

Тема
СЛУЖБА И СЛУЖАЩИЕ
(АДМИНИСТРАТИВНО-
ПРАВОВОЙ СТАТУС)

Вопросы темы:

1. Понятие государственной службы.
2. Должности государственной службы.
3. Система государственной службы.
4. Основные принципы построения и функционирования системы государственной службы.
5. Правовые основы государственной службы.
6. Понятие и виды государственных служащих. Должностные лица.
7. Основы административно-правового статуса государственного служащего
8. Основы административно-правового регулирования поступления на государственную службу, ее прохождение и прекращение. Аттестация государственных служащих.

Вопросы темы:

9. Стимулы деятельности государственных служащих.
10. Дисциплинарная ответственность государственных служащих. Ее виды.
11. Материальная ответственность государственных служащих.
12. Основания и порядок прекращения служебных полномочий (увольнение со службы).
13. Управление реализацией государственной кадровой политики в системе государственной и муниципальной службы. Кадровый резерв.

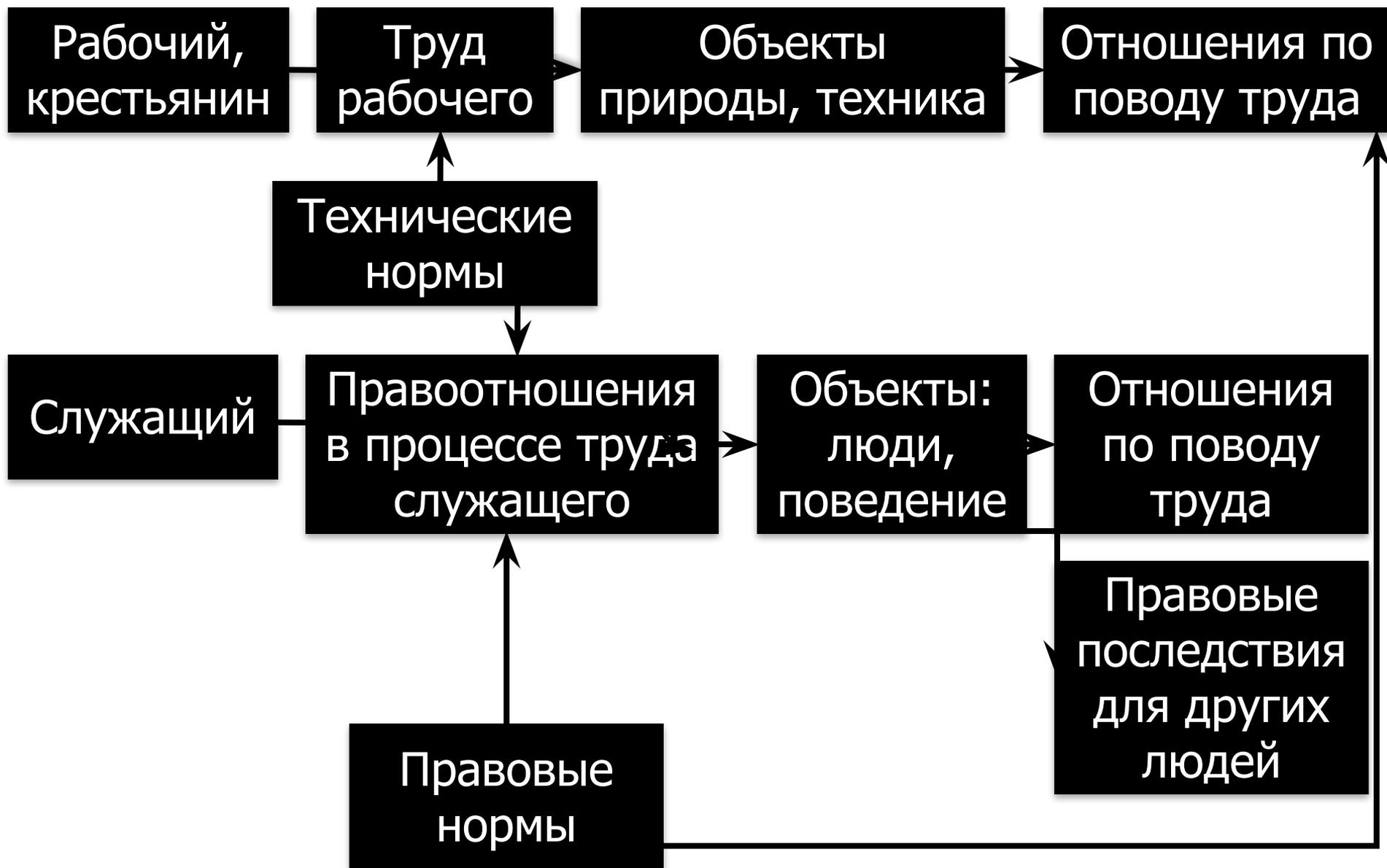
Нормативные правовые акты:

1. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. N 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации"
2. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
3. Указ Президента РФ от 11 января 1995 г. N 32 «О государственных должностях Российской Федерации»
4. Указ Президента РФ от 31 декабря 2005 г. N 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы»
5. Указ Президента РФ от 25 июля 2006 г. N 763 "О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих"
6. Указ Президента РФ от 28 июля 2012 г. N 1056 "Об утверждении перечня лиц, которым выдаются дипломатические паспорта"

НПА продолжение:

- 7. Указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. N 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»**
- 8. Указ Президента РФ от 21 сентября 2009 г. N 1066 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации»**

Служба как вид социально-трудовой деятельности



Виды служб

Служба (служащие)

**Государственная
служба**

**Муниципальная
служба**

**Общественная
служба**

Частная служба

Другие служба

**Государственная
федеральная
служба**

**Государственная
гражданская
служба субъектов
РФ**

Государственная служба РФ - профессиональная служебная деятельность граждан РФ по обеспечению исполнения полномочий: 1) Российской Федерации; 2) федеральных государственных органов ; 3) субъектов РФ; государственных органов субъектов РФ ; лиц, замещающих должности РФ и субъектов РФ, устанавливаемые соответственно: а) Конституцией РФ, федеральными законами; б) конституциями, уставами, законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий государственных органов РФ или ее субъектов.

Должности государственной службы РФ и государственные должности субъектов РФ

Должности государственной службы подразделяются на должности федеральной государственной гражданской службы; должности государственной гражданской службы субъекта РФ; воинские должности; должности правоохранительной службы. Соотношение видов должностей определяется указом Президента РФ. Должности гос. службы распределяются по группам и (или) категориям в соответствии с федеральными законами о видах гос. службы и законами субъектов РФ. Должности гос. службы включаются в реестры.

Государственные должности в РФ (1)

Государственные должности РФ, субъектов РФ, предусмотренные Конституцией РФ, конституциями, уставами субъектов РФ, законодательными актами

Депутаты Федерального собрания РФ и представительных органов субъектов РФ

Судьи

Президент РФ

Председатель Правительства РФ

Председатели палат Федерального собрания РФ

Федеральные министры РФ

Руководители органов законодательной власти и исполнительной власти субъектов РФ

Иные должности для непосредственного исполнения полномочий государственных органов

Государственные должности в РФ (2)

Государственные должности государственной службы РФ и субъектов РФ (должности руководителей структурных подразделений, должности для содействия лицам, замещающим государственные должности РФ и субъектам РФ, исполнение полномочий государственных органов и обеспечения их основной деятельности)

Государственные должности категории «руководители»

Государственные должности категории «помощники (советники)»

Государственные должности категории «специалисты»

Государственные должности категории «обеспечивающие специалисты»

Система государственной службы

включает в себя следующие виды государственной службы: государственная гражданская служба, военная служба и иные виды службы. Государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта РФ. Военная служба является видом федеральной государственной службы. Иные виды службы также, как правило, являются видами федеральной государственной службы.

