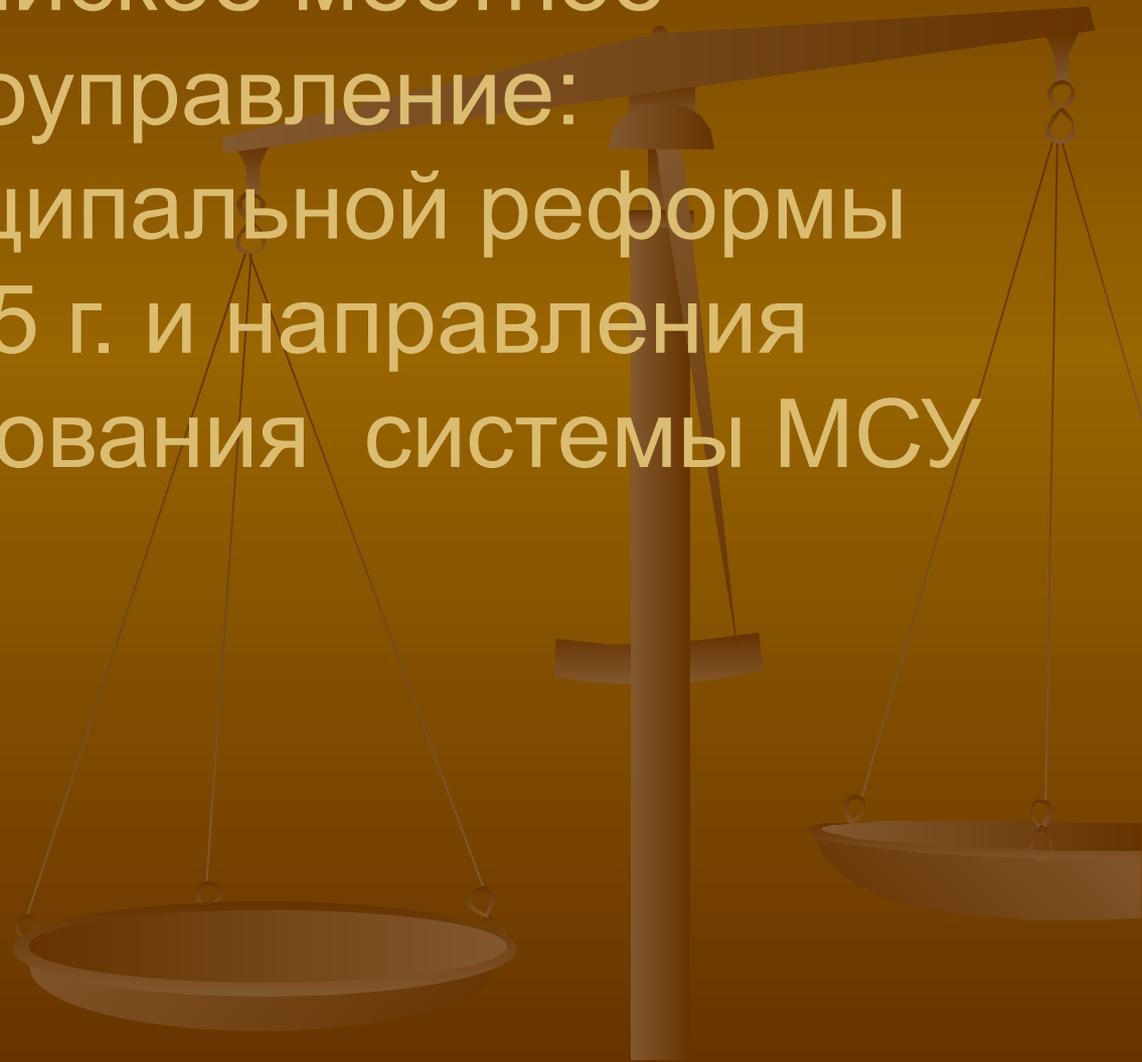
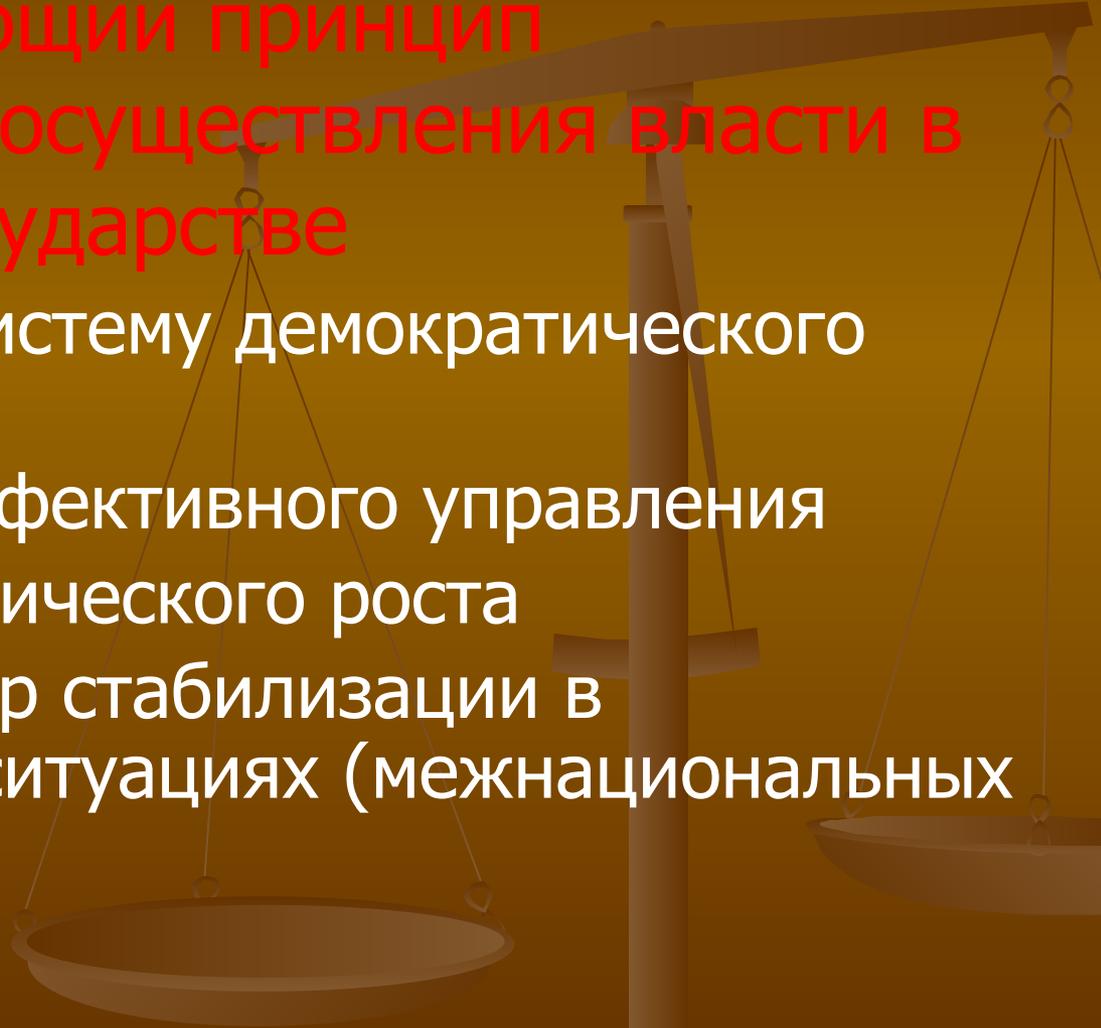


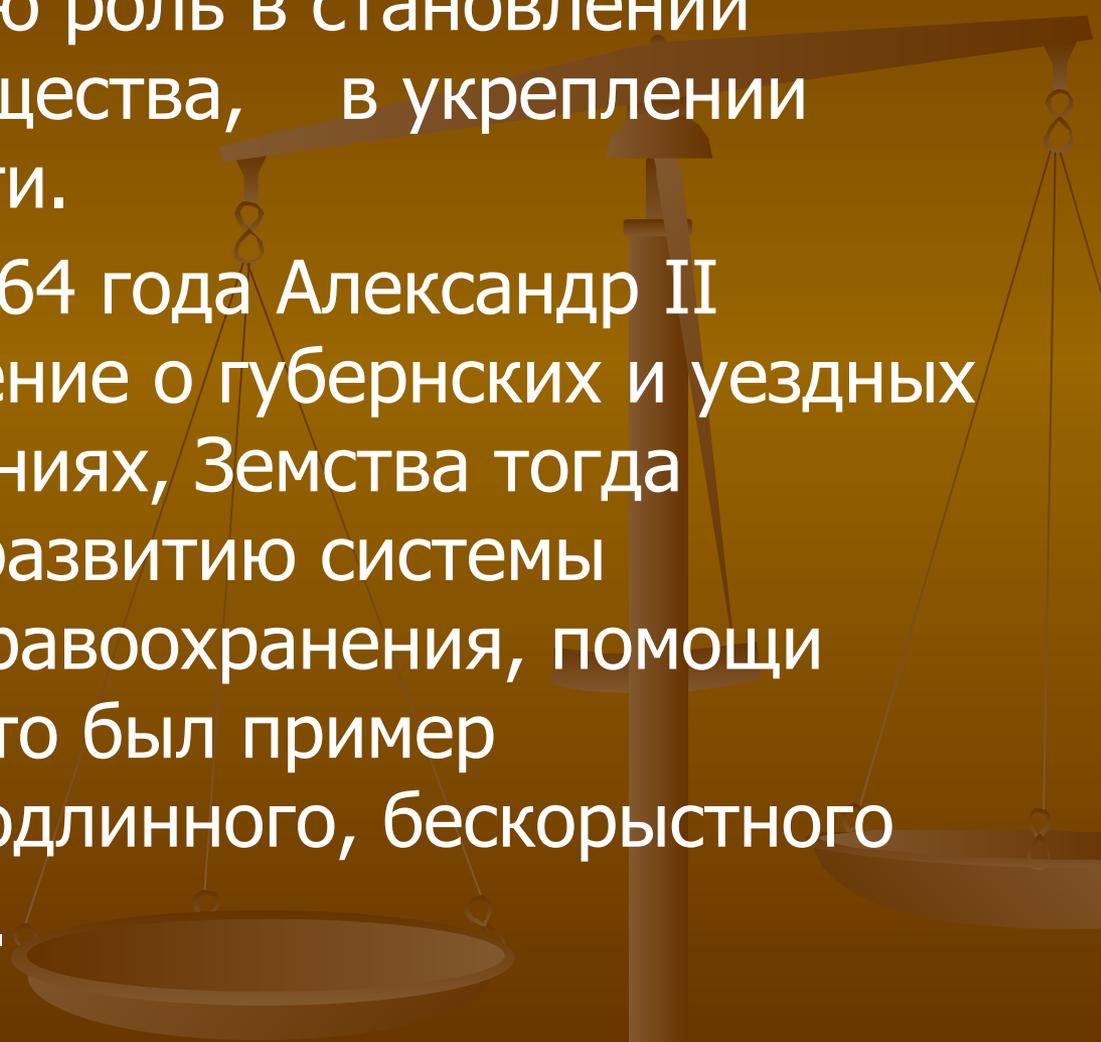
Российское местное
самоуправление:
итоги муниципальной реформы
2003-2015 г. и направления
совершенствования системы МСУ



Местное самоуправление

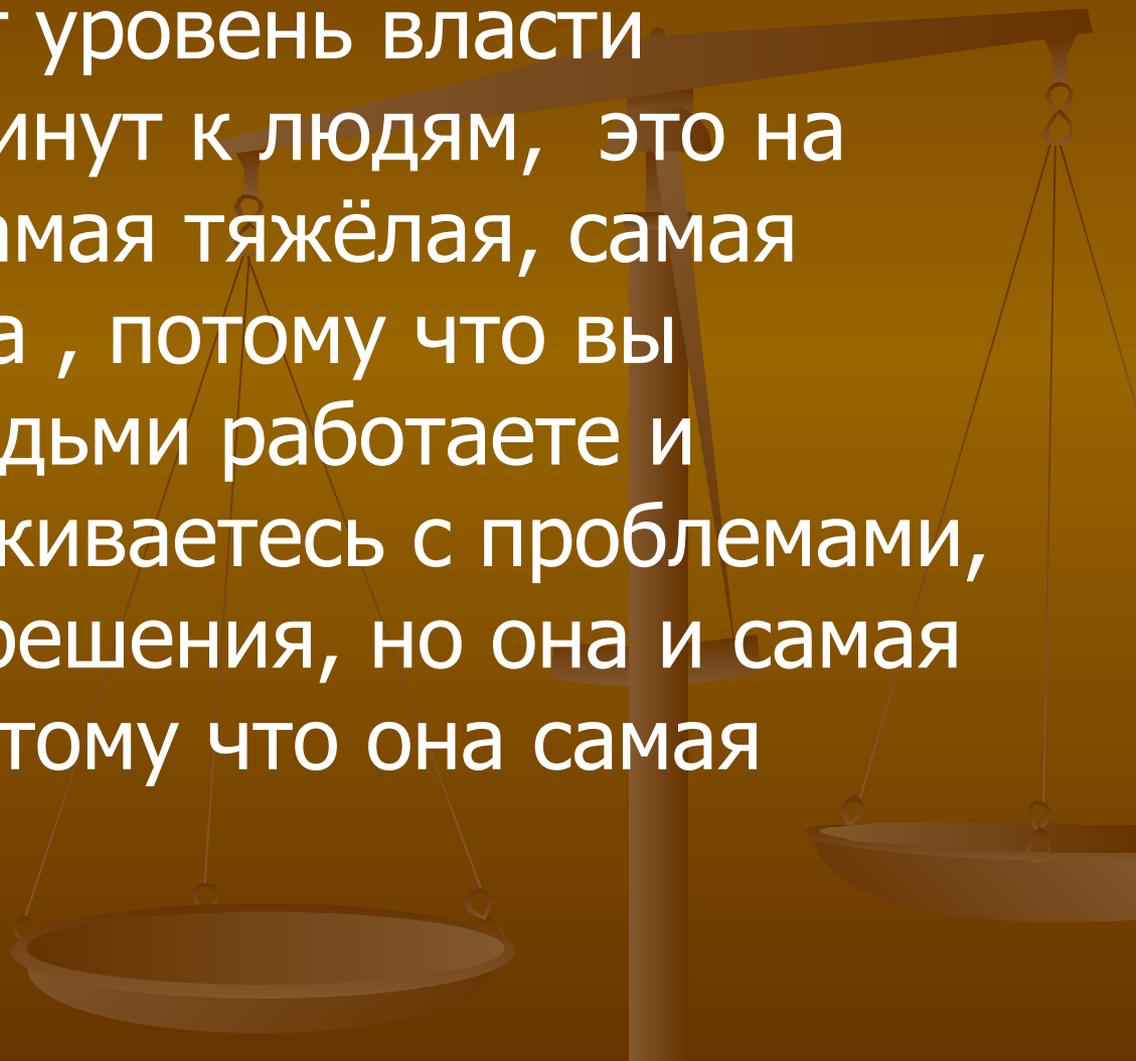
- **Основополагающий принцип организации и осуществления власти в обществе и государстве**
 - Определяет систему демократического управления
 - инструмент эффективного управления
 - фактор экономического роста
 - мощный фактор стабилизации в конфликтных ситуациях (межнациональных и др.)
- 

Путин В.В. о МСУ

- В России очень давние традиции МСУ, они сыграли огромную роль в становлении гражданского общества, в укреплении государственности.
 - Ещё 1 января 1864 года Александр II утвердил Положение о губернских и уездных земских учреждениях, Земства тогда способствовали развитию системы просвещения, здравоохранения, помощи нуждающимся. Это был пример действительно подлинного, бескорыстного служения стране.
- 

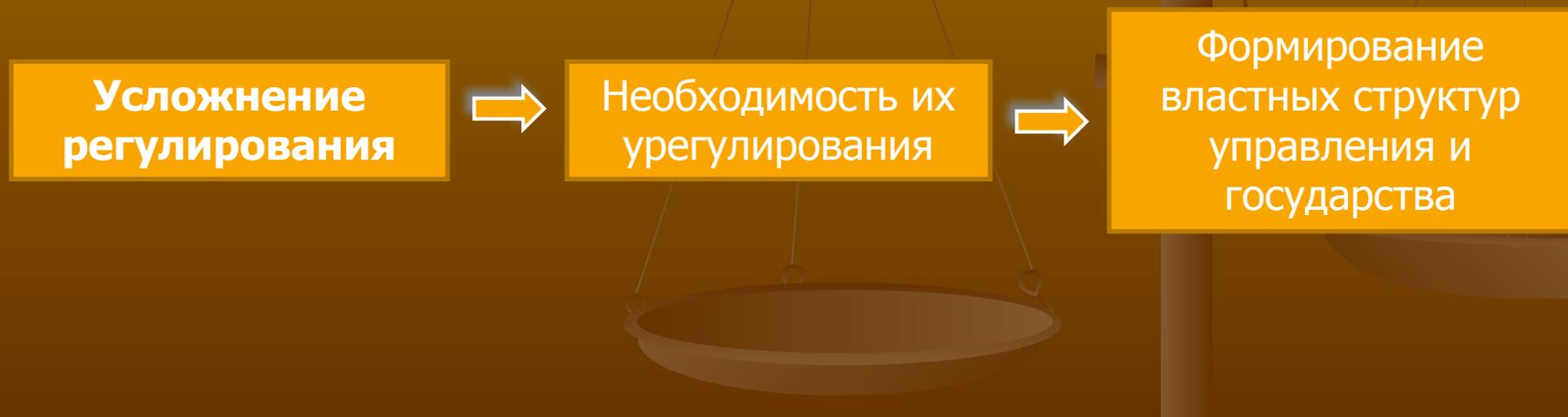
Путин В.В. о МСУ

- И сегодня этот уровень власти наиболее подвинут к людям, это на самом деле, самая тяжёлая, самая сложная работа, потому что вы напрямую с людьми работаете и напрямую сталкиваетесь с проблемами, которые ждут решения, но она и самая интересная, потому что она самая конкретная.

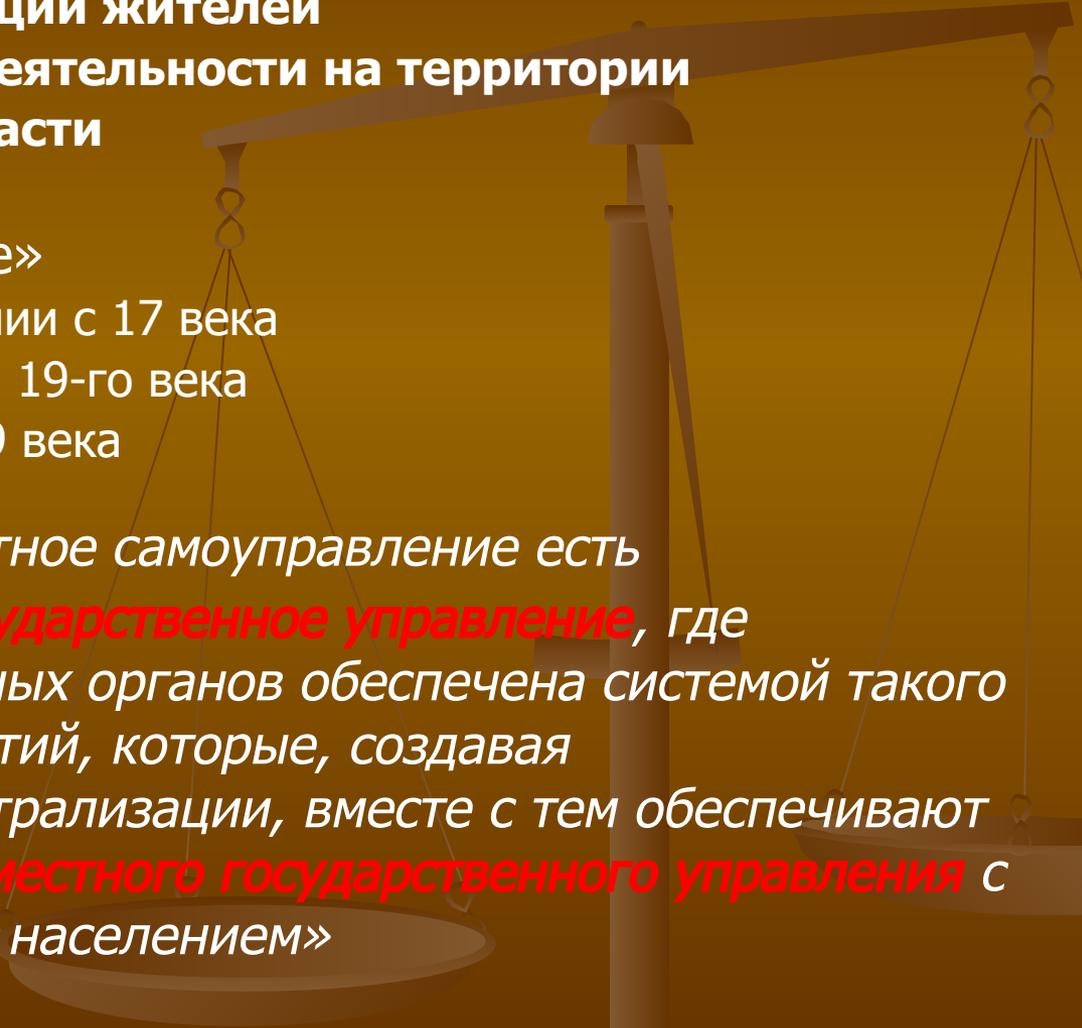


Местное самоуправление- исторический взгляд на проблему

- При первобытнообщинном строе:
 - Объединение людей и совместная деятельность – основа выживания
- Историческое развитие
 - совместная деятельность
 - обеспечение интересов
 - индивидуумов
 - Групп

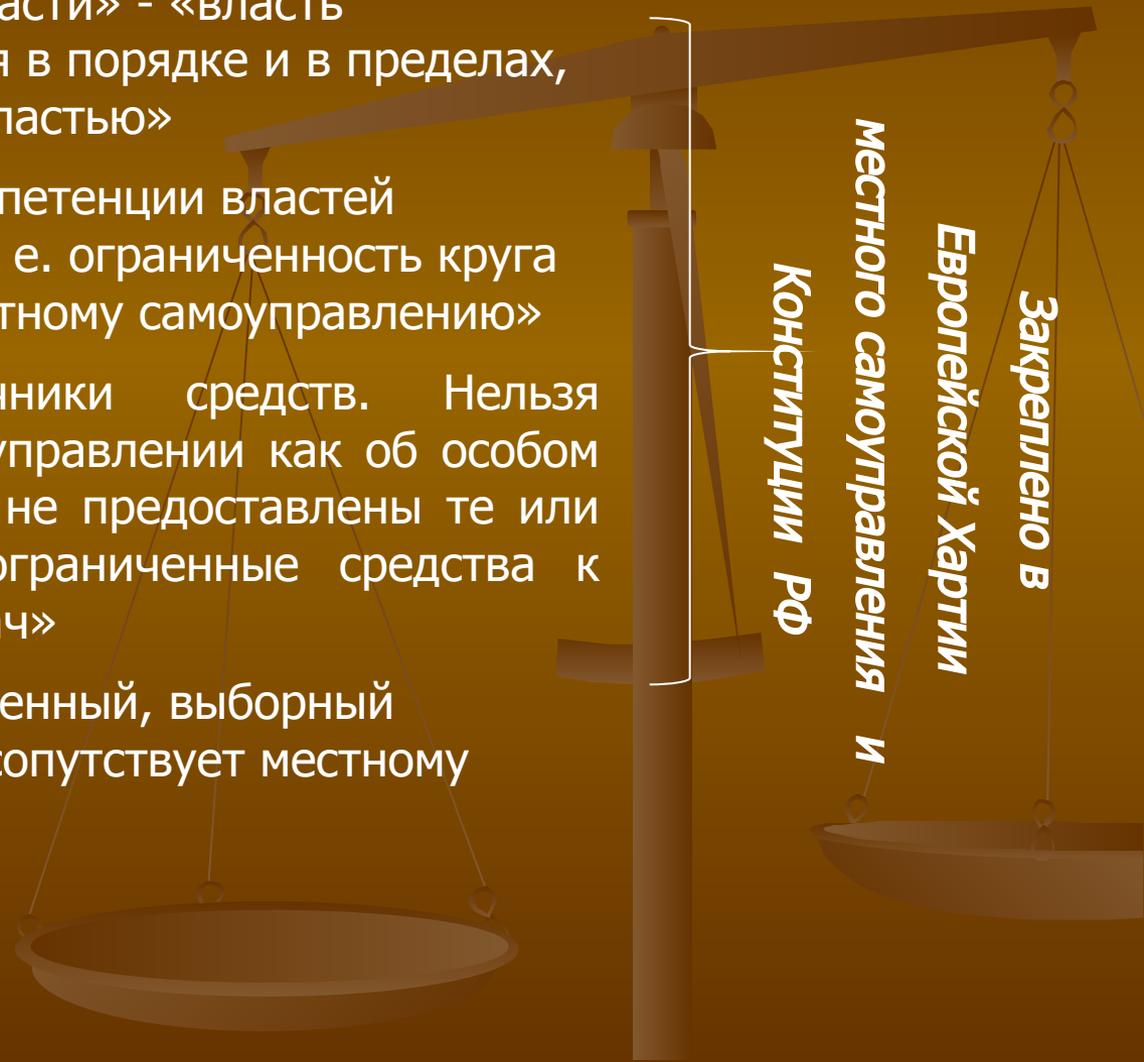


Местное самоуправление

- Ключевые подходы
 - **Форма самоорганизации жителей**
 - **Определенный вид деятельности на территории**
 - **Форма публичной власти**
 - Термин «самоуправление»
 - “self-government” в Англии с 17 века
 - в Германии с 50-х годов 19-го века
 - в России с 60-х годов 19 века
 - Н. Лазаревский : *«Местное самоуправление есть **децентрализованное государственное управление**, где самостоятельность местных органов обеспечена системой такого рода юридических гарантий, которые, создавая действительность децентрализации, вместе с тем обеспечивают и тесную связь органов **местного государственного управления** с данной местностью и ее населением»*
- 

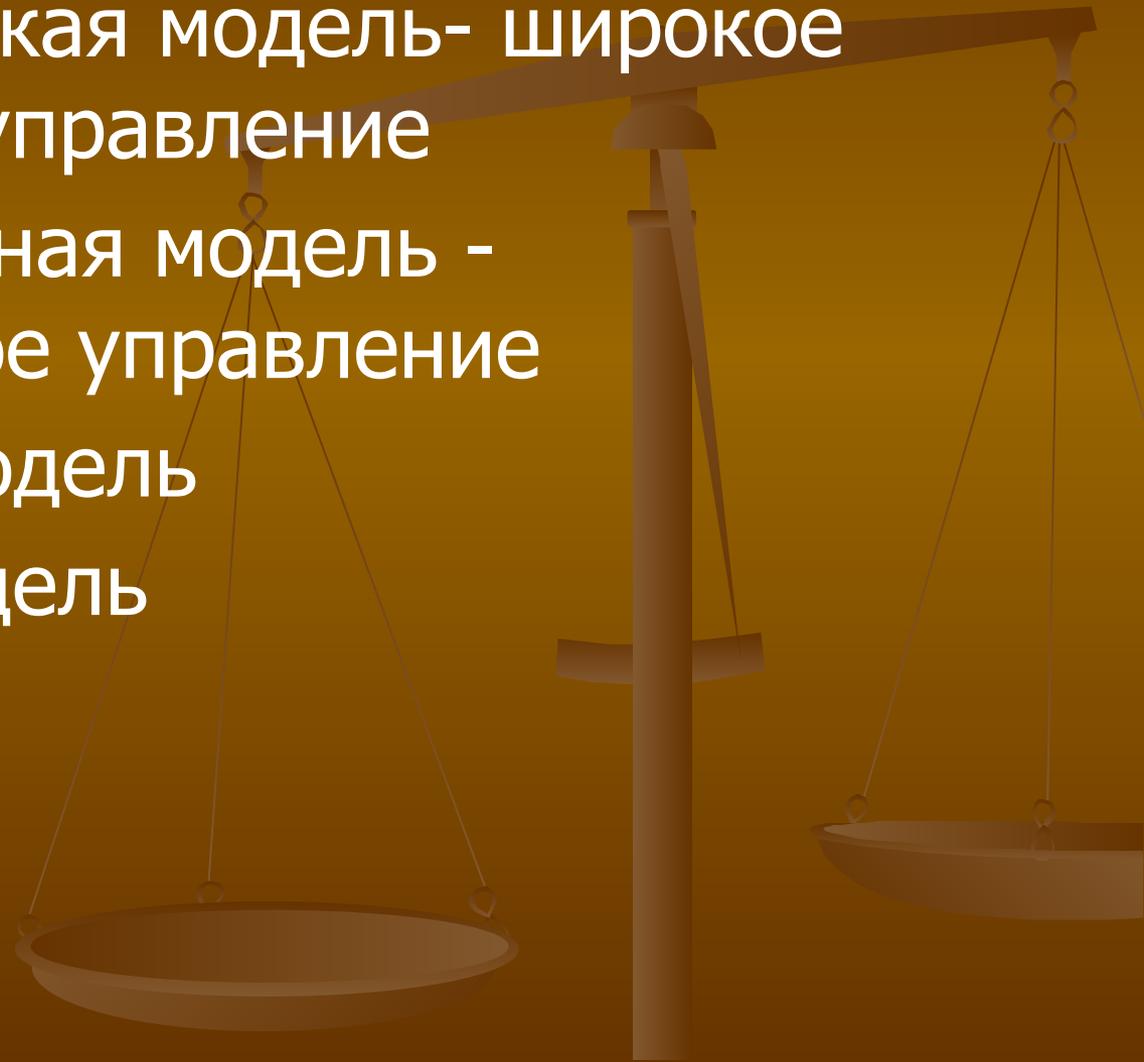
Местное самоуправление

- А. Велихов «Основы городского хозяйства»:
 - «различие в характере власти» - «власть подзаконная, действующая в порядке и в пределах, указанных ей верховной властью»
 - «разграничение сфер компетенции властей центральных и местных, т. е. ограниченность круга дел, предоставленных местному самоуправлению»
 - «самостоятельные источники средств. Нельзя говорить о местном самоуправлении как об особом субъекте прав..., раз ему не предоставлены те или иные определенные и ограниченные средства к осуществлению своих задач»
 - «территориально-ограниченный, выборный принцип, который всегда сопутствует местному самоуправлению»



Модели организации местной власти

1. Англо-саксонская модель - широкое местное самоуправление
2. Континентальная модель - муниципальное управление
3. Смешанная модель
4. Советская модель



Современное определение местного самоуправления

- Форма народовластия, позволяющая территориальным коллективам (местным сообществам) самостоятельно и под свою ответственность, непосредственно и через органы местного самоуправления, в структуру которых обязательно входят выборные органы, в пределах и в порядке, установленных законом, с использованием собственных материальных и финансовых ресурсов решать определенный круг местных вопросов, составляющих общие интересы членов территориального коллектива.

