

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

**БАКАНОВА АЛИНА
ЛЫКОВА АННА
ГР. 098-1**

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

- В широком смысле *избирательная система* понимается как совокупность общественных отношений, складывающихся по поводу формирования органов государственной власти и местного самоуправления посредством реализации избирательных прав граждан. При таком подходе избирательная система включает в себя принципы и условия участия граждан в выборах, порядок их назначения, подготовки и проведения, круг субъектов избирательного процесса, правила установления итогов голосования и определения результатов выборов.
- Узкое понимание *избирательной системы* связывается, как правило, с методами (приемами) установления итогов голосования и определения победителя на выборах и рассматривается в качестве своеобразной юридической формулы, при помощи которой определяются результаты избирательной кампании на заключительной стадии выборов.

- Так, в соответствии со ст. 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» под избирательной системой при проведении муниципальных выборов понимаются условия признания кандидата (кандидатов) избранным (избранными), списков кандидатов — допущенными к распределению депутатских мандатов, а также порядок распределения депутатских мандатов между списками кандидатов и внутри списков кандидатов.



ВИДЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СИСТЕМ

МАЖОРИТАРНАЯ СИСТЕМА

В выборах участвуют отдельные граждане, как выдвинутые партией, так и беспартийные. При этой системе избранным считается тот, за кого было подано большинство голосов, а голоса, поданные за остальных кандидатов, не учитываются.

ОТКРЫТЫЕ СПИСКИ

ЗАКРЫТЫЕ СПИСКИ

ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА

При пропорциональной системе места в парламенте распределяются между политическими партиями в соответствии с количеством набранных голосов. При использовании пропорциональной системы с порогом в парламенте проходят партии, набравшие менее определенного процента голосов.

ОТНОСИТЕЛЬНО БОЛЬШИНСТВА
(в один тур голосования)

АБСОЛЮТНОГО БОЛЬШИНСТВА
(в два тура голосования)

СМЕШАННАЯ СИСТЕМА

Представляет собой синтез двух принципов организации избирательной системы. При данной системе часть депутатов избирается в округах по мажоритарной системе, а остальные избираются по партийным спискам по пропорциональной системе.

СВЯЗАННАЯ

ПАРАЛЕЛЬНАЯ

МАЖОРИТАРНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА



- *Мажоритарная система* (франц. *majorite* — большинство) — одна из наиболее распространенных избирательных систем, при которой избранным считается тот кандидат, за которого подано большинство (относительное или абсолютное) голосов избирателей.

ВЫДЕЛЯЮТСЯ МАЖОРИТАРНЫЕ СИСТЕМЫ ОТНОСИТЕЛЬНОГО, АБСОЛЮТНОГО И КВАЛИФИЦИРОВАННОГО БОЛЬШИНСТВА.

- Система относительного большинства исходит из того, что для избрания требуется набрать наибольшее число голосов избирателей по отношению к другим кандидатам. Она может применяться на выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований, а также на выборах глав муниципальных образований.
- При системе абсолютного большинства для избрания кандидата необходимо, чтобы он набрал более половины голосов от числа избирателей, принявших участие в голосовании. Если ни одному из кандидатов не удастся набрать такое количество голосов, проводится повторное голосование по двум кандидатам, за которых в первом туре выборов было подано наибольшее число голосов избирателей. Для победы во втором туре при использовании такой системы достаточно набрать относительное большинство голосов. Система абсолютного большинства применяется на выборах Президента РФ, а также, если это предусмотрено законом субъекта Федерации, на выборах глав муниципальных образований. В принципе нельзя исключать ее использование и на выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований, однако действующему избирательному законодательству такие случаи неизвестны.
- Система квалифицированного большинства встречается достаточно редко. Она основывается на том, что для победы на выборах необходимо не просто набрать то или иное большинство голосов, а большинство, зафиксированное в законе (не менее $1/3$, $2/3$, $3/4$), от числа проголосовавших избирателей. В настоящее время она практически не применяется, хотя прежде случаи ее использования имели место в некоторых субъектах Федерации. Так, ныне отмененный Закон Приморского края от 28 сентября 1999 г. «О выборах губернатора Приморского края» предусматривал, что избранным по результатам голосования признается кандидат, набравший наибольшее количество голосов при условии, что оно составляет не менее 35% от числа избирателей, принявших участие в голосовании.

ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

- *Пропорциональная система* — избирательная система, предполагающая распределение депутатских мандатов пропорционально числу поданных за избирательные списки партий голосов.