Федеральная государственная служба

**Государственная
федеральная служба**

**Гражданская служба
(неспециализированная служба)**

Военная служба

Иные виды службы

**Органы
внутренних
дел**

**Служба в
органах и
учреждениях
прокуратуры**

Например,
**Служба
судебных
приставов** в
системе
Министерства
юстиции РФ

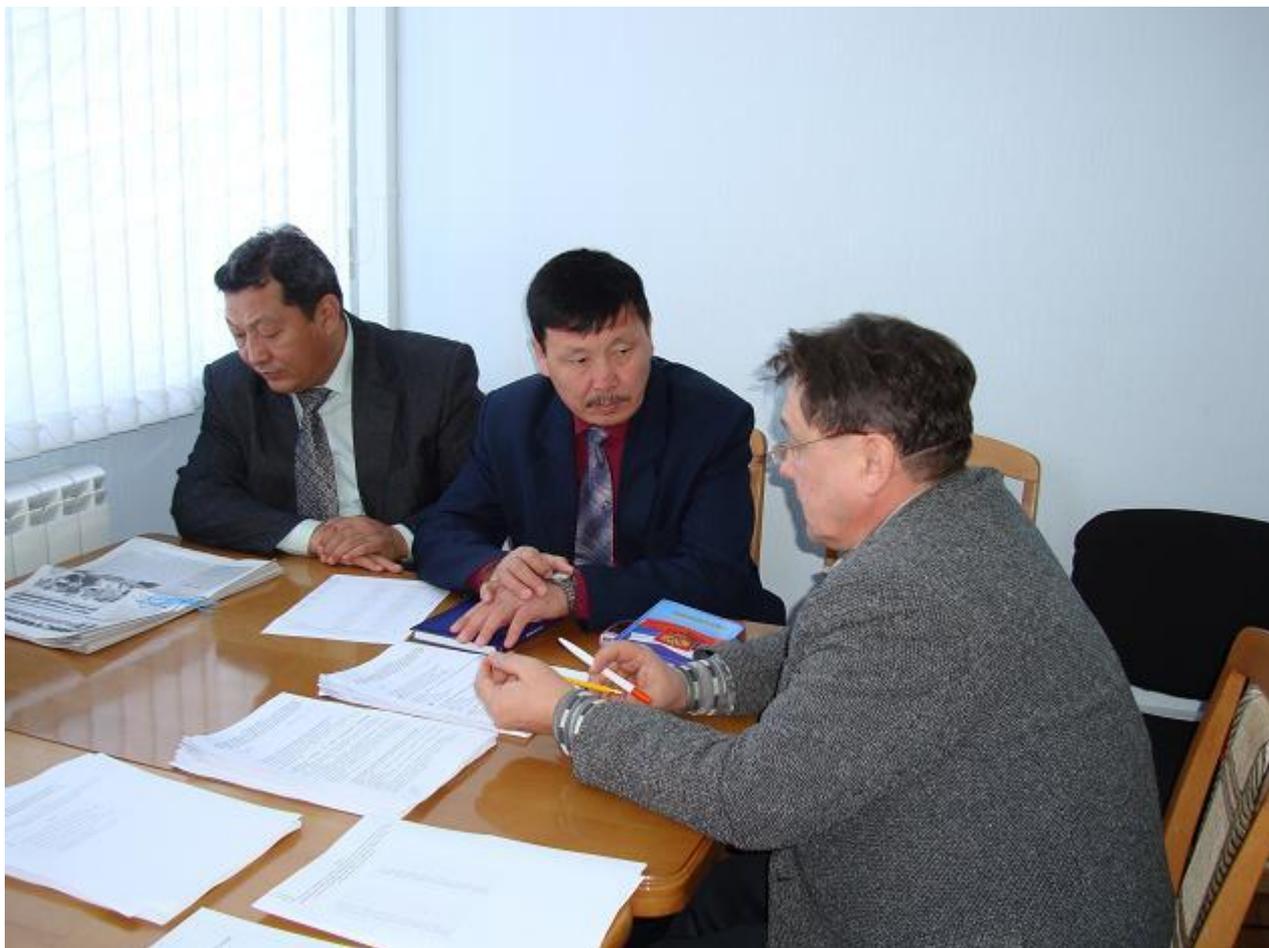
Государственная военная служба



Федеральный закон от
28.03.1998 г. N 53-ФЗ «О
воинской обязанности и
военной службе в РФ»



Государственная гражданская служба



Иные виды государственной службы



Некоторые нпа по вопросам иных видов государственной службы в РФ:

1. ФЗ "О Федеральной службе безопасности" от 03. 04. 1995 г. N 40-ФЗ.
2. ФЗ "О внешней разведке" от 10.01.1996 г. N 5-ФЗ
3. ФЗ от 27.07. 2010 г. №205-ФЗ "Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации»
4. ФЗ "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 30.11.2011 г. N 342-ФЗ
5. ФЗ "О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты

Правовые основы государственной службы

- Систему правовых актов, имеющих отношение к регулированию государственной службы, образуют две их группы:
- 1) акты, регулирующие служебную деятельность лиц, замещающих государственные должности РФ и субъектов РФ;
- 2) специальные нормативные правовые акты о государственной службе (не распространяются на лиц, указанных в пункте 1).