Местное самоуправление как форма народовластия

Конституция РФ:

- единственный источник власти в РФ – ее многонациональный народ
- Он осуществляет свою власть
 - непосредственно (референдум и свободные выборы)
 - через органы гос. власти (федеральные и субъектов Федерации)
 - через органы местного самоуправления

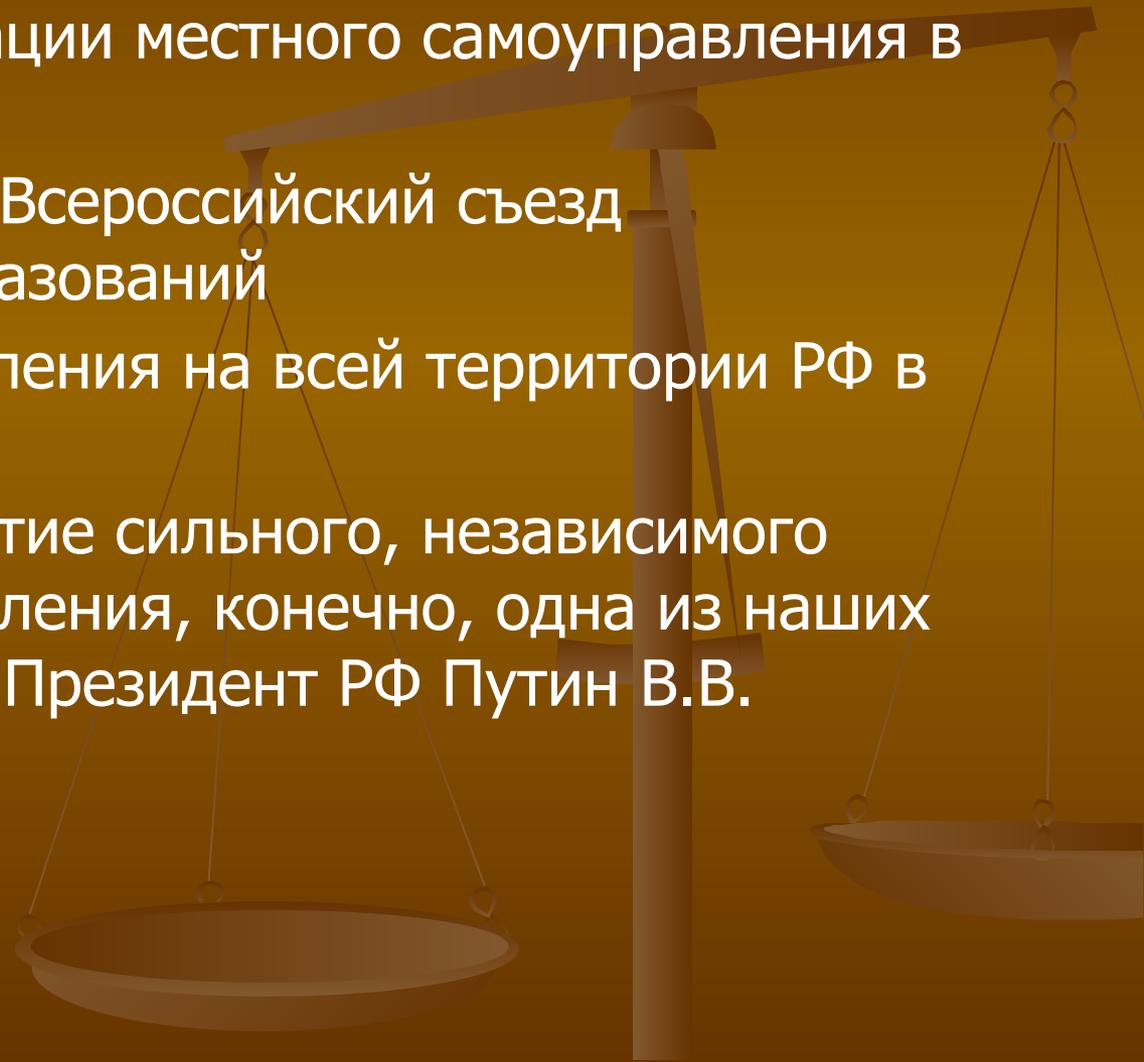
Принцип subsidiarity – основной принцип МСУ: общественная задача решается на самом низком уровне власти, который способен ее решить



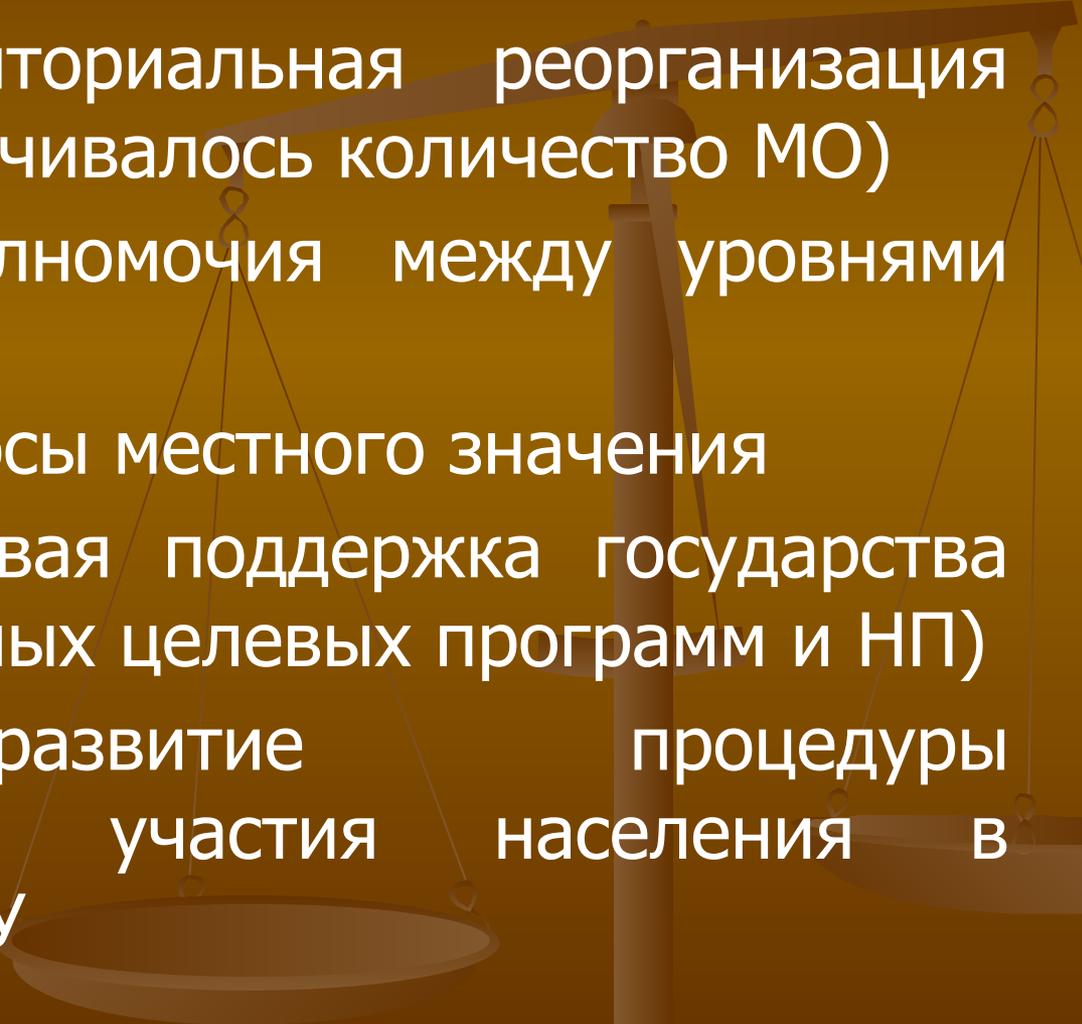
В федеративном государстве каждому уровню власти передается определенный круг функций.

МСУ в РОССИИ

- 2013 год- 10 лет принятия ФЗ-131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в России»
- 8 ноября 2014 г.- I Всероссийский съезд муниципальных образований
- 2014 г.- 5 лет вступления на всей территории РФ в действие ФЗ-131
- «Дальнейшее развитие сильного, независимого местного самоуправления, конечно, одна из наших важнейших задач» Президент РФ Путин В.В.



Итоги реформы МСУ в России

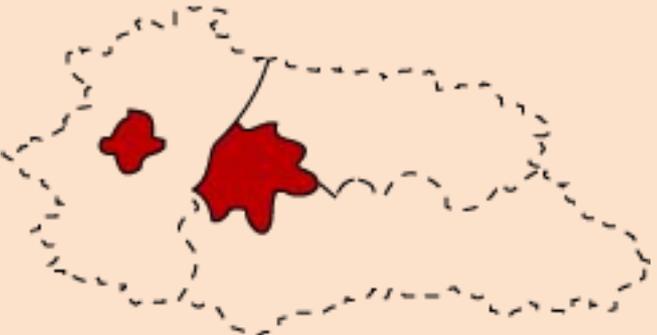
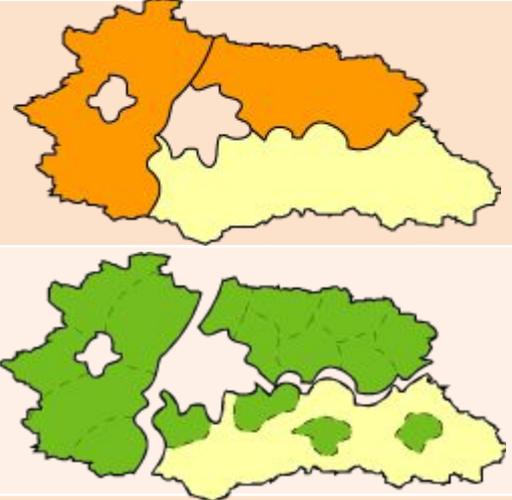
- -укрепление конституционной концепции МСУ в России
 - -проведена территориальная реорганизация МСУ (в двое увеличивалось количество МО)
 - -разграничены полномочия между уровнями публичной власти
 - -определены вопросы местного значения
 - Возросла финансовая поддержка государства (за счет федеральных целевых программ и НП)
 - Получили развитие процедуры непосредственного участия населения в осуществлении МСУ
- 

Реформа МСУ в России

- Территориальная организация местного самоуправления
- Поселения:
 - Городские
 - Сельские
- Муниципальные районы
- Городские округа
- Внутригородские территории (для городов федерального значения)



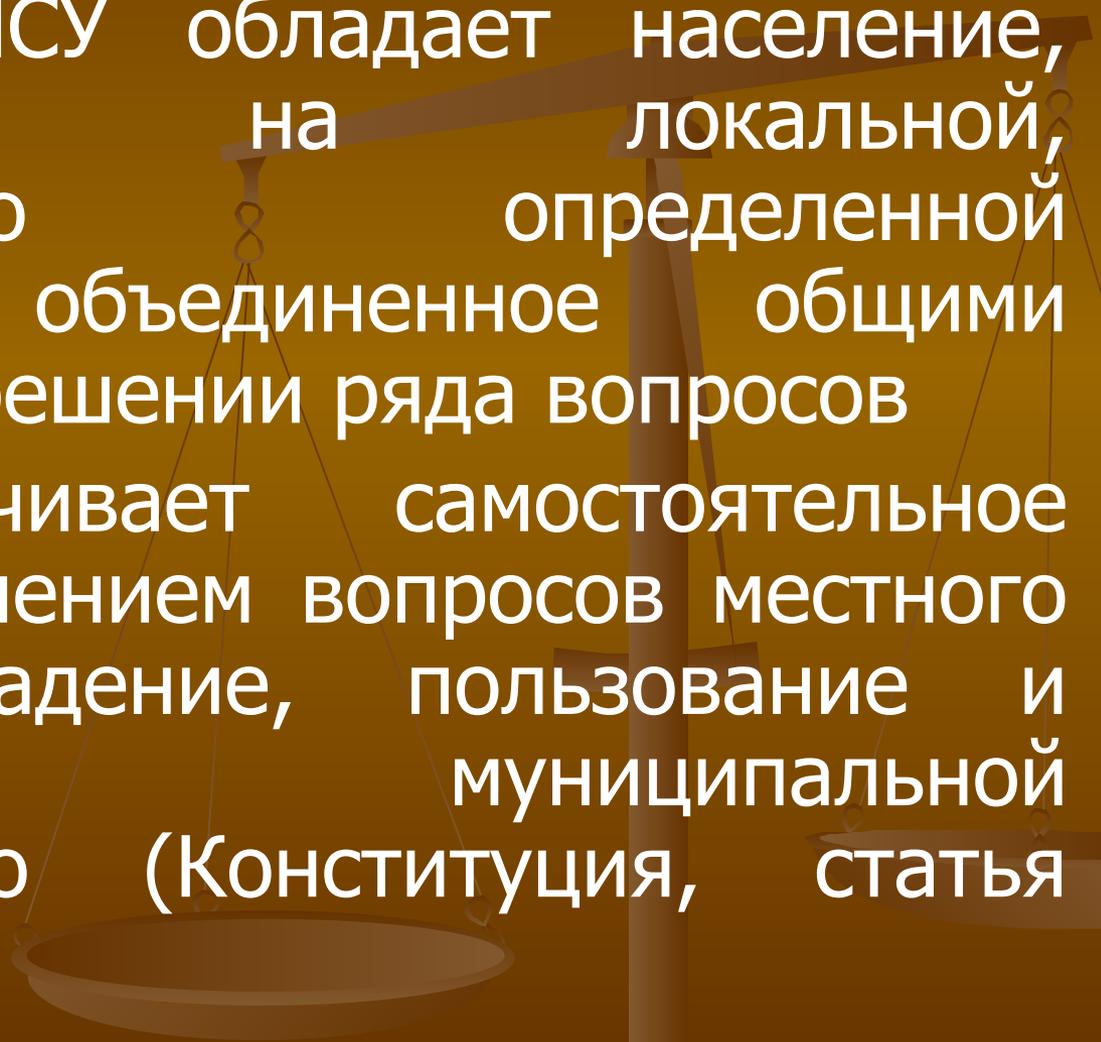
Структура местного самоуправления на всей территории России

Одноуровневое местное самоуправление	Двухуровневое местное самоуправление
	
 <p data-bbox="266 1058 830 1150">Городской округ</p>	 <p data-bbox="1072 1001 1802 1058">Муниципальный район без территорий с низкой плотностью населения</p>  <p data-bbox="1072 1079 1802 1136">Муниципальный район с низкой плотностью населения</p>  <p data-bbox="1072 1143 1802 1210">Поселение</p>

Независимость уровней местного самоуправления

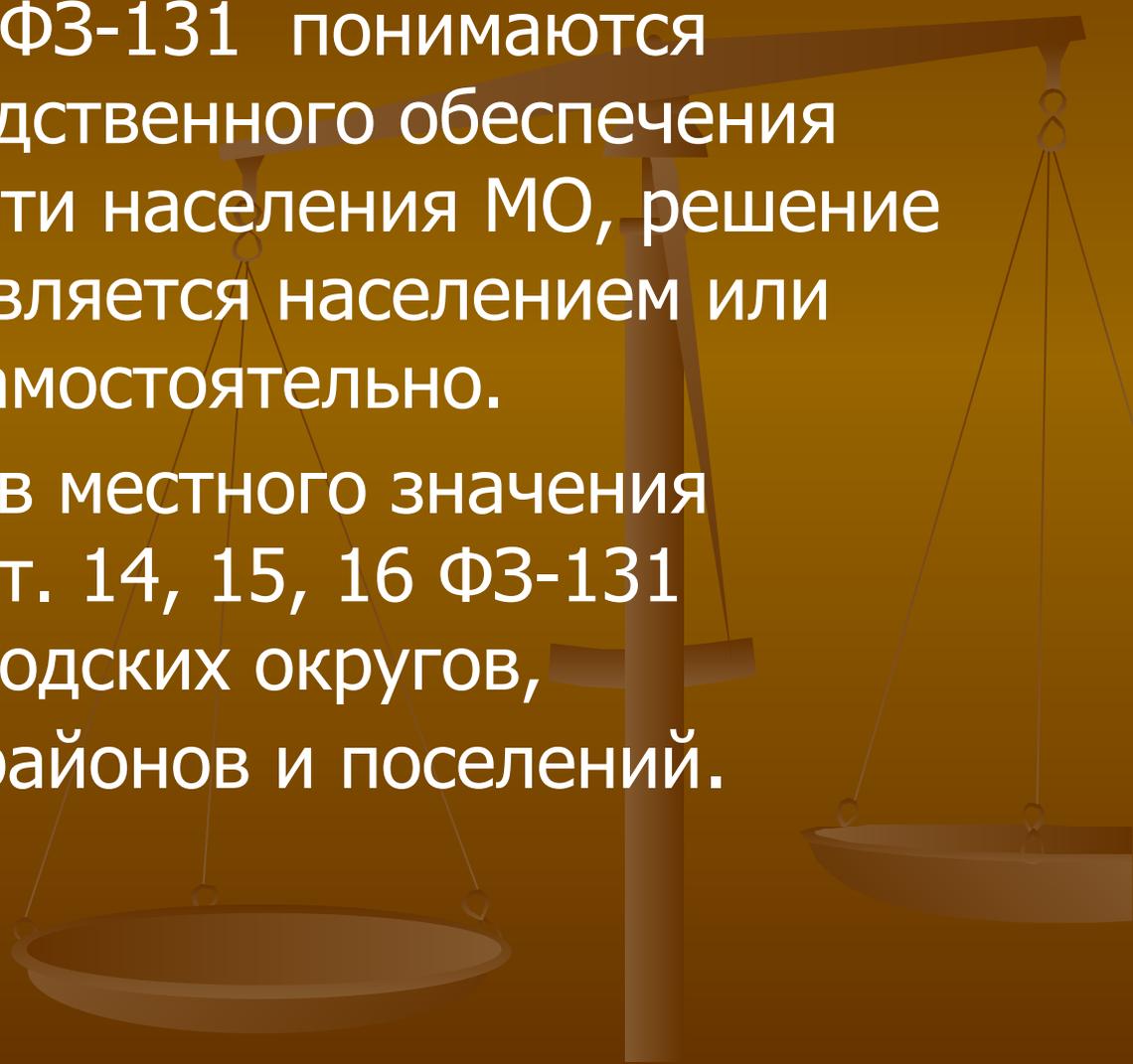


Местное самоуправление как право населения на самостоятельное решение вопросов местного значения

- Правом на МСУ обладает население, проживающее на локальной, законодательно определенной территории, объединенное общими интересами в решении ряда вопросов
 - МСУ обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью (Конституция, статья 130)
- 

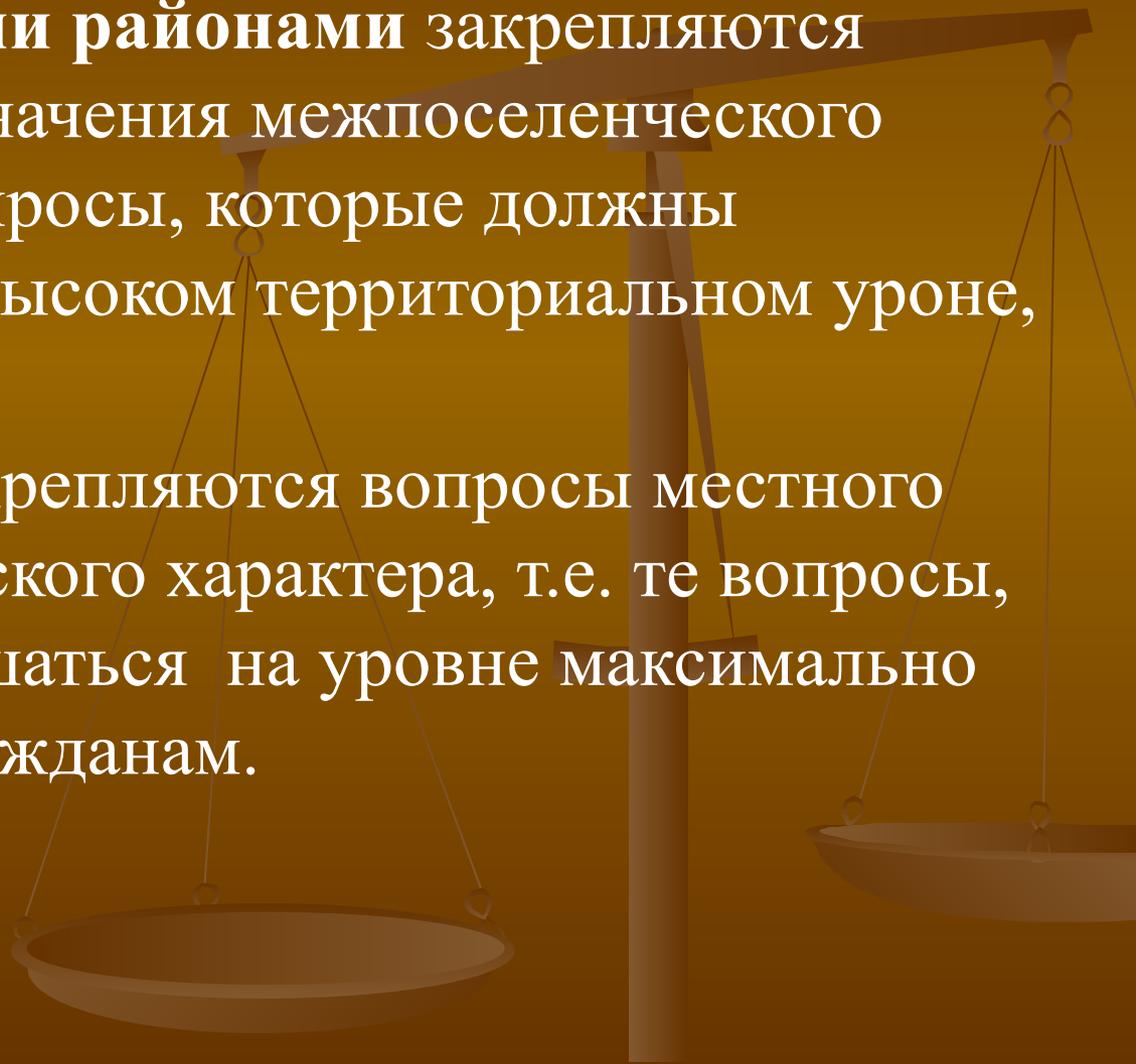
Под вопросами местного значения

- в соответствии с ФЗ-131 понимаются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения МО, решение которых осуществляется населением или органами МСУ самостоятельно.
- Перечни вопросов местного значения закрепляются в ст. 14, 15, 16 ФЗ-131 отдельно для городских округов, муниципальных районов и поселений.

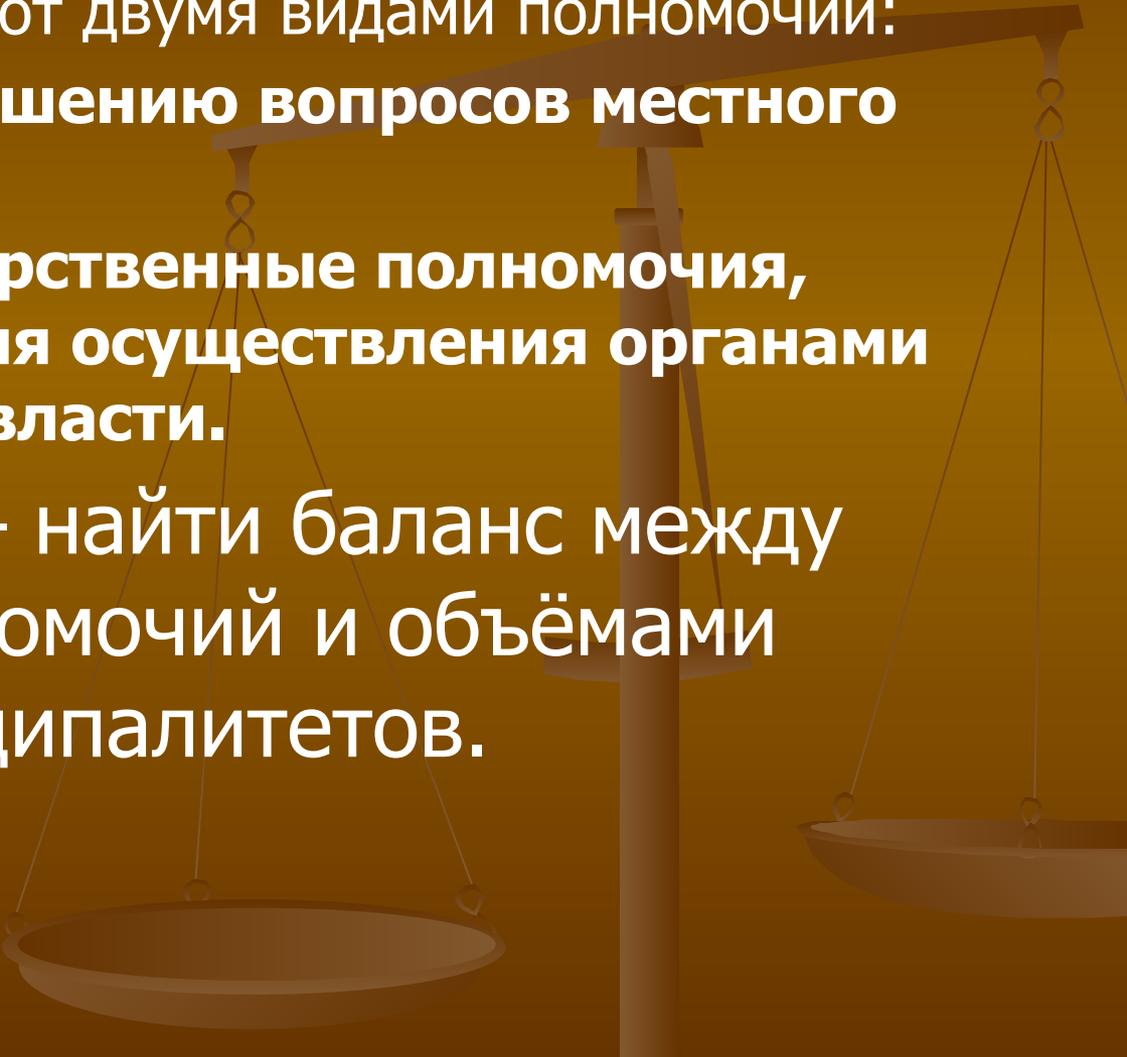


Вопросы местного значения

- **За муниципальными районами** закрепляются вопросы местного значения межпоселенческого характера, т.е. те вопросы, которые должны решаться на более высоком территориальном уровне, чем поселение.
- **За поселениями** закрепляются вопросы местного значения поселенческого характера, т.е. те вопросы, которые должны решаться на уровне максимально приближенном к гражданам.

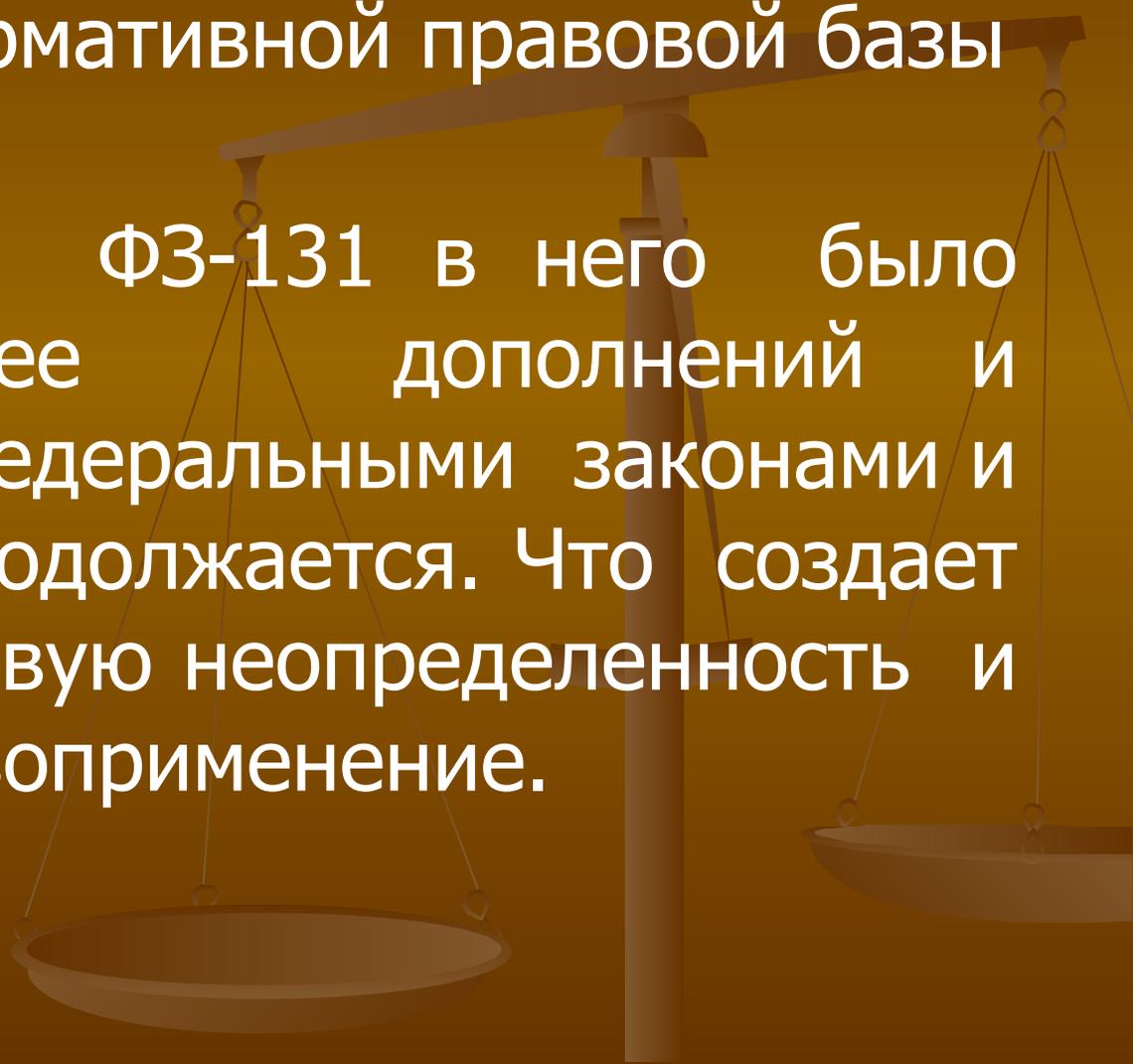


Понятие —«полномочие»- понимается набор конкретных прав и обязанностей органов МСУ

- Органы МСУ обладают двумя видами полномочий:
 - **полномочия по решению вопросов местного значения**
 - **отдельные государственные полномочия, переданные им для осуществления органами государственной власти.**
 - **общая задача – найти баланс между объёмами полномочий и объёмами ресурсов муниципалитетов.**
- 

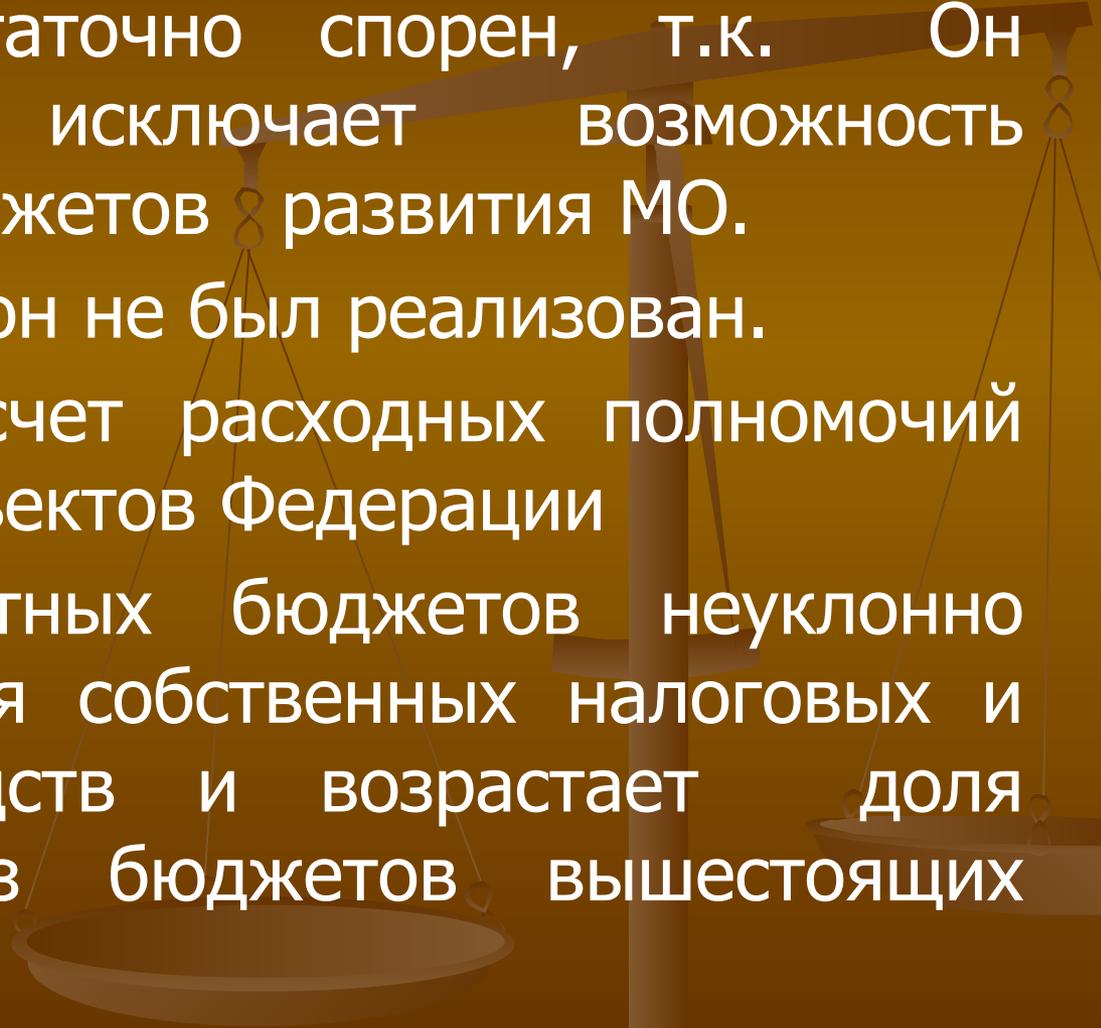
Что не удалось сделать?

