

ТЕМА 3

**СУЩНОСТЬ КОНСТИТУЦИИ.
КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ.
КОНСТИТУЦИЯ РФ**

(4 ЧАС.)

ВОПРОСЫ ТЕМЫ

- 1.** Два основных понимания современной конституции: установление и фиксация (закрепление).
- 2.** Предназначение и сущность конституции.
- 3.** Понятие и признаки конституционализма. Конституционное и неконституционное государство.
- 4.** Классификация конституций.
- 5.** Досоветские акты конституционного значения.
- 6.** Основные черты советской государственности.
- 7.** Конституция России 1993 года: основные черты и структура.
- 8.** Роль Конституции РФ в системе российского права.
- 9.** Юридические свойства и принципы Конституции России.
- 10.** Механизм изменения Конституции России. Порядок принятия новой Конституции.

Лекция 1

ПЕРВЫЕ КОНСТИТУЦИИ СОВРЕМЕННОГО

ТИПА

Конституция США от 17 сентября 1787 г.

**Государственный закон Польши от 3 мая
1791 г.**

Конституция Франции от 3 сентября 1791 г.

ПРИНЦИПИАЛЬНЫЙ ВОПРОС

**ЧТО ПРОИЗОШЛО В ИСТОРИИ ЕВРОПЕЙСКОЙ
ЦИВИЛИЗАЦИИ, ЕСЛИ СЛОВО «КОНСТИТУЦИЯ»
ВПЕРВЫЕ БЫЛО УПОТРЕБЛЕНО В НОВОМ ЗНАЧЕНИИ?**

УПОТРЕБЛЕНИЯ СЛОВА «КОНСТИТУЦИЯ»

Конституция – от лат. *constitutio*



ФОРМАЛЬНЫЙ ПОДХОД К ОПРЕДЕЛЕНИЮ КОНСТИТУЦИИ

Георг Еллинек (XIX в.):

«Конституция государства обнимает совокупность правоположений, определяющих высшие органы государства, порядок призвания их к отправлению их функций, их взаимоотношения и компетенцию, а также принципиальное положение индивида по отношению к государственной власти» .

ФОРМАЛЬНЫЙ ПОДХОД К ОПРЕДЕЛЕНИЮ КОНСТИТУЦИИ (2)

Распространенное учебное определение:

Конституция – это акт (совокупность актов), который обладает высшей юридической силой и закрепляет (устанавливает) *основы организации и жизнедеятельности общества и государства*: права и свободы человека и гражданина, основы общественного строя, форму правления, территориальную организацию государства, систему органов публичной власти, основы их компетенции, государственную символику и столицу.

СУЩНОСТНЫЙ ПОДХОД К ОПРЕДЕЛЕНИЮ КОНСТИТУЦИИ

Конституция – это базовый акт (совокупность актов) государства, устанавливающий *такие основы организации и жизнедеятельности страны, которые обеспечивают права личности, гарантируют правовое ограничение публичной власти и подконтрольность государства обществу.*

ДВА ПОНИМАНИЯ СУЩНОСТИ КОНСТИТУЦИИ

**1. Реально существующее
положение вещей,
закрепляемое тем, кто
политически сильнее**

**(конституция как фиксатор
сущего)**

**2. Национальный
консенсус, или
общественный договор**

**(конституция как договор
о правилах
взаимоотношений
общества с государством,
чья власть ограничена
этим договором –
конституцией)**

КОНСТИТУЦИЯ В ПЕРВОМ ПОНИМАНИИ

Ф.Лассаль: Конституция – это существующие в стране фактические отношения силы.

В.И.Ленин: Сущность конституции в том, что она выражает действительное соотношение сил в классовой борьбе.

КОНСТИТУЦИЯ ВО ВТОРОМ ПОНИМАНИИ

Ж.-Ж.Руссо:

«Раз ни один человек не имеет естественной власти над себе подобными и поскольку сила не создает никакого права, то выходит, что *основой любой законной власти среди людей могут быть только соглашения*».

Но не всякое соглашение допустимо:

«Отказаться от своей свободы – это значит отречься от своего человеческого достоинства, от прав человеческой природы, даже от ее обязанностей. Невозможно никакое возмещение для того, кто от всего отказывается».

«Найти такую *форму ассоциации*, которая защищает и *ограждает* всею *общую силу* личность и имущество каждого из членов ассоциации, и благодаря которой каждый, соединяясь со всеми, подчиняется, однако, только самому себе и остается столь же свободным, как и прежде. Такова основная задача, которую разрешает **Общественный договор**».

ОПРЕДЕЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА

Верховенство конституции над всеми иными актами. – *Отцы-основатели США.*

В узком смысле: Система знаний о фундаментальных ценностях демократии. *В широком смысле:* Теория конституции, история и практика развития страны, группы стран и мирового сообщества – *И.М. Степанов.*

«Конституционализм – это ограничение государственной власти в интересах общественного спокойствия. Он стремится охладить текущие страсти, не угрожая эффективности управления» – *А. Шайо (венгерский юрист)*

Политико-правовой режим – *Л.В. Сони́на.*

Современная философия права – *В.И. Крусс.*

Набор универсальных принципов, характерных для конституционных и демократических государств – *О.Е. Кутафин*

Метод инструментального разрешения социального конфликта в обществе – *А.Н. Медушевский.*

ОПРЕДЕЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА

«Инструменты, устройства государства, которые ограничивают власть правящих и дают режиму правителей его моральный авторитет» – Дж. Олдер (британский юрист)

«Конституционализм – это система представлений и идей о развитии демократическом государственном строе, основанном на конституции. Это понятие включает также систему общественных отношений, основанных на конституции, в которой закреплены такие ценности, как полновластие народа, ограниченное вмешательство государства в дела общества, приоритет прав человека в обществе и государстве» – Учебник Виноградова, Васильевой, Мазаева.

Нельзя дать исчерпывающего определения конституционализма – О. Е. Кутафин, А.Шайо

ОПРЕДЕЛЕНИЕ КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМА

Конституционализм – это идея и реализуемая на ее основе практика конституционного ограничения государственной власти в целях обеспечения равной возможности каждому человеку обладать правами, пользоваться ими и защищать их.

КОНСТИТУЦИОННАЯ ИДЕОЛОГИЯ

Нет ли здесь противоречия с конституционным запретом (ст.13 Конституции РФ) государственной, обязательной идеологии?

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ. ДЕФИНИЦИИ

«Конституционный строй – это *такое устройство общества и государства, при котором государство является правовым (конституционным), а общество является гражданским»* (Уч. Нарутто, Таева, Шугрина)

«...*такое устройство государства и гражданского общества, при котором обеспечивается господство права, государство имеет демократический правовой характер, а человек, его права и свободы признаются высшей ценностью и их соблюдение и защиты – основной обязанностью государства»* (Уч. под ред. Фадеева)

Конституционный строй – *«способ организации политической власти (государственной, прежде всего), основанной на системе ценностей, ядром которых являются идеи конституционализма»* (Уч. Васильева, Виноградов, Мазаев)

КЛАССИФИКАЦИЯ КОНСТИТУЦИЙ

- 1. По степени реальности**
- 2. По типу оформления**
- 3. По способу принятия**
- 4. По способу изменения**
- 5. По сроку действия**