Государственная гражданская служба РФ

как самостоятельный вид государственной службы состоит в профессиональной служебной деятельности граждан РФ (далее - граждане) на должностях государственной гражданской службы РФ (далее также - должности гражданской службы) по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, лиц, замещающих государственные должности РФ, и лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ (включая нахождение в кадровом резерве и другие случаи).

Государственный гражданский служащий

- гражданин РФ, взявший на себя обязательства по прохождению гражданской службы.

Гражданский служащий осуществляет профессиональную служебную деятельность на должности гражданской службы в соответствии с актом о назначении на должность и со служебным контрактом и получает денежное содержание за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта РФ.

Принципами государственной гражданской службы являются:

1. Федерализм.
2. Законность.
3. Приоритет прав и свобод человека и гражданина;
4. Единство правовых и организационных основ государственной службы;
5. Равный доступ граждан к государственной службе;
6. Профессионализм и компетентность гражданских служащих;
7. Открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю; доступность информации о гражданской службе;
8. Взаимосвязь государственной и муниципальной службы;
9. Защищенность гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

Должности государственной гражданской службы РФ и субъектов РФ

1. Исходя из характера полномочий подразделяются: *должностных лиц, оперативный состав ; вспомогательный состав.*

2. По функциональному назначению на:

- служащих, деятельность которых подчинена осуществлению управления предприятием, учреждением и т. п. (руководители, заместители

- служащих, осуществляющих в качестве специалистов фактическую деятельность по выполнению задач, обусловленных целями и предметом деятельности предприятия и т.п. (экономического, социально-культурного и т.п. характера)

- вспомогательных служащих, деятельность которых не предполагает совершения действий, влекущих юридические последствия (секретари, машинистки и т.п.).

Государственная гражданская служба РФ

Государственная гражданская служба РФ подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу (далее также - федеральная гражданская служба) и государственную гражданскую службу субъектов РФ (далее также - гражданская служба субъектов РФ).

Должности государственной гражданской службы подразделяются на следующие пять групп:

- 1) высшие должности гражданской службы;
- 2) главные должности гражданской службы;
- 3) ведущие должности гражданской службы;
- 4) старшие должности гражданской службы;
- 5) младшие должности гражданской службы.

Государственная гражданская служба РФ

Законодательство предусматривает следующие четыре **категории должностей**:

- 1.руководители;
- 2.помощники (советники);
- 3.специалисты;
- 4.обеспечивающие специалисты.

(1,2 – делятся на высшую, главную и ведущую группы; 3 – на высшую, главную, ведущую и старшую группы; 4 - главную, ведущую, старшую и младшую группы должностей)

Классные чины гражданской службы

Присваиваются по результатам квалификационного экзамена.

Виды:

- действительный государственный советник РФ или субъекта РФ 1, 2 или 3-го класса (высшая группа);
- государственный советник РФ или субъекта РФ 1, 2 или 3-го класса (главная группа);
- советник государственной гражданской службы РФ или субъекта РФ 1, 2 или 3-го класса (ведущая группа);
- референт государственной гражданской службы РФ или субъекта РФ 1, 2 или 3-го класса (старшая группа);
- секретарь государственной гражданской службы РФ или субъекта РФ 1, 2 или 3-го класса (младшая группа)

Должностное лицо

Должностное лицо – это лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ.



Должностной регламент

должностной **регламент** включают:

квалификационные требования к уровню и характеру знаний и навыков; должностные обязанности, права и ответственность; перечень вопросов, по которым служащий вправе или обязан самостоятельно принимать управленческие и иные решения; перечень вопросов, по которым служащий вправе или обязан участвовать при подготовке проектов нормативных правовых актов и (или) проектов управленческих и иных решений; сроки и процедуры подготовки, рассмотрения проектов управленческих и иных решений, порядок согласования и принятия данных решений; порядок служебного взаимодействия служащего с другими служащими, а также гражданами и организациями; перечень государственных услуг, оказываемых гражданам и организациям государственного органа; показатели эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности государственного служащего.