- 1. цель- формирование стабильной и совершенной нормативной правовой базы МСУ
- После принятия ФЗ-131 в него было внесено более дополнений и замечаний 84 федеральными законами и этот процесс продолжается. Что создает серьезную правовую неопределенность и затрудняет правоприменение.



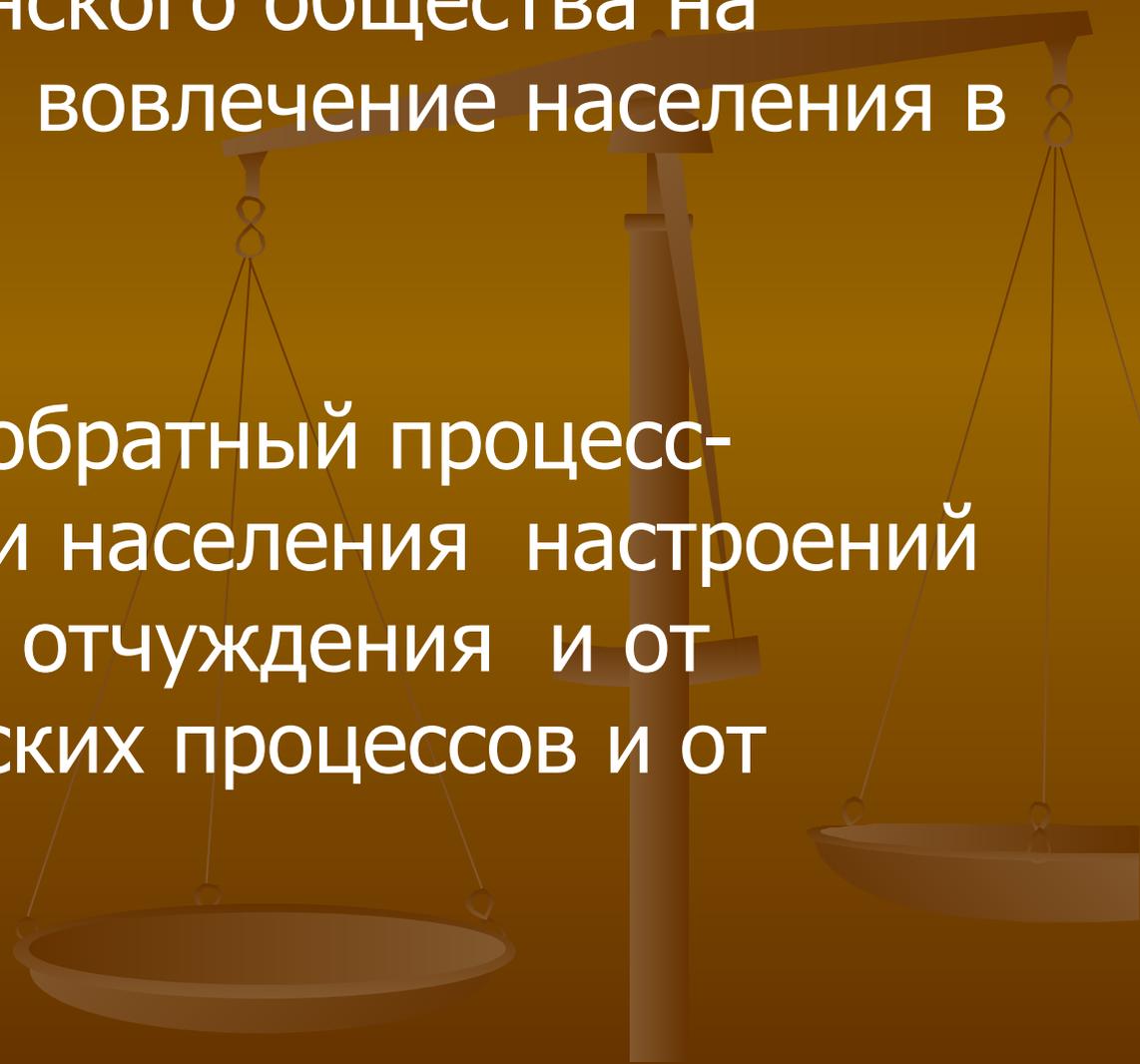
- 2. Цель- провести четкое и оптимальное разграничение полномочий между уровнями публичной власти.
- Практически- в полтора раза расширен перечень вопросов местного значения, причем без соответствующего расширения доходной базы местных бюджетов.
- Постоянно увеличивается количество государственных полномочий, делегируемых МСУ, подчас не обеспеченных достаточным финансированием.



- 
- 3. цель. Приведение в соответствие расходных полномочий МО доходным источникам их бюджетов.
 - Сам подход достаточно спорен, т.к. Он фактически исключает возможность формирования бюджетов развития МО.
 - Но и в таком виде он не был реализован.
 - Не проведен расчет расходных полномочий МСУ в разрезе субъектов Федерации
 - В структуре местных бюджетов неуклонно сокращается доля собственных налоговых и неналоговых средств и возрастает доля трансфертов из бюджетов вышестоящих уровней.

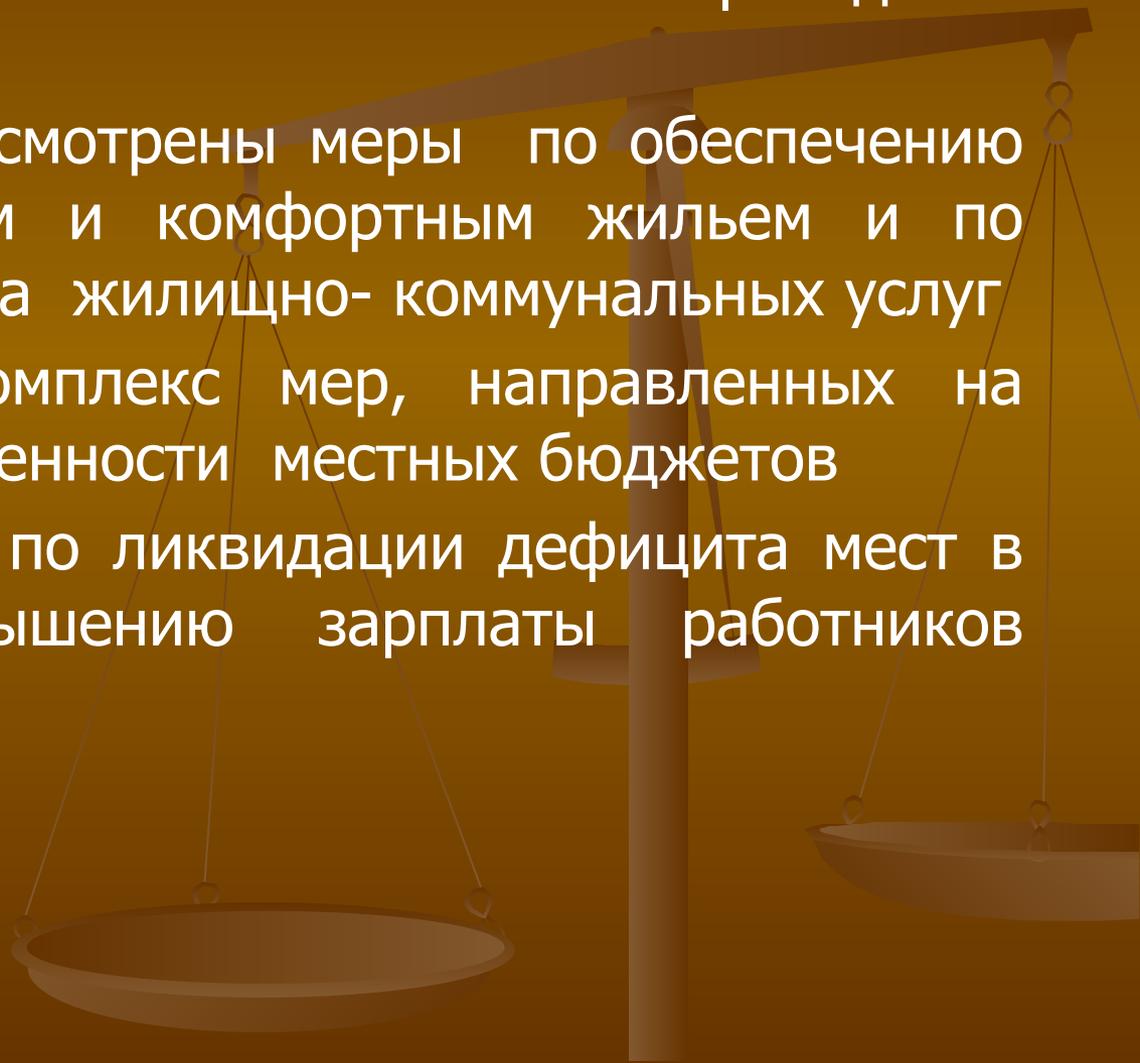
■ 4 цель. Приближение муниципальной власти к населению, формирование структур гражданского общества на местном уровне, вовлечение населения в самоуправление.

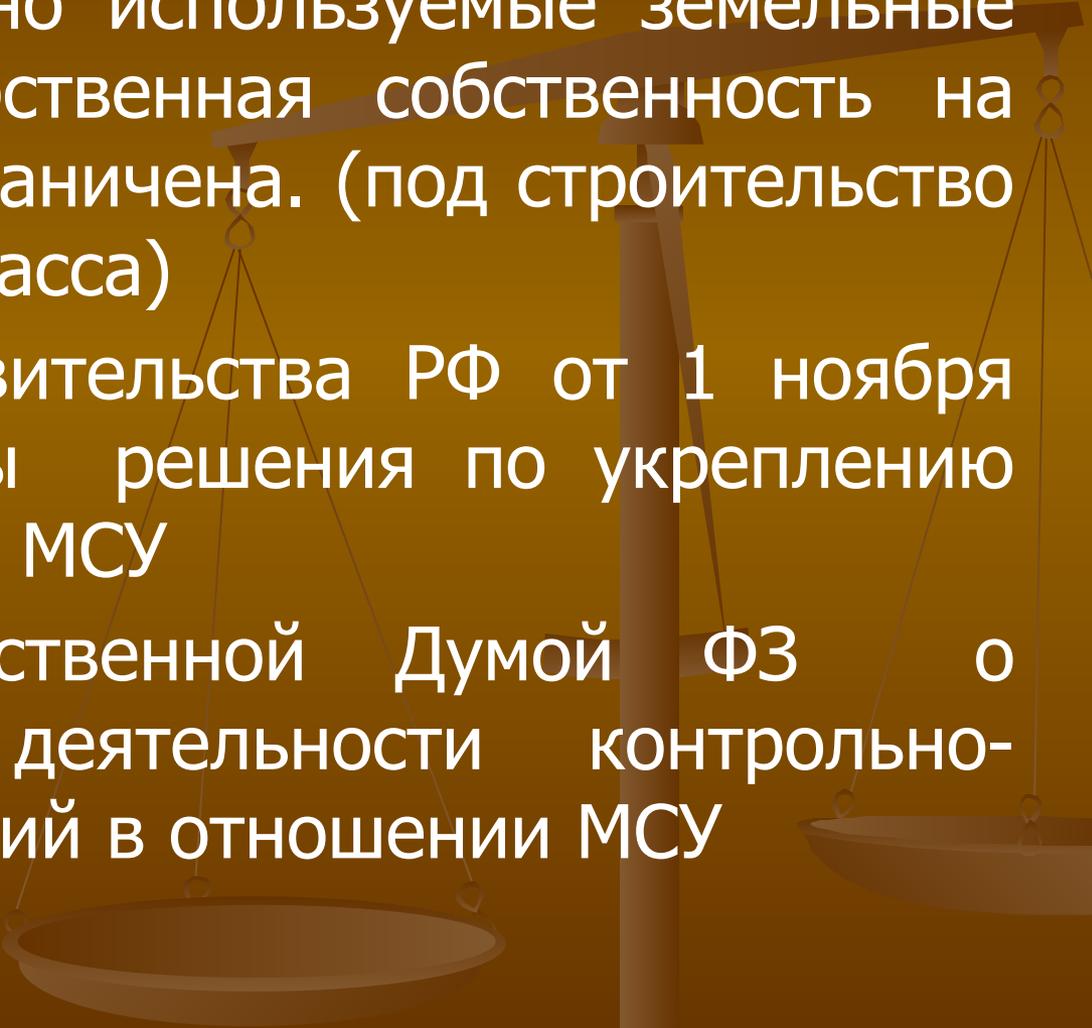
■ Наблюдается и обратный процесс – нарастание среди населения настроений разочарования и отчуждения и от самоуправленческих процессов и от местной власти.



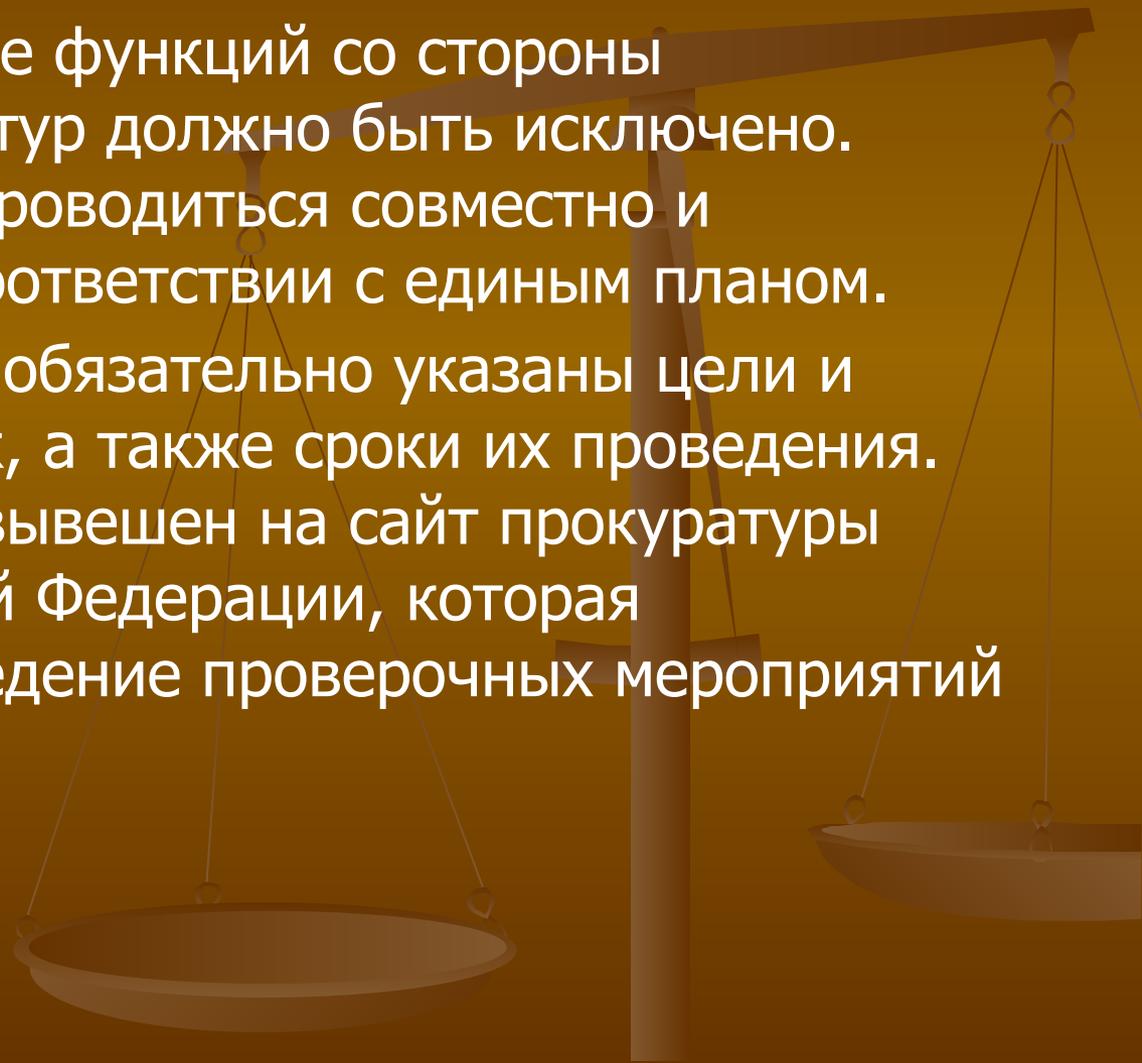
Последние два года- усиление внимания государства к вопросам развития МСУ

- Развернута работа по исполнению Указов Президента РФ от 7 мая 2012 г.
- Указ № 600-предусмотрены меры по обеспечению граждан доступным и комфортным жильем и по повышению качества жилищно- коммунальных услуг
- Указ № 601- комплекс мер, направленных на повышение обеспеченности местных бюджетов
- Указ № 599-меры по ликвидации дефицита мест в ДДУ и по повышению зарплаты работников бюджетной сферы

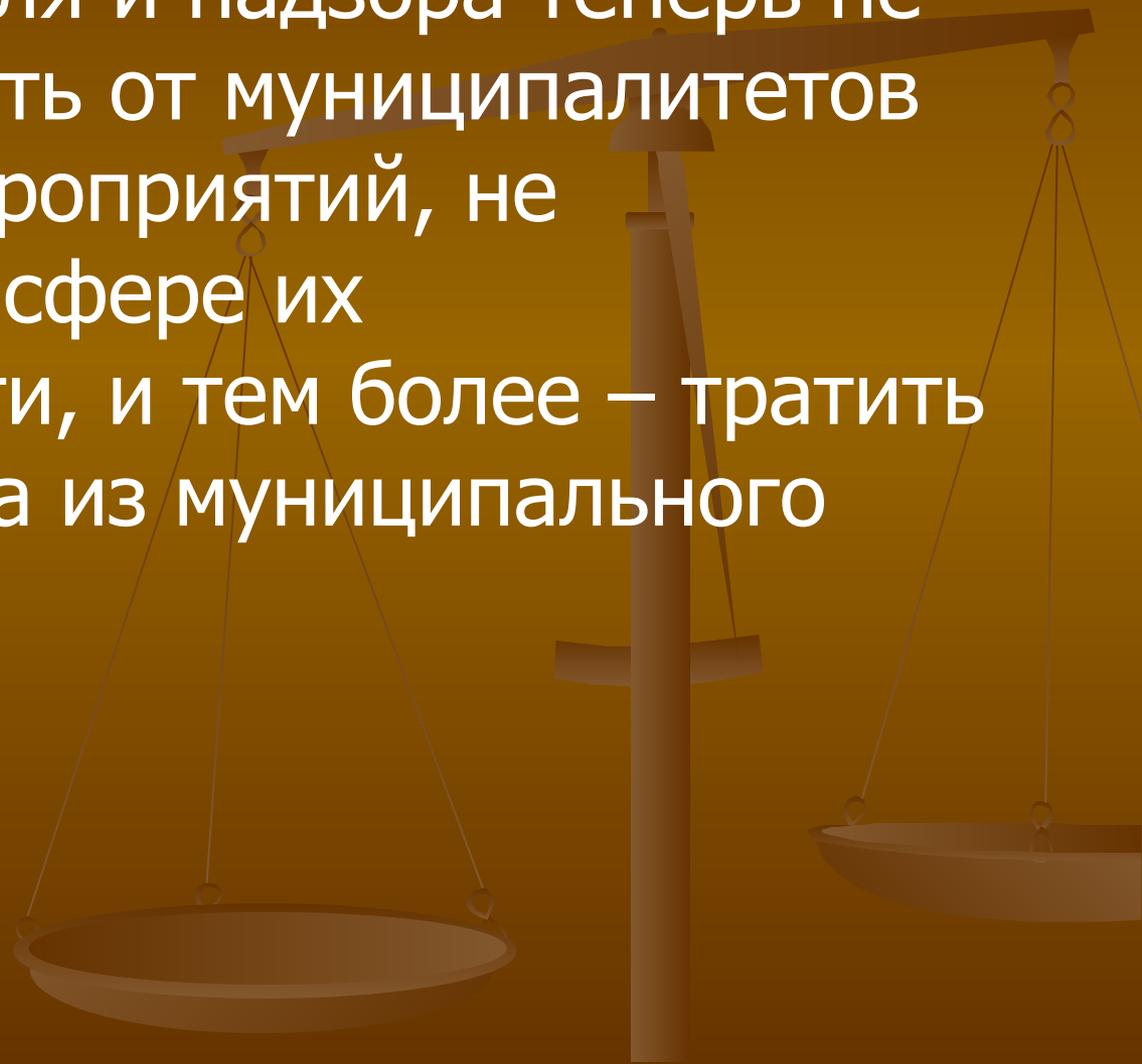


- 
- Решением президиума Государственного совета от 9 октября 2012 г. предложено передать муниципалитетам неиспользуемые или неэффективно используемые земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена. (под строительство жилья эконом. класса)
 - Решением Правительства РФ от 1 ноября 2012 г.- приняты решения по укреплению финансовой базы МСУ
 - принят Государственной Думой ФЗ о регламентации деятельности контрольно-надзорных функций в отношении МСУ

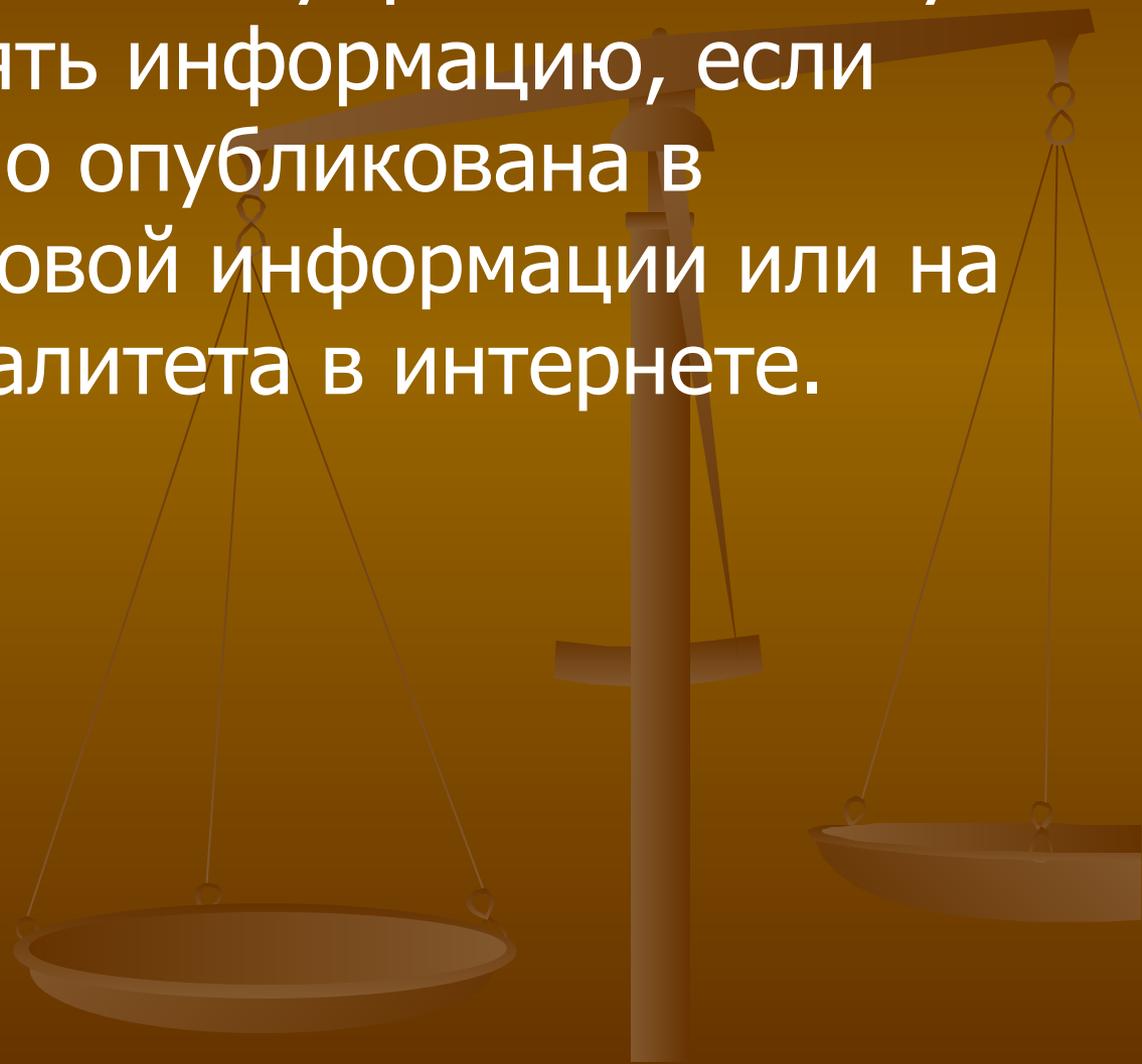
- Первое. Контрольно-надзорные органы могут проводить проверки муниципалитетов не чаще одного раза в два года.
- Любое дублирование функций со стороны проверяющих структур должно быть исключено. Проверки должны проводиться совместно и осуществляться в соответствии с единым планом.
- В нём должны быть обязательно указаны цели и основания проверок, а также сроки их проведения. План должен быть вывешен на сайт прокуратуры субъекта Российской Федерации, которая координирует проведение проверочных мероприятий муниципалитетов.

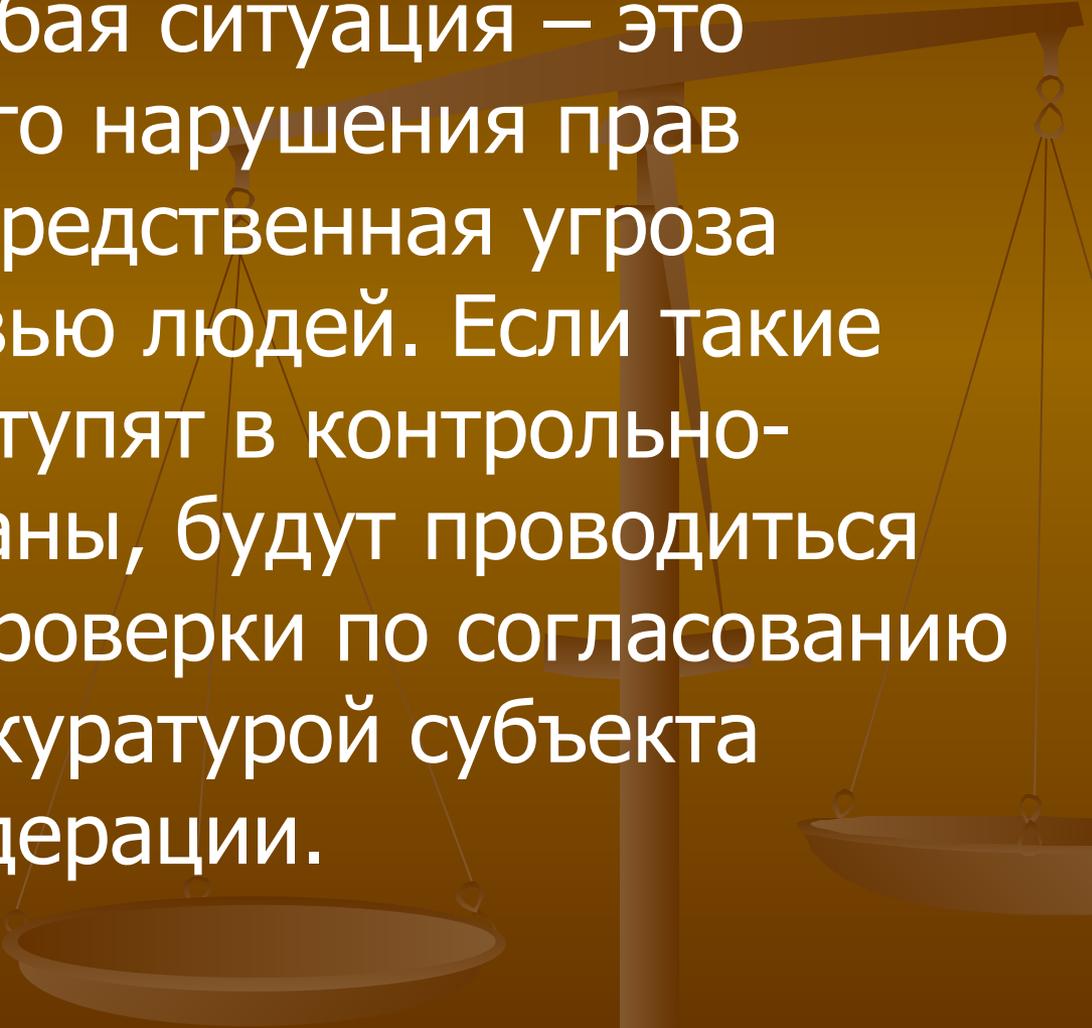


- Второе.
- Органы контроля и надзора теперь не смогут требовать от муниципалитетов проведения мероприятий, не относящихся к сфере их ответственности, и тем более – тратить на них средства из муниципального бюджета.



- Третье.
- Органы местного самоуправления могут не предоставлять информацию, если она официально опубликована в средствах массовой информации или на сайте муниципалитета в интернете.



- 
- Четвёртое. Особая ситуация – это факты массового нарушения прав граждан, непосредственная угроза жизни и здоровью людей. Если такие обращения поступят в контрольно-надзорные органы, будут проводиться внеплановые проверки по согласованию опять же с прокуратурой субъекта Российской Федерации.

ОБЩИЙ ПОДХОД К РЕФОРМЕ

Принятые меры носят локальный, а не системный характер.

«... необходима дальнейшая – **постепенная, последовательная и продуманная** – модернизация системы местного самоуправления. Для этого **уже сегодня** необходимо определение стратегии и тактики последующих действий»

Разработка Государственной стратегии развития МСУ, цель которой – формирование необходимых и достаточных условий для комплексного и устойчивого социально-экономического развития МО.

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- МСУ в России осуществляется в 23001 МО, в том числе в 517 городских округах, 1818 муниципальных районах, 1692 – городских поселениях, 18717 сельских поселениях, 257 внутригородских МО г. Москвы и Санкт – Петербурга.
- Основная проблема - Отсутствие единого подхода к территориальной организации Российского государства в целом при множестве видов его территориального деления

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- Необходимо установить федеральным законом единые принципы территориальной организации муниципалитетов.
- (Необходимо законодательно установить понятия: населенный пункт, город, муниципальный район, городское поселение и др.)

ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Закрепить порядок объединения муниципального района и всех поселений, находящихся на его территории, в единый городской округ **на основе четких критериев**, определяющих возможность такого объединения, и **хорошо регламентированной процедуры** такой трансформации, а также **урегулировать обратный процесс**.