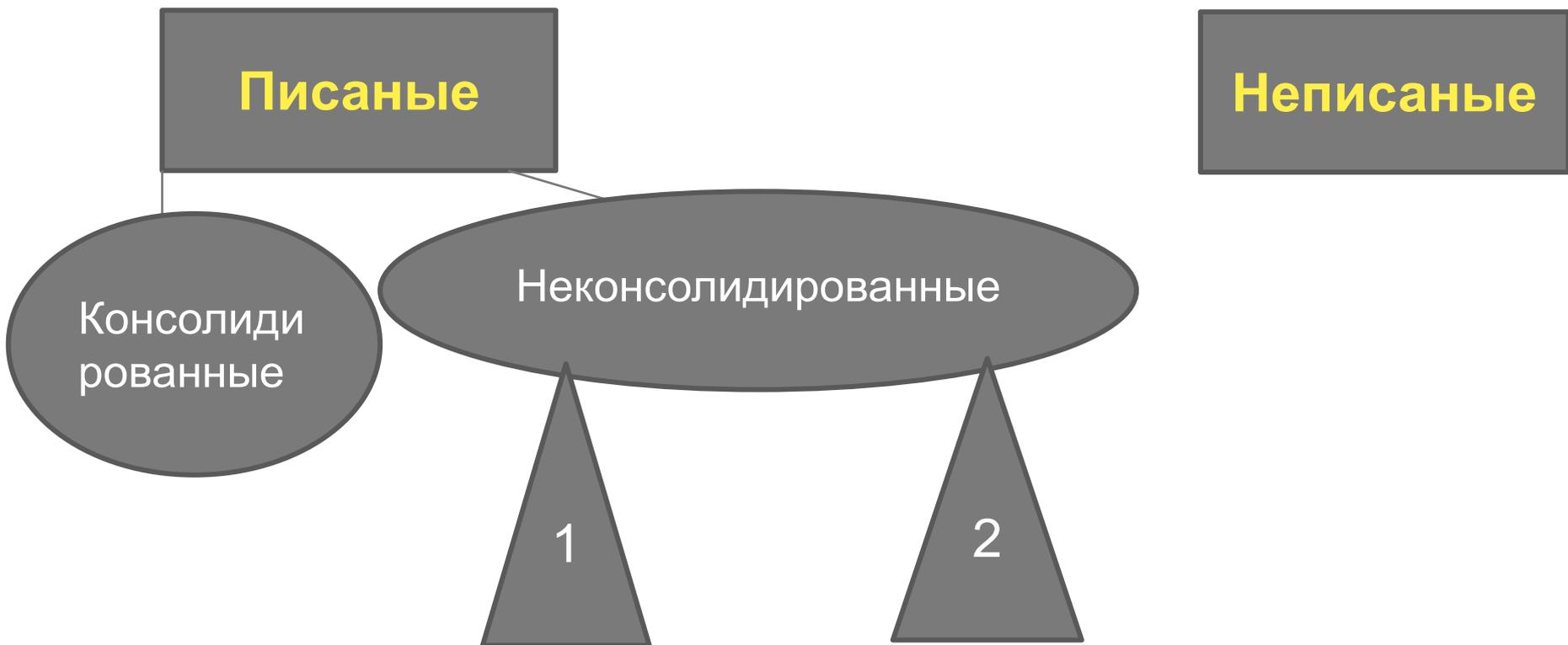
ПО СТЕПЕНИ РЕАЛЬНОСТИ

Реальные

Фиктивные

*(если не
соответствуют
состоянию
общества,
цивилизационному
типу)*

ПО ТИПУ ОФОРМЛЕНИЯ



КОНСОЛИДИРОВАННЫЕ И НЕКОНСОЛИДИРОВАННЫЕ КОНСТИТУЦИИ

КОНСОЛИДИРОВАННЫЕ – представленные в
виде одного акта

НЕКОНСОЛИДИРОВАННЫЕ – представленные в
виде нескольких актов:

1. Ни один не выделяется.
2. Есть акт под названием «конституция» и ряд других актов, имеющих ту же юридическую силу.

ПО СПОСОБУ ПРИНЯТИЯ

Народные:

- Учредительное собрание
- Конституционное собрание, конвент (напр. Филадельфийский конвент)
- Парламент (напр. Билль о правах 1689г.)
- Референдум

Октроированные (дарованные) –

- Например, Основные государственные законы РИ 1906 г.