Поступление на службу осуществляется в основном по результатам конкурса.

Конкурс - оценка профессионального уровня претендентов на замещение должности гражданской службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям к должности гражданской службы.

Конкурс не проводится: при назначении на замещаемые на определенный срок полномочий должности гражданской службы категорий «руководители» и «помощники (советники)»;

при назначении на должности гражданской службы категории «руководители», назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом РФ или Правительством РФ; при заключении срочного служебного контракта; при назначении в случаях, предусмотренных ст. Ф3 2004 г. № 79-ФЗ; при назначении на должность гражданской службы гражданского

Ограничения при поступлении на

Гражданин **не может быть принят** на государственную службу и **находиться** на государственной службе в случаях:

- 1) признания его недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу;
- 2) лишения его права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока решением суда, вступившим в законную силу;
- 3) наличия подтвержденного заключением медицинского учреждения заболевания, препятствующего исполнению им должностных обязанностей, а также иных ограничений, предусмотренных в ст. 16 ФЗ 2004 г. № 79-ФЗ.

Служебный контракт

- -это разновидность административного договора, имеет внешнее сходство с трудовым договором, но отличается по субъектам и содержанию. Работодателем выступает РФ или субъект РФ в лице уполномоченных нанимателей. Служебные обязанности госслужащих имеют административно-правовой, публичный характер. За неисполнение или ненадлежащее исполнение служебных обязанностей госслужащий несет дисциплинарную ответственность перед государством. Заключение, изменение условий и прекращение контракта осуществляется в административно-правовых формах. Госслужащий по контракту содержит средства соответствующего бюджета.



Испытание на гражданской службе

При заключении служебного контракта с гражданином, впервые поступающим на гражданскую службу, в контракте или в акте государственного органа о назначении на должность гражданской службы предусматривается **условие об испытании** гражданского служащего продолжительностью от одного месяца до одного года в целях проверки его соответствия замещаемой должности гражданской службы, если иное не предусмотрено законодательством.

По окончании установленного срока испытания при отсутствии у гражданского служащего соответствующего замещаемой должности гражданской службы классного чина ему присваивается классный чин или при неудовлетворительном результате контракт может быть разорван.

Прохождение службы

Должностное лицо – это лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ.

Аттестация государственных служащих

проводится в целях определения его соответствия замещаемой должности гражданской или иного вида службы

Плановая - проводится один раз в три года, **внеочередная** - после принятия в установленном порядке решения:

- 1) о сокращении должностей гражданской службы в государственном органе;
- 2) об изменении условий оплаты труда гражданских служащих.

Для проведения аттестации создается **комиссия**.

По результатам аттестации служащего аттестационной комиссией принимается одно из следующих **решений**:

- 1) соответствует замещаемой должности гражданской службы;
- 2) соответствует замещаемой должности гражданской службы и рекомендуется к включению в кадровый резерв для замещения вакантной должности гражданской службы в порядке должностного роста;
- 3) соответствует замещаемой должности гражданской службы при условии успешного получения дополнительного профессионального образования;
- 4) не соответствует замещаемой должности гражданской службы.

Квалификационный экзамен

проводится по установленной форме в целях оценки знаний, навыков и умений (профессионального уровня) гражданского служащего конкурсной или аттестационной комиссией при решении вопроса о присвоении классного чина гражданской службы.