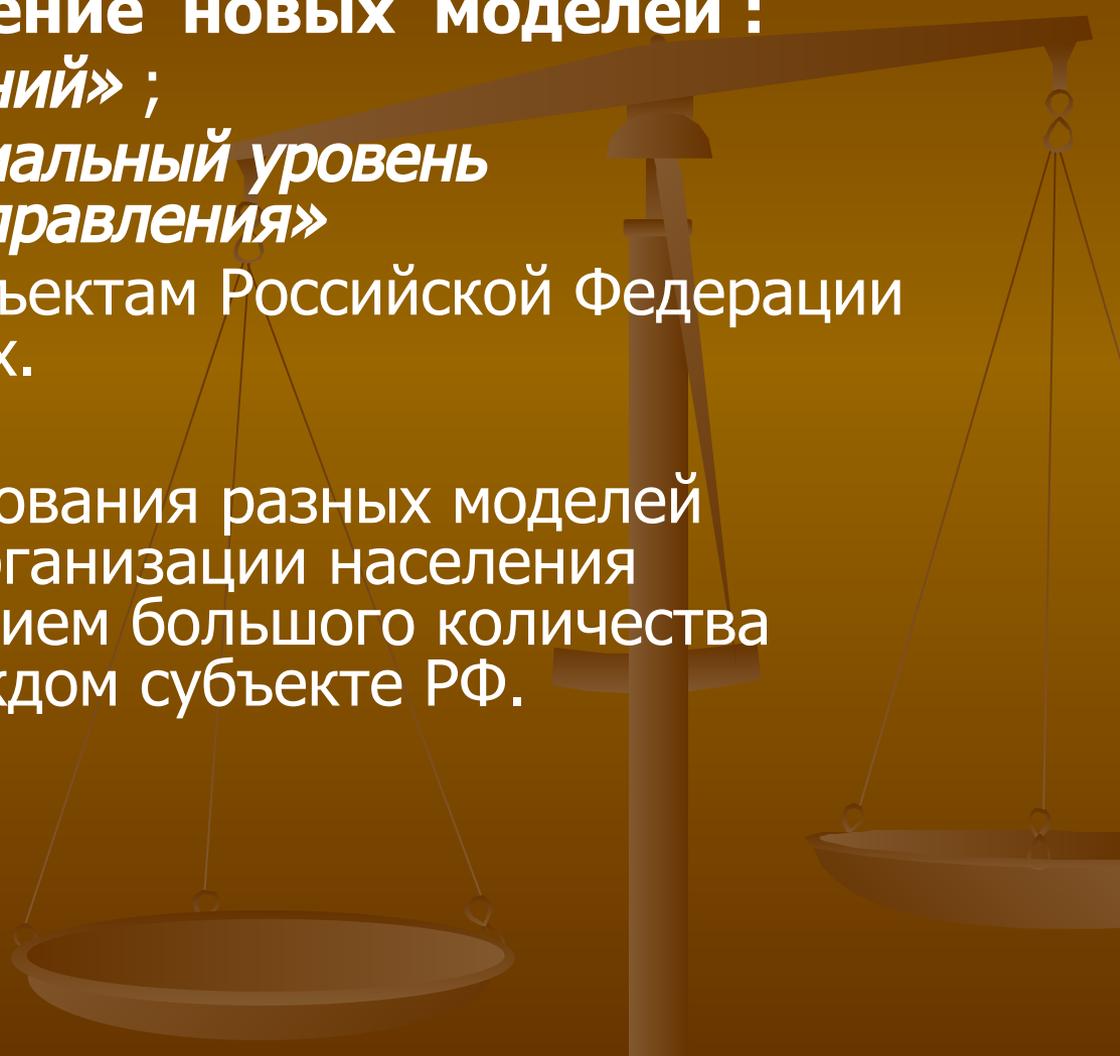
-Целесообразно закрепить и иные формы преобразования МО, которые не нашли своего отражения в ФЗ- 131

СТАТУСЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Предлагается введение новых моделей :

- *«районы для поселений» ;*
- *«районы – территориальный уровень государственного управления»*
- и предоставить субъектам Российской Федерации право выбора из них.

Возможность существования разных моделей территориальной организации населения мотивируется наличием большого количества особенностей в каждом субъекте РФ.

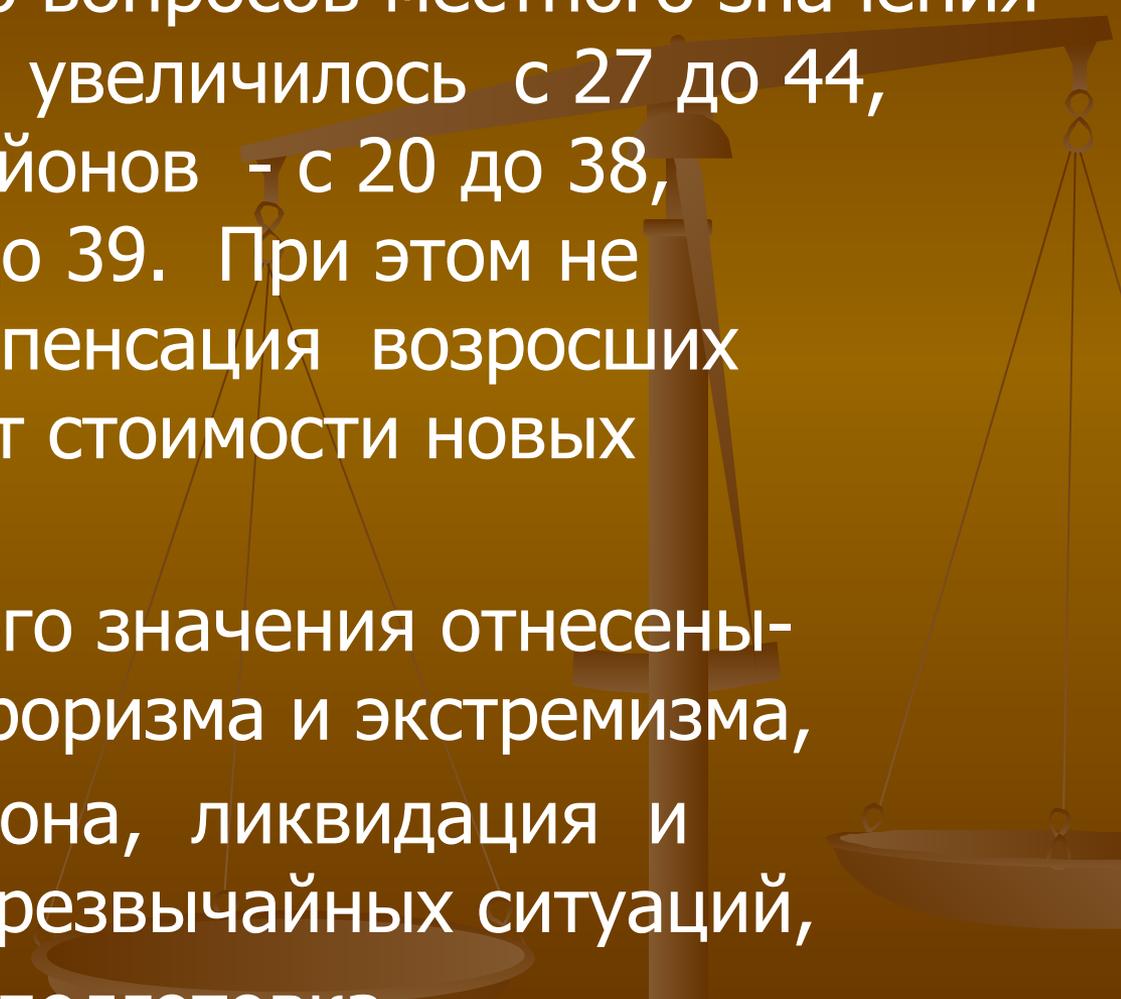


СТИМУЛИРОВАНИЕ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ

В связи с тем, что в России укрепление и развитие городских агломераций (города-спутники, дачные поселки) стало приоритетом экономической политики предлагается:

- принять правовые нормы, способствующие возникновению в объективно оправданных случаях новых городских округов;
- узаконить возможность образования внутригородских поселений;
- усилить законодательную регламентацию межмуниципального сотрудничества

РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ

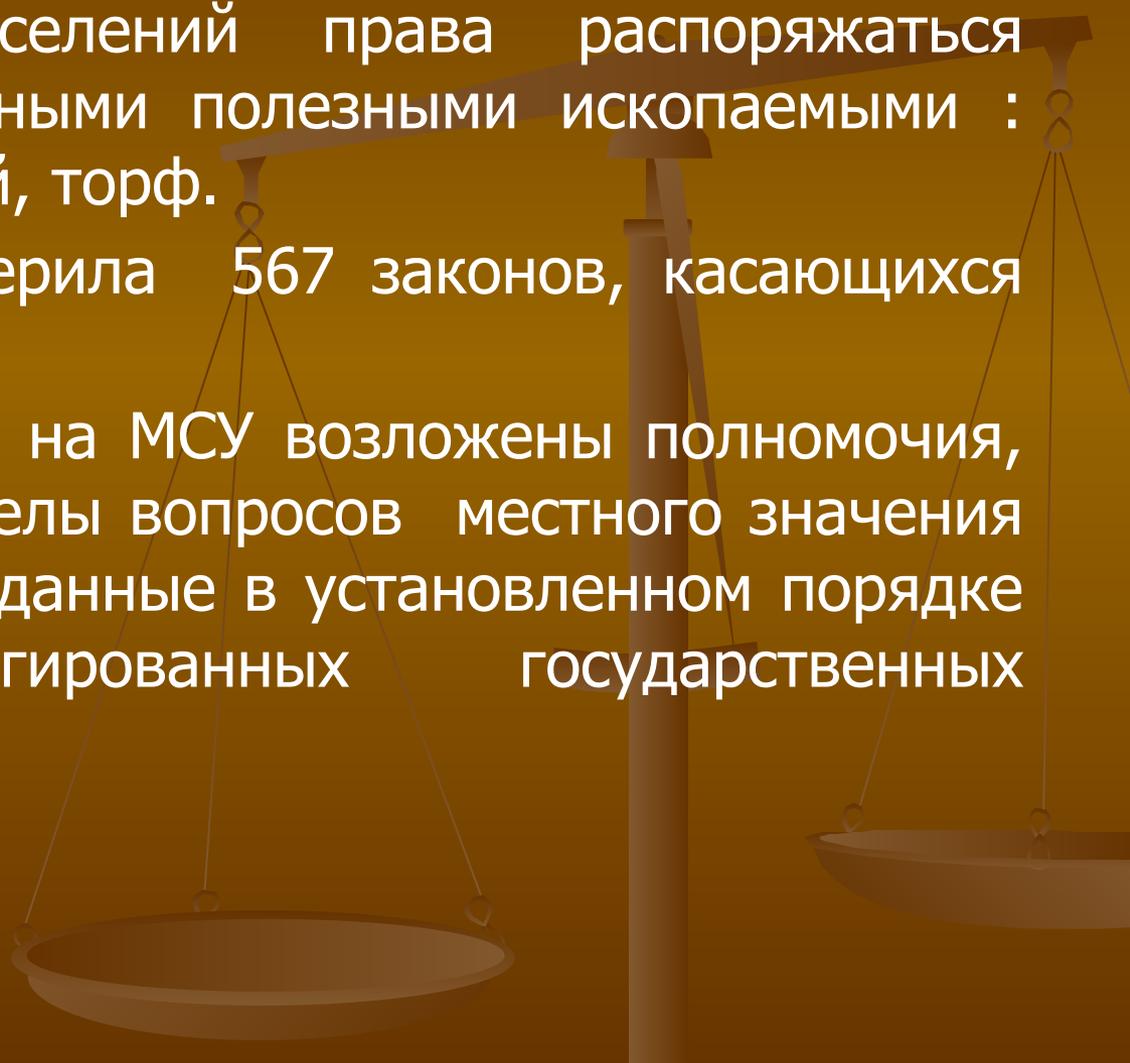
- С 2003 количество вопросов местного значения городских округов увеличилось с 27 до 44, муниципальных районов - с 20 до 38, поселений – с 22 до 39. При этом не проводилась и компенсация возросших расходов, и расчет стоимости новых полномочий.
 - К вопросам местного значения отнесены:
 - профилактика терроризма и экстремизма,
 - -гражданская оборона, ликвидация и предупреждение чрезвычайных ситуаций,
 - Мобилизационная подготовка
- 

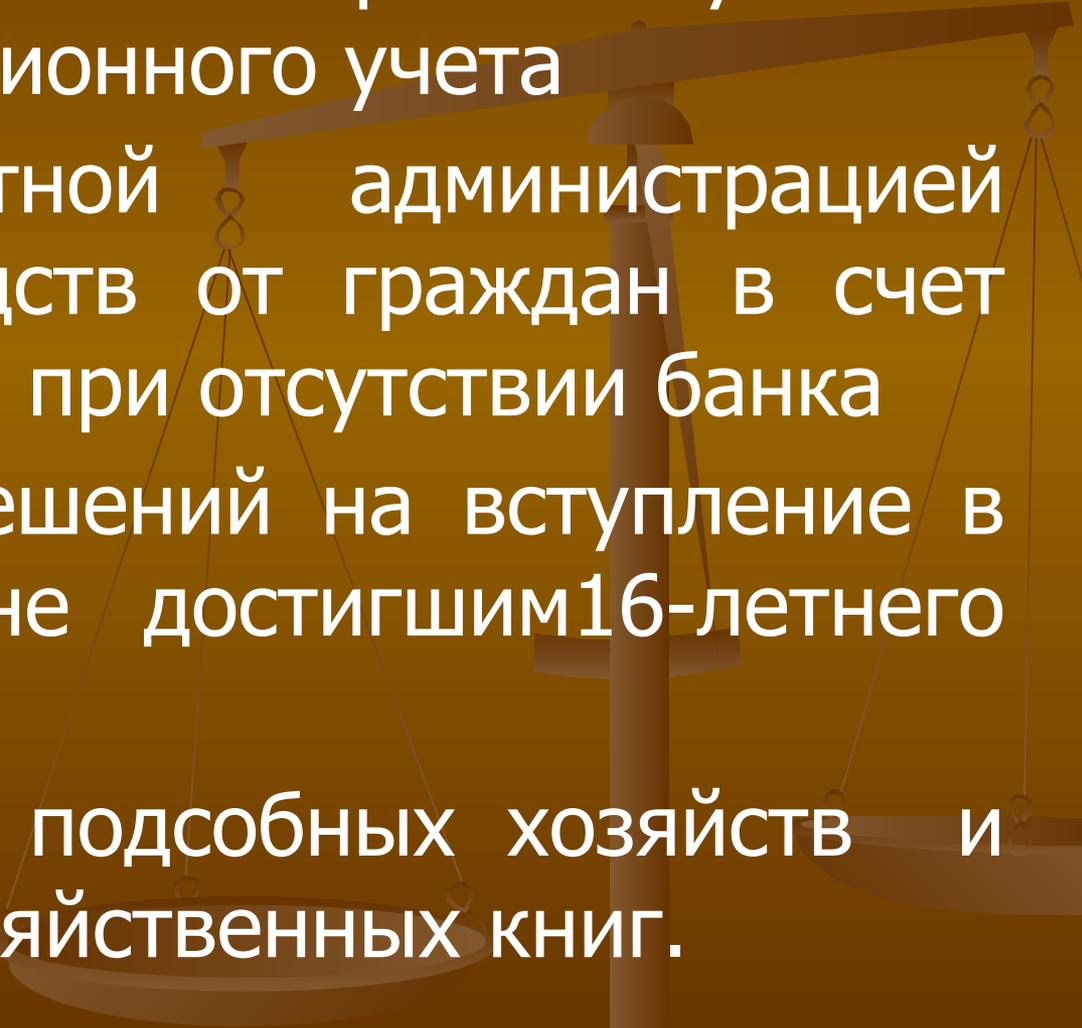
РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ

- исключить из числа вопросов местного значения несвойственные муниципалитету функции (например, ряд вопросов обеспечения безопасности);
- Эти функции и то в определенной части допустимо возлагать в качестве отдельных государственных полномочий и, конечно, с соответствующим ресурсным обеспечением.
- разделить вопросы местного значения на обязательные и факультативные;
- по вопросам местного значения, сформулированным в общей форме («участие», «содействие», «создание условий» и т.п.), определить в отраслевом законодательстве полномочия органов местного самоуправления

РАЗГРАНИЧЕНИЕ ПРЕДМЕТОВ ВЕДЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЙ

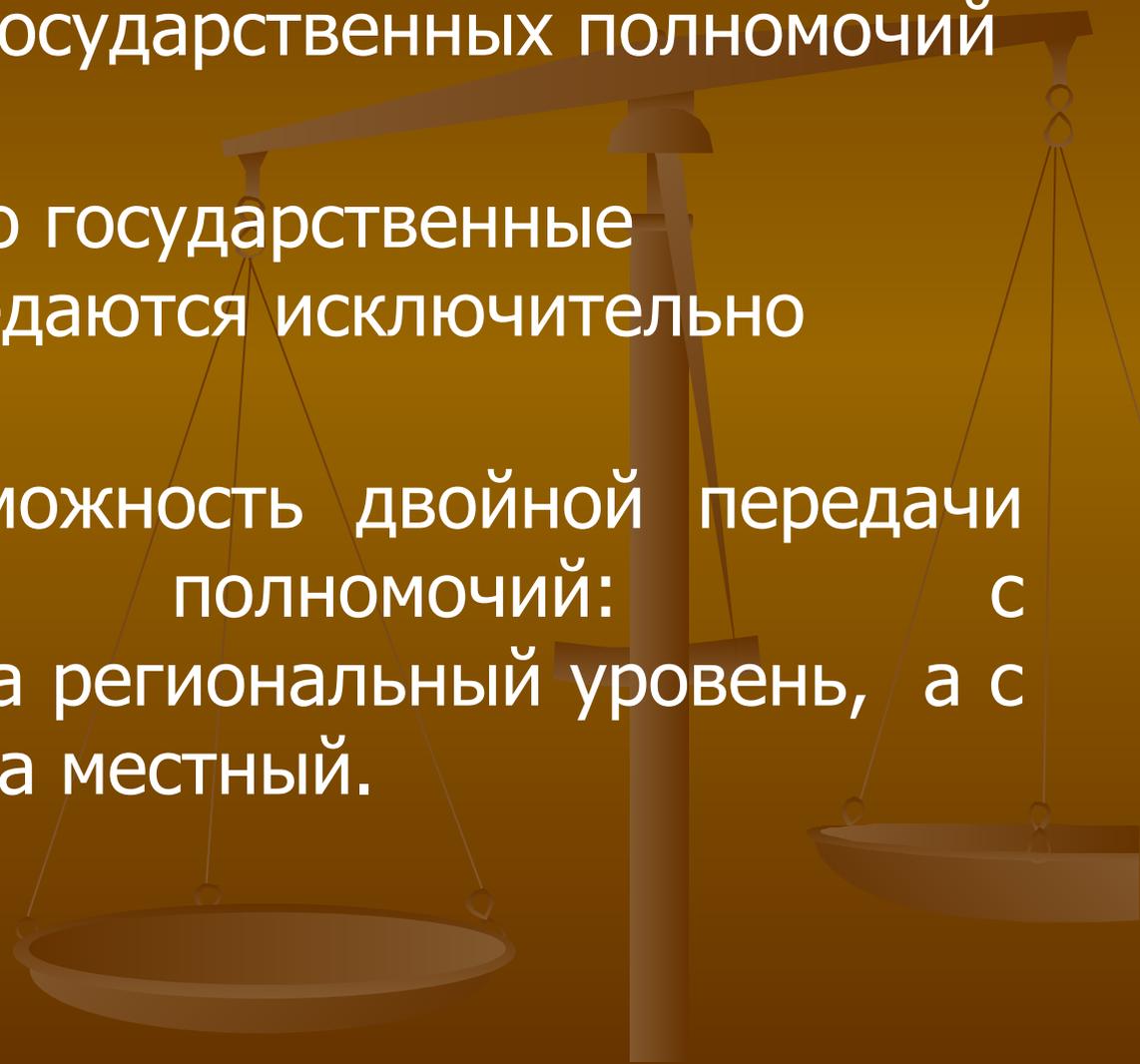
- Важными назревшим вопросом – предоставление органам МСУ поселений права распоряжаться общераспространенными полезными ископаемыми : песок, глина, гравий, торф.
- В 2013 г.ГД проверила 567 законов, касающихся вопросов МСУ.
- Во многих законах на МСУ возложены полномочия, выходящие за пределы вопросов местного значения и при этом не переданные в установленном порядке в качестве делегированных государственных полномочий.



- 
- Например.
 - -регистрационный учет граждан по месту жительства при отсутствии органов миграционного учета
 - -прием местной администрацией денежных средств от граждан в счет уплаты налогов при отсутствии банка
 - - выдача разрешений на вступление в брак лицам, не достигшим 16-летнего возраста
 - - учет личных подсобных хозяйств и ведение подхозяйственных книг.

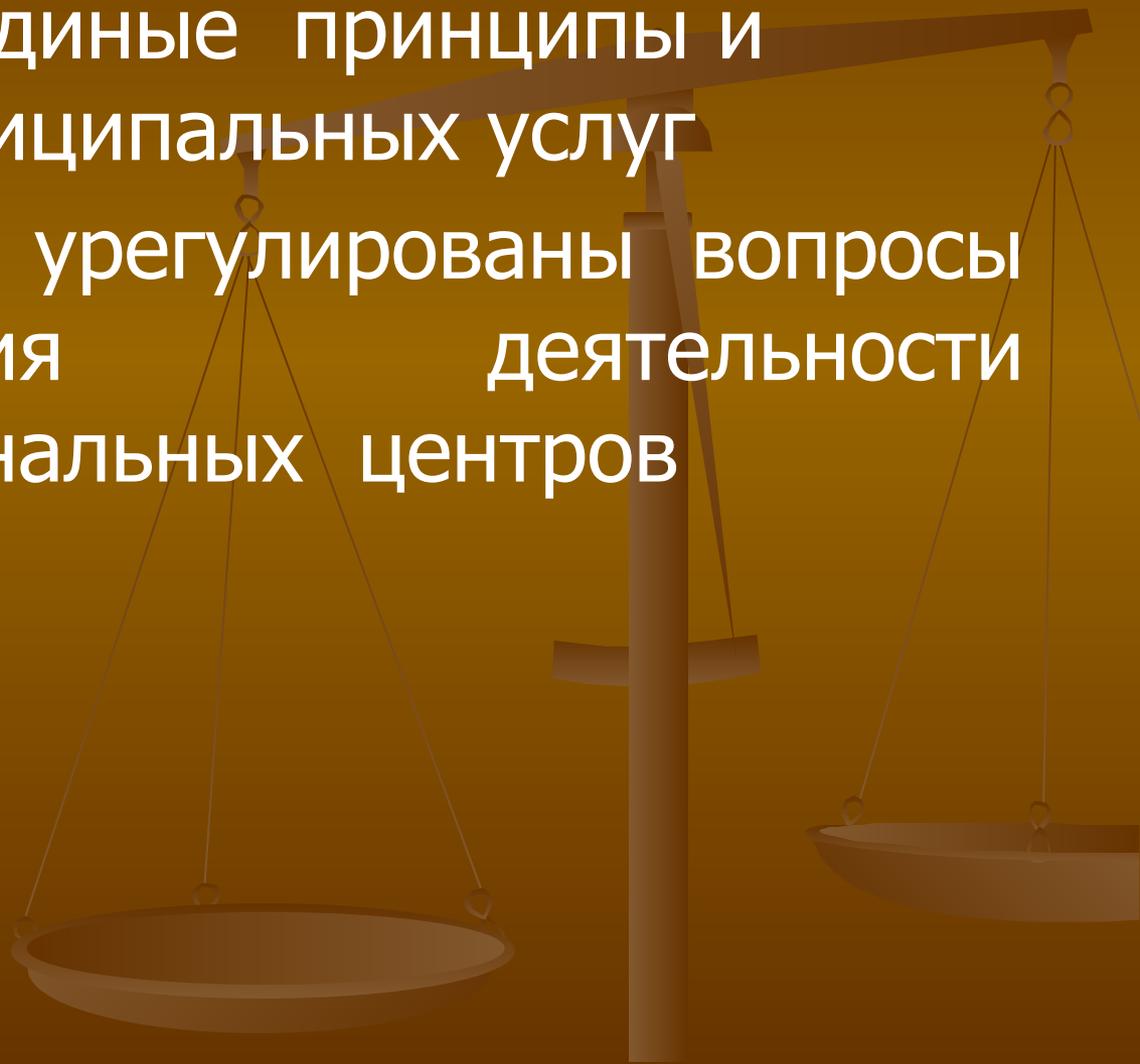
Внесены изменения в главу 4 ФЗ-131 требующие

- Определить основные принципы и случаи делегирования государственных полномочий МСУ
- подтвердить, что государственные полномочия передаются исключительно законом.
- исключить возможность двойной передачи государственных полномочий: с федерального на региональный уровень, а с регионального на местный.



Формирование единой системы качества и доступности государственных и муниципальных услуг

- Отсутствуют единые принципы и стандарты муниципальных услуг
- Не полностью урегулированы вопросы финансирования деятельности многофункциональных центров



Формы волеизлияния населения

Закон 154-ФЗ

Местный референдум

Муниципальные выборы

Собрание (и сход для 154-ФЗ)

Территориальное общественное самоуправление

Обращение в органы местного самоуправления

Закон 131-ФЗ

Публичные слушания для обсуждения правовых актов. Набор актов регламентируется законодательством.

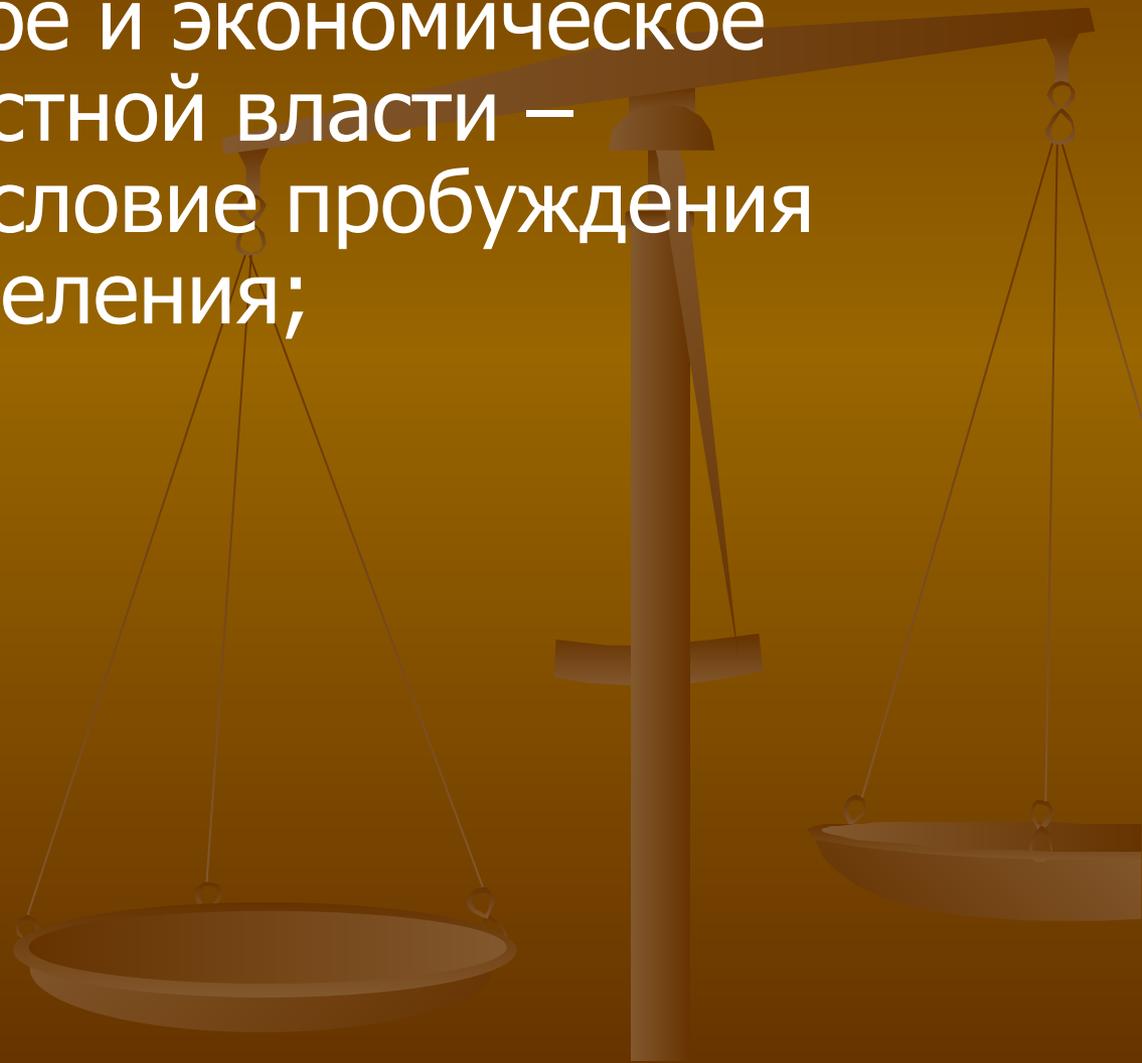
Конференция (собрание делегатов)

Опрос граждан

Голосование по вопросу отзыва депутата, выборного должностного лица, изменения границ, преобразования муниципального образования

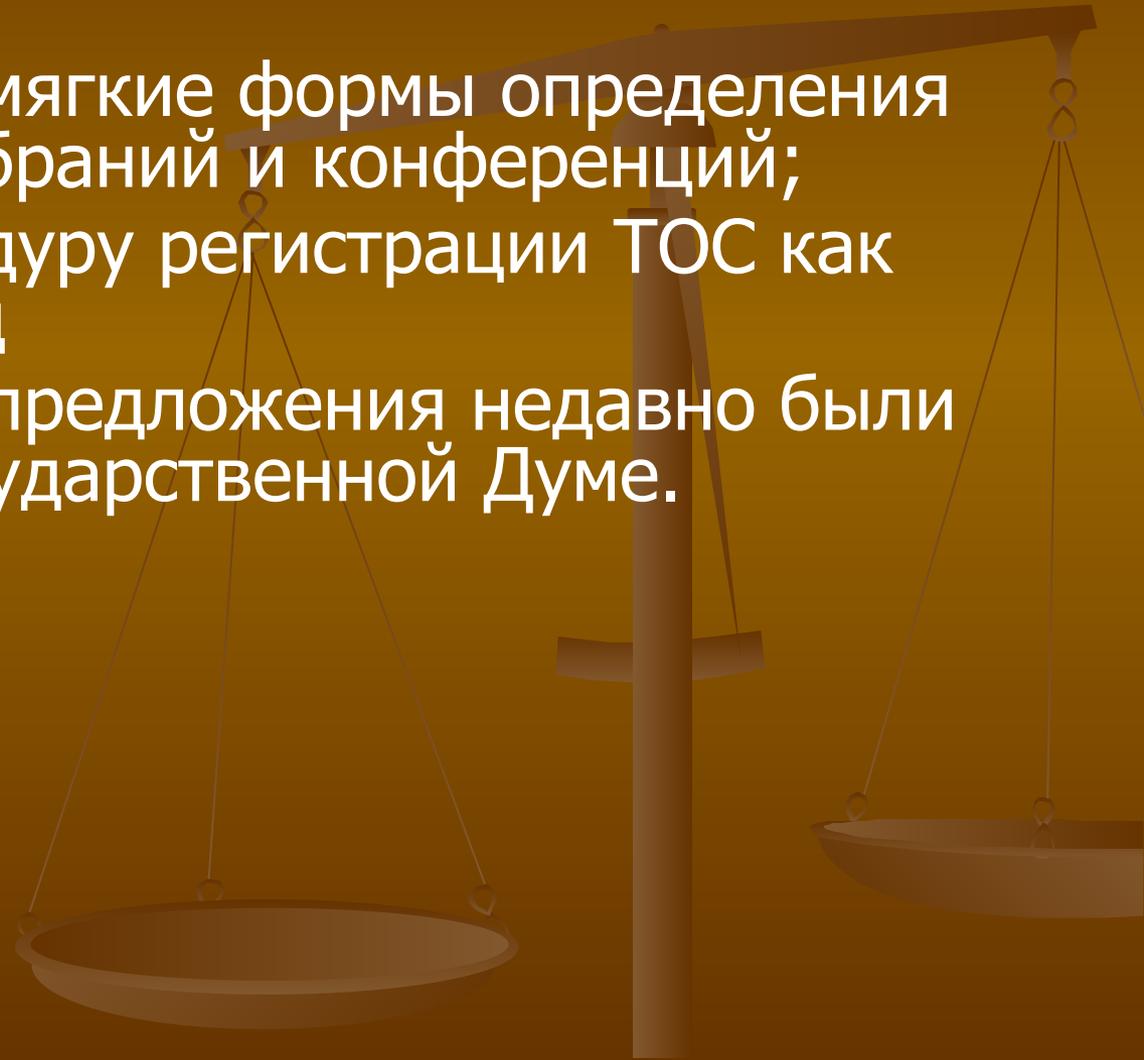
РАЗВИТИЕ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

- организационное и экономическое укрепление местной власти – необходимое условие пробуждения активности населения;



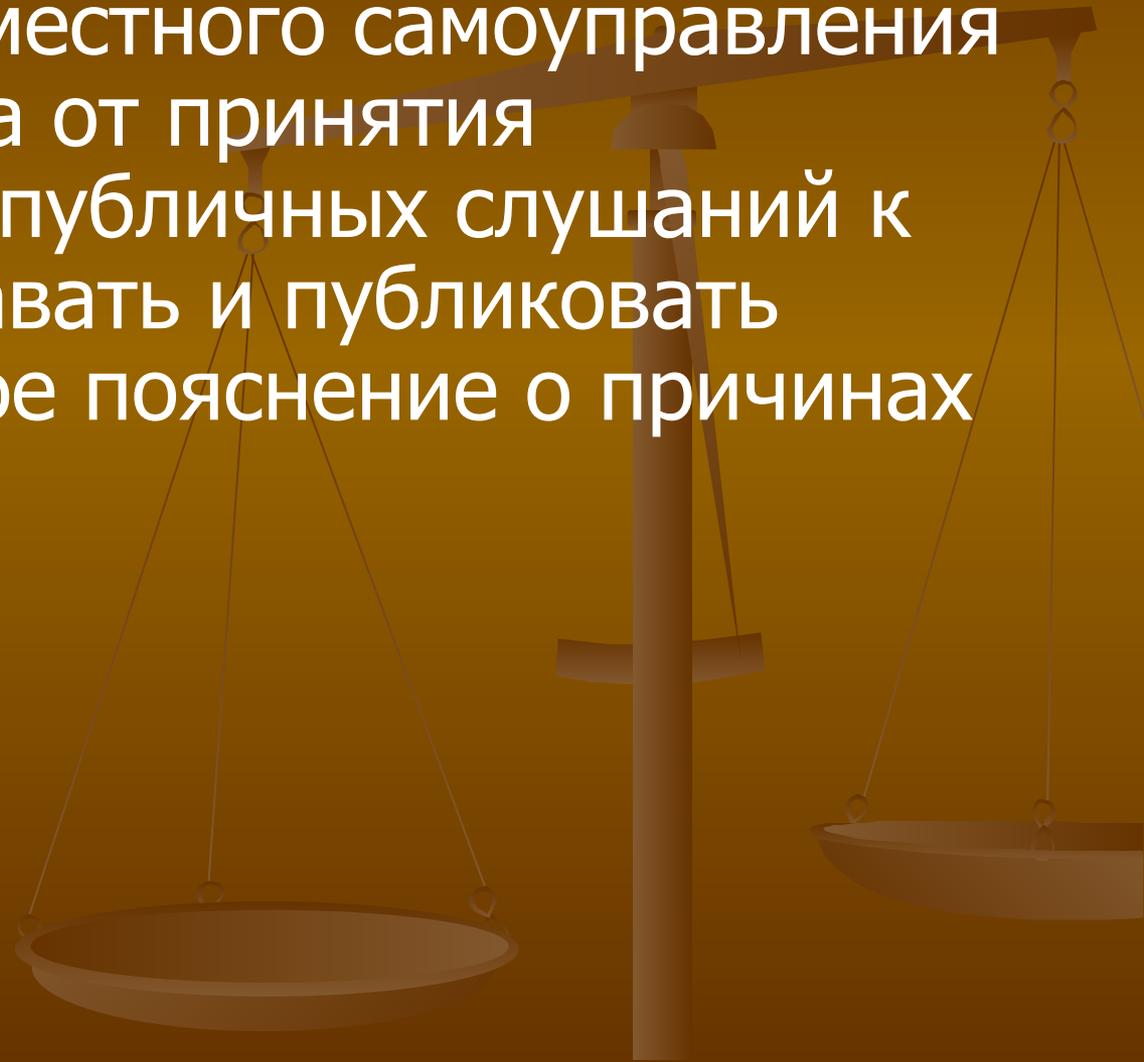
РАЗВИТИЕ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

-
- закрепить более мягкие формы определения легитимности собраний и конференций;
- упростить процедуру регистрации ТОС как юридических лиц
- Эти проблемы и предложения недавно были обсуждены в Государственной Думе.

