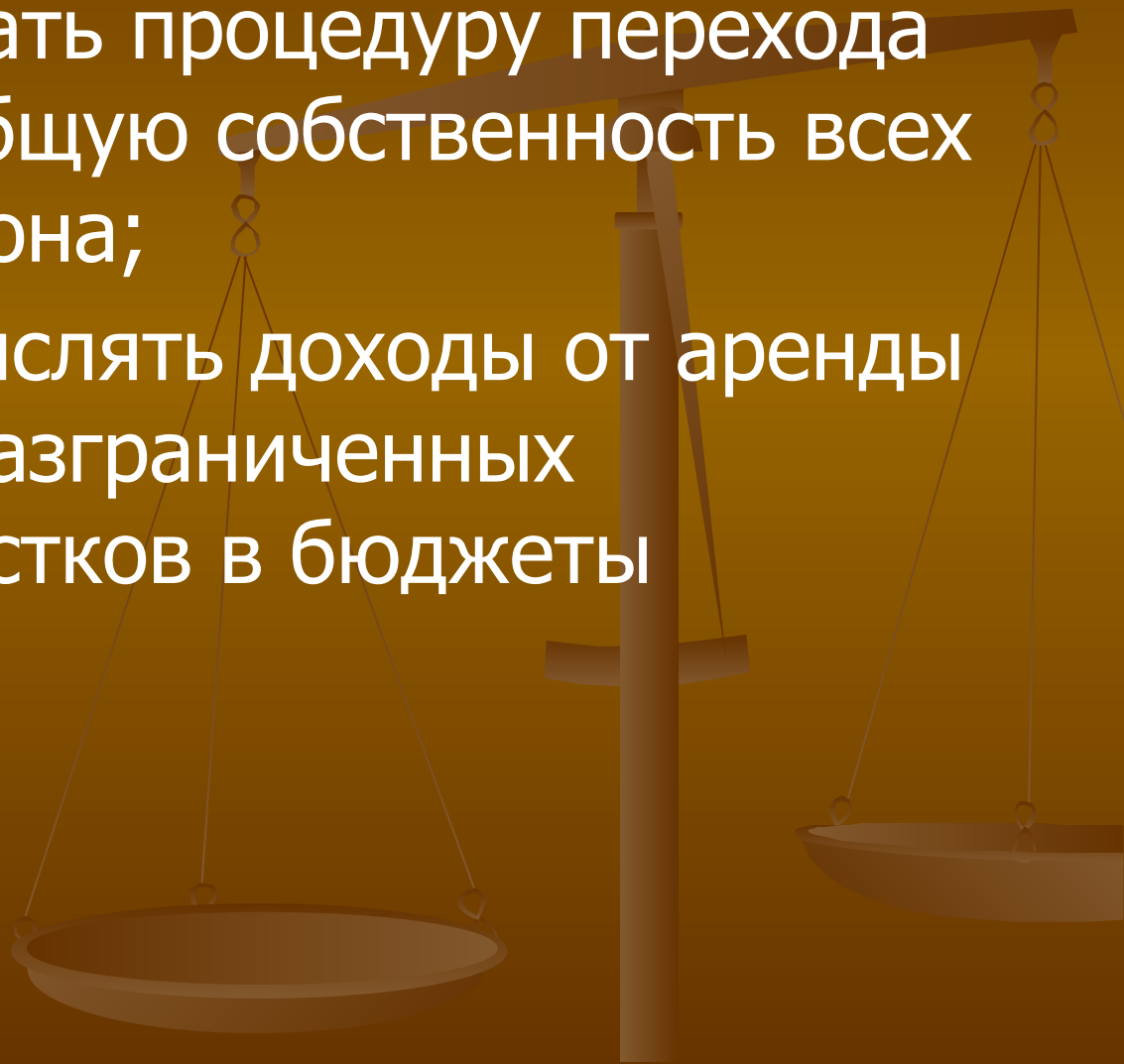
- передать право распоряжения неразграниченными земельными участками от органов местного самоуправления муниципальных районов органам местного самоуправления поселений, а также от органов государственной власти субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления городов-столиц субъектов;





# МУНИЦИПАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ

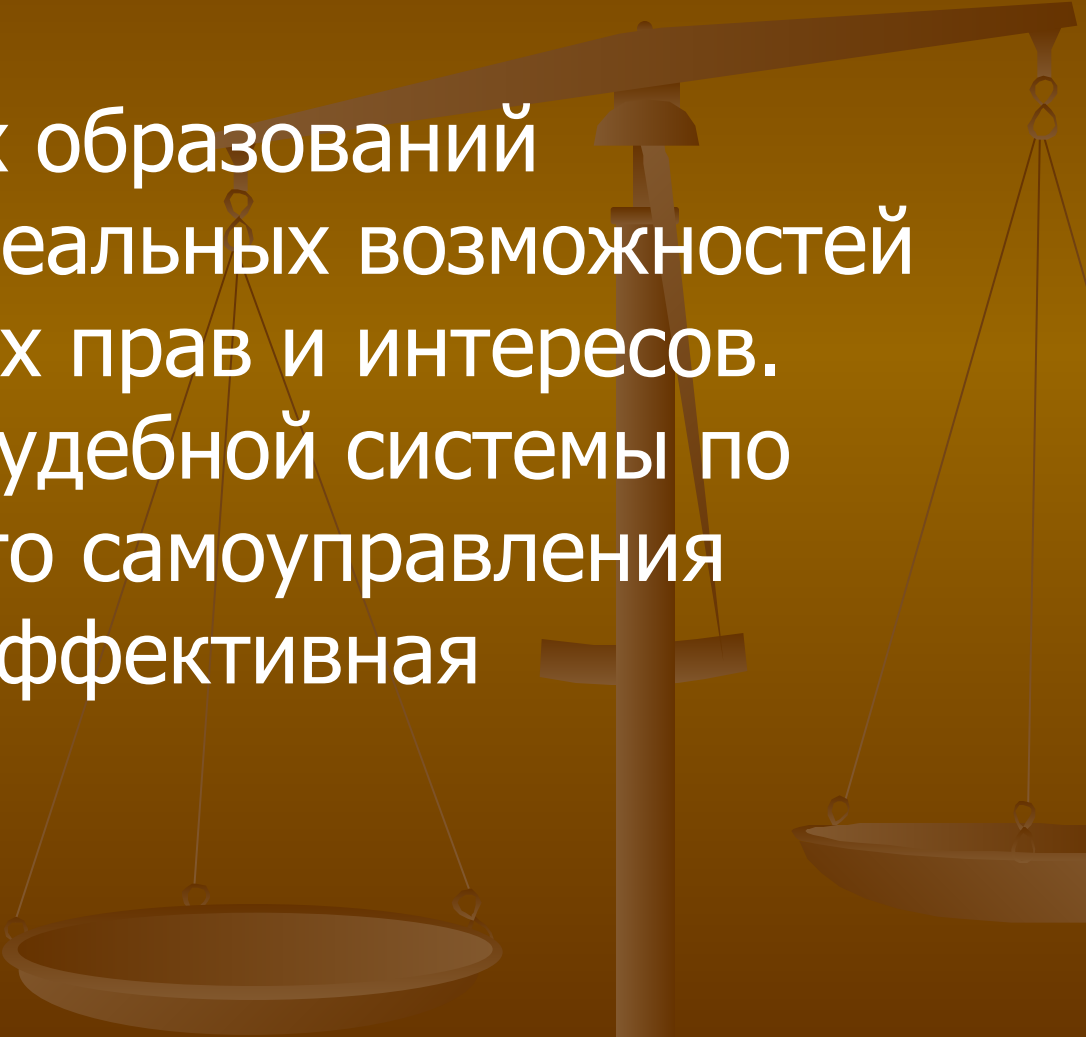
- регламентировать процедуру перехода имущества в общую собственность всех поселений района;
- полностью зачислять доходы от аренды и продажи неразграниченных земельных участков в бюджеты поселений



# ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И ЗАЩИТА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

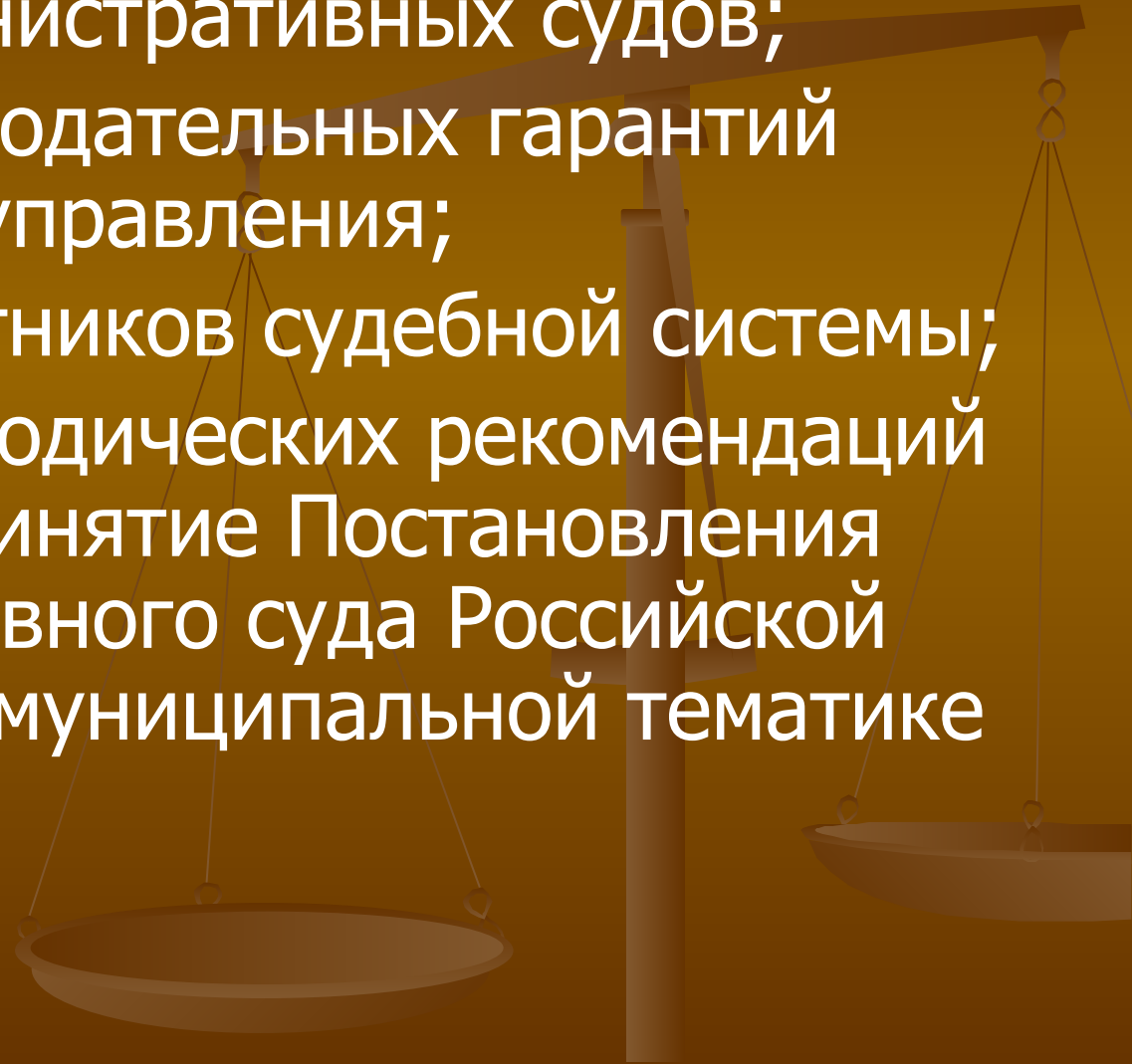
Основная мысль:

