

АДМИНИСТРАТИВНО - ПРАВОВЫЕ НОРМЫ

Нормы административного права есть установленные компетентными органами, строго определённые, обеспеченные мерами государственного принуждения правила поведения участников государственного управления.

Манохин В.М.

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

- Габричидзе, Б.Н., Елисеев Б.П. Российское административное право: Учеб. для вузов. – М.: Норма-ИНФРА-М, 1998.
- Гавриленко, Д.А. Административное право Республики Беларусь: Курс лекций / Д.А. Гавриленко, И.И. Мах. – Мн.: Дикта, 2004.
- Гавриленко, Д.А., Гавриленко С.Д. Административное право: Учеб. пособие. – Мн.: Амалфея, 2002.
- Крамник, А.Н. Курс административного права Республики Беларусь: Учеб. пособие – Мн.: Тесей, 2007.
- Мах, И.И. Административное право Республики Беларусь: курс лекций / И.И. Мах. – Минск: Амалфея, 2008. – 704 с.

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

- Ноздрачев, А.Ф. Административное право: Фундамент. курс. – М., 1992.
- Сухаркова, А.И. Административное право Республики Беларусь: Учеб. пособие. – Мн.: Молодежное науч. о-во, 2001.
- Тихомиров, Ю.А. Курс административного права и процесса. – М., 1998.
- Пугачёва, Т.И. Административное право: практикум для студентов специальности 1-24 01 02 «Правоведение» / Т.И. Пугачёва. – Новополоцк: ПГУ, 2012. - 148 с.
- Пугачева, Т.И. Административное право: учеб.-метод. комплекс для студентов спец. 1-24 01 02 «Правоведение». В 4 ч. Ч. 1. / Т.И. Пугачева.- Новополоцк: ПГУ, 2006. – 460.

ВОПРОСЫ ТЕМЫ:

1. Понятие и особенности административно-правовой нормы.
 2. Структура административно-правовой нормы.
 3. Виды административно-правовых норм.
 4. Реализация административно-правовых норм.
-

ПОНЯТИЕ И ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ НОРМЫ

Административно-правовая норма – это устанавливаемое государством правило, целью которого является регулирование общественных отношений, возникающих, изменяющихся и прекращающихся (по мере необходимости) в сфере механизма исполнительной власти или (в широком смысле) государственного управления.

Габричидзе Б.Н., Елисеев Б.П

ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ НОРМ:

- особая сфера применения – область деятельности административных органов;
- нормами административного права регулируются управленческие общественные отношения;
- наличие обязательных правил поведения субъектов административного права;
- императивный (повелительный) характер;
- имеют свои средства обеспечения, охраны от возможного невыполнения или ненадлежащего выполнения их повелений;
- нередко возникают в результате правотворческой деятельности органов государственного управления;
- во многих случаях они регулируют общественные отношения, составляющие предмет иных отраслей права;
- имеют широкий масштаб своего воздействия.

СТРУКТУРА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ НОРМЫ:

- **ДИСПОЗИЦИЯ;**
 - **ГИПОТЕЗА;**
 - **САНКЦИЯ.**
-

ДИСПОЗИЦИЯ АПН

Диспозиция АПН — основная часть административно-правовой нормы — определяет само правило поведения, предписываемое, дозволяемое или рекомендуемое данной нормой права.

ПРОСТАЯ ДИСПОЗИЦИЯ

Статья 11.1. Незаконное принятие иностранной валюты в качестве платежного средства (КоАП РБ)

1. Незаконное принятие иностранной валюты в качестве платежного средства –

влечет наложение штрафа в размере до пятидесяти базовых величин.

ОПИСАТЕЛЬНАЯ ДИСПОЗИЦИЯ АПН

Статья 9.3. Оскорбление (КоАП РБ)

Оскорбление, то есть умышленное унижение чести и достоинства личности, выраженное в неприличной форме, –

влечет наложение штрафа в размере до двадцати базовых величин.

ССЫЛОЧНАЯ ДИСПОЗИЦИЯ

Статья 9.4. Невыполнение обязанностей по воспитанию детей (КоАП РБ)

2. То же деяние, совершенное повторно в течение одного года после наложения административного взыскания за такое же нарушение, –

влечет наложение штрафа в размере от десяти до двадцати базовых величин.

БЛАНКЕТНАЯ ДИСПОЗИЦИЯ

Статья 6.6. Исправительные работы (КоАП РБ)

1. Исправительные работы устанавливаются на срок от одного до двух месяцев и отбываются по месту работы физического лица, освобожденного от уголовной ответственности с привлечением к административной ответственности в порядке, предусмотренном статьей 86 Уголовного кодекса Республики Беларусь.

СМЕШАННАЯ ДИСПОЗИЦИЯ

Статья 9.4. Невыполнение обязанностей по воспитанию детей (КоАП РБ)

1. Невыполнение родителями или лицами, их заменяющими, обязанностей по воспитанию детей, повлекшее совершение несовершеннолетним деяния, содержащего признаки административного правонарушения либо преступления, но не достигшим ко времени совершения такого деяния возраста, с которого наступает административная или уголовная ответственность за совершенное деяние, –

влечет предупреждение или наложение штрафа в размере до десяти базовых величин.