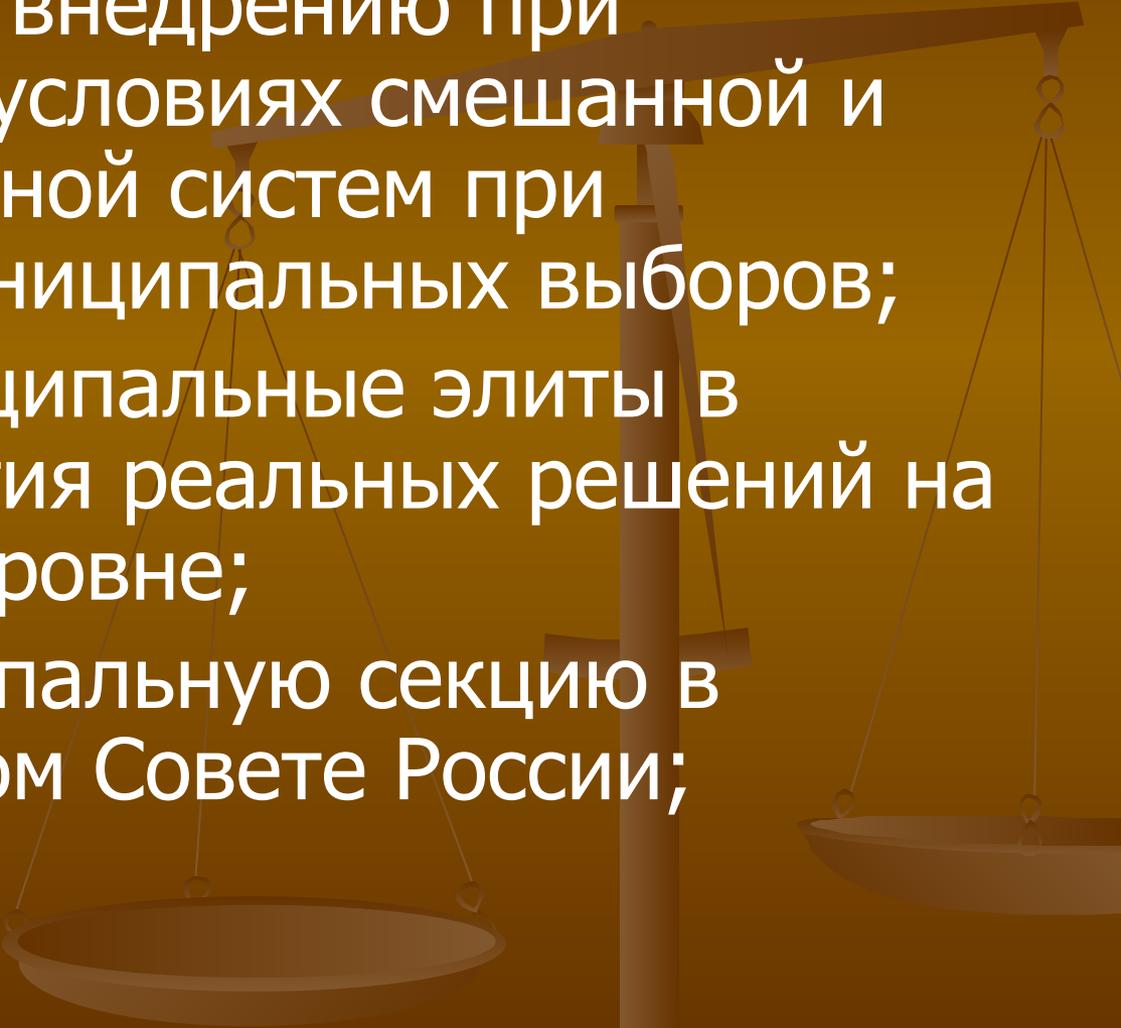


РАЗВИТИЕ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

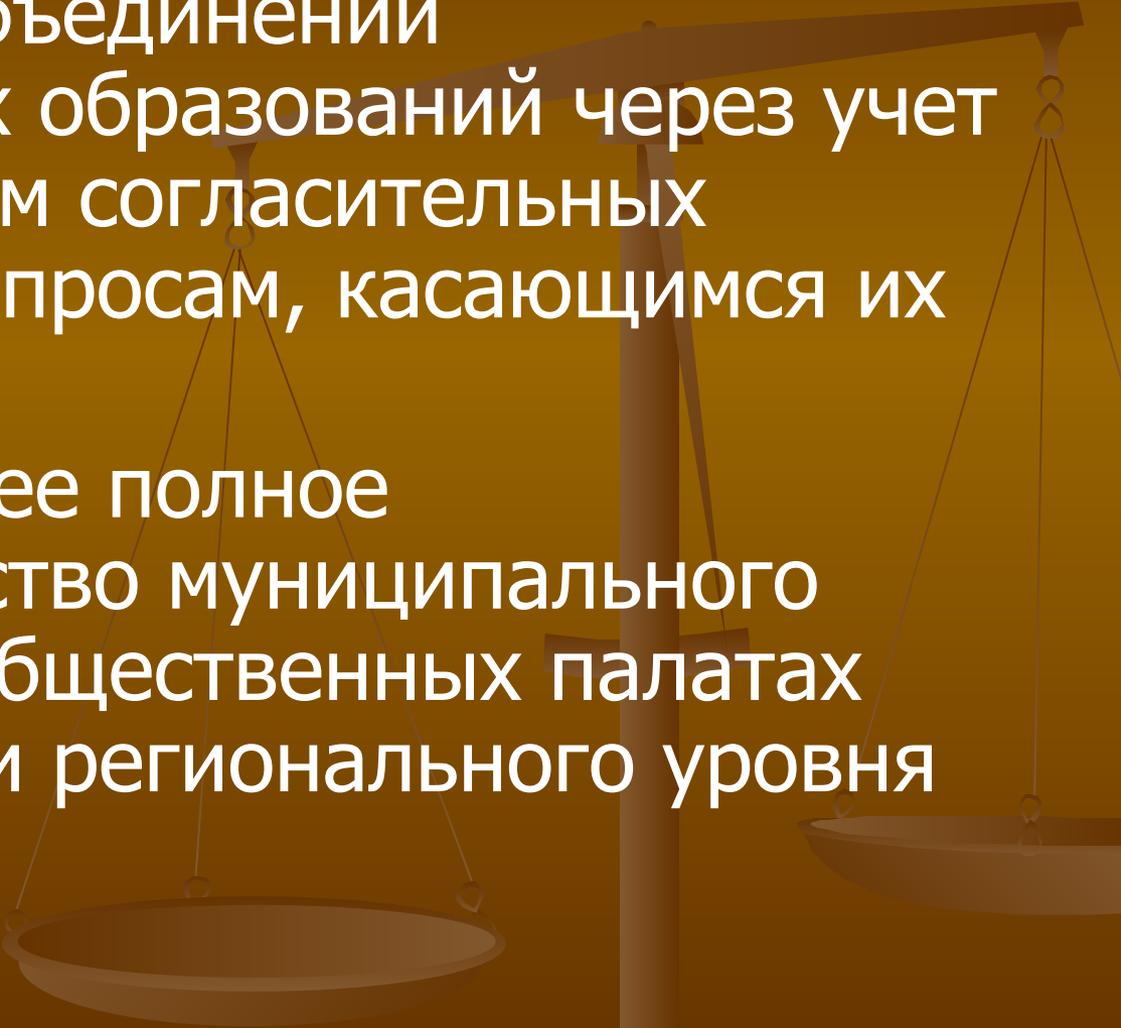
- обязать орган местного самоуправления в случае отказа от принятия рекомендаций публичных слушаний к руководству давать и публиковать мотивированное пояснение о причинах отказа;



УСИЛЕНИЕ ПАРТИЙНО-ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА НА МЕСТНОМ УРОВНЕ И ПОДДЕРЖКА МУНИЦИПАЛЬНОГО КЛАССА

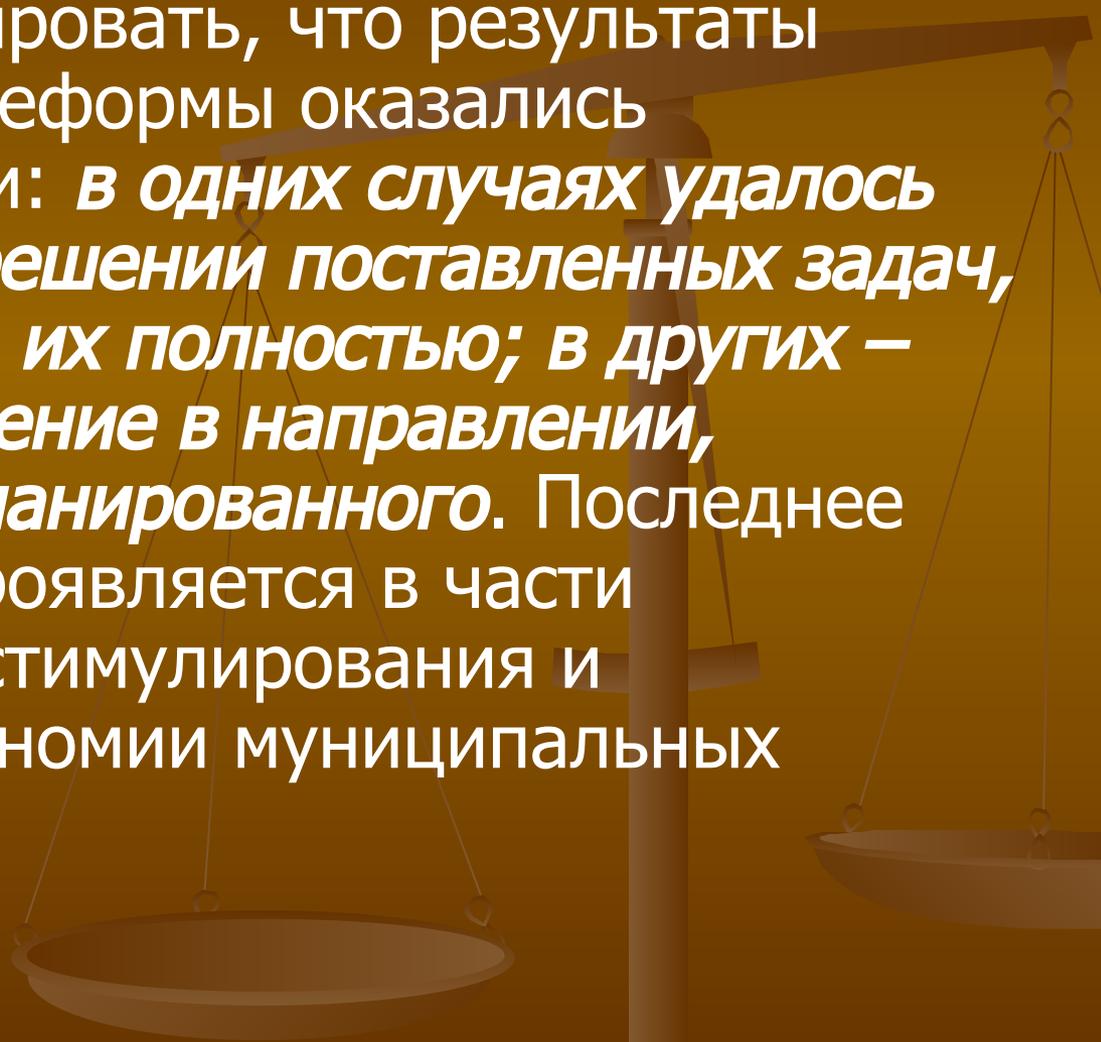
- способствовать внедрению при определенных условиях смешанной и пропорциональной систем при проведении муниципальных выборов;
 - включить муниципальные элиты в систему принятия реальных решений на федеральном уровне;
 - создать муниципальную секцию в Государственном Совете России;
- 

УСИЛЕНИЕ ПАРТИЙНО-ПОЛИТИЧЕСКОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА НА МЕСТНОМ УРОВНЕ И ПОДДЕРЖКА МУНИЦИПАЛЬНОГО КЛАССА

- усилить роль объединений муниципальных образований через учет их мнения путем согласительных процедур по вопросам, касающимся их деятельности;
 - обеспечить более полное представительство муниципального сообщества в общественных палатах федерального и регионального уровня
- 

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БАЗА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

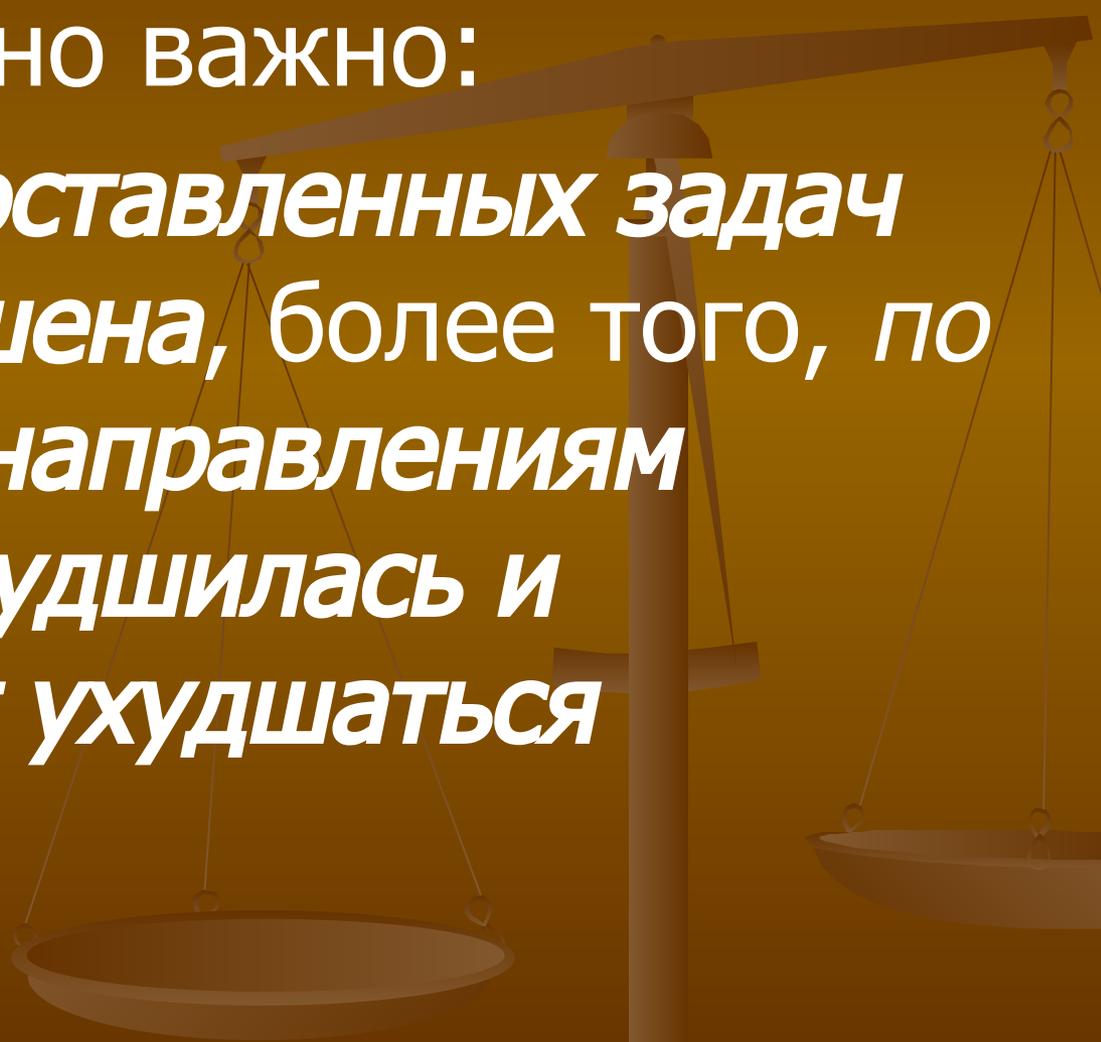
«... можно констатировать, что результаты межбюджетной реформы оказались противоречивыми: *в одних случаях удалось продвинуться в решении поставленных задач, хотя и не решить их полностью; в других – отмечается движение в направлении, обратном от запланированного.* Последнее особенно ярко проявляется в части экономического стимулирования и финансовой автономии муниципальных образований»



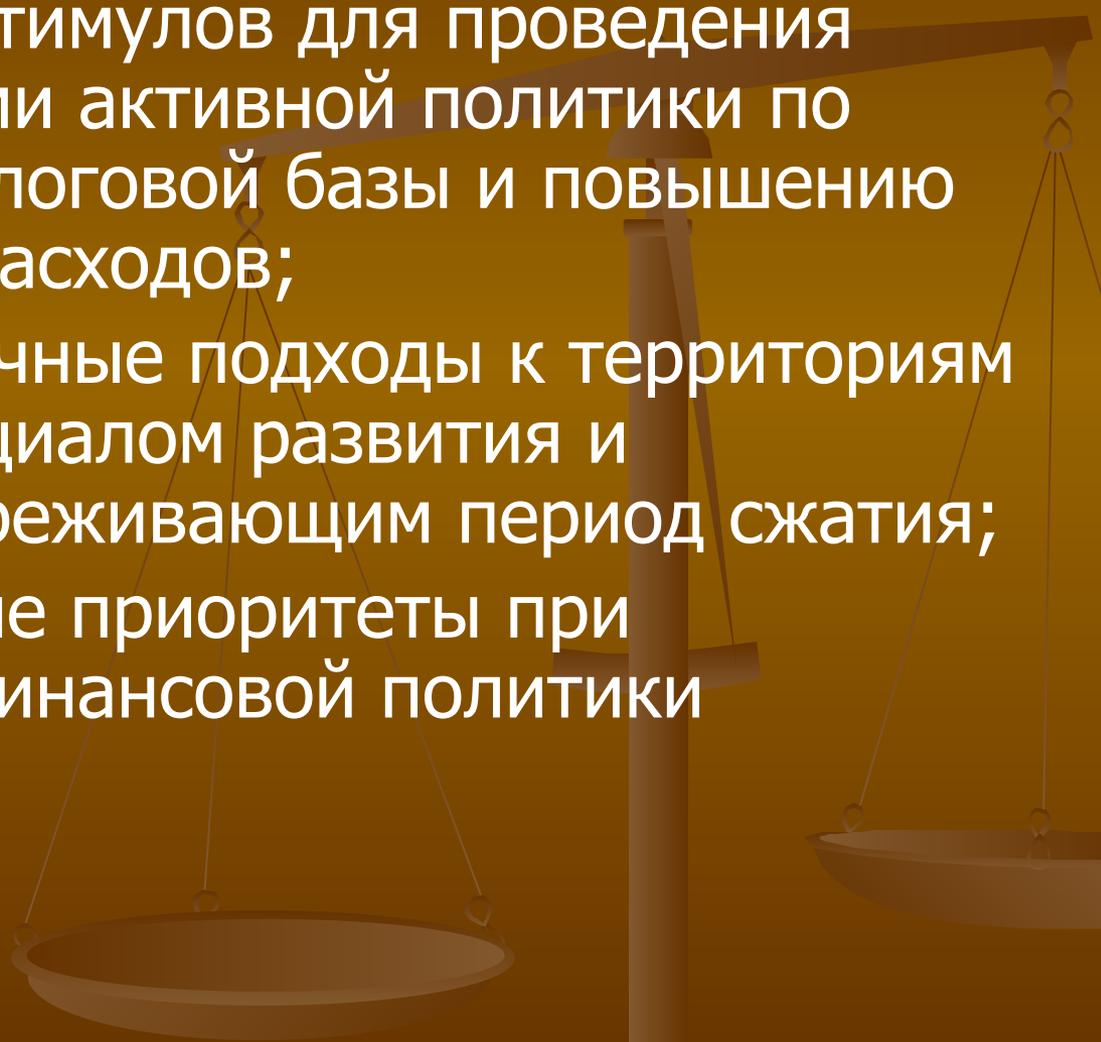
ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БАЗА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Принципиально важно:

*ни одна из поставленных задач
не была решена, более того, по
некоторым направлениям
ситуация ухудшилась и
продолжает ухудшаться*

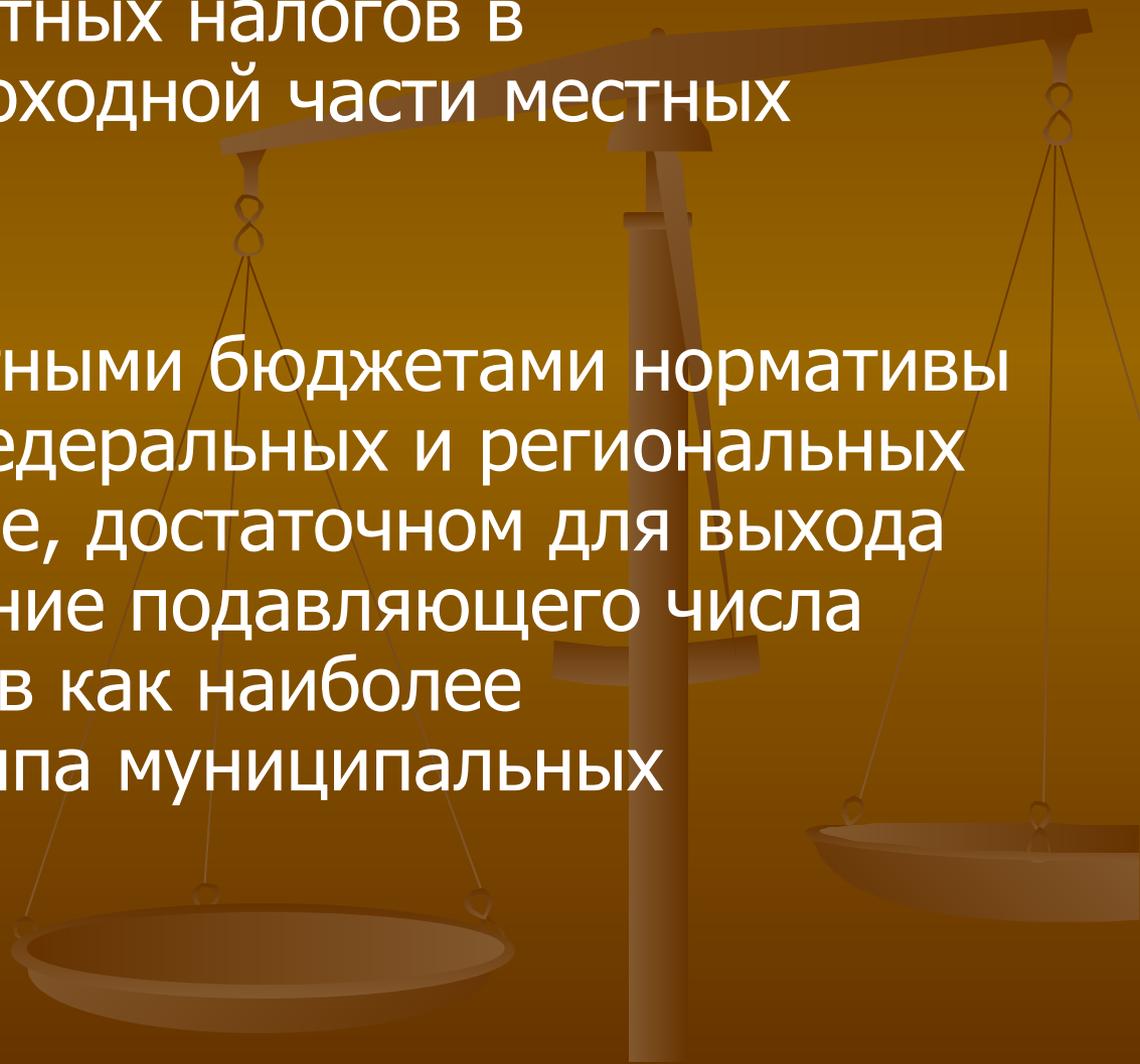


ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БАЗА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

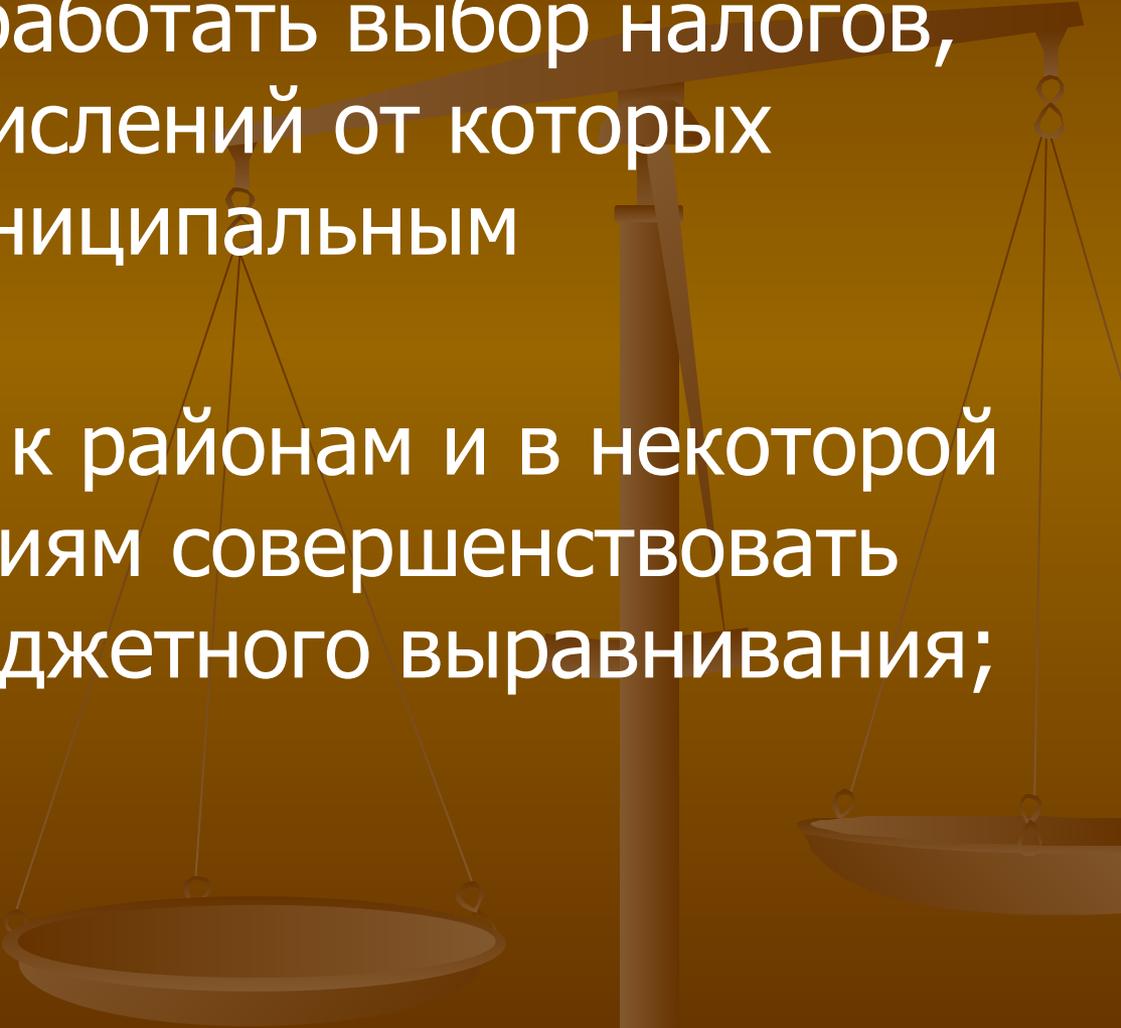
- создать систему стимулов для проведения муниципалитетами активной политики по наращиванию налоговой базы и повышению эффективности расходов;
 - обеспечить различные подходы к территориям с высоким потенциалом развития и территориям, переживающим период сжатия;
 - учитывать местные приоритеты при формировании финансовой политики
- 