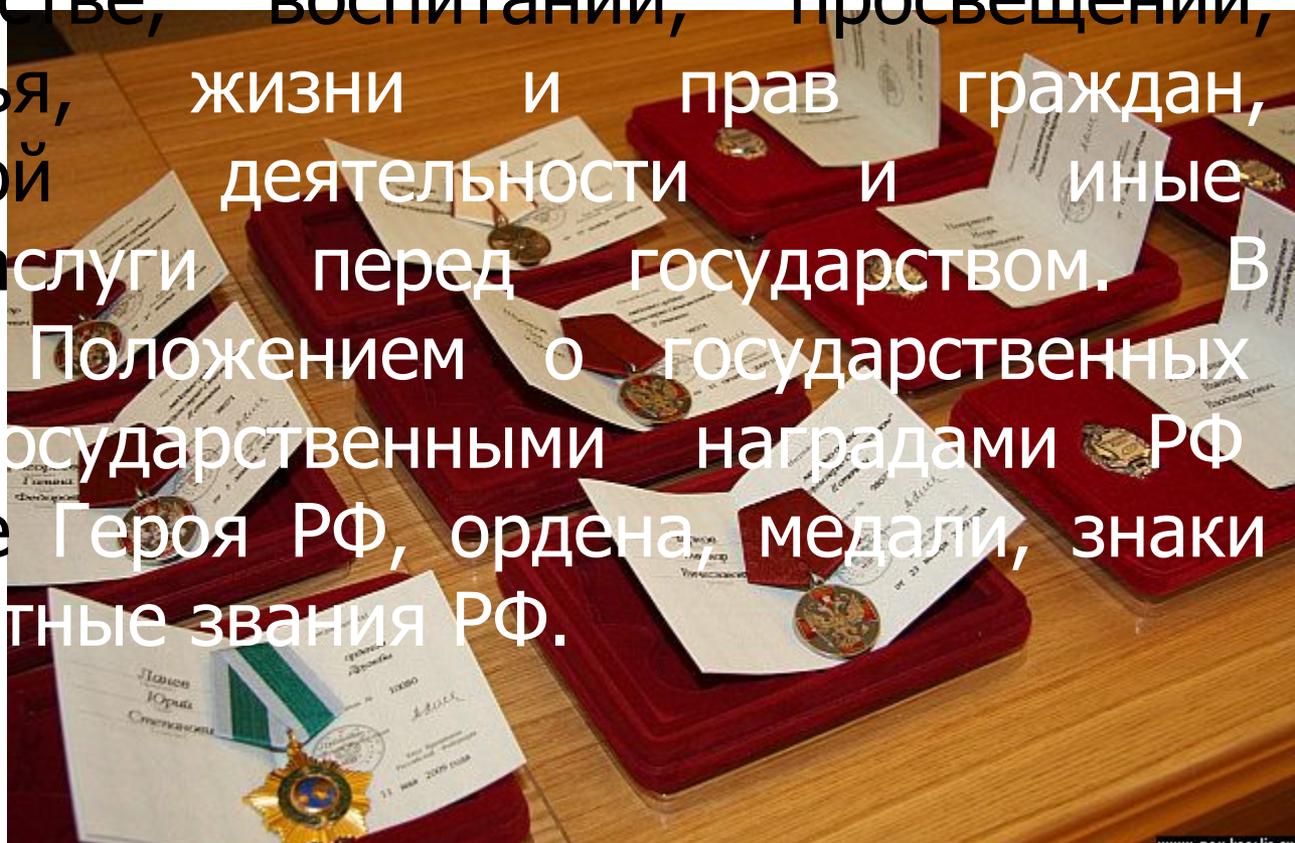
Порядок сдачи квалификационного экзамена гражданскими служащими определяется указом Президента РФ.

Гражданский служащий вправе обжаловать результаты квалификационного экзамена.

Государственные награды

Государственные награды – высшая форма

поощрения граждан (и любых служащих в том числе) за выдающиеся заслуги в защите Отечества, государственном строительстве, экономике, науке, культуре, искусстве, воспитании, просвещении, охране здоровья, жизни и прав граждан, благотворительной деятельности и иные выдающиеся заслуги перед государством. В соответствии с Положением о государственных наградах РФ государственными наградами РФ являются: звание Героя РФ, ордена, медали, знаки отличия РФ; почетные звания РФ.



Служебная дисциплина

Служебная дисциплина — обязательное соблюдение служебного распорядка (внутреннего трудового распорядка) и должностного регламента (должностной инструкции), установленных в соответствии с действующим законодательством, нормативными актами государственного органа (органа местного самоуправления) и со служебным контрактом, а также соблюдение требований специальных положений и правил о дисциплине в отдельных видах государственной службы.

Дисциплинарная ответственность

Дисциплинарная

ответственность

государственных и муниципальных служащих наступает за неисполнение или ненадлежащее исполнение служащим возложенных на него обязанностей (должностной проступок). Лица замещающие государственные должности государственной службы, а также не являющиеся выборными муниципальные должности могут привлекаться к одному из двух видов дисциплинарной ответственности: дисциплинарная ответственность по специальным дисциплинарным уставам и положениям и дисциплинарная ответственность в порядке подчиненности.