ЧЕРТЫ ПРОПОРЦИОНАЛЬНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

- Ее применение ограничено выборами депутатов законодательных (представительных) органов; она не применяется на выборах должностных лиц.
- Правом выдвижения кандидатов обладают исключительно политические партии (избирательные объединения).
- Избиратели при такой системе голосуют не персонально за кандидатов, а за выдвинутые избирательными объединениями списки кандидатов (партийные списки), а к распределению депутатских мандатов допускаются списки кандидатов, преодолевшие заградительный барьер, т. е. набравшие установленное в законе минимально необходимое число голосов, которое не может превышать 1% от числа избирателей, принявших участие в голосовании. Образовавшиеся вакансии замещаются следующими в порядке очередности кандидатами из списков кандидатов (партийных списков), допущенных к распределению мандатов, вследствие чего проведение дополнительных выборов не предусматривается.

- Российскому законодательству известны две разновидности пропорциональной избирательной системы, обусловленные использованием закрытых (жестких) или открытых (мягких) списков кандидатов. При голосовании по закрытым спискам избиратель вправе отдать свой голос только за тот или иной список кандидатов в целом. Открытые списки позволяют избирателю проголосовать не только за определенный список кандидатов, но и за одного или нескольких кандидатов внутри этого списка. В нашей стране явное предпочтение отдается закрытым спискам. Голосование пооткрытым спискам предусмотрено только в нескольких субъектах Федерации (Республика Калмыкия, Тверская область, Ямало-Ненецкий автономный округ).
- Пропорциональная избирательная система применяется на выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ. В субъектах Федерации в чистом виде она встречается редко (Дагестан, Ингушетия, Амурская область, Свердловская область, г. Санкт-Петербург). Что касается муниципальных выборов, то для них пропорциональная избирательная система в целом нехарактерна. Редкое исключение в этом отношении представляет г. С пасс к-Дальний Приморского края, уставом которого предусмотрено избрание всех депутатов городского округа по партийным спискам



РЕФЕРЕНДУМ

- Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 N 5-ФКЗ (ред. от 18.06.2017) "О референдуме Российской Федерации"
Статья 1. Референдум Российской Федерации

Референдум Российской Федерации (далее также - референдум) - всенародное голосование граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в референдуме, по вопросам государственного значения



ПОЛИТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ РЕФЕРЕНДУМА

- Политическое значение института референдума состоит в том, что с его помощью граждане приобретают возможность эффективного воздействия на формирование политики государственных и иных органов власти, а последние, в свою очередь, - возможность сверять свои решения с мнением народа или отдельной его части.
- Общим правилом является то, что формула референдума не должна включать вопросы:
 - чрезвычайного и безотлагательного характера (принятия экстраординарных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения);
 - требующие специальных знаний (принятия и изменения бюджета, исполнения или изменения внутренних финансовых обязательств государства);
 - ответ на которые известен заранее (повышение заработной платы, снижение налогов). Не выносятся на суд избирателей вопросы о формировании состава органов государственной власти и органов местного самоуправления или их персональном составе, амнистии или помилования.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 12.06.2002 N 67-ФЗ (РЕД. ОТ 29.05.2019) "ОБ ОСНОВНЫХ ГАРАНТИЯХ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ И ПРАВА НА УЧАСТИЕ В РЕФЕРЕНДУМЕ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ"

СТАТЬЯ 15. НАЗНАЧЕНИЕ РЕФЕРЕНДУМА

- 1. Назначение и проведение референдума обязательно, если соблюдены порядок и сроки выдвижения инициативы проведения референдума и ее реализации, установленные соответственно уровню референдума Федеральным конституционным законом "О референдуме Российской Федерации", настоящим Федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования.
- 2. Принятие органом государственной власти, иным государственным органом, органом местного самоуправления решения по существу вопроса, который может быть вынесен на референдум, не является обстоятельством, исключающим возможность проведения референдума по данному вопросу.
- 3. Референдум Российской Федерации назначается в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным конституционным законом.
- 4. Референдум субъекта Российской Федерации назначается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом, иным федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации.
- 5. Местный референдум назначается в соответствии с настоящим Федеральным законом, конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования представительным органом муниципального образования, а в случае отсутствия указанного органа или непринятия им решения в установленный срок - судом.