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БАЗА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

- усилить роль местных налогов в формировании доходной части местных бюджетов;
- закрепить за местными бюджетами нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов в размере, достаточном для выхода на самообеспечение подавляющего числа городских округов как наиболее обеспеченного типа муниципальных образований;

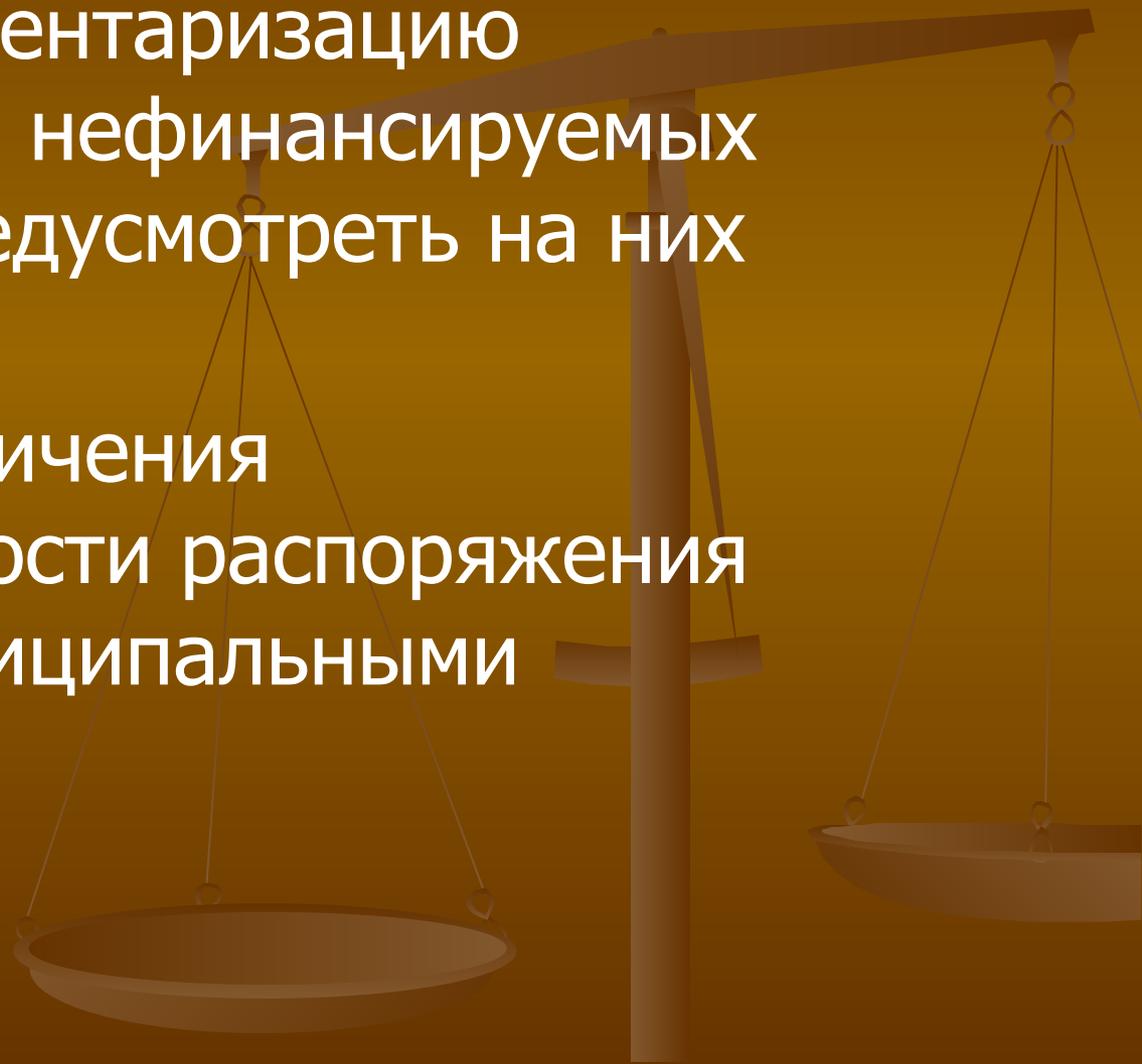


ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БАЗА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

- тщательно проработать выбор налогов, нормативы отчислений от которых передаются муниципальным образованиям;
 - применительно к районам и в некоторой мере к поселениям совершенствовать систему межбюджетного выравнивания;
- 

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БАЗА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

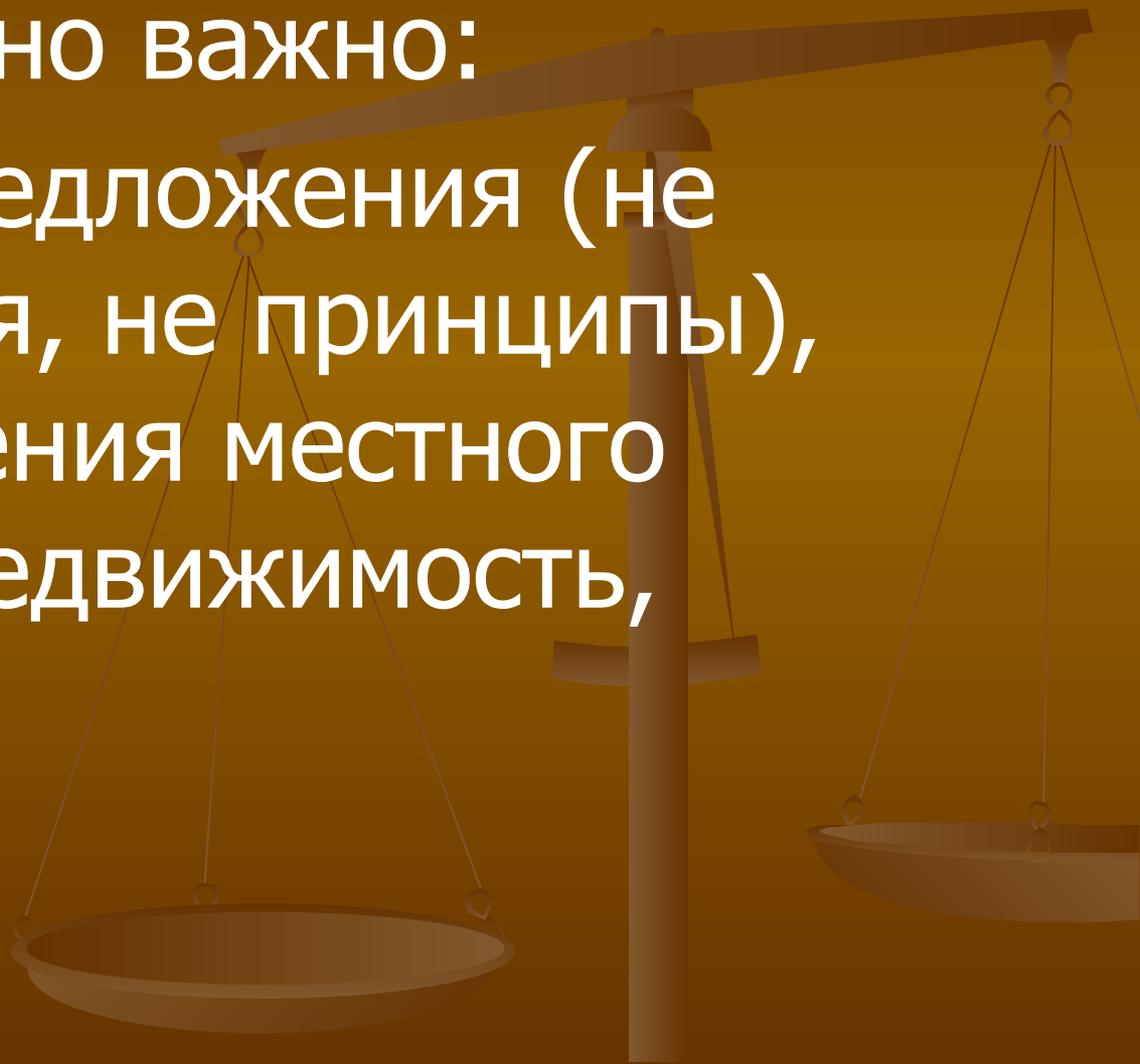
- произвести инвентаризацию сохранившихся нефинансируемых мандатов и предусмотреть на них средства;
- ослабить ограничения самостоятельности распоряжения бюджетом муниципальными образованиями



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БАЗА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Принципиально важно:

реальные предложения (не
рассуждения, не принципы),
кроме введения местного
налога на недвижимость,
отсутствуют

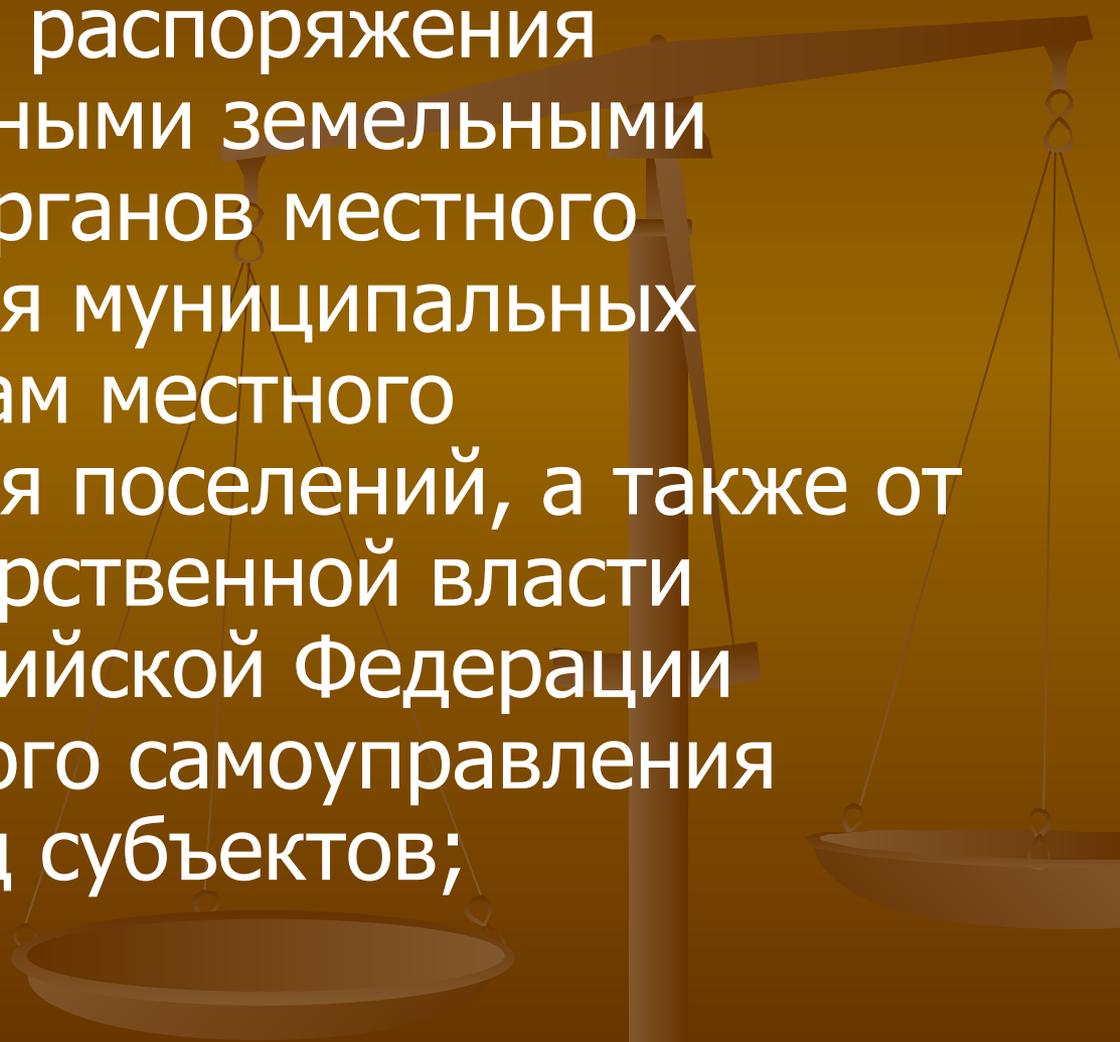


МУНИЦИПАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ

- статью 50 Федерального закона № 131-ФЗ привести в соответствие с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации;
- отменить предельный срок (1 января 2009 г.) перепрофилирования или отчуждения имущества, не соответствующего требованиям названной выше статьи

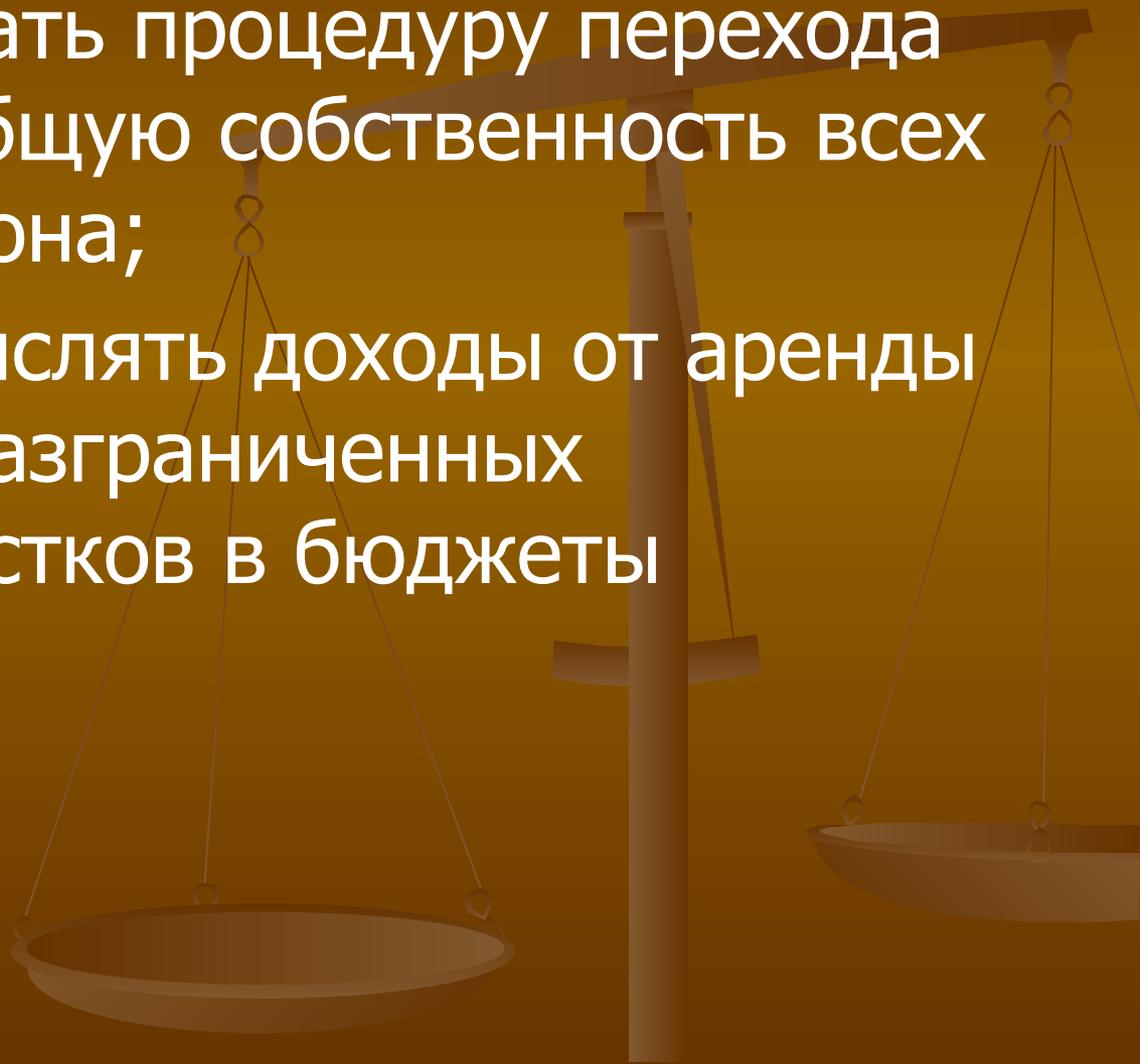
МУНИЦИПАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ

- передать право распоряжения неразграниченными земельными участками от органов местного самоуправления муниципальных районов органам местного самоуправления поселений, а также от органов государственной власти субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления городов-столиц субъектов;



МУНИЦИПАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ

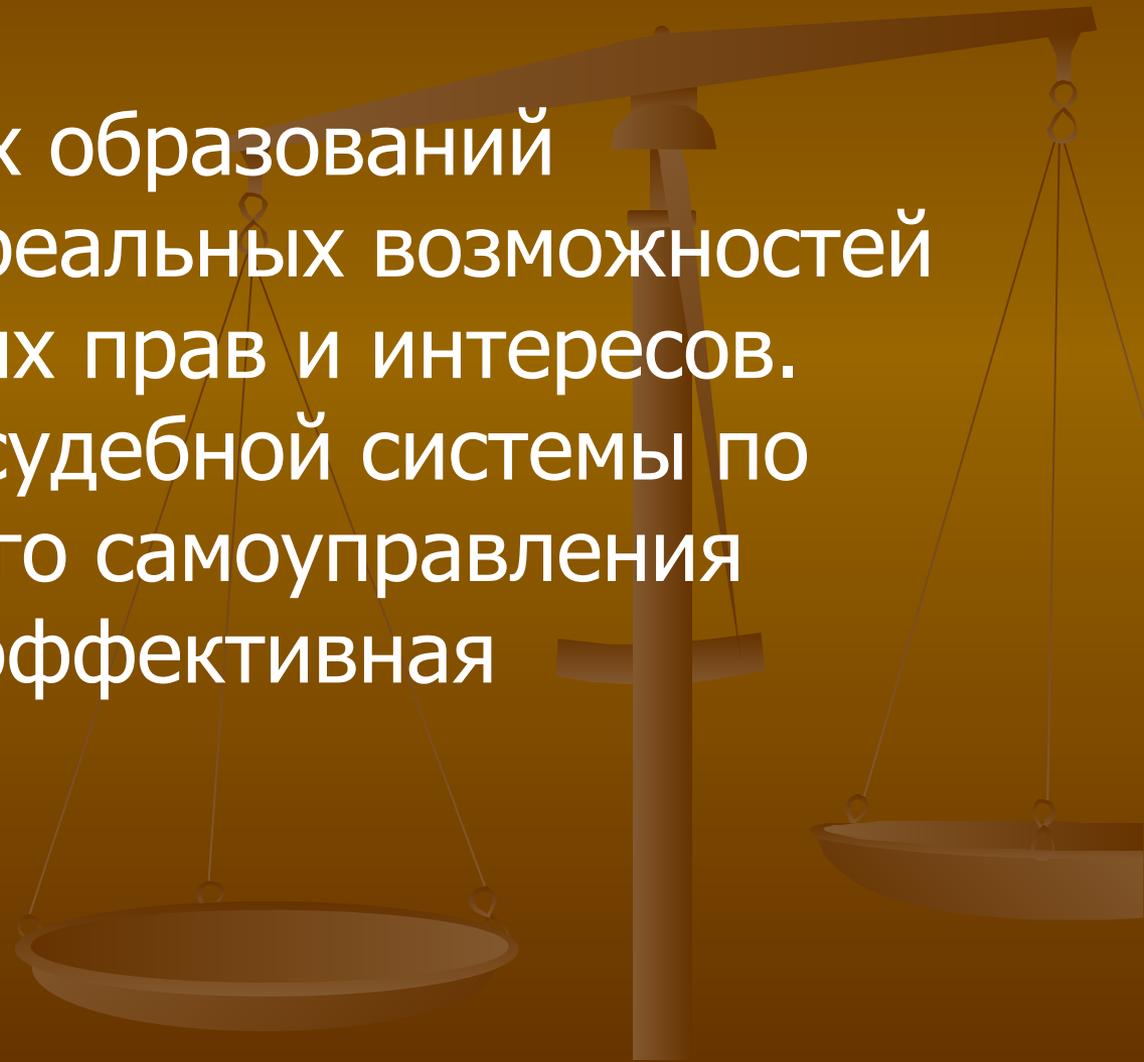
- регламентировать процедуру перехода имущества в общую собственность всех поселений района;
- полностью зачислять доходы от аренды и продажи неразграниченных земельных участков в бюджеты поселений



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И ЗАЩИТА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Основная мысль:

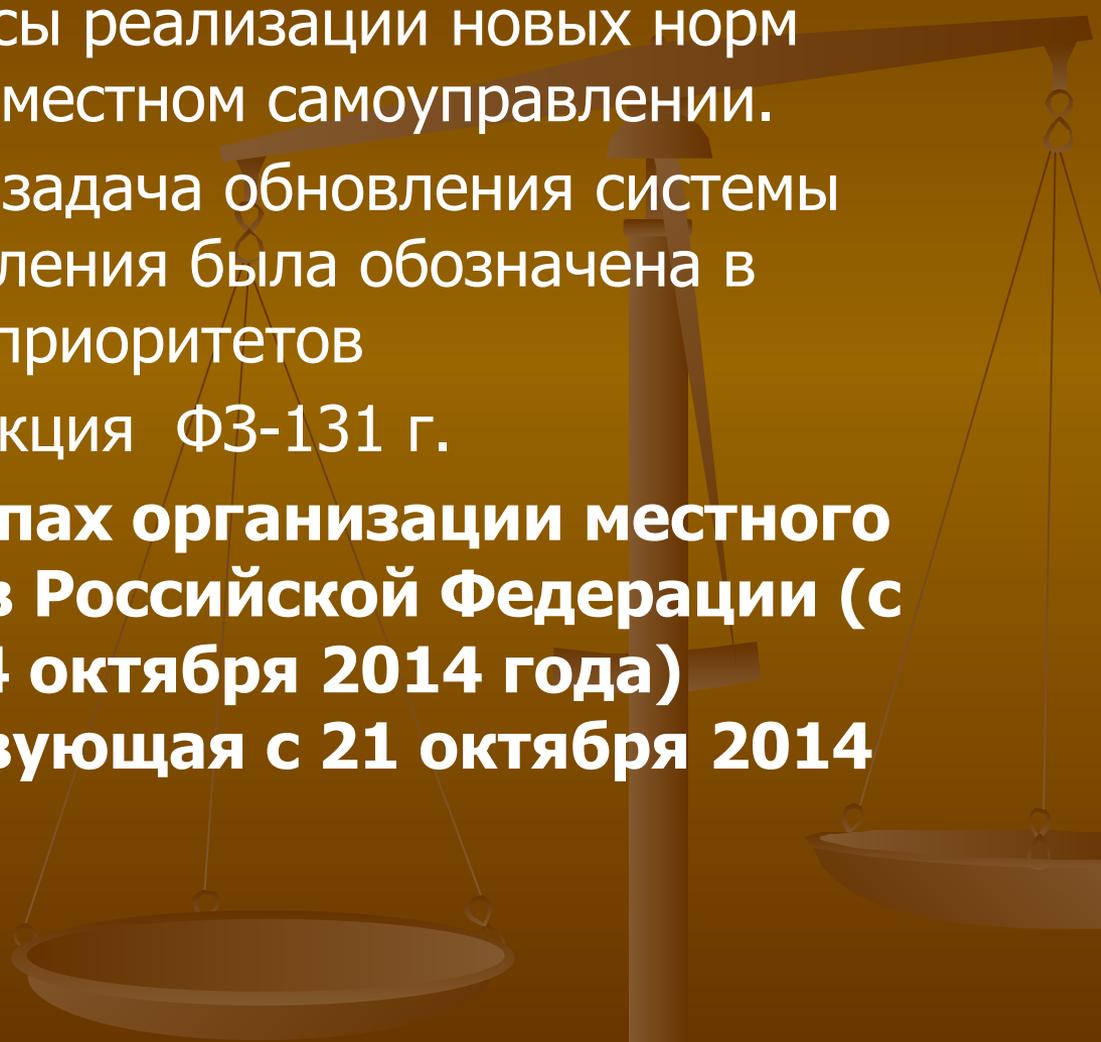
у муниципальных образований
недостаточно реальных возможностей
по защите своих прав и интересов.
Деятельность судебной системы по
защите местного самоуправления
недостаточно эффективная



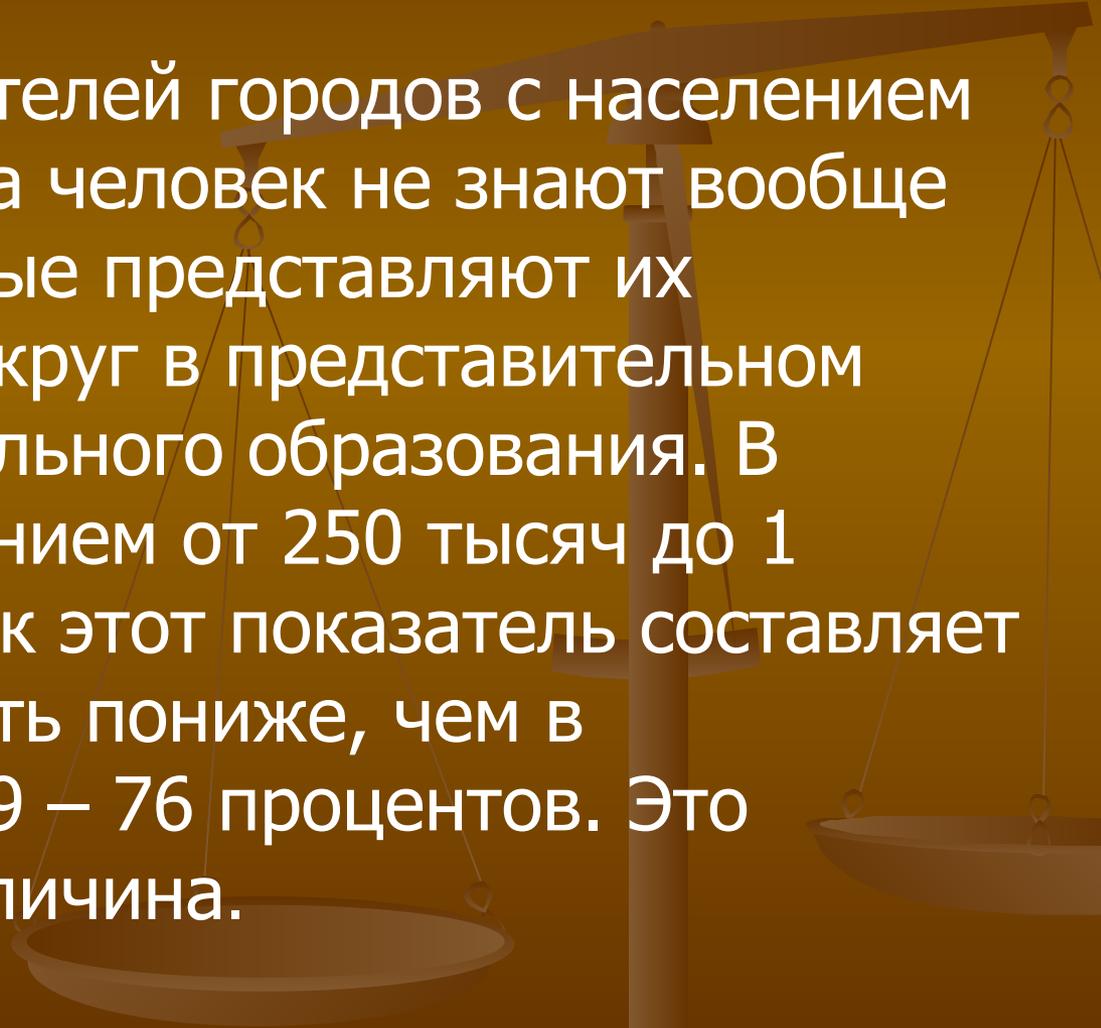
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И ЗАЩИТА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- создание административных судов;
- усиление законодательных гарантий местного самоуправления;
- обучение работников судебной системы;
- подготовка методических рекомендаций для судов и принятие Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации по муниципальной тематике

Заседание Совета при Президенте по развитию местного самоуправления-24 мая 2014 г.

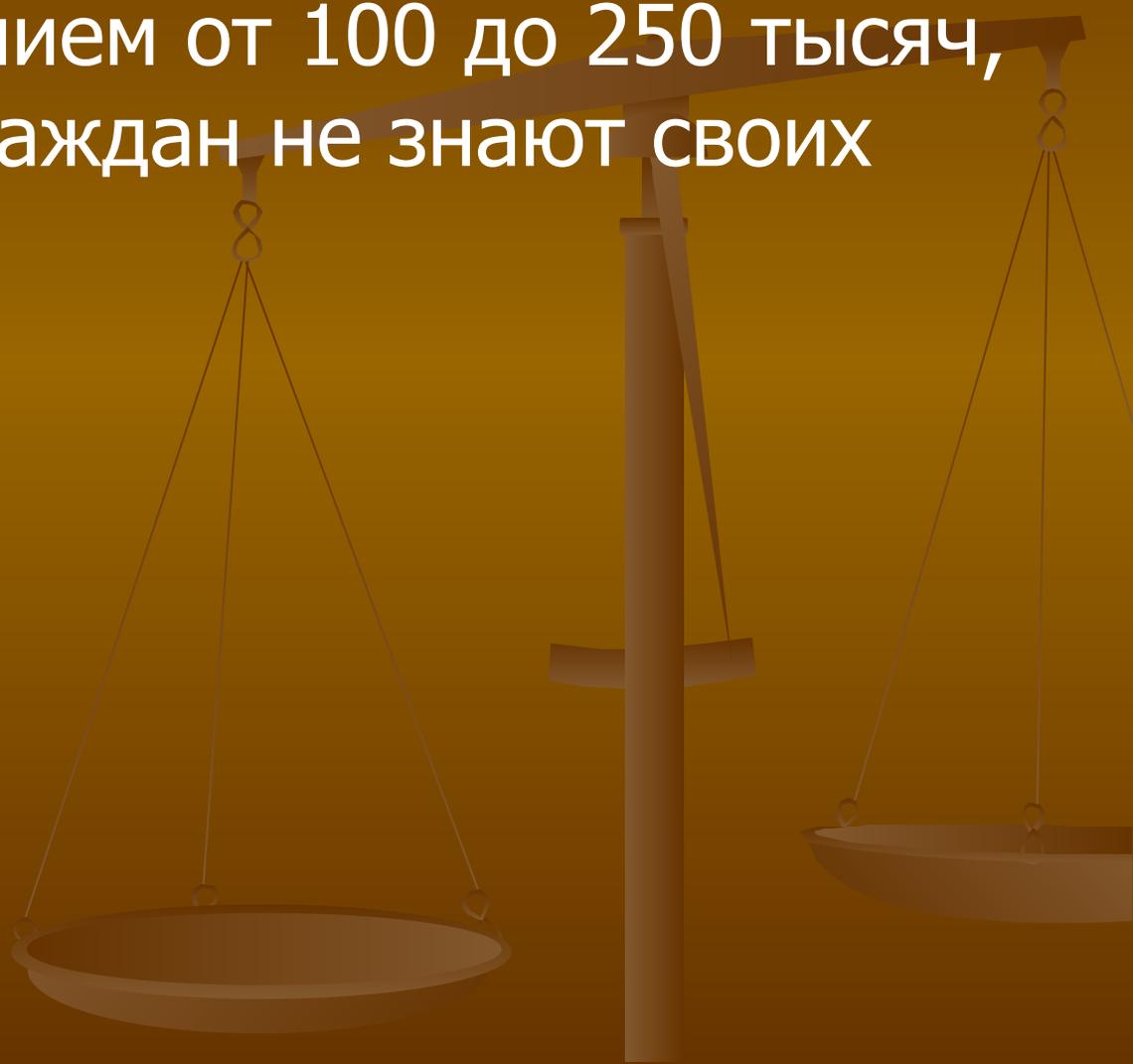
- Обсуждались Вопросы реализации новых норм законодательства о местном самоуправлении.
 - в Послании 2013 г. задача обновления системы местного самоуправления была обозначена в качестве одного из приоритетов
 - Принята новая редакция ФЗ-131 г.
 - **Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации (с изменениями на 4 октября 2014 года) (редакция, действующая с 21 октября 2014 года)**
- 

Фонд общественного мнения в мае 2014 года.