Дисциплинарная ответственность служащих

**Дисциплинарная
ответственность служащих**

**Дисциплинарная
ответственность по
специальным уставам
и положениям**

**Дисциплинарная
ответственность в
порядке
подчиненности (по
правилам служебного
распорядка)**

**Дисциплинарная
ответственность по
правилам внутреннего
трудоого распорядка**

**Виды
дисциплинарной
ответственности
для
государственных и
муниципальных
служащих**

Общий порядок производства по наложению дисциплинарных взысканий

1. Момент обнаружения дисциплинарного проступка

2. Момент совершения дисциплинарного правонарушения

3. Момент наложения дисциплинарного взыскания

4. Момент ознакомления с приказом о наложении дисциплинарного взыскания

5. Момент погашения (снятия) дисциплинарного взыскания

До одного месяца

До шести месяцев

5 дней

1 год

Увольнение со службы

- Общими основаниями прекращения служебного контракта, освобождения от замещаемой должности гражданской службы и увольнения с гражданской службы являются (ст. 33):
 - 1) соглашение сторон служебного контракта;
 - 2) истечение срока действия срочного служебного контракта;
 - 3) расторжение служебного контракта по инициативе гражданского служащего;
 - 4) расторжение служебного контракта по инициативе представителя нанимателя;
 - 5) перевод гражданского служащего по его просьбе или с его согласия в другой государственный орган или на государственную службу иного вида;
 - 7) отказ гражданского служащего от предложенной для замещения иной должности гражданской службы в связи с изменением существенных условий служебного контракта и

Рекомендуемые к изучению нормативные правовые акты:

1. Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ.
2. Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих».
3. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе».
4. Указ Президента РФ от 16 сентября 1999 г. № 1237 «Вопросы прохождения военной службы».
5. Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 « О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».
8. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Рекомендуемые к изучению нормативные правовые акты:

9. Указ Президента РФ от 31 декабря 2005 г. № 1574 «О реестре должностей федеральной государственной гражданской службы».
0. Указ Президента РФ от 01 февраля 2005 г. № 113 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим».
1. Указ Президента РФ от 27 сентября 2005 г. № 1131 «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих».
2. Указ Президента РФ от 03 марта 2007 г. № 269 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов».

Рекомендуемые к изучению нормативные правовые акты:

3. Указ Президента РФ от 16 февраля 2005 г. № 159 «О примерной форме служебного контракта о прохождении государственной гражданской службы Российской Федерации и замещении должности государственной гражданской службы Российской Федерации».
4. Указ Президента РФ от 30 мая 2005 г. № 609 «Об утверждении положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела».
5. Указ Президента РФ от 01 февраля 2005 г. № 110 «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации».
6. Указ Президента РФ от 01 февраля 2005 г. № 111 «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)».

Контрольные вопросы и задания

(1):

- 1.** Приведите формулировку определения понятия служба.
- 2.** Назовите характерные признаки служащего.
- 3.** Назовите виды службы и служащих по действующему законодательству.
- 4.** Приведите формулировку определения понятий: государственная служба, муниципальная служба, государственный служащий, муниципальный служащий, государственная гражданская служба и государственный гражданский служащий.
- 5.** Назовите категории и группы должностей государственной гражданской и муниципальной службы.
- 6.** Назовите основные разновидности государственных служащих
- 7.** Дайте легальное и доктринальное определение понятию должностного лица. Сравните их.

Контрольные вопросы и задания (2):

- 8.** Назовите способы замещения должностей на государственной и муниципальной службе.
- 9.** Какие ограничения существуют при приёме на должности государственной гражданской службы?
- 10.** Назовите сроки и охарактеризуйте порядок аттестации государственных и муниципальных служащих.
- 11.** Какие меры поощрения и стимулирования деятельности государственных и муниципальных служащих Вы знаете?
- 12.** Назовите виды, основания, общий порядок реализации дисциплинарной ответственности государственных служащих за служебные (должностные) проступки.
- 13.** Назовите основания и порядок прекращения служебных полномочий.