- 6. Голосование на референдуме может быть назначено только на воскресенье. Не допускается назначение голосования на предпраздничный и нерабочий праздничный дни, на день, следующий за нерабочим праздничным днем, а также на воскресенье, которое в установленном порядке объявлено рабочим днем. Решение о назначении референдума Российской Федерации, референдума субъекта Российской Федерации подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не менее чем за 60 дней до дня голосования, местного референдума - не менее чем за 45 дней до дня голосования.
- 7. В соответствии с законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования голосование на референдуме субъекта Российской Федерации, местном референдуме не позднее чем за 25 дней до назначенного дня голосования может быть перенесено уполномоченным на то органом на более поздний срок (но не более чем на 90 дней) в целях его совмещения с днем голосования на назначенных выборах в органы государственной власти или органы местного самоуправления либо с днем голосования на ином назначенном референдуме.
- 8. Решение о назначении референдума, а также о перенесении дня голосования на референдуме в соответствии с пунктом 7 настоящей статьи подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через пять дней со дня его принятия.

ОТЛИЧИЕ ВЫБОРОВ ОТ РЕФЕРЕНДУМА

- В отличие от выборов голосование на референдуме придает юридическую силу не мандату какого-либо лица, а решению какого-либо вопроса. Если соблюдены установленные конституцией и/или законом условия, то принятое путем референдума решение считается решением народа и его юридическая сила нередко выше юридической силы законов, принятых парламентом. Решение на референдуме может приниматься посредством утвердительного или отрицательного ответа избирателей на поставленный вопрос либо посредством выбора между разными вариантами предлагаемого решения (так называемый народный выбор, встречающийся довольно редко).



КЛАССИФИКАЦИЯ ИНСТИТУТА РЕФЕРЕНДУМА

I. По территориальному признаку референдумы подразделяются на общенациональный, региональный и местный.

Вопросы, выносимые на региональный и местный референдумы, не могут выходить за рамки той компетенции, которая предоставлена конституционными нормами.

В зависимости от содержания законопроекта выделяют конституционный и обыкновенный референдумы. На конституционный референдум выносятся вопросы, связанные с принятием новой конституции или внесением в нее поправок.

Конституционные референдумы, т.е. референдумы, проводимые по основным положениям нового основного закона или по всему тексту проекта, получили распространение и в странах Западной Европы (Греция, Испания, Италия, Франция), и в государствах, освободившихся от колониальной зависимости. Считается, что народ в таком случае выступает в качестве учредительной власти.

На обыкновенном референдуме решаются иные вопросы, не имеющие конституционного значения (например, на прямое альтернативное голосование в Шотландии и Уэльсе были вынесены билли о деволюции, т.е. по вопросу о возможности децентрализации в государственном строительстве и создании региональных парламентов).

2. Референдумы могут быть обязательными и факультативными. В первом случае конституция устанавливает, что решение по определенному вопросу может быть принято только путем всенародного альтернативного голосования. Во втором случае этим способом решаются вопросы, вынесение которых на всенародное голосование не обязательно, и решение может быть принято другим путем.

3. По характеру выносимого решения референдумы делятся на императивные (при которых вопрос считается принятым окончательно) и консультативные (когда путем голосования выявляется мнение избирателей, либо учитываемое, либо не учитываемое парламентом, например при принятии закона); утверждающие (при которых утверждается решение органа власти) и отвергающие (когда отменяется ранее принятое государственное решение).

В основе классификации данного института прямого народовластия лежат различные последствия проведения референдума или, иными словами, правовая сила его решений.

Эти виды референдумов часто переплетаются: один и тот же референдум может быть одновременно местным факультативным и консультативным.

КОГДА РЕФЕРЕНДУМ ПРИЗНАЕТСЯ СОСТОЯВШИМСЯ?

- Как правило, референдум признается состоявшимся, если в нем приняло участие большинство зарегистрированных избирателей, а решение считается принятым или одобренным, если за него проголосовало большинство пришедших на голосование.
- Решение, принятое в результате всенародного альтернативного голосования, является общеобязательным и не нуждается в дополнительном утверждении. Однако практически все подобные решения отражаются в актах конституционного и текущего законодательства.

Этапы организации и проведения референдума РФ

1. Инициатива проведения референдума Российской Федерации
2. Назначение референдума РФ
3. Проведение референдума РФ

ЗАПРЕТ НА ПРОВЕДЕНИЕ НАРОДНЫХ ГОЛОСОВАНИЙ

- Законодательство о референдумах устанавливает запрет на проведение всенародных голосований в условиях военного, чрезвычайного или осадного положения. По общему правилу референдум не проводится дважды по одному и тому же вопросу, либо он может быть проведен по этому вопросу через определенный промежуток времени (например в Испании, Болгарии через три года, Венгрии - через два года). В Канаде такой перерыв между референдумами по одному и тому же вопросу составляет 10 лет.



**СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ**