

# ПРОБЛЕМЫ РАЗМЕЖЕВАНИЯ ЮРИСДИКЦИЙ В УКРАИНЕ



Презентация

судьи Одесского апелляционного административного  
суда Кравец А.А.

# ПРАКТИКА ЕСПЧ



В Решении по делу «Сокуренок и Стригун против Украины» от 20 июля 2006 года заявления № 29458/04 и № 29465/04.

п.24. Суд повторяет что как было раньше определено фраза «установленного законом» распространяется не только на правовую основу самого существования «Суда» но и соблюдение таким судом определенных норм которые регулируют его деятельность.

Также\_ ссылается на решение по делу "Zand v. Austria" от 12 октября 1978 г. , где Комиссия выразила мнение что термин «судом» в пункте 1 статьи 6 предусматривает «всю организационную структуру судов включая (...) Вопросами относящихся к юрисдикции определенных категорий судов (...) ». Учитывая это, не считается "судом" орган который не имея юрисдикции судит лиц на основании практики которая не предусмотрена законом

# ПРАВООТНОШЕНИЯ И ПОДСУДНОСТЬ

ст.15 ГПК  
Украины

ЧАСТНО-  
ПРАВОВЫЕ  
ОТНОШЕНИЯ

ст.12 ХПК  
Украины

Гражданские, земельные, жилищные, трудовые, семейные, в том числе, из авторских прав; возникающие в связи с заключением, изменением и расторжением и исполнением хозяйственных договоров; банкротства; санации должника; из корпоративных отношений; из учета прав на ценные бумаги

**Суды общей  
юрисдикции**

**Хозяйственные  
суды**



# ПРАВООТНОШЕНИЯ И ПОДСУДНОСТЬ

ст.17 КАС Украины

ПУБЛИЧНО- ПРАВОВЫЕ  
ОТНОШЕНИЯ



- обжалование решений (нормативно-правовых актов или правовых актов индивидуального действия) субъектом властных полномочий действий или бездействия;
- спору по поводу принятия граждан на публичную службу ее прохождения увольнения с публичной службы;
- споры по поводу реализации субъектами властных полномочий компетенции в сфере управления в том числе делегированных полномочий;
- споры по поводу заключения исполнения прекращения отмены или признания недействительными административных договоров;
- споры по обращению субъекта властных полномочий в случаях установленных Конституцией и законами Украины;



Административные  
суды



# ПРАВООТНОШЕНИЯ И ПОДСУДНОСТЬ

ст.13 Закона Украины от 16.10.1996  
№ 422/96-ВР "О Конституционном  
Суде Украины»

## ПУБЛИЧНО- ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

- конституционности законов и других правовых актов Верховной Рады Украины актов Президента Украины актов Кабинета Министров Украины правовых актов Верховной Рады Автономной Республики Крым;
- соответствия Конституции Украины действующих международных договоров Украины или тех международных договоров которые вносятся в Верховную Раду Украины для дачи согласия на их обязательность;
- соблюдение конституционной процедуры расследования и рассмотрения дела об устранении Президента Украины с поста в порядке импичмента в пределах определенных статьями 111 и 151 Конституции Украины;
- официального толкования Конституции и законов Украины;
- соответствия проекта закона о внесении изменений в Конституцию Украины требованиям статей 157 и 158 Конституции Украины;
- нарушения Верховной Радой Автономной Республики Крым Конституции Украины или законов Украины.



**КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД  
УКРАИНЫ**



# ПРАВООТНОШЕНИЯ И ПОДСУДНОСТЬ

Ст.2 УПК Украины

**ПУБЛИЧНО- ПРАВОВЫЕ  
ОТНОШЕНИЯ**

Связанные с защитой личности, общества и государства от уголовных правонарушений охрана прав свобод и законных интересов участников уголовного судопроизводства а также обеспечением быстрого полного и беспристрастного расследования и судебного рассмотрения ,с тем чтобы каждый ,кто совершил уголовное преступление, был привлечен к ответственности по мере своей вины, ни один невиновный не был обвинен или осужден, ни одно лицо не было подвержено необоснованному процессуальному принуждению и чтобы к каждому участнику уголовного судопроизводства была применена надлежащая правовая процедура.



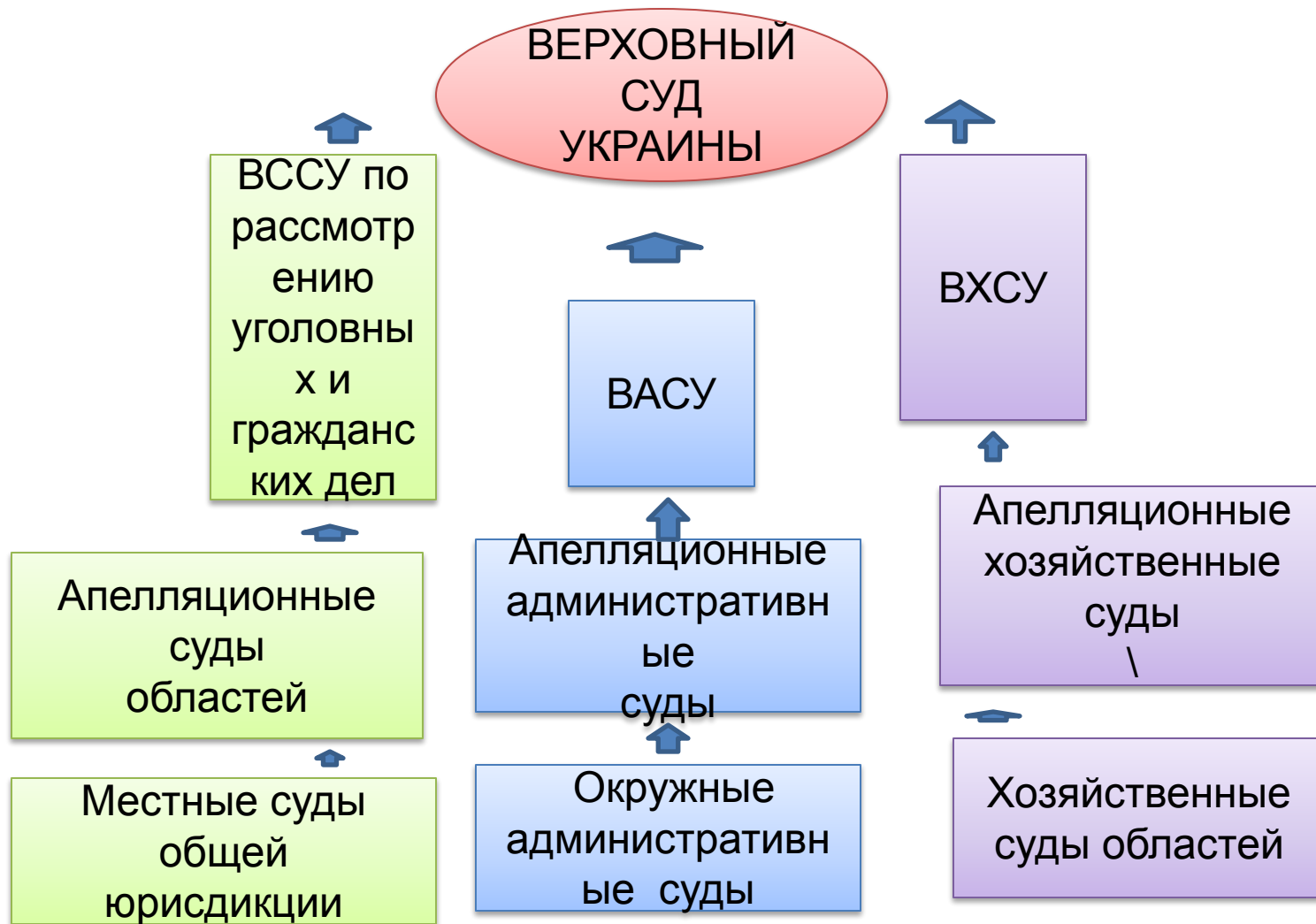
**Суды общей  
юрисдикции**



# СУДЕБНАЯ СИСТЕМА УКРАИНЫ

## ДО ПРИНЯТИЯ ИЗМЕНЕНИЙ В КОНСТИТУЦИЮ

02.06.2016 года



# СУДЕБНАЯ СИСТЕМА УКРАИНЫ после принятия изменений в Конституцию 02.06.2016 года и нового Закона “О судоустройстве и статусе судей”

## ▣ ВЕРХОВНЫЙ СУД УКРАИНЫ

### ▣ БОЛЬШАЯ ПАЛАТА

- ▣ Кассационный административный суд;  
Кассационный гражданский суд;  
Кассационный уголовный суд;
- ▣ Кассационный хозяйственный суд;

Высший суд по  
вопросам  
интеллектуальной  
собственности

Апелляционные  
суды общей  
юрисдикции

Окружные суды  
общей  
юрисдикции

Апелляционные  
административн  
ые  
суды

Окружные  
административн  
ые суды

Высший  
антикоррупционны  
й суд

Апелляционные  
хозяйственные  
суды

Окружные  
хозяйственные  
суды





# КОМПЕТЕНЦИЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОДСУДНОСТИ

В соответствии с п.1 ч.2 ст. 45 Закона Украины

**«О судеустройстве и статусе судей»**

Большая Палата Верховного Суда ,в определенных законом случаях, действует как суд кассационной инстанции в целях обеспечения одинакового применения норм права кассационными судами.

В соответствии с п.4) ст.13 Закона Украины, от 16.10.1996, № 422/96-ВР "О Конституционном Суде Украины" Конституционный Суд Украины принимает решения и дает заключения по делам **об официальном толковании Конституции та законов Украины**, с ограничением указанным в ст.14 данного Закона , в соответствии с которой **к полномочиям КСУ не относятся вопросы** законности актов органов государственной власти , органов власти Автономной республики Крым и органов местного самоуправления , и также другие вопросы ,**отнесенные у компетенции судов общей юрисдикции**

# КАТЕГОРИИ ДЕЛ



1

по обжалованию решений действий и бездействия ОМС и их должностных лиц по распоряжению земельными участками и другими объектами коммунальной собственности, даче разрешений на изготовление проекта отвода в аренду земельного участка

2

по обжалованию решений действий и бездействия АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМИТЕТА УКРАИНЫ

3

Взыскание сумм пенсий или иных социальных выплат по искам ПФУ и других субъектов властных полномочий



# КАТЕГОРИИ ДЕЛ



4

по обжалованию решений о регистрации знака для товаров и услуг в следующем получении заявителем свидетельства Украины на знак для товаров и услуг дальнейшее оспаривание права собственности на указанный знак

5

Признание недействительными учредительных документов и прекращение юридических лиц

6

Обжалование бездеятельности Уполномоченного лица Фонда гарантирования вкладов физических лиц по невключению в перечень вкладчиков банка ,которые имеют право на возмещение средств по вкладам за счет Фонда



# ДЕЛА ПО ОБЖАЛОВАНИЮ РЕШЕНИЙ, ДЕЙСТВИЙ И БЕЗДЕЙСТВИЯ ОМС И ИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПО РАСПОРЯЖЕНИЮ ЗЕМЕЛЬНЫМИ УЧАСТКАМИ И ДРУГИМИ ОБЪЕКТАМИ КОММУНАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ : ПОДСУДНОСТЬ

Постановление Пленума ВХСУ № 6 от 17.05.2011 года с изменениями внесенными Постановлением № 8 от 29.05.2013 г.. дела по спорам с участием государственных органов и органов местного самоуправления ,возникающие из правоотношений в которых государственные органы и органы местного самоуправления реализуют полномочия собственника земли ,а также в других спорам возникающим из земельных отношений частноправового характера при соответствии состава сторон спора статьи 1 ГПК подведомственны хозяйственным судам

Постановление Пленума ВССУ № 3 от 01.03.2013 г.. споры возникающие из земельных отношений в которых хотя бы одной из сторон является физическое лицо несмотря на участие в них субъекта властных полномочий согласно статье 15 ГПК рассматриваются в порядке гражданского судопроизводства

Постановление Пленума ВАСУ № 8 от 20.05.2013 года к юрисдикции административных судов относится решение вопроса о законности (кроме конституционности) подзаконных правовых актов Верховной Рады Украины Кабинета Министров Украины Верховной Рады Автономной Республики Крым а также законности и соответствия правовым актам высшей юридической силы правовых актов министерств , других центральных органов исполнительной власти Совета министров Автономной Республики Крым местных государственных администраций органов местного самоуправления других субъектов властных полномочий.