у муниципальных образований  
недостаточно реальных возможностей  
по защите своих прав и интересов.  
Деятельность судебной системы по  
защите местного самоуправления  
недостаточно эффективная



# ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И ЗАЩИТА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

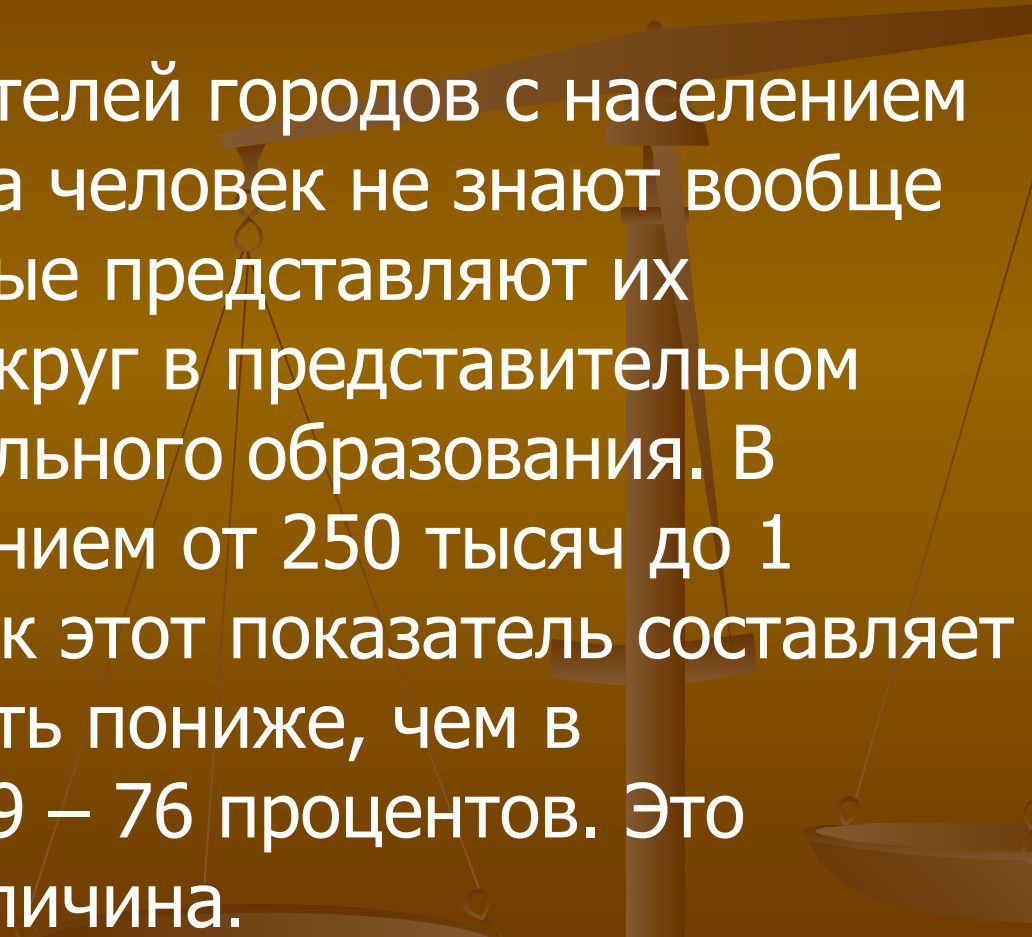
- создание административных судов;
- усиление законодательных гарантий местного самоуправления;
- обучение работников судебной системы;
- подготовка методических рекомендаций для судов и принятие Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации по муниципальной тематике



# Заседание Совета при Президенте по развитию местного самоуправления-24 мая 2014 г.

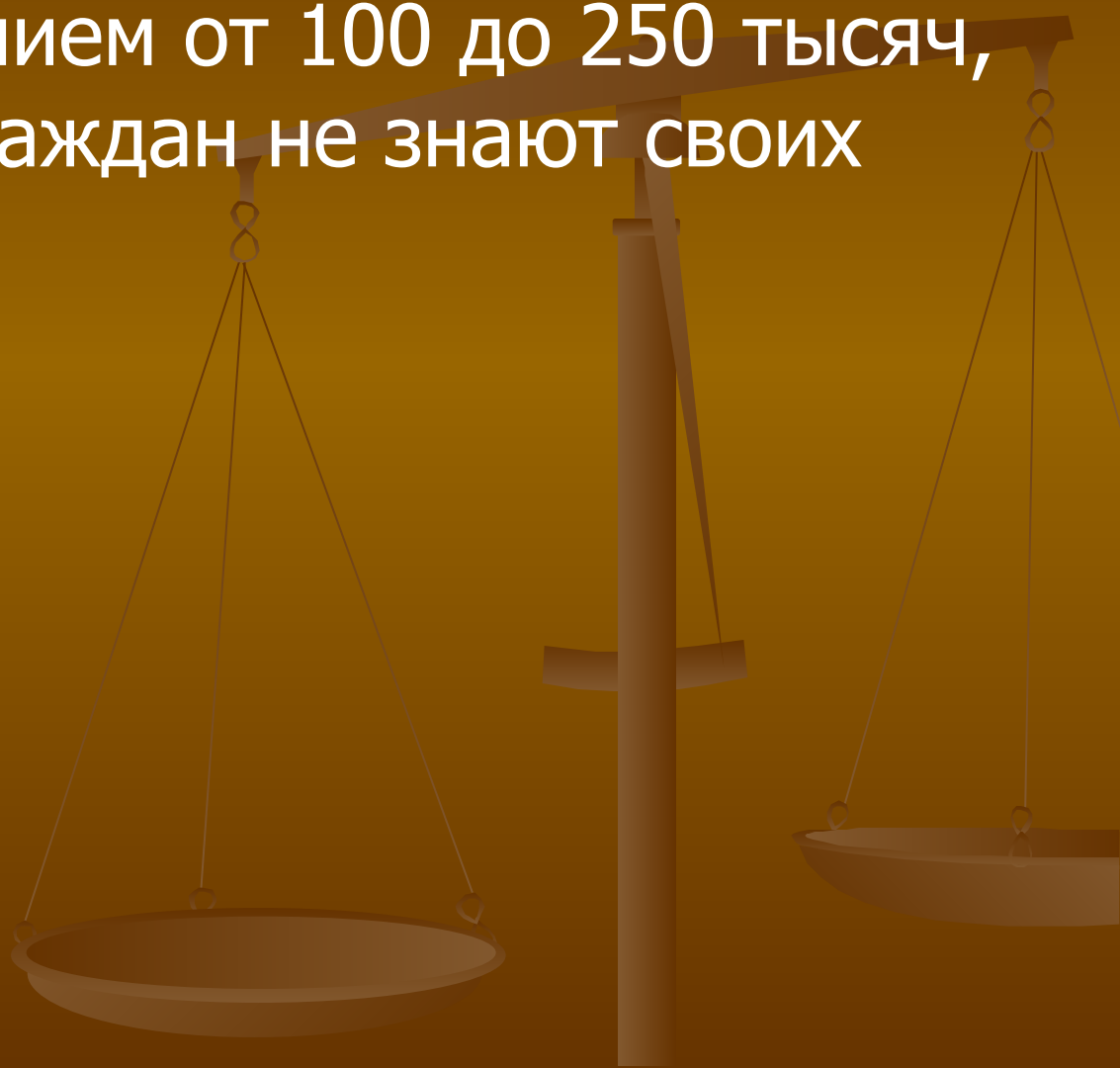
- Обсуждались Вопросы реализации новых норм законодательства о местном самоуправлении.
- в Послании 2013 г. задача обновления системы местного самоуправления была обозначена в качестве одного из приоритетов
- Принята новая редакция ФЗ-131 г.
- **Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации (с изменениями на 4 октября 2014 года) (редакция, действующая с 21 октября 2014 года)**

# Фонд общественного мнения в мае 2014 года.

- Для справки :
  - 79 процентов жителей городов с населением более 1 миллиона человек не знают вообще депутатов, которые представляют их избирательный округ в представительном органе муниципального образования. В городах с населением от 250 тысяч до 1 миллиона человек этот показатель составляет 76 процентов, чуть ниже, чем в миллионниках: 79 – 76 процентов. Это запредельная величина.
- 

# Фонд общественного мнения в мае 2014 года

- В МО с населением от 100 до 250 тысяч, 73 процента граждан не знают своих депутатов.