Принятые чрезвычайными органами.

ПО СПОСОБУ ИЗМЕНЕНИЯ

Жесткие

Гибкие

КОНСТИТУЦИОННОСТЬ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПОПРАВOK

Л. и З. Гарлицкие

1. **«Суть принятия поправок к конституции не сводится к ее технической роли и следует отметить также гарантирующую функцию». Такая функция теряет свое значение, если одна партия обладает конституционным большинством.**
2. **«Типичные» поправки применяются тогда, когда необходимо разрешить определенную проблему, но ее разрешение не предполагает нарушения единства (идентичности), связанности конституционного порядка.**
3. **Федеральный конституционный суд (ФРГ) давно принял решение, что он может оценивать конституционность поправок. Но в теории единого мнения нет.**

Конъюнктурные решения КС Украины:

В 2008 г. (Ющенко) КС отказался рассматривать конституционность Закона о поправках, сославшись, на то, что они стали частью Конституции. А в 2010 г. (Янукович) КС принял решение о неконституционности Закона о поправках в силу нарушения процедуры его принятия.

ПО СРОКУ ДЕЙСТВИЯ

Постоянные

Временные

ЦИТАТА ДНЯ

**У кого руки чешутся —
чешите в другом месте!**

*Виктор Черномырдин (о ненужности
корректировать Конституцию) –
Председатель Правительства РФ в 1992 – 1998 гг.
(1938-2010)*

Лекция 2

КОНСТИТУЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ РОССИИ (1905-1993ГГ.)

- **Манифест 17 октября 1905 г.**
- **Основные Государственные законы Российской Империи 1906 г.**
- **Конституция РСФСР – 10 июля 1918 г.**
- **Конституция СССР 1924 г.**
- **Конституция СССР 1936 г.**
- **Конституция СССР 1977 г. (РСФСР 1978 г.)**
- **Конституция РФ 1993 г.**

ОСНОВНЫЕ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ЗАКОНЫ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ 1906 Г.

Структура:

Глава первая. О существе Верховной самодержавной власти

Глава вторая. О порядке наследия Престола

Глава третья. О совершеннолетию Государя Императора, о правительстве и опеке (*правительство здесь в смысле – правление*)

Глава четвертая. О вступлении на Престол и присяге подданства

Глава пятая. О священном короновании и миропомазании

Глава шестая. О титуле Его Императорского Величества и о Государственном гербе

Глава седьмая. О Вере

Глава восьмая. О правах и обязанностях российских поданных

Глава девятая. О Законах (*«Никакой новый закон не может последовать без одобрения Государственного Совета и Государственной Думы и воспринять силу без утверждения Государя Императора»*)

Глава десятая. О Государственном Совете и Государственной Думе и образе их действий (*«Государственный Совет и Государственная Дума пользуются равными в делах законодательства правами»*)

Глава одиннадцатая. О совете министров, министрах и главноуправляющих отдельными частями

КРАХ ИМПЕРИИ

Отставка Императора 2 марта 1917 г.

Отказ передать престол сыну

**Отказ Вел. Кн. Михаила Александровича
воспринять власть**

Передача власти Государственной Думе

**Образование Временного правительства
(кн. Г.Е. Львов) до созыва**

**Учредительного собрания и определения
им судьбы России**

ПЕРЕВОРОТ **25** ОКТЯБРЯ (**7** НОЯБРЯ) **1917** Г.

Январь 1918 г.

Большевики – 23,9% голосов

**Разгон Учредительного собрания –
прерывание конституционного развития**

КОНСТИТУЦИЯ РСФСР

(5-й ВСЕРОССИЙСКИЙ СЪЕЗД СОВЕТОВ – 10 ИЮЛЯ 1918 Г.)

Основные положения

Декларация прав
трудящегося и
эксплуатируемого народа
(глубокомысленная пародия
на Декларацию прав 1789г.)