- Для справки :
 - 79 процентов жителей городов с населением более 1 миллиона человек не знают вообще депутатов, которые представляют их избирательный округ в представительном органе муниципального образования. В городах с населением от 250 тысяч до 1 миллиона человек этот показатель составляет 76 процентов, чуть ниже, чем в миллионниках: 79 – 76 процентов. Это запредельная величина.
- 

Фонд общественного мнения в мае 2014 года

- В МО с населением от 100 до 250 тысяч, 73 процента граждан не знают своих депутатов.



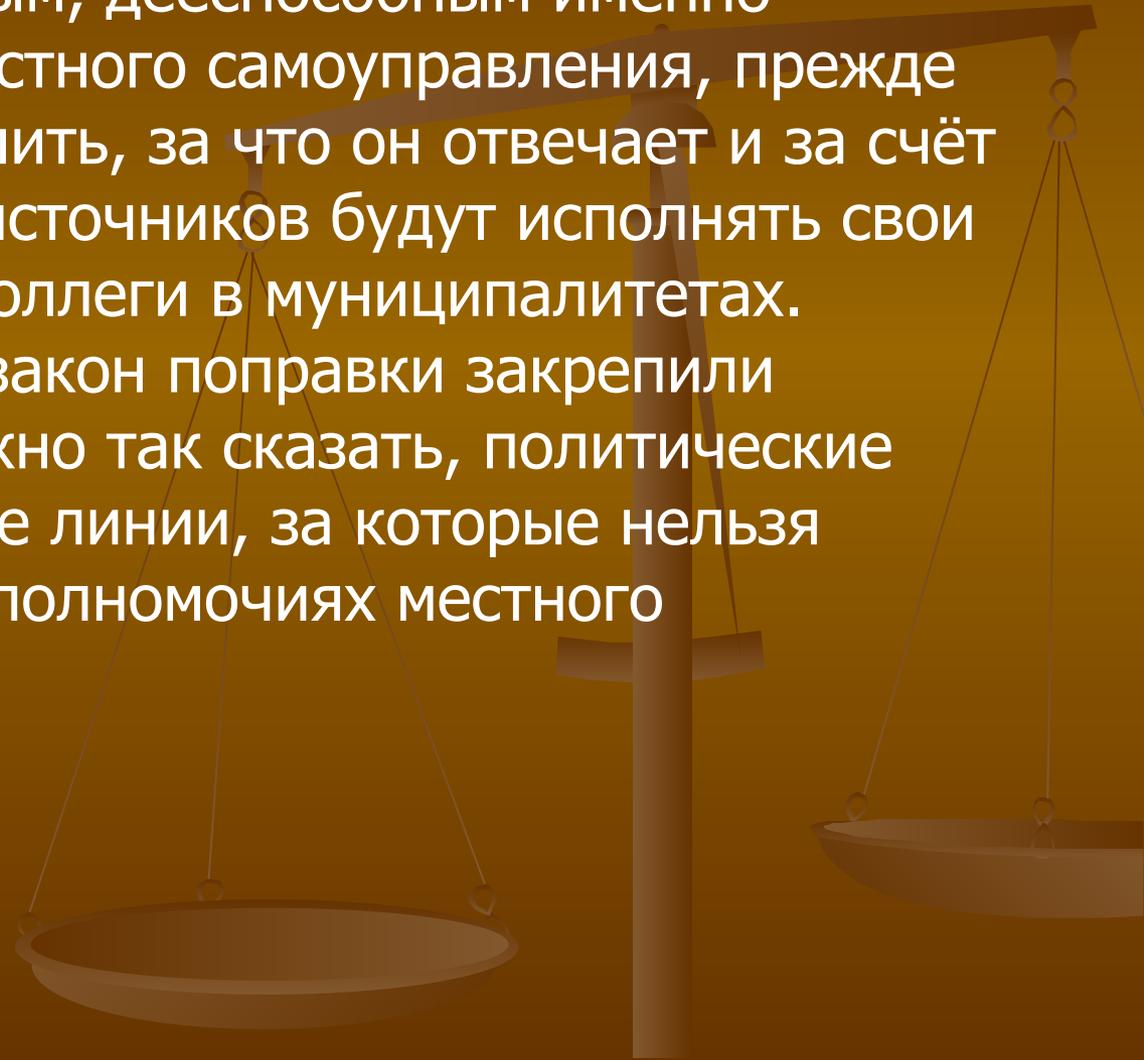
Изменения в Закон

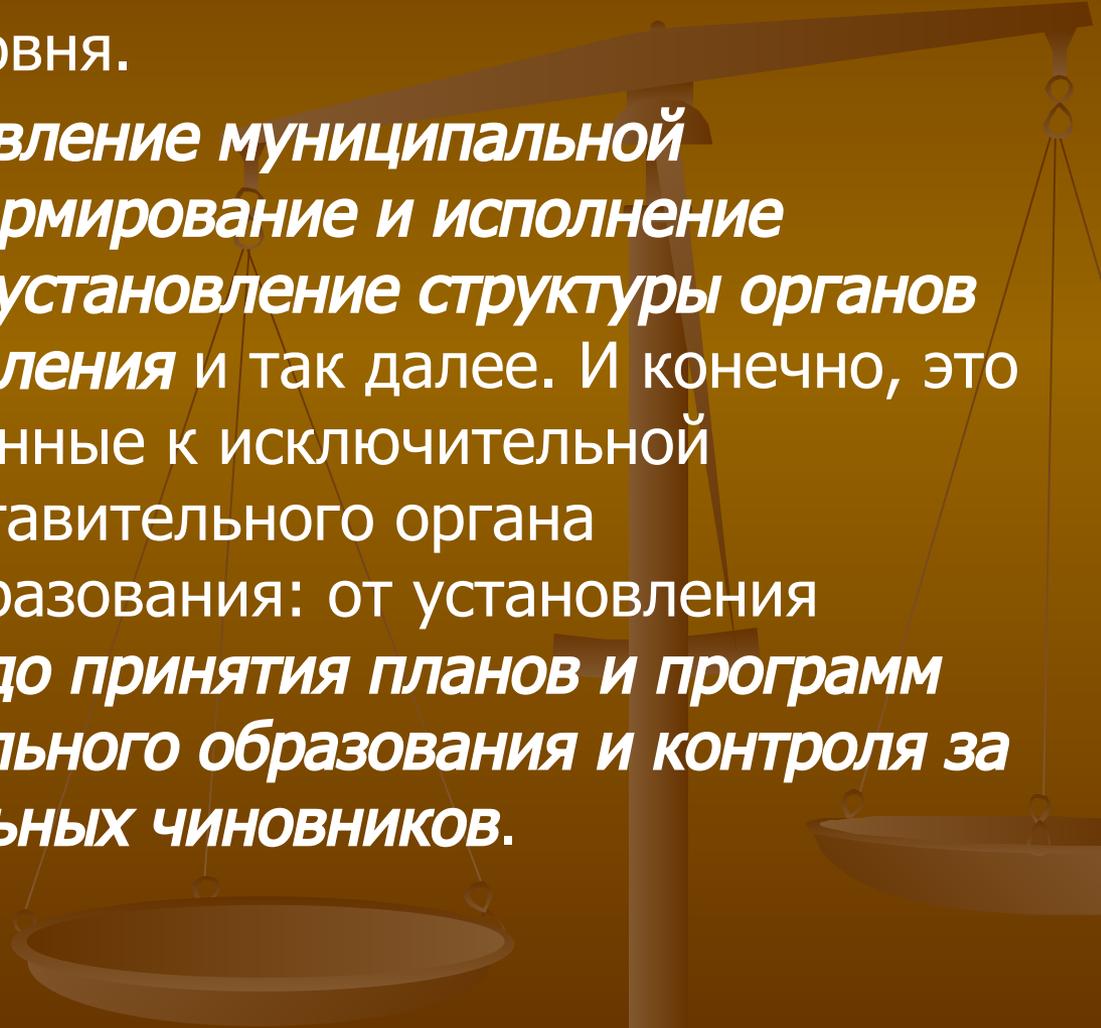
- Принятые поправки предполагают возможность создания новых видов муниципальных образований в крупных городах – городского округа, с делением на внутригородские районы.
- Каждая конкретная территория должна сама решить, как строить систему местной власти, какая форма организации местного самоуправления в наибольшей степени отвечает интересам граждан, будут ли они выбирать главу муниципального образования прямым голосованием или делегируют это право избранному ими же представительному органу муниципальной власти.

Изменения в Закон

- Создаются правовые возможности для того, чтобы максимально приблизить муниципальный уровень власти в больших городах к жителям, к их проблемам, чтобы граждане принимали непосредственное участие в решении вопросов местного значения, в том числе и через территориальное общественное самоуправление. При этом усиливается ответственность избранных представителей перед гражданами: придётся гораздо больше времени проводить на территории, вплотную заниматься повседневными вопросами, активнее напрямую работать с людьми.

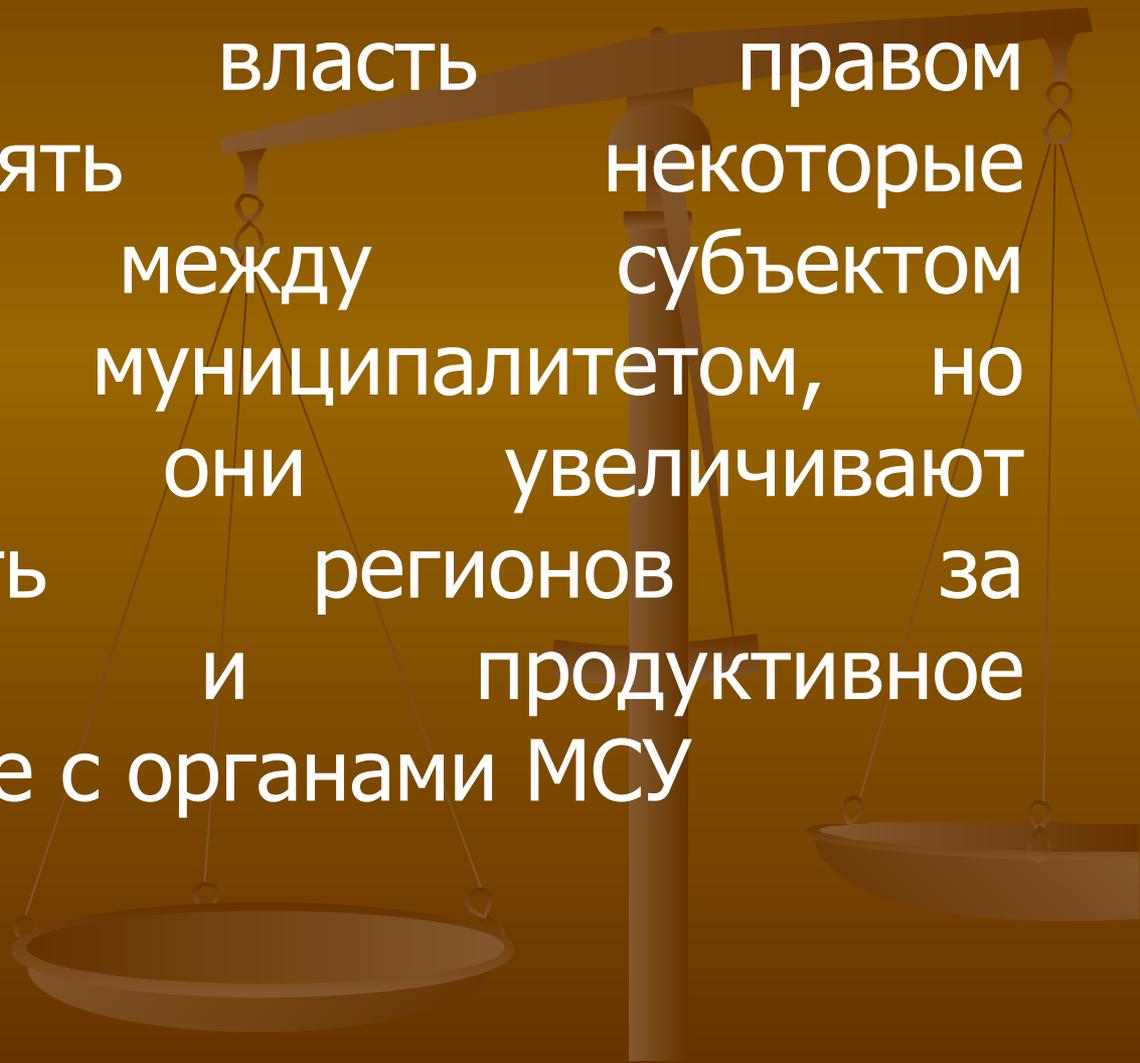
- Базовая идея реформы и состоит в том, чтобы сделать эффективным, дееспособным именно низовой уровень местного самоуправления, прежде всего чётко определить, за что он отвечает и за счёт каких финансовых источников будут исполнять свои полномочия наши коллеги в муниципалитетах. Внесённые в 131-й закон поправки закрепили ключевые, если можно так сказать, политические моменты, те красные линии, за которые нельзя переступать в этих полномочиях местного самоуправления.



- 
- **Первое.** За низовым уровнем муниципальной власти закрепляются задачи и полномочия, которые обеспечивают самостоятельность и независимость муниципального уровня.
 - Например, это *управление муниципальной собственностью, формирование и исполнение местного бюджета, установление структуры органов местного самоуправления* и так далее. И конечно, это полномочия, отнесённые к исключительной компетенции представительного органа муниципального образования: от установления местных налогов – *до принятия планов и программ развития муниципального образования и контроля за работой муниципальных чиновников.*

Второе

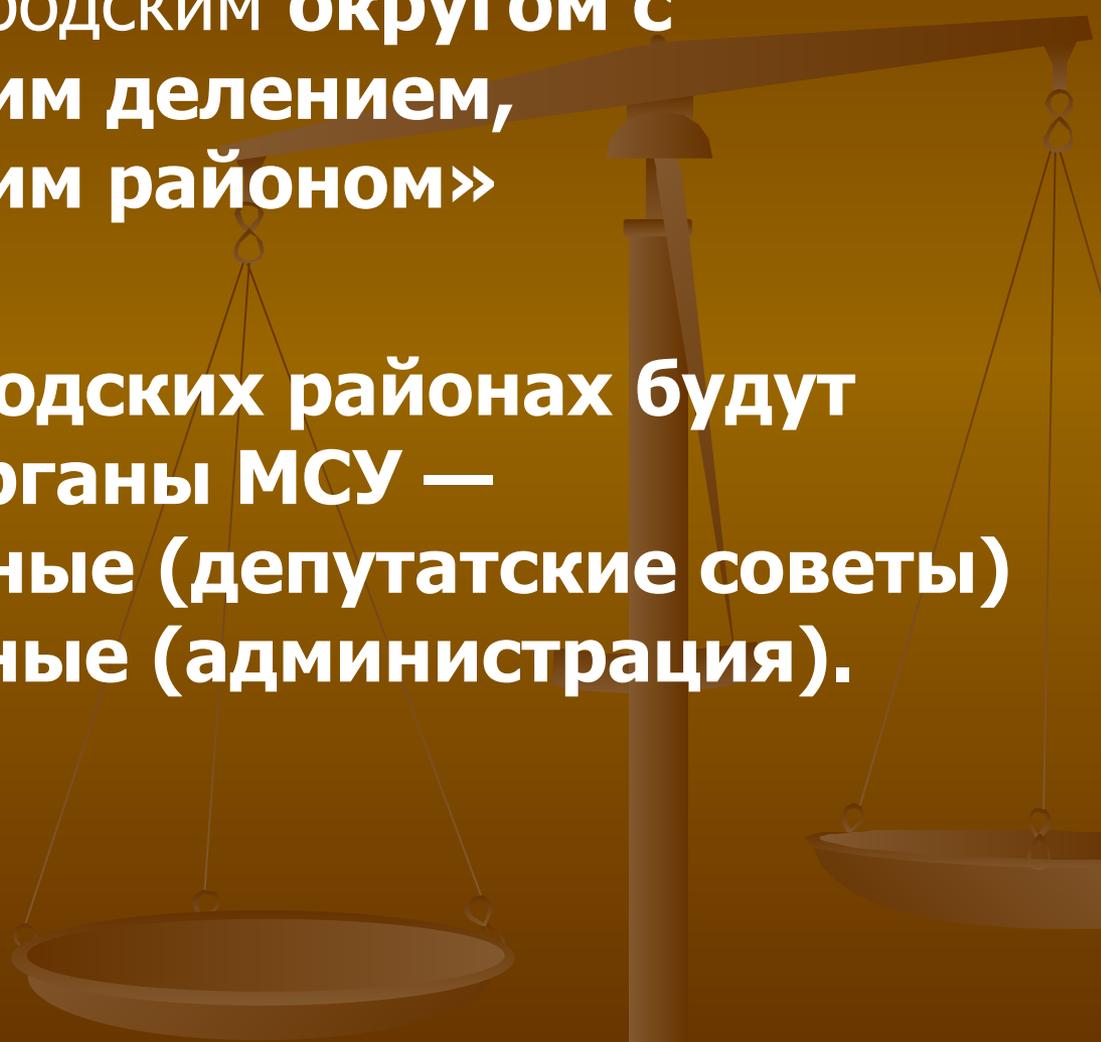
- Поправки в 131-й закон наделяют региональную власть правом перераспределять некоторые полномочия между субъектом Федерации и муниципалитетом, но одновременно они увеличивают ответственность регионов за согласованное и продуктивное взаимодействие с органами МСУ

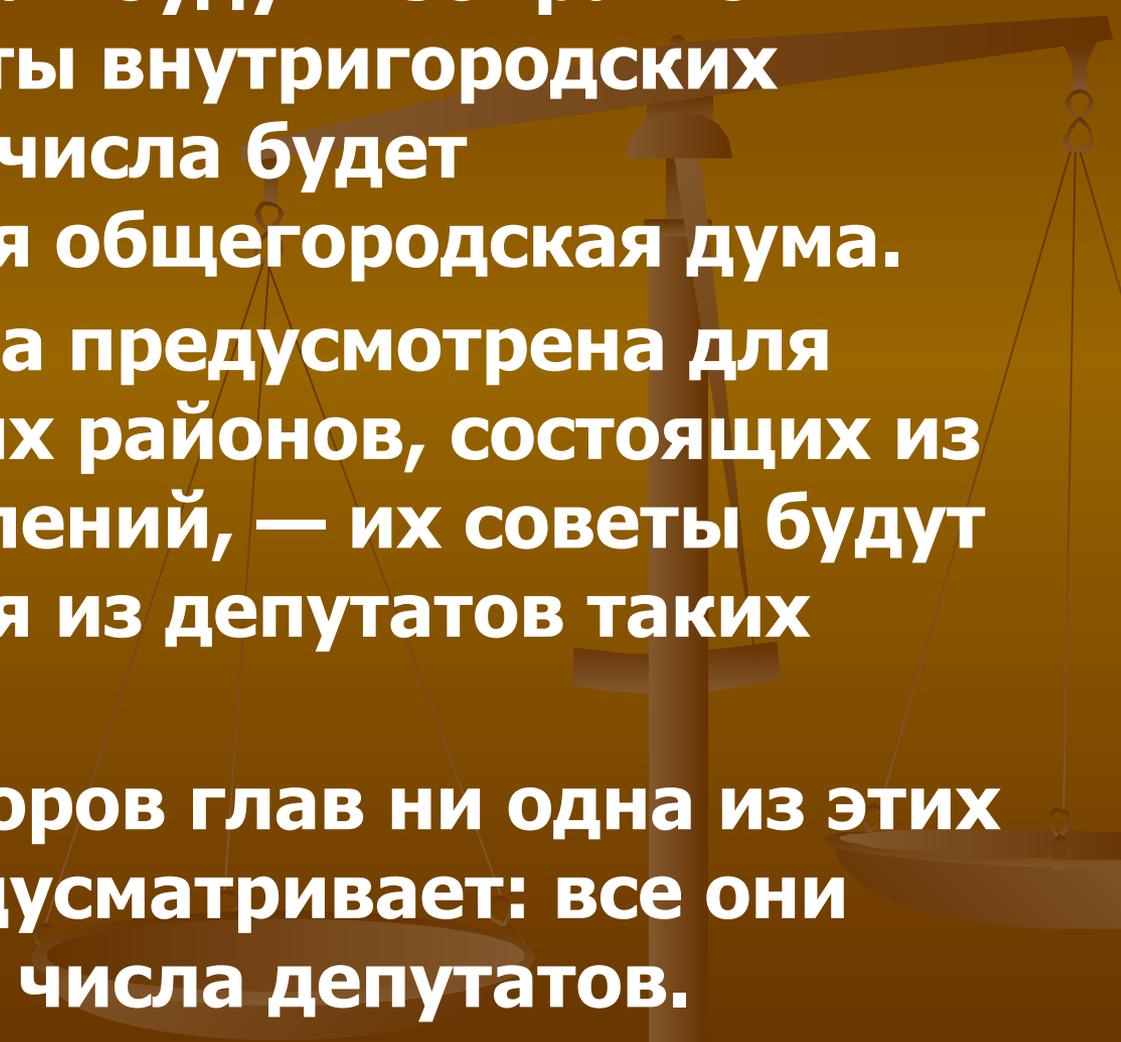


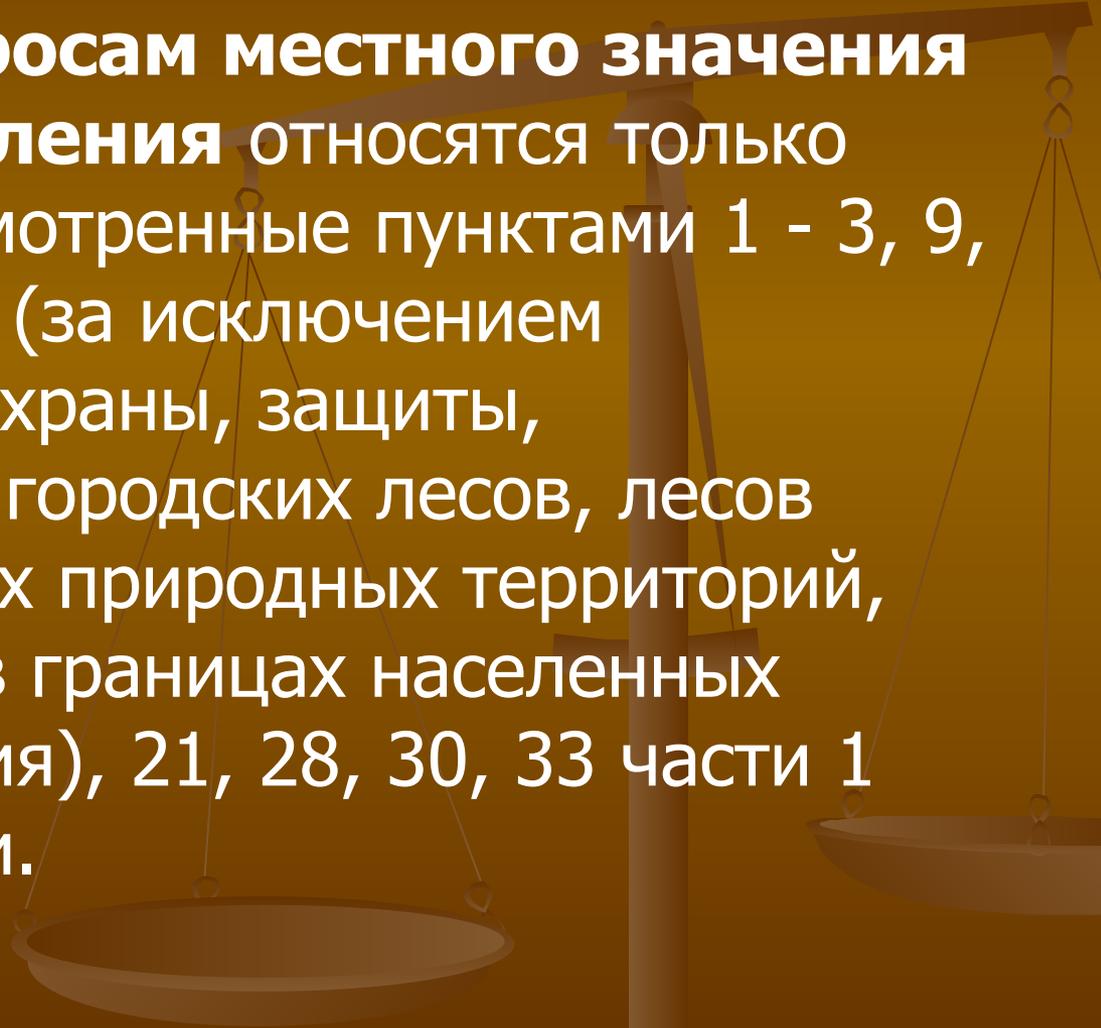
- Третье.
- регионы получают право самостоятельно определять способы избрания глав муниципальных образований

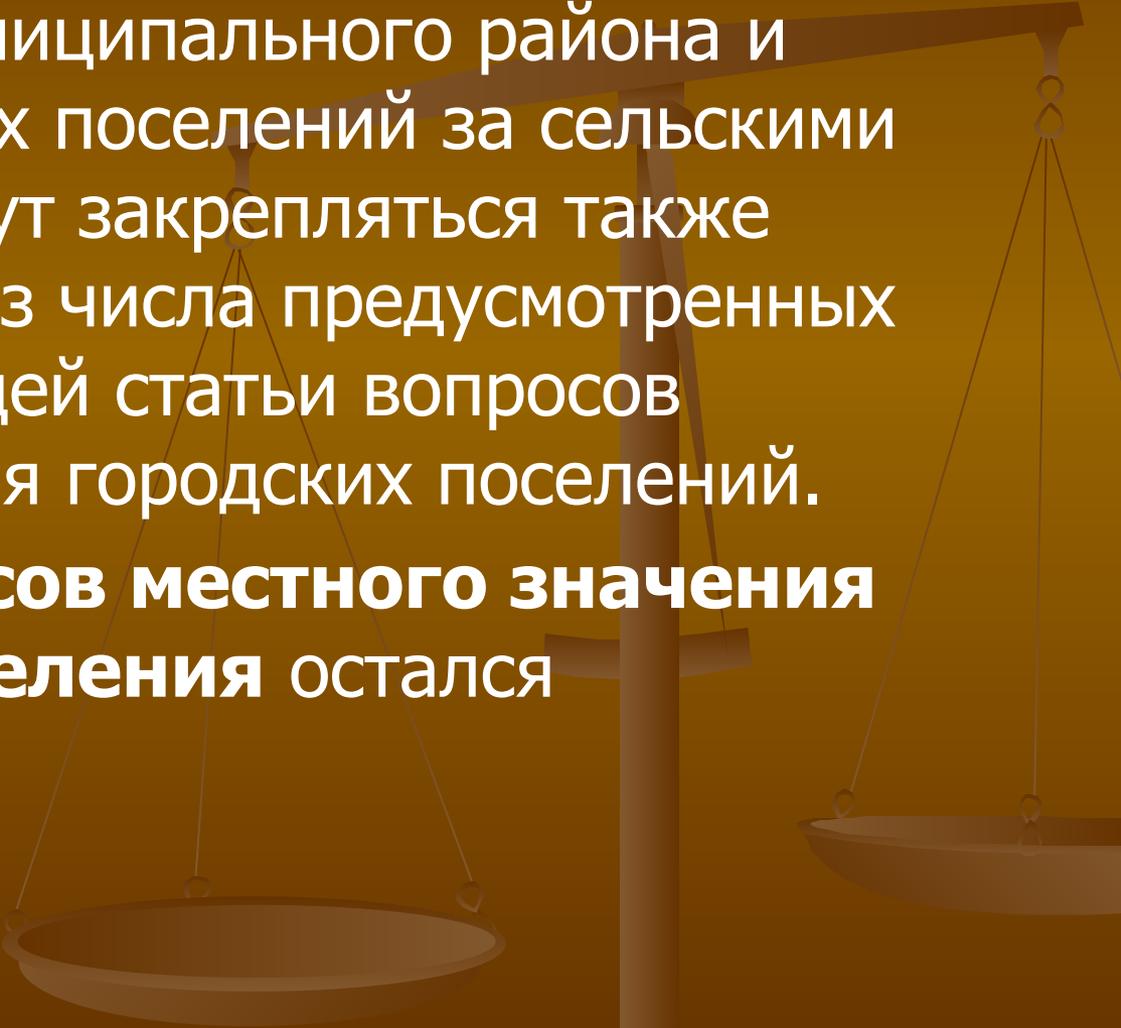


Изменения

- 1.дополнить перечень муниципальных образований «городским округом с внутригородским делением, внутригородским районом»
 - 2.Во внутригородских районах будут собственные органы МСУ — представительные (депутатские советы) и исполнительные (администрация).
- 

- 
- **3. В разделенных на районы городах на прямых выборах будут избираться только депутаты внутригородских советов, из их числа будет формироваться общегородская дума.**
 - **4. Та же система предусмотрена для муниципальных районов, состоящих из сельских поселений, — их советы будут формироваться из депутатов таких поселений**
 - **5. Прямых выборов глав ни одна из этих систем не предусматривает: все они избираются из числа депутатов.**

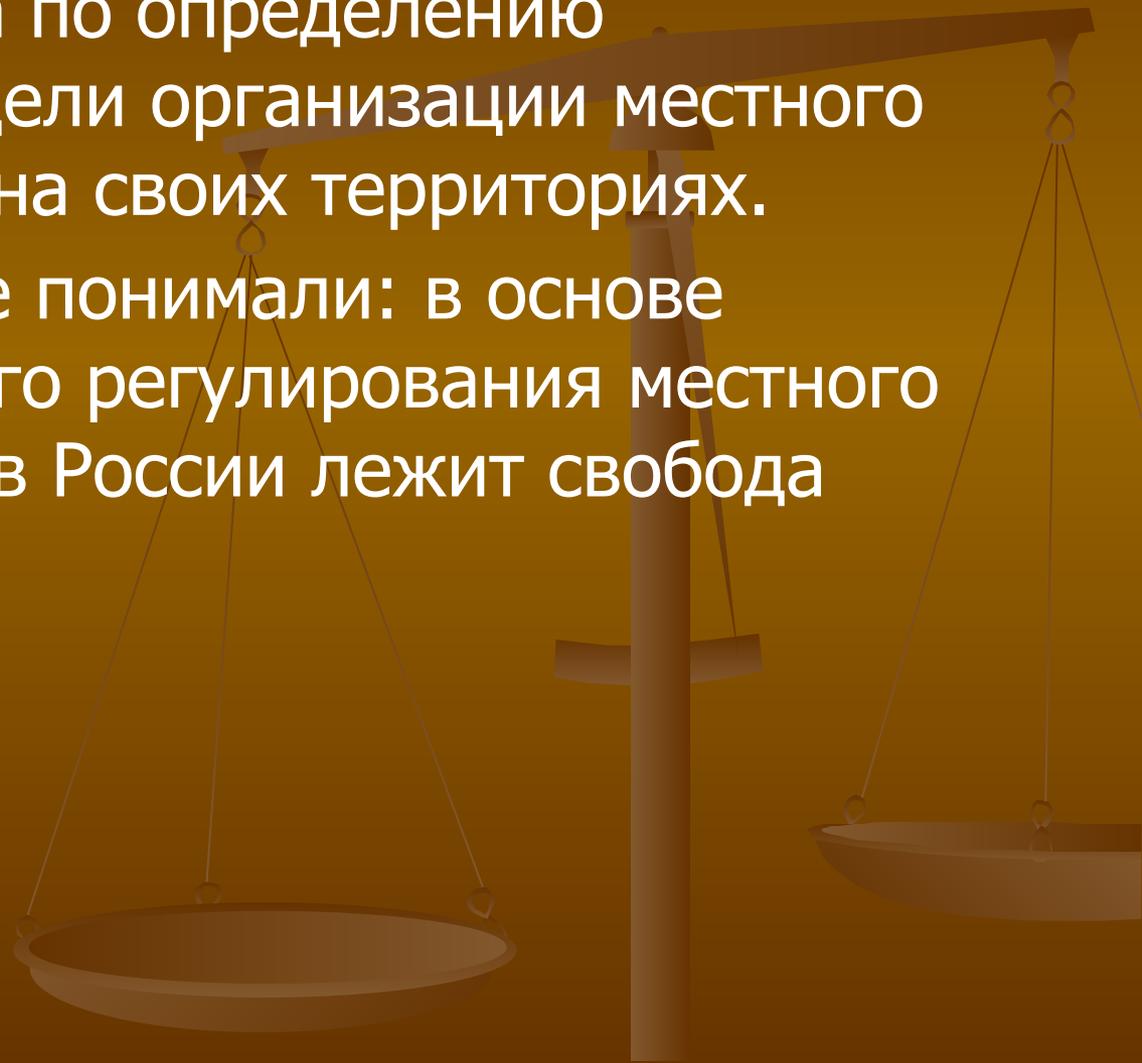
- Статья 14 Федерального закона № 131-ФЗ дополнена частями 3 и 4, в соответствии с которыми **к вопросам местного значения сельского поселения** относятся только вопросы, предусмотренные пунктами 1 - 3, 9, 10, 12, 14, 17, 19 (за исключением использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения), 21, 28, 30, 33 части 1 настоящей статьи.
- 

- 
- Вместе с тем законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 настоящей статьи вопросов местного значения городских поселений.
 - Перечень **вопросов местного значения городского поселения** остался неизменным.