# Изменения в Закон

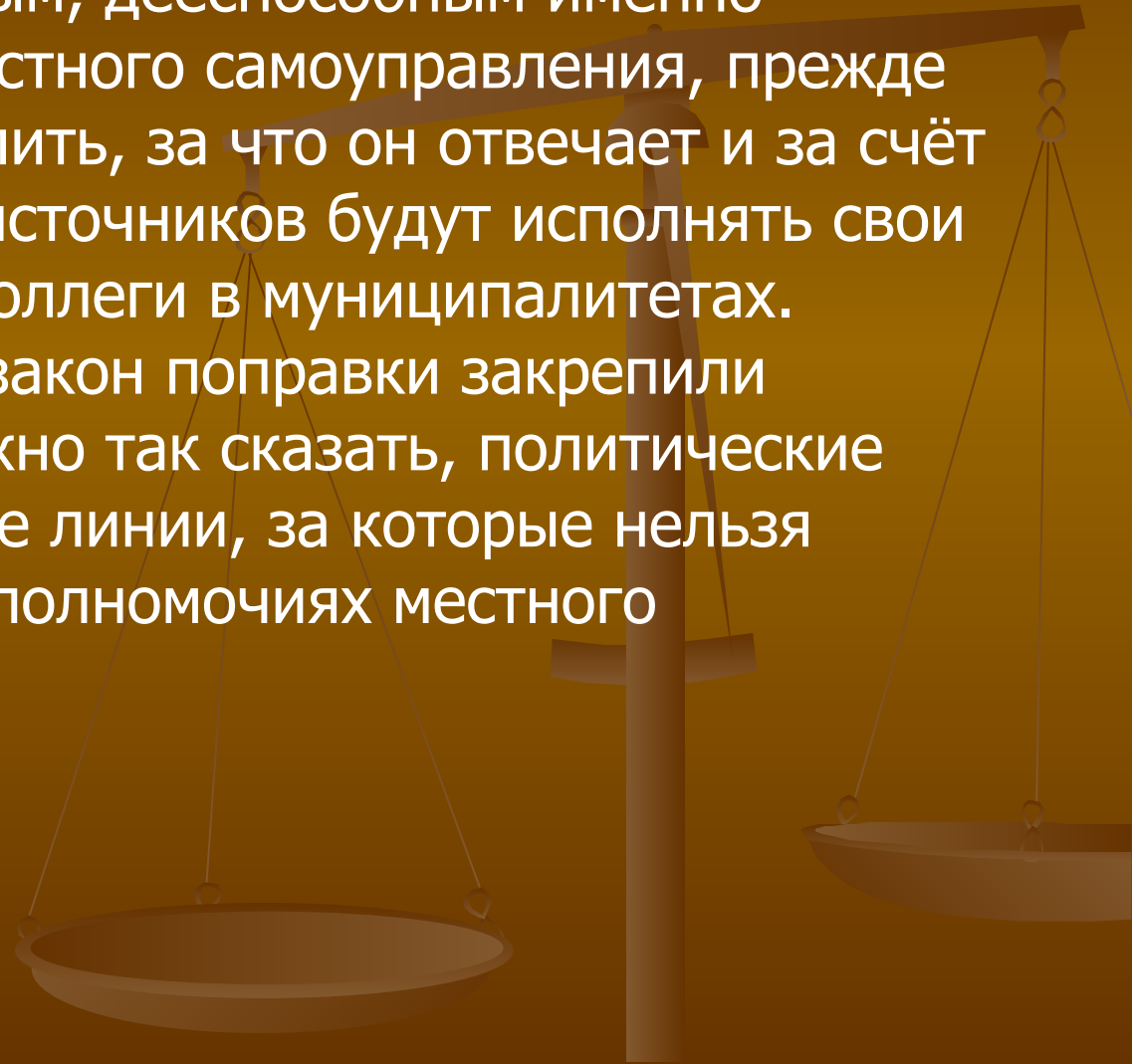
- Принятые поправки предполагают возможность создания новых видов муниципальных образований в крупных городах – городского округа, с делением на внутригородские районы.
- Каждая конкретная территория должна сама решить, как строить систему местной власти, какая форма организации местного самоуправления в наибольшей степени отвечает интересам граждан, будут ли они выбирать главу муниципального образования прямым голосованием или делегируют это право избранному ими же представительному органу муниципальной власти.

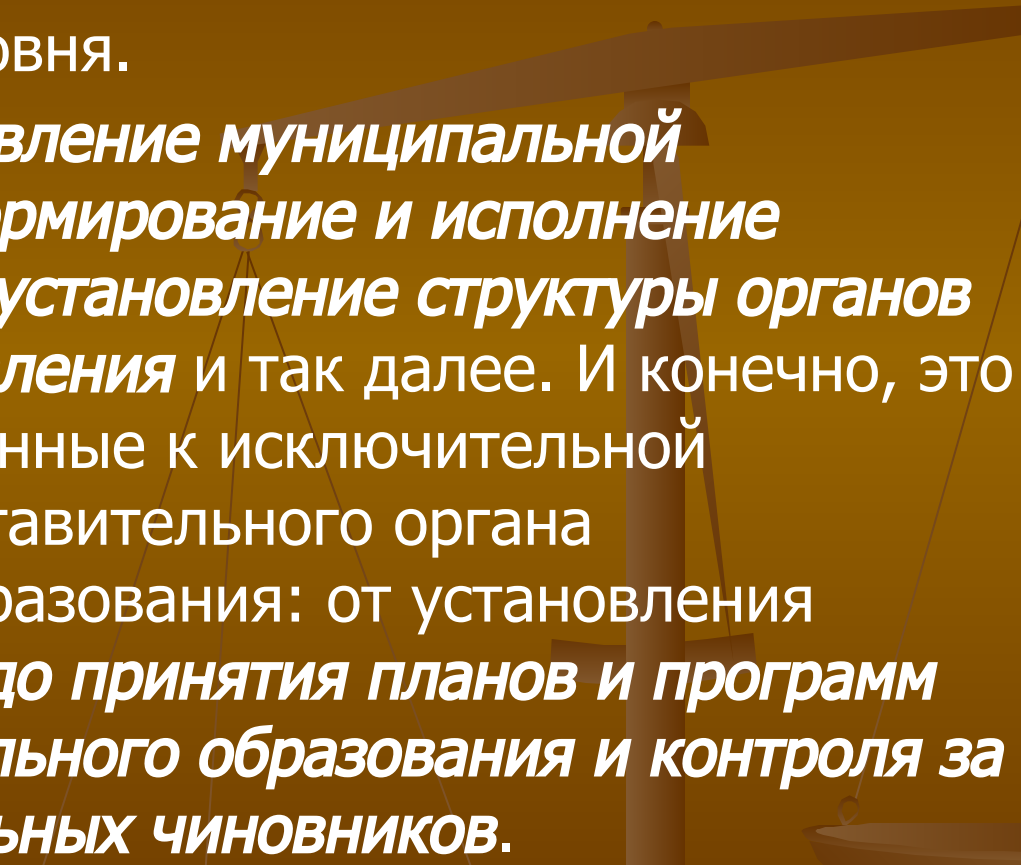
# Изменения в Закон

- Создаются правовые возможности для того, чтобы максимально приблизить муниципальный уровень власти в больших городах к жителям, к их проблемам, чтобы граждане принимали непосредственное участие в решении вопросов местного значения, в том числе и через территориальное общественное самоуправление. При этом усиливается ответственность избранных представителей перед гражданами: придётся гораздо больше времени проводить на территории, вплотную заниматься повседневными вопросами, активнее напрямую работать с людьми.



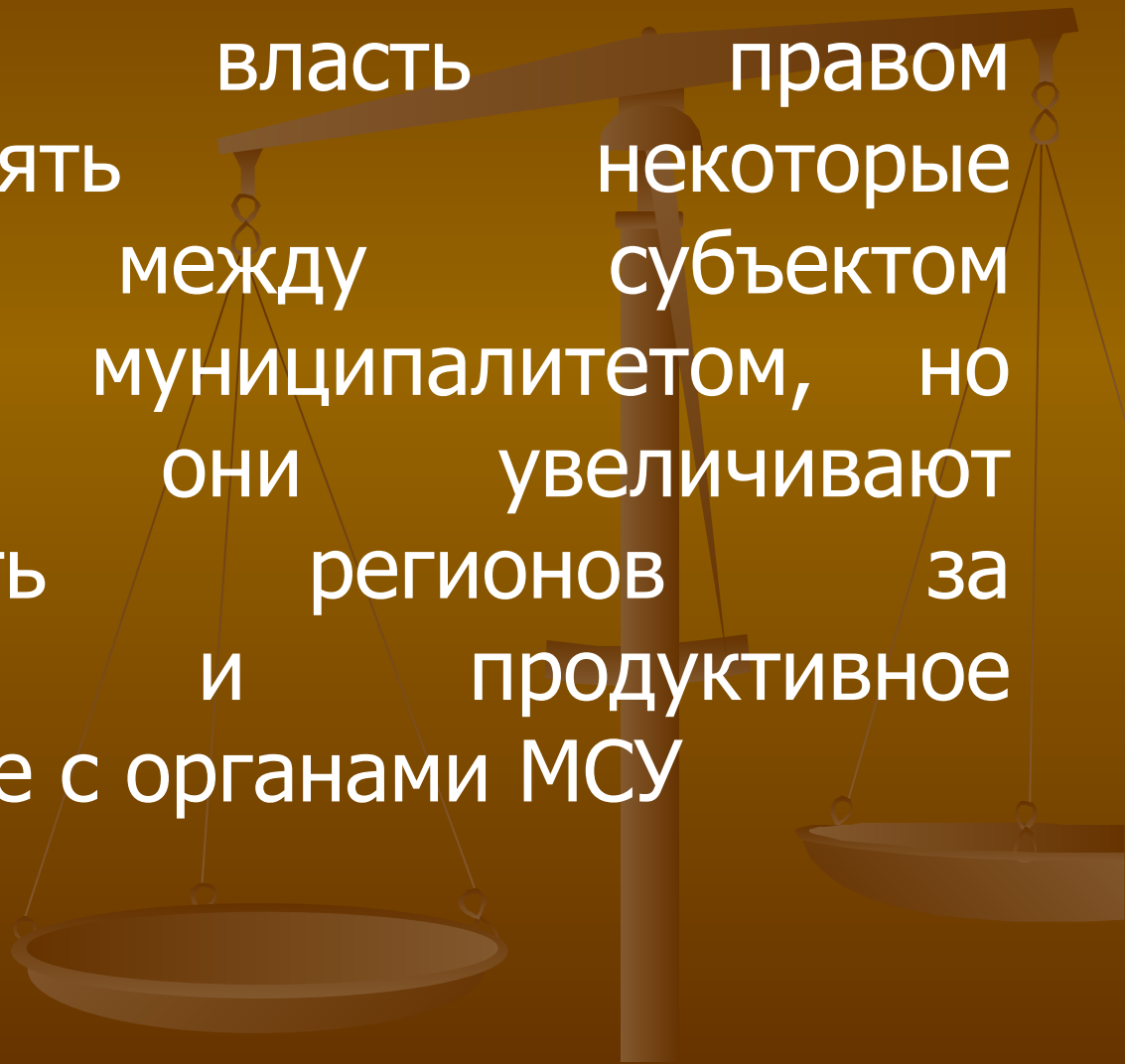
- Базовая идея реформы и состоит в том, чтобы сделать эффективным, дееспособным именно низовой уровень местного самоуправления, прежде всего чётко определить, за что он отвечает и за счёт каких финансовых источников будут исполнять свои полномочия наши коллеги в муниципалитетах. Внесённые в 131-й закон поправки закрепили ключевые, если можно так сказать, политические моменты, те красные линии, за которые нельзя переступать в этих полномочиях местного самоуправления.