# РАЗНОЕ ТОЛКОВАНИЕ



- Решение Конституционного Суда Украины от 01.04.2010 № 10-рп / 2010

- к публично-правовым спорам ,на которые распространяется юрисдикция административных судов, относятся и земельные споры физических или юридических лиц с органом местного самоуправления как субъектом властных полномочий связанные с обжалованием его решений действий или бездействия

- Постановления Верховного Суда Украины от 24.02.2015 года по делу № 21-34а15 от 17.02.2015 года по делу № 21-551а14 от 11 ноября 2014 по делу № 21-493а14 от 09.12.2014 года по делу № 21- 308а14

- в случае принятия субъектом властных полномочий решение о передаче земельных участков в собственность или аренду (т.е. ненормативного акта , который исчерпывает свое действие после его реализации) дальнейшее оспаривание правомерности приобретения физическим или юридическим лицом спорного земельного участка должно решаться в порядке гражданского (хозяйственной ) юрисдикции поскольку возникает спор о праве гражданском.



**РЕШЕНИЕ КСУ И ПОСТАНОВЛЕНИЯ ВСУ НЕ ЯВЛЯЮТСЯ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫМИ АКТАМИ И НЕ МОГУТ КОНКУРИРОВАТЬ МЕЖДУ СОБОЙ ПО ЮРИДИЧЕСКОЙ СИЛЕ ТАК КАК ОНИ ЯВЛЯЮТСЯ АКТАМИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ РАЗЛИЧНЫХ ЮРИСДИКЦИЙ.**



**Вывод: нет смысла отступать от правовой позиции ВСУ, так как заложниками указанной коллизии будут стороны по делу, которые преодолев рассмотрение дела судами административной юрисдикции будут вынуждены все равно решать этот спор в порядке хозяйственной или гражданской юрисдикций.**

# ПРАКТИКА ВЕРХОВНОГО СУДА УКРАИНЫ

- 1
- ▣ **Постановление ВСУ от 19 января 2016 по делу № 21-3690а15**
  - ▣ При принятии решения сельсовета о предоставлении разрешения на разработку проекта землеустройства по отводу земельного участка в аренду ,сельсовет осуществлял властные управленческие функции ,в этих правоотношениях ответчик реализует свои контрольные функции в сфере управления деятельностью подпадающей под юрисдикцию административного суда.

6

**Постановление ВСУ от 6 октября 2015 по делу № 21-1786а14** при открытии хозяйственным судом производства по делу о банкротстве на споры возникающие в процессе проведения процедуры банкротства не распространяется юрисдикция административных судов.

**Постановление ВСУ от 16.02.2016 года по делу №826 / 2043/15,** учитывая положения ст.12 ХПК Украины, на споры которые возникают на стадии ликвидации (банкротства )банка ( в том числе, по моему мнению деятельность Уполномоченного лица Фонда гарантирования вкладов физических лиц) не распространяется юрисдикция административных судов.

# ПРАКТИКА ВЕРХОВНОГО СУДА УКРАИНЫ

- 5
- п.12. Постановления Пленума Верховного Суда Украины от 24.10.2008 № 13 "О практике рассмотрения судами корпоративных споров" не является корпоративными споры о признании недействительными учредительных документов хозяйственного общества и прекращения юридического лица возбуждаются по искам органов Государственной налоговой службы Украины и других субъектов " объектов властных полномочий осуществляют контроль за деятельностью общества а также органов осуществляющих государственную регистрацию юридических лиц. В соответствии с пунктом 4 части первой статьи 17 КАС указанные споры отнесены к компетенции административных судов как публично-правовые по обращению субъекта властных полномочий.
  - К корпоративным относятся споры по искам участников (учредителей акционеров) хозяйственного общества связанные с требованиями о признании недействительными учредительных документов хозяйственного общества и прекращения юридического лица в связи с нарушениями требований законодательства о порядке их принятия и утверждения.