- **Иные вопросы местного значения, предусмотренные частью 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ для городских поселений, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 настоящей статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.**

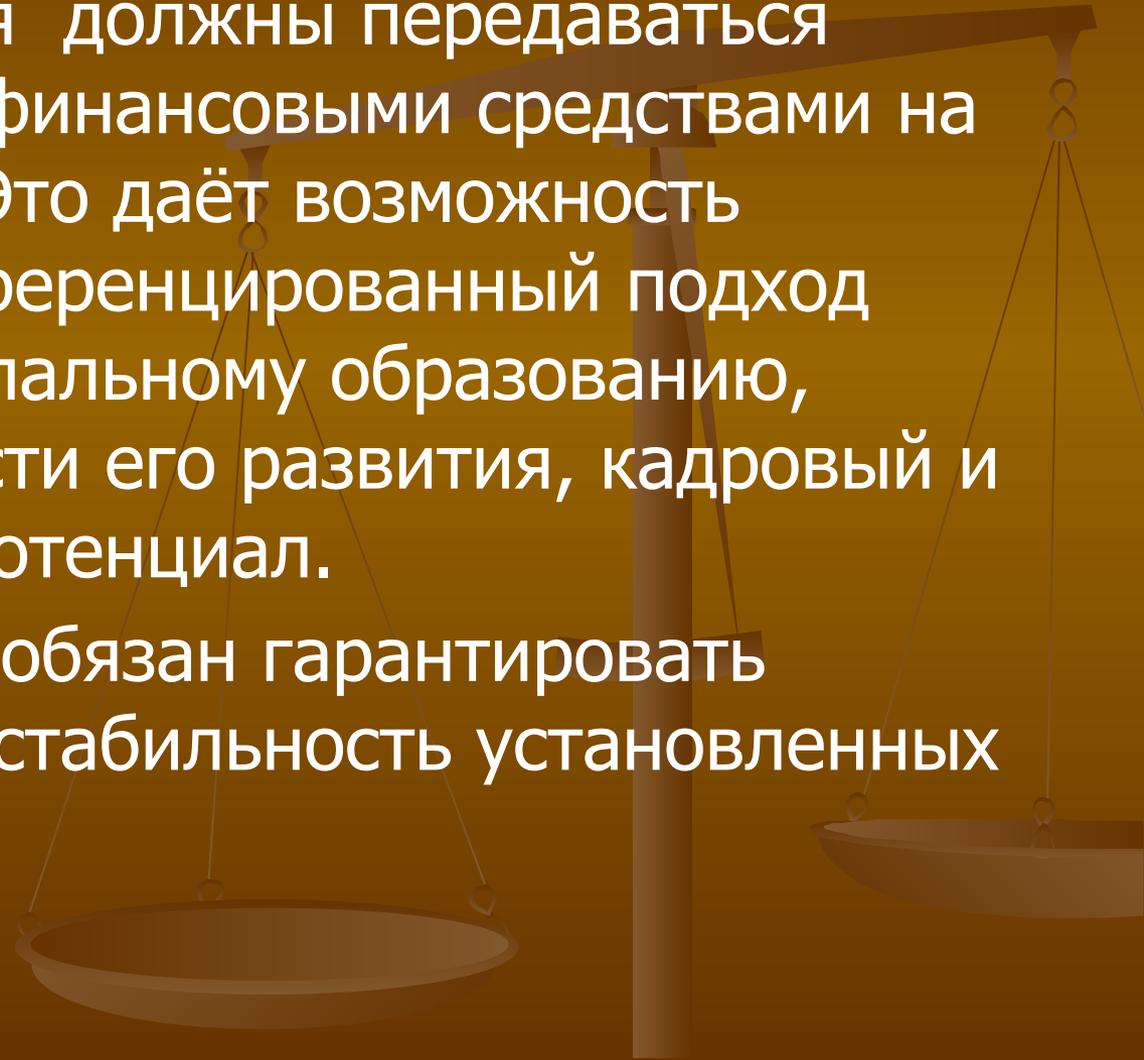
Что предстоит сделать?

- Регионам в ближайшее время предстоит серьёзная работа по определению оптимальной модели организации местного самоуправления на своих территориях.
- Важно, чтобы все понимали: в основе системы правового регулирования местного самоуправления в России лежит свобода выбора.



Что предстоит сделать?

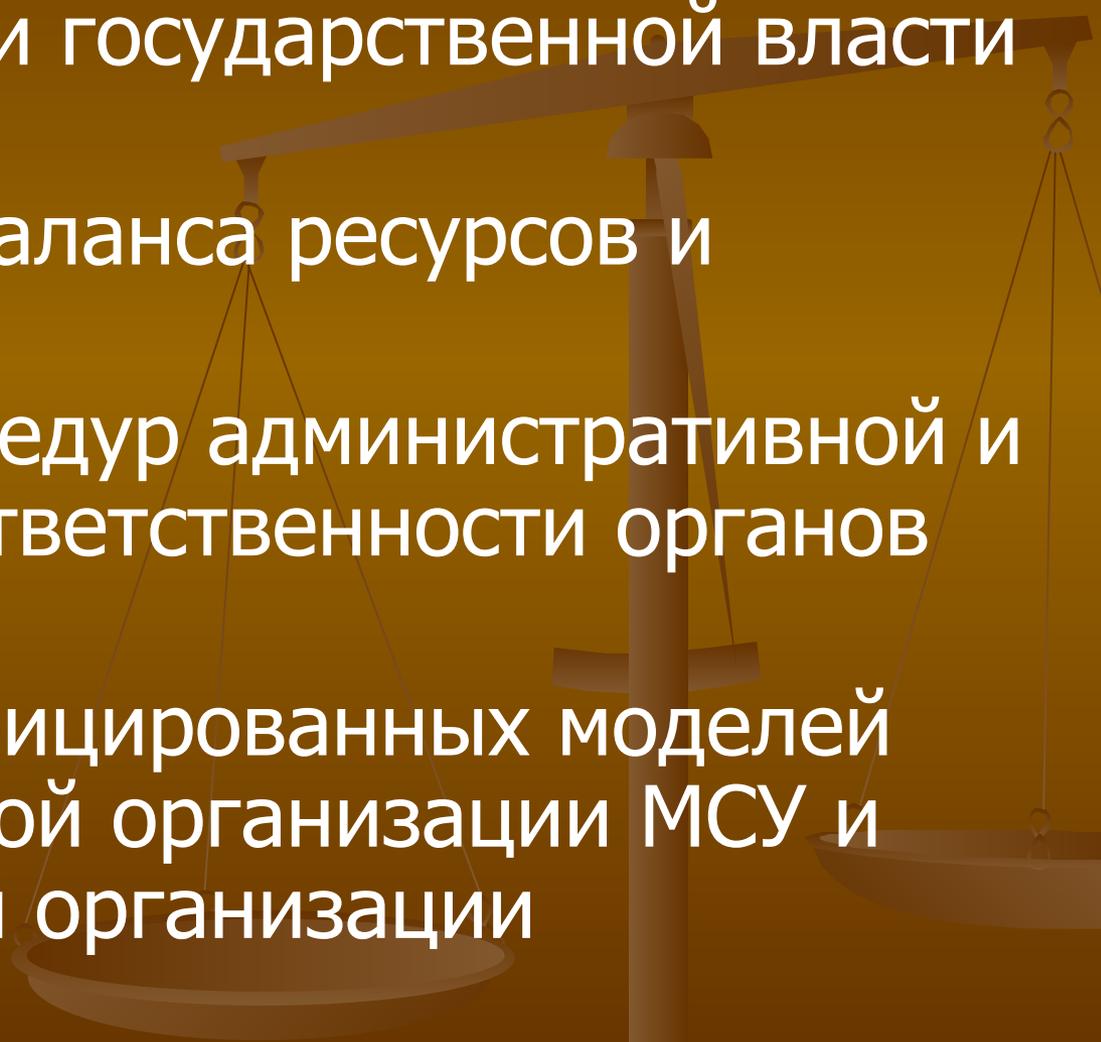
- Сами полномочия должны передаваться только вместе с финансовыми средствами на их реализацию. Это даёт возможность обеспечить дифференцированный подход каждому муниципальному образованию, учесть особенности его развития, кадровый и экономический потенциал.
- При этом регион обязан гарантировать муниципалитету стабильность установленных правил



Что предстоит сделать?

- Сейчас первоочередная задача руководителей регионов – организовать диалог с муниципальными собраниями, с муниципальным сообществом, чтобы обсудить все содержательные вопросы, все нюансы преобразований. Результатом такой дискуссии должен стать закон об организации местного самоуправления в конкретном субъекте Российской Федерации

Основные концептуальные идеи нового этапа реформы местного самоуправления

- Разграничение полномочий между всеми уровнями государственной власти и МСУ
 - Обеспечение баланса ресурсов и компетенции
 - Описание процедур административной и гражданской ответственности органов МСУ
 - Введение унифицированных моделей территориальной организации МСУ и его внутренней организации
- 

Две главные задачи реформы МСУ

- **Эффективное оказание муниципальных услуг населению.**
- **Экономическое развитие территории.**



Основные направления деятельности власти по экономическому развитию территории

- Формирование благоприятного
предпринимательского климата в МО
- Инвестиционная политика в МО

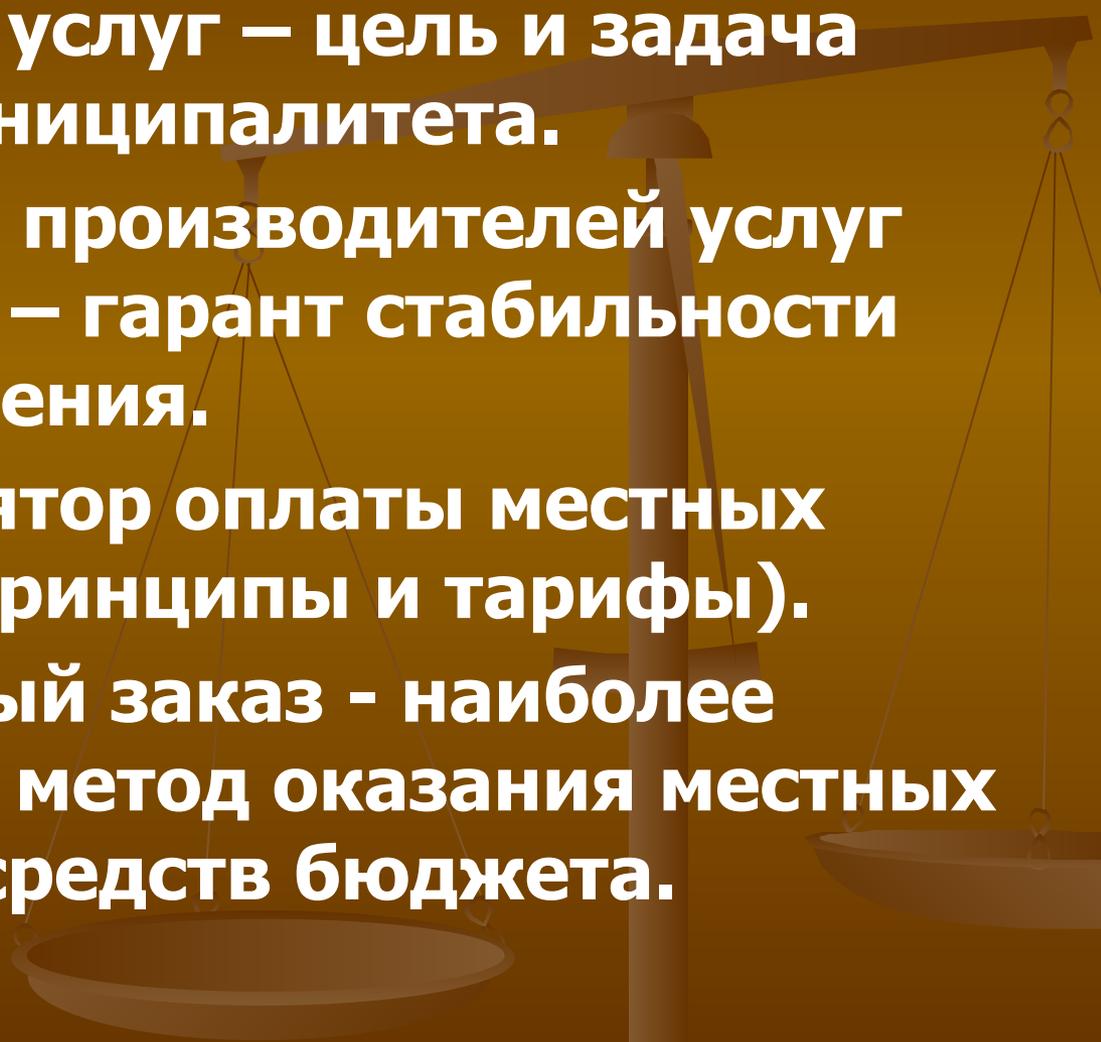
Повышение конкурентоспособности МО



Муниципальные услуги

- **Это услуги,** которые должны предоставляться в месте проживания человека или вблизи от него и за обеспечение которых органы местного самоуправления несут ту или иную меру ответственности.
- **Термин “муниципальный”** означает не форму собственности, а местный характер услуг.

Муниципальные услуги

1. **Производство услуг – цель и задача экономики муниципалитета.**
 2. **Многообразиие производителей услуг (рынок услуг) – гарант стабильности жизнеобеспечения.**
 3. **ОМСУ – регулятор оплаты местных услуг (через принципы и тарифы).**
 4. **Муниципальный заказ - наиболее эффективный метод оказания местных услуг за счет средств бюджета.**
- 

Оплата муниципальных услуг

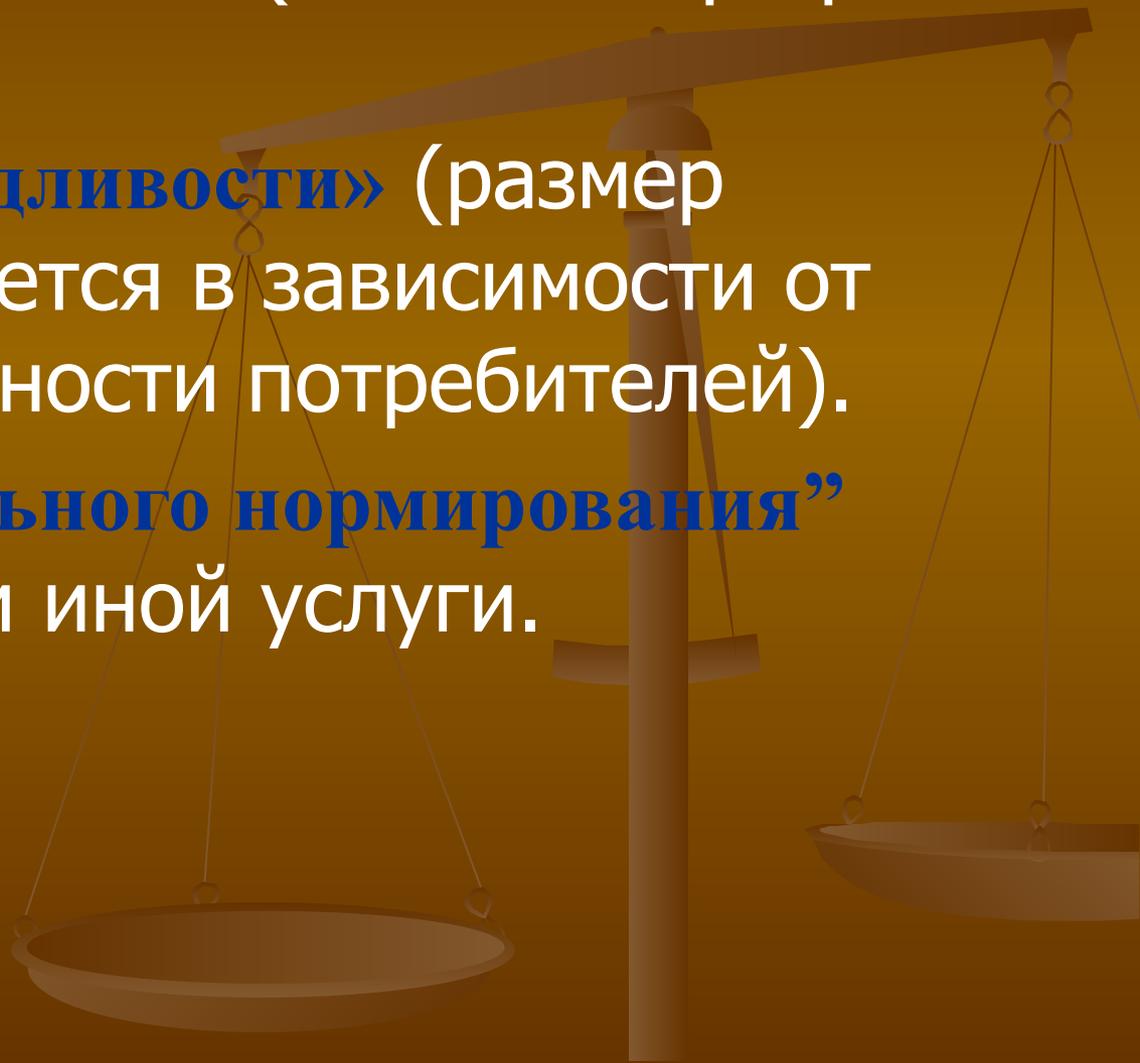
- Для определения наиболее целесообразной формы оплаты муниципальных услуг можно распределить их на несколько видов:
 1. **Частные услуги индивидуального характера.** Для этих услуг целесообразно установить тариф, полностью окупающий расходы поставщика. Бюджетное финансирование таких услуг не требуется.
 2. **Услуги, производство и потребление которых носит общественный характер,** Для этих услуг необходимо бюджетное финансирование.
 3. **Социально значимые услуги,** возможность получения которых гарантируется государством каждому гражданину, независимо от уровня его материального благосостояния.

Принципы оплаты муниципальных услуг

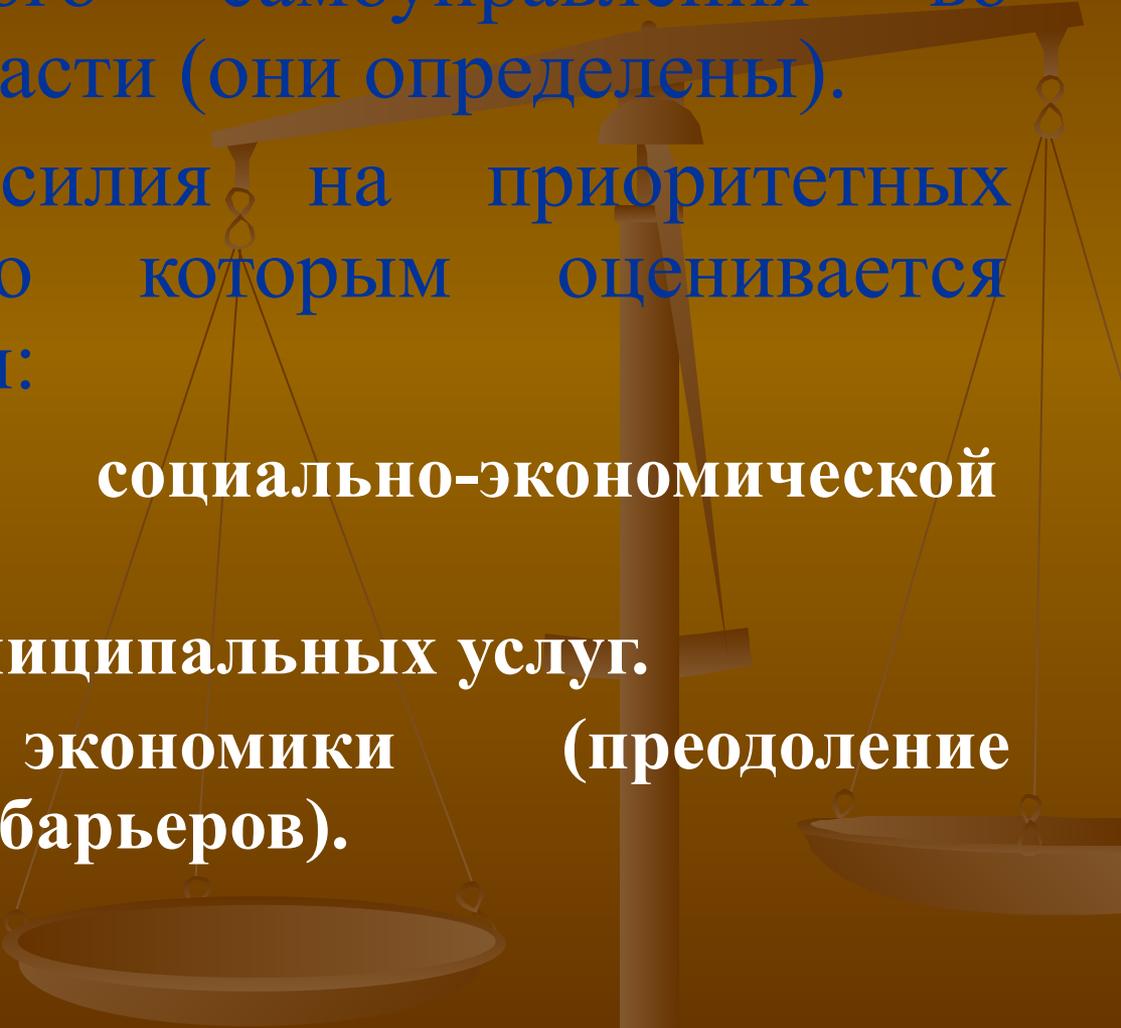
- Принцип «**равенства**» (единый тариф для всех).

Принцип «**справедливости**» (размер тарифа изменяется в зависимости от платежеспособности потребителей).

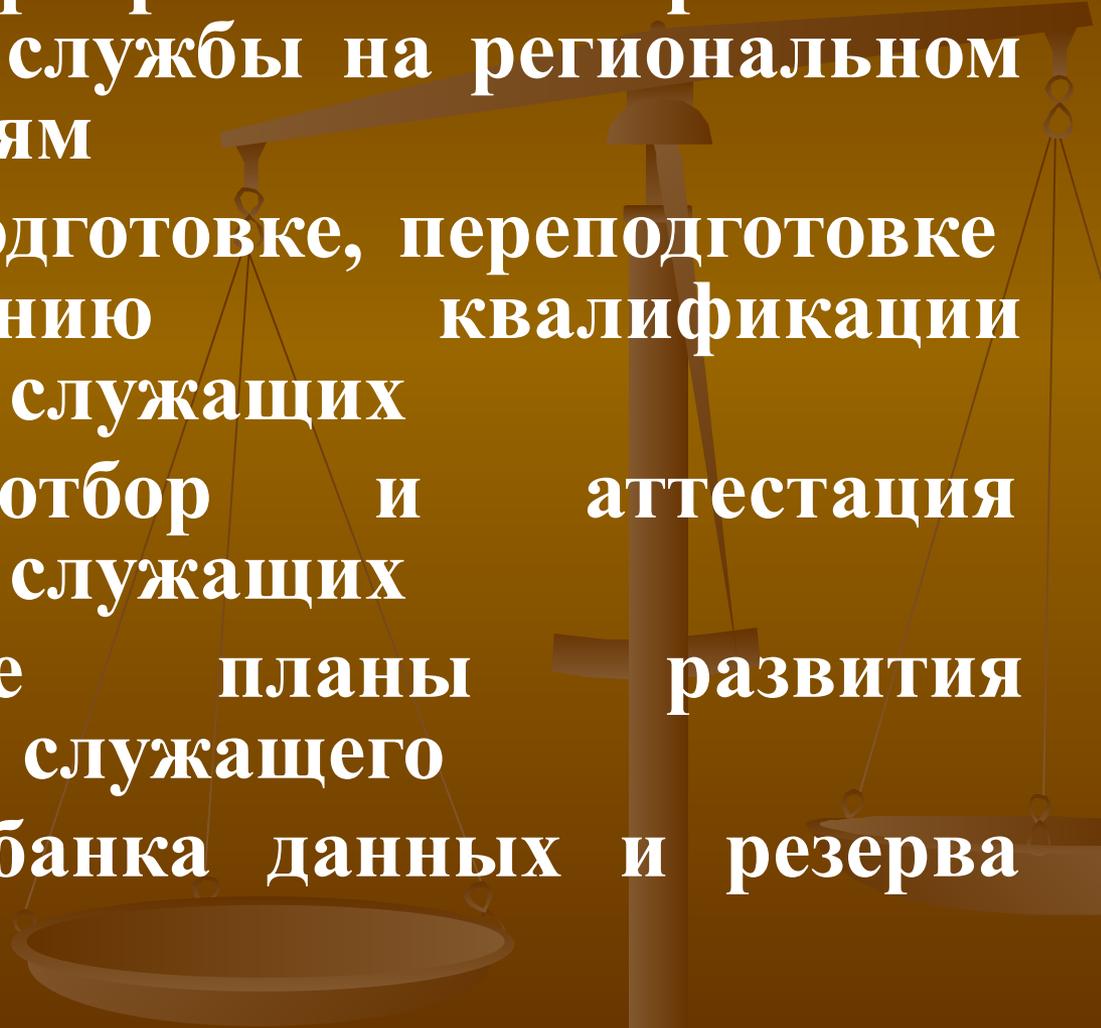
Принцип «**социального нормирования**» объема той или иной услуги.



Следующие шаги в развитии МСУ

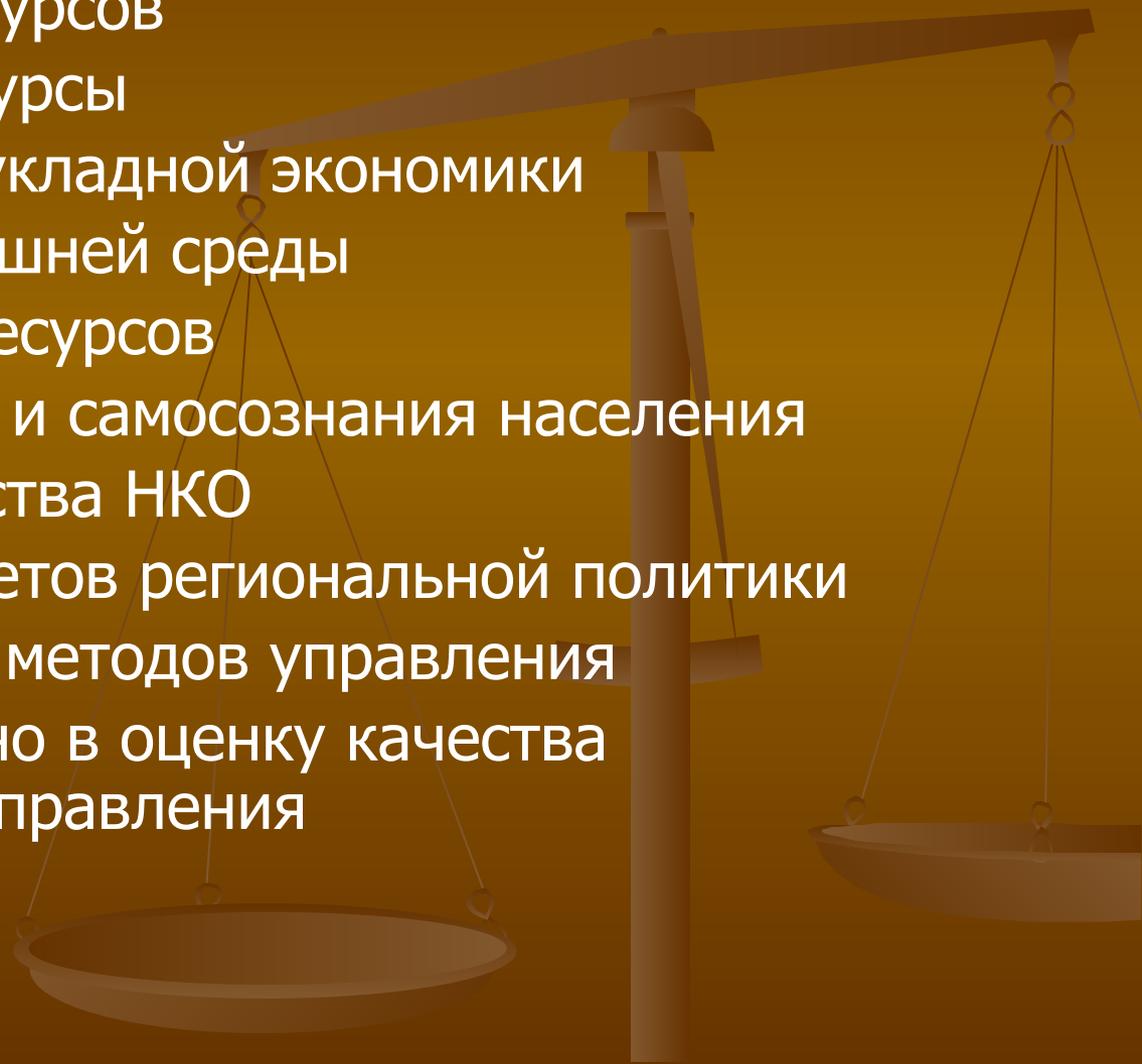
1. Реализовывать стратегические направления реформы местного самоуправления во Владимирской области (они определены).
 2. Сосредоточить усилия на приоритетных направлениях, по которым оценивается результат реформы:
 - А.** Обеспечение социально-экономической устойчивости МО
 - Б.** Производство муниципальных услуг.
 - В.** Развитие экономики (преодоление административных барьеров).
- 

Вопросы подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров

- **Целевые программы развития муниципальной службы на региональном и местном уровнях**
 - **Требования к подготовке, переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих**
 - **Конкурсный отбор и аттестация муниципальных служащих**
 - **Индивидуальные планы развития муниципального служащего**
 - **Формирование банка данных и резерва кадров**
- 

Новые условия муниципального управления

- Открытость информационного поля
- Ограниченность ресурсов
- Конкуренция за ресурсы
- Становление многоукладной экономики
- Нестабильность внешней среды
- Рост мобильности ресурсов
- Рост личных свобод и самосознания населения
- Увеличение количества НКО
- Изменение приоритетов региональной политики
- Развитие рыночных методов управления
- Население вовлечено в оценку качества территориального управления



ВЫВОДЫ

- **сформулированные предложения вполне реализуемы в кризисный период;**
- эти предложения практически совпадают с теми предложениями, которые на протяжении ряда лет вырабатывались нашим сообществом;
- указанное совпадение не случайно, так как около половины экспертов, представивших предложения к докладу (экспертные интервью) и участвовавших в подготовке доклада, и значительная часть членов различных экспертных групп – участники наших форумов, члены наших конкурсных комиссий, сотрудники основного организатора форумов – РНЦГМУ, постоянные авторы журнала «Муниципальная власть»;
- **предлагаемые меры объективно необходимы**