- 
- **Первое.** За низовым уровнем муниципальной власти закрепляются задачи и полномочия, которые обеспечивают самостоятельность и независимость муниципального уровня.
  - Например, это *управление муниципальной собственностью, формирование и исполнение местного бюджета, установление структуры органов местного самоуправления* и так далее. И конечно, это полномочия, отнесённые к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования: от установления местных налогов – *до принятия планов и программ развития муниципального образования и контроля за работой муниципальных чиновников.*

## Второе

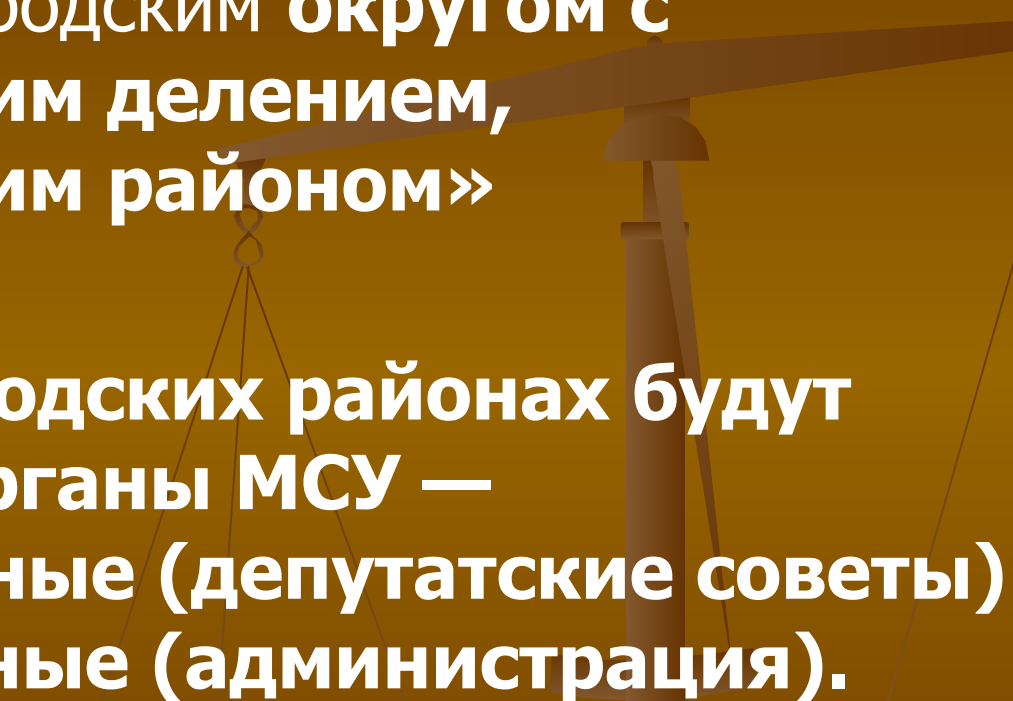
- Поправки в 131-й закон наделяют региональную власть правом перераспределять некоторые полномочия между субъектом Федерации и муниципалитетом, но одновременно они увеличивают ответственность регионов за согласованное и продуктивное взаимодействие с органами МСУ

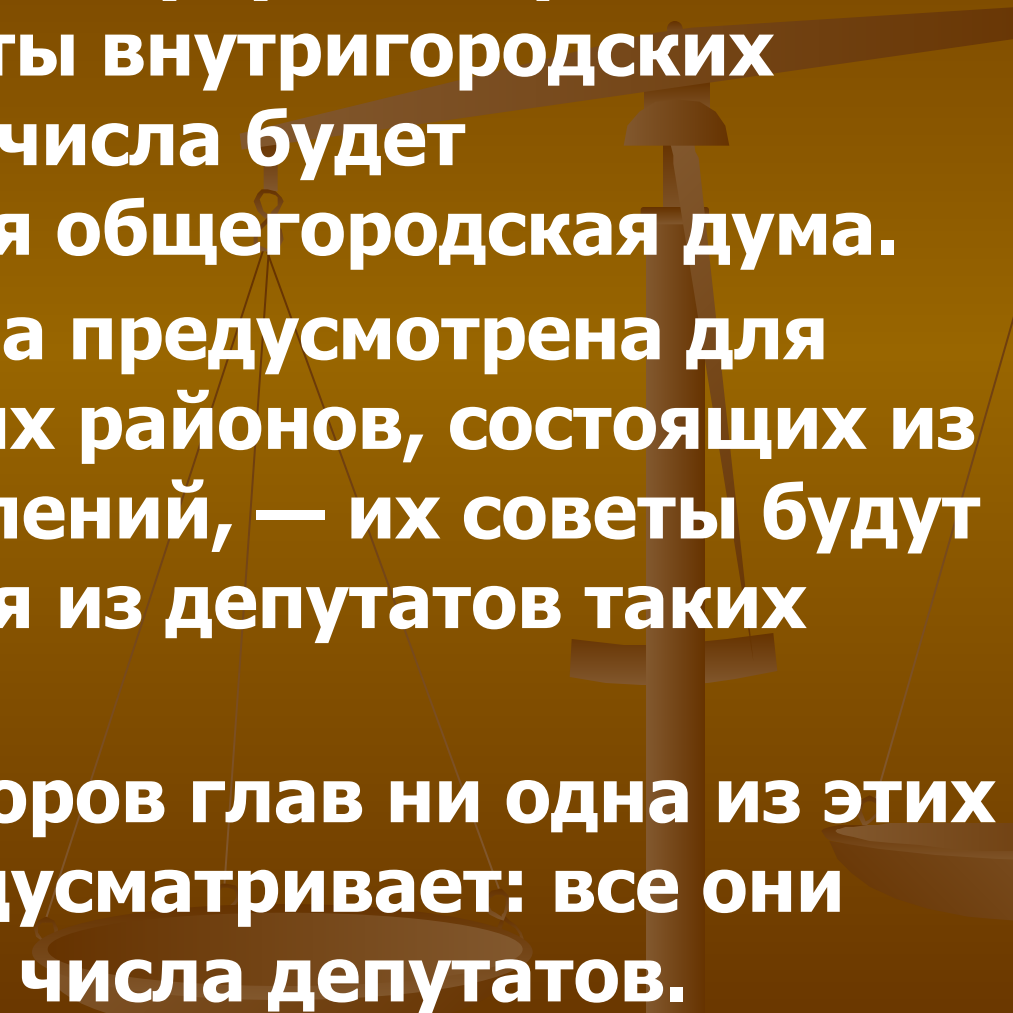


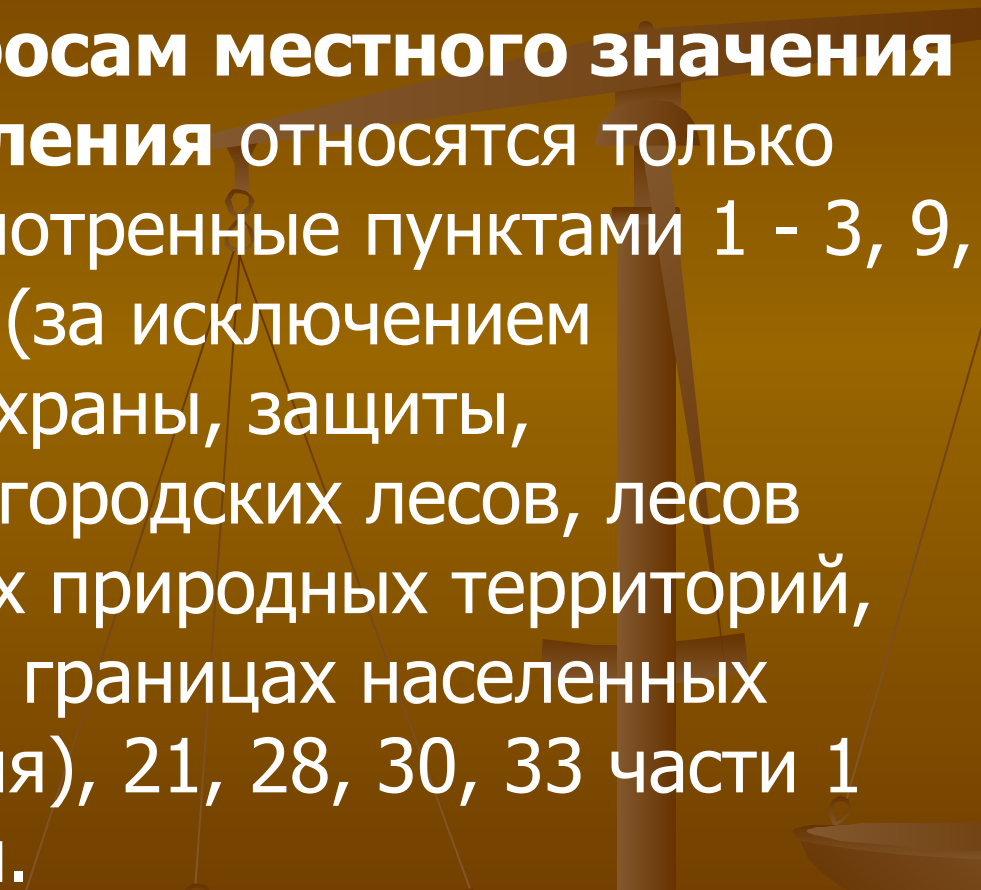
- Третье.
- регионы получают право самостоятельно определять способы избрания глав муниципальных образований

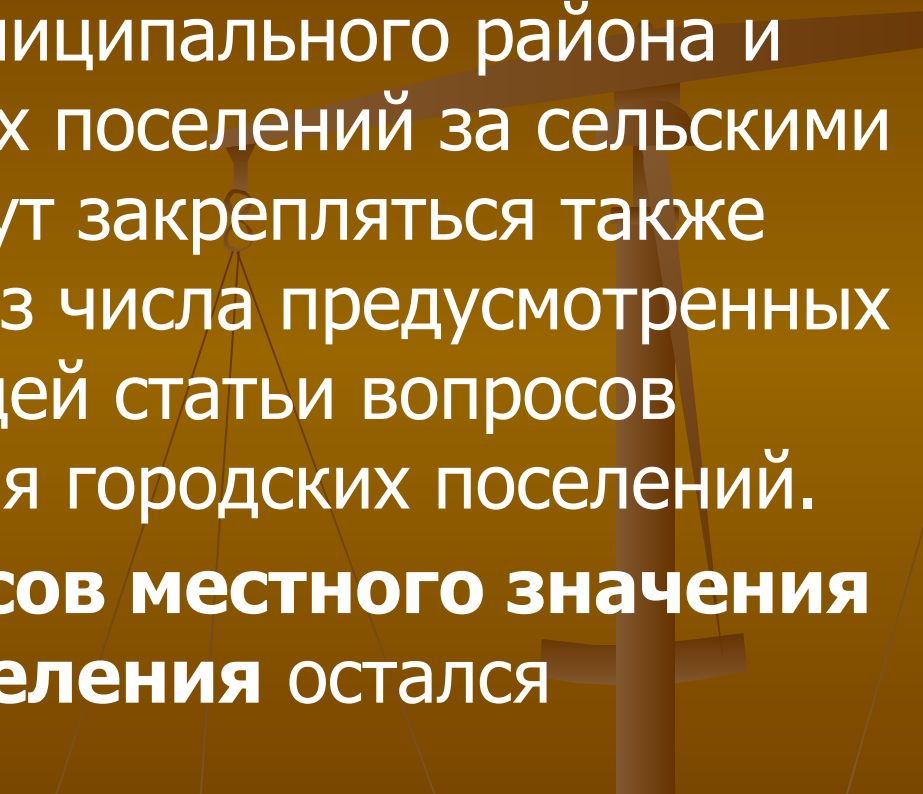


## Изменения

- 1.дополнить перечень муниципальных образований «городским округом с внутригородским делением, внутригородским районом»
  - 2.Во внутригородских районах будут собственные органы МСУ — представительные (депутатские советы) и исполнительные (администрация).
- 

- 
- **3. В разделенных на районы городах на прямых выборах будут избираться только депутаты внутригородских советов, из их числа будет формироваться общегородская дума.**
  - **4. Та же система предусмотрена для муниципальных районов, состоящих из сельских поселений, — их советы будут формироваться из депутатов таких поселений**
  - **5. Прямых выборов глав ни одна из этих систем не предусматривает: все они избираются из числа депутатов.**

- Статья 14 Федерального закона № 131-ФЗ дополнена частями 3 и 4, в соответствии с которыми **к вопросам местного значения сельского поселения** относятся только вопросы, предусмотренные пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 21, 28, 30, 33 части 1 настоящей статьи.
- 

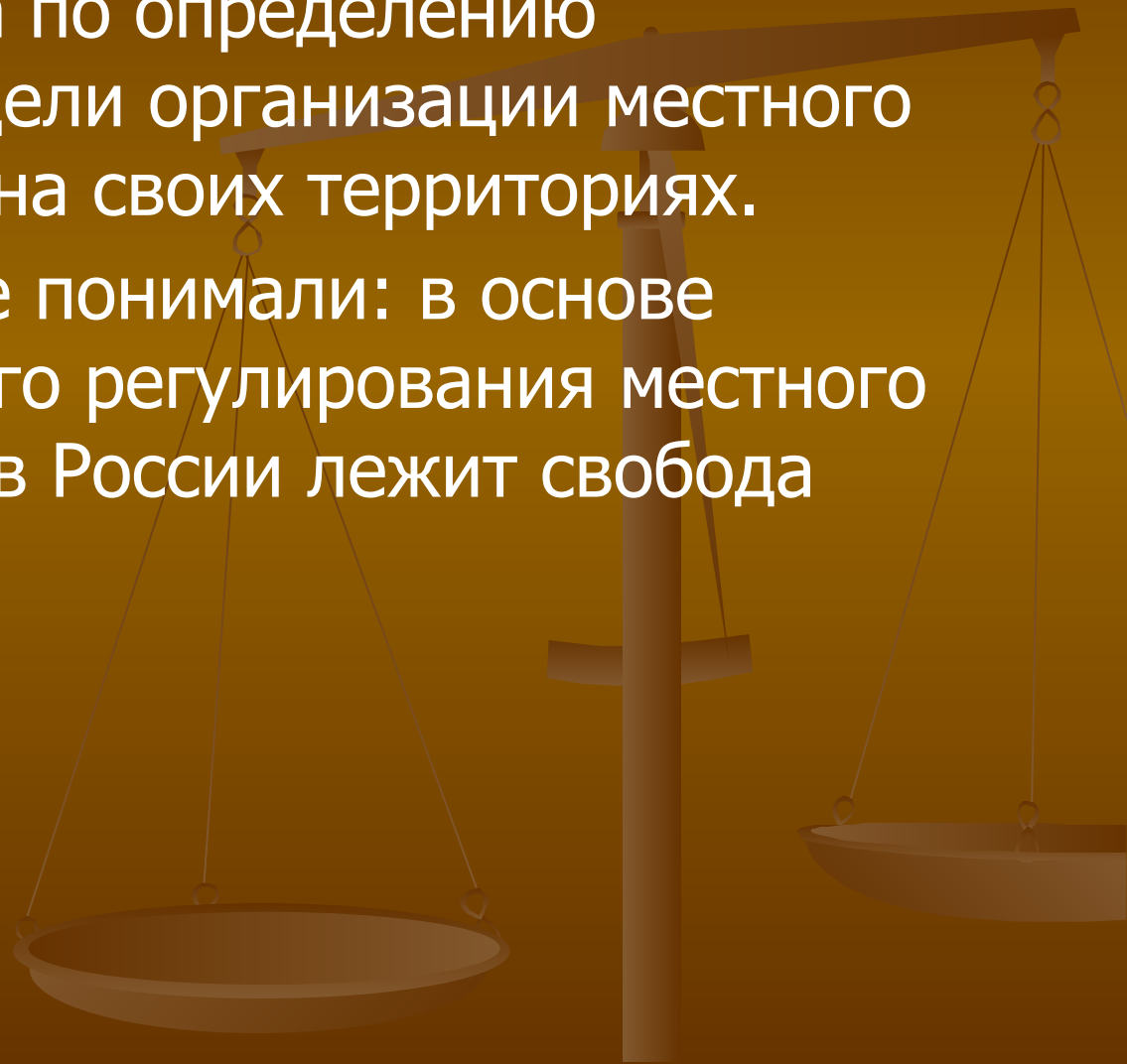
- 
- Вместе с тем законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений.
  - Перечень **вопросов местного значения городского поселения** остался неизменным.



- **Иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 настоящей статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.**

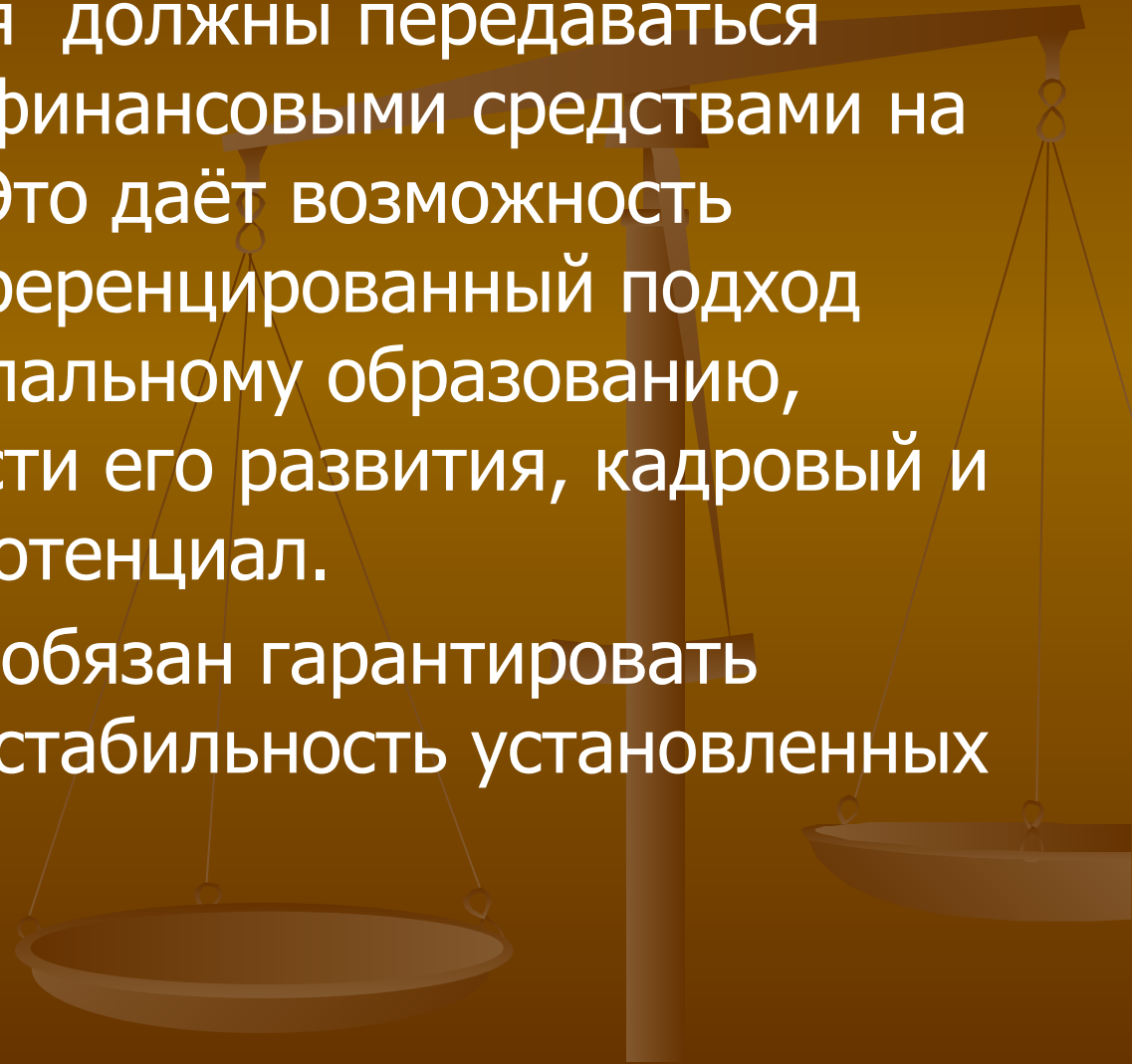
# Что предстоит сделать?

- Регионам в ближайшее время предстоит серьёзная работа по определению оптимальной модели организации местного самоуправления на своих территориях.
- Важно, чтобы все понимали: в основе системы правового регулирования местного самоуправления в России лежит свобода выбора.



# Что предстоит сделать?

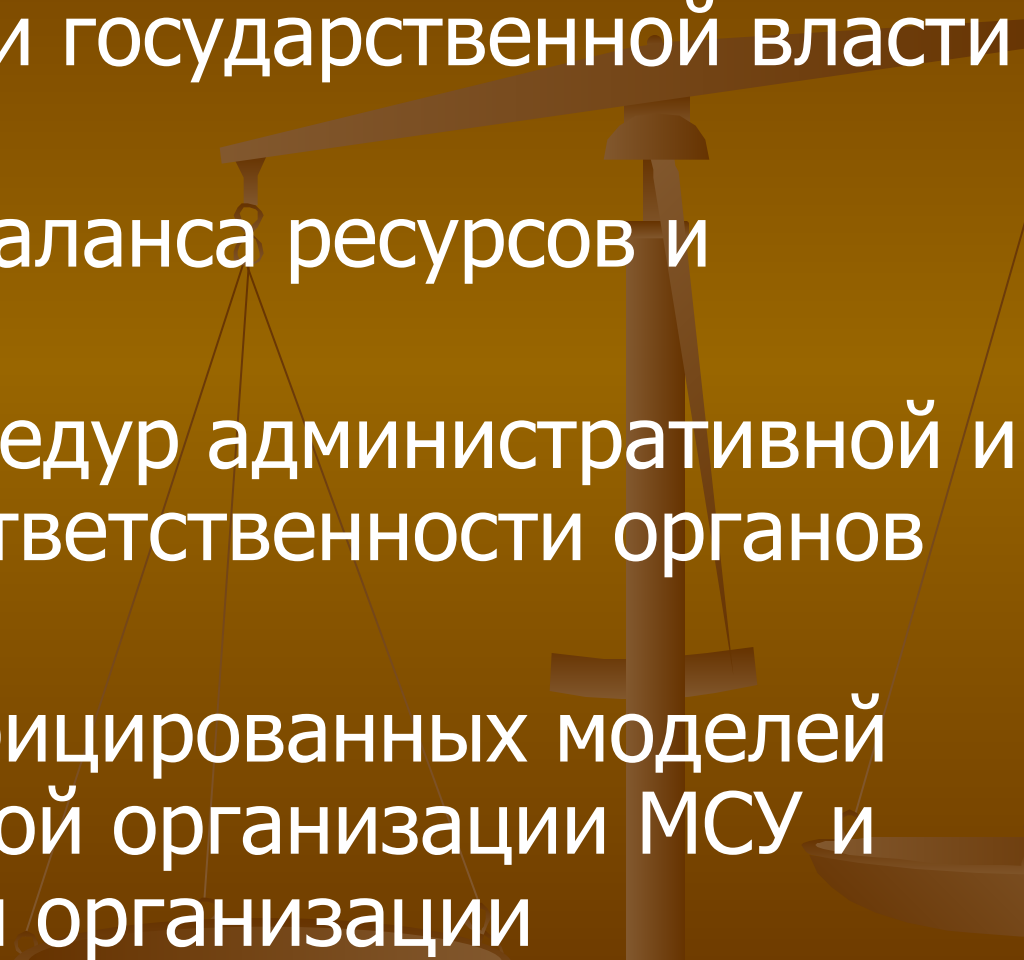
- Сами полномочия должны передаваться только вместе с финансовыми средствами на их реализацию. Это даёт возможность обеспечить дифференцированный подход каждому муниципальному образованию, учесть особенности его развития, кадровый и экономический потенциал.
- При этом регион обязан гарантировать муниципалитету стабильность установленных правил



## Что предстоит сделать?

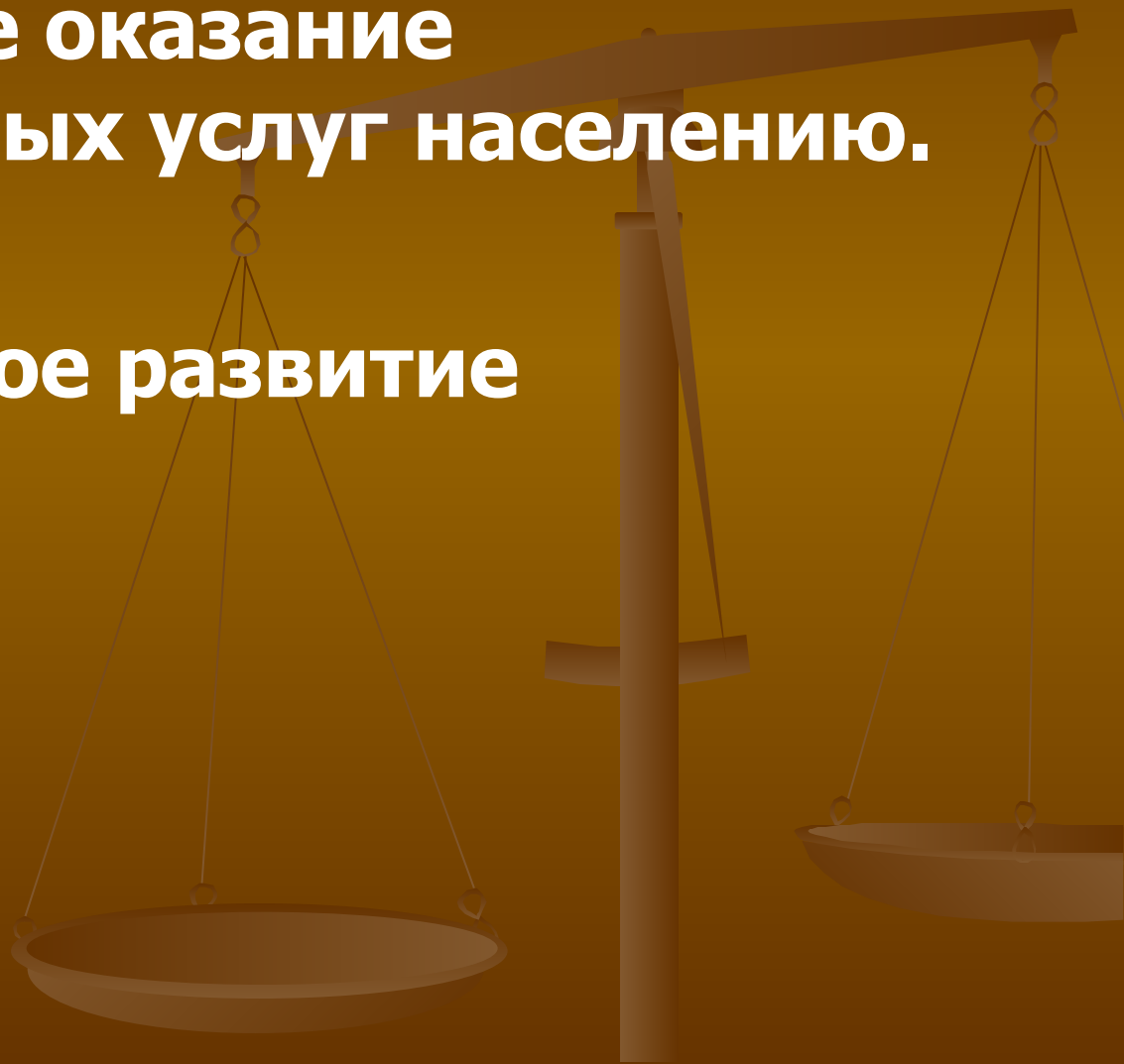
- Сейчас первоочередная задача руководителей регионов – организовать диалог с муниципальными собраниями, с муниципальным сообществом, чтобы обсудить все содержательные вопросы, все нюансы преобразований. Результатом такой дискуссии должен стать закон об организации местного самоуправления в конкретном субъекте Российской Федерации

## Основные концептуальные идеи нового этапа реформы местного самоуправления

- Разграничение полномочий между всеми уровнями государственной власти и МСУ
  - Обеспечение баланса ресурсов и компетенции
  - Описание процедур административной и гражданской ответственности органов МСУ
  - Введение унифицированных моделей территориальной организации МСУ и его внутренней организации
- 

## Две главные задачи реформы МСУ

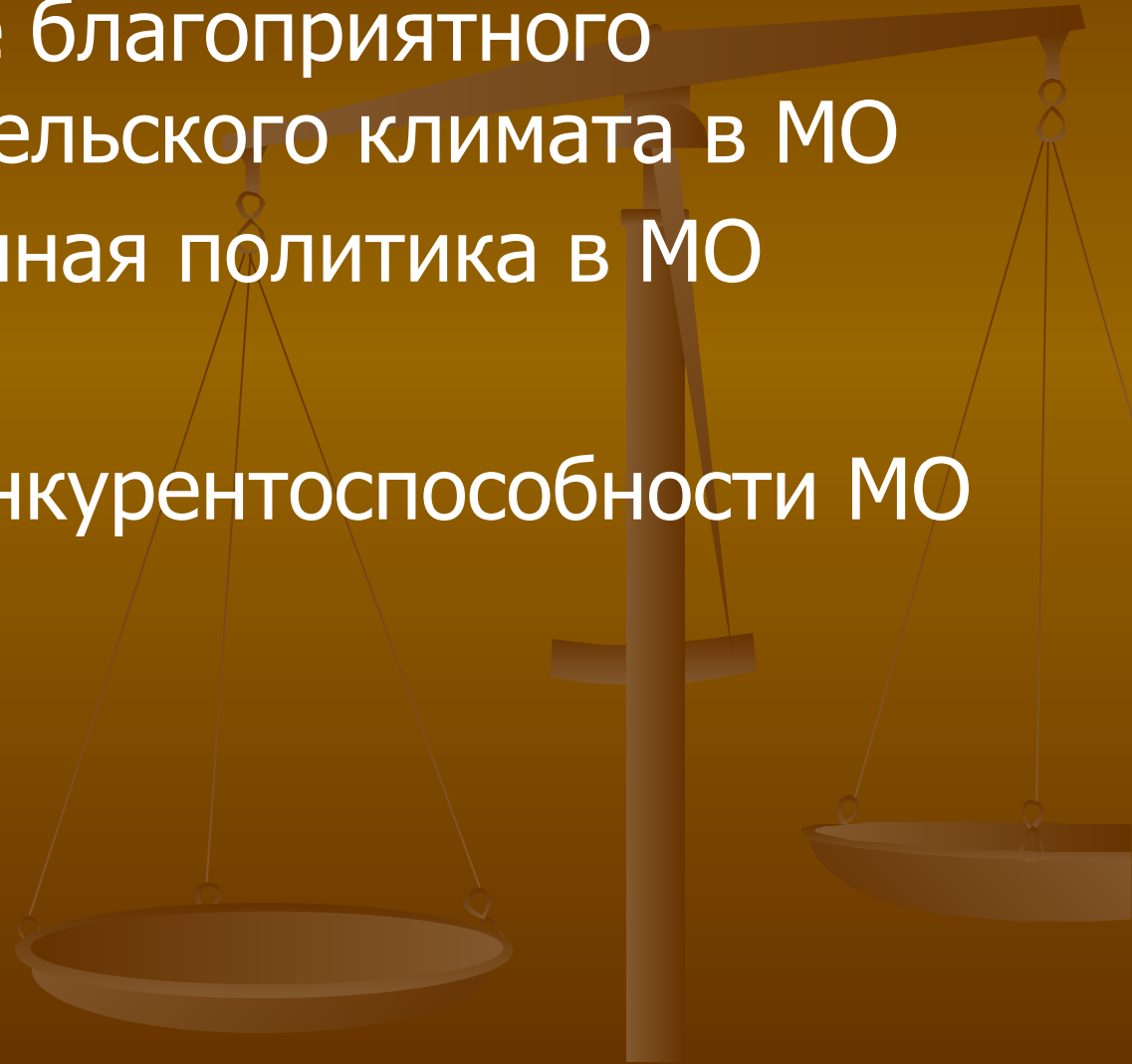
- **Эффективное оказание муниципальных услуг населению.**
- **Экономическое развитие территории.**