Неравное избирательное
право

Лишение избирательных прав
«эксплуататорских классов и
их пособников» -
полицейских,
священнослужителей и проч.

Полная национализация,
отказ платить по «царским»
займам

Диктатура пролетариата как
этап к отмиранию всякой
государственной власти

Система власти

Всероссийский съезд
рабочих, крестьянских,
красноармейских и казачьих
депутатов

Всероссийский Центральный
исполнительный комитет

Совет народных комиссаров

Местные Советы и съезды
Советов

Введение «федеративного»
устройства

КОНСТИТУЦИЯ СССР 1924 Г.

В СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИКАХ КОНСТИТУЦИИ
ПРИНЯТЫ В 1925 Г.

Декларация об образовании союза
советских социалистических республик

Договор об образовании союза
советских социалистических
республик:

1. О предметах ведения высших органов власти союза советских социалистических республик
2. О суверенных правах союзных республик и о союзном гражданстве
3. О съезде Советов союза советских социалистических республик
4. О Центральном исполнительном комитете союза советских социалистических республик
5. О Президиуме Центрального исполнительного комитета Союза Советских Социалистических Республик

6. О Совете народных комиссаров союза советских социалистических республик

7. О Верховном суде союза советских социалистических республик

8. О народных комиссариатах Союза Советских Социалистических Республик

9. Об Объединенном государственном политическом управлении (ОГПУ)

10. О союзных республиках
(основы организации власти в ССР)

11. О гербе, флаге и столице Союза Советских Социалистических Республик

Нет главы о правовом положении личности.

Неравное избирательное право. Сохранение лишенцев, хотя о них напрямую не говорится.

КОНСТИТУЦИЯ СССР 1936 Г.

В СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИКАХ ЕЕ КОПИИ ПРИНЯТЫ
В 1937 Г.

Система власти:

Верховный совет СССР

Его постоянно
действующий орган –
Президиум ВС СССР

Совет министров

Перечень наркоматов (с
1952 г. – министерств)

Верховный суд

Прокуратура

Основные особенности

Глава о правах и
обязанностях граждан. Но
политические права
оговариваются
условиями: «в интересах
социалистического
строительства»

Равное избирательное
право

Исчезают «лишенцы»

КОНСТИТУЦИЯ СССР 1977 Г. (РСФСР 1978 Г.).

Основные особенности:

Появляется большая преамбула в связи с новой идеологической установкой, что построено «общенародное социалистическое государство»

Система власти остается прежней

Советы переименованы из «советов депутатов трудящихся» в «советы народных депутатов»

Официально закреплён принцип «демократического централизма» (ст.3)

Закреплено ведущее место КПСС (ст.6)

Изъяты перечень министерств

Провозглашено право обжаловать решения чиновников (не было подкреплено законодательно)

ЭРОЗИЯ «РЕСПУБЛИКИ СОВЕТОВ» В РСФСР ПОСЛЕ 1990 Г.

**12 июня 1990 г. – Декларация о государственном суверенитете
РСФСР:**

- РСФСР есть суверенное государство;
- полнота власти РСФСР при решении всех вопросов, за исключением тех, которые ею добровольно передаются в ведение Союза ССР;
- верховенство Конституции и законов РСФСР на всей ее территории; действие противоречащих им актов Союза ССР приостанавливается;
- всем гражданам РСФСР гарантируются права и свободы, в т.ч. предусмотренные общепризнанными нормами международного права
- РСФСР гарантирует всем в рамках Конституции РСФСР равные правовые возможности участвовать в управлении государственными и общественными делами (плюрализм);
- разделение законодательной, исполнительной и судебной властей является важнейшим принципом функционирования РСФСР как правового государства;
- Декларация является основой для разработки новой Конституции РСФСР, заключения нового Союзного договора.