# ПРАКТИКА ВЫСШЕГО ХОЗЯЙСТВЕННОГО СУДА УКРАИНЫ

п.1.8. Постановления Пленума Высшего хозяйственного суда Украины от 25.02.2016 № 4 "О некоторых вопросах практики разрешения споров возникающих из корпоративных правоотношений" **не принадлежат к корпоративным споры о признании недействительными учредительных документов и прекращении юридического лица по искам субъектов властных полномочий осуществляющих контроль за деятельностью юридического лица а также органов осуществляющих государственную регистрацию юридических лиц.** В соответствии с пунктом 5 части второй статьи 17 Кодекса административного судопроизводства Украины указанные споры **отнесены к компетенции административных судов как публично-правовые.**

п.5.3. указывает что при рассмотрении дел о признании недействительными учредительных документов хозяйственным судам следует исходить из того что **устав является локальным нормативным актом а не сделкой** поэтому к нему не могут применяться положения статей 203 и 215 ГК Украины которые определяют основания недействительности сделки.

# ПРАКТИКА ВЕРХОВНОГО СУДА УКРАИНЫ

2

## **Постановление ВСУ от 13 октября 2015 по делу № 21-711а15**

дела по спорам об обжаловании решений (распоряжений) органов АМКУ подсудны хозяйственным судам и подлежат рассмотрению по правилам Хозяйственного процессуального кодекса Украины (далее - ГПК). Это касается и рассмотрения дел по искам органов АМКУ о взыскании с субъектов хозяйствования сумм штрафов и пени в связи с нарушением конкурентного законодательства поскольку такое взыскание осуществляется именно согласно решениям соответствующих органов принятыми на основании предписаний названных законов Украины. В то же время и пунктом 3 части первой статьи 12 ГПК установлено что дела по заявлениям органов АМКУ по вопросам отнесенным законодательными актами к их компетенции подведомственные хозяйственным судам. **Исключением из этого правила в соответствии с положениями статьи 19 КАС является решение дел по обжалованию решений АМКУ по рассмотрению жалоб о нарушении законодательства в сфере государственных закупок.**

4

## **Постановление ВСУ от 16 июня 2015 по делу № 21-227а15**

в случае принятия субъектом властных полномочий решения о регистрации знака для товаров и услуг и последующем получении заявителем свидетельства Украины на знак для товаров и услуг , дальнейшее **оспаривание права собственности на указанный знак должно решаться в порядке гражданского (хозяйственной) юрисдикции** , поскольку возникает спор о гражданское право.

# ПРАКТИКА ВЕРХОВНОГО СУДА УКРАИНЫ

## Постановление ВСУ от 23 февраля 2016 года по делу № 21-6551а15

Споры ,возникающие из жилищных отношений , включая и право на получение жилья, в связи с прохождением публичной службы - судьи рассматриваются в порядке гражданского судопроизводства

## Постановление ВСУ от 22 сентября 2015 по делу № 21-2209а15

3 Спор относительно правомерности приобретения ЛИЦО\_1 права собственности на выплаченную управлением ПФУ пенсию. и взыскании этой суммы с ЛИЦО\_1 ,как с недобросовестного приобретателя - имеет частно-правовой , а не публичный характер, а его разрешение не относится к юрисдикции административных судов.



## **ВЫВОДЫ:**

**В рамках реализации Судебной реформы в Украине , необходимо внести изменения в законодательство , оставив только один орган ,полномочный официально толковать Законы Украины, в том числе процессуальные , определяющие подсудность тех или иных дел - Большую Палату ВСУ.**

**Размежевание юрисдикций по характеру правоотношений , является более сложным , чем по субъектному составу , широкое использование которого могло бы существенно упростить доступ к правосудию.**

**Публично-правовые споры (исключая споры о конституционности актов )должны рассматриваться только судами административной юрисдикции**





## **ВЫВОДЫ:**

**Ограничить компетенцию судов административной юрисдикции по рассмотрению дел по искам субъектов властных полномочий только случаями прямо указанными в КАСУ, с одновременным расширением прав СВП действовать по своему усмотрению и четкой регламентацией этой деятельности Кодексом административных процедур**

**Обжалование решений субъектов властных полномочий по предоставлению прав юридическим и физическим лицам должны входить в компетенцию судов административной юрисдикции в связи неравенством субъектов и обеспечением надлежащей защиты нарушенных прав**





# **СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ**

судья Одесского апелляционного административного суда  
**Кравец А.А.**

контакты :

e-mail :

[al-kravets@ukr.net](mailto:al-kravets@ukr.net)

тел.раб. :

+38 0487059619