ГИПОТЕЗА АПН

Гипотеза содержит указание на фактические условия, при наличии которых нужно и можно действовать определённым образом.

ГИПОТЕЗА АПН

Статья 2.8 Срок, по истечении которого физическое или юридическое лицо считается не подвергавшимся административному взысканию (КоАП РБ)

Физическое или юридическое лицо считается не подвергавшимся административному взысканию, *если в течение одного года со дня окончания исполнения основного и дополнительного административных взысканий не совершит нового административного правонарушения.*

САНКЦИЯ АПН

Санкция предписывает меру конкретной ответственности для нарушителя административно-правовой нормы.

ОТНОСИТЕЛЬНО-ОПРЕДЕЛЁННАЯ САНКЦИЯ

Статья 9.3. Оскорбление (КоАП РБ)

Оскорбление, то есть умышленное унижение чести и достоинства личности, выраженное в неприличной форме, –

влечет наложение штрафа в размере до двадцати базовых величин.

ОТНОСИТЕЛЬНО-ОПРЕДЕЛЁННАЯ САНКЦИЯ

Статья 9.6. Отказ в предоставлении гражданину информации (КоАП РБ)

Незаконный отказ должностного лица в предоставлении гражданину собранных в установленном порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающих его права, свободы и законные интересы, либо предоставление ему неполной или умышленно искаженной информации, если в этих деяниях нет состава преступления, —

влекут наложение штрафа в размере от десяти до тридцати базовых величин.

АЛЬТЕРНАТИВНАЯ САНКЦИЯ

Статья 10.6. Присвоение найденного имущества (КоАП РБ)

Присвоение найденного заведомо чужого имущества или клада –

влечет предупреждение или наложение штрафа в размере до пяти базовых величин.

ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ НОРМ

По целевому назначению:

- нормы положительного регулирования;
 - правоохранительные.
-

АПН ПОЛОЖИТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Статья 24. Право на поступление на государственную службу (Закон Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь»)

1. Право на поступление на государственную службу имеют граждане Республики Беларусь, достигшие восемнадцатилетнего возраста, владеющие государственными языками Республики Беларусь и отвечающие иным требованиям, установленным настоящим Законом, иными законодательными актами о государственной службе.

ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ АПН

Статья 9.2. Клевета (КоАП РБ)

Клевета, то есть распространение заведомо ложных, позорящих другое лицо измышлений, –
влечет наложение штрафа в размере до тридцати базовых величин.

ПО МЕТОДУ ВОЗДЕЙСТВИЯ:

- обязывающие;
 - запрещающие;
 - уполномочивающие или дозволительные;
 - рекомендательные;
 - дефинитивные;
 - стимулирующие (поощрительные).
-

ОБЯЗЫВАЮЩИЕ АПН

Статья 21. Обязанности государственного служащего (Закон Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь»)

1. Государственный служащий обязан:

1.1. поддерживать конституционный строй Республики Беларусь, обеспечивать неукоснительное соблюдение норм Конституции Республики Беларусь и иных актов законодательства.

ЗАПРЕЩАЮЩИЕ АПН

Статья 22. Ограничения, связанные с государственной службой (Закон Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь»)

1. Государственный служащий не вправе:

1.1. заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, оказывать содействие близким родственникам в осуществлении предпринимательской деятельности, используя служебное положение, а также быть представителем третьих лиц по вопросам, связанным с деятельностью государственного органа, служащим которого он является либо подчиненного и (или) подконтрольного ему.

УПОЛНОМОЧИВАЮЩИЕ АПН

Статья 20. Права государственного служащего (Закон Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь»)

1. Государственный служащий имеет право на:

1.1. письменное закрепление своих служебных обязанностей и создание надлежащих условий для их исполнения.

ДЕФИНИТИВНЫЕ АПН

Статья 4. Государственная должность (Закон Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь»)

Государственная должность – должность, предусмотренная Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами, либо должность, учрежденная в установленном законодательством порядке как штатная единица государственного органа с определенным для занимающего ее лица кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного государственного органа.

СТИМУЛИРУЮЩИЕ АПН

Статья 49. Поощрение государственных служащих (Закон Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь»)

1. Государственные служащие за успешное и добросовестное исполнение служебных обязанностей, продолжительную и безупречную государственную службу, выполнение заданий особой важности и сложности, другие достижения в труде поощряются:

- объявлением благодарности;
- единовременным денежным вознаграждением;
- награждением ценным подарком;
- досрочным присвоением очередного класса государственного служащего по занимаемой должности.

ПО ЮРИДИЧЕСКОЙ СИЛЕ:

- на конституционные;
 - на нормы президентских правовых актов;
 - на нормы законов;
 - на нормы органов государственного управления.
-

КОНСТИТУЦИОННЫЕ НОРМЫ

Статья 36 Каждый имеет право на свободу объединений (Конституция Республики Беларусь)

Судьи, прокурорские работники, сотрудники органов внутренних дел, Комитета государственного контроля, органов безопасности, военнослужащие не могут быть членами политических партий и других общественных объединений, преследующих политические цели.