ЭРОЗИЯ «РЕСПУБЛИКИ СОВЕТОВ» В РСФСР/РФ ПОСЛЕ 1990 Г. (ПРОДОЛЖЕНИЕ)

- Введение должности Президента РСФСР/РФ
- Изменение ст.3 (разделение властей вместо «дем. централизма») и ст.6 (фактически многопартийность)
- 12 июня 1991 г. – выборы первого Президента РСФСР/РФ
- Декларация прав и свобод человека и гражданина от 22 ноября 1991 г. (*фактически полностью вошла в текст нынешней Конституции РФ*)
- Крушение власти КПСС после путча 19-21 августа 1991 г.
- Столкновение двух систем власти – разделения властей с полновластием Советов
- 1993 год: Указ Президента РФ №1400, мятеж 2 октября и подавление 3-4 октября
- 12 декабря 1993 г. – принятие Конституции России всенародным голосованием. Формирование Парламента на основе Положения, изданного Президентом РФ

СТРУКТУРА КОНСТИТУЦИИ РФ

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ

ГЛАВА 1. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

ГЛАВА 2. ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

ГЛАВА 3. ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО

ГЛАВА 4. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГЛАВА 5. ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ

ГЛАВА 6. ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ГЛАВА 7. СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ

ГЛАВА 8. МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

ГЛАВА 9. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОПРАВКИ И ПЕРЕСМОТР
КОНСТИТУЦИИ

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ИДЕИ (ПРИНЦИПЫ, ЦЕННОСТИ)

Мировоззренческие:

- Россия – часть евроатлантической (христианской) цивилизации
- Человек, его права и свободы – высшая ценность – «персоноцентризм»
- Светский характер государственности
- Открытый характер государства

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ИДЕИ (ПРИНЦИПЫ, ЦЕННОСТИ)

Социальные:

- **Равноправие. Отсутствие сословности, преград для социальной мобильности**
- **Защита слабого и поощрение самостоятельности и самодеятельности**
- **Достойное существование – каждому.**

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ИДЕИ (ПРИНЦИПЫ, ЦЕННОСТИ)

Политические:

- Идеологический плюрализм (идейная и творческая свобода)
- Политический плюрализм (многопартийность)
- Приверженность демократии

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ИДЕИ (ПРИНЦИПЫ, ЦЕННОСТИ)

Правовые:

Приверженность *правовому* характеру государственности
= сила права выше права силы
(правовой v. потестарный)

ЮРИДИЧЕСКИЕ СВОЙСТВА КОНСТИТУЦИИ

Конституция – концентрированное выражение права

ЮРИДИЧЕСКИЕ СВОЙСТВА КОНСТИТУЦИИ

Верховенство и высшая юридическая сила

(ч.2 ст.4, ч.1 ст.15) :

неуклонное соблюдение (выполнение)
конституционных норм всеми, независимо от
правового статуса;

связанность всех действий и решений
Конституцией (смысл правового государства);

следование органов государственной власти идеям
(ценностям) Конституции РФ

Федеральные законы и подзаконные правовые
акты должны соответствовать Конституции РФ

конституционные акты субъектов Федерации не
должны противоречить федеральной Конституции

ЮРИДИЧЕСКИЕ СВОЙСТВА КОНСТИТУЦИИ

Особый порядок охраны

ЮРИДИЧЕСКИЕ СВОЙСТВА КОНСТИТУЦИИ

Прямое действие
(ч.1 ст.15)

ЮРИДИЧЕСКИЕ СВОЙСТВА КОНСТИТУЦИИ

Особый порядок принятия и пересмотра:

1. **Полный пересмотр (новая Конституция, новая редакция)**
2. **Внесение поправок**
3. **«Техническое» изменение текста (не пересмотр)**
4. **Можно ли вставить новую главу?**

ЦИТАТА ДНЯ

**Хорошая конституция
гораздо лучше, чем самый
лучший деспот.**

*Томас Бабингтон Маколей – британский
государственный деятель, историк, поэт и
прозаик (1800-1859)*

Спасибо за внимание!