## Основные направления деятельности власти по экономическому развитию территории

- Формирование благоприятного  
предпринимательского климата в МО
- Инвестиционная политика в МО

Повышение конкурентоспособности МО

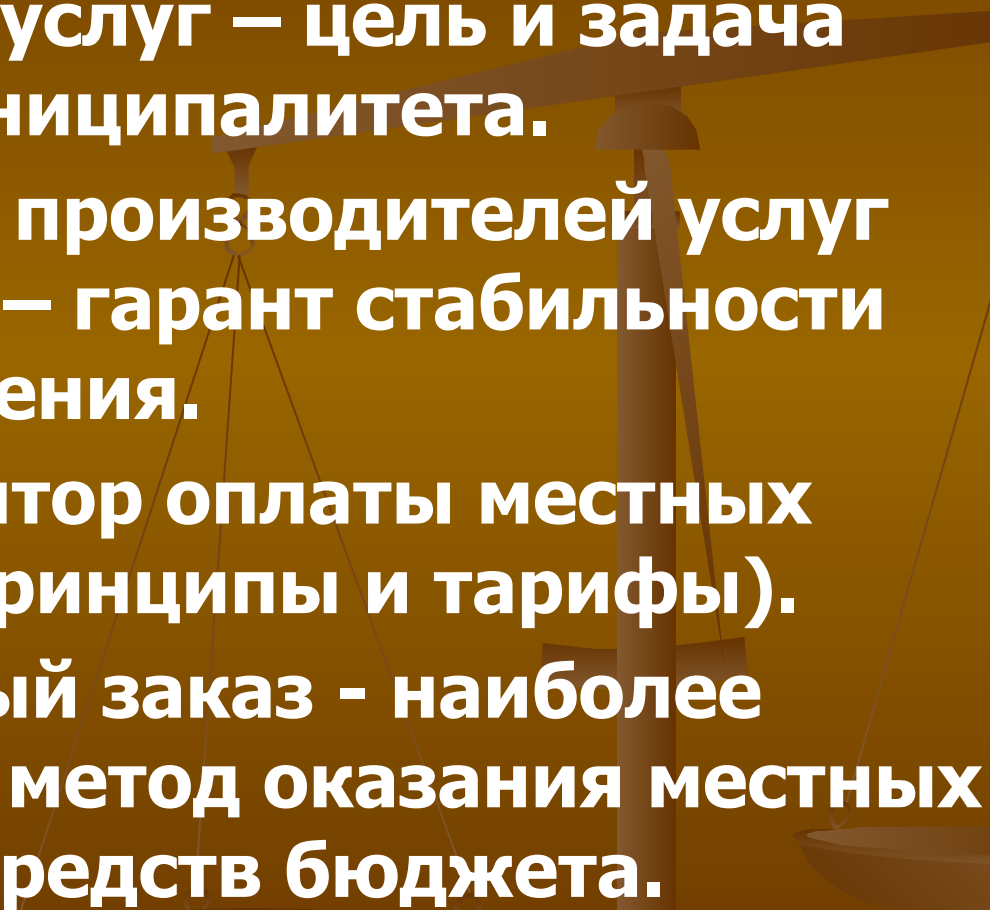


# Муниципальные услуги

- **Это услуги,** которые должны предоставляться в месте проживания человека или вблизи от него и за обеспечение которых органы местного самоуправления несут ту или иную меру ответственности.
- **Термин “муниципальный”** означает не форму собственности, а местный характер услуг.



# Муниципальные услуги

1. **Производство услуг – цель и задача экономики муниципалитета.**
  2. **Многообразиие производителей услуг (рынок услуг) – гарант стабильности жизнеобеспечения.**
  3. **ОМСУ – регулятор оплаты местных услуг (через принципы и тарифы).**
  4. **Муниципальный заказ - наиболее эффективный метод оказания местных услуг за счет средств бюджета.**
- 

# Оплата муниципальных услуг

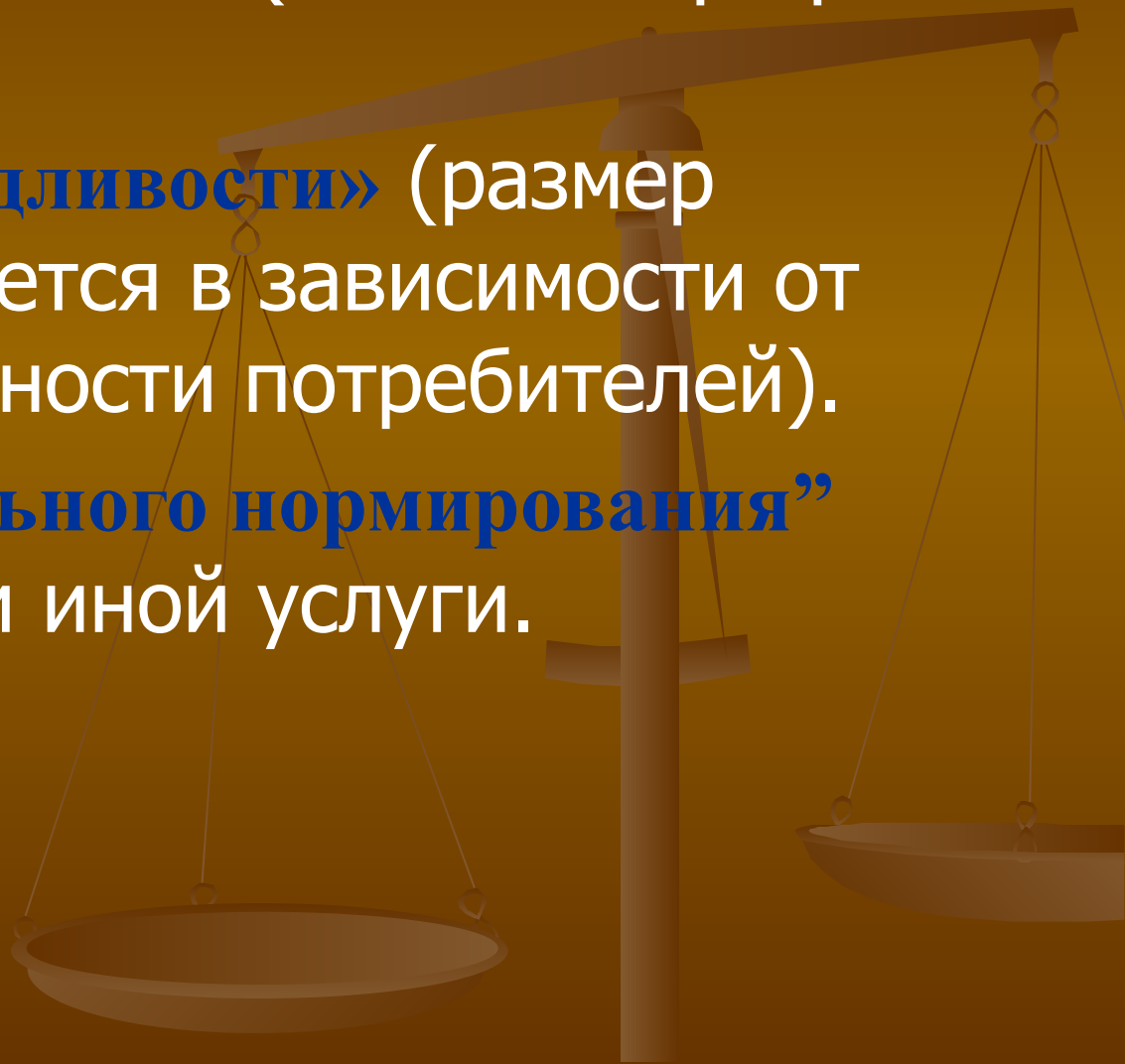
- Для определения наиболее целесообразной формы оплаты муниципальных услуг можно распределить их на несколько видов:
  1. **Частные услуги индивидуального характера.** Для этих услуг целесообразно установить тариф, полностью окупающий расходы поставщика. Бюджетное финансирование таких услуг не требуется.
  2. **Услуги, производство и потребление которых носит общественный характер,** Для этих услуг необходимо бюджетное финансирование.
  3. **Социально значимые услуги,** возможность получения которых гарантируется государством каждому гражданину, независимо от уровня его материального благосостояния.

# Принципы оплаты муниципальных услуг

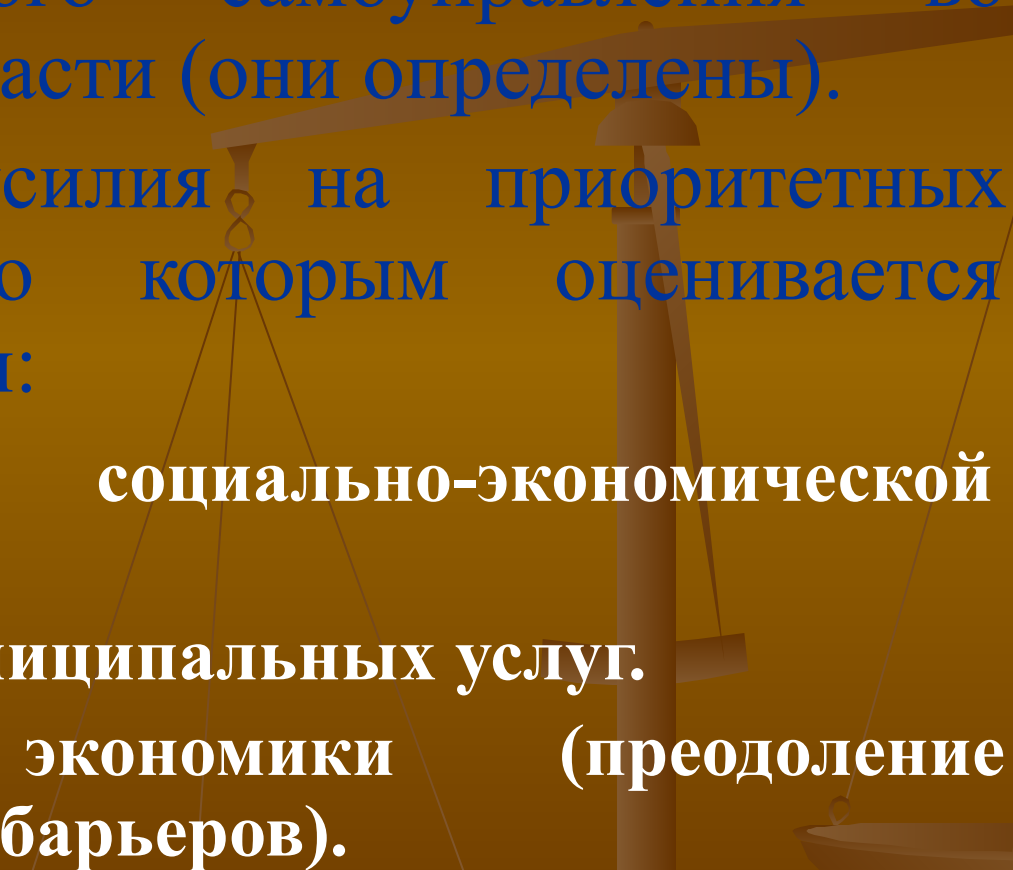
- Принцип «**равенства**» (единый тариф для всех).

Принцип «**справедливости**» (размер тарифа изменяется в зависимости от платежеспособности потребителей).

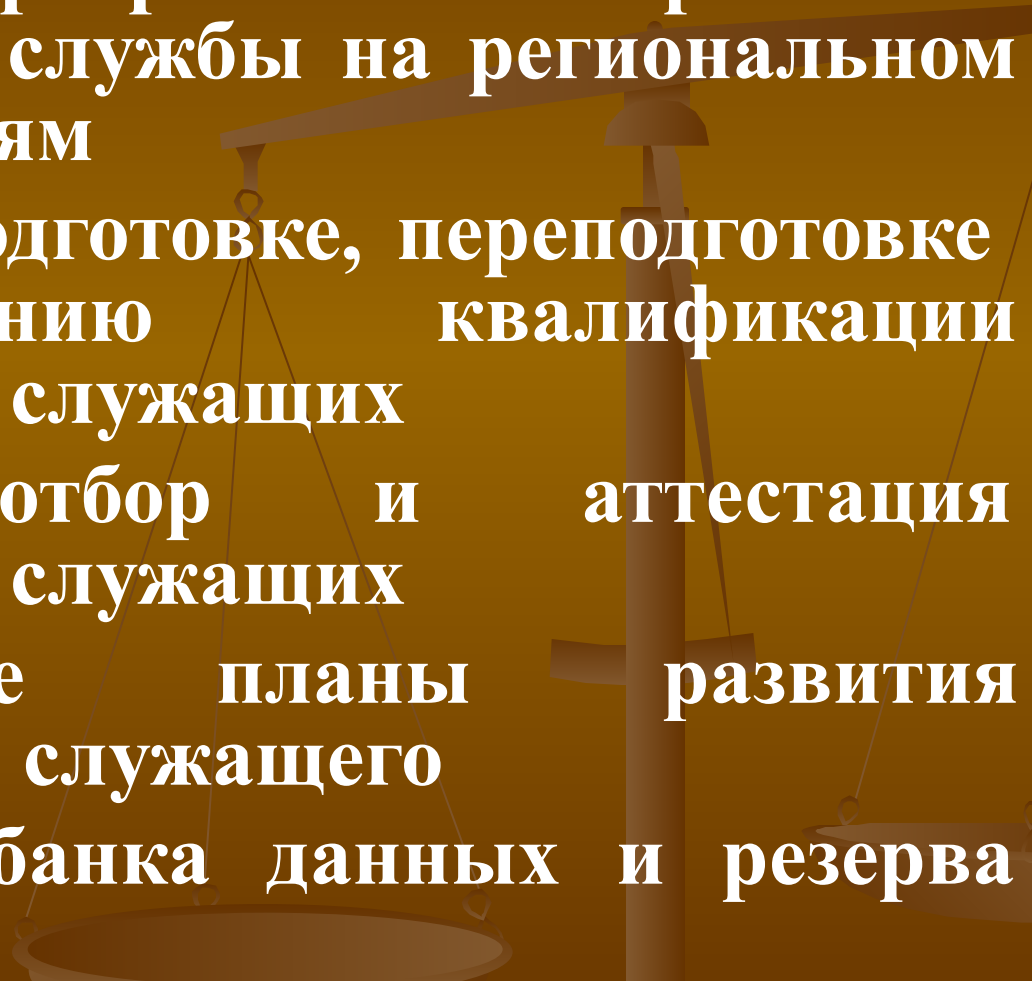
Принцип «**социального нормирования**» объема той или иной услуги.



# Следующие шаги в развитии МСУ

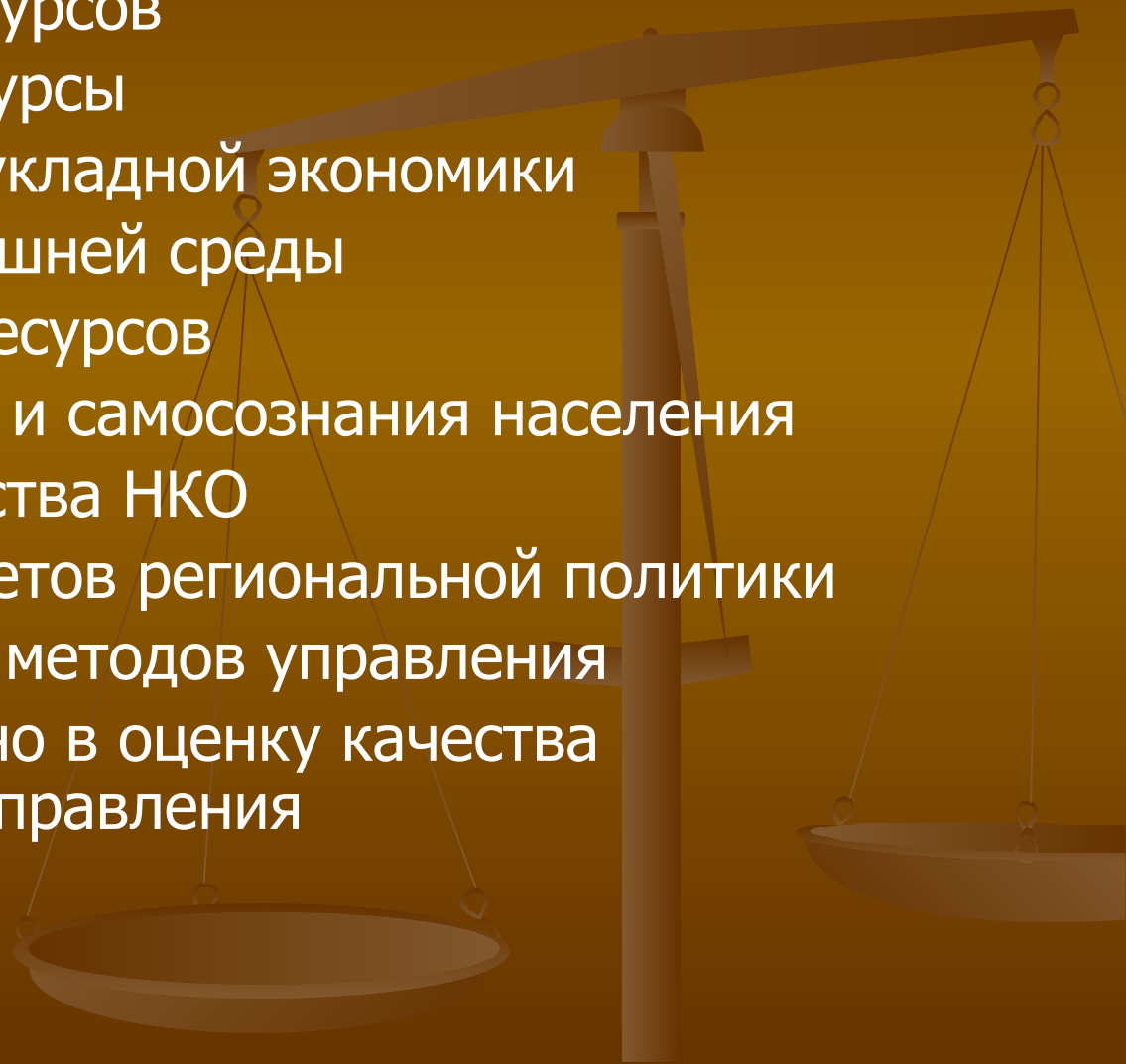
1. Реализовывать стратегические направления реформы местного самоуправления во Владимирской области (они определены).
  2. Сосредоточить усилия на приоритетных направлениях, по которым оценивается результат реформы:
    - А.** Обеспечение социально-экономической устойчивости МО
    - Б.** Производство муниципальных услуг.
    - В.** Развитие экономики (преодоление административных барьеров).
- 

# Вопросы подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров

- **Целевые программы развития муниципальной службы на региональном и местном уровнях**
  - **Требования к подготовке, переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих**
  - **Конкурсный отбор и аттестация муниципальных служащих**
  - **Индивидуальные планы развития муниципального служащего**
  - **Формирование банка данных и резерва кадров**
- 

# Новые условия муниципального управления

- Открытость информационного поля
- Ограниченность ресурсов
- Конкуренция за ресурсы
- Становление многоукладной экономики
- Нестабильность внешней среды
- Рост мобильности ресурсов
- Рост личных свобод и самосознания населения
- Увеличение количества НКО
- Изменение приоритетов региональной политики
- Развитие рыночных методов управления
- Население вовлечено в оценку качества территориального управления



# ВЫВОДЫ

- **сформулированные предложения вполне реализуемы в кризисный период;**
- эти предложения практически совпадают с теми предложениями, которые на протяжении ряда лет вырабатывались нашим сообществом;
- указанное совпадение не случайно, так как около половины экспертов, представивших предложения к докладу (экспертные интервью) и участвовавших в подготовке доклада, и значительная часть членов различных экспертных групп – участники наших форумов, члены наших конкурсных комиссий, сотрудники основного организатора форумов – РНЦГМУ, постоянные авторы журнала «Муниципальная власть»;
- **предлагаемые меры объективно необходимы**