НОРМЫ ПРЕЗИДЕНТСКИХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

**Указ Президент РБ 253 23.06.2015 О
назначении на должность**

Назначить полковника Козловского Геннадия Николаевича начальником ракетных войск и артиллерии Вооруженных Сил – начальником управления ракетных войск и артиллерии Генерального штаба Вооруженных Сил Республики Беларусь.

НОРМЫ ЗАКОНОВ

Статья 5. Государственный служащий (Закон Республики Беларусь «О государственной службе в Республике Беларусь»)

Государственным служащим является гражданин Республики Беларусь, занимающий в установленном законодательством порядке государственную должность, наделенный соответствующими полномочиями и выполняющий служебные обязанности за денежное вознаграждение из средств республиканского или местных бюджетов либо других предусмотренных законодательством источников финансирования.

НОРМЫ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ от 19 мая 2015 года №421 О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 9 апреля 2015 года №160 и внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь

В целях реализации Указа Президента Республики Беларусь от 9 апреля 2015 г. №160 "О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь" Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Предоставить в 2015 году открытым акционерным обществам "Сберегательный банк "Беларусбанк", "Белагропромбанк", "Белорусский банк развития и реконструкции "Белинвестбанк" и "БПС-Сбербанк" гарантии Правительства Республики Беларусь в погашении основного долга по кредитам и процентов за пользование ими, выданным деревообрабатывающим организациям в соответствии с пунктом 5 Указа Президента Республики Беларусь от 18 октября 2007 г. №529 "О некоторых мерах по развитию деревообрабатывающей промышленности" (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2007 г., №252, 1/9040), а также переоформленным в евро в соответствии с пунктом 5-1 данного Указа, по которым продлены сроки погашения в соответствии с пунктом 5-2 этого Указа.

ПО СОДЕРЖАНИЮ:

- **материальные;**
- **процессуальные.**

МАТЕРИАЛЬНЫЕ АПН

Статья 5.2. Причинение вреда при задержании физического лица, совершившего преступление или административное правонарушение (КоАП РБ)

Не является административным правонарушением причинение вреда физическому лицу, совершившему преступление или административное правонарушение, при его задержании для передачи уполномоченным государственным органам и пресечения возможности совершения им новых преступлений или административных правонарушений, когда оно пытается или может скрыться от органа уголовного преследования, суда или органа, ведущего административный процесс, если иными средствами задержать такое лицо не представлялось возможным.



ПРОЦЕССУАЛЬНЫЕ АПН

Статья 10.1. Сроки подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению (ПиКоАП РБ)

1. Подготовка дела об административном правонарушении к рассмотрению должна быть осуществлена не позднее десяти суток со дня начала административного процесса, а по делам об административных таможенных правонарушениях, об административных правонарушениях против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования и налогообложения — не позднее двух месяцев со дня начала административного процесса.

ПО ДЕЙСТВИЮ В ПРОСТРАНСТВЕ:

- общего действия (республиканского);
 - местного действия;
 - межтерриториального масштаба действия.
-

АПН ОБЩЕГО ДЕЙСТВИЯ (РЕСПУБЛИКАНСКОГО)

Статья 1.1. Законодательство, определяющее порядок административного процесса (ПиКоАП РБ)

2. Настоящий Кодекс является единственным законом, устанавливающим порядок административного процесса, действующим на территории Республики Беларусь. Нормы других законодательных актов, устанавливающих порядок административного процесса, права и обязанности его участников, подлежат включению в настоящий Кодекс.

АПН МЕСТНОГО ДЕЙСТВИЯ

Статья 38. Исполнительные и распорядительные органы (Закон Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь»

2. Исполком является исполнительным и распорядительным органом *на территории области, города, района, поселка, сельсовета, а местная администрация – на территории района в городе.*

РЕАЛИЗАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ НОРМ

Формы реализации АПН:

- исполнение;
 - применение;
 - соблюдение;
 - использование;
-

ИСПОЛНЕНИЕ

Исполнение административно-правовых норм представляет собой точное следование участниками регулируемых управленческих отношений тем предписаниям, запретам или дозволениям, которые в них содержатся.

ПРИМЕНЕНИЕ

Применение административно-правовых норм является прерогативой соответствующих субъектов исполнительной власти. Оно практически выражается в издании полномочным органом индивидуальных юридических актов, основанных на требованиях материальных либо процессуальных норм. Эти акты издаются применительно к конкретным административным делам (например, решение по жалобе гражданина, регистрация общественного объединения и др.).

СОБЛЮДЕНИЕ

Соблюдение характеризуется добровольным подчинением субъекта права требованиям административно-правовых норм. Сущность данной формы состоит в воздержании субъекта от совершения действий, запрещенных нормами. Таким образом, соблюдение может осуществляться без вступления субъекта в конкретные административно-правовые отношения.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ

При использовании субъект сам принимает решение о том, воспользоваться или нет предоставленным ему субъективным правом (например, на обжалование).
